



CORTE DEI CONTI

Deliberazione n. 21/2025/CCC

COLLEGIO DEL CONTROLLO CONCOMITANTE
PRESSO LA SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE
DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO
composta dai magistrati

Massimiliano Minerva	Presidente
Rosa Francaviglia	Consigliere Relatore
Paola Briguori	Consigliere
Alessandro Forlani	Consigliere
Maria Cristina Razzano	Consigliere
Giuseppina Veccia	Consigliere Relatore
Benedetto Brancoli Busdraghi	Primo Referendario

Camera di consiglio del 27 maggio 2025

ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e s.m.i.;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e s.m.i.;

VISTO l'art. 11 della legge 4 marzo 2009, n. 15;



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

VISTO l'art. 22 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione delle Sezioni Riunite 16 giugno 2000, n. 14 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Presidenza della Corte dei conti 10 novembre 2021, n. 272;

VISTA, altresì, la deliberazione delle Sezioni Riunite in sede di controllo n. 61/SSRRCO/INPR/2024 del 19 dicembre 2024, con la quale è stato approvato il documento concernente la "Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per il 2025", ai sensi dell'art. 5 del Regolamento per l'organizzazione delle funzioni, approvato con deliberazione n. 14/DEL/2000 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione del Collegio del controllo concomitante n. 4 del 4 febbraio 2025, con la quale è stato approvato il "Quadro programmatico del controllo concomitante sulle gestioni pubbliche statali in corso di svolgimento per l'anno 2025" (Programmazione 2025);

VISTO il decreto presidenziale n. 3/2025, con il quale è stata assegnata al Cons. Rosa Francaviglia e al Cons. Giuseppina Veccia, l'istruttoria relativa al Piano Strategico "Grandi Progetti Beni Culturali";

VISTA la deliberazione n. 26/2024/CCC, adottata all'esito della camera di consiglio del 16 luglio 2024, con la quale il Collegio del controllo concomitante ha accertato, relativamente al Piano Strategico "Grandi Progetti Beni Culturali", criticità non gravi ed impartito le conseguenti raccomandazioni;

VISTA la deliberazione n. 37/2024/CCC, adottata all'esito della camera di consiglio del 22 ottobre 2024, con la quale il Collegio del controllo concomitante ha invitato il Ministero della cultura a dare seguito alla raccomandazione n. 3 di cui alla deliberazione n. 26/2024/CCC;

VISTA la richiesta dei Magistrati istruttori di deferimento della questione al Collegio, formulata con nota prot. CCC n. 484 del 19 maggio 2025;



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

VISTA l'ordinanza n. 9 del 22 maggio 2025, con la quale il Presidente del Collegio del controllo concomitante ha convocato il Collegio per l'adunanza del 27 maggio 2025, al fine della deliberazione in argomento;

UDITI, nella camera di consiglio del 27 maggio 2025, i Magistrati relatori Cons. Rosa Francaviglia e Cons. Giuseppina Veccia,

RITENUTO

I. Con deliberazione n. 4 del 4 febbraio 2025 il Collegio del controllo concomitante ha approvato la Programmazione per l'anno 2025 ed ha assoggettato al proprio esame, fra gli altri, il Piano strategico *"Grandi Progetti Beni Culturali"*.

Detto Piano Strategico, previsto dal D.L. 31 maggio 2014, n. 83 (*"Disposizioni urgenti per la tutela del patrimonio culturale, lo sviluppo della cultura e il rilancio del turismo"*), convertito, con modificazioni, dalla l. 29 luglio 2014, n. 106, è finalizzato ad accrescere la capacità attrattiva del Paese e il rilancio della sua competitività territoriale intervenendo su beni e siti di notevole interesse culturale e di rilevanza nazionale per i quali si mostrano necessari interventi di tutela, riqualificazione, valorizzazione e promozione culturale.

Al contempo, tale strumento di pianificazione persegue, altresì, la finalità di riequilibrare e redistribuire le risorse sul territorio nazionale, favorendo la complementarità fra le diverse misure e le relative linee di finanziamento, in attuazione di una strategia unitaria a livello nazionale.

La selezione degli interventi inclusi nel Piano promana, anzitutto, dalle strutture territoriali competenti sui beni del patrimonio culturale alle quali è rimessa la progettualità degli interventi ritenuti necessari in base ai fabbisogni ed alle priorità del territorio. Tali progettualità sono oggetto di analisi e valutazione da parte delle strutture centrali del Ministero, anche in funzione dei distinti ambiti di programmazione strategica.

Sotto il profilo operativo, il Piano prevede una *governance* attuativa che contempla la partecipazione, anzitutto, delle Strutture territoriali e degli Istituti autonomi del



Ministero della cultura e degli altri soggetti che svolgono il ruolo di stazione appaltante rispetto ai singoli interventi, nonché del Segretariato Generale - attualmente anche della nuova struttura Dipartimentale - per l'esercizio di funzioni di coordinamento della programmazione strategica e dell'attuazione dei programmi.

In particolare, tali ultime funzioni trovano principale espressione nelle seguenti azioni:

- attivazione amministrativa dell'intervento (mediante la stipula del disciplinare d'obbligo/accordo operativo da parte dell'Autorità responsabile e del soggetto beneficiario per l'attuazione dell'intervento);
- indirizzo e coordinamento dei beneficiari, anche mediante la predisposizione di istruzioni, linee guida, format ecc. per l'attuazione operativa, tecnico-amministrativa, la gestione finanziaria e il monitoraggio degli interventi;
- controllo circa la corretta e regolare esecuzione degli interventi finanziati nonché la conformità delle spese sostenute dai beneficiari alla normativa di riferimento;
- predisposizione delle relazioni annuali di attuazione e della relazione finale ed elaborazione di ogni altra reportistica sull'attuazione e i risultati del Piano.

II. Con la deliberazione n. 37/2024/CCC, il Collegio ha accertato l'intervenuta adozione di misure autocorrettive con riferimento alle raccomandazioni n. 1 e n. 2 della deliberazione n. 26/2024/CCC; riguardo alla raccomandazione n. 3, ha invitato l'Amministrazione ad assicurare la compiuta esecuzione dell'Accordo di valorizzazione del "Complesso di Palazzo Silvestri Rivaldi, sottoscritto dal Ministero della cultura e dalla Regione Lazio il 15 ottobre 2021, volendo procedere alla definizione della finalità cui destinare l'immobile nonché all'individuazione dei soggetti titolari di posizione di interesse pubblico e degli ulteriori partecipanti alla



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

Fondazione prevista dall'Accordo per la valorizzazione e gestione del complesso immobiliare.

Il Collegio ha invitato l'Amministrazione a riferire, entro il termine di 45 giorni dalla data della suddetta delibera n. 37/2024/CCC, circa le iniziative intraprese in relazione alla raccomandazione ivi richiamata.

III. In data 9 dicembre 2024, il Ministero della cultura, con nota prot. MIC_SG_SERV V- 06/12/2024 0040110 - P (acquisita al prot. CCC n. 1318 del 09/12/2024) e la documentazione ad essa allegata, ha fornito riscontro alla delibera n. 37/2024/CCC, riferendo sullo stato attuativo dell'intervento.

IV. In data 18 dicembre 2024 - non risultando ancora stata definita la destinazione del complesso immobiliare né essendo stati individuati i soggetti interessati a partecipare alla Fondazione di cui agli artt. 3 e 4 dell'Accordo di valorizzazione del 2021 - con ciò restando ancora inadempita la raccomandazione n. 3 della delibera 26/2024/CCC - i magistrati istruttori, con nota prot. n. 1385/2024/CCC, chiedevano aggiornamenti in proposito.

V. In data 10 gennaio 2025, con nota prot. MIC_SG_SERV V- 10/01/2025 0000705 - P (acquisita al prot. CCC n. 17 del 10/01/2025), il Ministero della cultura dava riscontro alla sopra citata nota istruttoria prot. n. 1385/2024/CCC riferendo dell'avvenuto acquisto da parte della Regione Lazio, con atto notarile del 9 dicembre 2024, del complesso di Palazzo Silvestri Rivaldi per un importo pari a € 22.865.000,00. Il Ministero comunicava, altresì, che in data 9 gennaio 2025 era stato sottoscritto l'Addendum all'Accordo di valorizzazione del 15 ottobre 2021 tra il Ministero e la Regione Lazio, ai sensi dell'art. 112 del d.lgs. n. 42/2004, con il quale veniva stabilito:

- il modello della "Fondazione di partecipazione", quale forma giuridica del soggetto giuridico preposto al conseguimento delle finalità di cui all'art. 3 cui affidare l'elaborazione e l'attuazione del piano strategico di sviluppo culturale e di valorizzazione del complesso;



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

- gli impegni tra le parti al fine di consentire l'immediato avvio delle attività di valorizzazione nel periodo intercorrente tra l'acquisizione dell'immobile e il conferimento in uso della Fondazione;
- la concessione in uso al Ministero della cultura del Palazzo Silvestri-Rivaldi e la relativa competenza sulle attività di sorveglianza e controllo, mediante l'attivazione di presidi idonei a prevenire danneggiamenti e usi impropri dell'immobile stesso.

Infine, il Ministero, individuata la Soprintendenza Speciale Archeologia, Belle arti e Paesaggio di Roma quale soggetto attuatore dell'intervento "*Roma - Complesso Silvestri Rivaldi - lavori di recupero e rifunzionalizzazione*", trasmetteva la documentazione di cui all'articolo 4, comma 4, dell'accordo operativo sottoscritto con detto Ufficio ed, in particolare: a) nota prot. n. 69092 del 30 dicembre 2024 della Soprintendenza, di conferma della nomina del Responsabile Unico del Procedimento; b) cronoprogramma dettagliato e aggiornato delle attività; c) nota prot. 1470 del 10 gennaio 2025 della Soprintendenza, relativa all'avvio dell'*iter* per la presa incarico del CUP; d) quadro economico aggiornato; e) bozza del documento di indirizzo alla progettazione in fase di aggiornamento.

VI. A seguito dell'analisi della suddetta documentazione, i magistrati istruttori hanno ritenuto necessario procedere all'audizione del RUP in data 22 gennaio 2025.

VII. All'esito della disamina della documentazione inviata dal RUP, da ultimo, in data 24 febbraio 2025, i Magistrati istruttori hanno ritenuto opportuno procedere a nuova audizione dell'Amministrazione, per chiarire ulteriori profili circa le risorse finanziarie disponibili e i capitoli di spesa sulle quali le stesse sono allocate.

A tal fine, con nota prot. CCC n. 341 del 3 aprile 2025 è stato chiesto al Ministero di produrre una relazione recante i seguenti, specifici elementi informativi:

- gli estremi del decreto ministeriale che prevede il finanziamento dell'intervento;
- l'eventuale utilizzo di residui di competenza o di residui di spesa delegata ed il relativo esercizio di provenienza;



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

- in caso di spesa delegata, l'indicazione del funzionario delegato, gli ordini di accreditamento originari e di riaccreditamento successivamente emessi, utili a mantenere la provvista finanziaria, nonché le obbligazioni esigibili a giustificazione dei successivi ordini di accreditamento;
- nell'ipotesi di cui al punto precedente, informazioni circa l'inserimento del complessivo intervento di recupero e rifunzionalizzazione nella programmazione del funzionario delegato;
- l'inserimento dell'intervento nella programmazione pluriennale dell'ordinatore primario di spesa (Ministero della cultura), come previsto dall'art. 7 del decreto-legge n.83 del 2014, modificato dalla legge di bilancio 2025.

Con nota MIC | MIC_SG_SERV V- | 11/04/2025 | 0011497-P, il Ministero ha prodotto la relazione richiesta.

VIII. In data 16 aprile 2025 si è tenuta l'audizione presso gli Uffici del Collegio del controllo concomitante, con contestuale redazione del verbale (trasmesso all'Amministrazione con atto prot. CCC n. 404 del 17.04.2025) dalla quale sono emersi i seguenti elementi:

- con riferimento alla disponibilità delle risorse di cui al D.M. n. 396/2020 che ha finanziato l'intervento di Palazzo Silvestri Rivaldi per un totale di 35.490.000,00 euro, l'Amministrazione ha confermato l'imputazione di tale importo alla progettazione complessiva dell'intero intervento ed ai lavori di realizzazione del lotto primo lotto;
- considerata la mancanza di risorse finanziarie per la realizzazione dell'intero intervento e l'indefinita tempistica di reperimento, il Ministero ha ritenuto utile valutare l'opportunità di procedere, nell'immediatezza, alla redazione del solo PFTE ai sensi del nuovo codice dei contratti (d.lgs. n. 36 del 2023), per l'intero complesso immobiliare e di limitare la progettazione esecutiva e la realizzazione delle opere al primo lotto funzionale. Al riguardo, l'Amministrazione ha altresì dichiarato di procedere alla modifica in tal senso della documentazione già predisposta.



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

Il RUP, inoltre, si è riservato di approfondire con i soggetti interessati gli ulteriori temi emersi in audizione, riguardanti: a) l'eventuale coinvolgimento di ALES S.p.a., società *in house* del Ministero, nella predisposizione del PFTE; b) le eventuali intese con la Regione Lazio e con le società di trasporto pubblico che si rendessero opportune, considerata l'ubicazione del complesso immobiliare a ridosso dei Fori Imperiali e dell'area di realizzazione della metropolitana - Linea C - di Roma; c) eventuali accordi con i competenti Uffici degli enti territoriali interessati, relativi alla bonifica e alla sistemazione delle aree verdi incluse nel complesso immobiliare.

Infine, con riferimento alla Fondazione di partecipazione prevista dall'Accordo di valorizzazione ed ai relativi tempi di costituzione, il RUP ha riferito di una possibile operatività della stessa solo a partire dalla fase di gestione del complesso immobiliare.

IX. Con nota MIC|MIC_SG_SERV VIII|06/05/2025|0013460-P, il Ministero, a scioglimento delle riserve come sopra espresse, ha prodotto la pertinente documentazione dalla quale è emerso quanto segue:

- la Regione non ha previsto nei programmi di investimento risorse specifiche destinate alla manutenzione straordinaria e al restauro di Palazzo Silvestri Rivaldi;
- si è proceduto all'aggiornamento della documentazione di progetto e, in particolare, il Quadro Economico del primo lotto finanziato limitando la progettazione esecutiva ai soli lavori inerenti al lotto stesso;
- circa la possibilità di avvalersi di ALES S.p.a. per la redazione del PFTE e dell'eventuale progettazione esecutiva, la concreta percorribilità di tale ipotesi richiede ulteriori approfondimenti normativi;
- in merito ai rapporti con la società "Metro C" S.p.a., il Ministero ha riferito che l'atto di compravendita, con cui la Regione è divenuta proprietaria del complesso di Palazzo Silvestri Rivaldi, menziona la presenza di una servitù coattiva permanente trascritta nel 2018 a favore di Roma Capitale ed a carico



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

dell'ISMA - precedente proprietario del complesso immobiliare - per la nuda proprietà superficiaria di un'area dello spazio verde di pertinenza del complesso e che e, a seguito di sopralluogo finalizzato alla restituzione della nuda proprietà superficiaria alla Regione, *"è stata condivisa una profilazione del terreno che possa valorizzare l'accessibilità e migliorare la fruizione del giardino stesso"*;

- in merito alla manutenzione delle aree verdi, si precisa che la Regione Lazio ha inserito il complesso di palazzo Silvestro Rivaldi nel programma delle manutenzioni ordinarie del proprio patrimonio e che ha già provveduto a bonificare il giardino dalla vegetazione infestante.

CONSIDERATO

Che le specifiche questioni sopra illustrate e che costituiscono oggetto della presente deliberazione sullo stato di realizzazione dell'intervento di recupero e di rifunzionalizzazione del complesso immobiliare di Palazzo Silvestri Rivaldi, nell'ambito del Piano strategico "Grandi Progetti Beni Culturali", sono state poste all'attenzione del Ministero della cultura con nota prot. CCC n. 341 del 3 aprile 2025 e che sulle stesse è stato fornito riscontro, con nota MIC|MIC_SG_SERV V-|11/04/2025|0011497, dai rappresentanti del Ministero intervenuti nell'audizione del 16 aprile 2025, nonchè con la successiva nota MIC|MIC_SG_SERV VIII|06/05/2025|0013460-P, con ciò dovendo ritenersi osservato il principio del contraddittorio.

Che, all'esito dell'istruttoria finora condotta sul menzionato intervento, il Collegio del controllo concomitante, preso atto delle attività poste in essere dal Ministero della cultura per dare avvio all'iter realizzativo, anche in adesione alla raccomandazione n. 3 di cui alla deliberazione n. 26/2024/ CCC ed alla deliberazione n. 37/2024/CCC,



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

RACCOMANDA

al Ministero della cultura:

- 1) di procedere prontamente all'acquisizione di un Progetto di fattibilità tecnico economica (PFTE) dell'intero intervento anche valutando la possibilità di avvalersi a tal fine di ALES S.p.a. ove siano integrati i presupposti di legge e ciò risponda a criteri di efficienza e di economicità;
- 2) di acquisire, mediante il predetto PFTE, il quadro complessivo e dettagliato dei costi aggiornati per il restauro e la funzionalizzazione del complesso immobiliare, nonché delle previsioni di costi della gestione e dei ricavi attesi;
- 3) considerata la riferita individuazione del modello della "Fondazione di partecipazione" quale forma giuridica del soggetto giuridico preposto al conseguimento delle finalità di cui all'art. 3 dell'Accordo di valorizzazione del 2021 e del relativo Addendum, di individuare speditamente i soggetti partecipanti di diritto e interessati a costituire tale soggetto giuridico al fine di orientare ogni successiva attività progettuale alle finalità di funzionalizzazione del complesso e delle singole parti di esso, coerentemente con le risorse finanziarie ritenute occorrenti ed eventualmente rese disponibili dagli stessi partecipanti;
- 4) di perseguire ogni utile accordo con l'ente proprietario Regione Lazio, anche al fine di predisporre il necessario programma di futura manutenzione del complesso immobiliare e delle aree verdi di relativa pertinenza.

* * *

Il Ministero della Cultura è invitato a dare seguito alle raccomandazioni formulate in parte motiva entro **sessanta giorni**, fermo restando che, alla mancata comunicazione nel termine assegnato, il Collegio assegnerà il significato di mancata adozione di ogni misura, prendendone conseguentemente atto.

La presente deliberazione è trasmessa, a cura della Segreteria del Collegio, a:

- Ministero della cultura;



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

- Commissioni parlamentari competenti della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

Così deciso in Roma, nella camera di consiglio del 27 maggio 2025.

I Magistrati estensori

Cons. Rosa Francaviglia
(f.to digitalmente)

Il Presidente

Massimiliano MINERVA
(f.to digitalmente)

Cons. Giuseppina Veccia
(f.to digitalmente)

Depositata in segreteria in data 30 maggio 2025

La funzionaria preposta
Luigina SANTOPRETE
(f.to digitalmente)



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it