CORTE DEI CONTI - CCC - CCC - 0000565 - Interno - 30/05/2025 - 12:49

Deliberazione n.22/2025/CCC

CORTE DEI CONTI

COLLEGIO DEL CONTROLLO CONCOMITANTE
PRESSO LA SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

Massimiliano Minerva	Presidente
Francaviglia Rosa	Consigliere
Paola Briguori	Consigliere relatore
Alessandro Forlani	Consigliere
Maria Cristina Razzano	Consigliere
Giuseppina Veccia	Consigliere
Benedetto Brancoli Busdraghi	Primo referendario

nella camera di consiglio del 27 maggio 2025

ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e s.m.i.;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e s.m.i.;

VISTO l'art. 11 della legge 4 marzo 2009, n. 15;

VISTO l'art. 22 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 1, co. 12 *quinquies* lett. b) del D.L. n. 44/2023, inserito dall'art. 1, comma 1, della legge di conversione n. 74/2023;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione delle Sezioni Riunite 16 giugno 2000, n. 14 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Presidenza della Corte dei conti 10 novembre 2021, n. 272;

VISTA la deliberazione delle Sezioni Riunite in sede di controllo n. 37/SSRRCO/INPR/2023, con la quale è stata approvata la "Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per il 2024", ai sensi dell'art. 5 del Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione n. 14/DEL/2000 cit;

VISTA la deliberazione del Collegio del controllo concomitante n. 1/2024/CCC del 18 gennaio 2024, con la quale è stata approvata la "*Programmazione annuale del Collegio del controllo concomitante per l'anno 2024*";

VISTO il decreto presidenziale n. 2/2024, con il quale è stata assegnata al Cons. Paola Briguori l'istruttoria relativa al "*Piano nazionale giovani, donne e lavoro*";

VISTA la deliberazione delle Sezioni Riunite in sede di controllo n.61/SSRRCO/INPR/2024 del 19 dicembre 2024, con la quale è stato approvato il documento concernente la "Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per il 2025", ai sensi dell'art. 5 del Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione n. 14/DEL/2000 e ss.mm.ii.;

VISTA la deliberazione del Collegio del controllo concomitante n. 4/2025/CCC del 4 febbraio 2025, con la quale è stato approvato il documento relativo alla "Programmazione annuale del Collegio del controllo concomitante per l'anno 2025";

VISTO il decreto presidenziale n. 3/2025, con il quale è stata assegnata al Cons. Paola Briguori l'istruttoria relativa all'intervento "*Piano nazionale giovani, donne e lavoro*";

VISTE le deliberazioni n. 15/2024/CCC del 11.6.2024 e n. 31/2024/CCC del 24.9.2024

VISTA la nota n. 69 del 23.1.2025, con cui sono state richieste ulteriori approfondimenti istruttori;

VISTA la nota di riscontro n. 2983 del 11.2.2025, trasmessa dall'Autorità di Gestione;

VISTA la nota n. 256 del 10.3.2025, trasmessa dal Magistrato relatore;

VISTA la nota di riscontro n. 6732 del 31.3.2025, trasmessa dal Ministero, e i relativi allegati;

VISTA la relazione di deferimento al Collegio n. 516 del 22.5.2025, del Cons. Paola Briguori;

VISTA l'ordinanza n. 9 del 22.5.2025, con la quale il Presidente del Collegio del controllo concomitante ha convocato il Collegio per l'adunanza del 27 maggio 2025, al fine della deliberazione in argomento;

UDITO, nella camera di consiglio del 27 maggio 2025, il relatore Cons. Paola Briguori.

PREMESSO

1. Con deliberazione n. 4/2025/CCC il Collegio del controllo concomitante ha approvato il programma annuale del Collegio per l'anno 2025 ed ha assoggettato al proprio esame l'intervento "*Programma nazionale giovani, donne e lavoro*" (d'ora in poi PN GDL), che vede, quale Autorità di Gestione, il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, subentrato all'ANPAL a partire dal 1.3.2024.

2. Il suddetto programma è stato approvato con decisione di esecuzione della Commissione europea del 01.12.2022, n. C (2022)9030 e intende promuovere il lavoro e le competenze, favorire l'occupazione di giovani, donne e persone fragili e modernizzare i servizi per il lavoro e le politiche attive.

Le risorse finanziarie stanziate sono pari a euro 5.088.668.334 di cui euro 2.406.134.334 come risorse nazionali, ed euro 2.682.534.000 come risorse Fse+.

Le menzionate somme sono così suddivise per priorità:

- Priorità 1: Facilitare l'ingresso al lavoro dei giovani: euro 2.800.918.293;

- Priorità 2: Favorire il lavoro delle donne e delle persone in condizioni di vulnerabilità: euro 850.278.765;
- Priorità 3: Formare nuove competenze di lavoratori nel digitale e nelle transizioni ecologiche: euro 800.262.368;
- Priorità 4: Modernizzare i servizi per il lavoro e le politiche attive: euro 537.176.114;
- Priorità 5: Assistenza tecnica: euro 100.032.794.

Va, altresì, precisato che il Dicastero, nel corso dell'istruttoria, ha specificato che, a fronte dell'entrata in vigore del d.l. n. 60 del 7.5.2024 (cd. decreto coesione), convertito nella legge n. 95 del 4.7.2024, avrebbe proceduto a una riprogrammazione del Piano finanziario; difatti, le misure previste al capo IV, titolo I di tale provvedimento normativo, comportano una ridistribuzione delle risorse finanziarie, attualmente previste per ciascuna priorità del PN GDL.

3. L'istruttoria svolta sul Programma è esitata in due deferimenti all'esame del Collegio, che ha pronunciato la deliberazione di raccomandazione n. 15/2024/CCC, del 11.6.2024, depositata nella medesima data, e la deliberazione di accertamento di misure correttive n. 31/2024/CCC del 24.9.2024, depositata il 25.9.2024.

4. L'attività istruttoria avviata in esito alla nuova programmazione adottata dal Collegio, è stata incentrata sulla verifica e il monitoraggio dell'avanzamento degli indicatori di *output* e di risultato del PN, nonché sullo stato di avanzamento della riprogrammazione delle risorse finanziarie.

5. Sulla base di due specifiche richieste istruttorie, il Ministero ha comunicato lo stato di avanzamento della procedura di riprogrammazione del PN con nota n. 283 dell'11.2.2025 e, poi, con nota n.6732 del 31.3.2025. Sulla scorta di quanto acquisito il Magistrato relatore ha ritenuto di poter chiudere un primo esame della procedura e ha chiesto, con relazione n. 516 del 22.5.2025, il deferimento al Collegio.

CONSIDERATO

1. Stato di attuazione del Programma nazionale Giovani, donne e lavoro

L'istruttoria si è articolata in due fasi da cui si desume un avvio lento e poi un avanzamento delle operazioni di riprogrammazione del Piano rispetto alle diverse sopravvenienze.

1.2. In un primo tempo, su specifica richiesta del magistrato relatore, l'autorità di Gestione ha rappresentato lo stato di attuazione del PN rispetto ai *target* intermedi in scadenza il 31.12.2024, registrando un avanzamento ancora parziale delle risorse e degli interventi previsti, in ragione della procedura di riprogrammazione del Piano con la Commissione europea, che è ancora in corso.

In particolare, l'Adg ha chiarito che la proposta di riprogrammazione avanzata prevede di apportare al Programma le modifiche necessarie a sostenere, da un lato, gli interventi previsti agli artt. 17-24 del Decreto – legge 7 maggio 2024, n. 60, convertito con modificazioni nella legge 4 luglio 2024 n. 95, (nel seguito DL Coesione) e, dall'altro, l'adesione al Regolamento STEP, attraverso una rimodulazione del piano finanziario del Programma, nel rispetto della dotazione complessiva per categoria di regione e in ogni caso assicurando l'efficacia dell'intervento del FSE+ nei territori e a livello nazionale.

In quest'ottica, compatibilmente con gli orientamenti nazionali nei settori STEP e tenuto conto delle azioni già presenti nel PN GDL, il Ministero ha rappresentato che intende procedere alla valorizzazione degli investimenti per il rafforzamento delle competenze previsti nell'ambito dell'intervento "Fondo Nuove Competenze – Competenze per le innovazioni" (di seguito, FNC), per un importo di 200 milioni di euro in quota FSE+ da trasferire dalla Priorità 3 ad una specifica Priorità STEP.

La finalità della proposta di riprogrammazione è dunque quella di rafforzare la strategia generale del PN GDL, puntando a perseguire gli obiettivi di occupazione e sviluppo delle competenze di giovani, donne e persone lontane dal mercato del lavoro e di modernizzazione dei servizi per il lavoro e le politiche attive.

Con particolare riferimento, allo stato di operatività della Piattaforma del Sistema informativo "Multifondo 21-27" per la gestione del Programma, l'Adg ha rappresentato che proseguono le attività di implementazione della stessa.

2. Da ultimo, atteso il perdurare di un lungo periodo di inattività dell'intervento in esame, investito dalla specifica richiesta del magistrato relatore, il Ministero, con nota prot. n.6732 del 31.3.2025, ha comunicato gli ultimi aggiornamenti che qui di seguito si riportano.

2.1. Con particolare riferimento alla proposta di riprogrammazione del Piano, l'Adg ha rappresentato che con nota prot. n. 5765 del 18.03.2025 ha avviato la procedura di consultazione scritta d'urgenza del Comitato di Sorveglianza (ai sensi dell'art. 10, co. 4 del Regolamento interno del CdS) per l'approvazione della proposta di modifica del PN "Giovani, donne e lavoro" e che (ai sensi dell'art. 8, secondo capoverso, e dell'art. 10 del Regolamento interno del CdS), la procedura di consultazione scritta d'urgenza è stata chiusa con nota prot. n. 6731 del 31.3.2025 e la modifica proposta è stata approvata dal Comitato; il PN GDL 21-27 modificato è stato ufficialmente notificato alla Commissione tramite il sistema SFC2021.

2.2. Con particolare riguardo alla valutazione relativa ai risultati del riesame intermedio, *ex* art. 18, comma 2, del Regolamento (UE) 2021/1060, il Dicastero ha specificato che la sopracitata modifica del PN "Giovani, donne e lavoro" è stata formulata dalla Autorità di Gestione alla luce degli esiti della valutazione condotta nella Relazione di riesame intermedio (articolo 18, paragrafo 3 del Reg. (UE) 2021/1060CPR). La modifica proposta, in linea con la finalità della strategia di base del Programma, rimodula il piano finanziario del PN GDL, approvato con Decisione C(2022)9030 del 1° dicembre 2022 e, ferma restando la dotazione complessiva per categoria di Regione, apporta le modifiche necessarie a:

- sostenere gli interventi previsti dal DL Coesione, anche tenuto conto della coerenza degli stessi con la strategia del PN GDL;
- aderire al Regolamento STEP attraverso una rimodulazione del piano finanziario, di cui alla Decisione C(2022)9030 del 1° dicembre 2022;
- mantenere l'importo di flessibilità, rideterminato in base alle variazioni della dotazione principale derivanti dalle modifiche di cui ai precedenti punti, nelle singole Priorità.

2.3. Quanto alla comunicazione degli indicatori di *performance*, ex d.lgs. 27 ottobre 2009, n.150, il Ministero ha trasmesso il PIAO 2025-2027, allegando anche gli obiettivi specifici triennali e gli obiettivi annuali delle Direzioni generali.

Infine, con particolare riferimento alle fonti di finanziamento relative ai fondi nazionali del Programma, il Ministero ha specificato le stesse sono assicurate dal Fondo di rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie istituito presso la Ragioneria Generale dello Stato- Ispettorato Generale per i Rapporti finanziari con l'Unione Europea con la Legge 16 aprile 1987 n. 183, avente gestione autonoma fuori del bilancio dello Stato.

2. Conclusioni

Alla luce dell'istruttoria innanzi riportata e sulla base di quanto rappresentato, risulta che l'Autorità di Gestione ha realizzato le attività di seguito esposte:

- a fronte della novella legislativa del d.l. coesione, sopravvenuta all'esecuzione del PN, l'Adg ha prodotto un nuovo prospetto con le risorse finanziarie stanziate, nonché un prospetto riepilogativo degli importi programmati – per Priorità di investimento e obiettivo specifico – attuali;
- è stata presentata alla Commissione europea, entro il 31.3.2025, una valutazione relativa ai risultati del riesame intermedio, ai sensi dell'art. 18, paragrafo 2 del Regolamento (UE) 2021/1060CPR;
- è stato presentato, unitamente alla relazione di cui all'art.18, par.2 citato, il Programma modificato, *ex* articolo 18, paragrafo 3 del Reg. (UE) 2021/1060CPR.

Considerato che la Commissione europea dovrà rispondere entro 4 mesi dalla presentazione della proposta di riprogrammazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 24 del Regolamento (UE) 2021/1060, si prende atto delle attività poste in essere dall'Autorità di gestione per il superamento degli impedimenti fin ora riscontrati in merito all'avvio del PN.

Resta fermo che l'attività istruttoria proseguirà in ordine alla verifica dell'efficacia delle misure adottate, nonché al monitoraggio degli esiti della procedura di riprogrammazione avviata innanzi alla Commissione europea.

***

Il Collegio del controllo concomitante presso la Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, all'esito dell'istruttoria fin qui condotta in merito all'intervento "Programma nazionale giovani, donne e lavoro":

ACCERTA

nei sensi di cui in motivazione, l'attuale stato di attuazione dell'intervento riguardante il "Programma nazionale giovani, donne e lavoro".

La presente deliberazione verrà trasmessa, a cura della Segreteria del Collegio, a:

- Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- Commissioni parlamentari competenti.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni").

Così deciso in **Roma**, nella camera di consiglio del **27 maggio 2025**.

Il Magistrato estensore
Paola BRIGUORI
(f.to digitalmente)

Il Presidente
Massimiliano MINERVA
(f.to digitalmente)

Depositata in Segreteria in data 30 maggio 2025
La funzionaria preposta
Luigina SANTOPRETE
(f.to digitalmente)