



Deliberazione n. 34/2024/CCC

REPUBBLICA ITALIANA
CORTE DEI CONTI
COLLEGIO DEL CONTROLLO CONCOMITANTE
PRESSO LA SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE
DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO
composto dai magistrati

Massimiliano Minerva	Presidente
Alessandro Forlani	Consigliere
Giuseppina Veccia	Consigliere relatore
Fedor Melatti	Primo Referendario
Raimondo Nocerino	Primo Referendario

Camera di consiglio del 8 ottobre 2024

ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e s.m.i.;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e s.m.i.;

VISTO l'art. 11 della legge 4 marzo 2009, n. 15;

VISTO l'art. 22 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione delle Sezioni Riunite 16 giugno 2000, 14 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Presidenza della Corte dei conti 10 novembre 2021, n. 272;

VISTA la deliberazione del Collegio del controllo concomitante n. 1/2023/CCC del 17 gennaio 2023, con la quale è stato approvato il “Quadro programmatico del controllo concomitante sulle gestioni pubbliche statali in corso di svolgimento per l’anno 2023”;

VISTA, altresì, la deliberazione delle Sezioni Riunite in sede di controllo n. 37/SSRRCO/INPR/2023, con la quale è stata approvata la “Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per l’anno 2024”, ai sensi dell’art. 5 del Regolamento per l’organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione n. 14/DEL/2000 cit.;

VISTA la deliberazione del Collegio del controllo concomitante n. 1/2024/CCC del 16 gennaio 2024, con la quale è stato approvato il “Quadro programmatico del controllo concomitante sulle gestioni pubbliche statali in corso di svolgimento per l’anno 2024;

VISTO il decreto presidenziale n. 15/2023, con il quale è stata congiuntamente assegnata al Cons. Adriano Gribaudo, al Cons. Giuseppina Veccia ed al Primo Referendario Fedor Melatti l’istruttoria relativa al Piano Sviluppo e Coesione (PSC) del Ministero della cultura;

VISTE le note istruttorie prot. CCC n. 775 del 27 luglio 2023, n. 1033 del 28 novembre 2023 e n. 820 del 6 luglio 2024, alle quali l’Amministrazione ha dato riscontro con le note prot. CCC n. 1057 del 5 dicembre 2023 e n. 890 del 19 settembre 2024;

VISTA, per il Progetto “*Appia Regina Viarum*”, la richiesta dei Magistrati istruttori di deferimento al Collegio, con nota prot. n. 961 del 3 ottobre 2024;

VISTA l'ordinanza n. 11 del 4 ottobre 2024, con la quale il Presidente del Collegio del controllo concomitante ha convocato il Collegio per l'adunanza del 8 ottobre 2024, al fine della deliberazione in argomento;

UDITO, nella camera di consiglio dell'8 ottobre 2024, il Magistrato relatore, Cons. Giuseppina Vecchia;

Ritenuto in

FATTO

I. Il Collegio del controllo concomitante presso la Sezione di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato con deliberazione n. 1/2024/CCC del 16 gennaio 2024 ha approvato la Programmazione del Collegio del controllo concomitante per l'anno 2024, assoggettando ad istruttoria, fra gli altri, il Piano denominato "PSC - Piano sviluppo e coesione Cultura" (d'ora in avanti "PSC Cultura").

Con successivo decreto n. 2/2024, il Presidente del Collegio ha disposto l'assegnazione dell'istruttoria, relativa al Piano sopra indicato, ai Magistrati Giuseppina Vecchia, Adriano Gribaudo e Fedor Melatti. I predetti Magistrati hanno condotto l'attività istruttoria sulla parte generale del Piano, esitata nella delibera n. 10 del 2024.

In merito agli specifici interventi del Piano stesso, l'attività istruttoria è stata oggetto di ripartizione tra i magistrati assegnatari. Per gli interventi afferenti al macro-progetto "*Appia Regina Viarum*", l'istruttoria è stata condotta dal Magistrato Giuseppina Vecchia su una selezione di interventi, dei quali si è data comunicazione all'Amministrazione con nota CCC. n. 775 del 27/07/2023, e riportati nella tabella che segue.

Tab.1 – Interventi del macro-progetto “Appia Regina Viarum” oggetto di controllo concomitante nel 2023

N.	CUP	Intervento
1	F59D16000610001	Appia Regina Viarum
2	F77E19000040001	Appia Regina Viarum - Tratto Altamura, Tratturo N 21 Melfi Castellaneta *Percorso dell'Appia antica fiancheggiante a nord la sp 41 tra loc. Iazzo Pisciuolo e Masseria Ilesce* individuazione del tratto viario, indagini archeologiche e topografiche, interventi di restauro
3	F84C22001720001	Appia Regina Viarum - Complesso di Villa Massenzia, restauro, adeguamento e manutenzione straordinaria
4	F87E19000480001	Appia Regina Viarum - Via Appia Antica *Piazza delle Finanze* Appia Regina Viarum - Piano Stralcio area tematica Cultura E Turismo
5	F77E19000010001	Appia Regina Viarum - Grande Sostruzione della Via Appia a blocchi squadriati *Via Appia* Pulitura, restauro e consolidamento.
6	F27E19000000001	Appia Regina Viarum - Sepolcro C.D. di Clodio risalente al II Sec. A.C. *Via Appia* Consolidamento strutturale, consolidamento mirato, pulizia da vegetazione
7	F83G19000360001	Appia Regina Viarum - Restauro 6 saggi, 20 M per 6 M Ponte Leproso Benevento - Mausoleo lungo Via Santa Clementina e nell'area antistante la Chiesa di San Cosimo

N.	CUP	Intervento
8	F93G19000020001	Appia Regina Viarum - Tratto presso contrada Zi' Michele a Santa Maria a Vico
9	F13G19000050001	Appia Regina Viarum - Lavori di restauro ed indagine archeologica - siti S. Maria Capua Vetere, loc. Ponte Prisco - Castellum Aquae, S. Prisco, "Carceri Vecchie", Curti, "Conocchia"
10	F13G19000060001	Appia Regina Viarum - Lavori di restauro e indagini - Siti archeologici di Mondragone - Sessa Aurunca loc. Perticale - Sessa Aurunca - Loc. le Vagnole - Mondragone - Loc. Triglione - Cimitero
11	F93G19000030001	Appia Regina Viarum - Scavo archeologico mirato all'individuazione del tracciato dell'Appia Mirabella Ec. Fig. 19 P.la 209
12	F53G18000380001	Appia Regina Viarum - Minturno Castrum - Valorizzazione
13	F53G18000370001	Appia Regina Viarum - Minturno Via Appia (Ponte Borbonico)
14	F81E19000060006	Appia Regina Viarum - Progetto Appia Regina Viarum - Terme di Caracalla - Recupero tracciato e indagini ingresso
15	F17E19000000001	Appia Regina Viarum - Scavi e valorizzazione della Via Appia nei pressi del Sepolcro degli Orazi e Curiazi; Pulizia e consolidamento strutturale delle sostruzioni e delle murature nel Settore del romitorio
16	F79H19000000001	Appia Regina Viarum - Masseria Castello in Altamura - Ricognizioni archeologiche, Prospezioni geofisiche e saggi archeologici
17	F83G19000200001	Appia Regina Viarum - Melfi - Castellaneta - Diverticolo tratturo 21 - indagini archeologiche e topografiche
18	F97B19000010001	Appia Regina Viarum - Intervento Appia Regina Viarum - Descrizione e ubicazione dei saggi di scavo mirati all'individuazione del tracciato Appia Antica
19	F79B22000050006	Appia Regina Viarum - Tracciato dell'Appia Antica tra i comuni di Candela e Rocchetta S. Antonio (Fg)*Coordinate Gps 41.07°N 15.54°E *Attività di studio su documentazione bibliografica, d'archivio e fotointerpretazione; indagini georadar per individuazione presenze archeologiche interrante

Tabella estratta dalla nota del Ministero della cultura n. 0030834-P del 19 settembre 2024, prot. CCC n. 890 del 19 settembre 2024.

II. Inquadramento generale

La via Appia Antica rappresenta il primo cammino nazionale laico a matrice culturale sviluppatosi lungo l'antica arteria romana che, attraversando i territori di Lazio, Campania, Basilicata e Puglia, collegava Roma con Brindisi.

Il macro-progetto “*Appia Regina Viarum*” si prefigge l’obiettivo del recupero e della valorizzazione dell’originario tracciato della via Appia, nonché del miglioramento e dell’incentivo all’accesso ed alla fruizione del patrimonio culturale ad essa inerente (centri storici, monumenti, aree paesaggistiche e aree archeologiche).

Il progetto in argomento, finanziato dal PSC Cultura per un valore complessivo di 28,0 milioni di euro, si articola in 24 interventi localizzati nelle regioni sopra indicate e, come riferito dal Ministero della Cultura (d’ora in avanti “MiC”) nel corso dell’istruttoria *“si declina in due fasi che non si sviluppano necessariamente in sequenza, ma seguono piuttosto il diverso grado di maturazione del progetto nei diversi ambiti territoriali interessati: - la prima fase è attuata mediante l’intervento “Appia Regina Viarum” (CUP F59D16000610001) a titolarità del MiC che risponde all’obiettivo della puntuale individuazione del tracciato e della realizzazione delle opere necessarie per consegnare il cammino alla piena...- la seconda fase si configura come un sistema di azioni di valorizzazione “complementari” su beni di competenza regionale e locale, che vanno ad integrare quanto già realizzato con la prima fase, mediante attività di consolidamento e di organizzazione dell’itinerario, integrando ed ampliando la fruizione alle altre risorse e infrastrutture del territorio, materiali e immateriali, che compongono e caratterizzano l’offerta culturale dei territori attraversati dal cammino....[omissis]...”* (nota prot. 272 datata 11 settembre 2023).

III. Attività istruttoria svolta

Con nota prot. 272_P del 11/09/2023, prot. CCC. n. 845 dell’11 settembre 2023, l’Amministrazione, in riscontro alla richiesta istruttoria CCC. n.775 del 27 luglio 2023, ha fornito, oltre ad un preliminare inquadramento generale del macro-progetto “*Appia Regina Viarum*”, un aggiornamento alla data del 30 giugno 2023, sullo stato di avanzamento procedurale e finanziario degli interventi in esso compresi, alla luce dei dati di monitoraggio presenti nella Banca Dati Unitaria (BDU) del MEF – IGRUE e delle relazioni semestrali fornite dai soggetti Beneficiari sull’avanzamento degli interventi al 31 maggio 2023.

Per ciascun intervento, lo stato di attuazione è stato rappresentato mediante un'apposita scheda di sintesi, in cui sono stati riportati anche i principali dati "anagrafici" (Beneficiario, localizzazione, durata, ecc.), gli obiettivi e i contenuti attuativi dell'intervento.

Ai fini della prosecuzione dell'indagine nel 2024, con nota CCC. n. 820 del 26 luglio 2024, il Magistrato istruttore, anche in considerazione dello stato di avanzamento procedurale e finanziario rilevato per i singoli interventi dalla consultazione della Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (d'ora in avanti BDAP), ha formulato, oltre all'osservazione di un mancato aggiornamento dei dati in BDAP, ulteriori richieste istruttorie finalizzate ad acquisire i seguenti, specifici elementi:

- cronoprogrammi dei sub-interventi già oggetto della prima richiesta istruttoria ed avanzamento finanziario dei correlati CUP, ove non dichiarati conclusi dall'Amministrazione;
- con riguardo ad alcuni CUP, dichiarati "chiusi" dall'Amministrazione, il motivo del disallineamento di tale informazione rispetto agli esiti di un'estrazione dati effettuata dal Magistrato istruttore, a campione, alla data del 19 luglio 2024, che mostravano detti CUP "attivi".

Con nota n. 0030834-P del 19 settembre 2024, prot. CCC n. 890 in pari data, il MiC ha fornito i chiarimenti richiesti.

Circa lo stato di attuazione degli interventi selezionati ed il relativo monitoraggio sulla BDAP, l'Amministrazione ha riferito che i disallineamenti riscontrati sono da ricondursi al non tempestivo caricamento dei dati da parte dei soggetti beneficiari sul sistema informativo locale del Piano - Sistema Gestione Progetti (SGP) - ed ha, altresì, precisato che gli aggiornamenti forniti dalla stessa Amministrazione si basano su dati acquisiti al 31 agosto 2024 ma in corso di aggiornamento nel sistema informativo locale SGP, per la successiva trasmissione e validazione nel suddetto sistema nazionale di monitoraggio, da concludersi entro il 23 settembre u.s.

Su tale punto, l'Amministrazione ha riferito di aver già intrapreso le azioni volte a velocizzare l'attività di comunicazione e caricamento dei dati da parte dei beneficiari sulla piattaforma dedicata.

Circa la specifica richiesta istruttoria volta ad acquisire lo stato di avanzamento procedurale e finanziario di ogni sub-intervento, nonché le ragioni del riscontrato disallineamento tra lo "stato" degli interventi dichiarato dal Ministero e quello mostrato dalla consultazione di BDAP, si riportano, di seguito, le relative risultanze istruttorie.

III.a Sotto il profilo dell'avanzamento procedurale, il MiC ha riferito che, al 31 agosto 2024, sulla base dei dati di monitoraggio in corso di aggiornamento nel SGP e/o delle informazioni fornite dai Beneficiari a seguito di una verifica, il macro-progetto "*Appia Regina Viarum*" avrebbe registrato il seguente stato di avanzamento rispetto ai 24 sub - interventi inseriti nel quadro di attuazione:

Tab. 2 – Stato di avanzamento procedurale dei sub-interventi del macro-progetto "*Appia Regina Viarum*" al 31/08/2024

Stato procedurale	N. interventi	Finanziamento FSC
Concluso	16	4.220.000,00 €

Stato procedurale	N. interventi	Finanziamento FSC
Esecuzione lavori conclusa	2	310.000,00 €
Esecuzione lavori in corso	1	270.000,00 €
AQ in corso di attuazione	5	23.200.000,00 €
TOTALE	24	28.000.000,00 €

Fonte: MiC - nota n.30272-P del 11 settembre 2024

L'analisi dei dati comunicati e sopra riportati ha mostrato un avanzamento del macro-progetto, con il 67% degli interventi conclusi, sebbene lo stato di avanzamento finanziario sia, invece, pari al 14%.

In particolare, per i n. 5 interventi riferiti in corso di attuazione mediante Accordo Quadro, il Ministero ha precisato che la relativa procedura di affidamento è stata pubblicata entro il 31 dicembre 2022 e che, di conseguenza, essi sono destinati ad essere rifinanziati a valere sulle risorse del FSC 2021 – 2027, ai sensi dell'art. 53 del D.L. 24 febbraio 2023 n. 13, convertito dalla legge 21 aprile 2023, n.41.

Tuttavia, l'istruttoria ha evidenziato, con riguardo agli interventi di seguito elencati, maggiori disallineamenti rispetto ai cronoprogrammi originari.

- 1) CUP F59D16000610001 “APPIA REGINA VIARUM- VALORIZZAZIONE E MESSA A SISTEMA DEL CAMMINO LUNGO L’ANTICO TRACCIATO ROMANO”. Rispetto a tale intervento – da concludersi, secondo il cronoprogramma originario, entro dicembre 2025 - si riferiscono rallentamenti intervenuti nella fase progettuale, dovuti all’esigenza di osservare le condizioni e le prescrizioni emerse nella Conferenza di Servizi. Il Mic ha prefigurato la conclusione della fase progettuale entro il corrente anno, così da non pregiudicare il rispetto del cronoprogramma esecutivo.

Dal punto di vista finanziario, il Ministero ha riferito che i pagamenti al beneficiario ammontano ad € 595.260,99 a fronte di un finanziamento di 16.150.000,00 €.

- 2) CUP F84C22001720001“COMPLESSO DI VILLA MASSENZIA, RESTAURO, ADEGUAMENTO E MANUTENZIONE STRAORDINARIA”. In relazione a tale intervento, per il quale il collaudo era originariamente previsto per il mese di dicembre 2025, l’Amministrazione ha prefigurato il termine della fase relativa allo studio di fattibilità entro il mese di settembre 2024 e quello per la progettazione preliminare al 30 ottobre 2024.

Pertanto, tali specifici interventi appaiono meritevoli di essere segnalati all’Amministrazione affinché prosegua efficacemente nelle attività di monitoraggio ed impulso già avviate, assicurando il recupero dei ritardi finora maturati e la conclusione degli interventi entro i termini previsti.

III.b. Sotto il profilo dell'avanzamento finanziario, il Ministero ha dichiarato che, al 31 agosto 2024, i pagamenti effettuati dai Beneficiari ammontavano in totale a 4,01 milioni di euro, con un'incidenza complessiva del 14% circa sulle risorse assegnate al macro-progetto in argomento ed ampie variazioni percentuali tra gli interventi a seconda del loro stato procedurale e/o delle modalità attuative.

In relazione a tali ritardi nell'avanzamento finanziario, il MiC ha riferito di aver avviato un'azione di impulso nei confronti dei Beneficiari, principalmente per gli interventi conclusi o prossimi alla conclusione, al fine di sollecitarne la rendicontazione delle spese ed accelerarne il completamento anche finanziario.

III.c. Circa la rilevata discordanza riguardo lo "stato" di alcuni CUP, risultati "attivi" dalla consultazione - condotta nel corso dell'istruttoria e, per ultimo, alla data del 19 luglio 2024 - della banca dati BDAP e dichiarati, invece, "chiusi" dall'Amministrazione, il MiC ha riferito che gli interventi selezionati sono monitorati nella BDU del MEF - RGS - IGRUE, dalla quale si rileverebbe l'intervenuta conclusione procedurale, a fronte di una conclusione finanziaria non ancora conclusa.

Sul punto, il Ministero ha prodotto un'apposita tabella, sotto riportata, nonché, in riscontro a richiesta formulata per le vie brevi dal Magistrato istruttore, ulteriori precisazioni con nota n. 31790-P del 30.09.2024, nella quale ha motivato il disallineamento - visibile per tutti gli interventi (ad eccezione del CUP F81E190000600006) - tra l'importo indicato nella colonna "*Pagamenti del Beneficiario al 31.08.2024*" e l'importo indicato nella colonna "*Importo erogato al beneficiario*", in ragione dei necessari tempi di inserimento dei dati nel sistema SAP-IGRUE.

Tab. 5 – Stato di avanzamento dei pagamenti effettuati dal Beneficiario al 31/08/2024

CUP	Denominazione	Finanziamento FSC	Pagamenti del Beneficiario al 31/08/2024	Importo erogato al Beneficiario
F81E19000060006	Progetto Appia Regina Viarum - Terme di Caracalla - Recupero tracciato e indagini ingresso	450.000,00 €	411.163,16 €	411.388,16 €
F53G18000380001	Minturno Castrum - Valorizzazione	500.000,00 €	355.902,70 €	405.393,70 €
F53G18000370001	Minturno Via Appia	450.000,00 €	275.691,06 €	379.349,85 €
F97B19000010001	Intervento Appia Regina Viarum - Descrizione e ubicazione dei saggi di scavo mirati all'individuazione del tracciato Appia Antica	450.000,00 €	288.349,15 €	288.349,15 €
F13G19000050001	Lavori di restauro ed indagine archeologica - Siti S. Maria Capua Vetere, Loc. Ponte Prisco - Castellum Aquae, S. Prisco, "Carceri Vecchie", Curti, "Conocchia"	250.000,00 €	66.050,13 €	153.521,96 €
F13G19000060001	Lavori di restauro e indagini - Siti archeologici di Mondragone - Sessa Aurunca Loc. Perticale - Sessa Aurunca - Loc. Le Vagnole - Mondragone -Loc. Triglione-Cimitero	250.000,00 €	195.302,22 €	154.558,91 €

Fonte: MiC, nota n.272-P del 11 settembre 2024

IV. Conclusioni

Alla luce di quanto precede e in base alla documentazione versata in atti, nonché agli esiti dell'istruttoria fin qui condotta, il Collegio ritiene che, allo stato, non ricorrano irregolarità gestionali tali da richiedere la segnalazione di responsabilità dirigenziali ai sensi dell'articolo 21, co. 1, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, né la formulazione di specifiche raccomandazioni diverse ed ulteriori rispetto alle azioni di monitoraggio e impulso già avviate e riferite dal Ministero della Cultura.

In questa prospettiva, il Collegio si riserva la verifica, da condursi a cura del magistrato istruttore, del raggiungimento, tra gli altri, dei seguenti obiettivi:

- 1) velocizzazione dell'attività di comunicazione e caricamento dei dati da parte dei beneficiari sul sistema informativo locale del Piano - Sistema Gestione Progetti (SGP);
- 2) acquisizione presso i soggetti beneficiari, soprattutto per gli interventi conclusi o prossimi alla conclusione, di una tempestiva rendicontazione delle spese ed assicurazione del completamento anche finanziario;
- 3) monitoraggio ed impulso del Ministero della cultura sulla fase esecutiva degli interventi, al fine di assicurarne la conclusione entro i termini previsti dai cronoprogrammi originari, attraverso il recupero dei ritardi ad oggi maturati.

Restano ovviamente impregiudicati ulteriori approfondimenti istruttori volti a verificare, *in itinere*, la realizzazione del Progetto.

P.Q.M.

Il Collegio del Controllo Concomitante presso la Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, relativamente al “PSC – Piano sviluppo e coesione Cultura” - Progetto “*Appia regina viarum*”

ACCERTA

nei sensi di cui in motivazione, l’attuale stato attuazione del Progetto, riservandosi ogni ulteriore verifica, all’esito della successiva fase istruttoria, dell’avanzamento procedurale, fisico e finanziario degli interventi in esso compresi.

La presente Deliberazione verrà trasmessa, a cura della Segreteria del Collegio, a:

- Ministero della cultura;
- Commissione competente della Camera dei Deputati;
- Commissione competente del Senato della Repubblica.

La presente Deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell’art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”).

Così deciso in Roma, nella Camera di consiglio del giorno 8 ottobre 2024.

I Magistrati istruttori

Il Presidente

Giuseppina Veccia

Massimiliano Minerva

(f.to digitalmente)

(f.to digitalmente)

Fedor Melatti

(f.to digitalmente)

Depositato in Segreteria in data 9 ottobre 2024

Il funzionario preposto

Luigina SANTOPRETE

(F.to digitalmente)