



Deliberazione n. 39/2024/CCC

CORTE DEI CONTI

COLLEGIO DEL CONTROLLO CONCOMITANTE
PRESSO LA SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE
DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

composto dai Magistrati

Massimiliano Minerva	Presidente
Maria Nicoletta Quarato	Consigliere
Rosa Francaviglia	Consigliere
Paola Briguori	Consigliere, relatore
Alessandro Forlani	Consigliere, relatore
Adriano Gribaudo	Consigliere
Giuseppina Veccia	Consigliere
Anna Peta	Primo Referendario
Daniela D'Amaro	Primo Referendario

nella camera di consiglio del 22 ottobre 2024

ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e s.m.i.;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e s.m.i.;

VISTO l'art. 11 della legge 4 marzo 2009, n. 15;

VISTO l'art. 22 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO l'art. 1, co. 12 *quiquies* lett. b) del D.L. n. 44/2023, inserito dall'art. 1, comma 1, della legge di conversione n. 74/2023;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione delle Sezioni Riunite 16 giugno 2000, n. 14 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Presidenza della Corte dei conti 10 novembre 2021, n. 272;

VISTA la deliberazione delle Sezioni Riunite in sede di controllo n. 37/SSRRCO/INPR/2023 del 21 dicembre 2023, con la quale è stata approvata la "Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per il 2024", ai sensi dell'art. 5 del Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione n. 14/DEL/2000 cit;

VISTA la deliberazione del Collegio del controllo concomitante n. 1/2024/CCC del 16 gennaio 2024, con la quale è stata approvata la "Programmazione annuale del Collegio del controllo concomitante per l'anno 2024";

VISTO il decreto n. 2/2024, con cui il Presidente del Collegio ha disposto l'assegnazione dell'istruttoria, relativa al "*Programma nazionale Inclusione e Lotta alla povertà*", in co-assegnazione al Cons. Paola Briguori e al Cons. Alessandro Forlani;

VISTE la nota prot. CCC n. 158 del 9.2.2024, con cui sono state chieste le prime informazioni alla Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, in qualità di Autorità di Gestione del Programma nazionale Inclusione e Lotta alla povertà, e le successive note prot. CCC n. 331 del 28.3.2024, n. 558 del 3.6.2024;

VISTE le note di riscontro trasmesse dall'Autorità di Gestione n. 4630 dell'8.2.2024, n. 7612 del 19.4.2024, n. 11212 del 18.6.2024, con i loro allegati;

SENTITI i rappresentanti del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, convocati in audizione tenutasi in data 17.4.2024;

VISTA la relazione di deferimento al Collegio del 15.7.2024;

VISTA la deliberazione n. 30/2024/CCC, adottata all'esito della camera di consiglio del 16.7.2024, sugli esiti della prima fase istruttoria del "Programma nazionale Inclusione e Lotta alla povertà"

VISTA la nota di riscontro trasmessa dall'Autorità di Gestione n. 16392 del 30.9.2024;

VISTA la relazione di deferimento al Collegio prot. CCC n. 1046 del 15.10.2024;

VISTA l'ordinanza n. 12 del 17.10.2024 e s.m.i., con cui il Presidente del Collegio del controllo concomitante ha convocato il collegio per l'adunanza del 22 ottobre 2024, al fine della deliberazione in argomento;

UDITI i relatori Cons. Paola Briguori e Cons. Alessandro Forlani.

RITENUTO IN FATTO

1. Con deliberazione n. 1/2024/CCC il Collegio del controllo concomitante ha approvato la Programmazione per l'anno 2024 nel cui ambito è stato inserito, quale oggetto di esame del Collegio, il "*Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla povertà*" (d'ora in poi, anche, Programma) che vede, quale Autorità di Gestione, la Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

2. Con decreto presidenziale n. 2/2024 è stata assegnata ai Magistrati istruttori, per l'esercizio delle funzioni del controllo concomitante, l'istruttoria del progetto suddetto.

3. Con la deliberazione n. 30/2024/CCC, questo Collegio ha accertato una serie di criticità, puntualmente indicate in parte motiva e ha rivolto al Ministero le seguenti raccomandazioni:

- continuare a seguire con attenzione la conclusione - eventualmente intervenendo per dare impulso in caso di rallentamento - delle procedure relative ai due avvisi già in corso di espletamento;
- portare a compimento senza indugio la procedura di selezione volta all'individuazione degli operatori economici cui affidare il servizio di valutazione strategica e operativa del Programma, come specificato in motivazione;
- acquisire tempestivamente, da parte degli OO.II., trasmettendoli al Collegio, i dati necessari a poter svolgere il monitoraggio sulle priorità e obiettivi specifici assegnati.

4. L'Amministrazione ha dato riscontro (nota prot. n. 16392), in data 30 settembre 2024, con riguardo alle misure attuate a seguito dell'adozione della citata deliberazione.

In merito alla prima delle medesime, la nota dell'Adg ha precisato che, con riferimento all'Avviso di cui al DD n. 24 del 5 febbraio 2024 (Inclusione / integrazione di bambine, bambini e adolescenti ROM Sinti e Caminanti), in esito ai lavori della

Commissione di valutazione, è stata approvata la graduatoria finale dei 31 progetti ammessi a finanziamento (con Decreto del Capo Dipartimento n.290 del 13 settembre 2024). Il Decreto impegna le risorse relative ai progetti per un importo complessivo pari ad euro 39.929.965,37. Per i progetti stessi sarebbero in corso le attività propedeutiche alla stipula della convenzione con i beneficiari e alle successive erogazioni delle anticipazioni.

Riguardo, invece, all'altro Avviso, di cui al DD n. 69 del 21 marzo 2024 (Destinazione - Spazi multifunzionali di esperienza per adolescenti), riferisce l'Amministrazione che sarebbe stata già verificata l'ammissibilità formale dei 184 progetti pervenuti alla scadenza dei termini per la presentazione delle proposte progettuali. È stata costituita la specifica commissione prevista dall'Avviso (art. 11) per la valutazione di merito. Le operazioni inerenti a quest'ultima sarebbero in corso, per concludersi entro il mese di ottobre 2024.

Viene, inoltre, dato atto di una serie di attività svolte, in relazione alle diverse Priorità.

In ordine alla seconda raccomandazione, l'Amministrazione dichiara che la procedura di selezione degli operatori, cui affidare il servizio di valutazione del Programma, è in corso di predisposizione e si concluderà entro il mese di ottobre 2024. Precisa, peraltro, di aver chiarito, con il *desk* Italia della Commissione europea, che il termine di cui all'art. 18 comma 2, di cui al Regolamento (UE) 2021/2060, non deve essere ritenuto perentorio. Il servizio di valutazione sarà reso operativo tra il secondo e il terzo trimestre 2025, in base a un accordo che *"sarà ufficializzato nel corso della Riunione annuale di riesame della performance fra la Commissione europea e le Autorità di Gestione dei Programmi Operativi FESR e FSE"*, in data 29 ottobre 2024.)

In relazione alla terza raccomandazione, l'Adg fa presente di avere tempestivamente ottenuto dagli Organismi Intermedi le informazioni *"sugli elementi elencati all'art. 40 par. 1 del RDC (Reg. UE 2021/1060), al fine di poter redigere la Relazione sintetica annuale, da trasmettere alla CE tramite l'apposita funzionalità della piattaforma SFC entro il 30/09/2024"*.

Precisa, inoltre, di aver acquisito gli aggiornamenti relativi all'avanzamento finanziario al 31 agosto 2024, con riferimento agli OO. II. Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione e AGEA, riportando nella memoria le relative tabelle. Aggiunge che, per gli altri OO.II., sarebbero state acquisite le informazioni sui progressi compiuti nell'attuazione del programma *“che daranno esiti di monitoraggio finanziario a partire dalla fine del 2024 e l'inizio del 2025”*.

Vengono, poi, enunciate alcune di queste informazioni, con riferimento agli OO. II. Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali, Direzione Generale per il Coordinamento delle Politiche di Coesione del Ministero della Giustizia, AGEA ed UNAR.

5. Letto il riscontro, i Magistrati istruttori hanno chiesto, con relazione n. 1046 del 15 ottobre 2024, il deferimento al Collegio.

CONSIDERATO IN DIRITTO

1. Si rileva che l'Amministrazione ha avviato un percorso autocorrettivo, volto a superare le criticità accertate, così come sollecitato dalle raccomandazioni espresse nella delibera citata n. 30/2024/CCC.

2. In primo luogo, quanto alla prima raccomandazione relativa alla verifica della conclusione delle procedure relative ai due avvisi in corso di espletamento (*“DD n. 24 del 5 febbraio 2024 per la presentazione di progetti per la inclusione e l'integrazione di bambine, bambini e adolescenti Rom, Sinti e Caminanti” e “DD n. 69 del 21 marzo 2024 per la costituzione di Spazi multifunzionali di esperienza per adolescenti sul territorio nazionale per l'erogazione di servizi integrati volti a promuovere, nei ragazzi e nelle ragazze, l'autonomia, la capacità di agire nei propri contesti di vita, la partecipazione e l'inclusione sociale”*), il Dicastero ha seguito con attenzione il regolare svolgimento delle procedure.

In particolare:

- la procedura relativa all'avviso DD n. 24 del 5 febbraio 2024 si è conclusa con il Decreto del Capo Dipartimento n. 290 del 13 settembre 2024, recante l'approvazione della graduatoria finale che ha ammesso a finanziamento 31 progetti e impegnato le relative risorse per un importo complessivo pari a euro 39.929.965,37;
- la procedura di cui al DD n. 69 del 21 marzo 2024 è ancora in corso ed è stata costituita la specifica commissione prevista dall'Avviso (art. 11) per le valutazioni di merito, che si concluderanno entro fine ottobre 2024.

Quanto alla seconda raccomandazione, risulta che il Ministero ha proseguito l'*iter* finalizzato alla conclusione della procedura di selezione volta all'individuazione degli operatori economici, cui affidare il servizio di valutazione strategica e operativa del Programma. In particolare, il Dicastero ha comunicato che la procedura di selezione è in corso di predisposizione e la pubblicazione del bando avverrà nel mese di ottobre 2024.

Inoltre, il Ministero ha avviato un'interlocuzione con il *desk Italia* della Commissione europea, al fine di richiedere chiarimenti in ordine all'interpretazione della natura del termine di cui all'art.18, co.2, del Regolamento (UE)2021/2060 (31 marzo 2025), entro il quale lo Stato membro presenta alla Commissione, per ciascun programma, una valutazione relativa ai risultati del riesame intermedio, compresa una proposta riguardante l'assegnazione definitiva dell'importo di flessibilità. Il Ministero ha riferito che è stato chiarito come questo termine non vada considerato come perentorio. Pertanto, ha segnalato ai referenti della C.E. che la disponibilità operativa del servizio di valutazione avverrà entro il secondo-terzo trimestre 2025 e che l'accordo sarà ufficializzato nella riunione annuale di riesame della *performance* fra la Commissione europea e le Autorità di Gestione dei Programmi Operativi FESR e FSE che si terrà il 29 ottobre 2024, ai sensi dell'art. 41 del Regolamento (UE) 2021/1060.

Quanto alla terza raccomandazione, risulta che il Ministero ha avviato l'acquisizione da parte degli OO.II. dei dati necessari a poter svolgere il monitoraggio sulle priorità

e obiettivi specifici assegnati. In particolare, gli OO.II. hanno iniziato a trasmettere i dati di monitoraggio riguardanti gli elementi indicati nell'art.40 par.1 (Reg. UE 2021/1060); il Dicastero ha acquisito gli aggiornamenti relativi all'avanzamento finanziario al 31 agosto 2024, con riferimento alla Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione e AGEA.

Inoltre, il Ministero si è impegnato ad acquisire tempestivamente tutti gli ulteriori dati e informazioni di monitoraggio che verranno prodotti dagli OO.II., trasmettendoli al Collegio.

Pertanto, allo stato, anche la terza raccomandazione di cui alla delibera n.30 cit. è stata eseguita, fermo restando la trasmissione al Collegio dei dati acquisiti.

3. In conclusione, per quanto rappresentato, risulta che, allo stato degli atti, l'Amministrazione ha ottemperato alle raccomandazioni del Collegio, dando impulso alle procedure aventi ad oggetto i due avvisi in corso di espletamento, nonché attivandosi nella predisposizione della procedura selettiva degli operatori titolari del servizio di valutazione operativa e strategica del Programma. Infine, l'Adg ha avviato l'acquisizione, da parte degli OO.II., dei dati utili ai fini del monitoraggio sul raggiungimento delle priorità e degli obiettivi del Programma.

Come noto, alla luce della giurisprudenza consolidata (cfr., C. conti, Coll. contr. concomitante, nn. 11, 15, 22, 24 e 25 del 2022, n. 3 e n. 4 del 2023, n. 2 e n.31 del 2024), allorquando l'Amministrazione dimostri, come nel caso di specie, di aver dato riscontro alle raccomandazioni ad essa rivolte, il Collegio è chiamato a pronunciarsi sull'accertamento di tale circostanza, attesa la finalità stessa del controllo concomitante - e, dunque, delle raccomandazioni adottate nell'esercizio delle relative funzioni - che è quella, per legge, di accelerare gli "interventi di sostegno e rilancio dell'economia nazionale" (art. 22 d.l. 76/2020).

Pertanto, allo stato degli atti, sussistono le condizioni per l'adozione di una delibera con cui questo Collegio prenda atto dell'intervenuto avvio del percorso auto-correttivo da parte del Dicastero, fermo restando che il Collegio proseguirà l'esercizio

delle sue funzioni di controllo concomitante sull'efficacia delle misure adottate e sulla gestione del PN Inclusione e Lotta alla povertà.

P.Q.M.

Il Collegio del controllo concomitante presso la Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, all'esito dell'istruttoria fin qui condotta in merito al "*Programma nazionale Inclusione e Lotta alla Povertà*":

ACCERTA l'adozione delle misure auto-correttive, nei sensi precisati in motivazione. Resta fermo che il Collegio proseguirà l'esercizio delle sue funzioni di controllo concomitante sulla gestione del PN Inclusione e Lotta alla Povertà, nonché sull'efficacia delle misure adottate.

La presente deliberazione verrà trasmessa, a cura della Segreteria del Collegio, a:

- Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- Commissioni parlamentari competenti.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*").

Così deciso, **in Roma**, nella camera di consiglio del **22 ottobre 2024**.

I Magistrati Estensori

Paola BRIGUORI

(f.to digitalmente)

Alessandro FORLANI

(f.to digitalmente)

Il Presidente

Massimiliano MINERVA

(f.to digitalmente)

Depositata in segreteria in data 24 ottobre 2024

La funzionaria preposta

Luigina SANTOPRETE

(f.to digitalmente)