



CORTE DEI CONTI

COLLEGIO DEL CONTROLLO CONCOMITANTE
PRESSO LA SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE
DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO
composta dai magistrati

Massimiliano Minerva
Rosa Francaviglia
Paola Briguori
Giuseppina Veccia
Anna Peta

Presidente
Consigliere Relatore
Consigliere
Consigliere
Primo Referendario

Camera di consiglio del 18.12.2024

ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e s.m.i.;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e s.m.i.;

VISTO l'art. 11 della legge 4 marzo 2009, n. 15;



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

VISTO l'art. 22 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione delle Sezioni Riunite 16 giugno 2000, n. 14 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Presidenza della Corte dei conti 10 novembre 2021, n. 272;

VISTA la deliberazione delle Sezioni Riunite in sede di controllo n. 37/SSRRCO/INPR/2023 del 21 dicembre 2023, con la quale è stata approvata la "Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per l'anno 2024", ai sensi dell'art. 5 del Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione n. 14/DEL/2000 cit.;

VISTA la deliberazione del Collegio del controllo concomitante n. 1/2024/CCC del 16 gennaio 2024, con la quale è stata approvata la "Programmazione annuale del Collegio del controllo concomitante per l'anno 2024";

VISTO il decreto n. 2/2024, con cui il Presidente del Collegio ha disposto l'assegnazione dell'istruttoria, relativa al "Piano Nazionale Sicurezza Stradale", al Cons. Rosa Francaviglia;

VISTA la relazione di deferimento al Collegio del Magistrato istruttore, Cons. Rosa Francaviglia, di cui a nota prot. CCC n. 1362 del 13.12.2024;

VISTA l'ordinanza n. 19 del 16.12.2024, con la quale il Presidente del Collegio del controllo concomitante ha convocato il Collegio per l'adunanza straordinaria del 18.12.2024, al fine della deliberazione in argomento;

UDITO, nella camera di consiglio del 18.12.2024, il Magistrato relatore, Cons. Rosa Francaviglia.

FATTO E DIRITTO

1. Introduzione.



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

Il Piano Nazionale Sicurezza Stradale (PNSS) concerne un sistema articolato di indirizzi e misure di promozione e incentivazione finalizzati al miglioramento della sicurezza stradale secondo gli obiettivi comunitari.

Il soggetto titolare del PNSS 2030 è il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

La disciplina di riferimento è rinvenibile all'art. 32 della legge 17 maggio 1999, n. 144, che prevede, quali documenti costitutivi, gli "Indirizzi Generali" e le "Linee Guida di Attuazione", il "Piano Nazionale della Sicurezza Stradale" e i "Programmi di attuazione".

In particolare, il Piano, sottoposto alla Conferenza Unificata per il relativo parere e definitivamente approvato dal CIPESS con delibera n. 13 del 14 aprile 2022, consiste in *"un sistema articolato di indirizzi, di misure per la promozione e l'incentivazione di piani e strumenti per migliorare i livelli di sicurezza da parte degli enti proprietari e gestori, di interventi infrastrutturali, di misure di prevenzione e controllo, di dispositivi normativi e organizzativi, finalizzati al miglioramento della sicurezza secondo gli obiettivi comunitari"* e costituisce un documento programmatico funzionale che consente, attraverso successivi programmi operativi di attuazione, di imprimere al processo di riduzione della incidentalità stradale un forte impulso, dopo un periodo di significativo miglioramento nei primi anni del 2000 e un successivo rallentamento in quelli più recenti.

Allo scopo di migliorare la sicurezza degli spostamenti su strada e in coerenza con l'approccio gerarchico proposto dalla Commissione europea, il PNSS 2030 propone tre livelli di obiettivi per perseguire e monitorare sia l'andamento generale del fenomeno che quello delle categorie a maggiore rischio:

- Obiettivi generali (cd. obiettivo finale), riferiti al livello di sicurezza dell'intero sistema stradale, in termini di riduzione del numero di decessi e di feriti gravi. La "Strategia per un trasporto sostenibile e intelligente" della Commissione europea del dicembre 2020 conferma l'obiettivo a lungo termine dell'UE di *Vision Zero*, ossia zero vittime entro il 2050, estendendolo a tutte le modalità di trasporto. A tal fine, sono previsti degli obiettivi



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

intermedi per il 2024 e per il 2027 (tra i quali vi è quello di dimezzare il numero di vittime stradali e di feriti gravi del 50% tra il 2020 e il 2030), così da valutare, a cadenza triennale, i risultati delle strategie adottate in modo da poter procedere all'aggiornamento del Piano, soprattutto nel caso in cui si verificassero scostamenti fra obiettivi pianificati e risultati reali.

- Obiettivi specifici, che contribuiscono al raggiungimento di quelli generali, definiti per le categorie di utenza che hanno evidenziato maggiori livelli di rischio per numero di decessi e di feriti.
- Obiettivi operativi correlati agli otto fattori ritenuti determinanti per il rischio dell'incidentalità (velocità; cinture di sicurezza; dispositivi di protezione; alcool; distrazione alla guida; sicurezza veicolare; infrastrutture; soccorsi post-incidente). A ciascuno di essi è associato un indicatore di *performance* della sicurezza stradale (SPI o KPI) o, secondo la denominazione europea, un indicatore chiave di *performance*. Il monitoraggio di tali indicatori consente di valutare gli effetti nel breve termine delle azioni che intervengono sugli otto fattori menzionati.

Il PNSS ha valenza programmatica e non di finanziamento integrale. Pertanto, al fine di raggiungere l'obiettivo della riduzione del 50% del numero di decessi e dei feriti gravi, risultano necessari, oltre ad investimenti specifici destinati agli interventi di sicurezza stradale, anche finanziamenti per gli interventi sulle infrastrutture, con particolare attenzione agli aspetti tecnologici.

Nell'ambito delle azioni a carattere legislativo, correlate all'attuazione del Piano, è intervenuta la recentissima legge 25 novembre 2024, n. 177 ("Interventi in materia di sicurezza stradale e delega al Governo per la revisione del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285)", pubblicata sulla G.U. n. 280/2024 e in vigore a decorrere dal 14 dicembre. Detta legge prevede, fra l'altro, tolleranza zero per guida in stato di ebbrezza o dopo aver assunto sostanze stupefacenti; sospensioni più lunghe della patente; obbligo di installazione del dispositivo di rilevazione del tasso alcolemico e conseguente blocco del motore (*alcolock*) sui veicoli guidati da



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

individui sottoposti a limitazioni dell'uso della patente per abuso di alcool alla guida; maggiori limitazioni per i neopatentati nei primi tre anni; sanzioni più onerose e sospensioni brevi della patente per l'uso del cellulare al volante; innovazioni per la contestazione delle violazioni del limite di velocità con dispositivi autovelox; maggiore regolamentazione per i monopattini elettrici; incremento di tutele per i ciclisti ed inasprimento delle pene per l'abbandono di animali. Alcuni aspetti specifici saranno ulteriormente definiti da decreti ministeriali di attuazione.

2. Attività istruttoria svolta e stato dell'intervento.

Con nota prot. CCC n. 131 del 2 febbraio 2024 è stata trasmessa richiesta di atti ed elementi informativi al MIT e, segnatamente, di una relazione illustrativa dello stato di attuazione del Piano, con particolare riguardo ai seguenti profili:

- Piano di attuazione per l'anno 2022 e, ove predisposto, quello per l'anno 2024;
- Cronoprogrammi per gli interventi strategici a carattere nazionale gestiti direttamente dal Ministero;
- Obiettivi intermedi a carattere nazionale per l'anno 2024;
- Risultati della procedura di monitoraggio su base annuale.

Detta richiesta è stata riscontrata il successivo 19 febbraio con nota acquisita al prot. CCC n. 181, da cui si evince che le risorse a disposizione sul capitolo 7333, al netto di quelle già impegnate, ammontano a legislazione vigente, per l'anno 2024, ad un importo pari a 9,96 milioni di euro, oltre a 5,1 milioni di euro in conto residui 2022 e a 11,8 milioni di euro in conto residui 2023. Ulteriori finanziamenti erariali, non gestiti dalla Direzione Generale per la Sicurezza Stradale e l'Autotrasporto del MIT (DGSSA), sono destinati alle infrastrutture stradali appartenenti alla rete viaria, nazionale e secondaria, per complessivi 16,146 miliardi di euro.

Il dicastero ha ritenuto opportuno premettere che, presso il MIT, è stato istituito, con D.M. n. 262/2022, il "Comitato per l'indirizzo ed il coordinamento delle attività connesse alla sicurezza stradale", previsto dall'art. 46 della legge 29 luglio 2010, n.



120, quale organismo di vertice nella gestione della sicurezza stradale sull'intero territorio nazionale. Il CICASS è composto da rappresentanti dei Ministeri dell'Economia e Finanze, Salute, Interno, Istruzione, Università e Ricerca, Sviluppo Economico, nonché da tre rappresentanti delle Regioni, delle Province Autonome di Trento e Bolzano e degli enti locali, nominati dalla Conferenza Unificata. Tuttavia, a seguito del mutamento della compagine politica, il Comitato è stato aggiornato e ricostituito con D.M. n. 267/2023, sebbene non ancora convocato. È stato, altresì, rilevato che l'Osservatorio Nazionale per la Sicurezza Stradale (ONSS), istituito presso il MIT con D.M. n. 263/2022, costituisce lo strumento a supporto della corretta definizione delle politiche nazionali sulla sicurezza stradale. Il Ministero se ne avvale per monitorare e diffondere le informazioni attinenti allo stato generale della sicurezza stradale in Italia e nelle sue articolazioni territoriali, in termini di evoluzione, esposizione al rischio, fattori di rischio; allo stato di attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale ed al progresso verso gli obiettivi di riferimento; allo stato di attuazione dei Programmi di attuazione del PNSS ed agli effetti degli interventi realizzati nell'ambito del PNSS e di tutte le azioni che portano ad una riduzione delle vittime e dei feriti gravi sulle strade. L'ONSS acquisisce, elabora e pubblica un insieme di informazioni e di dati dedicati alla sicurezza stradale in Italia e nel mondo con l'obiettivo di:

- divulgazione delle informazioni sullo stato della sicurezza stradale;
- monitoraggio e diffusione dei risultati del PNSS 2030; - divulgazione di analisi, studi ricerche scientifiche sulla sicurezza stradale;
- informazione e sensibilizzazione dei cittadini. Avvalendosi dell'Osservatorio sarà possibile realizzare e rendere operativo un sistema informativo che integri i dati e le conoscenze disponibili sulla sicurezza stradale e li renda visibili su un portale *internet* sia al pubblico che all'Osservatorio europeo. Realizzazione e gestione dell'ONSS rientrano nel capitolato di cui alla procedura aperta per il Supporto tecnico specialistico e *project management* per l'attuazione del PNSS 2030 (*infra*).



In relazione alle specifiche richieste istruttorie, il MIT ha affermato che il primo programma di attuazione del PNSS 2030 ha avuto l'obiettivo di delineare le principali linee di azione per il raggiungimento delle finalità insite nell'approccio *Safe System* in merito alle problematiche connesse alla sicurezza stradale e, dunque, alle modalità di interazione guidatore-strada allo scopo di riconoscere ed eliminare le condizioni latenti che sono all'origine della gran parte degli eventi incidentali.

Le iniziative sono identificate all'interno delle seguenti Linee strategiche generali e Linee strategiche specifiche:

- Linee strategiche generali: indirizzate a tutte le componenti del sistema e raggruppate secondo i cinque pilastri della sicurezza stradale:
 - o Interventi di gestione della sicurezza stradale;
 - o Interventi atti a rendere le infrastrutture stradali più sicure;
 - o Veicoli più sicuri;
 - o Campagne di sensibilizzazione per rendere l'utente più sicuro;
 - o Assistenza stradale a seguito di un incidente.
- Linee strategiche specifiche: indirizzate alle categorie di utenza a maggior rischio (bambini/adolescenti; giovani conducenti; *over 65*; pedoni; ciclisti; utenti delle due ruote motorizzate), individuando i possibili fattori di rischio specifici e le relative linee strategiche riguardanti le componenti del sistema stradale ovvero l'utente, l'infrastruttura ed il veicolo.

Vengono, altresì, identificati i parametri di allocazione delle risorse finanziarie che saranno rese disponibili per un riparto tra gli Enti beneficiari al fine di contribuire alla diminuzione del numero di morti e feriti gravi.

All'interno di questo primo Programma con articolazione biennale, vengono individuate 12 azioni generali e 19 azioni specifiche (queste ultime non ancora finanziate), selezionate nell'ambito di quelle elencate nel PNSS 2030 e che potranno essere oggetto di eventuale ulteriore finanziamento anche nei successivi Programmi attuativi.



La gestione del Programma nel suo complesso è realizzata congiuntamente dal Governo nazionale, dai Governi regionali, dalle Province e dai Comuni.

Con D.M. n. 408/2022 è stata ripartita la somma di 13,5 mln di euro tra i 14 Grandi Comuni individuati da ISTAT con copertura a totale carico dei fondi statali (Torino, Milano, Verona, Venezia, Trieste, Genova, Bologna, Firenze, Roma, Napoli, Bari, Palermo, Messina e Catania). Le risorse sono destinate alla progettazione ed alla realizzazione di interventi per il miglioramento della sicurezza stradale dei pedoni, sulla base di un'analisi dell'incidentalità specifica, dell'individuazione dei fattori di rischio presenti in loco e delle tipologie di interventi più efficaci, nonché in relazione all'esigenza dell'eliminazione o della riduzione dei rischi evidenziati (ad es. azioni di moderazione del traffico con l'introduzione di elementi di *traffic calming* per mitigare le differenze di velocità esistenti tra pedoni e traffico motorizzato; realizzazione di percorsi pedonali, attraversamenti pedonali semaforizzati o con isole salvagente o mediante passerelle, sovrappassi, sottopassi; messa in sicurezza di percorsi pedonali; aumento della visibilità degli attraversamenti pedonali, anche mediante interventi su segnaletica verticale ed orizzontale). Le convenzioni di dodici Comuni sono state sottoscritte nel periodo tra luglio-settembre 2023. Successivamente, con decreto n. 332/2023, il termine di cui all'art. 6 del decreto n. 408/2022 entro cui approvare con delibera il programma di interventi, è stato differito al 31 gennaio 2024 per i Comuni di Bari e Palermo, al fine di poter disporre di un maggior periodo per l'espletamento delle attività selettive del programma di interventi da realizzare, a seguito dell'esito positivo della riunione tecnica tenutasi in sede di Conferenza Stato-Città del 2 novembre 2023. I due Comuni hanno inviato le delibere di approvazione del programma di interventi con conseguente stipula delle relative convenzioni.

Al fine di dare concreta attuazione a quanto disposto dal PNSS 2030 e nell'ottica di migliorare la capacità di governo della sicurezza stradale a livello nazionale, regionale e locale, anche in relazione all'appartenenza agli organismi europei ed internazionali esistenti, il MIT ha ritenuto indispensabile attuare delle politiche



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

rivolte alla raccolta dei dati, informatizzazione dei processi e alla diffusione delle informazioni. Pertanto, con determina a contrarre n. RI/21261 del 2 ottobre 2023, è stata indetta una procedura aperta per un importo complessivo a base di gara pari a € 3.450.000,00, oltre iva, in modalità telematica ai sensi degli articoli 71 e 108 del decreto legislativo n. 36/2023 per l'appalto avente ad oggetto il supporto tecnico specialistico e *project management* per l'attuazione del PNSS 2030. Il relativo bando di gara è stato poi pubblicato sulla G.U.U.E. in data 07.11.2023, sulla G.U.R.I. - V Serie Speciale n. 129 in data 08.11.2023 e su due quotidiani nazionali e su due locali. A seguito dello svolgimento delle operazioni di gara, la commissione giudicatrice ha poi redatto la relativa proposta di aggiudicazione al costituendo RTI Bureau Veritas Nexta S.r.l. (mandataria) - FRED Engineering S.r.l. (mandante) - Studio Speri Società di Ingegneria S.p.A. (mandante) - Intellera Consulting S.p.A. (mandante) in data 28 dicembre 2023 e, con provvedimento successivo prot. RD 2 del 4 gennaio 2024, è stata disposta l'aggiudicazione definitiva. Il servizio di Supporto tecnico specialistico e *project management* per l'attuazione del PNSS 2030, è comprensivo delle seguenti linee di azione:

- *Management* e attività di supporto;
- Progettazione, realizzazione, conduzione e manutenzione dell'ONSS;
- Comunicazione, formazione e informazione;
- Attuazione e monitoraggio del PNSS 2030;
- Programmi di attuazione del PNSS; - Studi e ricerche redatti anche in lingua inglese.

Ciò al fine di conseguire cinque ordini di obiettivi generali (informatizzazione e centralizzazione delle informazioni sulla sicurezza stradale anche in relazione alla realizzazione e gestione dei portali dedicati al Comitato per l'indirizzo ed il coordinamento delle attività connesse alla sicurezza stradale (CICASS) e all'Osservatorio Nazionale Sicurezza Stradale (ONSS); assistenza alla Direzione Generale ed ai suoi organismi interni, in quanto centro nazionale di governo della sicurezza stradale; assistenza per l'attuazione del PNSS 2030; informatizzazione e



semplificazione del processo di monitoraggio del PNSS 2030 e della sicurezza stradale; monitoraggio dei piani, programmi e degli interventi regionali e locali), nonché sei obiettivi specifici (predisposizione delle conoscenze, delle valutazioni e degli strumenti per consentire un'efficace ed efficiente gestione dei Programmi di attuazione del PNSS 2030, creando le condizioni idonee che permettano un utilizzo ottimale delle risorse a scala nazionale; garanzia di adeguati supporti per il coordinamento delle operazioni legate all'attività di monitoraggio sull'esecuzione dei programmi; acquisizione ed elaborazione dei dati relativi alle attività svolte ed alla misurazione degli effetti ottenuti dagli interventi, sulla base di opportuni indicatori; conduzione di analisi, studi e ricerche a supporto dell'azione di governo; ampliamento delle strutture competenti in materia di sicurezza stradale; allargamento della rete di esperti e delle collaborazioni in materia di sicurezza stradale).

In riferimento alla misura 4.3. rientrante nel novero delle linee strategiche generali e relativa al rafforzamento dell'attività di controllo condotta dalle forze di polizia, è stato previsto l'acquisto di apposita strumentazione (rilevatori di velocità comprensivi di accessori e del servizio di manutenzione e attestato di taratura; pistole laser rilevatori di velocità comprensivi di pacchetto manutentivo e sistemi integrati; etilometri alcoltest comprensivi di bocchelli, carta per stampante e nastro inchiostro; *drugtest* comprensivi di materiale di consumo; noleggio laboratori mobili per test antidroga; *hardware*: postazioni complete per il controllo dei sistemi tachigrafici; *software*: sistema informatico di controllo delle apparecchiature tachigrafiche interfacciate su *notebook* dedicati; segnalatori a led per incidentistica stradale; videocamere per rilievi incidenti stradali).

L'Accordo di programma è stato sottoscritto in data 12 dicembre 2023 con la Polizia di Stato per complessivi € 2.999.980,61 per l'acquisto di strumentazione per gli anni 2023, 2024 e 2025. In data 12 febbraio 2024 è stato stipulato l'Accordo con l'Arma dei Carabinieri per € 3.000.369,18 per il triennio 2024, 2025 e 2026.

A seguito dell'aggiudicazione del bando europeo per la gara "MOVE/C2/2022-54 -



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

Technical Assistance for the development and collection of Road safety Key Performance Indicators (KPI)", da parte del consorzio europeo Trendline, per il quale il MIT ha partecipato per il tramite dell'Università di Roma La Sapienza, è stato sottoscritto con l'Ateneo un accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241/1990 in data 23.10.2023 di durata triennale che prevede la compartecipazione e la copertura del rimanente 50% dei costi complessivi del progetto, per un importo di euro 207.500,00 per eseguire la raccolta, elaborazione, analisi e diffusione dei dati relativi ai quattro indicatori di prestazione della sicurezza stradale, previsti dal sistema di monitoraggio del PNSS 2030 (velocità, distrazione, sicurezza dei veicoli ed alcool).

Per la nuova campagna di comunicazione istituzionale denominata *"Sulla buona strada"* è stato dapprima realizzato uno Studio sulle scienze comportamentali e, segnatamente, sul linguaggio comunicativo, affidato nel 2022 all'Associazione *Herbert Simon Society*, network internazionale di ricerca, ed interamente realizzato. Di poi, è stata avviata la procedura di gara per l'affidamento delle attività di ideazione e diffusione della predetta campagna di comunicazione istituzionale. Nel mese di dicembre 2023 è stato sottoscritto il contratto di affidamento del servizio e disposto il relativo impegno di spesa, nonché è stato anche aggiudicato il servizio di monitoraggio della campagna, con conseguente formalizzazione del relativo contratto.

Per quanto attiene ai cronoprogrammi per gli interventi strategici a carattere nazionale gestiti direttamente dal MIT, è emerso che:

- Per gli interventi sicurezza pedoni a favore di 14 Grandi Comuni ISTAT erano in corso di attivazione da parte dei Comuni le procedure approvative dei progetti degli interventi inclusi nel programma previste entro 7 mesi dalla data di sottoscrizione della Convenzione. Nella stessa Convenzione vengono indicati due ulteriori termini di 11 e 14 mesi, rispettivamente per le



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

trasmissioni delle aggiudicazioni definitive degli affidamenti e per la consegna dei lavori previsti nel programma.

- Per l'Accordo con la Polizia di Stato, per il triennio 2023, 2024, 2025, sono state previste attività connesse con l'acquisto di attrezzature di controllo a contrasto dei comportamenti errati più frequenti quali la distrazione alla guida, il mancato rispetto della precedenza e la velocità troppo elevata, l'uso di alcool e droghe;
- Per l'Accordo con l'Arma dei Carabinieri, per il triennio 2024, 2025, 2026, sono state contemplate attività connesse con l'acquisto di attrezzature di controllo a contrasto dei comportamenti errati più frequenti con particolare riguardo a quelle di controllo alla circolazione stradale sulla viabilità ordinaria urbana ed extraurbana, mediante pattuglie impiegate nei servizi preventivi di controllo del territorio, in modo da svolgere un'azione di prevenzione e contrasto dell'incidentalità stradale causata dall'uso di sostanze stupefacenti, dall'abuso di alcool e dalla violazione dei limiti di velocità. Una specifica attenzione viene riservata ai controlli effettuati nell'arco notturno dei fine settimana, durante i quali si registra un sensibile incremento degli spostamenti dei giovani verso le località di ritrovo;
- Per la campagna di comunicazione "La Buona strada": realizzazione e produzione a marzo-aprile 2024 e diffusione sui *mass-media* a maggio-dicembre 2024.

In relazione agli obiettivi generali (riduzione nel 2030 del 50% del numero di deceduti e feriti gravi), il MIT ha precisato di non considerare rilevanti i dati per gli anni 2020 e 2021 per effetto delle restrizioni alla circolazione imposte dalla pandemia da Covid-19, che il dato riferito all'anno 2022 non mostrava un decremento e che le valutazioni intermedie del Piano saranno condotte in



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

corrispondenza della verifica del raggiungimento degli obiettivi intermedi al 2024.

Quanto ai risultati della procedura di monitoraggio su base annuale, il sistema di monitoraggio del PNSS 2030 è articolato in un set di indicatori di quattro tipologie diverse:

1. indicatori di impatto (incidenti, feriti e morti);
2. indicatori di prestazione di sicurezza (*Safety Performance Indicators* ovvero KPI) che descrivono il livello di sicurezza delle diverse parti del sistema di circolazione stradale;
3. indicatori di esposizione al rischio (veic-km urbano, extraurbano, autostradale);
4. indicatori di processo (avanzamento degli interventi).

Per quanto riguarda i *Key Performance Indicators* (KPI), sono state avviate le procedure per la rilevazione di sei indicatori (casco, cinture di sicurezza, velocità, distrazione, sicurezza dei veicoli ed alcool) sugli otto indicatori KPI che fanno parte del set previsto dal sistema di monitoraggio del PNSS 2030. Il monitoraggio di tali indicatori consentirà di valutare gli effetti nel breve termine delle azioni che intervengono sui fattori di rischio individuati nel PNSS 2030. Ciò nell'ottica di procedere a due rilevazioni di ciascuno dei sei indicatori entro il 2025 per poter cominciare a fissare i relativi obiettivi operativi previsti nel PNSS 2030.

Nel corso del 2022 il Ministero ha coordinato due indagini. La prima è stata finalizzata al monitoraggio su strada sull'uso delle cinture di sicurezza e sui dispositivi di protezione (cinture) svolta in due fasi (giugno e ottobre 2022) e condotta su 90 punti di rilevazione su tutto il territorio nazionale, includendo i Comuni di grandi, medie e piccole dimensioni con campione stratificato per strade urbane, extraurbane ed autostrade. La seconda è stata effettuata tramite *survey* per la rilevazione della percentuale di conducenti che guidano con un tasso alcolemico (TA) entro il limite legale su base di autodichiarazioni anonime



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

dei conducenti maggiorenni svolta a dicembre. In data 10 maggio 2022 è stato sottoscritto con la Società GO-Mobility Srl un contratto d'appalto per un importo complessivo pari a euro 92.500,00, iva esclusa, per l'affidamento diretto ai sensi dell'ex art. 36 del D. lgs. n. 50/2016, e s.m.i., di un servizio avente ad oggetto la rilevazione e la trasmissione dei dati osservati sul campo relativamente all'uso delle cinture di sicurezza anteriori, posteriori, sistema di ritenuta per i bambini e casco sulle due ruote motorizzate e biciclette da svolgere in due campagne distinte di rilevazione nel periodo primaverile ed autunnale nel corso dell'anno 2022. La relazione finale è stata trasmessa in data 30 gennaio 2023. In data 11 ottobre 2022 è stato sottoscritto con la Società Istituto Piepoli S.r.l. un contratto d'appalto per l'affidamento diretto, ai sensi dell'ex art. 36 del d. lgs. n. 50/2016, e s.m.i., del servizio di rilevazione e di elaborazione dei dati sulla guida in stato di ebbrezza, da effettuarsi mediante autodichiarazioni sul comportamento ottenute attraverso sondaggi anonimi. Detto servizio è stato realizzato mediante un'indagine, condotta nel mese di dicembre 2022, avvalendosi dell'utilizzo di tre *focus group* e di dodici colloqui in profondità ad automobilisti maggiorenni, distribuiti equamente per sesso e per area geografica (fase qualitativa); successivamente, tra i mesi di febbraio e marzo 2023, sono state somministrate 2.000 interviste, sia di tipo telefonico che *online* (fase quantitativa). Al termine della fase quantitativa, si è tenuto, nella giornata del 29 marzo 2023, il *workshop* conclusivo per la condivisione dei risultati con gli esperti. Sono stati analizzati inizialmente i comportamenti non sicuri alla guida dichiarati, l'accettabilità del fenomeno, la percezione del rischio, suddivisi per genere, classi di età e area geografica, da cui è emerso che il 67% dei conducenti dichiara di aver avuto una condotta non sicura; uno dei comportamenti più pericolosi è legato alla guida in stato di ebbrezza (41%). Di conseguenza è stato esaminato in modo approfondito il consumo di alcool alla guida e le relative motivazioni, rilevando che sul totale della popolazione il 15% guida dopo aver bevuto e il 5% anche dopo aver bevuto una quantità eccessiva



CORTE DEI CONTI

Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

di alcolici. A seguito di ulteriore richiesta istruttoria prot. CCC n. 419 del 18 aprile 2024, il MIT ha trasmesso la nota acquisita al prot. CCC n. 475 del 10 maggio 2024, integrata con nota acquisita al prot. CCC n. 501 del successivo 15 maggio, corredate da corposa documentazione a supporto di quanto asserito nella relazione illustrativa.

Ha, altresì, precisato:

- che le risorse a disposizione del Ministero sono soltanto quelle presenti nel capitolo 7333;
- che tra i capitoli assegnati alla Direzione risultano anche quelli istituiti per l'attuazione del precedente PNSS (capitoli 7334 e 7336) i cui fondi, andati in perenzione, sono stati iscritti a bilancio su esplicita richiesta degli enti territoriali beneficiari e che si tratta di fondi circoscritti temporalmente limitati perché previsti da leggi *ad hoc*.
- che non risultano esservi soggetti gestori di fondi, ma eventualmente enti territoriali cui sono state assegnate risorse dalla Direzione per il compimento di specifiche attività.
- che la precedente compagine politica aveva destinato alla sicurezza dell'infrastruttura stradale 15,395 miliardi di euro che non sono mai transitati e utilizzati dalla Direzione stessa. Con il mutamento del vertice politico, vi è stata un'alternanza nell'assegnazione e programmazione dell'utilizzo delle risorse e un rallentamento anche delle attività della Direzione.

3. Conclusioni.

Alla luce di quanto precede e allo stato della documentazione versata in atti, non appaiono ricorrere i presupposti di irregolarità gestionali tali da dare luogo a specifiche raccomandazioni da parte del Collegio o alla segnalazione delle più gravi responsabilità dirigenziali di cui all'articolo 21, co. 1, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165.

Restano ovviamente impregiudicati ulteriori approfondimenti istruttori volti a verificare, *in itinere*, la realizzazione degli ulteriori *step* procedurali funzionali alla



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it

realizzazione del Piano anche in riferimento alla convocazione del Comitato per l'indirizzo ed il coordinamento delle attività connesse alla sicurezza stradale, alla effettiva realizzazione dell'Osservatorio Nazionale per la Sicurezza Stradale ed alle valutazioni intermedie del PNSS 2030 condotte in corrispondenza della verifica del raggiungimento degli obiettivi intermedi al 2024.

P.Q.M.

Il Collegio del Controllo Concomitante presso la Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, relativamente all'intervento denominato "Piano Nazionale Sicurezza Stradale":

- rileva l'insussistenza, allo stato degli atti, di irregolarità gestionali tali da dare luogo a specifiche raccomandazioni da parte del Collegio o dei presupposti per l'attivazione del procedimento di cui all'art. 22, co. 1, secondo periodo, del d.l. n. 76/2020.

La presente deliberazione verrà trasmessa, a cura della Segreteria del Collegio, a:

- Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- Commissioni parlamentari competenti della Camera dei Deputati e del Senato della Repubblica.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni").

Così deciso in Roma, nella camera di consiglio del 18.12.2024.

Il Magistrato Estensore
Rosa Francaviglia
(f.to digitalmente)

Il Presidente
Massimiliano MINERVA
(f.to digitalmente)

Depositata in Segreteria in data 30 dicembre 2024

La funzionaria preposta

Luigina SANTOPRETE
(f.to digitalmente)



Collegio Controllo Concomitante
Segreteria 0638762543-3105

e-mail: collegio.controllo.concomitante@corteconti.it - pec: collegio.controllo.concomitante@corteconticert.it