CORTE DEI CONTI - CCC - CCC - 0001415 - Interno - 22/12/2025 - 11:31

Deliberazione n. 68/2025/CCC

CORTE DEI CONTI

COLLEGIO DEL CONTROLLO CONCOMITANTE

PRESSO LA SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

composto dai magistrati

Massimiliano Minerva	Presidente
Rosa Francaviglia	Consigliere
Alessandro Forlani	Consigliere
Adriano Gribaudo	Consigliere
Benedetto Brancoli Busdraghi	Primo Referendario
Gaspare Rappa	Primo Referendario, relatore
Raimondo Nocerino	Primo Referendario, relatore

nella camera di consiglio del 16 dicembre 2025

ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'art. 100, comma 2 della Costituzione;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e s.m.i.;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e s.m.i.;

VISTO l'art. 11 della legge 4 marzo 2009, n. 15;

VISTO l'art. 22 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art. 1, co. 12

quinquies lett. b) del D.L. n. 44/2023, inserito dall'art. 1, comma 1, della legge di conversione n. 74/2023;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione delle Sezioni Riunite 16 giugno 2000, n. 14 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Presidenza della Corte dei conti 10 novembre 2021, n. 272;

VISTA la deliberazione delle Sezioni Riunite in sede di controllo n. 61/SSRRCO/INPR/2024 del 19 dicembre 2024, con la quale è stato approvato il documento concernente la "*Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per il 2025*", ai sensi dell'art. 5 del Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione n. 14/DEL/2000 e ss. mm. ii.;

VISTA la deliberazione del Collegio del controllo concomitante n. 4/2025/CCC del 4 febbraio 2025, con la quale è stato approvato il documento relativo alla "*Programmazione del Collegio del controllo concomitante per l'anno 2025*";

VISTI il decreto n. 3/2025, con il quale il Presidente del Collegio ha disposto l'assegnazione congiunta dell'istruttoria relativa al "*Programma di manutenzione straordinaria di ponti, viadotti e gallerie*", ai Magistrati Primi Referendari Gaspare Rappa e Raimondo Nocerino;

VISTA la nota istruttoria del 27 giugno 2025, prot. CCC n. 725;

VISTI i riscontri dell'Amministrazione dell'11 luglio 2025 prot. CCC n. 807 dell'11.07.2025, del 28 agosto 2025 prot. CCC n. 887, del 6 ottobre 2025 prot. CCC n. 1008 e del 10 dicembre 2025 prot. CCC. n.1344 del 12.12.2025;

VISTA la relazione di deferimento dei Magistrati istruttori, prot. CCC n. 1345 del 12 dicembre 2025;

VISTA l'ordinanza presidenziale n. 21/2025 del 12.12.2025 nella parte in cui dispone la convocazione, per l'odierna camera di consiglio, del Collegio del controllo concomitante, nella composizione ivi stabilita, per discutere, fra l'altro, del

deferimento al Collegio con proposta di adozione di una deliberazione di accertamento dello stato di attuazione dell'intervento denominato "*Programma di manutenzione straordinaria di ponti, viadotti e gallerie*";

UDITI, nella camera di consiglio del 16 dicembre 2025, i Magistrati relatori aspare Rappa e Raimondo Nocerino.

PREMESSO E CONSIDERATO

I. Con deliberazione n. 4/2025, recante la programmazione dei controlli per l'anno 2025, il Collegio del Controllo Concomitante presso la Sezione di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato ha confermato l'assoggettamento ad istruttoria del Programma di cui in oggetto. Di quest'ultimo, il Collegio, come è noto, si è occupato dapprima in occasione della delibera n. 27/2023 - che, accertate criticità nella gestione dello stesso, ha formulato raccomandazioni finalizzate al loro superamento e successivamente nella delibera n. 2/2024, attraverso cui si è preso atto dell'avvio di un percorso autocorrettivo coerente con le raccomandazioni in precedenza impartite, nella delibera n. 53/2024, nella quale, complessivamente, il Collegio ha ritenuto che i rilievi critici relativi all'implementazione della banca dati AINOP e all'attuazione del "monitoraggio dinamico" potessero considerarsi, allo stato degli atti, superati alla luce dei chiarimenti forniti e, da ultimo, nella delibera n. 49/2025.

In particolare, in quest'ultima delibera si è dato atto, fra l'altro, che è stato individuato il seguente campione di 10 interventi da sottoporre a verifiche *in loco* da parte del Ministero.

Elenco interventi da sottoporre a controllo:

1. **CODICE CUP F27H20002100001** Regione: Abruzzo - Intervento: "Lavori straordinari di adeguamento tecnico – funzionale del viadotto sul fiume Orta al km.197+060 della S.S. n.5 "Tiburtina Valeria"

2. **CODICE CUP F47H21007040001** Regione: Puglia - Intervento: "Lavori straordinari di ripristino strutturale e miglioramento sismico dell'opera d'arte al km 469+385 (Ponte su Fiume Lato su viab. serv. sx) della S.S.106"

3. **CODICE CUP F37H20002290001** Regione: Umbria - Intervento: "S.S.3. Lavori straordinari di risanamento strutturale del viadotto al km 117+748 (Piano PVG-FI2019)"

4. **CODICE CUP F67H20002130001** Regione: Campania - Intervento: "RA02 "di Avellino" - Lavori di manutenzione straordinaria per il rafforzamento strutturale e l'adeguamento degli impianti tecnologici della galleria Monte Pergola"

5. **CODICE CUP F87H19003820001** Regione: Lazio - Intervento: "S.S. N.4 Via Salaria Lavori di manutenzione straordinaria e di ammodernamento degli impianti tecnologici a servizio della galleria "Gola del velino"

6. **CODICE CUP F97H20001770001** Regione: Lazio - Intervento: "Lavori straordinari di risanamento del Viadotto Tevere posto al km 33+088 della S.S. 675 Umbro-Laziale. LOTTO 1 – Impalcato"

7. **CODICE CUP F37H20001590001** Regione: Veneto - Intervento: "LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEL VIADOTTO DAL KM 62+091 AL KM 62+264 DELLA SS47 "DELLA VALSUGANA"

8. **CODICE CUP F67H20001660001** Regione: Lombardia - Intervento: "SS 36 Lavori di MS per il ripristino ed il risanamento dei giunti e delle fessure della galleria Somana dal km 62+192 al km 64+26"

9. **CODICE CUP F77H20003160001** Regione: Piemonte - Intervento: "S.S. 231 – Viadotto "Cussanio" – Lotto 7 – Demolizione e ricostruzione campate 1-10-16 carreggiata Sud"

10. **CODICE CUP F77H18003610001** Regione: Sardegna - Intervento: "Lavori di M.S.. Lavori di demolizione e rifacimento del ponte lungo la S.S. 547 al Km 21+160

Con successiva nota prot. n. 718 del 03.10.2025 (prot. CCC n. 1008 del 06.10.2025), il Ministero, essendosi conclusa la prima fase dell'attività ispettiva *in loco* su cinque interventi di cui ai precedenti sub 1., 2., 5., 6. e 9. ha trasmesso la relazione sulle verifiche eseguite, oggetto di accertamento, da parte del Collegio, nella delibera n. 49/2025, con la quale si è preso atto del relativo stato di avanzamento.

Con successiva nota prot. n. 14490 del 10.12.2025 prot. CCC n.1344 del 12.12.2025, il Ministero, essendosi conclusa la seconda fase dell'attività ispettiva condotta dall'Amministrazione sugli interventi di cui ai precedenti sub. 3., 4., 7., 8. e 10., ha trasmesso la relativa relazione

Le verifiche sono state disposte dal Ministero con la nota della Direzione generale per le strade e la sicurezza delle infrastrutture stradali del 25 agosto 2025, prot. n. 9237, con la quale è stato richiesto di procedere ad una verifica *in loco*, ai sensi dell'articolo 13 della precitata Convenzione, nel corso della realizzazione degli interventi nominativamente indicati nell'elenco allegato alla suddetta nota.

In questa fase, i controlli esperiti hanno avuto ad oggetto gli ultimi cinque interventi, di cui all'elenco redatto dai Magistrati istruttori, di seguito riportati in tabella.

	CUP	Descrizione intervento	Stato avanzamento
1	F37H20002290001	S.S. 3. Lavori straordinari di risanamento strutturale del viadotto al km 117+748 (Piano PVG-FI2019)"	Validazione progetto
2	F67H20002130001	RA02 "di Avellino" – Lavori di manutenzione straordinaria per il rafforzamento strutturale e l'adeguamento degli impianti tecnologici della galleria Monte Pergola	In esecuzione
3	F37H20001590001	Lavori di manutenzione straordinaria del viadotto dal km 62+091 al km 62+264 della S.S. 47 "della Valsugana	In esecuzione
4	F67H20001660001	SS 36 Lavori di manutenzione straordinaria per il ripristino ed il risanamento dei giunti e delle fessure della galleria Somana dal km 62+192 al km 64+260"	Concluso, in attesa di collaudo
5	F77H18003610001	S.S. 547 "di Guasila" - Lavori di Manutenzione Straordinaria – Lavori di demolizione e rifacimento del ponte lungo la S.S.547 al km 21+160	In progettazione

Fonte: *Elaborazione dati Corte dei conti sul riscontro di cui alla nota prot. n. 14490 del 10.12.2025 prot. CCC n.1344 del 12.12.2025, allegato 1bis, "Relazione sulla verifica di interventi della Convenzione tra il Ministero delle infrastrutture dei trasporti e la società Anas, del Marzo 2021"*

II. Analisi della relazione

1) **F27H20002100001 Lavori straordinari di adeguamento tecnico – funzionale del viadotto sul fiume Orta al km197+060 della S.S. n.5 "Tiburtina Valeria"**

   Termine lavori previsto da cronoprogramma: il termine di conclusione è stimato per il secondo semestre del 2026.

L'intervento denominato "Lavori straordinari di risanamento strutturale del viadotto al km 117+748" sulla S.S. 3 "Flaminia" fa parte degli interventi inseriti nell'allegato 1, parte prima, dell'aggiornamento annuale 2025 del Programma di manutenzione straordinaria di ponti, viadotti e gallerie (ANAS nota prot. n. 335306 del 15 aprile 2025)

Il progetto prevede un intervento di risanamento del viadotto ubicato al km 117+748 della S.S. 3 "Flaminia" nel Comune di Spoleto. Il viadotto ha una lunghezza complessiva di circa 224 m, su undici campate, con una corsia per senso di marcia.

Relativamente ad alcune criticità riscontrate, il Ministero ha riportato quanto riferito da ANAS spa, la quale ha attestato che *la verifica preventiva della progettazione ai sensi dell'art. 26 del D.lgs 50/2016 da parte del tecnico incaricato interno alla Struttura Territoriale ha rilevato con il rapporto intermedio del 28 ottobre 2025 delle non conformità e che è in corso la revisione del progetto ai fini dell'eliminazione delle non conformità.*

ANAS spa ha riferito di avere assunto misure acceleratorie dell'intervento. Infatti, ha comunicato che *prevede di concludere la verifica ai fini della validazione del progetto per il mese di dicembre e che lo stesso possa essere approvato nel primo trimestre 2026. ANAS ha comunicato che prevede di eseguire l'intervento mediante apposito Contratto Applicativo all'Impresa aggiudicataria dell'Accordo Quadro DG 24/22 lotto 1, RENOVA RED SPA (C.F./P.IVA 15353731001), in avvalimento con l'impresa COOPERATIVA MURATORI & CEMENTISTI –C.M.C. DI RA-VENNA SOCIETA'COOPERATIVA, C.F./P. IVA 00084280395), avente per oggetto l'Accordo Quadro biennale per l'esecuzione di lavori di manutenzione straordinaria per il risanamento strutturale di opere d'arte suddiviso in 5 lotti che include la clausola dell'extraterritorialità, con il ribasso del 15,01%.*

2) **CUP F67H20002130001 RA02 "di Avellino" – Lavori di manutenzione straordinaria per il rafforzamento strutturale e l'adeguamento degli impianti tecnologici della galleria Monte Pergola**

Termine lavori previsto da cronoprogramma: il termine di conclusione per la realizzazione dell'intervento è stimato per il 31 ottobre 2026.

Il progetto prevede la manutenzione della Galleria Monte Pergola, ubicata tra lo svincolo di Solofra a Sud e quello di Serino a Nord del raccordo autostradale RA02 "di Avellino". La galleria si compone di due fornici monodirezionali a due corsie, uno per ogni direzione di marcia, con lunghezze rispettivamente pari a 2.250 m (canna direzione Avellino) e 2.282 m (canna direzione Salerno).

Relativamente ad alcune criticità riscontrate, il Ministero ha riportato quanto riferito da ANAS spa, la quale ha attestato che il primo contratto stipulato per l'esecuzione dei lavori *è stato risolto in danno all'appaltatore, a causa dei ritardi nell'avvio dei lavori ed all'andamento costantemente caratterizzato, sin dall'inizio da un tasso di avanzamento discontinuo e insufficiente, nonostante i ripetuti solleciti e gli Ordini di servizio emessi dalla Direzione dei lavori*. In data 06/08/2025, è stato stipulato il secondo contratto.

ANAS ha comunicato che la percentuale di avanzamento dei lavori a tutto il mese di ottobre 2025 è pari al 13%. *Considerando che la lunghezza della galleria naturale in direzione Avellino è pari a 2.218,46 m, e sulla base dei dati sopra riportati nonché dei lavori già eseguiti da "Italiana Costruzioni Infrastrutture SpA", è possibile stimare la percentuale di avanzamento delle opere strutturali relative al nuovo rivestimento in calcestruzzo come riportato nel seguito: - 80% della soletta; - 70% della "muretta" (parte verticale del di rivestimento) - 62% della "calotta" (parte superiore del rivestimento).*

Non sono state rilevate criticità, fatta eccezione per la risoluzione contrattuale in danno all'impresa che ha comportato la revisione progettuale e una nuova procedura di affidamento.

Nel corso della visita ANAS ha riferito al Ministero che *si è potuto constatare il significativo avanzamento delle attività relative al completamento delle opere strutturali, che…procedono in linea con il cronoprogramma di progetto.*

3) **CUP F37H20001590001 Lavori di manutenzione straordinaria del viadotto dal km 62+091 al km 62+264 della S.S. 47 "della Valsugana"**

Termine lavori previsto da cronoprogramma: il termine di ultimazione dei lavori è stato previsto per il 31 marzo 2026.

Il progetto prevede interventi manutentivi del viadotto Bastianassi 1 della S.S. 47 "della Valsugana" che si trova nel Comune di Valbrenta (Vicenza). Il viadotto, a carreggiata unica, su cinque campate, ha una lunghezza di circa 160 m, con due corsie per senso di marcia.

Relativamente ad alcune criticità riscontrate, il Ministero ha riportato quanto riferito da ANAS spa, la quale ha attestato che *l'appaltatore ha manifestato una certa inerzia iniziale che ha comportato un allungamento delle tempistiche, unitamente a difficoltà tecniche emerse nel corso di esecuzione dell'intervento. Tale tipologia di intervento di ripristino comporta infatti numerose lavorazioni di piccola entità che tuttavia interessano tutti gli elementi, propedeutiche alle successive lavorazioni necessarie per la riapertura al traffico (posa delle barriere, pavimentazioni, etc..) che incidono significativamente sull'importo dell'appalto (circa il 30%)*.

Ciononostante ANAS *prevede di recuperare i livelli di produttività dopo il completamento delle operazioni propedeutiche alla posa delle barriere ed alla pavimentazioni e giunti, nonché al termine della redazione della perizia che si è resa necessaria per superare alcune difficoltà tecniche rilevate nel corso dell'esecuzione dei lavori tra le quali la necessità di intervenire su una delle travi che presenta maggiore degrado e necessita di un intervento più rilevante rispetto a quelli in programma*.

4) **CUP F67H20001660001 SS 36 Lavori di manutenzione straordinaria per il ripristino ed il risanamento dei giunti e delle fessure della galleria Somana dal km 62+192 al km 64+260"**

Termine lavori previsto da cronoprogramma: il termine di ultimazione dei lavori è stato previsto per il primo semestre 2025.

L'intervento in progetto riguarda la manutenzione della galleria Somana, sulla SS 36 "del Lago di Como e dello Spluga", tra il km 62+192 e 64+260, canna Nord. La galleria Somana è una galleria monodirezionale, con due corsie per senso di marcia. L'intervento riguarda lavori di manutenzione straordinaria per il ripristino ed il risanamento dei giunti e delle fessure della galleria

Relativamente ad alcune criticità riscontrate, il Ministero ha riportato quanto riferito da ANAS spa, la quale ha attestato che *nella relazione del RUP che la complessità delle lavorazioni in galleria che subiscono le conseguenze degli eventi frano si sulla SP 72, delle esigenze di viabilità nel periodo turistico e dell'effettuazione di attività ispettive ed altre lavorazioni sulle gallerie della tratta hanno comportato la necessità di alcune sospensioni dei lavori.*

ANAS spa ha comunicato che non si sono rese necessarie misure di accelerazione in quanto i lavori si sono conclusi nei termini contrattuali. *Il Collaudo Tecnico Amministrativo è in corso di esecuzione e sono già state effettuate due visite di collaudo. La visita finale dovrebbe tenersi entro nel mese di dicembre 2025.*

5) **CUP F77H18003610001 S.S. 547 "di Guasila" - Lavori di Manutenzione Straordinaria – Lavori di demolizione e rifacimento del ponte lungo la S.S.547 al km 21+160**

Termine lavori previsto da cronoprogramma: il termine di ultimazione dei lavori è stato previsto per il secondo semestre del 2027.

Il progetto prevede la manutenzione del ponte della S.S. 547 "di Guasila" al km 21+160 nel comune di Senorbì (CA). Si tratta di un ponte in ferro a singola carreggiata, con una corsia per senso di marcia.

Relativamente alle criticità riscontrate, ANAS ha riferito che *la progettazione avviata nel 2021 non risulta ancora completata. Nell'ultima relazione del RUP, datata 21 novembre 2025, è stato segnalato che in ragione della natura dell'opera esistente d'arte, considerata di interesse culturale ai sensi dell'art. 12 comma 1 del D.Lgs. 42/2004 "Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio", si è reso necessario interloquire con la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la città metropolitana di Cagliari e le province di Oristano e Sud Sardegna.* ANAS ipotizza l'avvio dei lavori nel primo semestre 2026.

Il Ministero, all'esito di questa seconda fase di controlli esperiti sugli ultimi cinque interventi, ha riferito che dall'analisi della documentazione fornita da ANAS e delle informazioni acquisite nel corso dei sopralluoghi e delle interlocuzioni avute con i RUP ed i Direttori dei lavori o dei contratti emerge "*un quadro descrittivo dello stato di attuazione della Convenzione in argomento e permette di ipotizzare un progressivo recupero*

dei tempi di esecuzione in ragione delle azioni intraprese. Si conferma che, anche per gli interventi analizzati nel corso della seconda fase, alcuni profili di criticità sono riconducibili a fattori esogeni, quali, a titolo ad esempio le contenzioni attivati dalle imprese appaltatrici, i ridotti livelli di produttività di alcune imprese nonché i profili connessi agli iter autorizzativi. Le verifiche sui dati di rendicontazione inseriti da ANAS nella Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche sono riportati nel capitolo sui dati finanziari".

III. Conclusioni

Complessivamente, questo Collegio ritiene che l'analisi del riscontro pervenuto denoti un sostanziale rispetto, da parte degli interventi esaminati, del vigente cronoprogramma dei lavori.

Restano ovviamente impregiudicati eventuali, successivi e, ove necessario, più approfonditi riscontri istruttori circa le tematiche trattate nonché su ulteriori aspetti che potranno essere oggetto di successivo controllo da parte del Collegio.

Si ritiene, in definitiva, di poter prendere atto dell'attuale stato di avanzamento del Programma oggetto di istruttoria rispetto agli interventi esaminati alla luce degli esiti delle verifiche in loco effettuate dal Ministero su impulso del magistrati istruttori, con riserva di verificare, *in itinere* e progressivamente, la completa ed efficace attuazione del Programma nel suo complesso.

***

Il Collegio del Controllo Concomitante presso la Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, all'esito dell'istruttoria sin qui condotta in merito all'intervento "*Programma di manutenzione straordinaria di ponti, viadotti e gallerie*":

- rileva l'insussistenza, allo stato degli atti, di irregolarità gestionali tali da dare luogo e specifiche raccomandazioni da parte del Collegio o dei presupposti per l'attivazione del procedimento di cui all'art. 22, comma 1, secondo periodo, del D.L. n. 76/2020.

La presente deliberazione verrà trasmessa, a cura della Segreteria del Collegio, a:

- Ministero delle infrastrutture e dei trasporti
- Commissioni parlamentari competenti della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni").

Così deciso in Roma, nella camera di consiglio del 16 dicembre 2025

I Magistrati estensori — *Il Presidente*

Gaspare RAPPA — Massimiliano MINERVA

(f.to digitalmente) — *(f.to digitalmente)*

Raimondo NOCERINO

(f.to digitalmente)

Depositata in Segreteria in data 22 dicembre 2025

La Funzionaria Preposta

Luigina SANTOPRETE

(f.to digitalmente)