



# CORTE DEI CONTI

---

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO  
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

## SPORT E INCLUSIONE SOCIALE

Deliberazione 07 febbraio 2025, n. 19/2025/G







CORTE DEI CONTI

---

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO  
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

**SPORT E INCLUSIONE SOCIALE**

**Relatore**  
**Cons. Paola Cosa**

Hanno collaborato: per l'istruttoria e per l'elaborazione dei dati la Sig.ra Alessandra Lembo e la Sig.ra Alessandra Ciofani

## SOMMARIO

|                                                                                                                                                                                          | Pag. |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Deliberazione .....                                                                                                                                                                      | 9    |
| * * *                                                                                                                                                                                    |      |
| Rapporto .....                                                                                                                                                                           | 15   |
| Sintesi .....                                                                                                                                                                            | 17   |
| CAPITOLO I - LO STATO DI ATTUAZIONE DELL'INTERVENTO .....                                                                                                                                | 21   |
| Premessa e metodologia istruttoria .....                                                                                                                                                 | 21   |
| 1. Stato di attuazione dell'intervento sulla base di relazioni di altri organi<br>Istituzionali e del sistema ReGis al 31 dicembre 2024.....                                             | 23   |
| 2. Elementi tratti dal sito istituzionale del Dipartimento per lo Sport alla data<br>del 31 dicembre 2024 .....                                                                          | 34   |
| 3. I decreti approvativi dei finanziamenti delle tre linee di intervento .....                                                                                                           | 37   |
| 4. La III linea di intervento .....                                                                                                                                                      | 41   |
| CAPITOLO II - LE MISURE CONSEQUENZIALI ADOTTATE DALL'AMMINISTRAZIONE<br>A SEGUITO DELLE DELIBERAZIONI DELLA SEZIONE.....                                                                 | 47   |
| 1. Le misure consequenziali adottate dall'Amministrazione a seguito delle<br>deliberazioni della Sezione di controllo sulla gestione delle Amministrazioni<br>centrali dello Stato ..... | 47   |
| 2. L'adeguamento dell'Amministrazione alle osservazioni conclusive ed alle<br>raccomandazioni contenute nelle precedenti deliberazioni .....                                             | 61   |
| CAPITOLO III - LO STATO DI ATTUAZIONE DELL'INTERVENTO EMERSO<br>DALL'ISTRUTTORIA .....                                                                                                   | 67   |
| 1. L'evoluzione dello stato di attuazione dell'intervento emersa<br>dall'istruttoria .....                                                                                               | 67   |
| 2. Lo stato di attuazione della III linea di intervento .....                                                                                                                            | 72   |
| 3. Lo stato di attuazione dei tre cluster .....                                                                                                                                          | 74   |
| 4. Le rinunce .....                                                                                                                                                                      | 76   |
| 5. I progetti percettori dei maggiori finanziamenti .....                                                                                                                                | 81   |
| 6. La salvaguardia della quota SUD .....                                                                                                                                                 | 85   |
| 7. Lo stato di avanzamento finanziario dell'intervento .....                                                                                                                             | 88   |
| 8. Ulteriori fonti di finanziamento dei progetti rientranti nell'attuazione<br>dell'intervento.....                                                                                      | 93   |
| 9. Finanziamento ai territori periferici e ultra-periferici delle isole marine.....                                                                                                      | 95   |
| 10. L'organizzazione dell'amministrazione per l'attuazione dell'intervento: novità                                                                                                       | 96   |
| 11. I rapporti convenzionali con le società in house .....                                                                                                                               | 98   |
| 12. Le risorse finanziarie e strumentali fino ad ora utilizzate .....                                                                                                                    | 99   |

|                                                                                                                                         |         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 13. L'attività gestoria posta in essere dall'Amministrazione .....                                                                      | 103     |
| 13.1 Il cronoprogramma .....                                                                                                            | 103     |
| 13.2 Il rispetto del cronoprogramma nelle diverse fasi di attuazione dell'intervento .....                                              | 106     |
| 14. Il rispetto del principio del Do No Significant Harm DNSH .....                                                                     | 109     |
| <br>CAPITOLO IV – ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO .....                                                                                        | <br>111 |
| 1. Il funzionamento del cruscotto di monitoraggio, sviluppato con il supporto della Cassa Depositi e Prestiti .....                     | 111     |
| 2. Il Gruppo di lavoro di Cassa Depositi e prestiti .....                                                                               | 116     |
| <br>CAPITOLO V CONCLUSIONI .....                                                                                                        | <br>119 |
| 1. Le considerazioni e osservazioni conclusive dell'analisi condotta in merito all'intervento "spot e inclusione sociale M5C2I3.1 ..... | 119     |

\* \* \*

## INDICE DELLE TAVOLE

|                                                                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tavola 1 - Distribuzione delle risorse nelle annualità 2021-2026 .....                                       | 24 |
| Tavola 2 - La distribuzione dei progetti tra le Regioni.....                                                 | 25 |
| Tavola 3 - Spesa dichiarata sostenuta .....                                                                  | 26 |
| Tavola 4 - Richieste di erogazione anticipazioni/rimborsi .....                                              | 28 |
| Tavola 5 - Dettaglio cronoprogramma misura M5C2I3.1 .....                                                    | 33 |
| Tavola 6 - Dettaglio cronoprogramma- Ulteriori Monitoring Step .....                                         | 34 |
| Tavola 7 - Totale finanziamenti per regione distinti per decreti e linee di intervento .....                 | 36 |
| Tavola 8 - Distribuzione regionale dei cofinanziamenti .....                                                 | 41 |
| Tavola 9 - Le raccomandazioni della Sezione e le misure consequenziali comunicate dall'Amministrazione ..... | 48 |
| Tavola 10 - La ripartizione originaria delle risorse dell'intervento .....                                   | 69 |
| Tavola 11 - Riparto risorse post d.m. 26 agosto 2022 .....                                                   | 69 |
| Tavola 12 - Rimodulazione delle risorse .....                                                                | 70 |
| Tavola 13 - Destinazione delle risorse ex d.m. 2 marzo 2023 .....                                            | 71 |
| Tavola 14 - Totale progetti finanziati per i tre cluster e relative rinunce .....                            | 74 |
| Tavola 15 - Le rinunce dei tre cluster e della III linea di intervento .....                                 | 76 |
| Tavola 16 - Le motivazioni delle rinunce .....                                                               | 77 |
| Tavola 17 - Anticipazioni corrisposte e restituite .....                                                     | 80 |
| Tavola 18 - I progetti percettori dei finanziamenti più elevati .....                                        | 81 |
| Tavola 19 - Composizione dei finanziamenti più elevati .....                                                 | 83 |
| Tavola 20 - La struttura della quota sud originaria .....                                                    | 86 |
| Tavola 21 - La struttura della quota sud rimodulata.....                                                     | 86 |
| Tavola 22 - Il decreto del Dipartimento dello sport del 2 gennaio 2023 .....                                 | 87 |
| Tavola 23 - La quota sud comprensiva delle isole minori .....                                                | 88 |
| Tavola 24 - Somme erogate (anticipazioni/rimborso spese rendicontate) - cluster I .....                      | 89 |
| Tavola 25 - Somme erogate (anticipazioni/rimborso spese rendicontate) - cluster II .....                     | 90 |
| Tavola 26 - Somme erogate (anticipazioni/rimborso spese rendicontate) - cluster III .....                    | 91 |

|                                                                                                                                      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Tavola 27 - Somme erogate (anticipazioni/rimborso spese rendicontate) -III linea di intervento.....                                  | 92  |
| Tavola 28 - Somme complessivamente erogate nel triennio 2022-2024 (al netto delle rinunce) .....                                     | 93  |
| Tavola 29 - Le fonti di finanziamento dei progetti .....                                                                             | 94  |
| Tavola 30 - Candidature presentate dai territori delle isole minori .....                                                            | 95  |
| Tavola 31 - Graduatoria delle candidature delle isole minori.....                                                                    | 96  |
| Tavola 32 - La governance del PNRR presso c/o il Dipartimento dello sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri .....          | 97  |
| Tavola 33 - Situazione del conto di tesoreria del Dipartimento anno 2023 .....                                                       | 99  |
| Tavola 34 - Situazione del conto di tesoreria del Dipartimento anno 2024 .....                                                       | 100 |
| Tavola 35 - Situazione dei pagamenti effettuati a favore dei soggetti attuatori della III linea di intervento anno 2023 .....        | 101 |
| Tavola 36 - Situazione dei pagamenti effettuati a favore dei soggetti attuatori della III linea di intervento anno 2024 .....        | 102 |
| Tavola 37 - Situazione dei pagamenti a favore dei soggetti attuatori dell'intervento .....                                           | 102 |
| Tavola 38 - Cronoprogramma attività attuative dell'intervento "Sport e inclusione sociale" da piano operativo 20 novembre 2024 ..... | 104 |
| Tavola 39 - Esiti del monitoraggio tempi e fasi .....                                                                                | 112 |

## INDICE DEI GRAFICI

|                                                                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Grafico 1 - Distribuzione delle risorse dell'investimento "Sport e inclusione sociale" anni 2022-2026 ..... | 24  |
| Grafico 2 - Distribuzione delle rate di rimborso del prestito negli anni 2021-2026 ...                      | 25  |
| Grafico 3 - Importo procedure, convenzioni e costo dei progetti .....                                       | 26  |
| Grafico 4 - Ripartizione geografica dei progetti .....                                                      | 27  |
| Grafico 5 - Ripartizione ritardi nella realizzazione dei progetti .....                                     | 28  |
| Grafico 6 - I soggetti attuatori dei progetti con maggiore costo di realizzazione .....                     | 29  |
| Grafico 7 - I soggetti attuatori dei progetti con maggiore capacità di spesa .....                          | 30  |
| Grafico 8 - Cronoprogramma aggiornato (31/12/2024) dell'attuazione dell'intervento .....                    | 32  |
| Grafico 9 - Distribuzione geografica della terza linea .....                                                | 74  |
| Grafico 10 - Distribuzione geografica dei tre cluster .....                                                 | 75  |
| Grafico 11 - Cronoprogramma iniziale dell'intervento .....                                                  | 103 |
| Grafico 12 - Confronto fra gli impegni e gli importi del finanziamento .....                                | 113 |
| Grafico 13 - Stato di avanzamento finanziario dell'intervento .....                                         | 114 |
| Grafico 14 - Stato della completezza dei QTE .....                                                          | 115 |
| Grafico 15 - Avanzamento dei pagamenti effettuati rispetto al complessivo QTE .....                         | 115 |



## **DELIBERAZIONE**





# CORTE DEI CONTI

## SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

II Collegio

Camera di consiglio del 30 gennaio 2025

Presieduta dal Presidente aggiunto Lucilla Valente

Composta dai magistrati:

**Presidente aggiunto della Sezione:** Lucilla VALENTE

**Consiglieri:** Paola COSA, Natale Maria Alfonso D'AMICO, Gerardo de MARCO, Paolo ROMANO, Fabia D'ANDREA, Giampiero PIZZICONI, Maria Rita MICCI, Giuseppina VECCIA, Alberto STANCANELLI (art. 9, l. n. 161/1953)

**Primo Referendario:** Paola LO GIUDICE

**Referendario:** David DI MEO

\* \* \*

Visto l'art. 100, comma 2, Cost.;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e, in particolare, l'art. 3, comma 4, ai sensi del quale la Corte dei conti svolge il controllo sulla gestione delle amministrazioni pubbliche verificando la corrispondenza dei risultati dell'attività amministrativa agli obiettivi stabiliti dalla legge e valutando comparativamente costi, modi e tempi dello svolgimento dell'azione amministrativa;

visto l'art. 7, c. 7, d. l. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla l. 29 luglio 2021, n. 108, in base al quale *"la Corte dei conti esercita il controllo sulla gestione di cui all'art. 3, c. 4, l. 14 gennaio 1994, n. 20, svolgendo in particolare valutazioni di economicità, efficienza ed efficacia circa l'acquisizione e l'impiego delle risorse finanziarie provenienti dai fondi di cui al PNRR."*;

vista la deliberazione della Sezione 7 marzo 2024, n. 60/2024/G, con la quale è stato approvato il documento concernente il *"Quadro programmatico dei controlli sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato per l'anno 2024 e nel contesto triennale 2024-2026"*;

viste le misure consequenziali alla deliberazione n. 49/2024/G della scrivente Sezione di controllo sulla gestione delle amministrazioni dello Stato in merito agli esiti dell'analisi condotta sullo stato di attuazione dell'intervento (M5C23.1) avente ad oggetto *"Sport e inclusione sociale"*, comunicate dal Dipartimento per lo Sport con nota, presa in carico al protocollo della Corte dei conti n. 2422 del 20 giugno 2024 in esito alla nota della Sezione del controllo sulla gestione n. 1346 del 7 marzo 2024;

vista la successiva istruttoria per l'aggiornamento dei dati al 31 dicembre 2024: Dipartimento per lo Sport della PCM prot. n. 14013 del 20 novembre 2024, acquisita al prot. Cdc n. 3861 del 20 novembre 2024 in esito alla nota della Sezione del controllo sulla gestione n. 3508 del 8

ottobre 2024; Dipartimento per lo Sport della PCM prot. n. 15560 del 24 dicembre 2024, acquisita al prot. Cdc n.4385 del 30 dicembre 2024, in esito alla nota della Sezione del controllo sulla gestione n. 4054 del 5 dicembre 2024 e nota di trasmissione della bozza del rapporto inviata con prot. n. 317 del 24 gennaio 2025;

visto il decreto n. 1/2025 con cui i Magistrati della Sezione sono stati assegnati a tutti i Collegi;

vista l'ordinanza n. 1/2025, prot. n. 222 del 20 gennaio 2025, con la quale il Presidente della Sezione ha convocato il II Collegio per la camera di consiglio del 30 gennaio 2025, al fine della pronuncia sull'intervento PNRR in argomento;

visto il rapporto, rimesso dal Consigliere Paola Cosa, che illustra lo stato di attuazione al 31 dicembre 2024, dell'anzidetto intervento PNRR avente a oggetto "Sport e inclusione sociale", prot. n. 408 del 30 gennaio 2025;

vista la nota prot. n. 317 del 24 gennaio 2025, con la quale è stata inviata al Dipartimento per lo sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri, in vista del successivo esame e della pronuncia collegiale, la bozza del testo del rapporto avente ad oggetto "*Sport e inclusione sociale*", con contestuale richiesta delle eventuali osservazioni da far pervenire da parte dell'Amministrazione alla Sezione;

viste le osservazioni contro-deduttive della Presidenza del Consiglio dei ministri Dipartimento per lo Sport pervenute con nota acquisita al protocollo della Sezione n. 411 del 30 gennaio 2025;

udito il relatore, Consigliere Paola Cosa;

#### DELIBERA

di approvare il rapporto avente a oggetto "Sport e inclusione sociale".

La presente deliberazione e l'unito rapporto saranno inviati, a cura della Segreteria della Sezione, alla Presidenza del Senato della Repubblica e alla Presidenza della Camera dei deputati, alla Presidenza del Consiglio dei ministri, alla Presidenza della Commissione Bilancio del Senato della Repubblica, alla Presidenza della Commissione Bilancio della Camera dei deputati, al Ministro dell'economia e delle finanze, nonché alle seguenti Amministrazioni:

- Presidenza del Consiglio dei ministri:

Dipartimento per lo Sport

Unità di missione per i progetti PNRR di competenza del DTD presso la Presidenza del Consiglio dei ministri;

- Ministero dell'economia e delle finanze:

Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato - Servizio centrale per il Pnrr - Uff. II.

Le amministrazioni interessate comunicheranno alla Corte dei conti e al Parlamento, entro quattro mesi dalla data di ricevimento del presente rapporto, le misure consequenziali adottate ai sensi dell'art. 3, c. 6, l. 14 gennaio 1994, n. 20, come modificato dall'art. 1, c. 172, l. 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006).

Le medesime, ove ritengano di non ottemperare ai rilievi formulati, adotteranno, entro trenta giorni dalla ricezione del presente rapporto, l'eventuale provvedimento motivato previsto dall'art. 3, c. 64, l. 24 dicembre 2007, n. 244.

La presente deliberazione è soggetta ad obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni").

Il presente rapporto è inviato, altresì, alle Sezioni Riunite della Corte dei conti in sede di controllo.

Il Relatore  
Paola Cosa  
f.to digitalmente

Il Presidente  
Lucilla Valente  
f.to digitalmente

Depositata in segreteria il 07 febbraio 2025

Il Dirigente  
Dott.ssa Anna Maria Guidi  
f.to digitalmente



## **RAPPORTO**



## Sintesi

Il rapporto concerne gli esiti dell'analisi condotta in merito all'intervento, ricompreso nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, identificato come M5C2 Investimento 3.1. e denominato "Sport e inclusione sociale", " che prevede finanziamenti finalizzati al recupero delle aree urbane, puntando sugli impianti sportivi e la realizzazione di parchi urbani attrezzati, al fine di favorire l'inclusione e l'integrazione sociale, soprattutto, nelle zone più degradate e con particolare attenzione alle persone svantaggiate.

L'analisi condotta ha preso le mosse dalle misure consequenziali alla deliberazione della Sezione n. 49/2024/G del 13 febbraio 2024, adottata nell'ambito dell'attività di controllo, svolta ai sensi dell'art. 7, c. 7 del d. l. 31 maggio 2021, n. 77. La finalità perseguita è stata quella di aggiornare *ad horas* il quadro informativo ricostruito nel precedente rapporto e verificare, non solo, lo stato di attuazione di milestone e target dello specifico intervento, ma anche, le modalità attuative utilizzate, in termini di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, oltre che di segnalare gli elementi di criticità emersi e potenzialmente in grado di mettere in forse il conseguimento degli obiettivi programmati, oltre che il rispetto degli step del cronoprogramma.

Alla luce dell'istruttoria nei confronti dell'Amministrazione titolare dell'intervento, ovvero il Dipartimento dello Sport della Presidenza del Consiglio dei ministri, condotta attraverso l'utilizzo di note (otto) istruttorie e audizioni informali, nel presente rapporto sono state formulate alcune considerazioni conclusive, osservazioni e raccomandazioni.

L'analisi ha confermato, per il periodo di osservazione relativo all'annualità 2024, il progresso delle attività tese alla realizzazione dell'intervento in senso sufficientemente coerente con i documenti programmatici e con gli indirizzi del Piano, già evidenziato nel precedente Rapporto, allorquando era stato dato atto dell'avvenuto conseguimento, asseverato anche dall'Unità di Missione della Ragioneria Generale dello Stato, della milestone, che fissava al 31 marzo 2023 la notifica dell'aggiudicazione di tutte le procedure oggetto di finanziamento comprese quelle della III Linea.

Quest'ultima Linea di attività concorre a dare attuazione ad una delle finalità principali dell'intervento in esame, che ha l'obiettivo (COM 2021, 344), fra l'altro, di sviluppare la capacità di resilienza dei più vulnerabili, attraverso la diffusione della cultura dello sport e la realizzazione di infrastrutture sportive, attraverso la creazione di parchi urbani, dove le attività sportive possono essere combinate con attività di intrattenimento a beneficio della comunità. Non essendo stata prevista inizialmente nel Piano di attività, come segnalato dalla

Sezione nella delibera n. 22/2022/G, è stata recuperata in fase avanzata, attraverso il ricorso a procedure di selezione più snelle e destinate ai comuni, con popolazione inferiore a 5000 abitanti, appartenenti alle Regioni del Mezzogiorno, sprovvisti di playground.

La Società Sport e salute, a termini della Convenzione, entrata in vigore a partire dal marzo del 2022, ha messo a disposizione per la realizzazione dell'intervento un Portale, già esistente ed utilizzato per la gestione del Fondo sport e periferie, originariamente ideato per consentire il caricamento dei progetti, degli stati di avanzamento dei lavori e, soprattutto, per la verifica della corrispondenza delle dichiarazioni di avanzamento lavori da parte dei Comuni, finalizzate all'erogazione delle risorse. L'anzidetto Portale, in un successivo momento, è stato soppiantato, avendo l'Amministrazione titolare dell'intervento ritenuto preferibile che tutta la documentazione, ricevuta via Pec, in fase di selezione delle manifestazioni di interesse, fosse inserita dai soggetti attuatori direttamente nel sistema ReGis.

A quest'ultimo proposito vale la pena evidenziare che l'istruttoria condotta per la stesura del presente rapporto ha rappresentato l'occasione per portare in emersione alcuni disallineamenti fra i dati inseriti in ReGis e quelli in possesso dell'Amministrazione, in ragione delle attività gestionali condotte e delle relazioni di rendicontazione presentate dai soggetti attuatori.

Con la collaborazione di Cassa Depositi e prestiti, che è legata al Dipartimento per lo Sport da una Convenzione stipulata nel 2023, riguardante le attività di monitoraggio centralizzato della misura, attraverso la costituzione di una *task force*, con compiti di impulso e supporto tecnico nei confronti dei soggetti attuatori, nonché di verifica dello stato di avanzamento dei progetti e, nello stesso tempo, di controllo della qualità dei dati inseriti a sistema ReGis, è stato approntato un meccanismo avente la finalità di consentire allo stesso Dipartimento di provvedere a sanare le eventuali incongruenze e le criticità emerse dal monitoraggio.

Alla luce dei dati di monitoraggio, resi noti dall'Amministrazione nel corso dell'istruttoria, deve registrarsi che i pagamenti effettuati, che assommano, per il triennio considerato e per i tre Cluster e la III linea di intervento, a 165.711.956,71 euro, rispetto al totale delle risorse destinate all'intervento in esame, pari a 699.981.342,38, rappresentano una quota del 23,67 per cento.

Il grado di realizzazione dei progetti finanziati nell'ambito dell'intervento appare non particolarmente elevato, sebbene sia ancora disponibile un lasso di tempo (fino a giugno 2026), teoricamente sufficiente e che, in ogni caso, allo stato attuale, vede, a fronte dei pochi progetti conclusi, una gran parte di progetti avviati e una piccola parte, che costituisce una criticità alla

quale l'Amministrazione dovrà rivolgere la propria attenzione nei prossimi mesi, ancora da avviare. Su questo specifico aspetto, si prende atto di quanto riferito dal Dipartimento in ordine alle potenzialità sviluppate ed in fase di implementazione del procedimento di monitoraggio seguito dal Gruppo di lavoro della Cassa depositi e prestiti, che tuttavia, per stessa ammissione dell'Amministrazione, necessita di un'ulteriore messa a punto, soprattutto, per assicurare la bontà dei dati che affluiscono al sistema ReGis e che alimentano i cruscotti di monitoraggio.

Altro aspetto al quale l'Amministrazione dovrà prestare attenzione, in prosieguo di tempo, è quello del rischio del doppio finanziamento, derivante dalla compresenza di una pluralità di fonti di finanziamento sia a livello locale che nazionale ed euro-unitario destinate alla stessa finalità ed aventi come target la stessa categoria di soggetti attuatori.

Infine, deve ribadirsi la necessità di trovare tutte le risorse utili anche in termini di collaborazioni con le altre Istituzioni sul territorio per lo svolgimento di controlli non solo *on desk* ma anche *in loco* dei cantieri, soprattutto per i lavori comportanti i finanziamenti più elevati e per quelli che hanno presentato rilevanti criticità nei controlli da remoto.



# CAPITOLO I

## LO STATO DI ATTUAZIONE DELL'INTERVENTO

*Sommario:* Premessa e metodologia istruttoria 1. Stato di attuazione dell'intervento sulla base di relazioni di altri organi Istituzionali e del sistema ReGis al 31 dicembre 2024. - 2. Elementi tratti dal sito istituzionale del Dipartimento per lo Sport alla data del 31 dicembre 2024. - 3. I decreti approvativi dei finanziamenti delle tre linee di intervento. - 4. La III linea di intervento.

### **Premessa e metodologia istruttoria**

L'analisi condotta ha avuto ad oggetto l'intervento, ricompreso nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, identificato come M5C2 Misura 3 Investimento 3.1. denominato "Sport e inclusione sociale" che prevede investimenti finalizzati al recupero delle aree urbane, puntando sugli impianti sportivi e la realizzazione di parchi urbani attrezzati, al fine di favorire l'inclusione e l'integrazione sociale, soprattutto nelle zone più degradate e con particolare attenzione alle persone svantaggiate. Essa ha preso le mosse dagli esiti della deliberazione di questa Sezione n. 49/2024/G del 13 febbraio 2024 adottata nell'ambito dell'attività di controllo relativa all'acquisizione e all'impiego delle risorse finanziarie provenienti dai fondi di cui al PNRR, da svolgere secondo le modalità previste dall'art. 7, c. 7 del d. l. 31 maggio 2021, n. 77, convertito dalla l. 29 luglio 2021, n. 108.<sup>1</sup> Al riguardo, deve precisarsi che la programmazione della Sezione ha inteso focalizzare gli sviluppi degli interventi ricompresi nel Piano, oggetto di controllo già a partire dall'attività 2022, con riferimento a tutto l'anno 2024, senza la consueta suddivisione semestrale che ha caratterizzato gli interventi ricompresi nella programmazione della pregressa attività di controllo.

Anche per la predisposizione del presente rapporto, come per i precedenti, allo scopo di non appesantire l'azione amministrativa, è stata adottata una modalità di analisi articolata in una fase preistruttoria, con la quale sono stati raccolti documenti ed informazioni reperibili sui siti istituzionali e sulle banche dati (sito istituzionale del Dipartimento per lo Sport, Italia

---

<sup>1</sup> L'art.7, c. 7 del d. l. n. 77/2021 recita testualmente "La Corte dei conti esercita il controllo sulla gestione di cui all'articolo 3, comma 4, della legge 14 gennaio 1994 n. 20, svolgendo in particolare valutazioni di economicità, efficienza ed efficacia circa l'acquisizione e l'impiego delle risorse finanziarie provenienti dai fondi di cui al PNRR. Tale controllo si informa a criteri di cooperazione e di coordinamento con la Corte dei conti europea, secondo quanto previsto dall'articolo 287, paragrafo 3 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea. La Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994 n. 20, riferisce, almeno annualmente, al Parlamento sullo stato di attuazione del PNRR."

Domani e sistema ReGis) e in una fase di interlocuzione con l'Amministrazione (istruttoria), tanto formale ovvero con l'utilizzo di note istruttorie<sup>2</sup>, quanto informale<sup>3</sup>.

Nel corso della fase istruttoria è stato possibile raccogliere elementi informativi e documentazione, forniti in esito a specifiche richieste con l'obiettivo di ricostruire un quadro informativo più completo e, soprattutto, maggiormente aggiornato rispetto a quello desumibile attraverso l'accesso alle banche dati istituzionali a disposizione, ciò all'evidente fine di poter verificare lo stato di attuazione dell'intervento, sia in termini di rispetto delle scadenze euro-unitarie e nazionali, sia in termini di conformità dell'attività svolta fino ad ora dall'Amministrazione alla disciplina vigente ed alle finalità perseguite dall'intervento, evidenziando eventuali aspetti da tenere debitamente attenzionati.

L'analisi ha confermato per il periodo di osservazione il progresso delle attività tese alla realizzazione dell'intervento in senso sufficientemente coerente con i documenti programmatici e con gli indirizzi del Piano, già evidenziato nel precedente Rapporto, allorquando era stato dato atto dell'avvenuto conseguimento, asseverato anche dall'Unità di Missione della Ragioneria Generale dello Stato, della milestone, che fissava al 31 marzo 2023 la notifica dell'aggiudicazione di tutte le procedure oggetto di finanziamento.

Il traguardo, come noto, è stato costellato da difficoltà connesse, da una parte, ad alcuni slittamenti in avanti delle tempistiche originariamente fissate per lo svolgimento delle procedure selettive delle manifestazioni di interesse da parte dei comuni, potenziali destinatari della misura e dall'altra parte, alla necessità di recupero, in fase avanzata, della terza linea di intervento, per la fornitura e distribuzione delle attrezzature sportive finalizzate alla realizzazione di parchi e percorsi attrezzati per la pratica sportiva libera, con il ricorso a modalità procedurali più snelle, la cui efficacia sta già dimostrando risultati apprezzabili in termini quantitativi e potrà essere meglio vagliata nelle successive fasi della rendicontazione.

Come per i precedenti Rapporti, è stata rivolta un'attenzione specifica nel corso dell'analisi svolta, al grado di adeguamento dell'Amministrazione, titolare dell'intervento, alle osservazioni formulate nelle precedenti deliberazioni adottate dalla Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato. Al riguardo, si conferma la

---

<sup>2</sup> Note dell'istruttoria condotta per la redazione del presente Rapporto anno 2024: Dipartimento per lo Sport della Presidenza del Consiglio dei ministri: prot. n. 7420 del 19 giugno 2024, acquisita al prot. Cdc n. 2422 del 20 giugno 2024 in esito alla nota della Sezione del controllo sulla gestione n. 1346 del 7 marzo 2024; Dipartimento per lo Sport della PCM prot. n. 14013 del 20 novembre 2024, acquisita al prot. Cdc n. 3861 del 20 novembre 2024 in esito alla nota della Sezione del controllo sulla gestione n. 3508 del 8 ottobre 2024; e Dipartimento per lo Sport della PCM prot. n. 15560 del 24 dicembre 2024, acquisita al prot. Cdc n.4385 del 30 dicembre 2024, in esito alla nota della Sezione del controllo sulla gestione n. 4054 del 5 dicembre 2024.

<sup>3</sup> Audizione del giorno 4 dicembre 2024 e scambi di posta elettronica e telefonici.

constatazione dello sforzo in atto per l'adozione di misure consequenziali, coerenti con le raccomandazioni e, soprattutto, in linea con le previsioni del Piano Nazionale di ripresa e resilienza. Deve evidenziarsi altresì che le misure sono state comunicate alla Sezione entro i termini previsti dalle vigenti disposizioni.

L'analisi ha preso atto delle iniziative in corso per la realizzazione di un sistema di monitoraggio degli interventi finanziati, soprattutto per i tre cluster attualmente in fase di ulteriore implementazione. Si dà atto dell'avvenuta realizzazione di alcuni sopralluoghi sui cantieri dei progetti che hanno assorbito le risorse più cospicue (fra cui quello del Comune di Roma Capitale- Parco Colli d'oro) alla luce, fra l'altro, delle considerazioni espresse in merito nel parere formulato dall'Unità di missione presso il Mef, che ha sottolineato l'esigenza di una valutazione approfondita della capacità dei progetti finanziati di essere in linea con la rigenerazione urbana e l'inclusione sociale, con un'attenzione specifica verso le persone in condizioni di particolare svantaggio sia sociale (in linea con la finalità stessa dell'intervento) che fisico (abbattimento delle barriere architettoniche), nonché di essere conformi al principio del DNHS (per le nuove costruzioni) e alle prestazioni energetiche (NZEB). Questi ultimi aspetti restano sicuramente da attenzionare in fase di realizzazione dell'intervento da parte dell'Amministrazione titolare dell'intervento e degli organi deputati al controllo.

## **1. Lo stato di attuazione dell'intervento sulla base di relazioni di altri organi Istituzionali e del Sistema ReGis al 31 dicembre 2024.**

Nell'ambito della Missione 5 *Inclusione e Coesione* - Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore (M5C2) trova collocazione l'intervento oggetto della presente analisi - Investimento 3.1. destinato a favorire il recupero delle aree urbane, attraverso la realizzazione di impianti sportivi e parchi urbani attrezzati.

All'investimento in questione il decreto Mef 6 agosto 2021 ha assegnato 700 mln di euro, a titolo di prestito, distribuiti, alla luce del cruscotto attualmente (dicembre 2024) presente nella banca dati ReGis, nelle annualità 2022-2026, come rappresentato nella tabella di seguito riportata.

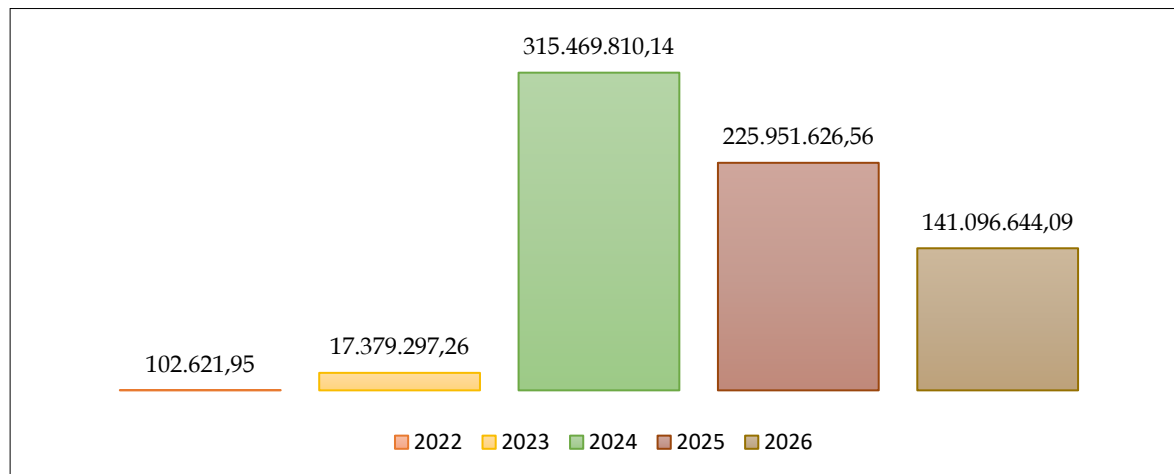
**Tav. 1 Distribuzione delle risorse nelle annualità 2021-2026**

| Data storicizzazione budget | 2021          | 2022          | 2023           | 2024           | 2025           | 2026           | Totale         |
|-----------------------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 06/08/2021                  | 30.000.000,00 | 84.000.000,00 | 84.000.000,00  | 184.000.000,00 | 184.000.000,00 | 134.000.000,00 | 700.000.000,00 |
| 08/07/2022                  | 0,00          | 70.000.000,00 | 128.000.000,00 | 184.000.000,00 | 184.000.000,00 | 134.000.000,00 | 700.000.000,00 |
| 11/08/2022                  | 0,00          | 0,00          | 70.000.000,00  | 140.000.000,00 | 245.000.000,00 | 245.000.000,00 | 700.000.000,00 |
| 20/09/2022                  | 0,00          | 55.332.534,14 | 161.166.866,46 | 161.166.866,46 | 161.166.866,46 | 161.166.866,46 | 699.999.999,98 |
| 06/12/2022                  | 0,00          | 55.332.534,16 | 161.166.866,46 | 161.166.866,46 | 161.166.866,46 | 161.166.866,46 | 700.000.000,00 |
| 29/03/2023                  | 0,00          | 0,00          | 100.000.000,00 | 250.000.000,00 | 250.000.000,00 | 100.000.000,00 | 700.000.000,00 |
| 13/12/2023                  | 0,00          | 102.621,95    | 17.379.297,26  | 315.469.810,14 | 225.951.626,56 | 141.096.644,09 | 700.000.000,00 |

Fonte: Dati ReGis cruscotto intervento

Nel grafico di seguito riportato sono rappresentati i dati relativi alla ripartizione delle risorse dell'investimento negli anni 2022-2026. In particolare, si nota che a fronte di una quota minima (102.621,95 euro) riferita al primo anno 2022, l'annualità che ha fatto registrare il valore più elevato di risorse destinate è il 2024 con 315.469.810,14 euro, e il trend torna a ridursi con le due ultime annualità 2025 (225.951.626,56 euro) e 2026 (141.096.644,09 euro).

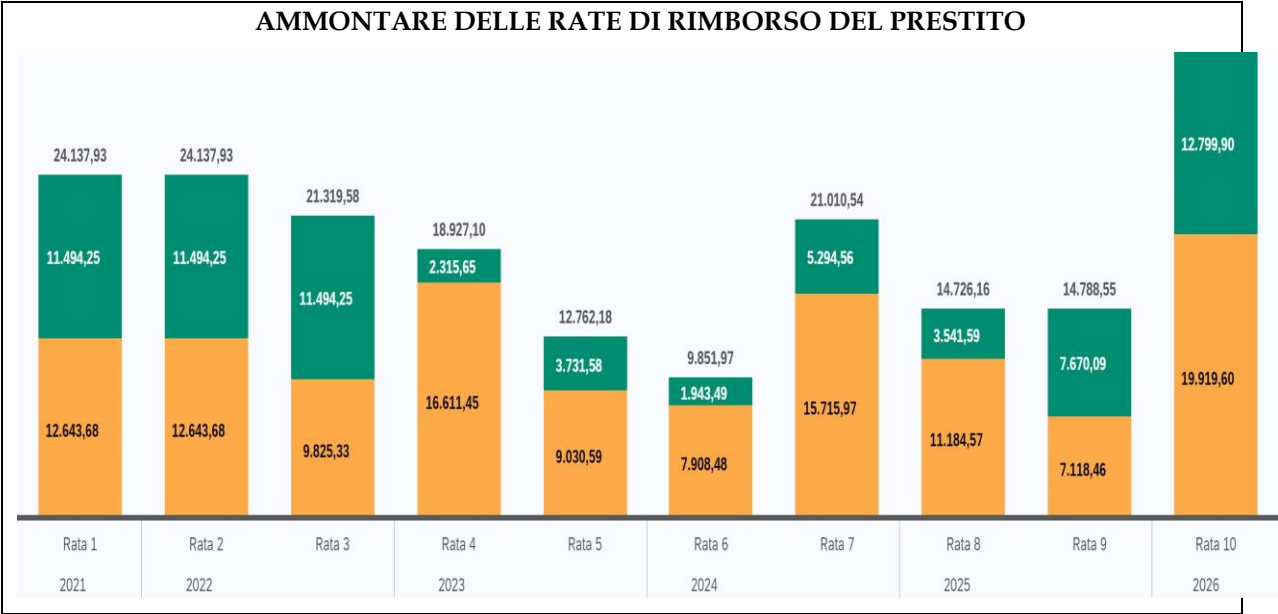
**Graf. 1 Distribuzione delle risorse dell'investimento "Sport e inclusione sociale" anni 2022-2026**



Fonte: Dati ReGis cruscotto intervento

Dalla lettura del Cruscotto si ricava, altresì, l'articolazione delle rate dei rimborsi previsti per le annualità dal 2021 al 2026 del prestito oggetto dell'intervento, come rappresentato nel grafico di seguito riportato, che mostra gli aggiornamenti rispetto al quadro ricostruito nel precedente Rapporto, e specificatamente per il 2026 prevede un importo complessivo di rate dei rimborsi per sovvenzioni e prestiti pari a 32.719,50. Si precisa che gli importi in giallo rappresentano i prestiti e quelli in verde le sovvenzioni.

Graf. 2 Distribuzione delle rate di rimborso del prestito negli anni 2021-2026



Fonte: Dati ReGis cruscotto intervento al 31 dicembre 2024

Tav. n. 2 Richieste di erogazione anticipazioni/rimborsi

| Richieste di erogazione anticipazioni |                |                                |
|---------------------------------------|----------------|--------------------------------|
| Data di approvazione RDE              | Importo RDE    | Totale anticipazioni richieste |
| 15/12/2022                            | 50.000.000,00  | 210.000.000,00                 |
| 16/01/2023                            | 20.000.000,00  |                                |
| 05/12/2023                            | 20.000.000,00  |                                |
| 10/04/2024                            | 120.000.000,00 |                                |
| Richieste di erogazione rimborso      |                |                                |
| Data Approvazione RDE                 | Importo RDE    | Totale rimborsi richiesti      |
| 28/08/2024                            | 266.098,28     | 3.382.424,33                   |
| 26/09/2024                            | 1.350.007,73   |                                |
| 31/10/2024                            | 1.131.075,58   |                                |
| 10/12/2024                            | 635.242,74     |                                |

Fonte: Dati cruscotto Regis al 31 dicembre 2024

Sulla base dei dati contenuti nel Cruscotto del sistema ReGis, riguardante l’attuazione dell’intervento in esame, è possibile evidenziare che, alla data del 31 dicembre 2024, rispetto ai 700 milioni assegnati all’intervento, erano ancora disponibili risorse per complessivi 557,6 mln, con una spesa dichiarata sostenuta pari a 142,4 milioni di euro, pari in valore percentuale al 20,34 per cento del totale delle risorse destinate. In effetti le risorse che alla data della presente analisi erano state programmate erano pari a 332.951.729,35 euro.

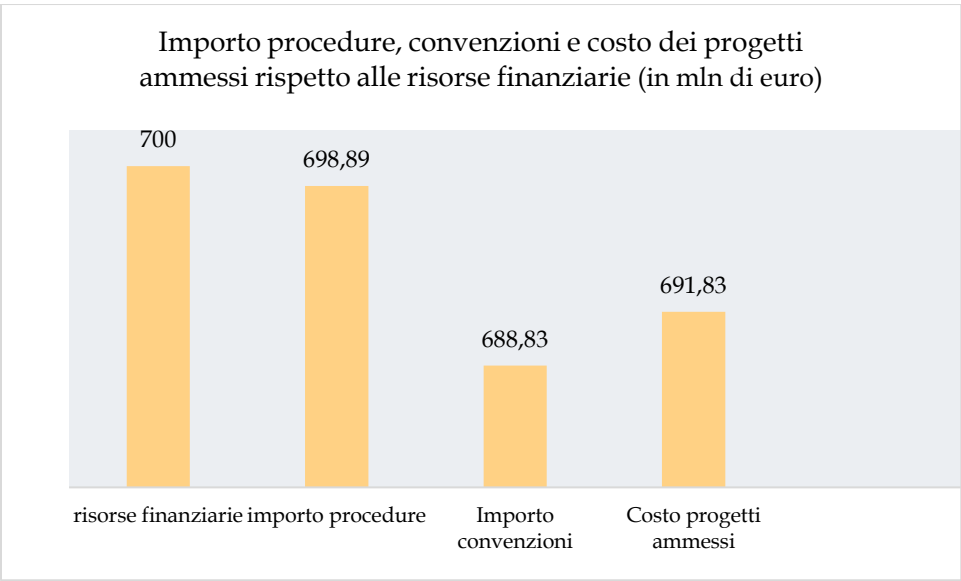
Tav. n. 3 Spesa dichiarata sostenuta

| E.F.    | 2020 | 2021 | 2022       | 2023          | 2024          | Totale         |
|---------|------|------|------------|---------------|---------------|----------------|
| Importo | 0,00 | 0,00 | 398.335,17 | 55.854.919,51 | 86.150.544,21 | 142.403.798,89 |

Fonte: Elaborazione Cdc su dati Regis aggiornati al 31 dicembre 2024

Il successivo grafico rappresenta plasticamente la distribuzione delle risorse fra le diverse destinazioni d’uso distinguendo fra convenzioni e progetti ammessi e sulla base di quanto rappresentato dall’Amministrazione soffrirebbe di un problema, legato al non corretto inserimento dei dati nel sistema Regis da parte dei soggetti attuatori che hanno confuso i CUP dei diversi progetti qualificandoli in modo non rispondente alla loro effettiva natura.

Graf. n. 3 Importo procedure, convenzioni e costo dei progetti



Fonte: Elaborazione Cdc su dati Regis aggiornamento al 31 dicembre 2024

Il cruscotto ReGis indica un numero totale di progetti ammessi a finanziamento per l’attuazione dell’intervento ridottisi rispetto all’anno precedente e pari a 1.837.

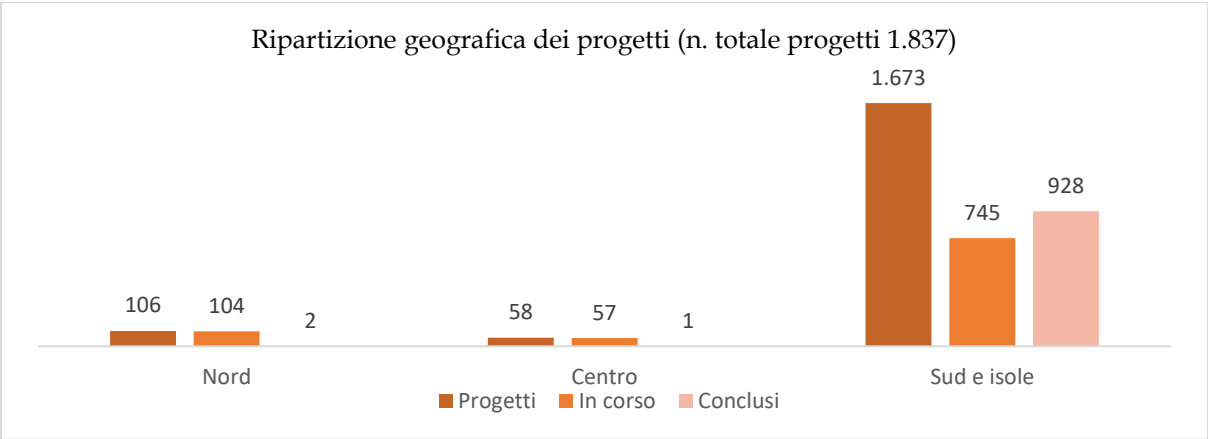
Di questi 542 riguardano la realizzazione di lavori pubblici, 1252 riguardano l’acquisto di beni e 41 l’acquisto di servizi e 2 la concessione di contributi e incentivi.

Come precisato dall’Amministrazione, in sede di controdeduzioni finali, i dati rappresentati sul cruscotto ReGis derivano da un’errata imputazione dei CUP da parte dei

soggetti attuatori della terza linea di intervento, i quali hanno indicato una tipologia non pertinente dal momento che tale linea di intervento è interessata esclusivamente da forniture di attrezzature. L’errore è stato segnalato al Mef che ha suggerito di evitare interventi correttivi che possano incidere negativamente sulla connessione con le funzionalità del sistema Simog e Anac.

Nel grafico (Graf. n. 4) sotto riportato i suddetti progetti sono distribuiti per aree geografiche e risulterebbero più numerosi al Sud e isole (1.673 su 1.837), confermando l’andamento in controtendenza rispetto all’andamento registrato precedentemente (v. delib. n. 22/2022/G), allorquando la percentuale dei progetti assegnati alle regioni del Nord era pari al 76 per cento, mentre all’attualità i progetti sono in numero assoluto pari a 106 e nell’area Centro 58.

**Graf. n. 4 Ripartizione geografica dei progetti**



Fonte: Elaborazione Cdc su dati Regis

I progetti che risultano già conclusi da dati Regis sono in totale 931, mentre 906 sono quelli in corso e non ci sono progetti da avviare. Si conferma il dato già riportato per il precedente anno 2023, ovvero che i progetti già conclusi sono collocati principalmente al Sud (928) dove troviamo 130 in Abruzzo, 198 in Campania e 173 in Calabria.

**Graf. n. 5 Ripartizione ritardi nella realizzazione dei progetti**



Fonte: Elaborazione Cdc su dati Regis

Circa lo stato di attuazione dei progetti selezionati nel cruscotto Regis si evidenzia che sono percentualmente prevalenti i progetti in ritardo lieve o significativo a fronte di quelli conclusi nei tempi.

Ancora dai dati del cruscotto Regis è possibile desumere la distribuzione dei progetti ancora in corso e di quelli conclusi come riportata nella tavola di seguito esposta. Le Regioni che mostrano il maggior numero di progetti totali sono la Campania (363), seguita dalla Calabria (325), dalla Sicilia (253) e dall’Abruzzo (226) ed il record dei progetti conclusi spetta alla Campania con 205 progetti, seguita dalla Calabria con 180 progetti conclusi.

**Tav. 4 La distribuzione dei progetti fra le Regioni**

| LOCALIZZAZIONE PROGETTI |                   |                   |                 |
|-------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Regione                 | Progetti in corso | Progetti conclusi | Progetti totali |
| ABRUZZO                 | 94                | 132               | 226             |
| BASILICATA              | 34                | 65                | 99              |
| CALABRIA                | 145               | 180               | 325             |
| CAMPANIA                | 158               | 205               | 363             |
| EMILIA-ROMAGNA          | 29                |                   | 29              |
| FRIULI-VENEZIA GIULIA   | 6                 |                   | 6               |
| LAZIO                   | 20                | 1                 | 21              |
| LIGURIA                 | 6                 | 2                 | 8               |
| LOMBARDIA               | 26                |                   | 26              |
| MARCHE                  | 12                |                   | 12              |
| MOLISE                  | 46                | 58                | 104             |
| PIEMONTE                | 19                |                   | 19              |

| Regione             | Progetti in corso | Progetti conclusi | Progetti totali |
|---------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| PUGLIA              | 56                | 67                | 123             |
| SARDEGNA            | 100               | 80                | 180             |
| SICILIA             | 112               | 141               | 253             |
| TOSCANA             | 18                |                   | 18              |
| TRENTINO-ALTO ADIGE | 5                 |                   | 5               |
| UMBRIA              | 7                 |                   | 7               |
| VENETO              | 13                |                   | 13              |
| <b>TOTALI</b>       | <b>906</b>        | <b>931</b>        | <b>1837</b>     |

Fonte: Elaborazione Cdc su dati Regis aggiornati al 31 dicembre 2024

Nelle tavole di seguito riportate sono indicati i cinque maggiori soggetti attuatori per costo dei progetti e per capacità di spesa e dalla lettura dei dati ivi riportati emerge che Roma Capitale è il soggetto attuatore che si è aggiudicato i progetti con il maggior costo complessivo pari a 22,5 mln di euro ed è seguita da Genova (18,5 mln di euro), Cagliari, Milano e Torino (11.5 mln di euro). Al riguardo, è bene precisare che negli importi considerati sono ricomprese anche le altre fonti di finanziamento dei progetti di cui trattasi, oltre alle risorse del PNRR.

In sede di controdeduzioni finali, l'Amministrazione ha fatto presente che il dato di Genova, in realtà è pari a 15,5 mln di euro in conto PNRR + 3 ml di euro concessi per la realizzazione del Centro Federale FIV: realizzazione nuovo edificio del complesso Casa della vela in area Fiera INV2C3I1.3 Grandi città 2023-2026 ex d. m. 31 agosto 2022.

**Graf. n. 6 I soggetti attuatori dei progetti con maggior costo di realizzazione**



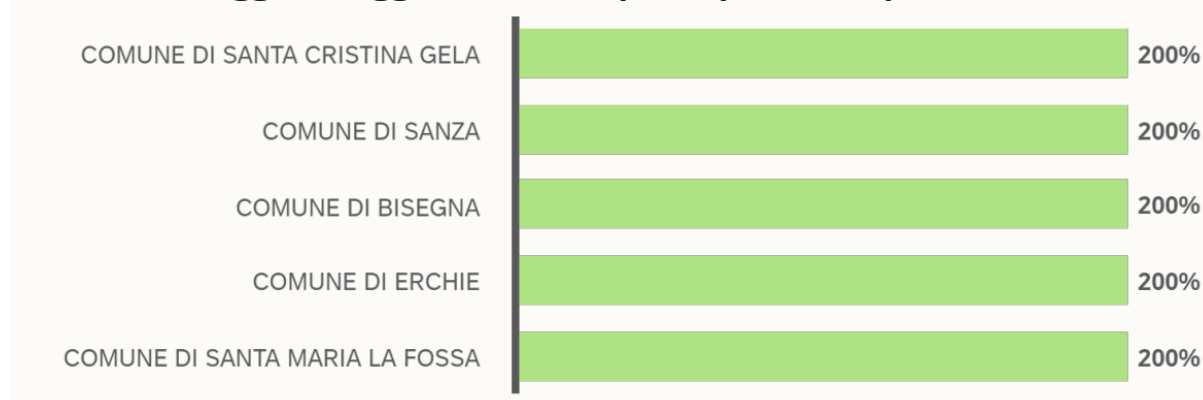
Fonte: Dati cruscotto Regis al 31 dicembre 2024

I progetti di Roma Capitale, Napoli e Torino si trovano nell'elenco del decreto 6 agosto 2022, quello di Milano nel decreto del 24 agosto 2022, mentre Cagliari nel decreto del 2 gennaio 2023.

Nella parte del presente referto dedicata alle risultanze dell'istruttoria è contenuta una tabella analoga predisposta sulla base delle informazioni fornite dall'Amministrazione che espone dati diversi e non del tutto collimanti. La ragione è stata spiegata in sede di controdeduzioni finali dall'avvenuto inserimento da parte dei oggetti attuatori dei costi semplificati in aggiunta ai costi reali, conseguendosi, in tal modo, un intuibile raddoppiamento delle cifre elaborate dal sistema. Anche su questo aspetto fondamentale è il contributo di conoscenze dell'Amministrazione, che di fronte a questa anomalia, ha adottato i provvedimenti consequenziali, consistenti nella segnalazione ai comuni interessati della necessità di correzione del dato caricato su ReGis.

**Graf. n. 7 I soggetti attuatori dei progetti con maggiore capacità di spesa**

#### **Chi sono i maggiori soggetti attuatori per capacità di spesa?**



Fonte: Dati cruscotto Regis al 31 dicembre 2024

La V Relazione sullo stato di attuazione del PNRR ex art. 2, c. 2 lett. e) d. l. 21 maggio 2021 n. 77, convertito con modificazioni dalla l. 29 luglio 2021, n. 108, risulta allo stato aggiornata al mese di luglio 2024.<sup>4</sup> In merito all'intervento esaminato, l'anzidetta Relazione riferisce che alla

<sup>4</sup> D. l. 31/05/2021, n. 77 "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", art. 2 "Cabina di regia" La Cabina di regia esercita poteri di indirizzo, impulso e coordinamento generale sull'attuazione degli interventi del PNRR. Il Presidente del Consiglio dei ministri può delegare a un Ministro o a un Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri lo svolgimento di specifiche attività. La Cabina di regia in particolare:...(omissis) lett. e) e) trasmette alle Camere con cadenza semestrale, per il tramite del Ministro per i rapporti con il Parlamento, una relazione sullo stato di attuazione del PNRR, recante le informazioni di cui all'articolo 1, comma 1045, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, nonché, anche su richiesta delle Commissioni parlamentari, ogni elemento utile a valutare lo stato di avanzamento degli interventi, il loro impatto e l'efficacia rispetto agli obiettivi perseguiti.

data del luglio 2024 risultavano stipulati all'esito della fase istruttoria relativa agli avvisi del marzo 2023, complessivi 298 accordi di concessione di finanziamento con la sottoscrizione di entrambe le parti (Dipartimento e Comune beneficiario), per complessivi 649.088.874,99 euro e risultavano aggiudicate le procedure di gara per complessivi 286 interventi (fra queste le gare aggiudicate secondo le tempistiche fissate dalla milestone prevista al 31 marzo 2023 sono per attestazione della stessa Amministrazione complessivamente 242) per 630.647.374,99 euro. Di queste procedure 253 risultano aggiudicate, 11 gare invece chiuse con esito infruttuoso.

La relazione segnalava, inoltre, che, in conformità a quanto richiesto dall'art. 2, comma 6 bis, del decreto-legge n. 77/2021 convertito con legge n. 108/2021, è stato previsto che almeno il 40 per cento delle risorse venga destinato alle Regioni del Mezzogiorno, con lo scopo di assicurare la riduzione del divario di cittadinanza. A tal fine, alcuni meccanismi di salvaguardia erano stati predisposti già all'interno degli Avvisi e, per effetto della rimodulazione delle risorse disponibili, era stata realizzata la terza linea di intervento che concorreva a soddisfare il requisito della c.d. Quota Sud.

La Terza linea di intervento, per la quale è stata stanziata una dotazione finanziaria di complessivi 43.605.000 euro, destinata ai Comuni con popolazione residente fino a 10.000 abitanti ricadenti nell'ambito delle Regioni del Mezzogiorno, nel cui territorio non siano presenti playground pubblici, prevede la realizzazione di parchi e percorsi attrezzati e l'applicazione di nuove tecnologie per la pratica sportiva libera. Per quanto riguarda la programmazione, quella originaria risulta rimodulata, come rappresentato nel grafico di seguito riportato, che illustra le tappe per la realizzazione dell'intervento in esame.

**Graf. n. 8 Cronoprogramma aggiornato (31.12.2024) dell'attuazione dell'intervento**



Fonte: Italia Domani aggiornamento attuazione interventi PNRR

Dalla lettura del sito Italia Domani, analogamente a quanto riscontrato nel sistema ReGis, emerge che le due tappe fondamentali: la milestone al 31 marzo 2023 (notifica dell'aggiudicazione di tutti gli appalti pubblici per progetti in materia di sport e inclusione sociale a seguito di un invito a presentare proposte) e il target del 30 giugno 2026 (realizzazione delle strutture sportive oggetto di finanziamento) risulterebbero, la prima conseguita, mentre il target ancora in corso. Circostanza quest'ultima confermata dalle attività istruttorie condotte al riguardo nei confronti dell'Amministrazione titolare dell'intervento, ovvero la Presidenza del Consiglio dei ministri- Dipartimento per lo Sport.

**Tav. n. 5 Dettaglio cronoprogramma misura M5C2 I 3.1**

| Codice         | Descrizione                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Scadenza   | Goal    |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|---------|
| M5C2-00-ITA-38 | Il dipartimento dello sport è responsabile dell'elaborazione e dell'avvio degli inviti a presentare proposte. Il bando sarà pubblicato sul sito web del Dipartimento in lingua nazionale e in inglese.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 23/03/2022 | N.A.    |
| M5C2-00-ITA-39 | Il coinvolgimento delle Federazioni Sportive Nazionali costituisce un vantaggio significativo al fine di promuovere la cultura sportiva e la partecipazione allo sport.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 26/01/2023 | 5       |
| M5C2-00-ITA-40 | Il coinvolgimento delle Federazioni Sportive Nazionali costituisce un vantaggio significativo al fine di promuovere la cultura sportiva e la partecipazione allo sport.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 26/01/2023 | 10      |
| M5C2-00-ITA-41 | Completamento di almeno 100 interventi per almeno 200.000 mq. Il progetto affronterà i temi della rigenerazione urbana secondo principi di sostenibilità e resilienza, puntando sulle strutture sportive, al fine di promuovere l'inclusione sociale e l'integrazione, soprattutto nelle aree più svantaggiate d'Italia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 30/06/2026 | 200.000 |
| M5C2-21        | Notifica dell'aggiudicazione di appalti pubblici, che devono comprendere almeno uno dei seguenti elementi: 1. costruzione di nuove strutture sportive situate nelle aree svantaggiate del paese; 2. fornitura di attrezzature sportive, compresa l'applicazione di tecnologie allo sport; 3. riqualificazione e adeguamento degli impianti sportivi esistenti (ad esempio, rimozione delle barriere architettoniche, efficienza energetica, ecc.). L'investimento è finalizzato a favorire la rigenerazione delle aree urbane puntando sugli impianti sportivi, al fine di favorire l'inclusione e l'integrazione sociale, soprattutto nelle zone più svantaggiate d'Italia. I criteri di selezione devono garantire che almeno il 50 % degli investimenti siano destinati a nuove costruzioni, conformemente ai pertinenti requisiti di cui all'allegato VI, nota 5, del regolamento (UE) 2021/241. | 31/03/2023 | N.A.    |
| M5C2-22        | Almeno 100 interventi relativi ad appalti per strutture sportive. Il conseguimento soddisfacente dell'obiettivo dipende anche dal conseguimento soddisfacente di un obiettivo secondario: gli interventi completati devono coprire una superficie di almeno 200 000 metri quadrati. Il progetto deve affrontare le questioni della rigenerazione delle aree urbane basata sui principi di sostenibilità e resilienza, puntando sugli impianti sportivi al fine di favorire l'inclusione e l'integrazione sociale, soprattutto nelle zone più svantaggiate d'Italia. Almeno il 50 % degli investimenti deve essere destinato a nuove costruzioni, conformemente ai pertinenti requisiti di cui all'allegato VI, nota 5, del regolamento (UE) 2021/241.                                                                                                                                                | 30/06/2026 | 100     |

Fonte: Dati cruscotto Regis al 31 dicembre 2024

Nella tavola precedente ed in quella che segue sono riportati i dati riguardanti il dettaglio del cronoprogramma con tutti i monitoring step che sono stati previsti per l'attuazione della misura. Dalla lettura della tavola che segue emerge come le scadenze siano state rispettate e che i soggetti attuatori siano impegnati nella realizzazione dei lavori finalizzati alla realizzazione di almeno 100 interventi relativi ad appalti per strutture sportive. Il conseguimento soddisfacente dell'obiettivo dipende anche dal conseguimento soddisfacente di un obiettivo secondario: gli interventi completati dovranno coprire una superficie di almeno 200.000 metri quadrati. L'intervento è chiamato ad affrontare le questioni della rigenerazione delle aree urbane, basata sui principi di sostenibilità e resilienza, puntando sugli impianti sportivi finalizzati a favorire l'inclusione e l'integrazione sociale, soprattutto nelle zone più

svantaggiate d'Italia. Almeno il 50 % degli investimenti deve essere destinato a nuove costruzioni, conformemente ai pertinenti requisiti di cui all'allegato VI, nota 5, del regolamento (UE) 2021/241.

**Tav. n. 6 Dettaglio cronoprogramma - ulteriori monitoring step**

| Tipologia      | Descrizione                                                                                                                                                                    | Categoria                | Step Procedurale                                                               | Scadenza   |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Ulteriore Step | 1.02 Istituzione del gruppo di lavoro                                                                                                                                          | LAVORI                   | Altro                                                                          | 24/02/2022 |
| Ulteriore Step | 1.03 Identificazione dei criteri di selezione dei progetti candidati che saranno realizzati in linea con gli obiettivi stabiliti nel progetto Sport e Inclusione Sociale       | LAVORI                   | Definizione dei criteri di selezione e ammissibilità dei progetti              | 23/03/2022 |
| Ulteriore Step | 1.04 Acquisizione delle manifestazioni d'interesse                                                                                                                             | LAVORI                   | Predisposizione degli atti relativi alla procedura di selezione/ finanziamento | 24/03/2022 |
| Ulteriore Step | 1.05 Elenchi ammessi alla fase concertativo-negoziale                                                                                                                          | LAVORI                   | Predisposizione degli atti relativi alla procedura di selezione/ finanziamento | 08/07/2022 |
| Ulteriore Step | 1.06 - Pubblicazione elenchi di ammessi a finanziamento                                                                                                                        | LAVORI                   | Assegnazione risorse/ Ammissione a finanziamento                               | 30/09/2022 |
| Ulteriore Step | 1.08 - Terza linea di intervento: Atto di riprogrammazione delle risorse residue                                                                                               | FORNITURE BENI E SERVIZI | Assegnazione risorse/ Ammissione a finanziamento                               | 02/03/2023 |
| Ulteriore Step | 1.09 - Terza linea di intervento - realizzazione di parchi e percorsi attrezzati con l'applicazione di nuove tecnologie per la pratica sportiva libera - avvio della procedura | FORNITURE BENI E SERVIZI | Assegnazione risorse/ Ammissione a finanziamento                               | 09/03/2023 |
| Ulteriore Step | 2.1 Indizione della gara d'appalto                                                                                                                                             | LAVORI                   | Pubblicazione Avvisi/Bandi progettazione                                       | 15/03/2023 |
| Ulteriore Step | 1.07 - Sottoscrizione delle Convenzioni                                                                                                                                        | LAVORI                   | Stipula Convenzione/atto d'obbligo/ disciplinare con soggetti beneficiari      | 16/03/2023 |
| Ulteriore Step | 1.10 - Terza linea di intervento: Decreto di ammissione a finanziamento degli interventi                                                                                       | FORNITURE BENI E SERVIZI | Assegnazione risorse/ Ammissione a finanziamento                               | 27/03/2023 |
| Ulteriore Step | 1.11 - Terza linea di intervento: Sottoscrizione degli atti d'obbligo da parte dei Soggetti Attuatori                                                                          | FORNITURE BENI E SERVIZI | Stipula dei contratti/obbligazioni gv per tutti gli interventi                 | 31/03/2023 |
| Ulteriore Step | 2.3 Stipula dei contratti                                                                                                                                                      | LAVORI                   | Stipula dei contratti/obbligazioni                                             | 31/12/2024 |

Fonte: Dati cruscotto al 31 dicembre 2024

## 2. Elementi tratti dal sito istituzionale del Dipartimento per lo Sport alla data del 31 dicembre 2024

Sul sito del Dipartimento per lo Sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri sono state pubblicate informazioni relative all'intervento in esame, molte delle quali già riferite nei

precedenti referti e riguardanti i decreti approvativi degli elenchi dei comuni selezionati sulla base degli avvisi pubblici di invito a manifestare interesse, in vista della sottoscrizione degli Accordi di concessione dei finanziamenti, alla stregua dello schema approvato con decreto del 27 maggio 2022, nonché i decreti approvativi degli elenchi dei Comuni ammessi a finanziamento con riguardo alla 3<sup>a</sup> linea di intervento.

Al riguardo, deve sottolinearsi che all'attualità le date in precedenza non evincibili dai provvedimenti richiamati, poiché non visibili in chiaro sul frontespizio degli stessi e neppure ricavabili dalla firma elettronica, appaiono in chiaro nei diversi documenti forniti nel corso della più recente istruttoria. Pertanto, deve prendersi atto del fatto che l'Amministrazione ha dato seguito ad una delle sollecitazioni contenute nella delib. n. 49/2024.

I decreti di approvazione, fino ad ora, adottati, mostrano in modo evidente la prevalenza dei progetti rientranti nell'ambito del Cluster 1 (157) che, come noto, riguardano la realizzazione di nuovi impianti, di cittadelle dello sport e impianti polivalenti *indoor* ad opera di soggetti attuatori che siano Capoluoghi di Regione, Capoluoghi di Provincia, con popolazione residente superiore a 20.000 abitanti e Comuni con popolazione residente superiore a 50.000 abitanti. Meno numerosi (101), invece, sono i progetti ammessi nell'ambito del Cluster 2 che ha ad oggetto, come noto, la rigenerazione di impianti esistenti da parte di Capoluoghi di Regione, Capoluoghi di Provincia, con popolazione residente superiore a 20.000 abitanti e Comuni con popolazione residente superiore a 50.000 abitanti. Solo 47 sono stati i progetti finanziati per il cluster 3, riguardante interventi di realizzazione di nuovi impianti o rigenerazione di impianti esistenti di interesse delle Federazioni sportive, ad opera di Comuni di particolare interesse sportivo o agonistico.

Alla luce dei dati rappresentati nella delib. n. 25/2023/G emergeva chiaramente che le Regioni che avevano fatto registrare il numero più elevato di progetti ammessi a finanziamento (30) erano l'Emilia Romagna e la Puglia, seguite dalla Regione Siciliana (28 dodici dei quali avviati). In Lombardia erano sette i soggetti attuatori che avevano avviato i progetti ammessi a finanziamento (in totale 26), in pari numero rispetto a quelli della Regione Piemonte che ha visto ammessi 22 progetti. A quanto sopra doveva aggiungersi che i primi cinque comuni nella graduatoria dei finanziamenti erano Roma, con 22,5 mln di euro (progetto Parco Colli d'oro), Milano con 14,4 mln di euro, seguiti da Genova, Torino e Palermo con 11,5 mln di euro. Tale dato trovava conferma nella ricostruzione dei decreti di approvazione dei finanziamenti e relativa ripartizione delle risorse per regioni.

Tav. n. 7 – Totale finanziamenti per regione distinti per decreti e Linee di intervento

| Regione       | Decreto 6 agosto 2022 | Decreto 12 agosto 2022 | Decreto 24 agosto 2022 | Decreto 14settembre 2022 | Decreto 30 settembre 2022 | Decreto 2 gennaio 2023 | Decreto 26 gennaio 2023 | Decreto 16 marzo 2023 | Decreti 22 e 27 marzo 2023 | Totale         |
|---------------|-----------------------|------------------------|------------------------|--------------------------|---------------------------|------------------------|-------------------------|-----------------------|----------------------------|----------------|
| Emilia R.     | 35.500.000,00         | 28.500.000,00          | 7.500.000,00           | 6.500.000,00             | 2.500.000,00              |                        |                         |                       |                            | 80.500.000,00  |
| Puglia        | 42.600.000,00         | 8.950.000,00           | 5.000.000,00           | 5.000.000,00             | 2.500.000,00              |                        |                         |                       | 2.967.500,00               | 67.017.500,00  |
| Lombardia     | 10.500.000,00         | 15.199.394,97          | 24.400.000,00          | 10.980.000,00            | 2.500.000,00              |                        |                         |                       |                            | 63.579.394,97  |
| Sicilia       | 14.575.425,00         | 9.000.000,00           | 24.500.000,00          | 9.500.000,00             | ---                       | 2.500.000,00           |                         |                       | 6.652.500,00               | 66.727.925,00  |
| Campania      | 18.000.000,00         | 6.709.330,00           | 8.000.000,00           | 13.500.000,00            | 4.999.653,94              | 2.500.000,00           |                         |                       | 9.781.500,00               | 63.490.483,94  |
| Lazio         | 35.045.000,00         | 8.200.000,00           | ---                    | 5.000.000,00             | 3.486.327,00              |                        |                         | 1.700.000,00          |                            | 53.431.327,00  |
| Piemonte      | 30.700.000,00         | 7.000.000,00           | 5.000.000,00           | ---                      | 4.000.000,00              |                        |                         |                       |                            | 46.700.000,00  |
| Toscana       | 12.762.422,13         | 15.975.500,00          | 8.250.000,00           | 3.500.000,00             | 5.000.000,00              |                        |                         |                       |                            | 45.487.922,13  |
| Veneto        | 10.500.000,00         | 17.000.000,00          | 6.500.000,00           | 3.500.000,00             | ---                       |                        |                         |                       |                            | 37.500.000,00  |
| Sardegna      | 13.000.000,00         | 7.500.000,00           | 2.500.000,00           | 2.997.552,62             | ---                       | 8.000.000,00           |                         |                       | 4.576.000,00               | 38.573.552,62  |
| Calabria      | 11.350.000,00         | 4.997.937,36           | 3.500.000,00           | 1.500.000,00             | ---                       | 4.000.000,00           |                         |                       | 8.824.000,00               | 34.171.937,36  |
| Liguria       | 16.500.000,00         | 3.995.000,00           | ---                    | ---                      | ---                       |                        | 4.000.000,00            |                       |                            | 24.495.000,00  |
| Marche        | 5.500.000,00          | 4.000.000,00           | 8.000.000,00           | ---                      | 2.500.000,00              |                        |                         |                       |                            | 20.000.000,00  |
| Umbria        | 10.000.000,00         | 6.800.000,00           | ---                    | ---                      | ---                       |                        |                         |                       |                            | 16.800.000,00  |
| Friuli V. G.  | 4.000.000,00          | 2.500.000,00           | 8.288.870,37           | ---                      | ---                       |                        |                         |                       |                            | 14.788.870,37  |
| Abruzzo       | 3.500.000,00          | 2.500.000,00           | 1.500.000,00           | 2.500.000,00             | 2.300.000,00              |                        |                         |                       | 5.595.500,00               | 17.895.500,00  |
| Trentino A.A. | 4.000.000,00          | 3.500.000,00           | 2.183.851,60           | ---                      | ---                       |                        |                         |                       |                            | 9.683.851,60   |
| Basilicata    | 2.500.000,00          | ---                    | 2.442.610,00           | ---                      | ---                       |                        |                         |                       | 2.681.000,00               | 7.623.610,00   |
| Molise        | ---                   | 1.500.000,00           | ---                    | 1.500.000,00             | ---                       |                        |                         |                       | 2.527.000,00               | 5.527.000,00   |
| Valle d'Aosta | ---                   | ---                    | 1.500.000,00           | ---                      | ---                       |                        |                         |                       |                            | 1.500.000,00   |
| Totale        | 280.432.847,13        | 153.827.162,33         | 119.065.331,97         | 65.977.552,62            | 29.785.980,94             | 17.000.000,00          | 4.000.000,00            | 1.700.000,00          | 43.605.000,00              | 715.393.874,99 |

Fonte: Elaborazione Cdc su dati P.C.M. Dipartimento per lo Sport

Ad analoghe conclusioni conduce la lettura dei dati di cui alla tav. 7, sopra riportata, che elenca, in ordine decrescente, le regioni, in base alla quota di finanziamenti alle stesse destinati, in quanto, sebbene la situazione rappresentata sia stata aggiornata con i dati relativi agli ultimi tre decreti approvativi, le posizioni in classifica delle singole regioni non sono cambiate e nei primi due posti troviamo ancora Emilia-Romagna e Puglia, mentre fanalino di coda si confermano Molise e Valle d’Aosta.

### **3. I decreti approvativi dei finanziamenti delle tre linee di intervento.**

Nel precedente rapporto sono stati riportati i singoli decreti con i quali sono stati approvati i finanziamenti selezionati a seguito della pubblicazione dei bandi, con indicazione degli enti attuatori, dell'oggetto dei progetti finanziati e del relativo controvalore.

Appare utile, in questa sede, rammentare brevemente che, in particolare, con il decreto del 6 agosto 2022, sono stati approvati gli elenchi dei soggetti attuatori ammessi a finanziamento per il Cluster 1, al fine di consentire la sottoscrizione degli accordi. Il numero complessivo dei progetti approvati è stato di 43 per complessivi euro 123.126.001,00 ( cfr. delib. n. 49/2024 pag. 27).

Da una rielaborazione dei dati effettuata nel corso dell'istruttoria è emerso che, accorpando i soggetti attuatori per regione di appartenenza, le Regioni che hanno totalizzato la somma di finanziamenti più elevata sono state la Puglia (22.491.536,00 euro) e il Lazio con 18.620.000,00 euro.

Per il Cluster 2, al fine di consentire la sottoscrizione degli accordi con i Comuni beneficiari delle risorse dell'intervento quali soggetti attuatori dei progetti selezionati per i finanziamenti, il decreto del 6 agosto 2022 ha approvato un numero complessivo di progetti pari a 31 per un totale di euro 16.974.000,00 (cfr. delib. n. 49/2024 pag. 28). Per il cluster 2 le Regioni che hanno visto riconosciute le somme più elevate in termini di ammissione al finanziamento a favore di comuni ricadenti nei loro territori sono state Piemonte ed Emilia Romagna, rispettivamente con 5,8 e con 5,2 mln di euro.

Per il cluster 3 i soggetti attuatori hanno ottenuto in media circa 4 mln di euro a testa, fatta eccezione per i Comuni di Cantalupa, che ha ottenuto 1,2 mln di euro per il progetto avente titolo "Riqualificazione impianti di tiro con l'arco "e di Torre Santa Susanna, che ha visto approvato il progetto denominato "Rigenerazione impianto sportivo di hockey su prato" con un finanziamento di 800 mila euro. Dalla ripartizione per regioni emerge che quelle che hanno totalizzato il maggior volume di finanziamenti si confermano Emilia Romagna (20 mln), Puglia (16,6 mln) e Piemonte (13,2 mln).

A conclusione della fase concertativo-negoziale, sono stati adottati i decreti di data 12 agosto 2022 che hanno autorizzato la sottoscrizione degli accordi di concessione dei finanziamenti. I suddetti decreti hanno ripartito i progetti relativi ai cluster 1 e 2 e quelli riguardanti il cluster 3. Il decreto approvativo degli elenchi dei Cluster 1 e 2 ha destinato ai finanziamenti dei progetti ammessi risorse complessive ammontanti a 115.127.162,33 euro

ricompresi negli elenchi riportati nelle tabelle di seguito esposte che distinguono i progetti in base ai Cluster di appartenenza.

Dei 41 progetti approvati per il cluster 1 quelli che sono stati finanziati con la quantità più ingente di risorse riguardano i Comuni di Bologna e Venezia con 5,5 mln di euro, destinati rispettivamente alla realizzazione di un centro sportivo e alla costruzione di un nuovo impianto polivalente *indoor*.

La ricostruzione del dato, accorpando i soggetti attuatori per regioni di appartenenza, mostra una prevalenza delle Regioni Emilia Romagna (17,1 mln) e Toscana (13,62 mln) nella distribuzione dei finanziamenti, sulla base delle manifestazioni di interesse presentate in esito agli avvisi pubblicati a marzo 2022.

Per quanto riguarda il Cluster 2, i due progetti finanziati che hanno ricevuto le somme più ingenti in termini di finanziamento assentito sono stati quelli dei Comuni di Catania (2,6 mln di euro) e di Verona (2 mln di euro) per interventi di riqualificazione, in un caso, della piscina comunale e, nell'altro caso, di una pista di atletica e di una tribuna di un centro polisportivo. Al Comune di La Spezia sono andati 68.000 euro, per lo spostamento del campo sportivo per il tiro con l'arco.

La distribuzione dei finanziamenti, alla luce dell'accorpamento dei soggetti attuatori per regioni di appartenenza, vede ai primi posti le Regioni Emilia Romagna e Sicilia, rispettivamente con 3,4 e con 3,1 mln di euro. Analogamente per il cluster 3 ove i soggetti attuatori ammessi a finanziamento, appartenenti alla stessa Regione Emilia Romagna, hanno totalizzato 8 mln di euro, seguiti dagli enti locali della Lombardia, che hanno visto ammessi finanziamenti per 7,3 mln di euro.

Il terzo decreto di approvazione degli elenchi per l'ammissione ai finanziamenti relativi ai cluster 1 e 2 è stato adottato in data 24 agosto 2022 e, prendendo atto dello scioglimento delle riserve con esito positivo, ha autorizzato la sottoscrizione degli accordi con i soggetti attuatori dei progetti per complessivi 107 mln di euro, dei quali 84,35 per il cluster 1.

Relativamente a tale cluster i due progetti che hanno visto destinati i finanziamenti più consistenti sono stati quelli dei Comuni di Milano e Palermo per rispettivi 11 e 6,9 mln di euro, destinati, in un caso, ad un centro natatorio e, nell'altro, alla realizzazione di una piscina comunale scoperta, seguiti dal Comune di Prato per la costruzione dello stadio del nuoto (per complessivi 6,5 mln di euro). Per il progetto del Comune di Vercelli è stato destinato il finanziamento di 900 mila euro per la realizzazione di un centro polivalente. Dall'analisi del dato articolato per regioni, le due che hanno fatto registrare le somme complessive di

finanziamenti ammessi più elevate sono state la Lombardia con 17 e la Sicilia con 16,4 mln di euro.

Per i progetti del cluster 2 i finanziamenti più ingenti sono stati assegnati ai progetti proposti anche in questo caso dai Comuni di Milano (3,4 mln di euro) e Palermo (4,6 mln di euro), rispettivamente per l'impianto sportivo Luigi Carraro e il recupero strutturale e impiantistico di una piscina comunale coperta. Analogamente a quanto sopra osservato, la rappresentazione del dato articolato su base regionale ha fatto registrare il valore più elevato di finanziamenti ammessi per la Regione Siciliana (8 mln di euro), seguita dalla Lombardia per (3,4 mln di euro).

Alla chiusura della fase concertativo negoziale, è stato adottato, in data 14 settembre 2022, il quarto decreto approvativo degli elenchi dei progetti finanziati relativi ai cluster 1 e 2 per complessivi 61.977.552,62 euro. Dei 25 progetti afferenti al cluster 1, quello che ha ricevuto l'ammontare più elevato di finanziamenti è stato proposto dal Comune di Livorno (3,5 mln di euro) per la realizzazione di un impianto sportivo polivalente.

Da una lettura dei dati articolati su base regionale è possibile individuare la destinazione di finanziamenti a comuni ricadenti nel territorio della Campania per complessivi 11,9 mln di euro; hanno fatto registrare importi meno elevati le Regioni Lombardia (8,53 mln) e Sicilia (7,2 mln).

Il progetto avente ad oggetto la riqualificazione dell'impianto di atletica leggera G. Ferraro di Vicenza ha visto riconosciuto il finanziamento più elevato fra quelli del cluster 2 approvati dal citato decreto, per un importo pari a 1,4 mln di euro. Le Regioni che hanno fatto registrare gli importi più elevati di finanziamenti assentiti sono state la Lombardia (2,4 mln), la Sicilia (2,3 mln) e il Lazio ( 2 mln).

Il quinto decreto di approvazione degli elenchi dei progetti finanziati per i cluster 1 e 2 (19) ha disposto risorse complessive pari a 29.785.980,94 euro.

Fra gli interventi finanziati nell'ambito del Cluster 1, quello che ha fatto registrare il finanziamento più contenuto (1,3 mln di euro) è stato proposto dal Comune di Teramo, ed è finalizzato all'ampliamento di un impianto sportivo. Nell'ambito del cluster 2, il Comune di Pozzuoli ha ottenuto l'ammissione al finanziamento di un progetto dell'importo di euro 495.406,94, destinato alla riqualificazione di un impianto natatorio, finanziamento che risulta essere il più esiguo fra quelli approvati in data 30 settembre 2022.

L'intervento relativo al Comune di Imola risulta essere stato modificato con decreto del 24 gennaio 2023; il nuovo intervento riguarda la "nuova palestra nel complesso sportivo Amedeo Ruggi" e il corrispondente importo è pari a 2.840.000,00 euro.

Al fine di utilizzare interamente le risorse disponibili e raggiungere, al contempo, la percentuale del 40% da destinare alla cosiddetta Quota sud, sono stati adottati ulteriori decreti di riprogrammazione delle risorse, con conseguente ammissione a finanziamento di ulteriori progetti; in alcuni casi, il decreto di ammissione a finanziamento è stato contestuale all'approvazione del relativo accordo.

Il sesto decreto di riprogrammazione e ammissione a finanziamento del 2 gennaio 2023 ha distribuito risorse complessive pari a 17.000.000,00 euro. Tali risorse derivavano dalla disponibilità residua, pari a 21.127.491,08 euro, del precedente decreto ministeriale 26 agosto 2022, che, non solo, aveva attivato la terza linea di intervento ma aveva, altresì, destinato 20 mln delle economie accertate alla cd. Quota sud.

Il settimo decreto di ammissione a finanziamento del 26 gennaio 2023 ha riguardato un unico progetto "Casa della vela" relativo al Cluster 3, per un importo totale di 4 mln di euro. Il relativo accordo con il Comune di Genova è stato approvato con provvedimento del 15 marzo 2023.

Con l'ottavo decreto, adottato in data 10 marzo 2023, sono stati approvati, ai sensi e per le finalità di cui all'art. 9, co. 3, del d.l. 31 maggio 2021, n. 77, gli accordi di concessione dei finanziamenti relativi al Cluster 1, stipulati con i comuni beneficiari. La spesa complessiva derivante dagli accordi approvati con il citato decreto, per un totale di 13,5 mln di euro è stata individuata nei decreti di ammissione a finanziamento già adottati ed elencati, ovvero nei decreti di data: 6 agosto 2022, 12 agosto 2022, 24 agosto 2022, 14 settembre 2022 e 30 settembre 2022 ed è stata posta a carico della contabilità speciale CS 6297 PNRR-PCM DIP SPORT.

Il nono decreto di ammissione a finanziamento del 16 marzo 2023 e contestuale approvazione del relativo accordo ha riguardato un unico intervento relativo al Cluster 1 per un importo totale di 1,7 mln di euro. Soggetto attuatore è il comune di Aprilia, che in precedenza aveva visto negato il finanziamento, in ragione dell'indisponibilità dell'area ad esso destinata per la realizzazione del nuovo impianto sportivo, e in un momento successivo resasi disponibile.

I cofinanziamenti (53) posti in campo dai soggetti attuatori per i diversi progetti finanziati, la metà dei quali nell'ambito del cluster 1 (27), e che sviluppano un ammontare complessivo di risorse pari a 120.808.079,20 euro.

**Tav. n. 8 Distribuzione regionale dei cofinanziamenti**

| <b>Regione</b>        | <b>Cofinanziamenti totali</b> |
|-----------------------|-------------------------------|
| Abruzzo               | 1.500.000,00                  |
| Basilicata            | 0                             |
| Calabria              | 0                             |
| Campania              | 150.000,00                    |
| Emilia Romagna        | <b>19.159.501,60</b>          |
| Friuli Venezia Giulia | 943.330,27                    |
| Lazio                 | 8.150.000,00                  |
| Liguria               | 0                             |
| Lombardia             | <b>42.321.762,52</b>          |
| Marche                | 500.000,00                    |
| Molise                | 200.000,00                    |
| Piemonte              | 795.394,88                    |
| Puglia                | 2.900.000,00                  |
| Sardegna              | 0                             |
| Sicilia               | 1.270.000,00                  |
| Toscana               | <b>29.528.090,00</b>          |
| Trentino Alto Adige   | 3.000.000,00                  |
| Umbria                | 440.000,00                    |
| Valle d'Aosta         | 9.500.000,00                  |
| Veneto                | 450.000,00                    |
| <b>TOTALI</b>         | <b>120.808.079,20</b>         |

Fonte: rielaborazione Corte dei conti su dati P.C.M. – Dipartimento per lo Sport

La tavola sopra riportata mostra la distribuzione a livello regionale dei cofinanziamenti che sono assommati complessivamente a 120,8 mln di euro.

Le Regioni che hanno cofinanziato in misura maggiore i progetti ammessi all'intervento in esame sono state la Lombardia con 42,32 mln di euro, la Toscana con 29,53 mln di euro e l'Emilia Romagna con 19,1 mln di euro.

#### **4. La III Linea di intervento.**

Con decreto del 26 agosto 2022 del Dipartimento per lo Sport è stata istituita una terza linea di intervento per la fornitura e distribuzione di attrezzature sportive, finalizzata alla creazione di parchi e percorsi attrezzati e all'applicazione di nuove tecnologie per la pratica sportiva libera, con finalità ricreative e di inclusione sociale, particolarmente nei territori svantaggiati del Paese. Per tale scopo, la dotazione finanziaria iniziale è stata di 20 mln, interamente destinati alle regioni del Mezzogiorno, allo scopo di garantire il rispetto della Quota Sud.

Con successivo decreto del 2 marzo 2023 la suddetta dotazione è stata incrementata di ulteriori 22.211.125,00 euro per un totale di 42.211.125,00 euro. Una parte delle anzidette

risorse ovvero dei 20 mln (4 mln di euro) è stata destinata sulla base dell'indice di vulnerabilità sociale e materiale (IVSM). Il criterio di riparto della restante parte è stato fissato con il sopra citato decreto per i comuni come suddivisi nelle quattro fasce demografiche (1. Fino a 1000 ab.; 2. da 1001 a 3000; 3. da 3001 ab. a 5000; 4. da 5001 ab. a 10.000). Ai comuni più piccoli è stato destinato un contributo aggiuntivo di 1000 euro per agevolare la predisposizione dell'installazione delle attrezzature sportive.

In data 28 febbraio 2023 è stata sottoscritta l'Intesa istituzionale con le regioni, l'Anci e la società in house Sport e Salute, con la quale sono stati definiti i criteri di riparto delle risorse finanziarie da destinare ai soggetti attuatori, ovvero i comuni del Mezzogiorno, con una popolazione residente inferiore ai 10.000 abitanti, nel cui territorio non fossero già presenti *playground* pubblici.

Con nota circolare n. 3533 del 9 marzo 2023 è stata diramata l'iniziativa a tutti i comuni rientranti nelle quattro fasce demografiche, individuate con il già citato decreto del 2 marzo 2023, e sono state trasmesse agli stessi comuni le indicazioni dei termini, le modalità attuative, nonché i *format* per la presentazione delle manifestazioni di interesse. Alla data del 17 marzo 2023, termine ultimo per la presentazione delle manifestazioni di interesse, risultavano pervenute n. 1598 manifestazioni di interesse.

Con il decreto del 22 marzo 2023 è stato approvato l'elenco dei 1554 Comuni ammessi al finanziamento per la terza linea di intervento, relativa, come sopra accennato, alla realizzazione, su suolo pubblico, di parchi, percorsi attrezzati con applicazione di nuove tecnologie per la pratica sportiva libera, con evidenza delle risorse attribuite per fascia demografica di appartenenza. Nella stessa sede è stato approvato anche lo schema di atto d'obbligo che ciascun Comune beneficiario è stato chiamato a sottoscrivere e restituire al Dipartimento, unitamente all'indicazione del CUP attivato a fronte dell'intervento ammesso a finanziamento e alla scheda descrittiva, contenente il dettaglio tecnico delle attrezzature da installare per la realizzazione dell'intervento. Le relative risorse finanziarie sono state quantificate in complessivi 42.164.426,80 euro.

Il successivo decreto del 27 marzo 2023 ha comportato l'integrazione dell'elenco dei 1554 ammessi a finanziamento con il precedente, attraverso l'inserimento di 15 comuni, ricompresi fra i 26 comuni precedentemente esclusi in quanto risultanti, a seguito di controlli effettuati, destinatari di analogo finanziamento da parte di Sport e Salute nell'ambito del progetto "Sport nei Parchi", che hanno formalizzato al Dipartimento e alla Società la loro volontà di rinuncia a tale ultimo contributo, preferendo aderire all'intervento PNRR.

Con lo stesso decreto sono state rideterminate le risorse finanziarie in 43.139.000,00 euro, approvando la rettifica all'art. 4 del decreto del 22 marzo 2023 che aveva erroneamente quantificato le stesse in 42.164.426,80 euro con riferimento agli originari 1554 soggetti destinatari.

A seguito dell'integrazione dell'elenco degli ammessi, con i 15 comuni del decreto in commento, il numero totale degli ammessi per la terza linea di attività ammonta a 1569, per risorse complessive, ovviamente incrementate, della relativa somma di 466.000,00 euro e pari ad un totale di 43.605.000,00 euro.

I contributi per fascia demografica sono stati così definiti:

- comuni fino a 1.000 abitanti = euro 20.000 + 1.000 euro per la predisposizione delle aree di installazione;
- comuni da 1.001 a 3.000 abitanti = 28.500 euro;
- comuni da 3.001 a 5.000 abitanti = 30.000 euro;
- comuni da 5.001 a 10.000 abitanti = 35.000 euro.

Per quanto riguarda la fascia demografica dei comuni con popolazione residente inferiore ai 1000 abitanti, deve osservarsi che le due Regioni che hanno fatto registrare il numero più elevato di comuni ammessi ai finanziamenti sono state l'Abruzzo (104) e la Calabria (69).

Per quanto riguarda la fascia demografica dei comuni con popolazione residente compresa fra i 1000 ed i 3000 abitanti, deve osservarsi che le due Regioni che hanno fatto registrare il numero più elevato di comuni ammessi ai finanziamenti sono state la Calabria (160) e la Campania (159).

Infine, in riferimento alla III fascia demografica, deve osservarsi che le due Regioni che hanno fatto registrare il numero più elevato di comuni ammessi ai finanziamenti sono state la Campania (56) e la Sicilia (52).

Per quanto riguarda la IV fascia demografica, che comprende i comuni con popolazione residente compresa fra i 5.000 e i 10.000 abitanti, si conferma l'osservazione fatta per la precedente fascia demografica, ovvero che le due Regioni che hanno fatto registrare il numero più elevato di comuni ammessi ai finanziamenti sono state la Campania (63) e la Sicilia (51).

Conclusivamente, possiamo ricapitolare che, sui complessivi 1569 comuni, con popolazione residente al di sotto dei 10.000 abitanti, ammessi ai finanziamenti della terza linea di intervento, quelli ricadenti nel territorio delle Regioni Campania (343), Calabria (316) e

Sicilia (228) hanno fatto registrare la percentuale più elevata di finanziamenti, rispettivamente il 22,4, il 20,2 ed il 15,3 per cento delle risorse complessive, per un ammontare, in termini assoluti, pari a 9,8 mln di euro la Campania; 8,8 mln di euro la Calabria e 6,6 mln di euro la Regione Siciliana.

In seguito alle rinunce da parte di alcuni dei comuni assegnatari dei finanziamenti distribuiti con i due decreti sopra riportati, sono stati definiti 1.548 atti di obbligo<sup>5</sup> e, al fine di garantire il rispetto della scadenza della milestone assegnata all'intervento e fissata al 31 marzo 2023 con l'aggiudicazione definitiva degli appalti, sono state trasmesse dagli enti beneficiari le relative determinine di aggiudicazione delle forniture.

L'iniziativa è stata realizzata senza l'adozione di bandi per la selezione dei comuni da ammettere a finanziamento, in quanto essa è stata rivolta a comuni del Mezzogiorno con popolazione fino a 10.000 abitanti, sprovvisti di playground pubblici, installati su suolo pubblico. Ai comuni appartenenti alle quattro fasce demografiche individuate nell'Intesa non è stato richiesto alcun tipo di compartecipazione, anche se sono rimaste a loro carico le eventuali opere propedeutiche all'installazione, che, solo nel caso dei comuni con popolazione fino a 1.000 ab. sono state sovvenzionate con un contributo di 1.000 euro ad ente locale.

Agli enti locali interessati sono state fornite indicazioni operative, ulteriori rispetto quelle comunicate con nota n. 3533 del 9 marzo 2023 ai comuni interessati<sup>6</sup> oltre che ai Presidenti dell'Anci e della Conferenza delle regioni, rispondenti a precise richieste dei soggetti attuatori, tese al chiarimento di dubbi ricorrenti sugli aspetti procedurali o applicativi (FAQ). Fra l'altro, è stato fatto presente che, trattandosi, presumibilmente, di lavori di importo inferiore ai 40.000 euro, ciascun comune avrebbe potuto disporre l'aggiudicazione con modalità semplificata, ai sensi delle vigenti disposizioni in materia di lavori pubblici. Oltre a ciò, nella stessa sede è stato opportunamente chiarito che per *playground*<sup>7</sup> deve intendersi una struttura collocata all'aperto, di proprietà pubblica e con libero accesso e che le spese per l'acquisto e posa in opera delle attrezzature dovranno essere curate dai comuni nella loro

---

<sup>5</sup> Per atto d'obbligo deve intendersi un formulario di accettazione del finanziamento concesso dal Dipartimento per la realizzazione dei parchi e percorsi attrezzati per la pratica sportiva libera, nel quale vengono dettagliatamente individuati gli obblighi del soggetto attuatore in ventuno alinea nell'art. 3 e anche negli artt. 4 e 5. Il successivo art. 6 individua le modalità di trasferimento. In apposito allegato sono definiti i playground con indicazione delle attrezzature da mettere a disposizione di bambini, adulti, *over 65* e diversamente abili.

<sup>6</sup> Alla nota del 9 marzo 2023 era stato allegato anche il format dell'atto d'obbligo da sottoscrivere dal legale rappresentante del comune interessato che in quella sede assume una serie di obblighi specificatamente indicati agli artt. 3 e seguenti.

<sup>7</sup> L'all. 1 alla nota del 9 marzo contiene proprio la definizione di *playground* che comprendono peraltro anche le attrezzature da destinare ai diversamente abili oltre che ai bambini ed agli *over 65enni*.

qualità di soggetti attuatori, che potranno avvalersi dell'assistenza tecnica fornita dalla Società Sport e salute.



## CAPITOLO II

### LE MISURE CONSEQUENZIALI ADOTTATE DALL'AMMINISTRAZIONE A SEGUITO DELLE DELIBERAZIONI DELLA SEZIONE

*Sommario:* 1. Le misure consequenziali adottate dall'Amministrazione a seguito delle deliberazioni della Sezione di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato - 2. L'adeguamento dell'Amministrazione alle osservazioni conclusive ed alle raccomandazioni contenute nelle precedenti deliberazioni.

#### **1. Misure consequenziali adottate dall'Amministrazione a seguito delle deliberazioni della Sezione del controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato**

In questo paragrafo e nel successivo si ritiene utile ricostruire il percorso seguito nell'attività di controllo ex art. 7, c. 7 del d. l. 31 maggio 2021, n. 77, convertito dalla l. 29 luglio 2021, n. 108 svolta dalla Sezione in merito all'intervento PNRR oggetto di analisi, aggiornando quanto già riferito nel precedente report, approvato con la deliberazione n. 49/2024/G che riguardava l'anno 2023.

Nella tabella di seguito riportata sono state raccolte le osservazioni formulate dalla Sezione nella deliberazione n. 22/2022 del 14 luglio 2022, quelle della deliberazione n. 25/2023/G del 16 febbraio 2023 e infine quelle della deliberazione n. 49/2024/G del 13 febbraio 2024. A fronte delle osservazioni sono state riepilogate le misure consequenziali comunicate dal Dipartimento per lo Sport e, in particolare, quelle contenute nella nota del 18 ottobre 2022, prot. n. 13815, acquisita al protocollo della Cdc n. 3094, quelle riferite con successiva nota prot. n. 7464 del 30 maggio 2023, acquisita al protocollo della Corte dei conti n. 1988 del 31 maggio 2023 ed infine quelle riportate nella nota n. 7420 del 19 giugno 2024, acquisita al protocollo della Corte dei conti n. 2422 del 20 giugno 2024.

**Tav. n. 9 Le raccomandazioni della Sezione e le misure consequenziali comunicate dall'Amministrazione**

| Deliberazione                                                                                                                                | Raccomandazioni e conclusioni della Sezione                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Misure consequenziali adottate dal Dipartimento per lo Sport                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Deliberazione n. 22/2022/G del 14 luglio 2022</b><br/> <b> misure consequenziali inviate con nota prot. n. 3094 del 18/10/2022</b></p> | <p>Dalla lettura delle linee operative individuate e delle attività programmate dall'Amministrazione non sembrava aver trovato adeguato spazio l'obiettivo, pur ricompreso nell'ambito della milestone M5C2-21, così come precisato nell'allegato riveduto della Decisione di esecuzione del Consiglio relativa all'approvazione della valutazione del Piano per la Ripresa e la Resilienza dell'Italia 2021/0168, relativo alla fornitura di attrezzature sportive, compresa l'applicazione di tecnologie allo Sport.</p> <p>In particolare, il decreto del Sottosegretario di Stato allo Sport del 24 febbraio 2022, al fine di procedere all'individuazione dei criteri di riparto delle risorse e per l'espletamento delle procedure previste dalla vigente normativa, individuava puntualmente la destinazione delle risorse complessivamente pari a 700 mln di euro per la realizzazione degli investimenti di cui ai cluster 1, 2 e 3 che non facevano alcun riferimento alla sopra indicata finalità, se non ricomprendendola, attraverso la destinazione fra le voci di spesa ammissibili un 10 per cento destinato alle spese per strumentazione ginnica, e non sembrava soddisfare una delle finalità del programmato intervento, rivolta alla creazione di parchi con attrezzature sportive e applicazione di nuove tecnologie per la pratica sportiva libera, con finalità ricreative e di inclusione sociale, particolarmente nei territori svantaggiati del Paese. Nessun riferimento alla suddetta finalità era rinvenibile neppure nelle due linee di intervento individuate come di seguito riepilogato: Linea 1. Rigenerazione delle strutture sportive (da conseguire attraverso la riqualificazione e l'efficientamento energetico degli impianti già esistenti); Linea 2. Costruzione di nuove strutture sportive. Tale tipologia di intervento è stata qualificata come prioritaria e consiste nella costruzione di nuove strutture nel rispetto degli obiettivi di transizione verde e mitigazione del cambiamento climatico e della trasformazione digitale.</p> | <p>L'Amministrazione, nella citata nota del 18 ottobre 2022, ha fatto presente di aver dato seguito, ai sensi dell'art. 3, c. 6 della legge 14 gennaio 1994, n. 20, alle raccomandazioni contenute nella deliberazione n. 22/2022 con l'adozione del decreto 26 agosto 2022, entrato in vigore il 22 settembre.</p> <p>A tale scopo, il Dipartimento, nelle premesse del citato provvedimento, ha elencato le misure consequenziali necessarie, a parere dello stesso, al superamento delle osservazioni formulate dalla Corte dei conti, come riassunto nei punti di seguito indicati:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. l'attivazione di una terza linea di intervento, consistente nella fornitura e distribuzione di attrezzature sportive, rivolta alla creazione di parchi con attrezzature sportive e applicazione di nuove tecnologie per la pratica sportiva libera, con finalità ricreative e di inclusione sociale, particolarmente nei territori svantaggiati del Paese;</li> <li>2. il rispetto della quota Sud del 40 per cento degli investimenti;</li> <li>3. l'approvazione formale del Piano operativo nella versione aggiornata, con riferimento all'attuale stato delle procedure;</li> <li>4. un più efficiente coinvolgimento della società in house Sport e Salute S.p.a. nelle attività attualmente in corso, senza ulteriori oneri per l'Amministrazione;</li> <li>5. un attento controllo, in fase di rendicontazione, del rispetto del divieto del doppio finanziamento.</li> </ol> <p>In forza del citato decreto, quindi, l'Amministrazione:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ha proceduto all'attivazione di una terza linea di intervento, consistente nella fornitura e distribuzione di attrezzature sportive rivolta alla creazione di parchi con attrezzature sportive e applicazione di nuove tecnologie per la pratica sportiva libera, con finalità ricreative e di inclusione sociale, particolarmente nei territori svantaggiati del Paese;</li> <li>2. ha stabilito di avvalersi del supporto tecnico e operativo della società Sport e salute S.p.a. che ha avuto il compito di individuare, sulla base del Censimento effettuato e in raccordo con le Regioni, i siti di proprietà pubblica sui quali realizzare percorsi e parchi attrezzati e di sottoporre all'approvazione del Dipartimento un piano di interventi; attività queste ultime rientranti nella Convenzione siglata il 21 gennaio 2022;</li> </ol> |

|                                                                                               | <p>Ulteriore aspetto della programmazione che, alla luce della deliberazione n. 22/2022 necessitava, a parere della Sezione di particolare attenzione, era costituito dal rispetto della quota Sud del 40 per cento degli investimenti finanziati a valere sulle risorse dell'intervento in esame. A tal riguardo, in sede di controdeduzioni finali, l'Amministrazione aveva precisato di aver operato, in fase di programmazione delle risorse, al fine di mettere a disposizione dei Comuni individuati come potenziali beneficiari risorse tali da garantire il rispetto della quota e che ciò non era stato possibile per il cluster 3, in ragione della volontà di lasciare alle Federazioni sportive la piena libertà di scelta su tutto il territorio nazionale.</p> <p>In termini organizzativi, la Sezione aveva posto in evidenza che alle scarse risorse umane adibite alle attività di realizzazione dell'intervento non risultava essere stata fornita un'adeguata formazione specifica, come previsto dalle vigenti disposizioni, eccezion fatta per l'unica unità proveniente dal concorso svolto dal Mef teso a selezionare 500 dipendenti da destinare presso le diverse amministrazioni alla realizzazione degli interventi del Pnrr.</p> <p>Per quanto riguarda la regolamentazione interna e la programmazione, il Piano operativo, originariamente adottato dal Dipartimento non risultava essere stato approvato formalmente con apposito provvedimento, essendo stato ritenuto dall'Amministrazione un atto endo-procedimentale e, in ragione del fatto che ne sarebbe derivata, secondo quanto argomentato in sede di chiusura dell'istruttoria, una cristallizzazione dei contenuti in contrasto con la natura dinamica del documento. In ogni caso, rispetto alla versione originaria fornita sotto forma di slides, quella trasmessa in sede istruttoria risultava articolata come documento vero e proprio, sebbene carente in termini di cronoprogramma di distribuzione dei costi e soprattutto non oggetto di specifico provvedimento di approvazione.</p> <p>Per lo svolgimento delle citate attività di verifica preliminare, secondo quanto reso noto dall'Amministrazione, la stessa avrebbe potuto avvalersi della società in house Sport e Salute, che, a termini della convenzione, sottoscritta in data 21 gennaio 2022, era stata impegnata nella realizzazione del Censimento, propedeutico</p> | <p>3. ha destinato alla realizzazione della suddetta linea di intervento una somma pari a 20 mln di euro da attingere alle risorse del PNRR ed in particolare dalle economie accertate nel decreto di rimodulazione precedentemente adottato dallo stesso Dipartimento (cfr. par. );</p> <p>4. si è impegnata a garantire un attento controllo, in fase di rendicontazione, circa il rispetto del cd. divieto del doppio finanziamento.</p> <p>La terza linea di intervento risulta essere articolata come ricostruito nella tabella di seguito riportata che riepiloga tutte e tre le linee programmate per l'intervento in esame.</p> <p><b>Linee di intervento a seguito del decreto 26 agosto 2022</b></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Linea di intervento 1</th><th>Linea di intervento 2</th><th>Linea di intervento 3</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Rigenerazione delle strutture sportive</td><td>Costruzione di nuove strutture sportive</td><td>Fornitura e distribuzione di attrezzature sportive.</td></tr> <tr> <td>Fino a 350 milioni di euro</td><td>Almeno 350 milioni di euro<br/>50% delle risorse</td><td>20 milioni di euro</td></tr> <tr> <td>Ristrutturazione, riqualificazione ed efficientamento energetico degli impianti già esistenti</td><td>Costruzione di nuove strutture sportive nel rispetto degli obiettivi di transizione verde e mitigazione del cambiamento climatico e di trasformazione digitale</td><td>Creazione di parchi con attrezzature sportive e applicazione di nove tecnologie per la pratica sportiva libera nuove strutture sport; con finalità ricreative e di inclusione sociale.</td></tr> </tbody> </table> <p>Fonte: Corte dei conti su dati PCM</p> <p>Alla nuova Linea di intervento sono stati destinati 20 mln di euro finalizzati solo ed esclusivamente alla realizzazione di interventi nelle Regioni del Mezzogiorno, al fine di garantire il rispetto della quota Sud. Allo scopo di realizzare la nuova linea di intervento l'Amministrazione si è avvalsa del supporto tecnico e operativo della Società Sport e Salute che, sulla base degli esiti del censimento già effettuato oltre che della densità demografica e in raccordo (a tal fine il Dipartimento ha tenuto contatti - DPS del 28.09.2022 - con la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome) con le Regioni interessate, ha il compito di procedere all'individuazione dei siti di</p> | Linea di intervento 1 | Linea di intervento 2 | Linea di intervento 3 | Rigenerazione delle strutture sportive | Costruzione di nuove strutture sportive | Fornitura e distribuzione di attrezzature sportive. | Fino a 350 milioni di euro | Almeno 350 milioni di euro<br>50% delle risorse | 20 milioni di euro | Ristrutturazione, riqualificazione ed efficientamento energetico degli impianti già esistenti | Costruzione di nuove strutture sportive nel rispetto degli obiettivi di transizione verde e mitigazione del cambiamento climatico e di trasformazione digitale | Creazione di parchi con attrezzature sportive e applicazione di nove tecnologie per la pratica sportiva libera nuove strutture sport; con finalità ricreative e di inclusione sociale. |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------------------|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Linea di intervento 1                                                                         | Linea di intervento 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Linea di intervento 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                       |                       |                       |                                        |                                         |                                                     |                            |                                                 |                    |                                                                                               |                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                        |
| Rigenerazione delle strutture sportive                                                        | Costruzione di nuove strutture sportive                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Fornitura e distribuzione di attrezzature sportive.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                       |                       |                       |                                        |                                         |                                                     |                            |                                                 |                    |                                                                                               |                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                        |
| Fino a 350 milioni di euro                                                                    | Almeno 350 milioni di euro<br>50% delle risorse                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 20 milioni di euro                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                       |                       |                       |                                        |                                         |                                                     |                            |                                                 |                    |                                                                                               |                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                        |
| Ristrutturazione, riqualificazione ed efficientamento energetico degli impianti già esistenti | Costruzione di nuove strutture sportive nel rispetto degli obiettivi di transizione verde e mitigazione del cambiamento climatico e di trasformazione digitale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Creazione di parchi con attrezzature sportive e applicazione di nove tecnologie per la pratica sportiva libera nuove strutture sport; con finalità ricreative e di inclusione sociale.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                       |                       |                       |                                        |                                         |                                                     |                            |                                                 |                    |                                                                                               |                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                        |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>all'individuazione dei requisiti di ammissibilità, e nella messa a disposizione del supporto informativo, attivando un apposito Portale, che, peraltro, fino a quel momento (14 luglio 2022), non era stato utilizzato per la raccolta delle manifestazioni di interesse, inviate, come confermato anche in sede istruttoria, dagli enti potenziali beneficiari via Pec.</p> <p>La suddetta Società, come previsto nella Convenzione, avrebbe dovuto essere coinvolta, in un secondo momento, nella predisposizione delle convenzioni in vista della loro successiva sottoscrizione da parte del Dipartimento e dei soggetti attuatori nonché nello svolgimento, su richiesta degli stessi soggetti, di attività di monitoraggio dell'attuazione degli interventi.</p> <p>Per quanto riguarda il Portale, messo a disposizione del Dipartimento (utilizzato per il Fondo sport e periferie) e che avrebbe dovuto consentire il caricamento dei progetti, degli stati di avanzamento dei lavori e soprattutto, in un successivo momento, la verifica da parte della società Sport e salute, della corrispondenza delle dichiarazioni di avanzamento lavori da parte dei Comuni finalizzate all'erogazione delle risorse, l'Amministrazione aveva precisato, in sede istruttoria, che esso era ancora in fase di adeguamento alle necessità relative all'attuazione dell'intervento in esame. Sul punto, era stato precisato che la società Sport e Salute stava fornendo supporto, attraverso il contatto con alcuni Comuni per l'invio della documentazione integrativa, sempre tramite PEC, sistema con il quale si è svolta l'attività di istruttoria delle domande pervenute da parte degli aspiranti soggetti attuatori.</p> <p>In sede di chiusura istruttoria era stato sottolineato, altresì, che nell'avviso alcuni dei criteri individuati come necessari per l'ammissibilità delle manifestazioni di interesse, in realtà, erano stati inseriti non nell'apposito art. 5, bensì nell'art. 10, riferito agli obblighi del soggetto attuatore. In tal modo operando, l'Amministrazione ha determinato, di fatto, un rinvio in avanti della verifica dei prerequisiti che i soggetti interessati ed i relativi progetti avrebbero dovuto possedere al momento della verifica di ammissibilità per poter accedere alla successiva fase della procedura finalizzata all'erogazione delle risorse.</p> | <p>proprietà pubblica su cui realizzare percorsi e parchi attrezzati, prevedendo l'applicazione di nuove tecnologie per la pratica sportiva libera, nonché di sottoporre all'approvazione del Dipartimento un piano di interventi per il quale non è previsto alcun onere aggiuntivo.</p> <p>Alla luce del provvedimento del 26 agosto 2022, la nuova distribuzione delle risorse per cluster risulta dallo specchio di seguito riportato.</p> <p>Sul punto l'Amministrazione, in sede istruttoria, ha fatto presente che non si è ancora addivenuti alla definizione, in accordo con la Conferenza delle regioni e con l'Anci, delle linee guida per l'attuazione della terza linea di intervento, giacché in data 7 ottobre 2022 l'Assessore alla Regione Basilicata proponeva una distribuzione in percentuale non inferiore a quella stabilita per la distribuzione del Fondo di coesione fra le Regioni del Mezzogiorno. L'interlocuzione con le Regioni è ripresa solo di recente, allorché il 11 gennaio 2023 la Società Sport e Salute ha trasmesso una proposta di riparto delle risorse formulata dal suddetto Assessore, il quale ha chiesto di poter provvedere direttamente alla gestione delle stesse. Circostanza quest'ultima inattuabile, dal momento che l'erogazione dei fondi del Pnrr segue modalità dettate per tutti gli interventi dalla disciplina eurounitaria che prevede un'anticipazione del 10 per cento, il rimborso delle spese effettuate fino al conseguimento della percentuale del 90 per cento ed, infine, il pagamento del saldo a spese rendicontate e approvazione della regolare esecuzione intervenuta. Il 13 gennaio 2023 la Società ha trasmesso una proposta formulata dall'ANCI di provvedere alla distribuzione delle risorse della terza linea di intervento ai comuni con pop &gt; 5000 abitanti sprovvisti di un playground per complessivi 9,6 mln di euro e la rimanente quota (10,4 mln di euro) ai comuni con pop &lt; 5000 abitanti (776) sulla base dei dati acquisiti dal censimento dell'impiantistica sportiva.</p> <p>A fronte di tale proposta, come riferito nel corso dell'audizione informale tenutasi il giorno 23 gennaio 2023, il Dipartimento si sta orientando sulla destinazione esclusivamente ai comuni al di sotto di 5000 abitanti. A tal fine, è stato richiesto alla società Sport e Salute di rendere noto quali fra questi comuni, al di sotto di 5000 abitanti, che ricadono nelle aree del Mezzogiorno siano già dotati di playground, in modo tale da intervenire unicamente sui restanti comuni che non dispongono attualmente di queste attrezzature. Ciò, in quanto da una ricognizione che è stata fatta sui dati Istat, i comuni di questa fascia demografica dovrebbero ammontare a complessivi 1773 comuni. Il che vorrebbe dire un intervento pure massiccio che non.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>Inoltre, non appariva del tutto coerente con la minima documentazione richiesta per la presentazione delle manifestazioni di interesse l'elencazione contenuta all'art. 6, ove, fra l'altro, manca il cronoprogramma di spesa ed i criteri di valutazione dovevano fare riferimento all'efficacia del progetto, alla sua efficienza, all'utilità e alla sostenibilità, intesa come capacità di durare nel tempo.</p> <p>Sullo specifico aspetto, l'Amministrazione, in sede di chiusura dell'istruttoria, aveva fatto presente che lo spostamento in avanti era conseguente al rinvio deciso per la presentazione del progetto rispetto al momento della manifestazione d'interesse, sia per la base, ossia lo studio di fattibilità, sia per la progettazione definitiva e quella esecutiva. In sede di manifestazione di interesse, era stato, dunque, deciso che il Comune dovesse solo fare presente quali fossero le sue intenzioni di realizzazione su un terreno o un impianto di proprietà pubblica e in quali tempi. Una diversa decisione sarebbe stata incompatibile con l'assenza di uno studio di fattibilità e con la richiesta di elementi specifici di natura progettuale.</p> <p>Sullo specifico la Sezione aveva evidenziato che la scelta effettuata dall'Amministrazione a carattere ibrido e con rinvio in avanti della verifica delle caratteristiche progettuali delle manifestazioni di interesse, oltre a non apparire del tutto in linea con i criteri fissati dalla programmazione Pnrr, destava alcune perplessità in ordine all'allungamento dei tempi ed al rispetto in prospettiva dei termini fissati.</p> <p>Per quanto riguarda gli avvisi pubblicati per le manifestazioni di interesse il Collegio aveva osservato che il criterio prescelto per l'individuazione dei progetti da finanziare era stato, asseritamente, quello concertativo-negoziale il cui utilizzo, come chiarito dalla citata circolare n. 21 del 14 ottobre 2021, è previsto nell'ipotesi in cui i progetti siano individuati a seguito di un percorso di concertazione con i soggetti istituzionalmente competenti (ad esempio, qualora sia già stato individuato il Soggetto attuatore nell'ambito delle Schede di dettaglio delle Componenti del Pnrr).</p> <p>Infine, il Collegio aveva ritenuto importante sottolineare che le risorse del Pnrr da trasferire al Dipartimento per poi essere da quest'ultimo ulteriormente assegnate ai soggetti attuatori dovevano</p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                     | <p>considerarsi trasferimenti statali e non certo di risorse Ue. Da tale assunto ne discendeva, come corollario, la necessità, in fase di rendicontazione, di un attento controllo circa il rispetto del principio del <i>cd. divieto del doppio finanziamento</i>, come ben precisato nell'allegato della circolare Mef n. 21 del 10.10.2021, concernente le istruzioni tecniche per la selezione dei finanziamenti. Ciò a maggior ragione se si considerava che l'intervento di cui trattasi sarebbe stato gestito in contemporanea ai finanziamenti a valere sul Fondo Sport e periferie, tramite la citata Convenzione con la società Sport e salute, la quale ultima si sarebbe occupata di entrambe le attività di gestione degli interventi, che vedono contestualmente interessati gli enti locali appartenenti alle stesse fasce demografiche.</p> <p>A quanto sopra deve aggiungersi: la mancata attivazione del portale, non utilizzato per la raccolta delle manifestazioni di interesse che sono pervenute via PEC.</p> <p>Infine, negli avvisi alcuni criteri individuati come necessari per l'ammissibilità delle manifestazioni di interesse erano stati inseriti non nell'apposito art. 5 bensì all'art. 10, riferito agli obblighi del soggetto attuatore, operando un rinvio in avanti della verifica dei prerequisiti, che i soggetti interessati ed i relativi progetti avrebbero dovuto possedere al momento della verifica di ammissibilità.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><b>Deliberazione n. 25/2023 del 16.02.2023 controdeduzioni dell'Amministrazione (nota prot. 1561 del 2.02.2023) e misure</b></p> | <p>Rispetto del cronoprogramma - la Sezione ha osservato che le tempistiche allora a disposizione per la realizzazione della milestone del 31 marzo 2023 apparivano davvero molto ristrette e che l'esperienza fino a quel momento maturata, alla luce dell'analisi effettuata, aveva posto in evidenza lo slittamento delle tappe del cronoprogramma originariamente fissate e successivamente rimodulate (vedasi Piano operativo adottato a settembre 2022), soprattutto, con riferimento alla fase di selezione degli interventi e di stipula e successiva approvazione degli accordi con i soggetti attuatori. Quindi, nonostante le rassicurazioni fornite, il Collegio ha espresso perplessità in merito alla concreta possibilità di rispetto della scadenza fissata.</p> <p>Il Collegio ha sottolineato, altresì, la necessità di assicurare l'attuazione della finalità perseguita dalla terza linea di intervento che</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>- L'Amministrazione in sede di trasmissione delle misure consequenziali adottate (comunicate con nota del 20.06.2024) ha fatto presente che a quella data risultavano aggiudicate le procedure di gara per complessivi n. 253 interventi di cui n. 242 nel rispetto del termine della milestone del 31.03.2023; le procedure per gli ulteriori 5 interventi sono state definite nei primi giorni di aprile e solo successivamente le restanti 6. Oltre alle 253 gare aggiudicate, n. 11 gare hanno avuto esito infruttuoso (5 sono state nuovamente pubblicate). I suddetti dati dimostrerebbero il presumibile raggiungimento sia del target europeo M5C2-22 sia del target nazionale M5C2-00-ITA-41 denominato "Area coperta dal progetto Sport e inclusione sociale", che prevede il completamento di almeno 100 interventi per una superficie complessiva di almeno 200.000 mq; risulta, infatti, complessivamente interessata dagli interventi in fase di aggiudicazione, una superficie di circa 3.000.000 mq. Il Dipartimento auspicava, al contempo, la chiusura delle procedure ancora in corso per l'individuazione</p> |

|                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>conseguenziali (nota prot. 1988 del 31.05.2023).</b></p> | <p>è quella di sviluppare la capacità di resilienza dei più vulnerabili attraverso la diffusione della cultura dello sport e la realizzazione di infrastrutture sportive nonché la creazione i parchi urbani ove le attività sportive possano essere combinate con attività di intrattenimento a beneficio della comunità.</p> <p>Per quanto riguarda l'organizzazione che l'Amministrazione si è data per la realizzazione degli obiettivi dell'intervento, il Collegio ha sottolineato come a proposito della Società Sport e salute, a termini della Convenzione, entrata in vigore a partire dal marzo del 2022, la stessa sia stata, come già riferito nel primo rapporto, impegnata nella realizzazione del censimento dell'impiantistica sportiva e nella messa a disposizione del supporto informativo, attivando, a tal fine, un apposito Portale, peraltro, già utilizzato per il Fondo sport e periferie, ma in fase di adeguamento alle necessità relative all'attuazione dell'intervento di cui trattasi.</p> <p>Considerazioni che hanno trovato conferma anche nel corso dell'audizione del gennaio 2023, allorché l'Amministrazione ha precisato che il suddetto Portale, pur essendo stato originariamente ideato per consentire il caricamento dei progetti, degli stati di avanzamento dei lavori e, soprattutto, per la verifica della corrispondenza delle dichiarazioni di avanzamento lavori da parte dei Comuni finalizzate all'erogazione delle risorse, tuttavia, in un successivo momento, anche alla luce dei tempi di realizzazione prospettati dalla stessa Società, è stato, in qualche misura, soppiantato.</p> <p>Il Dipartimento ha ritenuto, infatti, preferibile inserire tutta la documentazione ricevuta in fase di selezione delle manifestazioni di interesse solo sul sistema ReGis, nel quale sarebbe, in ogni caso, dovuta riconfluire.</p> <p>Al riguardo, il Collegio ha osservato che le manifestazioni di interesse sono pervenute via PEC, come pure la documentazione allegata, e, in un successivo momento, sono state inserite dai soggetti attuatori nel sistema ReGis. Su questo specifico aspetto, anche in considerazione degli elevati costi della Convenzione in essere con Sport e Salute, già sottolineati in occasione del precedente Report, la Sezione ha ritenuto di sottoporre all'attenzione del Dipartimento per lo Sport</p> | <p>degli operatori economici da parte dei soggetti beneficiari entro il I semestre 2023.</p> <p>In merito alla terza linea di intervento l'Amministrazione ha fatto presente che in data 28.02.2023 era stata sottoscritta l'Intesa istituzionale con Regioni, Anci e la società in house Sport e Salute per la condivisione dei criteri di riparto delle risorse da destinare alla linea di intervento, che individua come destinatari e Soggetti attuatori i comuni con popolazione residente fino a 10.000 abitanti ricadenti nell'ambito delle Regioni del Mezzogiorno, nel cui territorio non siano presenti playground pubblici. Con il citato DPCM del 02.03.2023 sono state individuate le seguenti 4 fasce demografiche: Comuni fino a 1.000 abitanti; da 1.001 a 3.000 abitanti; da 3.001 a 5.000 abitanti; da 5.001 a 10.000 abitanti. Con nota pec DPS 3533 del 09/03/2023 è stata resa nota l'iniziativa a tutti i Comuni del Mezzogiorno rientranti nelle suddette fasce demografiche trasmettendo loro il Vademecum con le indicazioni dei termini e modalità attuative unitamente ai format per presentare la manifestazione di interesse</p> <p>In ordine alla convenzione stipulata con Sport e Salute S.p.a. il 21 gennaio 2022 e ai relativi allegati l'amministrazione ha precisato che negli stessi risultano descritte le attività previste nel rapporto contrattuale, inerenti essenzialmente al supporto tecnico-amministrativo, per la gestione degli interventi finanziati con le risorse a valere sul Fondo Sport e Periferie, di cui ai relativi bandi per l'annualità 2018 e l'annualità 2020.</p> <p>La suddetta convenzione prevede, altresì, il supporto nella fase di pianificazione delle attività del PNRR, sulla base degli esiti del Censimento dell'impiantistica sportiva, nonché del Fondo Sport e Periferie per l'anno 2022 e per le successive programmazioni. Il supporto informatico contemplato nella convenzione, si riferisce essenzialmente alla gestione dei dati e dei flussi informativi relativi ai Bandi Sport e Periferie (2018, 2020 e 2022) e in adempimento a tale attività è stata approntata la piattaforma utilizzata dal Dipartimento per la ricezione e la gestione delle domande di accesso al bando a sportello Sport e Periferie 2022. Non si ritiene, pertanto, che possa profilarsi un inadempimento della società in house che possa giustificare l'applicazione di penali, peraltro non previste dalla convenzione. Si evidenzia che per le attività di gestione e monitoraggio degli interventi PNRR il Dipartimento sta utilizzando le funzionalità del sistema ReGis per cui non si è ritenuto necessario richiedere alla società in house di implementare la piattaforma predisposta per gli interventi a valere sul Fondo Sport e Periferie e ciò anche in considerazione della inopportunità di duplicare gli strumenti di monitoraggio e della inleggibilità del relativo</p> |
|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>l'opportunità di una rimodulazione dell'attuale assetto negoziale dei rapporti con la società in house, al fine di recuperare i costi destinati all'implementazione del Portale per la specifica finalità dell'intervento di cui trattasi, che non è stata realizzata, tenuto conto del fatto che attualmente non risultano previste penali per il mancato rispetto degli impegni contrattuali. Oltre a ciò, è stata rammentata l'espunzione dalla regolamentazione interna della previa verifica dell'intervenuta aggiudicazione per l'erogazione del saldo a favore dei soggetti attuatori che svuoterebbe di contenuti ulteriori previsioni convenzionali vigenti.</p> <p>Un'attenzione specifica è stata posta dalla Sezione in ordine al divieto del doppio finanziamento. In ordine alla scelta del target dei destinatari della terza linea di intervento, è stata rammentata la compresenza di ulteriori fonti di finanziamento nel settore e le sinergie auspicabilmente attivabili con le stesse, tenendo conto, per esempio, che il Fondo Sport e periferie risulta destinato ai comuni con popolazione al di sotto dei 50.000 abitanti e, infatti, la finalizzazione delle risorse dell'intervento in esame è stata diretta, originariamente, ai soli comuni con popolazione superiore ai 50.000 abitanti allo scopo di scongiurare il doppio finanziamento.</p> <p>Fase gestionale – La Sezione ha stigmatizzato che i dati acquisiti nel corso dell'istruttoria, riportati nel rapporto conclusivo, riguardanti le ammissioni alla fase concertativo negoziale, di cui ai decreti adottati, non corrispondevano con quanto in precedenza comunicato dall'Amministrazione in merito al numero di domande pervenute in esito agli avvisi del marzo 2022. Infatti, secondo quanto allora riferito in sede di controdeduzioni finali per la deliberazione n. 22/2022/G (con nota n. 8153 del 1° luglio 2022, acquisita, in pari data, agli atti della Corte dei conti al prot. n. 2005) le manifestazioni di interesse pervenute alla Pec istituzionale del Dipartimento per il primo avviso (cluster 1 e 2), erano state <b>159</b> e quelle ricevute per il secondo avviso (cluster 3) <b>323</b>. Complessivamente, il numero dei beneficiari appare coerente con il numero delle manifestazioni di interesse ricevute ma non altrettanto può dirsi in ordine alla ripartizione nei cluster di appartenenza. Sulla base di quanto riferito dal Dipartimento, le disposizioni di pagamento relative ai tre cluster sarebbero, ad oggi, in tutto 273 per complessivi 59.870.789,41 euro, in ottemperanza degli</p> | <p>costo a valere sui fondi PNRR. Si rappresenta, ad ogni buon conto, che il corrispettivo da riconoscere alla società in house verrà liquidato sulla base delle attività effettivamente svolte in favore di questa amministrazione e previa verifica delle stesse, tanto è vero che l'unica attività ad oggi fatturata per quanto attiene il PNRR è riferibile al supporto in fase di pianificazione di cui alla lettera A dell'allegato 1 alla convenzione. Al fine di ottimizzare l'utilizzo delle risorse stanziato con la convenzione sottoscritta in data 21.01.2022, è in corso di predisposizione un addendum che chiarisce l'ambito di operatività del rapporto con la società in house ridefinendone le linee di intervento e i relativi costi da riconoscere. L'addendum riguarderà le attività relative a Sport e Periferie 2018 e 2020 nonché quelle di supporto alla realizzazione degli interventi Sport e Periferie 2022 e 2023, i cui avvisi sono di prossima emanazione. Tali attività integrative troveranno capienza all'interno del corrispettivo già previsto nella citata Convenzione.</p> <p>In ottemperanza al divieto del doppio finanziamento sono stati effettuati, in collaborazione con la Società Sport e Salute S.p.A. controlli incrociati per evitare che i beneficiari della terza linea di intervento fossero destinatari già dei contributi assegnati per la realizzazione di playground nell'ambito del progetto Sport nei Parchi riconoscendo loro il diritto di opzione nell'ambito delle distinte iniziative finanziate dai rispettivi fondi.</p> <p>In esito ai due avvisi pubblicati in data 23 marzo 2022, alla prevista scadenza del 22 aprile 2022 risultano pervenute le seguenti manifestazioni di interesse: - Cluster 1 e 2: Numero totale domande <b>159</b>, per un totale di n. 267 interventi, di cui n. 163 relativi al Cluster 1 e n. 104 relativi al Cluster 2. Nella fase istruttoria sono state escluse n. 12 manifestazioni di interesse pervenute in adesione al Cluster 1 e 2, cui si sommano n. 2 rinunce pervenute prima dell'ammissione a finanziamento. Pertanto, all'esito della fase concertativo-negoziale sono state ammesse a finanziamento: • Cluster 1 n. 153 manifestazioni di interesse; • Cluster 2 n. 100 manifestazioni di interesse; - Cluster 3: Numero totale domande <b>323</b>, pervenute da 317 Comuni. Nella fase istruttoria sono state escluse n. 278 manifestazioni di interesse pervenute in relazione al Cluster 3. Pertanto, all'esito della fase concertativo-negoziale sono state ammesse a finanziamento: • n. 45 manifestazioni di interesse.</p> <p>La necessità che i soggetti attuatori, a corredo della rendicontazione finale, trasmettano la documentazione comprovante i pagamenti a fronte del completo utilizzo degli acconti erogati unitamente alla dichiarazione del Rup attestante il rispetto del principio del DNSH e l'assenza del doppio finanziamento, oltre ad essere previsto all'art. 11 degli avvisi del 22 marzo</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                               | <p>accordi fino a tale momento sottoscritti con i soggetti attuatori ed approvati con specifico provvedimento.</p> <p>Un ulteriore aspetto da sottolineare ha riguardato le economie derivanti dalle procedure che in passato era previsto espressamente non potessero essere utilizzate dall'ente locale, restando nell'esclusiva disponibilità del Dipartimento. Nell'attuale Piano operativo non è più rinvenibile il passaggio presente nella versione precedente relativo alla rendicontazione finale che doveva essere corredata dalla documentazione comprovante i pagamenti a fronte del completo utilizzo degli acconti erogati e della dichiarazione del Rup, attestante il rispetto del principio del DNSH e l'assenza del doppio finanziamento.</p> <p>La Sezione ha sottolineato la necessità che l'Amministrazione titolare dell'intervento ponesse in essere ogni utile sforzo, anche in collaborazione con la società Sport e Salute, oltre che in raccordo con la Conferenza delle regioni e con l'Anci, per monitorare, in modo serrato, gli ulteriori step intermedi e le attività dei soggetti attuatori selezionati, in vista del conseguimento della successiva tappa dell'intervento.</p>   | <p>2022 e incluso nell'art. 8 di ogni accordo stipulato con gli enti beneficiari a disciplina delle Modalità di trasferimento del contributo, è stato espressamente riportato nel Manuale Operativo per i soggetti attuatori e nelle checkList predisposte che verranno diramate agli enti beneficiari.</p> <p>La fase di realizzazione degli interventi sarà costantemente monitorata anche con l'ausilio della suddetta società in house</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>Deliberazione n. 49/2024 del 13.02.2024 controdeduzioni dell'Amministrazione e misure consequenziali (nota prot. 2422 del 20.06.2024).</p> | <p>Le criticità sono state legate al <b>recupero, in fase avanzata, della terza linea di intervento rispetto alle due originarie, consistenti nella rigenerazione delle strutture sportive già presenti sul territorio, attraverso la riqualificazione e l'efficientamento energetico degli impianti (linea 1) e nella costruzione di nuove strutture sportive (linea 2).</b> A queste è stata aggiunta, in forza del decreto adottato dal Dipartimento il 26 agosto 2022, <b>una terza linea avente ad oggetto la fornitura e distribuzione di attrezzature sportive, rivolta alla creazione di parchi con attrezzature sportive e l'applicazione di nuove tecnologie per la pratica sportiva libera, con finalità ricreativa e di inclusione sociale.</b> In tal modo, è stato opportunamente implementato il target perseguito dall'intervento, come previsto dal Piano, che è quello di favorire, con gli investimenti finanziati, il recupero delle aree urbane, puntando sugli impianti sportivi e la realizzazione di parchi urbani attrezzati, al fine di favorire l'inclusione e l'integrazione sociale, soprattutto nelle zone più degradate e con particolare attenzione alle persone svantaggiate.</p> | <p>In ordine alla necessità di implementare il sistema di monitoraggio degli investimenti finanziati l'Amministrazione in sede di comunicazione delle misure consequenziali ha fatto presente che:</p> <p><i>L'utilizzo e la consultazione del sistema informatico ReGiS rende possibile per l'Ufficio verificare la completezza e la qualità dei dati inseriti e sorvegliare, anche a livello aggregato, i progressi conseguiti dalla misura e/o eventuali scostamenti e criticità. In particolare, in ottica di un miglioramento continuo e del corretto espletamento delle attività di sorveglianza, l'Ufficio garantisce il mantenimento costante dei rapporti con gli altri Servizi del Dipartimento e, allo stesso tempo, con le strutture interne all'Ispettorato Generale per il PNRR, attraverso la trasmissione delle informazioni per il tramite delle formali procedure di validazione dei dati eseguibili sul sistema ReGiS.</i></p> <p><i>Con cadenza mensile ed in particolare entro il 20° giorno del mese successivo a quello di aggiornamento dei dati, l'Ufficio provvede a validare l'insieme dei dati di monitoraggio fisico, procedurale e finanziario riferiti agli Interventi di competenza del Dipartimento attraverso il sistema informativo ReGiS. Tale processo consente di trasmettere e comunicare le informazioni correttamente validate all'Ispettorato generale per il PNRR che provvederà, a sua volta, all'acquisizione e al</i></p> |

|                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Deliberazione n. 49/2024 del 13.02.2024 controdeduzioni dell'Amministrazione e misure consequenziali (nota prot. 2422 del 20.06.2024).</p> | <p>La <b>terza linea di intervento</b> è stata dedicata ai comuni del Mezzogiorno, aventi una popolazione residente inferiore ai 10.000 abitanti e sprovvisti di playground pubblici. A tale ultimo riguardo, vale la pena sottolineare che le linee guida contenute nel vademecum non forniscono particolari precisazioni in merito alla ricorrenza dei requisiti richiesti per gli interventi ammessi a finanziamento, che devono essere, oltre che di proprietà pubblica, anche immediatamente disponibili e, soprattutto, idonei, aspetto quest'ultimo che avrebbe avuto bisogno di qualche approfondimento.</p> <p>Vista la ristrettezza dei tempi a disposizione, l'Amministrazione ha fatto ricorso a modalità procedurali più snelle rispetto a quelle concertativo-negoziali utilizzate per le prime due linee di intervento, la cui efficacia potrà essere verificata <i>funditus</i> solo nelle successive fasi procedurali e al momento della rendicontazione.</p> <p>Necessità di implementazione del sistema di monitoraggio</p> <p>L'Amministrazione ha modificato, nel senso auspicato dalla Sezione, la sua prassi operativa in ordine all'adozione del Piano delle attività, che è stato aggiornato con cadenza semestrale e approvato con formali provvedimenti del Capo Dipartimento, sottoposti ai controlli previsti per legge. In tal modo, è stata superata la prassi iniziale che vedeva il Piano operativo come un atto, considerato dall'Amministrazione, endo-procedimentale, di natura transitoria e, quindi, da adottare con provvedimenti informali, proprio in virtù della sua estrema variabilità nel tempo. Nella sede del nuovo PO, il Dipartimento ha provveduto, altresì, all'aggiornamento al dicembre 2023 del cronoprogramma, i cui step, risultano al momento rispettati.</p> <p>L'attività di monitoraggio e controllo che l'Amministrazione sta avviando sulla scorta di una strumentazione, che è stata asseverata in termini quantitativamente sufficienti, deve trovare implementazione, in modo tale da consentire di valutarne, in concreto, l'adeguatezza, anche in considerazione della qualità e attualità dei dati a tal fine reperibili. Ciò, peraltro, in linea con le considerazioni formulate, al riguardo, dall'Unità di Missione della Ragioneria Generale dello Stato nel parere espresso sull'intervento in esame, ove si</p> | <p>consolidamento dei dati come attività di ufficializzazione formale del set informativo di monitoraggio.</p> <p>In riferimento alle attività di monitoraggio di milestone e target è competenza dell'Ufficio provvedere a monitorare l'avanzamento dei procedimenti attuativi e delle tappe intermedie verso il conseguimento di milestone e target.</p> <p>Sulla base della programmazione stabilita, l'Ufficio verifica il rispetto delle tempistiche di realizzazione degli step attuativi e, in caso di scostamenti di maggiore rilevanza l'Ufficio provvede ad avviare interlocuzioni dirette con l'Ispettorato Generale per il PNRR al fine di concordare eventuali provvedimenti correttivi.</p> <p>Il Dipartimento, con il supporto di CDP, ha sviluppato un proprio cruscotto di monitoraggio che si articola nelle seguenti azioni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <i>estrapolazione dal cruscotto di sintesi con verifica quali-quantitativa delle milestone e target previsti, con segnalazione di eventuali anomalie, implementazione della grafica di reporting in ragione delle specifiche esigenze di approfondimento;</i></li> <li>● <i>le attività di reportistica e monitoraggio sviluppate consentono al Dipartimento di avere una conoscenza approfondita dello stato di caricamento dei dati finanziari, fisici e procedurali da parte dei Soggetti Attuatori all'interno di ReGIS;</i></li> <li>● <i>il cruscotto di monitoraggio elaborato ha consentito di verificare e confermare i dati di avanzamento dei progetti, già acquisiti dal Dipartimento tramite invio diretto da parte degli enti locali, e di sollecitare eventuali enti per effettuare le attività richieste nelle check list PNRR.</i></li> <li>● <i>contestualmente sono stati somministrati agli enti locali vari questionari online che hanno permesso di ottenere notizie circa i principali dati dei progetti, il loro stato di avanzamento, la tipologia di appalto, l'operatore economico aggiudicatario e altre info utili non contenute nel portale ReGis.</i></li> <li>● <i>l'individuazione attraverso le coordinate geografiche puntuali di tutti i circa 1800 progetti ha consentito di avere una mappatura totale dei progetti e poterne costatare direttamente l'impatto sul territorio in termini di inclusione sociale e rigenerazione urbana.</i></li> </ul> <p>Per un efficace monitoraggio, l'investimento M5C2I3.1, è stato diviso in due ambiti distinti in ragione della specifica natura dei progetti finanziati:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <i>gli interventi relativi ai cluster (1-2-3), fanno riferimento a progetti di infrastrutture sportive complesse e impianti sportivi vari, sia di nuova edificazione che ristrutturazione con costi medi di circa 3 milioni di euro (incluse le parti di cofinanziamento)</i></li> <li>● <i>la terza linea di intervento include circa 1550 beneficiari e prevede la realizzazione di aree sportive all'aperto nei piccoli comuni (fino a 10.000 abitanti) del sud Italia, attraverso la fornitura ed installazione di attrezzature sportive il cui</i></li> </ul> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Deliberazione n. 49/2024 del 13.02.2024 controdeduzioni dell'Amministrazione e misure consequenziali (nota prot. 2422 del 20.06.2024).</p> | <p><b>adombrano perplessità proprio in ordine all'effettiva possibilità di rispetto del principio del DNHS nella realizzazione dei progetti ammessi a finanziamento, nonché della capacità degli stessi di incidere positivamente sulla rigenerazione del tessuto urbano e sull'inclusione sociale.</b></p> <p>A termini della Convenzione, entrata in vigore a partire dal marzo del 2022, la Società Sport e salute è stata, come già riferito nei precedenti rapporti, impegnata nella realizzazione del Censimento dell'impiantistica sportiva e nella messa a disposizione del supporto informativo, prevedendo l'attivazione, a tal fine, di un apposito Portale, peraltro, già utilizzato per il Fondo sport e periferie, ma in fase di adeguamento alle necessità relative all'attuazione dell'intervento di cui trattasi. Il suddetto Portale, pur essendo stato originariamente ideato per consentire il caricamento dei progetti, degli stati di avanzamento dei lavori e, soprattutto, per la verifica della corrispondenza delle dichiarazioni di avanzamento lavori da parte dei Comuni, in vista dell'erogazione delle risorse, tuttavia, in un successivo momento è stato soppiantato. Il Dipartimento ha ritenuto, infatti, preferibile inserire tutta la documentazione ricevuta in fase di selezione delle manifestazioni di interesse solo sul sistema ReGis, nel quale sarebbe, in ogni caso, dovuta riconfluire. Sul punto, peraltro, deve evidenziarsi che le manifestazioni di interesse sono pervenute all'Amministrazione via PEC, come pure la documentazione allegata, e in un successivo momento sono state inserite dai soggetti attuatori nel sistema ReGis. Sebbene non siano state portate in emersione, in fase istruttoria, particolari difficoltà procedurali nello svolgimento delle attività di selezione delle manifestazioni di interesse pervenute in esito ai bandi pubblicati dall'Amministrazione, appare chiaro che uno strumento come quello in parola avrebbe contribuito a sveltire e rendere più efficiente l'azione amministrativa, scongiurando eventuali malfunzionamenti e disguidi tecnici nella spedizione o ricezione della documentazione, oltre che nel suo successivo riversamento nel sistema ReGis. In ogni caso, il Portale potrebbe ancora dimostrare, <i>pro futuro</i>, la propria utilità nell'ambito delle attività di attuazione dell'intervento, anche tenuto conto delle prescrizioni rivolte a tutte le amministrazioni di dotarsi di una banca dati propria, nella quale inserire i dati gestionali</p> | <p><i>importo varia da 20 a 35 mila euro. I cruscotti di monitoraggio, elaborati attraverso l'utilizzo del software di reporting PowerBI, sono interattivi e consentono di effettuare delle selezioni e dei filtri dinamici, individuando in tempo reale singoli progetti o gruppi di progetti che hanno delle stesse caratteristiche o stati di avanzamento.</i></p> <p><i>Dall'analisi delle risultanze e dei contenuti dei cruscotti vengono individuate le eventuali azioni correttive da porre in essere per ciascun intervento, infatti, la suddivisione in ambiti omogenei di avanzamento dei progetti ha consentito di individuare i progetti critici e sviluppare delle azioni di impulso e correttive.</i></p> <p><i>In seguito alla verifica dei valori popolati su ReGis (sia il programmato che il realizzato), è stato possibile effettuare delle azioni di impulso specifiche per sollecitare i soggetti attuatori che non avevano compilato il valore richiesto, consentendo di apprezzare che ad oggi il 100% dei CUP ha compilato il valore programmato. Inoltre, è stato fatto un focus specifico per mettere in rapporto l'importo finanziato con l'importo impegnato.</i></p> <p><i>Questa operazione ha consentito di dividere i progetti in gruppi, in base alla percentuale di somme impegnate in funzione del finanziamento complessivo. È stata predisposta una Scheda monitoraggio cronoprogramma previsionale per confrontare le tempistiche di fine lavori previste inserite dai soggetti attuatori con le tempistiche standard ipotizzate tenendo conto delle tempistiche tipiche per progetti analoghi, in base agli importi dei lavori e alle tipologie di affidamento dei lavori/servizi.</i></p> <p><i>Il confronto tra le tempistiche ipotizzate dagli enti locali e le tempistiche standard, desunte da progetti analoghi, consente di evidenziare potenziali ritardi per la conclusione dei lavori.</i></p> <p><i>Il costante confronto tra le tempistiche standard e le tempistiche ipotizzate dall'ente permetterà di effettuare, con ampio anticipo rispetto alle milestone finali, delle verifiche specifiche per gruppi di progetti che potenzialmente potrebbero avere dei ritardi per la fine dei lavori, con particolare riferimento alla data ultima della milestone PNRR.</i></p> <p><i>L'attività costante di monitoraggio e le conseguenti azioni correttive e di impulso hanno consentito di apprezzare un continuo miglioramento della qualità del dato, alcuni ambiti di monitoraggio presentano una qualità dei dati maggiore, in particolare i Quadri economici, i cronoprogrammi, gli impegni, mentre le parti relative alle procedure di gara, la gestione delle spese e la rendicontazione hanno bisogno costantemente di azioni di monitoraggio capillare, azioni dirette presso i singoli enti locali ed erogazione di formazione specifica.</i></p> <p><i>Nel caso dei progetti della Terza linea, a differenza dei progetti dei tre cluster, le carenze sull'implementazione dei dati sono state riscontrate anche nella sezione cronoprogramma.</i></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Deliberazione n. 49/2024 del 13.02.2024 controdeduzioni dell'Amministrazione e misure consequenziali (nota prot. 2422 del 20.06.2024).</p> | <p>a prescindere da quelli che i soggetti attuatori devono inserire nel sistema ReGis.</p> <p>Oltre a ciò, l'Amministrazione dovrà servirsi delle altre due Convenzioni stipulate con Invitalia e con Cassa DDPP, cercando di utilizzare al meglio le risorse umane e strumentali messe a disposizione dalle due società e distribuendo in modo efficiente compiti e adempimenti.</p> <p>Terza linea di intervento- Le linee guida del vademecum non contengono precisazioni, tuttavia, in merito alla ricorrenza dei requisiti richiesti per gli interventi ammessi a finanziamento che devono essere oltre che di proprietà pubblica, anche immediatamente disponibili e soprattutto idonei, aspetto quest'ultimo non particolarmente approfondito</p> <p>Ulteriore aspetto da sottolineare riguarda le economie derivanti dalle procedure, che, in passato, era previsto, espressamente, non potessero essere utilizzate dall'ente locale, restando nell'esclusiva disponibilità del Dipartimento. tali economie, pur non potendo essere</p> | <p><i>Pertanto, i progetti sono stati divisi in gruppi di criticità e sono state ad oggi condotte le seguenti azioni di impulso:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Pec specifica agli enti locali che non hanno caricato la determina di aggiudicazione e non hanno compilato l'apposita fase (aggiudicazione)</li> <li>-Webinar specifico organizzato con ANCI e MEF il 12.12.2023</li> <li>-Coinvolgimento delle RTS per supporto diretto e specifico agli enti critici</li> </ul> <p><i>Il Vademecum del 13.03.2023 all'allegato n. 3 precisa che tra le dichiarazioni che il Soggetto attuatore è tenuto a rendere per il conseguimento del contributo, viene richiesto che:</i></p> <p><i>il sito individuato per la realizzazione della struttura sia idoneo all'installazione delle attrezzature;</i></p> <p><i>sia di proprietà pubblica;</i></p> <p><i>sia nella sua piena ed immediata disponibilità;</i></p> <p><i>sia compatibile con la destinazione urbanistica e vincolistica dell'area;</i></p> <p><i>l'intervento non insista su aree o terreni oggetto di contenzioso giudiziario. Il vademecum puntualizza, inoltre, la necessità che il sito sia accessibile ai disabili.</i></p> <p><i>Peraltro, l'idoneità ex ante del sito non esclude che il Comune possa realizzarvi eventuali opere preliminari di predisposizione dell'area, come lavori di scavo, sbancamento e livellamento del terreno, per l'esecuzione dei quali, ai Comuni con popolazione inferiore a 1000 abitanti, è stata garantita l'integrazione del contributo per un importo forfettario di euro 1.000.</i></p> <p><i>Si evidenzia che, come indicato nel vademecum, il Soggetto attuatore è poi tenuto al caricamento sul sistema Regis della seguente documentazione:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Planimetria, in scala adeguata, riportante il perimetro dell'area dove saranno ubicate le attrezzature, l'indirizzo e le coordinate geografiche del sito.</li> <li>- Relazione riportante le caratteristiche dell'area selezionata in termini di accessibilità, assenza di barriere architettoniche, compatibilità a livello urbanistico ambientale con le installazioni previste, completa di foto a corredo.</li> </ul> <p><i>Il Dipartimento esegue verifiche ex post sulla veridicità delle dichiarazioni rese</i></p> <p><i>L'art.19 primo comma del d.l. n.19/2024 convertito con modificazioni con l. n.56/2024, stabilisce che "...il Dipartimento per lo sport della Presidenza del Consiglio dei ministri può autorizzare i soggetti attuatori all'utilizzo dei ribassi</i></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Deliberazione n. 49/2024 del 13.02.2024 controdeduzioni dell'Amministrazione e misure consequenziali (nota prot. 2422 del 20.06.2024).</p> | <p>utilizzate dall'ente locale e restando nella disponibilità del Dipartimento, potrebbero, in un futuro, essere oggetto di specifica novella normativa.</p> <p>Non è del tutto pacifica la verifica effettuata sul tipo di rigenerazione urbana conseguita e neppure sul rispetto del principio del DNSH da parte dei soggetti attuatori che non sono stati tenuti all'autocertificazione in fase di manifestazione di interesse e tutto questo potrà essere oggetto di specifiche verifiche che l'Amministrazione ha appena cominciato ad avviare.</p> <p>Si segnala, infine, l'opportunità di implementare i controlli in loco soprattutto nei cantieri dei progetti che si siano aggiudicati i maggiori finanziamenti.</p> <p>Sconsigliare che la partecipazione delle Federazioni possa risolversi in una forma indiretta di aiuto di Stato.</p> | <p><i>d'asta nell'ambito del medesimo intervento nel quale sono stati registrati, anche per fronteggiare l'incremento dei prezzi."</i></p> <p><i>Con dpcm del 30 maggio 2024, l'Autorità Politica di riferimento ha dettato le direttive sull'utilizzo dei ribassi d'asta, disponendo all'Art.2, che "Le economie derivanti dai ribassi d'asta potranno essere utilizzate, su richiesta dei Soggetti Attuatori e previa autorizzazione del Dipartimento, nell'ambito del medesimo intervento nel quale sono stati registrati secondo il seguente ordine di priorità:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>a. adeguamento progettuale al fine di garantire il rispetto del principio DNSH;</i></li> <li><i>b. aggiornamento prezzi;</i></li> <li><i>c. migliorie finalizzate a rendere la piena funzionalità e fruibilità dell'intervento ammesso a finanziamento;</i></li> <li><i>d. modifiche e varianti contrattuali ai sensi dell'art. 106 d.lgs. n.50/2016 o dell'art. 120 del d.lgs. n.36/2023".</i></li> </ul> <p><i>Il Dipartimento sta provvedendo alla istruttoria tecnica delle richieste pervenute per il rilascio della necessaria autorizzazione per l'utilizzo del ribasso d'asta.</i></p> <p><i>In fase di candidatura sono state acquisite le DSAN con le quali ciascun Soggetto Attuatore ha formalmente assunto l'impegno al rispetto del principio del DNSH, dichiarando, fra l'altro, ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR n. 445/2000, che "le attività progettuali verranno realizzate in coerenza con i principi e gli obblighi specifici del PNRR relativamente al principio del "Do No Significant Harm" (DNSH) e, ove applicabili, ai principi del Tagging clima e digitale, della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali". (All. 7).</i></p> <p><i>Tale impegno è stato poi trasfuso nell'art. 5 lettera x) degli accordi stipulati, fra gli Obblighi assunti dal Soggetto Attuatore.</i></p> <p><i>si conferma che tale attività è stata prevista nell'ambito delle funzioni attribuite all'Ufficio rendicontazione e controllo.</i></p> <p><i>Invero, laddove le verifiche on desk non risultassero di per sé sufficienti per pervenire ad un esito certo, l'Ufficio, anche per il tramite di soggetti e organismi all'uopo delegati, potrà condurre delle verifiche sostanziali in loco presso i Soggetti attuatori al fine di analizzare prevalentemente gli elementi fisici e tecnici del progetto e di verificarne la conformità alla normativa europea e nazionale nonché al Piano.</i></p> <p><i>Limitatamente al Cluster 3, si evidenzia che, in fase di selezione l'avviso pubblico richiedeva che i progetti candidati presentassero una manifestazione a sostegno da</i></p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                               |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Deliberazione n. 49/2024 del 13.02.2024 controdeduzioni dell'Amministrazione e misure consequenziali (nota prot. 2422 del 20.06.2024).</p> |  | <p>parte delle Federazioni Nazionali o Paralimpiche che ne certificassero il particolare interesse sportivo, esauendo peraltro nella fase di selezione la loro funzione nel processo di finanziamento.</p> <p>Tale passaggio si è reso opportuno, non solamente per soddisfare la milestone nazionale ITA-39 che prevedeva il coinvolgimento delle Federazioni Sportive, ma al fine di non disperdere i finanziamenti allocati per lo sviluppo di impianti sportivi specialistici in aree e territori privi di vocazione e del necessario bacino per il loro effettivo utilizzo.</p> <p>Al riguardo, occorre evidenziare che le Federazioni sportive sono associazioni senza fini di lucro con personalità giuridica di diritto privato - ad eccezione di Aeroclub d'Italia, Automobile club d'Italia e Unione italiana tiro a segno che, invece, hanno personalità giuridica di diritto pubblico (art. 18, co. 6, d.lgs. 242/1999) riconosciute dal CONI e costituite dalle società e associazioni sportive dilettantistiche.</p> <p>Le Federazioni Sportive devono essere affiliate a una Federazione internazionale riconosciuta dal Comitato Olimpico o Paralimpico Internazionale e devono gestire la propria attività in conformità con la Carta Olimpica e le regole della Federazione internazionale di appartenenza, non sono assimilabili alle società professionistiche, tanto è vero che sono costituite come associazioni riconosciute sottoposte alla vigilanza del CONI, quest'ultimo avente natura di ente pubblico.</p> <p>Svolgono prevalentemente attività di rappresentanza degli enti ad esse associate e, laddove dovessero gestire direttamente impianti, lo farebbero a seguito di selezione nel rispetto della normativa pubblica in materia di concessioni ed appalti.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Fonte: Corte dei conti

## **2. L'adeguamento dell'Amministrazione alle osservazioni conclusive ed alle raccomandazioni contenute nelle precedenti deliberazioni.**

Dalla lettura della tabella sopra riportata emerge un apprezzabile grado di adeguamento da parte dell'Amministrazione, titolare dell'intervento, alle osservazioni formulate dalla Corte dei conti nelle precedenti deliberazioni.

Nello specifico, l'adeguamento, in termini di misure consequenziali, adottate ai sensi dell'art. 3 c. 6 della l. n. 20/1994, è stato evidente con riferimento alle osservazioni contenute nella deliberazione n. 22/2022/G. Infatti, sulla base di quanto disposto nel d. m. 26 agosto 2022, avente ad oggetto proprio l'adozione delle misure consequenziali alla suddetta deliberazione, l'Amministrazione ha attivato, affiancandola alle precedenti due<sup>8</sup> una terza linea di intervento, consistente nella fornitura e distribuzione di attrezzature sportive, rivolta alla creazione di parchi attrezzati e applicazione di nuove tecnologie per la pratica sportiva libera, con finalità ricreative e di inclusione sociale, particolarmente nei territori svantaggiati del Paese. A tale linea di intervento è stata destinata una somma iniziale di 20 mln di euro, tesa alla realizzazione nelle regioni del Mezzogiorno di interventi finanziati per assicurare il conseguimento della quota Sud del 40 per cento degli investimenti complessivi (ovvero 280 mln di euro). Secondo quanto riferito dall'Amministrazione, in sede istruttoria, per ragioni di tempo, non sarebbero state seguite le stesse fasi procedurali delle altre due linee di attività, essendo prossima la scadenza della milestone fissata al 31 marzo 2023. Quindi, la procedura per l'individuazione dei soggetti destinatari delle risorse non si è avvalsa della pubblicazione di avvisi per la formulazione delle manifestazioni di interesse. In ogni caso, l'individuazione del target al quale destinare le risorse sarebbe stata realizzata alla stregua della scelta, da operarsi da parte dell'Amministrazione, nell'ambito degli enti ricadenti nelle aree del Mezzogiorno, nel cui territorio fossero stati individuati dal censimento dell'impiantistica sportiva, effettuato dalla Società Sport e Salute, siti di proprietà pubblica sui quali realizzare percorsi e parchi attrezzati, per la pratica sportiva libera.

In ordine alle modalità di distribuzione delle risorse, è stata raggiunta un'intesa con la Conferenza delle Regioni e con l'Anci, al fine di pervenire all'individuazione da parte dell'Amministrazione, in modalità condivisa, della tipologia di enti locali cui destinare le anzidette risorse.

---

<sup>8</sup> Le due linee originariamente individuate dagli atti programmatici dell'Amministrazione consistono nella rigenerazione delle strutture sportive, già presenti sul territorio, attraverso la riqualificazione e l'efficientamento energetico degli impianti (linea 1) e nella costruzione di nuove strutture sportive (linea 2).

Sul punto deve evidenziarsi che l'Amministrazione aveva in precedenza resa nota un'opzione alternativa, ovvero che la scelta dei potenziali beneficiari potesse orientarsi verso l'assegnazione di risorse a tutti i comuni dell'area Sud, con popolazione residente inferiore ai 5000 abitanti (1773), rendendosi, in tal caso, necessario un incremento del budget destinato alla terza linea di intervento, realizzabile grazie alla presenza di risorse rese disponibili a seguito di rinunce da parte di alcuni enti locali.

Per quanto riguarda la regolamentazione interna e la programmazione, l'Amministrazione, sulla scorta delle osservazioni formulate dalla Sezione, ha adottato, con formale provvedimento, un nuovo Piano operativo, originariamente adottato in modo informale, essendo stato ritenuto dall'Amministrazione un atto *endo-procedimentale*, di natura dinamica.

In ordine ad un maggior coinvolgimento della società *in house* Sport e salute, senza maggiori oneri per il bilancio statale, in considerazione del costo complessivo originario, piuttosto elevato, della Convenzione e delle modifiche intervenute in corso d'opera, che avevano ridotto, in modo importante, le funzioni affidate, in un primo momento, alla suddetta società, l'Amministrazione ha deciso di avvalersi del supporto tecnico e operativo della stessa, facendolo rientrare nei costi preventivati. Il citato decreto del 26 agosto recava, altresì, la disposizione attuativa della raccomandazione, riguardante la necessità di un attento controllo, in fase di rendicontazione, dell'avvenuto rispetto, fra l'altro, del principio del divieto del doppio finanziamento.

Pertanto, alla luce della deliberazione n. 22/2022 non poteva sottacersi che, sebbene gli step del cronoprogramma fossero stati, in linea di massima, rispettati, in quanto le attività erano state avviate entro i termini indicati, tuttavia, sarebbero potute insorgere, nelle successive fasi attuative, difficoltà per il rispetto dei tempi prescritti ed, in particolare, per la fase concertativo - negoziale, volta all'individuazione dei progetti da realizzare con le risorse dell'intervento in esame, a seguito dell'avvenuta approvazione. Tale osservazione appariva fondata alla luce di quanto precisato dall'Amministrazione in merito alla fase di verifica dell'ammissibilità delle domande pervenute. Destava, infatti, qualche perplessità, la circostanza che tutte le manifestazioni di interesse, pervenute in esito agli avvisi pubblicati, fossero state sottoposte a richiesta di integrazione documentale e che tale richiesta riguardasse documenti che ben avrebbero potuto essere allegati alla domanda, al momento della presentazione. Inoltre, nella stessa sede, era stato stigmatizzato che, per lo svolgimento delle citate attività di verifica preliminare, l'Amministrazione, avrebbe dovuto avvalersi della società *in house* Sport e Salute, che, a termini della convenzione, sottoscritta in data 21 gennaio 2022, era stata impegnata nella realizzazione del Censimento, propedeutico all'individuazione

dei requisiti di ammissibilità, e nella messa a disposizione del supporto informativo, consistente in un apposito Portale. Quest'ultimo non risultava essere stato utilizzato per la raccolta delle manifestazioni di interesse, inviate, come confermato anche in sede istruttoria, dagli enti potenziali beneficiari via Pec.

In realtà, per quanto riguarda il Portale, che la Società avrebbe dovuto mettere a disposizione del Dipartimento, quest'ultimo aveva già precisato, in sede istruttoria, che esso era ancora in fase di adeguamento alle necessità relative all'attuazione dell'intervento in esame. Sul punto, nelle successive fasi istruttorie è stato stigmatizzata la mancata realizzazione del Portale. Questo aspetto rappresenta un mancato adeguamento alle raccomandazioni, sebbene sia stata assicurata dall'Amministrazione una soluzione in tempi brevi. Infatti, pur non essendo certo censurabile la scelta effettuata di far inserire agli enti locali che hanno manifestato il loro interesse la documentazione direttamente nel sistema Regis, tuttavia, una tale scelta operativa ha di fatto privato l'Amministrazione di una propria banca dati alla quale fare riferimento nel corso della gestione considerata.

Ciò in aggiunta a quanto già in precedenza sottolineato circa la scelta effettuata dall'Amministrazione per la selezione delle manifestazioni di interesse, a carattere ibrido e con rinvio in avanti della verifica delle caratteristiche progettuali di quelle ammesse. Scelta che non è apparsa *prima facie* in linea con i criteri fissati dalla programmazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, oltre a destare alcune perplessità in ordine all'allungamento dei tempi ed al rispetto in prospettiva, dei termini fissati.<sup>9</sup>

Infine, per quanto riguarda la necessità, in fase di rendicontazione, di un attento controllo circa il rispetto del principio del cd. *divieto del doppio finanziamento*, è stato doverosamente preso in considerazione dall'Amministrazione alla luce della circostanza che l'intervento di cui trattasi viene gestito in contemporanea ai finanziamenti a valere sul Fondo Sport e periferie, ed è contemporaneo all'iniziativa "Sport nei parchi", anche attraverso la citata Convenzione sottoscritta con la società Sport e salute, la quale ultima si sta occupando delle diverse attività di gestione degli interventi, che vedono contestualmente interessati i comuni con pop. > 20.000 ab. capoluoghi di provincia, rientranti tanto nell'intervento Pnrr quanto nell'applicazione del Fondo Sport e periferie.

---

<sup>9</sup> Oltre a ciò, era stato sottolineato come, per quanto riguardava gli avvisi pubblicati per le manifestazioni di interesse, il criterio prescelto per l'individuazione dei progetti da finanziare fosse quello concertativo-negoziale che si utilizza, come chiarito dalla citata circolare n. 21 del 14 ottobre 2021, nell'ipotesi in cui i progetti vengono individuati a seguito di un percorso di concertazione con i soggetti istituzionalmente competenti. Sul punto deve prendersi atto della decisione dell'Amministrazione di addivenire per la terza linea di intervento alla definizione di un'intesa interistituzionale in forza della quale definire i criteri per l'erogazione delle risorse.

Per quanto riguarda gli aspetti più prettamente gestionali è stato, a suo tempo, evidenziato che i dati acquisiti nel corso dell'istruttoria, riguardanti le ammissioni alla fase concertativo negoziale, hanno costituito oggetto di specifiche puntualizzazioni nel corso dell'istruttoria e hanno contribuito ad appianare alcune difficoltà di comprensione.

Su questo aspetto rilevante della gestione finanziaria dell'intervento in esame la Sezione aveva inizialmente ritenuto necessario sottolineare l'opportunità di una specifica attenzione da parte del Dipartimento, innanzitutto, per verificare che i soggetti attuatori avessero effettivamente ricevuto le anticipazioni loro assegnate e, quindi, fossero tutti in condizioni di procedere con le gare pubbliche per l'aggiudicazione degli appalti entro le date indicate dal cronoprogramma e nel rispetto della milestone del 31 marzo 2023, anche al fine di trovare una soluzione al segnalato disallineamento contabile.

Ulteriore elemento sottolineato nella deliberazione della Sezione n. 25/2023/G riguardava le economie derivanti dalle procedure che, in passato, era previsto espressamente non potessero essere utilizzate dall'ente locale, restando nell'esclusiva disponibilità del Dipartimento, mentre nel Piano operativo adottato, in un successivo momento, tale passaggio non era più rinvenibile.<sup>10</sup>

Nonostante ciò, appariva evidente come la regola fosse stata ineludibilmente fissata dagli avvisi del marzo 2022, ove all'art. 11 si prevedevano espressamente le modalità di erogazione del finanziamento, così come originariamente riferite nel Piano operativo e che proprio queste dovessero considerarsi le modalità in concreto da rispettare.

In ordine allo stato di attuazione della milestone fissata al 31 marzo 2023 e consistente nell'aggiudicazione di tutti gli appalti, l'Amministrazione aveva fatto presente, già nel maggio 2023, che, a fronte di 297 accordi complessivi di concessione di finanziamento, stipulati con la sottoscrizione di entrambe le parti (Dipartimento e Comune beneficiario), equivalenti ad una somma complessiva di 653.788.874,99 euro, risultavano, a quella data, aggiudicate le procedure di gara per complessivi 253 interventi, di cui 242 intervenuti nel rispetto del termine fissato. Dunque, delle 253 gare aggiudicate, 11 gare avevano avuto esito infruttuoso (fra queste 5 sono state nuovamente pubblicate). I dati gestionali esposti dal Dipartimento, alla data del 31 maggio 2023, dimostravano un potenziale (dovrà essere verificato in fase di

---

<sup>10</sup> Gli avvisi pubblicati per la manifestazione di interesse contenevano un'apposita clausola di salvaguardia, ove si stabiliva che, "...in caso di non completo utilizzo della quota di risorse da destinare alle regioni del Mezzogiorno: a) il Dipartimento per lo Sport si riserva di riaprire i termini temporali di presentazione dei progetti esclusivamente per le regioni del Mezzogiorno; b) le risorse non utilizzate potranno essere destinate ad altri interventi nell'ambito delle medesime misure di investimento riservate ai territori delle regioni del Mezzogiorno".

rendicontazione finale dell'intervento) allineamento sia al target europeo M5C2-22 (T2-2026) sia al target nazionale M5C2-00-ITA-41 denominato "Area coperta dal progetto Sport e inclusione sociale", che prevedono il completamento di almeno 100 interventi per una superficie complessiva di almeno 200.000 metri quadri. Infatti, i progetti ammessi a finanziamento risulterebbero in totale 242 e sarebbero riferiti ad una superficie complessiva di circa 3.000.000 di metri quadri.

Per quanto riguarda l'adeguamento alle osservazioni contenute nella delib. n. 49/2024 del 13 febbraio 2024, l'Amministrazione ha fornito ampia dimostrazione della strumentazione posta in campo per l'attuazione delle attività di monitoraggio degli interventi finanziati, in adesione alle linee guida per lo svolgimento delle attività connesse al monitoraggio del PNRR. L'Amministrazione ha descritto con puntualità la strumentazione operativa rappresentata dal cruscotto di monitoraggio, con la suddivisione dell'intervento in due ambiti distinti, ovvero i tre cluster e la terza linea di intervento. Sono state allo scopo predisposte schede di monitoraggio relative ai tempi e fasi, ai target, allo stato di avanzamento finanziario, ai quadri tecnico economici, alla sezione impegni, al cronoprogramma previsionale e all'avanzamento della produzione, elaborati attraverso l'utilizzo del *software di reporting PowerBI*. Dall'analisi delle risultanze dei cruscotti emergono le eventuali criticità e le conseguenti azioni correttive da porre in essere per ciascun finanziamento (3 dei CUP monitorati hanno mostrato un valore impegnato superiore al finanziato e sono stati evidenziati i disallineamenti temporali fra le tempistiche standard e i ritardi per la conclusione dei lavori). In ordine alle criticità emerse, l'Amministrazione ha sottolineato come alcuni elementi di monitoraggio presentino una qualità del dato maggiore e altri invece decisamente inferiore, ad esempio le procedure di gara, la gestione delle spese e la rendicontazione, per tali elementi risulta necessaria un'azione di monitoraggio capillare presso i singoli enti locali.

A tale proposito, l'Amministrazione ha successivamente meglio precisato come, in vista del miglioramento della qualità dei dati presenti in Regis, sia stato predisposto un apposito cruscotto, sviluppato con il supporto di Cassa Depositi e Prestiti e sia stata definita un'apposita procedura. Il gruppo di lavoro a tal fine creato ha il compito di acquisire periodicamente i dati presenti su Regis tramite uno strumento *ad hoc* denominato "Visualizzazione file per open data". Da questo contenitore vengono scaricati i file necessari al monitoraggio dell'avanzamento finanziario e procedurale dei progetti finanziati, con particolare riferimento ai dati relativi a cronoprogrammi, quadri economici, piano dei costi, obbligazioni e pagamenti sostenuti dai Soggetti attuatori. Successivamente, tramite l'utilizzo

dell'applicativo Microsoft *PowerBI*, i diversi file excel vengono messi in correlazione servendosi dell'identificativo CUP e vengono realizzate due diverse *dashboard*, una riferita ai progetti afferenti ai cluster 1, 2 e 3, l'altra ai progetti afferenti alla III linea di intervento: ciascuna dashboard è dotata di diverse schede.

Nella III linea di intervento le carenze sull'implementazione dei dati sono state riscontrate anche nella sezione cronoprogramma. In ordine alla ricorrenza, in concreto, dei requisiti richiesti ai beneficiari dei finanziamenti di tale linea, l'Amministrazione ha chiarito come il Dipartimento esegua verifiche *ex post* circa la veridicità delle dichiarazioni rese in sede di domanda, sulla base di un campionamento casuale.

L'Amministrazione ha fornito elementi informativi anche in merito alle economie derivanti dai ribassi d'asta, che potranno essere utilizzate su richiesta dei soggetti attuatori e previa autorizzazione del Dipartimento nell'ambito del medesimo intervento, con alcune priorità connesse al rispetto del principio del DNSH e migliorie finalizzate a rendere la piena funzionalità e fruibilità dell'intervento ammesso a finanziamento.

Infine, per quanto riguarda i controlli *in loco* nei cantieri dei progetti che siano stati aggiudicati con i maggiori finanziamenti, l'Amministrazione ha ribadito di aver ricompreso questi controlli fra quelli da attuare, soprattutto, ove i controlli on desk non risultassero di per sé sufficienti ad ottenere un esito certo. Le verifiche *in loco* verranno effettuate quando l'esecuzione dell'intervento sarà effettivamente avviata sia materialmente che finanziariamente. I controlli on desk riguarderanno la conservazione della documentazione, l'avanzamento ed il completamento dell'intervento, la realizzazione degli interventi nei tempi stabiliti, la fornitura del bene o del servizio in piena conformità ai termini e alle condizioni dell'accordo, la conformità alle norme nazionali e comunitarie e del Piano, la funzionalità del bene o del servizio e il rispetto delle norme in materia di pubblicità.

# CAPITOLO III

## LO STATO DI ATTUAZIONE DELL'INTERVENTO EMERSO DALL'ISTRUTTORIA

*Sommario:* 1. L'evoluzione dello stato di attuazione dell'intervento emerso dall'istruttoria. - 2. Lo stato di attuazione della III linea di intervento. - 3. Lo stato di attuazione dei tre cluster. - 4. Le rinunce. - 5. I progetti percettori dei maggiori finanziamenti. - 6. La salvaguardia della quota Sud. - 7. Lo stato di avanzamento finanziario dell'intervento. - 8. Ulteriori fonti di finanziamento dei progetti attuativi dell'intervento. - 9. Finanziamento ai territori periferici e ultra-periferici delle isole marine. - 10. L'organizzazione dell'amministrazione per l'attuazione dell'intervento: novità. - 11. I rapporti convenzionali con le società in house. - 12. Le risorse finanziarie e strumentali fino ad ora utilizzate. - 13. L'attività gestoria posta in essere dall'Amministrazione. - 13.1 Il cronoprogramma. - 13.2 Il rispetto del cronoprogramma nelle diverse fasi di attuazione dell'intervento. - 14. Il rispetto del principio del Do No Significant Harm DNSH

### 1. L'evoluzione dello stato di attuazione dell'intervento emerso dall'istruttoria

*In primis*, occorre rammentare che la Terza linea di intervento, istituita con decreto del 26 agosto 2022,<sup>11</sup> per la quale era prevista, inizialmente, una dotazione finanziaria di 20 mln di euro, successivamente integrata con d.m. del 2 marzo 2023 con ulteriori 23,6 mln di euro, per complessivi 43,6 mln di euro, risulta essere stata destinata ai Comuni con popolazione residente fino a 10.000 abitanti, ricadenti nell'ambito delle Regioni del Mezzogiorno, sprovvisti di *playground* pubblici. Tale linea di attività consiste nella realizzazione di parchi e percorsi attrezzati su suolo pubblico, con l'applicazione di nuove tecnologie per la pratica sportiva libera.

Le risorse sono state rimodulate a seguito del d.m. 26 agosto 2022, come riassunto nelle successive tavole che riportano l'originaria suddivisione e la successiva articolazione tratta dai

<sup>11</sup> Distribuzione delle linee di intervento alla luce del D.M. 26 agosto 2022

| Linea di intervento 1                                                                         | Linea di intervento 2                                                                                                                                          | Linea di intervento 3                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Rigenerazione delle strutture sportive                                                        | Costruzione di nuove strutture sportive                                                                                                                        | Fornitura e distribuzione di attrezzature sportive.                                                                                                                                     |
| Fino a 350 milioni di euro                                                                    | Almeno 350 milioni di euro<br>50% delle risorse                                                                                                                | 20 milioni di euro                                                                                                                                                                      |
| Ristrutturazione, riqualificazione ed efficientamento energetico degli impianti già esistenti | Costruzione di nuove strutture sportive nel rispetto degli obiettivi di transizione verde e mitigazione del cambiamento climatico e di trasformazione digitale | Creazione di parchi con attrezzature sportive e applicazione di nuove tecnologie per la pratica sportiva libera nuove strutture sport; con finalità ricreative e di inclusione sociale. |

Fonte: Corte dei conti su dati PCM

dati del piano operativo nelle sue varie elaborazioni<sup>12</sup>, ultima delle quali quella approvata con decreto del Capo Dipartimento del 20 novembre 2024.

La tavola di seguito riportata rappresenta la distribuzione delle risorse dell'intervento nelle diverse fasi della sua attuazione.

---

<sup>12</sup> Con decreto del Sottosegretario di Stato allo Sport del 24 febbraio 2022, sono stati definiti i criteri generali necessari all'espletamento delle procedure di riparto delle risorse dell'intervento.

In particolare, ai sensi dell'art. 2 del citato decreto, sono stati individuati i criteri di ripartizione delle risorse destinate alla realizzazione degli interventi volti a favorire il recupero di aree urbane, attraverso la realizzazione di nuovi impianti sportivi, la rigenerazione di quelli esistenti e interventi di interesse delle federazioni sportive, come rappresentato nella tavola di seguito riportata.

I soggetti attuatori sono stati individuati negli enti locali proprietari delle infrastrutture da rigenerare e riqualificare o sul cui territorio insistono gli impianti da realizzare.

Nel successivo art. 3 del citato d.m. sono state stabilite le modalità di presentazione delle manifestazioni di interesse per lo specifico investimento con particolare riferimento ai cluster 1 e 2, individuando quale strumento operativo l'Avviso per la manifestazione di interesse, finalizzato alla presentazione di proposte di intervento volte a favorire il recupero di aree urbane attraverso la realizzazione o rigenerazione delle seguenti tipologie di impianti sportivi:

1. impianto polivalente indoor (almeno 3 discipline sportive praticabili);

2. cittadella dello Sport, impianto polivalente prevalentemente outdoor (almeno 3 discipline sportive praticabili);

3. impianto natatorio.

La procedura che l'Amministrazione ha scelto di utilizzare per l'assegnazione di tutte le risorse previste dall'intervento del Pnrr di cui è titolare è di tipo "concertativo-negoziale" e, pertanto, a seguito della presentazione delle manifestazioni di interesse, il Dipartimento per lo sport ha stabilito di concertare con i soggetti interessati i progetti. Le intese raggiunte tra il Dipartimento e gli enti locali che presentino le proposte di intervento, ammesse al finanziamento, dovranno essere formalizzate attraverso accordi. Gli accordi sono volti a disciplinare i contenuti minimi essenziali che dovranno essere soddisfatti e gli adempimenti e le tempistiche per la realizzazione dei progetti e per ottenere l'erogazione del contributo (art. 9 degli avvisi per le manifestazioni di interesse).

Per quanto riguarda specificatamente le proposte di intervento, esse, a termini del citato decreto (come disposto dal suddetto articolo), dovranno presentare i seguenti requisiti:

a) un livello di progettazione minimo ammissibile "progetto di fattibilità tecnica ed economica", redatto ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. 50/2016;

b) il progetto dovrà essere redatto nel pieno rispetto degli obiettivi di sostenibilità ed efficientamento energetico, prevedendo opere di miglioramento dell'efficienza energetica e per gli interventi di nuova costruzione è richiesto il rispetto, in termini di efficienza energetica, del 20% di riduzione rispetto agli standard nearly zero-energy buildings (NZEB);

c) ciascun comune potrà presentare proposte per un massimo di due interventi, dei quali almeno uno afferente al cluster 1 e per un massimale di finanziamento come esposto nella tavola sotto riportata.

Nel successivo art. 4 del citato decreto (24/02/2022) sono disciplinate le manifestazioni di interesse relative al Cluster 3, che è diretto ai comuni italiani che presentino proposte di intervento volte al recupero o alla realizzazione di impianti di interesse di Federazioni sportive nazionali, per le quali è necessario allegare una dichiarazione formale, resa dal legale rappresentante della Federazione sportiva mallevadrice.

Anche in questo caso la procedura di scelta delle proposte è di tipo concertativo-negoziale ed i criteri sulla base dei quali i comuni sono chiamati a presentare le proposte sono gli stessi dei cluster 1 e 2, ma i massimali cambiano, in quanto per questo tipo di investimenti il contributo massimo è di 4 mln di euro e ciascun comune potrà presentare una sola proposta e ciascuna Federazione potrà manifestare l'interesse per un unico intervento.

**Tav. n. 10 La ripartizione originaria delle risorse dell'intervento**

| DESTINAZIONE RISORSE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | STRUMENTO                                                                                                                     | IMPORTO               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| <b>Cluster 1:</b> Realizzazione di nuovi impianti: interventi finalizzati a favorire il recupero di aree urbane attraverso la realizzazione di nuovi impianti sportivi, di cittadelle dello sport e impianti polivalenti <i>indoor</i> da parte di Capoluoghi di Regione, Capoluoghi di Provincia con popolazione residente superiore a 20.000 abitanti e Comuni con popolazione residente superiore a 50.000 abitanti. | Avviso di manifestazione di interesse per l'avvio della concertazione con i potenziali beneficiari del contributo <b>n. 1</b> | 350.000.000,00        |
| <b>Cluster 2:</b> Rigenerazione impianti esistenti: interventi finalizzati all'efficientamento delle strutture esistenti da parte di Capoluoghi di Regione, Capoluoghi di Provincia con popolazione residente superiore a 20.000 abitanti e Comuni con popolazione residente superiore a 50.000 abitanti.                                                                                                               | Avviso di manifestazione di interesse per l'avvio della concertazione con i potenziali beneficiari del contributo <b>n. 1</b> | 188.000.000,00        |
| <b>Cluster 3:</b> Interventi di realizzazione di nuovi impianti o rigenerazione impianti esistenti di interesse delle Federazioni sportive interventi da parte dei Comuni di particolare interesse sportivo o agonistico                                                                                                                                                                                                | Avviso di manifestazione di interesse per l'avvio della concertazione con i potenziali beneficiari del contributo <b>n. 2</b> | 162.000.000,00        |
| <b>TOTALE DELLE RISORSE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                               | <b>700.000.000,00</b> |

Fonte: Corte dei conti su dati del Dipartimento dello Sport

**Tav. n. 11 Riparto risorse *post* d. m. 26 agosto 2022**

| DESTINAZIONE RISORSE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | IMPORTO                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| <b>Cluster 1: Realizzazione di nuovi impianti:</b> interventi finalizzati a favorire il recupero di aree urbane attraverso la realizzazione di nuovi impianti sportivi, di cittadelle dello sport e impianti polivalenti <i>indoor</i> da parte di Capoluoghi di Regione, Capoluoghi di Provincia con popolazione residente superiore a 20.000 abitanti e Comuni con popolazione residente superiore a 50.000 abitanti. | <b>€ 371.926.895,77</b> |
| <b>Cluster 2: Rigenerazione impianti esistenti:</b> interventi finalizzati all'efficientamento delle strutture esistenti da parte di Capoluoghi di Regione, Capoluoghi di Provincia con popolazione residente superiore a 20.000 abitanti e Comuni con popolazione residente superiore a 50.000 abitanti.                                                                                                               | <b>€ 110.346.557,09</b> |
| <b>Cluster 3: Interventi di realizzazione nuovi impianti o rigenerazione impianti esistenti di interesse delle Federazioni sportive</b> interventi da parte dei Comuni di particolare interesse sportivo o agonistico                                                                                                                                                                                                   | <b>€ 171.112.422,13</b> |
| <b>Salvaguardia Quota sud</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>€ 41.127.491,08</b>  |
| <b>Risorse disponibili</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>€ 5.486.633,93</b>   |
| <b>TOTALE DELLE RISORSE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>€ 700.000.000,00</b> |

Fonte: Corte dei conti su dati da piano operativo aggiornato al 30 maggio 2023

A seguito della rimodulazione delle risorse, definita con il decreto dell'8 luglio 2022, e delle successive assegnazioni di risorse effettuate con i decreti del 26 agosto 2022 (Terza linea di intervento), del 2 gennaio e del 26 gennaio 2023, risultava la seguente situazione:

| Tav. n. 12 - Rimodulazione delle risorse (decreto 8 luglio 2022) |                                |             |                |                |
|------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-------------|----------------|----------------|
| Ammessi alla fase concertativo- negoziale                        | Dotazione finanziaria iniziale | Beneficiari | Importo        | Differenza     |
| Cluster 1                                                        | 350.000.000,00                 | 155         | 371.926.895,77 | -21.926.895,77 |
| Cluster 2                                                        | 188.000.000,00                 | 100         | 110.346.557,09 | 77.653.442,91  |
| Cluster 3                                                        | 162.000.000,00                 | 45          | 171.112.422,13 | -9.112.422,13  |
| Totale                                                           | 700.000.000,00                 | 300         | 653.385.874,99 | 46.614.125,01  |
| Salvaguardia quota sud da decreto 8 luglio 2022 (A)              |                                |             |                | 41.127.491,08  |
| Risorse disponibili dalla rimodulazione                          |                                |             |                | 5.486.633,93   |
| Assegnazione risorse Quota Sud per 3° Linea di intervento - (B)  |                                |             |                | 20.000.000,00  |

Fonte: Corte dei conti su dati del Dipartimento dello Sport

In sede di controdeduzioni finali (nota n. 411 del 30 gennaio 2025) l'Amministrazione ha fatto presente la corretta distribuzione delle risorse rimodulate, come riportato nel seguente specchio.

|                                                      |                            |           |
|------------------------------------------------------|----------------------------|-----------|
| 1° Avviso pubblico di invito a manifestare interesse | Linea di intervento II     | Cluster 1 |
|                                                      | Linea di intervento I      | Cluster 2 |
| 2° Avviso pubblico di invito a manifestare interesse | Linea di intervento I e II | Cluster 3 |

I linea di intervento: riqualificazione di impianti esistenti (cluster 2 e cluster 3)

II linea di intervento: realizzazione di nuovi impianti (cluster 1 e cluster 3)

III linea di intervento: fornitura di attrezzature.

Con il decreto del 2 marzo 2023 l'Amministrazione ha proceduto alla riprogrammazione delle risorse disponibili, sia al fine di garantire il rispetto della percentuale destinata alle regioni del mezzogiorno, sia per finanziare interventi ricadenti in altre aree geografiche.

A tal fine, sono state considerate le risorse utilizzate per l'intervento, alla data del 24 gennaio 2023, in funzione degli accordi sottoscritti con gli enti beneficiari relativamente ai tre cluster della prima e seconda linea di intervento, che risultavano essere quantificate in 676.088.874,99 euro. Da tale situazione scaturiva la seguente riprogrammazione:

| <b>Tav. n. 13 Destinazione delle risorse ex d. m. 2 marzo 2023</b>                                                                                                                                                                                                            |                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| <b>Totale risorse assegnate (A)</b>                                                                                                                                                                                                                                           | 700.000.000,00 |
| Risorse utilizzate al 26.01.2023 (B)                                                                                                                                                                                                                                          | 676.088.874,99 |
| risorse residue programmate con DPCM dell'8.07.2022 per salvaguardia quota sud C                                                                                                                                                                                              | 4.127.491,08   |
| risorse residue programmate con DPCM dell'8.07.2022 non quota sud (D)                                                                                                                                                                                                         | 1.486.633,93   |
| Risorse residue da programmare (A-B-C-D)                                                                                                                                                                                                                                      | 18.297.000,00  |
| Risorse residue disponibili (A-B)                                                                                                                                                                                                                                             | 23.911.125,01  |
| <b>Prospetto di riprogrammazione</b>                                                                                                                                                                                                                                          |                |
| Risorse disponibili                                                                                                                                                                                                                                                           | 23.911.125,01  |
| Risorse per la salvaguardia della quota Sud : terza linea di intervento                                                                                                                                                                                                       | 22.211.125,01  |
| Risorse non finalizzate alla quota sud per il finanziamento di interventi già proposti nel rispetto dei termini di scadenza degli avvisi relativi ai tre cluster (I linea di intervento – Comune di Aprilia – ammissione al finanziamento per superamento criticità rilevate) | 1.700.000,00   |

| <b>Nuove assegnazioni senza vincoli di destinazione a proposte di intervento già presentate nel rispetto dei termini di scadenza (criterio stabilito dal decreto 8.07.2022) - decreto del 26.01.2023</b> |              |              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|
| Cluster 3 - Genova                                                                                                                                                                                       | 4.000.000,00 |              |
| Risorse disponibili dalla rimodulazione a seguito delle assegnazioni a proposte già presentate nel rispetto dei termini di scadenza (criterio stabilito dal decreto 8.07.2022)                           |              | 1.486.633,93 |

Fonte: Corte dei conti su dati del Dipartimento dello Sport cfr. d.m. 2 marzo 2023

Deve rammentarsi che il decreto del 2 marzo 2023 all'art.3, relativo alla salvaguardia della quota Sud, ha sancito che la dotazione inizialmente prevista di 20.000.000,00 di euro per la realizzazione di parchi e percorsi attrezzati in quota Sud, da ripartire per 16 mln, sulla base dei criteri FSC proposti dalle regioni e per 4 mln in base al valore dell'ISVM (indice di vulnerabilità sociale e materiale), fosse integrata con l'importo di euro 22.211.125,00 euro, da ripartire sulla base di un criterio correttivo rispetto a quelli FSC, nei confronti dei comuni più penalizzati, per un complessivo ammontare di euro 42.211.125,00.

Successivamente, in data 28 febbraio 2023, è stata sottoscritta l'Intesa istituzionale con Regioni, Anci e la Società Sport e Salute per la condivisione dei criteri di riparto delle risorse e con il d.m. 2 marzo 2023 sono state individuate le quattro (4) fasce demografiche di riferimento: comuni fino a 1.000 abitanti; da 1.001 a 3.000 abitanti; da 3.001 a 5.000 abitanti; da 5.001 a 10.000 abitanti. Con provvedimento del Capo Dipartimento è stato attribuito un ammontare di finanziamento, ripartito a seconda della classe demografica di appartenenza del comune beneficiario nel modo di seguito riportato: comuni con pop. residente fino a 1000 ab. = 20.000 euro; comuni con pop. da 1001 a 3000 ab. = 28.500 euro; comuni con pop. da 3001 a 5000 ab. = 30.000 euro; comuni con pop. da 5001 a 10000 ab. = 35.000 euro.

L'iniziativa è stata resa nota a tutti i Comuni del Mezzogiorno rientranti nelle fasce demografiche individuate, attraverso l'invio di una comunicazione (PEC DPS 3533 in data 9 marzo 2023) e successivamente, con i decreti dipartimentali del 22 e del 27 marzo 2023, sono state attribuite le risorse ai Comuni che hanno manifestato il loro interesse entro il 17 marzo 2023.

In esito a tale comunicazione sono pervenute 1598 manifestazioni di interesse. I comuni ammessi con d.m. 27 marzo 2023 sono stati 1569. La quasi totalità dei soggetti attuatori ha aggiudicato le forniture nel rispetto della milestone. Sono infatti pervenute 1543 determinazioni di aggiudicazione delle forniture, adottate a seguito della sottoscrizione dell'atto d'obbligo.

Secondo quanto riportato dall'Amministrazione, ai soggetti attuatori è stato garantito un costante supporto tecnico-operativo per le diverse fasi procedurali, anche attraverso la predisposizione di *format* ed interlocuzioni telefoniche e telematiche; tale supporto dovrebbe essere garantito anche nella fase attuativa.

## **2. Lo stato di attuazione della III linea dell'intervento**

Con decreto del 22 marzo 2023 sono stati distribuiti 42.164.426,80 euro ai soggetti attuatori ammessi a finanziamento ovvero 1554 Comuni in funzione delle manifestazioni di interesse validamente pervenute. Con successivo decreto del 27 marzo 2023 l'Amministrazione aveva reso noto che, per mero errore materiale, la somma relativa alle ammissioni a finanziamento, quantificata nel precedente decreto, non era quella di euro 43.139.000,00, procedendo, quindi, alla rettifica. Nella stessa sede, il Dipartimento aveva precisato che 26 Comuni erano stati esclusi, a seguito di controlli incrociati, effettuati in collaborazione con la società Sport e Salute, in quanto destinatari di analogo finanziamento da parte di Sport e Salute nell'ambito del progetto "Sport nei Parchi" e di questi 15 Comuni hanno formalizzato al Dipartimento e alla Società Sport e Salute la rinuncia al contributo a valere sul predetto progetto e sono, quindi, stati inseriti nell'elenco degli ammessi a finanziamento per l'intervento PNRR, con il decreto del 27 marzo 2023. Agli originari 1554 comuni ammessi sono stati aggiunti i 15 comuni che hanno optato, rinunciando al finanziamento del programma Sport nei Parchi, per un numero complessivo di 1569 soggetti attuatori, ammessi al beneficio.

Ovviamente, oltre alla rettifica delle risorse originariamente destinate dal d. m. 22 marzo 2023, che sono passate da 42.164.426,00 euro a 43.139.000,00 euro, con il decreto del 27

marzo 2023, sono stati aggiunti 466.000 euro, destinati ai 15 comuni <sup>13</sup>integrati nell'elenco degli ammessi a beneficio 1569), per un totale di risorse pari a 43.605.000,00 euro. A fronte dei soggetti ammessi, erano pervenute, come riferito dall'Amministrazione, **1548** determine di aggiudicazione delle forniture, che hanno comportato il pagamento dell'anticipazione del 10 per cento dei contributi assegnati per un ammontare complessivo di 4.304.750,00 euro.

La situazione attuale come riferita da ultimo dall'Amministrazione vede un numero complessivo di progetti da finanziare pari a **1543** per un investimento totale di 42,95 mln di euro dei quali 42,92 mln a carico dell'intervento PNRR in esame.

Il valore realizzato fino ad ora dei finanziamenti assentiti è pari a 525.930,09 mq a fronte di una superficie programmata totale ammontante a 1.073.648,66 mq con un grado di realizzazione del 48,99 per cento.

I dati sopra esposti sono stati tratti dalle informazioni inserite dai soggetti attuatori in Regis e ripresi dall'Amministrazione titolare dell'intervento che li ha elaborati, lo scarto dei soggetti attuatori inadempienti rispetto al totale dei progetti finanziati è decisamente esiguo (30/1543).

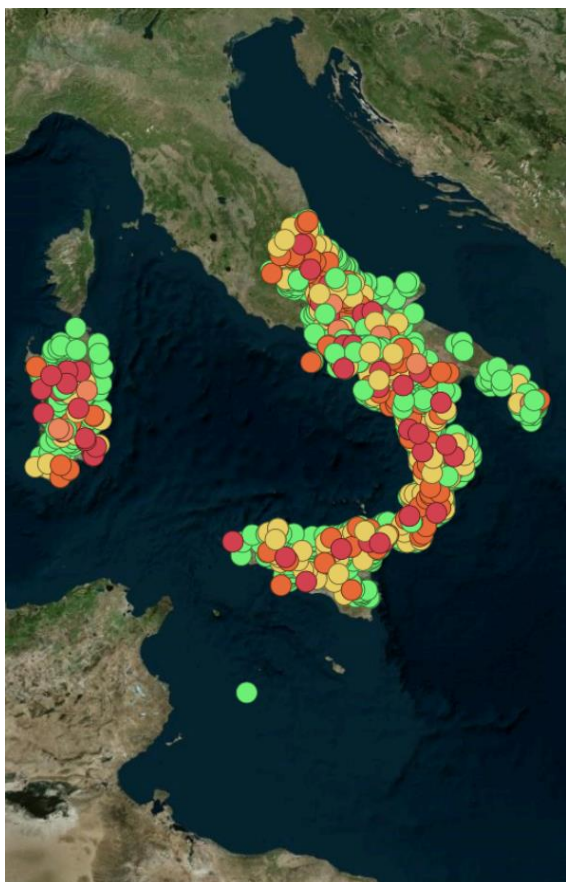
Oltre a quanto riportato sopra, deve osservarsi che in ordine al dato della realizzazione si sono registrati 761 progetti completati mentre 723 non sono stati completati e 59 invece sono stati compilati ma non realizzati. Rispetto al totale dei progetti finanziati pari a 1543 risultano aggiudicati 1084 progetti e avviati. Inoltre, deve aggiungersi che al dicembre 2024 risulterebbero 749 i progetti con impegni pari al finanziamento e 608 con percentuale compresa fra l'81 e il 99 per cento, solo un progetto è fra il 61 e l'80 per cento. Sono 185 i progetti per i quali non si sono registrati impegni. Infine, per la terza linea di intervento le rinunce fino ad ora sono state pari a 26.

La distribuzione geografica è riportata nella cartina di seguito esposta.

---

<sup>13</sup> I comuni che sulla base delle notizie fornite dall'Amministrazione risultano essere stati integrati nell'elenco dei 1554 originariamente ammessi sono: Acquedolci, Calimera, Colli al Volturno, Forenza, Galati Mamertino, Guardagrele, Isca sullo Ionio, Latronico, Naso, Pignataro Maggiore, Rodi, Milici, San Donaci, Soveria Simeri, Tollo e Valledoria.

**Graf. n. 9 Distribuzione geografica della III Linea**



Fonte: Dati Dipartimento per lo Sport PCM

### 3. Lo stato di attuazione dei tre cluster

Sulla base dei dati comunicati dall'Amministrazione, in sede istruttoria, è possibile precisare quanto esposto nella tavola di seguito riportata in ordine al numero complessivo dei finanziamenti per i tre cluster oltre alle rinunce al finanziamento a valere sulle risorse dell'intervento PNRR di cui trattasi. Come è dato leggere i progetti finanziati ammontano a 294.

**Tav. n. 14 Totale progetti finanziati per i tre cluster e relative rinunce**

| Progetti finanziati al netto delle rinunce                          |           |           |           |
|---------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
|                                                                     | Cluster 1 | Cluster 2 | Cluster 3 |
| Rinunce alla realizzazione degli interventi ammessi a finanziamento | 6         | 1         | 3         |
| Totali escluse le rinunce                                           | 150       | 100       | 44        |
|                                                                     | 294       |           |           |

Fonte: Corte dei conti su dati PCM

I dati a distanza di un anno dall'ultima rilevazione risultano lievemente modificati rispetto a quelli riportati nel precedente referto approvato con delib. n. 49/2024 ove il numero complessivo dei tre cluster era pari a 298 (vedi par. successivo).

A fronte dei 294 progetti da realizzare l'investimento totale è pari a 860,62 mln di euro dei quali 645,91 mln a valere sulle risorse del PNRR. Ammontano a 232 i progetti effettivamente avviati ed il valore realizzato, rispetto a quello programmato dei progetti finanziati che è pari a 3.305.216,57 euro, risulta di 127.949,73 euro, corrispondente ad una percentuale di realizzazione prossima al 4 per cento.

In ordine alle percentuali dell'impegnato rispetto alle somme stanziare occorre evidenziare che 12 non hanno fatto registrare impegni per i progetti approvati e 30 hanno visto impegni in una percentuale inferiore al 30 per cento. Inoltre, 23 progetti sono stati finanziati e tale finanziamento è stato integralmente impegnato; 125 progetti vedono una percentuale di impegnato prossima al 90 per cento.

La distribuzione geografica è riportata nella cartina di seguito esposta.

**Graf. n. 10 Distribuzione geografica dei 3 Cluster**



#### 4. Le rinunce

Per quanto attiene alle rinunce, l'amministrazione ha fatto presente che esse alla data della rilevazione (20 dicembre 2024) ammontavano a 10 nell'ambito dei tre cluster e che ben 4 sono pervenute successivamente alla stipula dell'accordo. Nell'ambito della III Linea di intervento, invece, risultano pervenute 26 rinunce delle quali solo per il Comune di Corbara è stato possibile avere contezza della motivazione contenuta nell'apposita deliberazione adottata dalla Giunta comunale (n. 147 del 7 novembre 2024), mentre per le altre non è stata comunicata alcuna motivazione ed in altri casi la constatazione è avvenuta per *facta concludentia* non avendo i soggetti attuatori provveduto alla sottoscrizione dell'atto d'obbligo e neppure della comunicazione di aggiudicazione della fornitura nel termine assegnato dal Dipartimento.

**Tav. n. 15 Le rinunce dei 3 Cluster e della III Linea di intervento**

| Comune             | Cluster/Linea di intervento | Motivazione                                                                                                                                                                                             | Anticipazione corrisposta e restituita | Note                                    |
|--------------------|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------------------|
| Alessandria        | Cluster 1                   | Non ha mai sottoscritto l'accordo di finanziamento                                                                                                                                                      |                                        |                                         |
| Altamura           | Cluster 1                   | Nota prot. n. 2496 del 10.01.2023 - Tempistiche troppo strette per aggiudicazione entro il termine della milestone fissato per il 31 marzo 2023                                                         |                                        |                                         |
| Aosta              | Cluster 1                   | Nota prot. n. 17252/2023 del 03.04.2023 - L'attività di verifica della sostenibilità economico-finanziaria dell'investimento proposto mediante partenariato pubblico-privato non si è conclusa in tempo |                                        |                                         |
| Caltanissetta      | Cluster 1                   | Nota prot. n. 105817 del 06.10.2023 - Insufficienza delle risorse assegnate causa rincaro prezzi e indisponibilità fondi propri per cofinanziamento                                                     | 250.000,00                             |                                         |
| Castenaso          | Cluster 3                   | Nota prot. n. 22057 del 27/11/2022 - Complessità tecniche che non si conciliano con il termine della milestone per l'aggiudicazione degli appalti fissato per il 31 marzo 2023                          |                                        |                                         |
| Lucca              | Cluster 1                   | Nota prot. n. 117186 del 11/07/2023 - Parere non favorevole CONI                                                                                                                                        | 137.500,00                             |                                         |
| Moncalieri         | Cluster 1                   | Nota prot. n. 4450 del 25/01/2023 - Complessità progettuale, aree inidonee e tempistiche di aggiudicazione troppo strette                                                                               |                                        |                                         |
| Moncalieri         | Cluster 2                   | Nota prot. n. 4450 del 25/01/2023 - Complessità progettuale, aree inidonee e tempistiche di aggiudicazione troppo strette                                                                               |                                        |                                         |
| Padova             | Cluster 3                   | Nota prot. n. 2023 - 0024407 del 17.01.2023 - Tempistiche troppo strette per aggiudicazione entro il termine della milestone fissato per il 31 marzo 2023                                               |                                        |                                         |
| San Vendemiano     | Cluster 3                   | Delibera Consiglio Comunale n. 22 del 31.07.2023 - Mancata approvazione del rapporto di verifica del progetto                                                                                           | 400.000,00                             |                                         |
| Corbara            | Terza linea                 | Delibera Giunta Comunale n. 147 del 07/11/2024 - Area d'intervento destinata ad altro uso                                                                                                               | 2.850,00                               | In attesa di restituzione di € 8.550,00 |
| Sant'Elena Sannita | Terza linea                 | Rinuncia generica                                                                                                                                                                                       | 6.300,00                               |                                         |
| Duronia            | Terza linea                 | Rinuncia generica                                                                                                                                                                                       | 2.100,00                               |                                         |

| Comune                | Cluster/Linea di intervento | Motivazione                                                                                                      | Anticipazione corrisposta e restituita | Note                                                            |
|-----------------------|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| Praiano               | Terza linea                 | Rinuncia generica                                                                                                | 8.550,00                               |                                                                 |
| Camastra              | Terza linea                 | Rinuncia generica                                                                                                | 2.850,00                               | ulteriore sollecito + segnalazione alla Prefettura di Agrigento |
| Altomonte             | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Austis                | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Blufi                 | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Carpineto Sinello     | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Gagliato              | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Malfa                 | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Mariglianella         | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Martirano Lombardo    | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Picerno               | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Poggio Imperiale      | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| San Giovanni in Galdo | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| San Pietro di Caridà  | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| San Vitaliano         | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Scala                 | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Sellia                | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Soletto               | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Sorradile             | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Ulà Tirso             | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Maracalagonis         | Terza linea                 | Rinuncia generica                                                                                                |                                        |                                                                 |
| Marcellinara          | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |
| Masullas              | Terza linea                 | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |                                        |                                                                 |

Fonte: Dati del Dipartimento per lo Sport

## Tav. n. 16 Le motivazioni delle rinunce

| COMUNE                | CUP             | Ta          | MOTIVAZIONE RINUNCIA                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------|-----------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Alessandria           | I35B22000140006 | Cluster 1   | Non ha mai sottoscritto l'accordo di finanziamento                                                                                                                                                      |
| Altamura              | J75B22000150006 | Cluster 1   | Nota prot. n. 2496 del 10.01.2023 - Tempistiche troppo strette per aggiudicazione entro il termine della milestone fissato per il 31 marzo 2023                                                         |
| Aosta                 | C65B22000140009 | Cluster 1   | Nota prot. n. 17252/2023 del 03.04.2023 - L'attività di verifica della sostenibilità economico-finanziaria dell'investimento proposto mediante partenariato pubblico-privato non si è conclusa in tempo |
| Caltanissetta         | J95B22000300006 | Cluster 1   | Nota prot. n. 105817 del 06.10.2023 - Insufficienza delle risorse assegnate causa rincaro prezzi e indisponibilità fondi propri per cofinanziamento                                                     |
| Castenaso             | E95B22000070001 | Cluster 3   | Nota prot. n. 22057 del 27/11/2022 - Complessità tecniche che non si conciliano con il termine della milestone per l'aggiudicazione degli appalti fissato per il 31 marzo 2023                          |
| Lucca                 | J65B22000330001 | Cluster 1   | Nota prot. n. 117186 del 11/07/2023 - Parere non favorevole CONI                                                                                                                                        |
| Moncalieri            | H25B22000040006 | Cluster 1   | Nota prot. n. 4450 del 25/01/2023 - Complessità progettuale, aree inidonee e tempistiche di aggiudicazione troppo strette                                                                               |
| Moncalieri            | H22H22000130006 | Cluster 2   | Nota prot. n. 4450 del 25/01/2023 - Complessità progettuale, aree inidonee e tempistiche di aggiudicazione troppo strette                                                                               |
| Padova                | H95B22000080006 | Cluster 3   | Nota prot. n. 2023 - 0024407 del 17.01.2023 - Tempistiche troppo strette per aggiudicazione entro il termine della milestone fissato per il 31 marzo 2023                                               |
| San Vendemiano        | E35B22000320001 | Cluster 3   | Delibera Consiglio Comunale n. 22 del 31.07.2023 - Mancata approvazione del rapporto di verifica del progetto                                                                                           |
| Corbara               | F84D23002140001 | Terza linea | Delibera Giunta Comunale n. 147 del 07/11/2024 - Area d'intervento destinata ad altro uso                                                                                                               |
| Sant'Elena            | J24J23000200006 | Terza linea | Rinuncia generica                                                                                                                                                                                       |
| Sannita               |                 |             |                                                                                                                                                                                                         |
| Duronia               | F14J23000120006 | Terza linea | Rinuncia generica                                                                                                                                                                                       |
| Praiano               | F99I23000090001 | Terza linea | Rinuncia generica                                                                                                                                                                                       |
| Camastra              | E29I23000270001 | Terza linea | Rinuncia generica                                                                                                                                                                                       |
| Altomonte             |                 | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota                                                                                        |
| Austis                |                 | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota                                                                                        |
| Blufi                 |                 | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota                                                                                        |
| Carpineto Sinello     |                 | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota                                                                                        |
| Gagliato              |                 | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota                                                                                        |
| Malfa                 |                 | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota                                                                                        |
| Mariglianella         |                 | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota                                                                                        |
| Martirano             |                 | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota                                                                                        |
| Lombardo              |                 |             |                                                                                                                                                                                                         |
| Picerno               |                 | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota                                                                                        |
| Poggio Imperiale      |                 | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota                                                                                        |
| San Giovanni in Galdo |                 | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota                                                                                        |
| San Pietro di Caridà  |                 | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota                                                                                        |
| San Vitaliano         |                 | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota                                                                                        |

|               |             |                                                                                                                  |
|---------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Scala         | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |
| Sellia        | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |
| Soletto       | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |
| Sorradile     | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |
| Ulà Tirso     | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |
| Maracalagonis | Terza linea | Rinuncia generica                                                                                                |
| Marcellinara  | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |
| Masullas      | Terza linea | Rinuncia per mancata aggiudicazione ovvero sottoscrizione atto d'obbligo nel termine assegnato da specifica nota |

Fonte: Dati Dipartimento per lo Sport della PCM al 30 dicembre 2024

Come precisato in precedenza dall'Amministrazione, in alcuni casi, le rinunce sono state motivate dalla compresenza di finanziamenti richiesti dagli stessi enti locali a valere sulle risorse del Fondo Sport e periferie, da una parte, e su quelle dell'intervento in esame, dall'altra parte. Alcuni comuni hanno optato per il finanziamento a valere sulle risorse nazionali, in ragione delle difficoltà procedurali incontrate per l'attivazione dell'intervento Pnrr che per altri, invece, è risultato più appetibile, in considerazione della decisa superiorità quantitativa dei fondi a disposizione.

Sulla base delle rinunce pervenute solo successivamente all'erogazione dell'anticipazione, con apposita nota, l'Amministrazione ha richiesto la restituzione degli importi già erogati ai Comuni di Lucca San Vendemmiano e a valere sulla III Linea di intervento è stata richiesta la restituzione degli importi già erogati a 5 Comuni (Duronio, Camastra, Praiano, Sant'Elena Sannita e Corbara). Ad oggi tutti i soggetti hanno provveduto alla restituzione delle somme fatta eccezione per il Comune di Camastra più volte sollecitato e nei cui confronti l'Amministrazione è intenzionata ad avviare ogni utile azione di recupero e per il Comune di Corbara.

**Tav. n. 17 Anticipazioni corrisposte e restituite**

| Comune             | Cluster/Linea di intervento | Motivazione                                                                                                                                         | Anticipazione corrisposta e restituita | Note                                                                                                  |
|--------------------|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Caltanissetta      | Cluster 1                   | Nota prot. n. 105817 del 06.10.2023 - Insufficienza delle risorse assegnate causa rincaro prezzi e indisponibilità fondi propri per cofinanziamento | 250.000,00                             |                                                                                                       |
| Lucca              | Cluster 1                   | Nota prot. n. 117186 del 11/07/2023 - Parere non favorevole CONI                                                                                    | 137.500,00                             |                                                                                                       |
| San Vendemiano     | Cluster 3                   | Delibera Consiglio Comunale n. 22 del 31.07.2023 - Mancata approvazione del rapporto di verifica del progetto                                       | 400.000,00                             |                                                                                                       |
| Corbara            | Terza linea                 | Delibera Giunta Comunale n. 147 del 07/11/2024 - Area d'intervento destinata ad altro uso                                                           | 2.850,00                               | In attesa di restituzione di 8.550,00 euro richiesti con nota dell'8.11.2024                          |
| Sant'Elena Sannita | Terza linea                 | Rinuncia generica                                                                                                                                   | 6.300,00                               |                                                                                                       |
| Duronio            | Terza linea                 | Rinuncia generica                                                                                                                                   | 2.100,00                               |                                                                                                       |
| Praiano            | Terza linea                 | Rinuncia generica                                                                                                                                   | 8.550,00                               |                                                                                                       |
| Camastra           | Terza linea                 | Rinuncia generica                                                                                                                                   | 2.850,00                               | Ulteriore sollecito in data 25.01.2025 e segnalazione alla Prefettura di Agrigento in data 13.11.2024 |

Fonte: Corte dei conti su dati Dipartimento per lo Sport della PCM

In tema di revoche, l'Amministrazione ha fatto presente che in data 9 dicembre 2024 è stata inoltrata al Comune di Gela la richiesta di informazioni in merito agli interventi: "Nuova

costruzione impianto polivalente Macchitella” con finanziamento pari a 1,5 mln di euro – Cluster 1 e “Rigenerazione e rifunionalizzazione impianto sportivo Stadio Vincenzo Presti” con finanziamento pari a 1 mln di euro – Cluster 2. propedeutica all’avvio della procedura di revoca del finanziamento. A tale richiesta il Comune ha fornito riscontro giustificando il ritardo e impegnandosi ad eseguire i lavori entro i successivi 11 mesi (conclusione entro il 30/03/2026). La procedura di accoglimento della dilazione dei termini al 30 dicembre 2024 non era ancora conclusa.

5. I progetti percettori dei maggiori finanziamenti

Si riportano di seguito le informazioni relative agli interventi che nel Cruscotto Regis presentano un importo complessivo superiore a 5 mln di euro comprensivi del contributo PNRR e delle ulteriori fonti di finanziamento, la maggior parte dei quali rientra nel Cluster 1 mentre negli altri due cluster il 2 ed il 3 sono in totale quattro gli interventi finanziati con somme superiori. Come precisato dall’Amministrazione e chiaramente evidenziabile dalla lettura della tavola sopra riportata, alcuni dei progetti non superano i 5 mln per contributo PNRR, come finanziamento totale, e sono stati elencati in ordine di rilevanza dal più alto dei finanziamenti che sono stati evidenziati distinguendo fra i tre cluster di appartenenza. L’acronimo FOI sta per fondo opere indifferibili le cui risorse hanno contribuito al finanziamento dell’intervento per complessivi 50,86 mln di euro.

Tavola n. 18 I progetti percettori dei finanziamenti più elevati

| Comune                | Cluster | Stato di avanzamento                                                      |
|-----------------------|---------|---------------------------------------------------------------------------|
| Prato                 | 1       | aggiudicato-contrattualizzato-lavori non avviati-esecutivo non completato |
| Milano                | 1       | aggiudicato-contrattualizzato-lavori avviati-esecutivo completato         |
| Roma                  | 1       | aggiudicato-contrattualizzato-lavori avviati-esecutivo non completato     |
|                       | 2       | aggiudicato-contrattualizzato-lavori avviati-esecutivo non completato     |
|                       | 3       | aggiudicato-contrattualizzato-lavori avviati-esecutivo completato         |
| Firenze               | 1       | aggiudicato-contrattualizzato-lavori avviati-esecutivo completato         |
| Bari                  | 1       | aggiudicato-contrattualizzato-lavori avviati-esecutivo completato         |
| Napoli                | 1       | aggiudicato-contrattualizzato-lavori avviati-esecutivo completato         |
|                       | 2       | aggiudicato-contrattualizzato-lavori avviati-esecutivo completato         |
| Palermo               | 2       | aggiudicato-contrattualizzato-lavori avviati-esecutivo completato         |
| Brescia               | 3       | aggiudicato-non contrattualizzato-lavori avviati-esecutivo completato     |
| Genova                | 3       | aggiudicato-contrattualizzato-lavori avviati-esecutivo completato         |
| Castelnuovo nei monti | 3       | aggiudicato-contrattualizzato-lavori avviati-esecutivo non completato     |
| Rimini                | 3       | aggiudicato-contrattualizzato-lavori avviati-esecutivo completato         |

Fonte: Corte dei conti su dati Dipartimento per lo sport della PCM nota del 20.11.2024

Per quanto riguarda i tre progetti che hanno come soggetto attuatore Roma Capitale, deve evidenziarsi che, alla luce degli elementi informativi forniti nel corso dell'istruttoria (vedi nota del 20 novembre 2024), l'Amministrazione ha reso noto di aver richiesto ed acquisito dal Comune di Roma una relazione di aggiornamento sullo stato di attuazione degli interventi unitamente ai cronoprogrammi operativi dell'impresa mandataria Ferraro s.p.a., rispettivamente finanziati nell'ambito di ciascun cluster e precisamente: **cluster 1:** intervento "Parco Colli d'Oro Via Valbondione snc" (finanziamento PNRR euro 14.620.000,00); **cluster 2:** intervento "Rigenerazione ed adeguamento impianto sportivo Valentina Caruso" (finanziamento PNRR euro 3.880.000,00); **cluster 3:** intervento "Rigenerazione ed adeguamento impiantistico del Pala Fijlkam Matteo Pellicone" (finanziamento PNRR euro 4.000.000,000). Il personale del Dipartimento, in data 17 dicembre 2024, ha effettuato un sopralluogo per verificare lo stato dei cantieri relativi agli interventi dei primi due Cluster, le cui risultanze sono riportate nel verbale redatto in contraddittorio unitamente alla scheda di verifica in loco e alla nota a firma del RUP sul sistema di archiviazione di Roma Capitale.

**Tavola n. 19 Composizione dei finanziamenti più elevati**

| Comune                 | Cluster   | CUP             | Intervento                                                                                     | Finanziamento Totale | PNRR          | FOI          |
|------------------------|-----------|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------|--------------|
| MILANO                 | Cluster 1 | B41B18001080004 | Centro natatorio Cardellino                                                                    | 32.000.000,00        | 11.000.000,00 | 2.200.000,00 |
| BRESCIA                | Cluster 1 | C85B22000130005 | Impianto polivalente indoor di Corso Bazoli                                                    | 16.251.336,00        | 3.500.000,00  | 637.189,00   |
| PRATO                  | Cluster 1 | C35B22000140005 | Stadio del nuoto a Iolo – Nuova piscina olimpionica                                            | 16.000.000,00        | 6.500.000,00  | -            |
| LEGNANO                | Cluster 1 | E35B22000130008 | Intervento di nuova realizzazione dell'impianto natatorio in viale Gorizia                     | 15.436.145,00        | 2.500.000,00  | -            |
| FIRENZE                | Cluster 1 | H15B22000070006 | Realizzazione nuova piscina San Bartolo a Cintoia                                              | 11.270.000,00        | 5.000.000,00  | 635.000,00   |
| BUSTO ARSIZIO          | Cluster 1 | G45B22000090008 | Realizzazione nuovo impianto polivalente Pala ginnastica                                       | 10.970.756,00        | 2.500.000,00  | 500.000,00   |
| RIMINI                 | Cluster 1 | C92B20000140004 | Nuova piscina comunale parco Don Tonino Bello - Viserba                                        | 10.500.000,00        | 2.100.000,00  | 1.430.000,00 |
| VIAREGGIO              | Cluster 1 | B45B22000200001 | Realizzazione nuova piscina comunale Città di Viareggio                                        | 10.000.000,00        | 2.500.000,00  | -            |
| MASSA                  | Cluster 1 | C61B21013420005 | Realizzazione di un nuovo centro sportivo natatorio del Comune di Massa                        | 9.648.733,00         | 2.500.000,00  | -            |
| BRESCIA                | Cluster 3 | C85B22000120005 | Centro di preparazione olimpico per la ginnastica artistica femminile                          | 9.519.091,00         | 4.000.000,00  | 878.800,00   |
| FERRARA                | Cluster 1 | B75B22000220003 | Realizzazione nuovo impianto sportivo polifunzionale in via Foro Boario                        | 9.350.000,00         | 3.500.000,00  | 350.000,00   |
| CASTELNOVO<br>NE'MONTI | Cluster 3 | D95B22000120005 | Nuovo palazzetto dello sport M. Bonicelli                                                      | 8.200.000,00         | 4.000.000,00  | 800.000,00   |
| GENOVA                 | Cluster 1 | B35B22000150003 | Realizzazione impianto polisportivo Sciorba                                                    | 7.643.543,00         | 6.900.000,00  | -            |
| VARESE                 | Cluster 1 | B35B22000130005 | Realizzazione nuovo impianto sportivo polivalente indoor in Via Pergine                        | 7.120.483,00         | 2.500.000,00  | 250.000,00   |
| VENEZIA                | Cluster 1 | F75B22000200006 | Nuovo impianto polivalente indoor a Favaro Veneto                                              | 7.100.000,00         | 5.500.000,00  | 1.100.000,00 |
| GENOVA                 | Cluster 3 | B35B22000160006 | Casa della Vela                                                                                | 7.000.000,00         | 4.000.000,00  | -            |
| PARMA                  | Cluster 1 | I95B22000080006 | Una palestra per tutti                                                                         | 6.417.910,00         | 3.500.000,00  | 236.392,00   |
| TRENTO                 | Cluster 1 | D65B22000090001 | Centro sportivo G. Manazzon - Lotto 1                                                          | 6.310.000,00         | 2.100.000,00  | 210.000,00   |
| PAVIA                  | Cluster 1 | G15B22000040001 | Realizzazione di una nuova palestra polivalente in fregio al palazzetto dello sport Palatreves | 6.297.000,00         | 2.500.000,00  | 1.415.366,00 |
| BOLOGNA                | Cluster 1 | F35B22000050001 | Centro sportivo Bonori                                                                         | 6.050.000,00         | 5.500.000,00  | -            |

|                       |           |                 |                                                                                 |              |              |            |
|-----------------------|-----------|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|------------|
| VERONA                | Cluster 1 | I35B22000160006 | Realizzazione del parco polisportivo della Spianà                               | 6.040.000,00 | 4.450.000,00 | 890.000,00 |
| CESENA                | Cluster 3 | D15B22000150001 | Cesena Sport City: Progetto di riqualificazione del polo sportivo dell'Atletica | 5.300.000,00 | 4.000.000,00 | 800.000,00 |
| CERNUSCO SUL NAVIGLIO | Cluster 3 | G95B21000020001 | Realizzazione nuovo centro rugby in Cernusco sul Naviglio                       | 5.290.000,00 | 3.350.000,00 | 440.000,00 |
| GENOVA                | Cluster 2 | B38E22000150006 | Riqualificazione impianto polisportivo viale Aspromonte                         | 5.127.771,00 | 4.600.000,00 | -          |
| ARCO                  | Cluster 3 | F58E22000120006 | Riqualificazione della struttura di arrampicata Climbing Stadium                | 5.090.000,00 | 4.000.000,00 | 800.000,00 |
| RIMINI                | Cluster 2 | C93I22000120009 | Completamento e rifunionalizzazione ex centro sportivo area Ghigi               | 5.060.000,00 | 1.400.000,00 | -          |

Fonte: Corte dei conti su dati Dipartimento per lo Sport della PCM

## 6. La salvaguardia della quota Sud

Oltre alle integrazioni necessarie a soddisfare le manifestazioni di interesse relative ai Cluster 1 e 3, selezionate dalla procedura concertativo-negoziale che ha fatto seguito agli avvisi di marzo 2022, il provvedimento dell'8 luglio 2022 ha destinato l'importo di euro 41.127.491,08 per la *salvaguardia* della quota Sud<sup>14</sup>, individuando, al contempo, una disponibilità residua rispetto al plafond di risorse inizialmente destinate all'intervento (700 mln di euro) pari ad euro 5.486.633,93 senza vincoli di destinazione. Il citato provvedimento ha previsto, al fine di garantire la massima tempestività nella realizzazione degli interventi per il rispetto della milestone (31.03.2023)<sup>15</sup> e del target (nazionale del 30.06.2026)<sup>16</sup> assegnati dal Piano, in via prioritaria, la verifica della sussistenza di proposte di intervento già presentate, nel rispetto dei termini di scadenza degli avvisi relativi ai tre Cluster, dai Comuni, i cui territori fossero caratterizzati da una situazione di maggior disagio economico e sociale e di maggiore carenza di specifici impianti sportivi, anche in considerazione delle manifestazioni di interesse pervenute e ammesse. In via subordinata, è stata dallo stesso provvedimento prevista l'eventuale riapertura dei termini per la presentazione di nuovi progetti, in linea con i criteri ed i requisiti rispettivamente fissati negli avvisi relativi ai tre Cluster.<sup>17</sup>

---

<sup>14</sup> Ai sensi dell'art. 6, c. 6-*bis* del d.l. n. 77/2021, le amministrazioni titolari di interventi sono tenute ad assicurare che, in sede di definizione delle procedure di attuazione, almeno il 40 per cento delle risorse allocabili territorialmente, anche attraverso bandi, indipendentemente dalla fonte finanziaria di provenienza, sia destinato alle regioni del Mezzogiorno. Il Dipartimento per le politiche di coesione della Presidenza del Consiglio dei ministri, attraverso i dati rilevati dal sistema di monitoraggio attivato dal Servizio centrale per il PNRR, è tenuto a verificare il rispetto del predetto obiettivo e, ove necessario, a sottoporre gli eventuali casi di scostamento alla Cabina di regia, che adotta le occorrenti misure correttive e propone eventuali misure compensative. Inoltre, si rammenta che con la circolare del Ministro per il Sud, di data 15 ottobre 2021, sono state diramate a tutte le Amministrazioni le linee guida per il rispetto del vincolo di destinazione

<sup>15</sup> Notifica dell'aggiudicazione degli appalti che devono essere finalizzati alla costruzione di nuove strutture sportive in aree svantaggiate del Paese, alla fornitura di attrezzature sportive compresa l'applicazione di nuove tecnologie, alla riqualificazione e all'adeguamento (energetico, barriere architettoniche) delle strutture sportive già esistenti.

<sup>16</sup> La realizzazione di almeno 100 interventi per una superficie totale di almeno 200,000 mq, attraverso la soluzione di questioni connesse alla rigenerazione delle aree urbane in vista del conseguimento dell'obiettivo dell'integrazione sociale e dell'inclusione e almeno il 50 per cento delle risorse deve essere destinato a nuove costruzioni.

<sup>17</sup> Nella prima relazione istruttoria sul rispetto del vincolo di destinazione alle regioni del Mezzogiorno di almeno il 40 per cento delle risorse allocabili territorialmente, pubblicata il 9 marzo 2022 dal Dipartimento per le Politiche di Coesione della PCM, è stato riferito che da una prima ricognizione effettuata era emerso che i principali rischi di tenuta della quota destinata al Mezzogiorno fossero legati alla capacità progettuale che le Regioni e gli enti locali del Mezzogiorno sarebbero stati in grado di assicurare nelle tempistiche del PNRR, con particolare riferimento, fra l'altro, alla misura Sport e inclusione sociale. Proprio per questi motivi, soprattutto per gli investimenti relativi a misure non ancora attivate, il Dipartimento aveva raccomandato alle Amministrazioni interessate di prevedere, oltre all'esplicitazione negli atti amministrativi della clausola di tutela della "quota Mezzogiorno", anche delle procedure e dei criteri, in particolare per le misure a bando o a sportello che interessino l'intero territorio nazionale, che favorissero la partecipazione dei beneficiari meridionali, nonché idonee misure di salvaguardia delle risorse

**Tav. n. 20 La struttura della quota Sud originaria**

|                                                                                                                                                                                                                                |                | Incidenza sul totale delle risorse dello intervento % |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------|
| Quota sud spettante a fronte dei fondi assegnati all'intervento (700 mln)                                                                                                                                                      | 280.000.000,00 | 40                                                    |
| Quota sud al termine della fase concertativo- negoziale (su 127 interventi)                                                                                                                                                    | 238.722.508,90 | 34,1                                                  |
|                                                                                                                                                                                                                                |                |                                                       |
| La somma necessaria per conseguire la quota del 40 per cento                                                                                                                                                                   | 41.127.491,10  | 5,9                                                   |
| Terza linea di intervento - decreto 26 agosto 2022 interamente destinata al Sud                                                                                                                                                | 20.000.000,00  | 2,86                                                  |
| Utilizzo delle risorse dell'intervento disponibili per la salvaguardia della Quota sud relativamente agli interventi ammessi a finanziamento sulla scorta degli avvisi del marzo 2022, disposto con decreto del 2 gennaio 2023 | 17.000.000,00  | 2,43                                                  |
| Differenza per raggiungere l'incidenza del 40% sui Fondi assegnati                                                                                                                                                             | 4.277.491,10   | 0,61                                                  |
|                                                                                                                                                                                                                                |                |                                                       |
| Attuali risorse destinate al Sud                                                                                                                                                                                               | 275.722.508,90 | 39,39                                                 |

Fonte: Elaborazione Cdc su dati forniti dal Dipartimento per lo Sport

**Tav. n. 21 La struttura della quota Sud rimodulata**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                | %     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------|
| Quota sud spettante a fronte dei fondi assegnati all'intervento (700 mln)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 280.000.000,00 | 40,00 |
| Quota sud al termine della fase concertativo-negoziale (su 127 interventi)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 238.722.508,92 | 34,10 |
| Somma rimanente da attribuire al Sud per il raggiungimento della quota spettante                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 41.277.491,10  | 5,90  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                |       |
| Terza linea di intervento - decreto 26 agosto 2022 interamente destinata al Sud                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 43.605.000,00  | 6,23  |
| Decreto adottato dal Capo dipartimento in data 2.1.2023 con cui è stata disposta la Riprogrammazione e Utilizzo delle risorse PNRR disponibili per la salvaguardia della Quota sud che prevede l'ammissione a finanziamento di alcuni interventi già proposti nel rispetto dei termini di scadenza degli avvisi relativi ai 3 Cluster, dai Comuni appartenenti alle aree geografiche del Mezzogiorno, in applicazione degli indirizzi dell'Autorità Politica di cui al decreto in data 26.8.2022 (17.000.000,00 dai quali vanno detratti 2.500.000,00 dal momento che 1 comune ha rinunciato al finanziamento) | 14.500.000,00  | 2,07  |
| Totale nuove destinazioni al Sud                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 58.105.000,00  | 8,30  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                |       |
| Risorse spettanti al Sud alla luce delle nuove destinazioni                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 296.827.508,92 | 42,40 |

Fonte: Elaborazione Cdc su dati forniti dal Dipartimento per lo Sport

I finanziamenti relativi alla prima e seconda linea di interventi attribuiti a comuni ricadenti nelle aree del Mezzogiorno, i cui accordi sono stati approvati, ammontano a 127. A questi devono sommarsi i beneficiari della terza linea di intervento, interamente dedicata alle regioni del Sud.

rientranti nella "quota Mezzogiorno" nei casi in cui, in prima istanza, l'adesione degli enti territoriali del Mezzogiorno non si rivelasse sufficiente ai fini del pieno utilizzo di tali risorse

Con provvedimento del 2 gennaio 2023, il Dipartimento ha ammesso a finanziamento i progetti elencati nella tavola di seguito riportata che sviluppano un ammontare complessivo di risorse pari a 17 mln di euro. Si tratta di progetti proposti da Comuni appartenenti alle aree del Mezzogiorno, i cui territori sono caratterizzati da una situazione di maggior disagio economico e sociale e da carenza di impianti sportivi e le cui manifestazioni di interesse erano state acquisite via Pec, nell'osservanza dei termini indicati negli avvisi di marzo 2022 ed in applicazione degli indirizzi di cui al d. m. 26 agosto 2022. Dalla spesa complessiva di 17 mln devono essere espunti 2,5 mln di euro relativi ad un comune che non ha sottoscritto l'accordo.

**Tav. n. 22 Il decreto del Dipartimento per lo Sport del 2 Gennaio 2023**

| Comune        | Cluster di riferimento | Intervento                                                                                                                | Contributo PNRR      |
|---------------|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Cagliari      | Cluster 3              | Realizzazione di un nuovo Palazzetto dello Sport-1° Stralcio funzionale.                                                  | 8.000.000,00         |
| Bagheria      | Cluster 2              | Rigenerazione e completamento dell'impianto sportivo comunale                                                             | 2.500.000,00         |
| Casoria       | Cluster 1              | Realizzazione cittadella dello sport con campo polivalente, rugby, calcio, football americano e pista di atletica leggera | 2.500.000,00         |
| Cosenza       | Cluster 1              | Realizzazione di un impianto sportivo polivalente indoor denominato "Palasport dei Ragazzi"                               | 2.500.000,00         |
| Lamezia Terme | Cluster 1              | Nuova costruzione di tribune e impianti Stadio Gianni Renda                                                               | 1.500.000,00         |
| <b>TOTALE</b> |                        |                                                                                                                           | <b>17.000.000,00</b> |

Fonte: Elaborazione Cdc su dati forniti dal Dipartimento per lo Sport

Quindi, complessivamente dovrebbero raggiungersi risorse riferite alla quota Sud per 296.827.508,92 euro pari al 42,4 per cento dei fondi assegnati all'intervento

**Tav. n. 23 La Quota sud comprensiva delle isole minori**

| Quota sud                                                  |                |        |
|------------------------------------------------------------|----------------|--------|
| Finanziamento PNRR                                         | 700.000.000,00 |        |
| Risorse spettanti al Sud alla data del precedente rapporto | 296.827.508,92 | 42,40% |
| Ulteriore destinazione a favore delle Isole Minori         | 5447967,38     | 0,78%  |
| Risorse totali destinate alle aree del Mezzogiorno         | 302.275.476,30 | 43,18% |

Alla luce degli aggiornamenti forniti da ultimo dall'Amministrazione alla somma individuata precedentemente è stata aggiunta quella di 5.447.967,38 euro derivante dall'ammissione a finanziamento degli interventi proposti a favore delle isole minori ricadenti nell'area Sud, portando, così, la somma totale destinata ad euro 302.275.476,30 euro pari al 43,18 per cento dei fondi assegnati. L'Amministrazione ha, altresì, precisato che nonostante le rinunce intervenute da parte di soggetti attuatori collocati in quelle aree geografiche, l'impegnato a favore delle Regioni del Mezzogiorno è pari a 299.090.476,30 euro ovvero il 42,73 per cento dei fondi assegnati.

Un'ulteriore precisazione è stata fatta dall'Amministrazione, in esito a specifico quesito istruttorio, con riferimento al Comune di Cagliari per la realizzazione del palazzetto dello Sport aggiudicato con accordo quadro per il tramite di Sport e salute Spa, che presenta alcune criticità relative al mancato caricamento su Regis dei contratti attuativi, oltre al forte disallineamento fra l'accordo, che prevede un finanziamento di 8 mln di euro, e una prima ipotesi di PFTE per complessivi 21,5 mln di euro per effetto di un cofinanziamento a valere su fondi regionali. Poiché non risulta ancora validata la necessaria documentazione di programma, il suddetto progetto potrà difficilmente concludersi entro il gennaio del 2026 e, quindi, i contatti tenuti dall'Amministrazione con il soggetto attuatore (RUP) sono stati improntati a sostenere soluzioni alternative, consistenti nell'avanzamento per lotti funzionali, con l'avvio di un primo stralcio nel limite degli 8 mln di euro assentiti. In alternativa, è stata vagliata l'ipotesi alternativa di realizzare l'intervento trasferendone l'imputazione a carico del Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC) 2021-2027.

## **7.Lo stato di avanzamento finanziario dell'intervento**

Le tavole di seguito riportate ricostruiscono, sulla base dei dati forniti dal Dipartimento per lo Sport della Presidenza del Consiglio dei ministri, l'andamento finanziario in termini di

risorse erogate come anticipazione o rimborso delle spese rendicontate alle regioni nelle annualità 2022-2024, distinguendo i tre cluster e la III linea di intervento

Tav. n. 24 Somme erogate (anticipazione/rimborso spese rendicontate) - Cluster 1

|                       | Anno 2022                |                 | Anno 2023                |                    | Anno 2024                   |                 |
|-----------------------|--------------------------|-----------------|--------------------------|--------------------|-----------------------------|-----------------|
| Regione               | N. soggetti<br>attuatori | Importo erogato | N. soggetti<br>attuatori | Importo<br>erogato | N.<br>soggetti<br>attuatori | Importo erogato |
| Abruzzo               | 3                        | 650.000,00      | 3                        | 380.000,00         | 5                           | 1.800.000,00    |
| Basilicata            | 2                        | 336.557,00      |                          |                    |                             |                 |
| Calabria              | 4                        | 539.793,74      | 3                        | 700.000,00         | 6                           | 2.179.587,47    |
| Campania              | 6                        | 1.662.933,00    | 8                        | 1.740.424,70       | 9                           | 5.024.849,40    |
| Emilia Romagna        | 10                       | 2.495.500,00    | 3                        | 950.000,00         | 8                           | 4.351.000,00    |
| Friuli Venezia Giulia | 1                        | 178.887,04      | 3                        | 800.000,00         | 3                           | 1.600.000,00    |
| Lazio                 | 6                        | 2.252.000,00    | 3                        | 528.636,00         | 4                           | 3.704.000,00    |
| Liguria               | 4                        | 1.433.200,00    | 1                        | 149.500,00         | 4                           | 2.866.400,00    |
| Lombardia             | 11                       | 3.235.100,70    | 3                        | 708.400,00         | 9                           | 3.750.001,39    |
| Marche                | 4                        | 520.000,00      | 2                        | 400.000,00         | 6                           | 1.840.000,00    |
| Molise                | 2                        | 150.000,00      | 1                        | 90.000,00          | 1                           | 180.000,00      |
| Piemonte              | 6                        | 1.570.000,00    | 1                        | 90.000,00          | 5                           | 2.660.000,00    |
| Puglia                | 12                       | 2.869.153,60    | 4                        | 962.940,55         | 8                           | 3.987.059,45    |
| Sardegna              | 7                        | 1.127.255,26    | 1                        | 350.000,00         | 2                           | 999.510,52      |
| Sicilia               | 13                       | 2.780.999,18    | 3                        | 790.000,00         | 11                          | 4.621.998,37    |
| Toscana               | 10                       | 2.730.000,00    | 2                        | 500.000,00         | 5                           | 3.500.000,00    |
| Trentino Alto Adige   | 2                        | 344.836,16      |                          |                    | 1                           | 420.000,00      |
| Umbria                | 3                        | 750.000,00      |                          |                    | 3                           | 1.500.000,00    |
| Veneto                | 6                        | 1.555.000,00    | 1                        | 550.000,00         | 5                           | 3.490.000,00    |
| Totale                | 112                      | 27.181.215,68   | 42                       | 9.689.901,25       | 95                          | 48.474.406,60   |

Fonte: Corte dei conti su dati del Dipartimento per lo Sport della PCM

Per quanto riguarda il Cluster 1<sup>18</sup> le somme erogate nelle predette annualità 2022-2024 ammontano a complessivi 85.34 mln di euro dei quali 48,5 mln per il 2024 a fronte di un numero complessivo di soggetti attuatori pari per le tre annualità a 150, dei quali 112 nell’anno

18

| DESTINAZIONE DELLE RISORSE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Cluster 1:</b> Realizzazione di nuovi impianti: interventi finalizzati a favorire il recupero di aree urbane attraverso la realizzazione di nuovi impianti sportivi, di cittadelle dello sport e impianti polivalenti <i>indoor</i> da parte di Capoluoghi di Regione, Capoluoghi di Provincia con popolazione residente superiore a 20.000 abitanti e Comuni con popolazione residente superiore a 50.000 abitanti. |
| <b>Cluster 2:</b> Rigenerazione impianti esistenti: interventi finalizzati all’efficientamento delle strutture esistenti da parte di Capoluoghi di Regione, Capoluoghi di Provincia con popolazione residente superiore a 20.000 abitanti e Comuni con popolazione residente superiore a 50.000 abitanti.                                                                                                               |
| <b>Cluster 3:</b> Interventi di realizzazione di nuovi impianti o rigenerazione impianti esistenti di interesse delle Federazioni sportive interventi da parte dei Comuni di particolare interesse sportivo o agonistico                                                                                                                                                                                                |

2022 (tenuto debitamente conto della circostanza del plurimo pagamento degli stessi CUP). Le Regioni che hanno fatto registrare le quantità di risorse erogate a loro favore più elevate complessivamente nel triennio sono: la Campania, la Sicilia, la Puglia e l'Emilia Romagna.

**Tav. n. 25 Somme erogate (anticipazione/rimborso spese rendicontate) - Cluster 2**

|                       | Anno 2022             |                     | Anno 2023             |                     | Anno 2024             |                      |
|-----------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|----------------------|
| Regione               | N. soggetti attuatori | Importo erogato     | N. soggetti attuatori | Importo erogato     | N. soggetti attuatori | Importo erogato      |
| Abruzzo               | 2                     | 150.000,00          | 1                     | 50.000,00           | 1                     | 100.000,00           |
| Basilicata            | 2                     | 157.704,00          |                       |                     |                       |                      |
| Calabria              | 5                     | 460.000,00          | 1                     | 50.000,00           | 4                     | 620.000,00           |
| Campania              | 3                     | 558.000,00          | 6                     | 359.540,69          | 9                     | 2.075.081,39         |
| Emilia Romagna        | 7                     | 854.500,00          | 1                     | 140.000,00          | 5                     | 1.149.000,00         |
| Friuli Venezia Giulia |                       |                     | 1                     | 100.000,00          | 1                     | 200.000,00           |
| Lazio                 | 6                     | 802.500,00          | 2                     | 239.996,70          | 4                     | 1.296.000,00         |
| Liguria               | 2                     | 466.800,00          |                       |                     | 1                     | 920.000,00           |
| Lombardia             | 7                     | 802.838,80          | 1                     | 76.600,00           | 6                     | 1.107.248,58         |
| Marche                | 3                     | 180.000,00          | 1                     | 100.000,00          | 3                     | 520.000,00           |
| Molise                | 1                     | 60.000,00           |                       |                     | 1                     | 120.000,00           |
| Piemonte              | 6                     | 800.000,00          | 1                     | 60.000,00           | 4                     | 1.240.000,00         |
| Puglia                | 8                     | 710.846,40          | 2                     | 275.209,86          | 5                     | 684.790,14           |
| Sardegna              | 5                     | 322.500,00          |                       |                     |                       |                      |
| Sicilia               | 9                     | 1.256.543,32        | 3                     | 610.000,00          | 9                     | 2.453.086,63         |
| Toscana               | 5                     | 405.000,00          |                       |                     | 1                     | 50.000,00            |
| Trentino Alto Adige   | 2                     | 223.549,00          |                       |                     | 1                     | 280.000,00           |
| Umbria                | 2                     | 130.000,00          |                       |                     | 2                     | 260.000,00           |
| Veneto                | 5                     | 705.000,00          | 1                     | 140.000,00          | 4                     | 1.210.000,00         |
| <b>Totale</b>         | <b>80</b>             | <b>9.045.781,52</b> | <b>21</b>             | <b>2.201.347,25</b> | <b>61</b>             | <b>14.285.206,74</b> |

Fonte: Corte dei conti su dati del Dipartimento per lo Sport della PCM

Le risorse complessivamente erogate per i progetti finanziati del cluster 2 nel triennio considerato sono state pari a 25,53 mln di euro, ove il 2024 ha rappresentato l'anno in cui è stata erogata la maggiore quantità di risorse ai soggetti attuatori delle diverse regioni ove si conferma una prevalenza di quelli allocati nelle Regioni Siciliana, Emilia Romagna, Lazio e Piemonte.

**Tav. n. 26 Somme erogate (anticipazione/rimborso spese rendicontate) - Cluster 3**

| Cluster 3 - Somme erogate (anticipazione o rimborso spese rendicontate) |                       |                      |                       |                     |                       |                      |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|----------------------|
|                                                                         | Anno 2022             |                      | Anno 2023             |                     | Anno 2024             |                      |
| Regione                                                                 | N. soggetti attuatori | Importo erogato      | N. soggetti attuatori | Importo erogato     | N. soggetti attuatori | Importo erogato      |
| Abruzzo                                                                 |                       |                      |                       |                     |                       |                      |
| Basilicata                                                              |                       |                      |                       |                     |                       |                      |
| Calabria                                                                | 2                     | 785.000,00           |                       | 0                   | 2                     | 1.570.000,00         |
| Campania                                                                | 1                     | 400.000,00           | 1                     | 400.000,00          | 1                     | 800.000,00           |
| Emilia Romagna                                                          | 5                     | 2.000.000,00         | 3                     | 1.200.000,00        | 6                     | 4.800.000,00         |
| Friuli Venezia Giulia                                                   |                       |                      | 1                     | 400.000,00          | 1                     | 800.000,00           |
| Lazio                                                                   | 2                     | 780.000,00           | 2                     | 740.000,00          | 3                     | 2.240.000,00         |
| Liguria                                                                 |                       |                      | 1                     | 400.000,00          | 1                     | 800.000,00           |
| Lombardia                                                               | 2                     | 800.000,00           | 2                     | 735.000,00          | 1                     | 670.000,00           |
| Marche                                                                  | 1                     | 400.000,00           | 1                     | 400.000,00          | 2                     | 1.600.000,00         |
| Molise                                                                  |                       |                      |                       |                     |                       |                      |
| Piemonte                                                                | 4                     | 1.320.000,00         | 1                     | 400.000,00          | 4                     | 2.640.000,00         |
| Puglia                                                                  | 5                     | 1.655.000,00         | 1                     | 400.000,00          | 5                     | 3.310.000,00         |
| Sardegna                                                                | 2                     | 800.000,00           | 1                     | 800.000,00          | 1                     | 800.000,00           |
| Sicilia                                                                 | 1                     | 320.000,00           |                       |                     | 1                     | 640.000,00           |
| Toscana                                                                 | 2                     | 776.242,21           |                       |                     | 2                     | 1.552.484,43         |
| Trentino Alto Adige                                                     | 1                     | 400.000,00           |                       |                     |                       |                      |
| Umbria                                                                  | 1                     | 400.000,00           | 1                     | 400.000,00          | 2                     | 1.600.000,00         |
| Veneto                                                                  |                       |                      |                       |                     |                       |                      |
| <b>Totale</b>                                                           | <b>29</b>             | <b>10.836.242,21</b> | <b>15</b>             | <b>6.275.000,00</b> | <b>32</b>             | <b>23.822.484,43</b> |

Fonte: Corte dei conti su dati del Dipartimento per lo Sport della PCM

Infine, per quanto riguarda il cluster 3 le risorse erogate nel triennio considerato assommano a 40,93 mln di euro con una decisa preminenza di quelle relative all'anno 2024 rispetto alle precedenti annualità. Per alcune Regioni ovvero Abruzzo, Basilicata, Molise e Veneto non si sono registrate erogazioni a favore di soggetti attuatori nei rispettivi territori per l'intero triennio. L'ammontare complessivo delle risorse relative ai tre Cluster assommano per il triennio considerato a 151.811.585,64 euro.

Le somme erogate nel biennio 2023 e 2024 per la terza linea di intervento che riguarda soggetti attuatori e aventi sede nelle Regioni del Mezzogiorno, ammontano a complessivi 13,9 mln di euro e le due Regioni che hanno totalizzato le somme più ingenti sono state la Campania e la Calabria.

**Tav. n. 27 Somme erogate (anticipazione/rimborso spese rendicontate) - III Linea di intervento -**

|               | Anno 2023             |                     | Anno 2024             |                     |
|---------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|
| Regione       | N. soggetti attuatori | Importo erogato     | N. soggetti attuatori | Importo erogato     |
| Abruzzo       | 217                   | 557.450,00          | 217                   | 1.351.299,29        |
| Basilicata    | 95                    | 264.600,00          | 95                    | 591.657,80          |
| Calabria      | 310                   | 867.400,00          | 310                   | 1.861.468,98        |
| Campania      | 338                   | 962.600,00          | 338                   | 2.202.266,47        |
| Molise        | 100                   | 246.400,00          | 100                   | 508.100,00          |
| Puglia        | 94                    | 290.400,00          | 94                    | 629.799,99          |
| Sardegna      | 164                   | 444.950,00          | 164                   | 929.798,40          |
| Sicilia       | 225                   | 658.200,00          | 225                   | 1.533.980,14        |
| <b>Totale</b> | <b>1.543</b>          | <b>4.292.000,00</b> | <b>1.543</b>          | <b>9.608.371,07</b> |

Fonte: Corte dei conti su dati del Dipartimento per lo Sport della PCM e SICR

Per quanto riguarda gli aggiornamenti all'esercizio 2024 la tavola sotto riportata riepiloga i pagamenti effettuati sempre sulla terza linea di intervento sulla base dei dati estrapolati da SICR al 30 dicembre 2024.

Conclusivamente, occorre precisare che, alla data del 15 novembre 2024, le risorse destinate, al netto delle rinunce al finanziamento, risultavano pari a 688.871.717,38 euro a valere sui fondi del PNRR, ai quali devono aggiungersi i fondi programmati con i dpcm 30 maggio 2024, per un importo di 11.109.625,00 euro, pervenendosi ad un totale complessivo di 699.981.342,38 euro. Sul punto l'Amministrazione ha evidenziato come fosse atteso per il primo trimestre del 2025 un incremento delle risorse realizzate derivante dai vari interventi per i quali era stato assunto il relativo impegno.

La tavola di seguito riportata evidenzia chiaramente la situazione dei pagamenti che assommano per il triennio considerato e per i tre Cluster e la II linea di intervento a 165.711.956,71 euro e che rispetto al totale delle risorse destinate pari a 699.981.342,38 gli esborsi rappresentano il 23,67 per cento.

Tav. n. 28 Somme complessive erogate nel triennio 2022 - 2024 (al netto delle rinunce)

| Regione               | Cluster 1             |                      | Cluster 2             |                      | Cluster 3             |                      | III Linea di intervento |                       |
|-----------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|-------------------------|-----------------------|
|                       | N. soggetti attuatori | Importo erogato      | N. soggetti attuatori | Importo erogato      | N. soggetti attuatori | Importo erogato      | N. soggetti attuatori   | Importo erogato       |
| Abruzzo               | 6                     | 2.830.000,00         | 3                     | 300.000,00           |                       |                      | 217                     | 1.908.749,29          |
| Basilicata            | 2                     | 336.557,00           | 2                     | 157.704,00           |                       |                      | 95                      | 856.257,80            |
| Calabria              | 7                     | 3.419.381,21         | 6                     | 1.130.000,00         | 2                     | 2.355.000,00         | 310                     | 2.728.868,98          |
| Campania              | 14                    | 8.428.207,10         | 9                     | 2.992.622,08         | 2                     | 1.600.000,00         | 338                     | 3.164.866,47          |
| Emilia Romagna        | 13                    | 7.796.500,00         | 8                     | 2.143.500,00         | 8                     | 8.000.000,00         |                         |                       |
| Friuli Venezia Giulia | 4                     | 2.578.887,04         | 1                     | 300.000,00           | 1                     | 1.200.000,00         |                         |                       |
| Lazio                 | 9                     | 6.484.636,00         | 8                     | 2.338.496,70         | 4                     | 3.760.000,00         |                         |                       |
| Liguria               | 5                     | 4.449.100,00         | 2                     | 1.386.800,00         | 1                     | 1.200.000,00         |                         |                       |
| Lombardia             | 14                    | 7.693.502,09         | 8                     | 1.986.687,38         | 4                     | 2.205.000,00         |                         |                       |
| Marche                | 6                     | 2.760.000,00         | 4                     | 800.000,00           | 2                     | 2.400.000,00         |                         |                       |
| Molise                | 3                     | 420.000,00           | 1                     | 180.000,00           |                       |                      | 100                     | 754.500,00            |
| Piemonte              | 7                     | 4.320.000,00         | 7                     | 2.100.000,00         | 5                     | 4.360.000,00         |                         |                       |
| Puglia                | 14                    | 7.819.153,60         | 9                     | 1.670.846,40         | 6                     | 5.365.000,00         | 94                      | 920.199,99            |
| Sardegna              | 8                     | 2.476.765,78         | 5                     | 322.500,00           | 3                     | 2.400.000,00         | 164                     | 1.374.748,40          |
| Sicilia               | 15                    | 8.192.997,55         | 12                    | 4.319.629,95         | 1                     | 960.000,00           | 225                     | 2.192.180,14          |
| Toscana               | 11                    | 6.730.000,00         | 5                     | 455.000,00           | 2                     | 2.328.726,64         |                         |                       |
| Trentino Alto Adige   | 2                     | 764.836,16           | 2                     | 503.549,00           | 1                     | 400.000,00           |                         |                       |
| Umbria                | 3                     | 2.250.000,00         | 2                     | 390.000,00           | 2                     | 2.400.000,00         |                         |                       |
| Veneto                | 7                     | 5.595.000,00         | 6                     | 2.055.000,00         |                       |                      |                         |                       |
| <b>Totale</b>         | <b>150</b>            | <b>85.345.523,53</b> | <b>100</b>            | <b>25.532.335,51</b> | <b>44</b>             | <b>40.933.726,64</b> | <b>1.543</b>            | <b>13.900.371,07</b>  |
| Totale generale       |                       |                      |                       |                      |                       |                      | <b>1.837</b>            | <b>165.711.956,75</b> |

Fonte: Elaborazioni Cdc su dati del Dipartimento per lo sport e SICR

Sul punto deve evidenziarsi che il totale dei pagamenti riportato nella nota del Dipartimento differisce dal totale Sicr per l'importo di euro 268.076,15 relativo ai titoli di pagamento del mese di dicembre.

## 8. Ulteriori fonti di finanziamento dei progetti rientranti nell'attuazione dell'intervento

In esito a specifico quesito istruttorio, l'Amministrazione ha reso noto che il totale complessivo delle risorse dedicate ai progetti che servono all'attuazione dell'intervento di cui trattasi pari a 861,62 mln di euro, sono costituite oltre che dal Recovery Fund (645,9 mln di euro) da fondi comunali per 122 mln di euro e dal FOI per 50 mln di euro, come rappresentato nella tavola di seguito riportata.

**Tav. n. 29 Le fonti di finanziamento dei progetti**

| FONTI                              |                       |
|------------------------------------|-----------------------|
| Conto Termico risorse GSE          | 424.158,72            |
| Fondi Propri dei Comuni            | 122.146.112,55        |
| Fondo Opere Indifferibili          | 50.863.493,80         |
| Fonte Stato                        | 3.000.000,00          |
| Recovery Fund                      | 645.913.374,99        |
| Risorse dei Privati                | 18.233.628,17         |
| Altra fonte di Finanz.to Nazionale | 21.039.795,58         |
| <b>Totale complessivo</b>          | <b>861.620.563,81</b> |

Fonte: Dati PCM 30 dicembre 2024

Con d. l. 2 marzo 2024, n. 19 recante “Ulteriori disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza PNRR” convertito con l. 29 aprile 2024, n. 56, fra l’altro, ha previsto all’art. 19 la possibilità per il Dipartimento per lo Sport di riprogrammare le risorse destinate alla realizzazione di nuove palestre pubbliche nei Comuni e nelle isole minori marine, ovvero per l’efficientamento energetico di impianti sportivi di proprietà pubblica, destinati alla pratica di sport natatori, sport del ghiaccio e sport invernali, fermo restando il rispetto delle condizionalità e del cronoprogramma del PNRR sulla base degli indirizzi dell’Autorità di Governo competente in materia di sport.

Di conseguenza con il dpcm del 30 maggio 2024 il Dipartimento per lo Sport è stato autorizzato alla riprogrammazione delle risorse disponibili nel modo di seguito indicato:

- ✓ 6,1 mln di euro per la realizzazione di palestre pubbliche nei comuni delle isole minori marine;
- ✓ 3 mln di euro per la realizzazione e l’efficientamento energetico dell’impianto natatorio di Pietralata (Roma) in concessione alla Federazione italiana Nuoto;
- ✓ 2 mln di euro per l’efficientamento energetico dello Stadio del Ghiaccio “Agorà” del Comune di Milano.

A fronte delle anzidette assegnazioni, l’Amministrazione ha reso noto il seguito dato alle stesse, ovvero che il Comune di Milano ha evidenziato l’impossibilità di garantire la realizzazione, nei tempi previsti dal PNRR, in considerazione della complessità dell’intervento specifico e dei tempi a disposizione per le fasi progettuali di affidamento dei lavori e di esecuzione. Al posto del predetto intervento il Comune di Milano ha proposto un nuovo progetto che riguarda la rigenerazione di un impianto natatorio di proprietà comunale per il quale viene riferita la predisposizione del relativo Accordo di finanziamento. Per quanto

riguarda il Comune di Roma, è stata comunicata l’assegnazione del finanziamento ma non è stata ricevuta l’accettazione del contributo nonché la trasmissione del cronoprogramma.

**9.Finanziamento ai territori periferici ed ultraperiferici delle isole marine**

In ottemperanza a quanto previsto dall’art. 19 del d. l. 2 marzo 2024, n. 19, l’Amministrazione ha adottato un avviso pubblico in data 5 agosto 2024 per raccogliere candidature da parte di enti locali rientranti nell’anzidetto target e con decreto dipartimentale del 3 ottobre 2024 è stata istituita la Commissione che ha vagliato le candidature presentate da Comuni insulari marini, con territorio prevalentemente periferico e ultraperiferico, entro il 30 settembre 2024, come riportate nella seguente tavola.

**Tav. n. 30 Candidature presentate dai territori delle isole minori**

| CANDIDATURE                  | Data/ora presentazione candidatura |
|------------------------------|------------------------------------|
| Comune di Forio              | 30/09/2024 ore 11:36               |
| Comune di Isola del Giglio   | 30/09/2024 ore 11:41               |
| Comune di Lampedusa e Linosa | 29/09/2024 ore 19:43               |
| Comune di Lipari             | 30/09/2024 ore 11:18               |
| Comune di Pantelleria        | 27/09/2024 ore 13:33               |
| Comune di Ponza              | 30/09/2024 ore 11:57               |
| Comune di Ustica             | 30/09/2024 ore 11:05               |
| Comune di Ventotene          | 30/09/2024 ore 11:46               |

Fonte: dati del Dipartimento per lo Sport della PCM

Tutte le candidature sono state ammesse alla successiva fase di valutazione, fatta eccezione, per quello, di Ventotene che è stata ammessa, con riserva in ordine alla titolarità del bene demaniale in capo al Comune istante.

Le istanze ammesse sono state scrutinate con la predisposizione di una graduatoria finale, adottata con provvedimento del 12 novembre 2024, come di seguito riportato, che ha distribuito 6.138.125,00 euro a fronte di 11.883.217,38 euro come totale dell’importo richiesto dai soggetti attuatori interessati.

**Tav. n. 31 Graduatoria delle candidature delle isole minori**

| TERRITORI               | PUNTI | IMPORTO RICHIESTO | ESITO                                                                |
|-------------------------|-------|-------------------|----------------------------------------------------------------------|
| Lampedusa e Linosa      | 70    | 1.947.967,38      | Integralmente finanziato                                             |
| Ponza                   | 55    | 700.000,00        | Integralmente finanziato                                             |
| Ustica                  | 55    | 2.000.000,00      | Integralmente finanziato                                             |
| Pantelleria             | 55    | 1.500.000,00      | finanziato nel limite delle risorse disponibili di euro 1.490.157,62 |
| Giglio                  | 45    | 700.000,00        | Non finanziato per carenza di risorse                                |
| Ventotene (con riserva) | 40    | 1.815.250,00      | Non finanziato per carenza di risorse                                |
| Forio                   | 25    | 2.000.000,00      | Non finanziato per carenza di risorse                                |
| Lipari                  | 20    | 1.220.000,00      | Non finanziato per carenza di risorse                                |

Fonte: dati del Dipartimento per lo Sport della PCM

L'Amministrazione ha precisato a proposito dell'intervento di Pantelleria che è stato finanziato integralmente grazie alla rinuncia del Comune di Corbara (delib. Giunta n. 147 del 7 novembre 2024) al progetto ricompreso nella III linea di intervento per un importo pari a 28.500 euro.

#### **10. L'organizzazione dell'Amministrazione per l'attuazione dell'intervento: novità.**

La struttura di coordinamento, con compiti di vigilanza del rispetto delle regole e degli obiettivi del PNRR, di supporto nella definizione, attuazione, monitoraggio e valutazione degli interventi e degli eventuali progetti cofinanziati da fondi nazionali, europei e internazionali, alla stregua di quanto disposto dall'art. 8 del d. l. 31 maggio 2021, n. 77, è stata individuata nell'ambito dell'articolazione organizzativa già esistente presso il Dipartimento per lo Sport della Presidenza del Consiglio dei ministri, titolare dell'intervento in esame.

Tale struttura ha avuto dall'inizio compiti di coordinamento affidati ad un Dirigente di I fascia e le funzioni di gestione, monitoraggio, controllo e rendicontazione, sono state affidate (da giugno 2022) a due unità di personale di qualifica dirigenziale di II fascia. Il decreto del 26 agosto 2022 aveva dato incarico ad un dirigente generale di provvedere all'attività di coordinamento per l'attuazione degli interventi del Pnrr e di procedere all'aggiornamento del piano operativo, da approvare con apposito provvedimento.

Successivamente, con decreto dipartimentale del 10 giugno 2024 è stato aggiornato il Manuale delle procedure sulla base delle modifiche introdotte dal d.p.c.m. del 27 luglio 2023 che ha articolato il Dipartimento in due Uffici di livello dirigenziale generale e quattro servizi di livello dirigenziale non generale. Di conseguenza con ordine di servizio del 23 aprile 2024 è stata rimodulata la Governance del PNRR e le attività di rendicontazione e controllo sono state attribuite al neo istituito Ufficio Affari Generali, attività internazionali e comunicazioni mentre le attività di gestione e monitoraggio sono state attribuite all'Ufficio impiantistica sportiva ed interventi per lo sport. Con ordine di servizio del 10 giugno 2024 integrato con successivo ordine di servizio del 22 agosto del 2024 sono state assegnate le risorse e le funzioni con la configurazione di un modello di Governance ricostruito nella tavola di seguito riportata.

**Tav. n. 32 La Governance del PNRR c/o il Dipartimento per lo Sport della PCM**

| Funzionario            | Ruolo                                                                               | Assegnazione                                                                         |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| Anna Maria Catino      | Dirigente Generale Ufficio Impiantistica sportiva e interventi per lo sport         | Coordinamento gestione e Monitoraggio                                                |
| Guglielmo Agosta       | Dirigente Generale Ufficio Affari Generali, Attività Internazionale e Comunicazione | Rendicontazione e Controllo Antifrode                                                |
| Roberto Sampiero       | Dirigente Servizio                                                                  | Comunicazione e trasparenza                                                          |
| Massimiliano Filabozzi | funzionario                                                                         | Gestione e Monitoraggio                                                              |
| Daniele Chierichetti   | funzionario                                                                         | Gestione e Monitoraggio                                                              |
| Giovanni Vigato        | funzionario                                                                         | Gestione e Monitoraggio e componente del Gruppo di autovalutazione del rischio frode |
| Enrica Calabrò         | Funzionario                                                                         | Gestione e Monitoraggio                                                              |
| Andrea Emiliozzi       | funzionario                                                                         | Monitoraggio                                                                         |
| Marisa di Diodato      | assistente                                                                          | Monitoraggio                                                                         |
| Eliana Esposito        | funzionario                                                                         | Strategia antifrode, Gruppo di autovalutazione del rischio frode                     |
| Laura Taverna          | funzionario                                                                         | Rendicontazione e Controllo                                                          |
| Dorotea De Leo         | funzionario                                                                         | Rendicontazione e Controllo                                                          |
| Daniela Francesconi    | Assistente                                                                          | Rendicontazione e Controllo.                                                         |
| Antonio Parrilla       | funzionario                                                                         | Comunicazione e trasparenza                                                          |
| Stefano Scenati        | Assistente                                                                          | Comunicazione e trasparenza                                                          |

Fonte: Corte dei conti su dati del Dipartimento per lo Sport della PCM

## 11. I rapporti convenzionali con le società in house

La società in house Sport e Salute, a termini della convenzione, entrata in vigore a partire dal marzo del 2022, è stata impegnata nella realizzazione del Censimento e nella messa a disposizione del supporto informativo, attivando, a tal fine, un apposito Portale, già utilizzato per il Fondo sport e periferie, ma in fase di adeguamento alle necessità relative all'attuazione dell'intervento di cui trattasi. Nel corso dell'istruttoria, l'Amministrazione ha precisato che, pur essendo stato originariamente ideato per consentire il caricamento dei progetti, degli stati di avanzamento dei lavori e, soprattutto, per la verifica della corrispondenza delle dichiarazioni di avanzamento lavori da parte dei Comuni finalizzate all'erogazione delle risorse, tuttavia, in un successivo momento, il Dipartimento aveva deciso che, anche alla luce dei tempi di realizzazione prospettati dalla Società, fosse preferibile inserire tutta la documentazione ricevuta in fase di selezione delle manifestazioni di interesse nel Sistema ReGis, ove, in ogni caso, sarebbe dovuta riconfluire.

Le manifestazioni di interesse sono pervenute via PEC, come pure la documentazione allegata e poi sono state inserite dai soggetti attuatori nel sistema ReGis.

Su questo specifico aspetto, anche in considerazione degli elevati costi della Convenzione in essere con la società Sport e Salute, è stata sottolineata dalla Sezione all'attenzione dell'Amministrazione, l'opportunità di una rimodulazione della suddetta, al fine di recuperare i costi destinati alla realizzazione del Portale per la specifica finalità dell'intervento di cui trattasi, verificando l'eventuale possibilità di applicazione di penali, ove previste, per il mancato rispetto degli impegni contrattuali. Al riguardo, il Dipartimento ha comunicato, in sede di misure consequenziali, la formulazione in corso di un *addendum* alla convenzione che ha assegnato alla società lo svolgimento di attività connesse alla realizzazione dei bandi per il Fondo Sport e periferie anni 2018-2023, approvato con decreto del 18 marzo 2024.

Per la stessa finalità di supporto tecnico-operativo, sono state sottoscritte convenzioni con Cassa Depositi e Prestiti e con Invitalia ed è stato fissato il quadro delle attività loro affidate in due distinti Piani operativi. Quella con Cassa DDPP, la cui approvazione da parte del Mef - Dipartimento per la Ragioneria generale dello Stato, è stata comunicata al Dipartimento, in data 8 giugno 2023, riguarda le attività di monitoraggio centralizzato della misura e prevede la costituzione di una *task force* per promuovere azioni di impulso verso i soggetti attuatori del monitoraggio e della verifica dello stato di avanzamento, nonché il supporto tecnico ai soggetti attuatori dei finanziamenti. Il costo preventivato annuo è pari a 247.970,30 euro.

Il Piano operativo di Invitalia Spa riguarda, invece, le attività di supporto tecnico in affiancamento al Dipartimento, per il coordinamento gestionale procedurale della fase di controllo e rendicontazione, con l'obiettivo di assicurare la realizzazione degli investimenti. Queste ultime attività sono già in corso e dureranno fino al 31 dicembre 2026. Il costo preventivato per il 2023 era pari a 355.447,00 euro

L'Amministrazione, sullo specifico punto, ha fornito diffuse precisazioni in merito allo strumentario individuato per lo svolgimento delle attività di verifica e monitoraggio da parte dei soggetti istituzionalmente competenti per le già menzionate attività.

## 12. Le risorse finanziarie e strumentali fino ad ora utilizzate

Al momento, alla luce dell'ultima visura del sistema Regis (30 dicembre 2024), risultano essere state trasferite risorse sul conto di tesoreria dell'Amministrazione da parte del Mef, come dimostrato dal prospetto di seguito riportato che espone il conto di tesoreria 6297 specificamente dedicato all'intervento in esame, pari ad euro 20.215.762,09.

Tale conto, pur essendo stato attivato il 22 dicembre 2021, come si evince da interrogazioni sul Sicr, ha cominciato ad essere utilizzato solamente dal mese di agosto 2023; prima di tale data, per le movimentazioni finanziarie relative all'intervento Sport e Inclusione sociale, è stato utilizzato il conto aperto presso la Tesoreria centrale 25092, su cui confluiscono le risorse del "Fondo di rotazione per l'attuazione del Programma "Next Generation EU" relativamente ai progetti finanziati mediante prestiti.

**Tav. n. 33 Situazione del conto di tesoreria del Dipartimento anno 2023**

| Situazione e saldi di conto - conto di contabilità speciale 6297 - PCM Dipartimento per lo Sport - PNRR |           |                      |                                        |                              |                                       |                             |                       |                     |                                       |                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------------|----------------------------------------|------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|-----------------------|---------------------|---------------------------------------|--------------------------------------------------|
| Anno                                                                                                    | Mese      | Giacenza inizio anno | Totali entrate fino al mese precedente | Totali entrate mese in corso | Totali uscite fino al mese precedente | Totali uscite mese in corso | Saldo mese precedente | Saldo mese in corso | Titoli prenotati e non ancora esitati | Disponibilità al netto del prenotato non esitato |
| 2023                                                                                                    | Luglio    | 0,00                 | 0,00                                   | 1.320.812,50                 | 0,00                                  | 0,00                        |                       | 1.320.812,50        | 0,00                                  | 1.320.812,50                                     |
| 2023                                                                                                    | Agosto    | 0,00                 | 1.320.812,50                           | 0,00                         | 0,00                                  | 151.600,00                  | 1.320.812,50          | 1.169.212,50        | 0,00                                  | 1.169.212,50                                     |
| 2023                                                                                                    | Settembre | 0,00                 | 1.320.812,50                           | 0,00                         | 151.600,00                            | 2.850,00                    | 1.169.212,50          | 1.166.362,50        | 0,00                                  | 1.166.362,50                                     |
| 2023                                                                                                    | Ottobre   | 0,00                 | 1.320.812,50                           | 0,00                         | 154.450,00                            | 0,00                        | 1.166.362,50          | 1.166.362,50        | 0,00                                  | 1.166.362,50                                     |
| 2023                                                                                                    | Novembre  | 0,00                 | 1.320.812,50                           | 537.550,00                   | 154.450,00                            | 250.000,00                  | 1.166.362,50          | 1.453.912,50        | 0,00                                  | 1.453.912,50                                     |
| 2023                                                                                                    | Dicembre  | 0,00                 | 1.858.362,50                           | 20.000.000,00                | 404.450,00                            | 1.238.150,41                | 1.453.912,50          | 20.215.762,09       | 0,00                                  | 20.215.762,09                                    |

Fonte: Corte dei conti su dati Sicr

Gli importi entrati nel conto 6297 nei mesi di luglio e novembre 2023 si riferiscono a giroconti dal sopracitato conto 25092 e riguardavano, il primo, pari ad euro 1.320.812,50 residui di anticipazioni del 10 per cento, il secondo importo di 537.550 euro, invece, si riferisce

a due restituzioni di anticipazione per rinuncia del relativo intervento dei Comuni di San Vendemmiano e Lucca, mentre era stato sollecitato alla restituzione il Comune di Caltanissetta. Per quanto concerne le uscite, quelle dei mesi di novembre e dicembre 2023 si riferiscono ai tre cluster delle prime due linee di intervento, mentre quelle riferite ai mesi di agosto e settembre 2023 sono relative alla terza linea di intervento.

A seguito di interrogazioni effettuate dall'Ufficio di controllo sul capitolo 25092, risultava confermato quanto riferito dall'Amministrazione, con nota 16355 del 29 novembre 2023, ove si rappresentava, fra l'altro, che le disposizioni di pagamento effettuate fino al mese di novembre 2023, relativamente ai tre cluster delle prime due linee di intervento risultavano essere 295, per un importo complessivo di euro 64.778.887,50. L'ultimo aggiornamento istruttorio alla data del 31 dicembre 2023 vede disposizioni di pagamento, complessive pari a 300 per un totale di euro 66.017.037,21.

La tabella sottostante aggiorna al 2024 la situazione del conto di contabilità speciale 6297.

**Tav. n. 34 Situazione del conto di tesoreria del Dipartimento anno 2024**

| Situazione e saldi di conto di contabilità speciale 6297 - esercizio finanziario 2024 - |                                        |                              |                                       |                             |                       |                     |                                       |                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|-----------------------|---------------------|---------------------------------------|--------------------------------------------------|
| Mese                                                                                    | Totali entrate fino al mese precedente | Totali entrate mese in corso | Totali uscite fino al mese precedente | Totali uscite mese in corso | Saldo mese precedente | Saldo mese in corso | Titoli prenotati e non ancora esitati | Disponibilità al netto del prenotato non esitato |
| Gennaio                                                                                 | 0,00                                   | 250.000,00                   | 0,00                                  | 0,00                        | 20.215.762,09         | 20.465.762,09       | 0,00                                  | 20.465.762,09                                    |
| Febbraio                                                                                | 250.000,00                             | 0,00                         | 0,00                                  | 56.400,00                   | 20.465.762,09         | 20.409.362,09       | 0,00                                  | 20.409.362,09                                    |
| Marzo                                                                                   | 250.000,00                             | 0,00                         | 56.400,00                             | 10.066.615,98               | 20.409.362,09         | 10.342.746,11       | 0,00                                  | 10.342.746,11                                    |
| Aprile                                                                                  | 250.000,00                             | 120.000.000,00               | 10.123.015,98                         | 5.980.800,00                | 10.342.746,11         | 124.361.946,11      | 0,00                                  | 124.361.946,11                                   |
| Maggio                                                                                  | 120.250.000,00                         | 0,00                         | 16.103.815,98                         | 18.763.794,67               | 124.361.946,11        | 105.598.151,44      | 0,00                                  | 105.598.151,44                                   |
| Giugno                                                                                  | 120.250.000,00                         | 8.400,00                     | 34.867.610,65                         | 11.669.759,92               | 105.598.151,44        | 93.936.791,52       | 0,00                                  | 93.936.791,52                                    |
| Luglio                                                                                  | 120.258.400,00                         | 0,00                         | 46.537.370,57                         | 30.218.350,89               | 93.936.791,52         | 63.718.440,63       | 0,00                                  | 63.718.440,63                                    |
| Agosto                                                                                  | 120.258.400,00                         | 0,00                         | 76.755.721,46                         | 11.391.205,33               | 63.718.440,63         | 52.327.235,30       | 0,00                                  | 52.327.235,30                                    |
| Settembre                                                                               | 120.258.400,00                         | 194.698,28                   | 88.146.926,79                         | 17.100,00                   | 52.327.235,30         | 52.504.833,58       | 0,00                                  | 52.504.833,58                                    |
| Ottobre                                                                                 | 120.453.098,28                         | 1.350.007,73                 | 88.164.026,79                         | 6.512.542,03                | 52.504.833,58         | 47.342.299,28       | 0,00                                  | 47.342.299,28                                    |
| Novembre                                                                                | 121.803.106,01                         | 1.131.075,58                 | 94.676.568,82                         | 1.261.423,87                | 47.342.299,28         | 47.211.950,99       | 0,00                                  | 47.211.950,99                                    |
| Dicembre                                                                                | 122.934.181,59                         | 635.242,74                   | 95.937.992,69                         | 268.076,15                  | 47.211.950,99         | 47.579.117,58       | 0,00                                  | 47.579.117,58                                    |

Fonte: Corte dei conti su dati Sicr

Le quietanze in entrata sono riconducibili ai mesi di seguito elencati:

- gennaio: restituzione anticipazione comune di Caltanissetta Cluster 1 250.000,00 (cfr. tabella rinunce e restituzioni);

-aprile: trasferimento da conto 25092 al Dipartimento di euro 120.000.000 (cfr tabella anticipazioni e rimborsi)

-giugno: restituzione comune di Duronia euro 2.100,00 e Sant'Elena Sannita euro 6.300,00;

-settembre: restituzione comune di Praiano euro 8.550,00 + erogazione rimborso da 25092 per euro 186.148,28 (questa cifra non corrisponde ai rimborsi da Regis);

-ottobre, novembre e dicembre: trasferimenti da conto 25092 al Dipartimento per, rispettivamente, euro 1.30.007,73, 1.131.075,58 e 635.242,74.

I trasferimenti in uscita, invece, corrispondono nel totale ai pagamenti effettuati nel corso dell'anno a favore dei soggetti attuatori come da risultanze dell'elaborazione dei dati forniti dall'Amministrazione nel corso dell'istruttoria. Si osserva una differenza di euro 15.600,00 tra i titoli rilevati in SICR rispetto a quelli inviati dal Dipartimento che sono riconducibili alle restituzioni effettuate o in attesa di euro 4.200,00 del comune di Sant'Elena Sannita e di euro 5.700,00 per i Comuni di Praiano e Corbara.

Per quanto riguarda la terza linea di intervento, la tavola di seguito riportata espone i pagamenti effettuati nel periodo maggio - agosto 2023.

| Tav. n. 35 Situazione dei pagamenti effettuati a favore dei soggetti attuatori della III linea di intervento - anno 2023 |                              |                   |                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------|---------------------|
| Fasce demografiche                                                                                                       | N. disposizioni di pagamento | Importo pagamento | Importo complessivo |
| Anticipazione 10% comuni con popolazione >1.000 abitanti                                                                 | 401                          | 2.100,00          | 842.100,00          |
| Anticipazione 10% comuni con popolazione da 1.001 a 3.000 abitanti                                                       | 659                          | 2.850,00          | 1.878.150,00        |
| Anticipazione 10% comuni con popolazione da 3.001 a 5.000 abitanti                                                       | 247                          | 3.000,00          | 741.000,00          |
| Anticipazione 10% comuni con popolazione da 5.001 a 10.000 abitanti                                                      | 241                          | 3.500,00          | 843.500,00          |
| <b>Totali</b>                                                                                                            | <b>1.548</b>                 |                   | <b>4.304.750,00</b> |

Fonte: Elaborazione Cdc su dati SICR

Per quanto riguarda gli aggiornamenti all'esercizio 2024 la tavola sotto riportata riepiloga i pagamenti effettuati sempre sulla terza linea di intervento.

**Tav. n. 36 Situazione dei pagamenti effettuati a favore dei soggetti attuatori della III linea di intervento – anno 2024**

| Somme erogate (anticipazione o rimborso spese rendicontate al netto delle rinunce) |                       |                     |                       |                     |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|
|                                                                                    | Anno 2023             |                     | Anno 2024             |                     |
| Regione                                                                            | N. soggetti attuatori | Importo erogato     | N. soggetti attuatori | Importo erogato     |
| Abruzzo                                                                            | 217                   | 557.450,00          | 217                   | 1.351.299,29        |
| Basilicata                                                                         | 95                    | 264.600,00          | 95                    | 591.657,80          |
| Calabria                                                                           | 310                   | 867.400,00          | 310                   | 1.861.468,98        |
| Campania                                                                           | 338                   | 962.600,00          | 338                   | 2.202.266,47        |
| Molise                                                                             | 100                   | 246.400,00          | 100                   | 508.100,00          |
| Puglia                                                                             | 94                    | 290.400,00          | 94                    | 629.799,99          |
| Sardegna                                                                           | 164                   | 444.950,00          | 164                   | 929.798,40          |
| Sicilia                                                                            | 225                   | 658.200,00          | 225                   | 1.533.980,14        |
| <b>Totale</b>                                                                      | <b>1.543</b>          | <b>4.292.000,00</b> | <b>1.543</b>          | <b>9.608.371,07</b> |

Fonte: Elaborazioni Cdc su dati del Dipartimento e SICR

**Tav. n. 37 Situazione dei pagamenti effettuati a favore dei soggetti attuatori dell'intervento**

| Somme complessive erogate nel triennio 2022 - 2024 (anticipazione o rimborso spese rendicontate al netto delle rinunce) |                       |                      |                       |                      |                       |                      |                         |                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|-------------------------|-----------------------|
|                                                                                                                         | Cluster 1             |                      | Cluster 2             |                      | Cluster 3             |                      | III Linea di intervento |                       |
| Regione                                                                                                                 | N. soggetti attuatori | Importo erogato      | N. soggetti attuatori | Importo erogato      | N. soggetti attuatori | Importo erogato      | N. soggetti attuatori   | Importo erogato       |
| Abruzzo                                                                                                                 | 6                     | 2.830.000,00         | 3                     | 300.000,00           |                       |                      | 217                     | 1.908.749,29          |
| Basilicata                                                                                                              | 2                     | 336.557,00           | 2                     | 157.704,00           |                       |                      | 95                      | 856.257,80            |
| Calabria                                                                                                                | 7                     | 3.419.381,21         | 6                     | 1.130.000,00         | 2                     | 2.355.000,00         | 310                     | 2.728.868,98          |
| Campania                                                                                                                | 14                    | 8.428.207,10         | 9                     | 2.992.622,08         | 2                     | 1.600.000,00         | 338                     | 3.164.866,47          |
| Emilia Romagna                                                                                                          | 13                    | 7.796.500,00         | 8                     | 2.143.500,00         | 8                     | 8.000.000,00         |                         |                       |
| Friuli Venezia Giulia                                                                                                   |                       |                      |                       |                      |                       |                      |                         |                       |
| Lazio                                                                                                                   | 9                     | 6.484.636,00         | 8                     | 2.338.496,70         | 4                     | 3.760.000,00         |                         |                       |
| Liguria                                                                                                                 | 5                     | 4.449.100,00         | 2                     | 1.386.800,00         | 1                     | 1.200.000,00         |                         |                       |
| Lombardia                                                                                                               | 14                    | 7.693.502,09         | 8                     | 1.986.687,38         | 4                     | 2.205.000,00         |                         |                       |
| Marche                                                                                                                  | 6                     | 2.760.000,00         | 4                     | 800.000,00           | 2                     | 2.400.000,00         |                         |                       |
| Molise                                                                                                                  | 3                     | 420.000,00           | 1                     | 180.000,00           |                       |                      | 100                     | 754.500,00            |
| Piemonte                                                                                                                | 7                     | 4.320.000,00         | 7                     | 2.100.000,00         | 5                     | 4.360.000,00         |                         |                       |
| Puglia                                                                                                                  | 14                    | 7.819.153,60         | 9                     | 1.670.846,40         | 6                     | 5.365.000,00         | 94                      | 920.199,99            |
| Sardegna                                                                                                                | 8                     | 2.476.765,78         | 5                     | 322.500,00           | 3                     | 2.400.000,00         | 164                     | 1.374.748,40          |
| Sicilia                                                                                                                 | 15                    | 8.192.997,55         | 12                    | 4.319.629,95         | 1                     | 960.000,00           | 225                     | 2.192.180,14          |
| Toscana                                                                                                                 | 11                    | 6.730.000,00         | 5                     | 455.000,00           | 2                     | 2.328.726,64         |                         |                       |
| Trentino Alto Adige                                                                                                     | 2                     | 764.836,16           | 2                     | 503.549,00           | 1                     | 400.000,00           |                         |                       |
| Umbria                                                                                                                  | 3                     | 2.250.000,00         | 2                     | 390.000,00           | 2                     | 2.400.000,00         |                         |                       |
| Veneto                                                                                                                  | 7                     | 5.595.000,00         | 6                     | 2.055.000,00         |                       |                      |                         |                       |
| <b>Totale</b>                                                                                                           | <b>150</b>            | <b>85.345.523,53</b> | <b>100</b>            | <b>25.532.335,51</b> | <b>44</b>             | <b>40.933.726,64</b> | <b>1.543</b>            | <b>13.900.371,07</b>  |
| <b>Totale generale</b>                                                                                                  |                       |                      |                       |                      |                       |                      | <b>1.837</b>            | <b>165.711.956,75</b> |

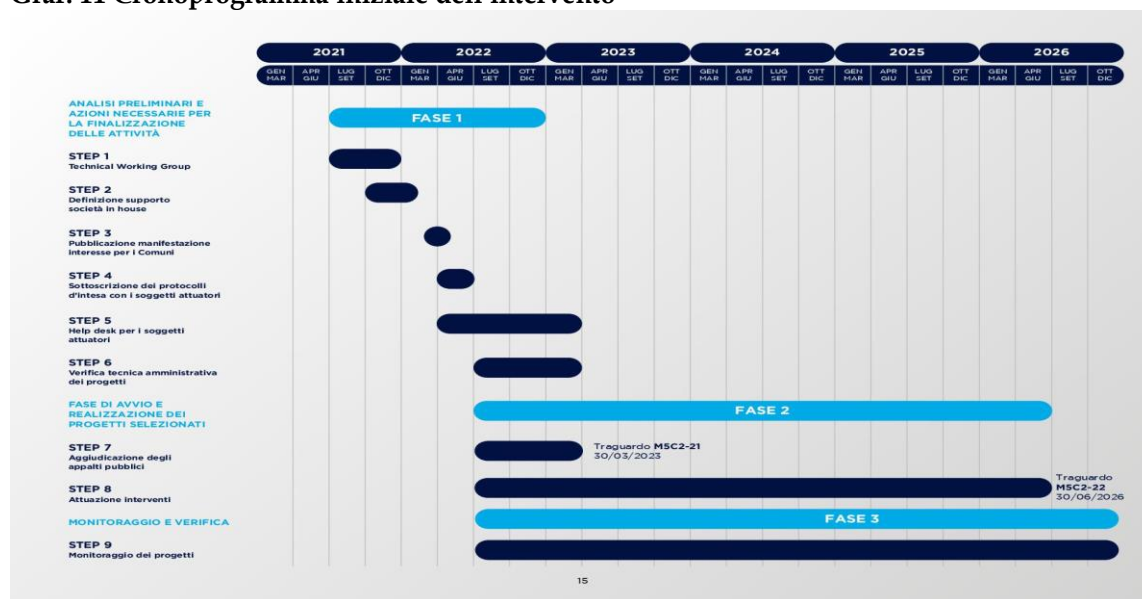
Fonte: Elaborazioni Cdc su dati del Dipartimento per lo sport e SICR

## 13. Attività gestoria posta in essere dall'Amministrazione

### 13.1. Il cronoprogramma

Il sotto-riportato cronoprogramma rappresenta graficamente lo sviluppo temporale dell'intervento, come programmato originariamente nella prima versione del Piano operativo relativamente all'arco del sessennio 2021-2026.

Graf. 11 Cronoprogramma iniziale dell'intervento



Fonte: Dati forniti dal Dipartimento per lo Sport della PCM

Per quanto riguarda gli step della Fase 1, che va dal luglio 2021 al gennaio 2023, particolarmente articolata, essendo suddivisa in ben sei passaggi, è stato già osservato che i primi due riguardavano le attività propedeutiche alla predisposizione degli avvisi del marzo 2022 per le manifestazioni di interesse da parte dei potenziali beneficiari. I successivi terzo e quarto step attenevano, invece, alla procedura di selezione delle manifestazioni di interesse. Gli ultimi due riguardavano, infine, le fasi di supporto dei soggetti attuatori e verifica dei progetti oggetto di finanziamento.

Di seguito si riporta il cronoprogramma contenuto nel piano operativo da ultimo approvato aggiornato al mese di novembre 2024.

**Tav. n. 38 Cronoprogramma attività attuative dell'intervento "Sport e inclusione sociale" da piano operativo 20 novembre 2024**

| SCADENZA                   | SOGGETTO ISTITUZIONALE | ATTIVITA'                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ottobre/dicembre 2021      | Dipartimento           | Preliminare analisi delle risultanze del censimento dell'impiantistica sportiva presente sul territorio nazionale                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Gennaio 2022               | Dipartimento           | Definizione del quadro esigenziale e individuazione delle aree e tipologie di intervento ritenute prioritarie                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Febbraio 2022              | Dipartimento           | Definizione dei criteri per la selezione dei soggetti ammissibili sulla base della popolazione residente<br>Definizione requisiti e importi massimi degli interventi finanziabili in relazione alla dimensione demografica di appartenenza degli enti<br>Adozione del decreto dell'Autorità politica delegata allo sport con determinazione del budget finanziario per ciascuna linea di intervento |
| Marzo 2022                 | Dipartimento           | Pubblicazione degli Avvisi, sulla base dei criteri generali definiti dal decreto dell'Autorità politica delegata allo sport                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Aprile 2022                | Dipartimento           | Scadenza termine di presentazione delle manifestazioni di interesse                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Maggio - Giugno 2022       | Dipartimento           | Verifica ammissibilità candidature e fase integrazione documentale<br>Predisposizione schema Convenzioni e Adozione con decreto del capo dipartimento schema Convenzione<br>Invio ai Comuni schema Convenzione<br>Avvio della fase di concertazione/negoziata - definizione interventi e indicazione modalità di esecuzione dell'intervento                                                         |
| Luglio/Settembre 2022      | Dipartimento           | Adozione con decreto capo dipartimento elenco ammessi e impegno di spesa complessivo - Invio agli organi di controllo con schema Convenzione<br>Verifica rispetto quota sud e 50% per nuove realizzazioni - eventuale riprogrammazione risorse                                                                                                                                                      |
| Settembre 2022             | Dipartimento           | Pubblicazione elenco delle proposte progettuali ritenute ammissibili al finanziamento<br>Sottoscrizione Convenzione con i soggetti attuatori a disciplina di diritti e obblighi connessi al finanziamento                                                                                                                                                                                           |
| Settembre/Ottobre 2022     | Soggetto attuatore     | Avvio attività di progetto mediante produzione da parte soggetti attuatori documentazione tecnico-amministrativa prevista dall'accordo/convenzione<br>Avvio procedure di gara da parte dei soggetti attuatori per acquisizione servizi tecnici validazione elaborati tecnici                                                                                                                        |
| da Ottobre 2022 in poi     | Dipartimento           | Alimentazione dati sistema ReGis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Novembre/Dicembre 2022     | Soggetto attuatore     | Approvazione dei necessari livelli progettuali per l'attuazione dell'intervento<br>Indizione e definizione conferenze di servizi per acquisizione pareri                                                                                                                                                                                                                                            |
| Dicembre 2022/Gennaio 2023 | Dipartimento           | Adozione atti per l'Erogazione dell'acconto del 10% sui contributi concessi (già modificato dal PO maggio 2023)                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Dicembre 2022              | Soggetto attuatore     | Indizione procedure di gara per appalto lavori<br>Trasmissione documentazione tecnico amministrativa al Dipartimento                                                                                                                                                                                                                                                                                |

**Tav. n. 38 Cronoprogramma attività attuative dell'intervento "Sport e inclusione sociale" da piano operativo 20 novembre 2024**

| SCADENZA                   | SOGGETTO ISTITUZIONALE | ATTIVITA'                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Gennaio/Febbraio 2023      | Soggetto attuatore     | Svolgimento delle procedure di gara per l'appalto dei lavori                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Marzo 2023                 | Soggetto attuatore     | Aggiudicazione definitiva lavori -immediata notifica al Dipartimento<br>Rideterminazione quadro economico al netto del ribasso offerto in sede di gara                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Marzo 2023                 | Dipartimento           | Notifica raggiungimento target e milestone all'Unità di Missione presso l'ufficio del Segretario Generale e al Servizio centrale per il PNRR                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Aprile 2023                | Dipartimento           | Verifica risorse a disposizione per economie derivanti da ribassi d'asta ed eventuale riprogrammazione utilizzo (già modificato dal PO maggio 2023)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| da Maggio 2023 in poi      | Dipartimento           | Avvio controlli a campione<br>Definizione della metodologia di campionamento degli interventi - selezione delle operazioni da verificare, sulla base degli esiti del campionamento effettuato<br>Avvio controlli amministrativi on desk e (ove necessario) in loco, finalizzati al controllo fisico e finanziario di attuazione degli interventi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| da Maggio 2023 in poi      | Dipartimento           | Continuo e costante monitoraggio dei flussi finanziari, dei dati di avanzamento fisico, procedurale e finanziario degli interventi e degli altri dati forniti dai soggetti attuatori e validazione di tali dati.<br>Attivazione di eventuali azioni correttive per recupero ritardo sui tempi di realizzazione preventivati                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Dicembre 2023/gennaio 2024 | nd                     | Organizzazione di webinar per i soggetti attuatori al fine di fornire indicazioni operative sulle complesse funzionalità della Piattaforma ReGis e supporto per il caricamento dei dati (modificato rispetto al PO maggio 2023 è stato aggiunto)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| da dicembre 2023 in poi    | Dipartimento           | Svolgimento visite in loco e formalizzazione esiti del controllo in loco, tramite la compilazione di Check List e la redazione del relativo verbale<br>Su richiesta del soggetto attuatore il dipartimento adotta gli atti per l'Erogazione di ulteriori acconti (nel limite del 90% del contributo rideterminato per effetto del ribasso d'asta) sulla base degli stati di avanzamento lavori (SAL) e dei relativi certificati di pagamento approvati dal RUP del soggetto attuatore, previa verifica della documentazione a corredo, del rispetto del cronoprogramma e del raggiungimento delle milestone e target e verifica del completo utilizzo degli acconti già erogati (modificato rispetto al PO maggio 2023 che lo prevedeva a partire da giugno 2023) |
| 2025 / ottobre 2026        | Dipartimento           | Sopralluoghi per verifica opere<br>Erogazione saldi previa verifica documentazione a rendiconto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Giugno/dicembre 2026       | Dipartimento           | Rendicontazione finale raggiungimento M&T                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

Fonte: Corte dei conti su dati Dipartimento per lo Sport della PCM

### 13.2. Il rispetto del Cronoprogramma nelle diverse fasi di attuazione dell'intervento

Nel primo rapporto veniva osservato dalla Sezione che il grado di realizzazione degli step appariva congruente con le tempistiche individuate e che tutti gli step programmati erano stati avviati nei tempi prescritti e in parte attuati e, a quella data, risultavano espletati i primi nove step, con sostanziale rispetto delle tempistiche programmate. Tuttavia, in prospettiva, il rapporto approvato con deliberazione n. 22/2022/G sottolineava l'opportunità che l'Amministrazione riservasse particolare attenzione alla fase concertativo-negoziale<sup>19</sup>, nel corso della quale, come previsto dalla stessa, sarebbero stati, in concreto, individuati i progetti da realizzare da parte dei soggetti attuatori con il coinvolgimento anche della Società Sport e Salute Spa, in forza della Convenzione con la stessa stipulata in data 21 gennaio 2022 ed in vigore dal 28 marzo 2022<sup>20</sup>.

<sup>19</sup> La procedura che l'Amministrazione ha scelto di utilizzare per l'assegnazione di tutte le risorse previste dall'intervento del Pnrr di cui è titolare è di tipo "concertativo-negoziale" e, pertanto, a seguito della presentazione delle manifestazioni di interesse, il Dipartimento per lo sport ha stabilito di concertare con i soggetti interessati i progetti. Le intese raggiunte tra il Dipartimento e gli enti locali che presentino le proposte di intervento, ammesse al finanziamento, devono essere formalizzate attraverso accordi. Gli accordi sono volti a disciplinare i contenuti minimi essenziali da soddisfare e gli adempimenti e le tempistiche per la realizzazione dei progetti e per ottenere l'erogazione del contributo (art. 9 degli avvisi per le manifestazioni di interesse).

Per quanto riguarda specificatamente le proposte di intervento, esse, a termini del citato decreto (come disposto dal suddetto articolo), dovranno presentare i seguenti requisiti:

- un livello di progettazione minimo ammissibile "progetto di fattibilità tecnica ed economica", redatto ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. 50/2016;
- il progetto dovrà essere redatto nel pieno rispetto degli obiettivi di sostenibilità ed efficientamento energetico, prevedendo opere di miglioramento dell'efficienza energetica e per gli interventi di nuova costruzione è richiesto l'osservanza, in termini di efficienza energetica, della quota del 20 per cento di riduzione rispetto agli standard nearly zero-energy buildings (NZEB);
- ciascun comune potrà presentare proposte per un massimo di due interventi, dei quali almeno uno afferente al cluster 1 e per un massimale di finanziamento.

20

|                                    | Convenzione Dipartimento per lo Sport/ Società Sport e Salute S.p.A.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Oggetto<br>(art. 2)                | La Convenzione ha per oggetto la declinazione delle modalità procedurali, amministrative e finanziarie, volte a regolamentare i rapporti di carattere tecnico e specialistico, organizzativo ed economico tra il Dipartimento per lo Sport e la società Sport e Salute S.p.A. Il dettaglio delle attività, dei tempi e dei risultati previsti, nel rispetto dei parametri di utilizzo delle risorse umane e dei costi stimati per ciascuna attività, risulta specificato nel Piano delle attività e dei relativi costi che potrà essere periodicamente aggiornato su richiesta delle parti, previa approvazione dell'Amministrazione.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Ambiti di intervento<br>(art. 3)   | La società Sport e Salute S.p.A. si è impegnata a garantire al Dipartimento il supporto tecnico-specialistico volto alla gestione e attuazione degli interventi finanziati col Fondo Sport e Periferie, istituito ai sensi dell'art. 15 della l. n. 185/2015 e reso strutturale dalla legge di bilancio per il 2018 (l. n. 205/2017), attraverso la gestione dei processi per la completa e corretta realizzazione dei 495 interventi finanziati nell'ambito del Bando Sport e Periferie 2020 (di cui 329 a valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione - FSC), nonché dei 150 interventi selezionati nell'ambito del Bando 2018, finanziati a valere sulle risorse FSC 2014-2020, <b>per un totale complessivo di 645 interventi</b> e per un valore complessivo delle opere da realizzare, secondo i quadri economici presentati, pari a circa 480 milioni di euro, in conformità al piano delle attività (all.1) e precisamente:<br>a) supporto alla Pianificazione delle attività del PNR, del Fondo Sport e Periferie 2022 e successive programmazioni (anche attraverso lo strumento del Censimento Nazionale Impianti Sportivi);<br>b) supporto informatico (Portale);<br>c) verifica tecnico-amministrativa e predisposizione delle convenzioni che saranno sottoscritte fra i Soggetti beneficiari e il Dipartimento per lo Sport;<br>d) monitoraggio all'attuazione degli interventi;<br>e) funzioni di Centrale di Committenza ex art. 38, c. 1-bis del d.lgs. n. 50/2016;<br>f) funzioni di Stazione Appaltante, nella misura massima del 25% degli interventi finanziati. |
| Obblighi della Società<br>(art. 5) | Gli obblighi al cui rispetto risulta impegnata la Società a termini della Convenzione sono quelli di seguito indicati:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

In effetti, le perplessità espresse dalla Corte dei conti in quella sede hanno trovato conferma in quanto accaduto nei mesi successivi e asseverato dal successivo cronoprogramma aggiornato al settembre del 2022 che presenta rispetto al precedente diversi scostamenti.

In senso positivo, si osservava che la scadenza originariamente individuata nel maggio 2022 per la presentazione delle manifestazioni di interesse da parte dei comuni era stata anticipata

|                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                | <p>1) predisporre le convenzioni che saranno sottoscritte con i soggetti beneficiari, che disciplineranno i Piani operativi di dettaglio sulle modalità e le tempistiche di realizzazione degli interventi, assicurandone l'attuazione nei tempi previsti dai relativi cronoprogrammi;</p> <p>2) svolgere le funzioni di centrale di committenza e attività di committenza ausiliarie da realizzare d'intesa con il Dipartimento a favore dei beneficiari del finanziamento che manifesteranno la volontà di avvalersi di tale supporto;</p> <p>3) assicurare il monitoraggio dello stato di avanzamento dei lavori, anche attraverso sopralluoghi nei singoli cantieri;</p> <p>4) garantire il supporto tecnico specialistico a favore del Dipartimento, volto all'accelerazione, gestione e attuazione degli interventi finanziati;</p> <p>5) assicurare la tenuta di un sistema di contabilità analitica per ognuna delle commesse di attività o funzioni svolte come soggetto realizzatore delle infrastrutture;</p> <p>6) assicurare la completa tracciabilità dei flussi finanziari come previsto dall'art. 3 legge 3 agosto 2016, n. 136;</p> <p>7) effettuare i controlli amministrativo-contabili previsti dalla legislazione nazionale per garantire la regolarità delle procedure e delle spese sostenute prima della loro rendicontazione al Dipartimento;</p> <p>8) rispettare la normativa riguardante la prevenzione della corruzione, dell'illegalità e la trasparenza nella Pubblica Amministrazione;</p> <p>9) trasmettere al Dipartimento le relazioni di aggiornamento, di tipo funzionale e amministrativo, con cadenza trimestrale, in aderenza alle disposizioni di dettaglio contenute nei Piani operativi;</p> <p>10) rendicontare gli interventi commissionati dal Dipartimento in conformità alle modalità di rendicontazione definite nel Disciplinare di rendicontazione</p> <p>11) rispettare quanto previsto dall'art. 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, in merito alla richiesta dei Codici Unici di Progetto (CUP) e dalla Delibera del CIPE n. 63 del 26 novembre 2020;</p> <p>12) assicurare, anche da parte dei fornitori, il rispetto degli obblighi in materia di informazione e pubblicità di cui all'art. 34 del Regolamento (UE)2021/241;</p> <p>13) assicurare la massima collaborazione nell'ambito di eventuali attività audit e controllo previste o disposte da organismi nazionali ed europei sulla base della normativa applicabile;</p> <p>14) collaborare all'adempimento di ogni altro onere o obbligo previsto dalla normativa vigente a carico del Dipartimento nell'ambito delle attività previste dalla presente Convenzione e per la durata della stessa.</p> <p>15) trasmettere al Dipartimento una relazione finale delle attività svolte con riferimento a tutte le attività affidate alla stessa società e dei risultati conseguiti nell'esercizio precedente, entro il 30 aprile dell'anno successivo, ai fini della trasmissione alla Corte dei conti per la predisposizione del referto annuale al Parlamento;</p> <p>16) tenere conto delle osservazioni del Dipartimento in relazione ad eventuali criticità;</p> <p>17) ottemperare a quanto previsto dalle norme per l'esercizio del controllo analogo da parte del Dipartimento.</p> |
| <b>Obblighi del Dipartimento (art. 6)</b>                      | <p>Il Dipartimento si è obbligato, a sua volta, a:</p> <p>a) assicurare il coordinamento delle attività di gestione, monitorare lo stato di attuazione e il controllo complessivo degli interventi;</p> <p>b) vigilare affinché l'attuazione degli investimenti avvenga in conformità alle disposizioni europee e nazionali applicabili;</p> <p>c) vigilare sulla regolarità delle procedure e delle spese e adottare le iniziative necessarie a prevenire e correggere irregolarità o indebiti utilizzi delle risorse;</p> <p>d) assicurare l'erogazione delle risorse sulla base dei sal;</p> <p>e) fornire a Sport e Salute tempestivamente le informazioni necessarie all'esecuzione dei compiti affidatigli.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Criteri di rendicontazione dei costi (art. 10)</b>          | <p>Per l'attuazione della convenzione a Sport e Salute S.p.A. è stato riconosciuto un corrispettivo, comprensivo dei costi sia diretti che indiretti, quantificato sulla base del principio generale della rendicontazione dei costi effettivamente sostenuti dalla Società per l'erogazione dei servizi previsti, nell'importo massimo di euro <b>12.093.000,00</b> (oltre IVA).</p> <p><b>In tale corrispettivo non risultano ricomprese le attività inerenti ai servizi tecnici e le funzioni di stazione appaltante espletate dalla Società.</b> Queste ultime saranno riconosciute nell'ambito degli Accordi che verranno sottoscritti con i soggetti beneficiari, a valere sui singoli quadri economici allegati.</p> <p>Per costi diretti si intendono i costi direttamente connessi alla prestazione prevista in convenzione, ovvero che possano essere imputati direttamente ovvero attraverso l'applicazione di determinati "criteri di imputazione". Sono considerati diretti, i costi del personale impiegato dalla società per svolgere le attività previste dalla presente convenzione e dalle eventuali convenzioni per le attività che verranno rese su richiesta dei soggetti beneficiari del finanziamento nell'ambito del Piano Sport e Periferie, nonché i beni o servizi acquisiti o comunque il ricorso a imprese terze, e i costi di missione.</p> <p>Sono considerati indiretti i costi che non sono o non possono essere collegati direttamente al progetto, ma per loro natura funzionali alla realizzazione delle attività. Tali costi saranno rendicontati per un importo forfettario del 14 per cento dei costi diretti, percentuale ridotta dell'1% in caso di proroga della Convenzione.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Modalità di pagamento (art. 12)</b>                         | <p>Le modalità di pagamento disciplinate dalla convenzione non riguardano solo i costi diretti ed indiretti sostenuti dalla Società per le attività convenute; per queste, infatti, le relazioni semestrali, prodotte dalla suddetta devono essere preventivamente esaminate, alla luce della documentazione fornita a corredo, dal Dipartimento e solo in caso di valutazione positiva delle prestazioni rese può essere emessa la relativa fattura da pagare entro 30 giorni.</p> <p>Per quanto riguarda le attività rese da Sport e Salute in favore dei soggetti beneficiari dei finanziamenti che esulino dalle funzioni di centrale di committenza devono essere imputati sui singoli quadri economici allegati alle convenzioni sottoscritte con il Dipartimento.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Durata della convenzione ed eventuale proroga (art. 16)</b> | <p>La durata della Convenzione, efficace a far data dalla registrazione del decreto di approvazione ovvero dal 28 marzo 2022, è stata fissata al 31 dicembre 2026. La possibilità di proroga è fissata per un solo anno con riduzione al 13 per cento delle spese per costi indiretti e all'1% delle spese generali riconosciute nel corso della durata originariamente stabilita nel 14 per cento.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

dai bandi pubblicati a marzo 2022 al mese di aprile dello stesso anno. In senso dubitativo, invece, era stato evidenziato che le scadenze di maggio/giugno 2022 potevano apparire rispettate, giacché confermate anche dall'ultimo cronoprogramma, mentre con riferimento specifico all'adozione del provvedimento del Capo Dipartimento di approvazione dello schema di convenzione da inviare ai Comuni, era stato sottolineato che esso non recava una data individuabile *ictu oculi*, essendo la stessa presumibilmente decrittabile attraverso le verifiche sulla firma elettronica, non effettuabili dall'Ufficio di controllo.

Perplessità iniziali erano state espresse in merito al fatto che l'alimentazione del sistema ReGis fosse stata avviata solo a partire dall'ottobre 2022 e che i soggetti che avessero manifestato il proprio interesse si fossero serviti della PEC, anche per la trasmissione della documentazione, che in un successivo momento hanno dovuto riversare nel sistema ReGis. Nel corso del 2024 l'Amministrazione ha posto in essere un'attività importante in materia di monitoraggio e di verifica dei dati introdotti in Regis unitamente ad una attività di monitoraggio della quale si riferisce nel capitolo ad essa dedicato del presente rapporto.

In senso non positivo, altresì, era già stato evidenziato lo slittamento della data per la pubblicazione dell'elenco delle proposte progettuali ritenute ammissibili a finanziamento dal luglio/agosto 2022, a settembre 2022. Circostanza quest'ultima che corrisponde ad una realtà fattuale che ha visto l'adozione dei decreti di approvazione di elenchi di soggetti attuatori e relativi progetti ammessi a finanziamento in date successive al settembre 2022.

Ulteriore slittamento delle tempistiche originariamente programmate era stato registrato con riferimento all'adozione nei mesi di dicembre 2022 e gennaio 2023 degli atti per l'erogazione dell'acconto del 10 per cento sui finanziamenti autorizzati, adempimento la cui scadenza era in precedenza fissata per il mese di settembre 2022. Analogamente posticipata era stata la trasmissione della documentazione tecnico-amministrativa da parte dei soggetti attuatori al Dipartimento, la cui scadenza, prevista originariamente per novembre 2022, era stata posticipata al mese di dicembre 2022, con successivi strascichi procedurali, rappresentati da enti che avevano richiesto tardivamente sostituzioni o integrazioni della documentazione prodotta.

Al riguardo, deve rammentarsi che nel primo rapporto la Sezione aveva osservato che, in forza di quanto previsto negli avvisi pubblicati a marzo del 2022, ed in particolare nell'art. 5, le domande non potevano essere considerate ammissibili se incomplete o presentate oltre i termini. Atteso che le stesse, per quanto riferito dall'Amministrazione, sono pervenute tutte nel rispetto delle scadenze fissate dagli avvisi, destava, tuttavia, qualche perplessità la tipologia dei documenti per i quali si richiedeva l'integrazione delle domande sottoposte a

verifica di ammissibilità, costituenti prerequisiti fondamentali per una prima scrematura sulla base dei criteri fissati dagli avvisi.

Tale osservazione si è rivelata sicuramente fondata vista la mancata osservanza dello step del cronoprogramma iniziale, slittato in avanti ad una data che in effetti creava più di una perplessità sull'effettiva possibilità di rispetto della milestone fissata al 31.03.2023

Risulta essere slittato in avanti da giugno a dicembre 2023 l'avvio della fase relativa allo svolgimento di visite in loco e formalizzazione degli esiti del controllo in loco, tramite la compilazione di Check List e la redazione dei relativi verbali.

Attualmente sono in svolgimento le fasi previste dal cronoprogramma e consistenti in:

- ✓ l'avvio dei controlli a campione, previa definizione della metodologia di campionamento degli interventi e selezione delle operazioni da verificare sulla base degli esiti del campionamento; avvio dei controlli amministrativi on desk finalizzati al controllo fisico e finanziario dei progetti finanziati;
- ✓ costante monitoraggio dei flussi finanziari, dei dati di avanzamento fisico procedurale e finanziario dei progetti;
- ✓ attivazione di eventuali azioni correttive per recupero dei ritardi sui tempi di realizzazione;
- ✓ organizzazione dei webinar per i soggetti attuatori;
- ✓ svolgimento di visite in loco;
- ✓ adozione degli atti per l'erogazione degli acconti ulteriori del contributo nella misura max del 90 per cento
- ✓ effettuazione di sopralluoghi per verifica delle opere.

#### **14. Il rispetto del principio del Do No Significant Harm DNSH**

In vista del rispetto del principio del DNSH il Dipartimento per lo Sport ha trasmesso, secondo quanto dallo stesso riferito, a tutti gli enti candidati al finanziamento, schede tecniche specifiche per fornire indicazioni gestionali ed operative sulle varie tipologie di interventi previste nella misura in esame. Successivamente, nel corso della fase concertativo negoziale, gli enti hanno sottoscritto atti di obbligazione al rispetto, fra l'altro, del principio del DNSH, con cui i soggetti attuatori hanno assunto l'impegno, trasfuso negli accordi di ammissione al finanziamento, di realizzare le attività progettuali, in coerenza con i principi e gli obblighi specifici del PNRR.

I soggetti attuatori sono tenuti a dimostrare in fase di realizzazione degli interventi che le attività di progetto siano state effettivamente realizzate senza arrecare un danno

significativo agli obiettivi ambientali, producendo tali evidenze sia in sede di monitoraggio e rendicontazione, che in sede di verifica e controllo della spesa e delle relative procedure di affidamento. In caso di mancato rispetto del suddetto principio sono previsti eventuali meccanismi amministrativi di tipo automatico che comportano la sospensione dei pagamenti e l'avocazione del procedimento. Nel capitolato e nel disciplinare vengono fornite indicazioni tecniche volte al rispetto del principio, oltre che l'obbligo di riportare negli stati di avanzamento dei lavori una descrizione dettagliata circa l'adempimento garantito in fase di realizzazione. A tal fine il soggetto attuatore in fase di attuazione del progetto:

- -indirizza, già nelle fasi di ideazione progettuale, gli interventi in maniera che gli stessi siano conformi inserendo gli opportuni richiami e indicazioni specifiche nell'ambito degli atti programmatici di propria competenza;
- adotta criteri conformi nelle gare di appalto per assicurare una progettazione e realizzazione adeguata;
- individua e implementa le modalità più opportune per verificare il rispetto del principio DNSH nel corso di esecuzione del progetto;
- attesta - nelle fasi di rendicontazione delle spese e delle milestone e target - il rispetto delle condizioni collegate al principio del DNSH e produce la documentazione necessaria per eventuali controlli.

L'Amministrazione, sul punto ha precisato che viene riservata un'attenzione specifica alla dimostrazione del rispetto del principio DNSH nell'ambito delle attività di monitoraggio e, soprattutto, nel corso dell'istruttoria delle proposte di varianti progettuali. In particolare, viene richiesto ai RUP il caricamento sul Sistema Regis delle specifiche checklist DNSH e vengono acquisite le asseverazioni dei tecnici progettisti con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, ai sensi degli articoli 47, 75 e 76 del D.P.R. n. 445 del 28 dicembre 2000 e vengono previste, a conclusione dell'intervento, verifiche documentali ex-post a dimostrazione del pieno assolvimento del principio DNSH in fase di esecuzione.

Infine, l'Amministrazione ha fatto presente che, con l'ausilio di Invitalia, sarà selezionata un'unità di personale con profilo di ingegnere/valutatore indipendente, che provvederà alla verifica relativa al target finale M5C2-22.

## CAPITOLO IV

### ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO

*Sommario:* 1. Il funzionamento del cruscotto di monitoraggio, sviluppato con il supporto di Cassa Depositi e Prestiti. - 2. Il procedimento seguito dal Gruppo di lavoro di Cassa depositi e prestiti. -

#### **1. Il funzionamento del cruscotto di monitoraggio, sviluppato con il supporto di Cassa Depositi e Prestiti**

L'Amministrazione, come reso noto nel corso dell'istruttoria, conformemente a quanto disposto dalle Linee Guida per lo svolgimento delle attività connesse al monitoraggio del PNRR, allegate alla Circolare MEF n. 27 del 21 giugno 2022, ha registrato i dati di monitoraggio tenuto conto del contenuto minimo previsto riguardante un *set* di informazioni di progetto comprensive di:

- gli elementi anagrafici e identificativi e di localizzazione;
- i dati relativi ai soggetti correlati coinvolti nell'attuazione;
- le informazioni sulle procedure di affidamento di lavori, acquisto di beni e servizi; -
- la pianificazione dei costi e delle relative voci di spesa;
- l'iter procedurale di progetto;
- gli avanzamenti procedurali e finanziari;
- gli avanzamenti fisici;
- la documentazione relativa al progetto;
- ogni altra informazione richiesta dalla normativa nazionale ed europea applicabile.

Attraverso l'utilizzo del programma *PowerBi*, applicativo specifico per la creazione di cruscotti interattivi, l'Amministrazione ha cercato di adoperarsi affinché l'utente potesse interrogare liberamente le schede, ottenendo, attraverso filtri dinamici, i dati aggregati per gruppi di progetti o per singolo progetto.

Il funzionamento, in concreto, del cruscotto di monitoraggio sviluppato con il supporto di Cassa Depositi e Prestiti, risulta articolato in alcune schede:

A) **scheda monitoraggio tempi e fasi**, con la quale, mettendo in relazione le quattro fasi del cronoprogramma presenti in ReGis (311 Aggiudicazione - 312 Contrattualizzazione- 313 Avvio lavori - 314 Collaudo), è stato possibile pervenire alla determinazione dello stato di avanzamento dei progetti, dividendoli in gruppi. La suddivisione consente di monitorare più facilmente e a cadenza periodica i progetti per i quali non siano stati avviati i lavori o che si trovano bloccati in una fase precedente all'avvio dei lavori. Il Dipartimento ha potuto, in tal modo, tenere sotto controllo i progetti che si dimostrassero *non in fase di avvio dei lavori* e procedere con azioni dirette verso i soggetti attuatori al fine di accertarsi che la criticità riscontrata dai dati presenti a sistema fosse confermata dai fatti o al contrario si trattasse di una mera mancanza di aggiornamento dei dati sul portale. Considerando che, ad oggi, circa **230 progetti (CUP) su 294 totali sono in fase di lavori avviati**, lo strumento al momento attuale e *pro futuro* sarà utile per verificare la successiva fase di conclusione dei lavori e il collaudo, al fine di evidenziare eventuali criticità e potenziali ritardi rispetto alle date di chiusura previste, specialmente in caso di sfioramento delle stesse.

**Tav. 38 Esiti del monitoraggio tempi e fasi**

| Fase dei progetti dei tre cluster                                              | N Cup      |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Non Aggiudicato-Non Contrattualizzato-Lavori Non Avviati-Lavori Non Completati | 6          |
| Aggiudicato-Non Contrattualizzato-Lavori Non Avviati lavori Non Completati     | 10         |
| Aggiudicato-Contrattualizzato-Lavori Non Avviati lavori Non Completati         | 19         |
| Aggiudicato-Non Contrattualizzato-Lavori Avviati lavori Non Completati         | 10         |
| Aggiudicato-Contrattualizzato-Lavori Avviati-Lavori Non Completati             | <b>230</b> |
| Aggiudicato-Contrattualizzato-Lavori Avviati-Lavori Completati                 | 19         |
| <b>Numero totale dei progetti finanziati</b>                                   | <b>294</b> |

Fonte: dati del Dipartimento per lo Sport nota del 20 novembre 2024

La maggior parte dei progetti finanziati ovvero 230 su 294 si trovano nella condizione di lavori aggiudicati, contrattualizzati ed avviati, ma non completati

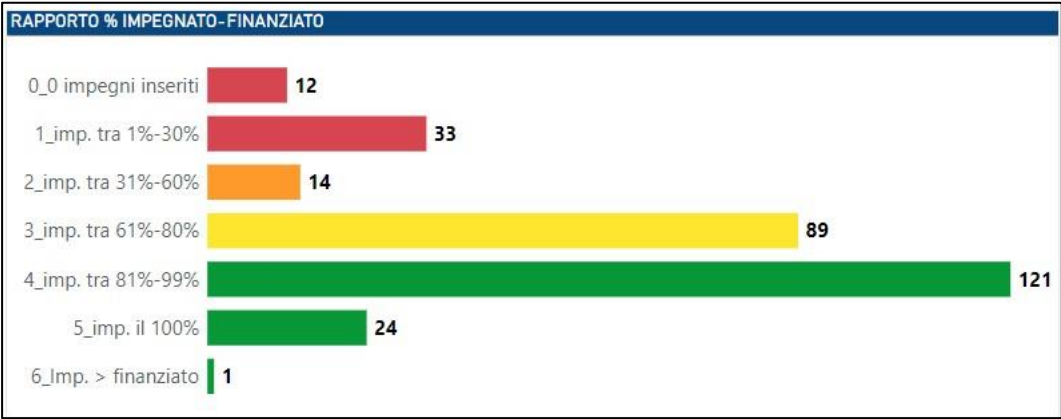
B) **scheda monitoraggio target** che pone l'attenzione sugli indicatori target della misura, al fine di individuare l'elenco dei soggetti attuatori inadempienti per la compilazione del target previsto; al riguardo, l'Amministrazione ha posto in essere azioni di impulso volte a sensibilizzare gli enti per la corretta compilazione del target mancante e successivamente il dato aggregato così ottenuto, per i 294 progetti, è stato verificato e confrontato con il target europeo di misura. Nella fase attuale la scheda è utile, in quanto, grazie alla stessa, è stato possibile passare alla verifica da parte del Dipartimento della compilazione del target realizzato, con un duplice obiettivo, verificare che il target realizzato fosse in linea con il target

previsto e verificare che la fine lavori dichiarata nel cronoprogramma corrispondesse alla corretta compilazione del target realizzato.

C) **scheda monitoraggio avanzamento finanziario** che mette in relazione tutti i principali dati finanziari dei progetti, singoli e aggregati. In particolare, vengono presi in considerazione i seguenti dati:

- importo approvato ovvero l’importo approvato dall’amministrazione centrale dopo la richiesta di rendicontazione
- importo totale rendiconto ovvero l’importo del rendiconto presentato dal soggetto attuatore al Dipartimento
- pagamenti totali ovvero tutti i pagamenti a costi reali che il soggetto attuatore ha già riportato su ReGis
- impegni totali ovvero tutte le obbligazioni giuridicamente vincolanti contratte dal soggetto attuatore
- finanziamento PNRR ovvero la parte di finanziamento dei progetti a valere sul PNRR
- finanziamento totale ovvero il costo complessivo dei progetti.

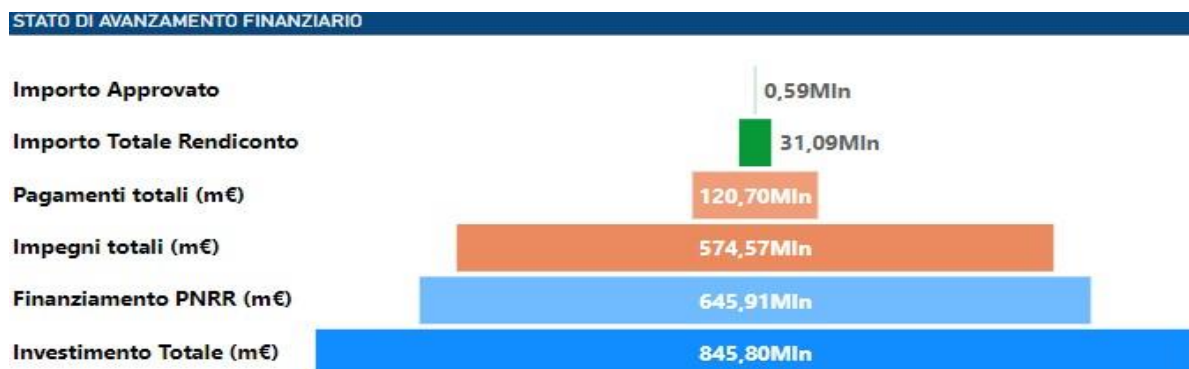
**Graf. 11 Confronto fra gli impegni e gli importi del finanziamento**



Fonte: dati del Dipartimento per lo Sport nota del 20 novembre 2024

Le azioni di impulso condotte dall’Amministrazione sono state dirette ad allineare gli impegni con gli importi di investimento totale, alla luce della considerazione che gli impegni, essendo obbligazioni giuridicamente vincolanti, non raggiungono mai il valore degli investimenti totali, poiché questi ultimi contengono, a loro volta, anche importi che non necessariamente si concretizzeranno in impegni, (vedi economie, imprevisti, accantonamenti etc..) .

**Graf. 12 Stato di avanzamento finanziario dell'intervento**



Fonte: dati del Dipartimento per lo Sport nota del 20 novembre 2024

Legenda del grafico:

**Importo approvato** si intende l'importo approvato dall'amministrazione centrale dopo la richiesta di rendicontazione, a valle dei controlli effettuati sulla documentazione a corredo caricata su ReGiS

**Importo totale rendiconto** si intende l'importo del rendiconto presentato dal soggetto attuatore al Dipartimento

**Pagamenti totali** si intendono tutti i pagamenti a costi reali che il soggetto attuatore ha già riportato su ReGiS

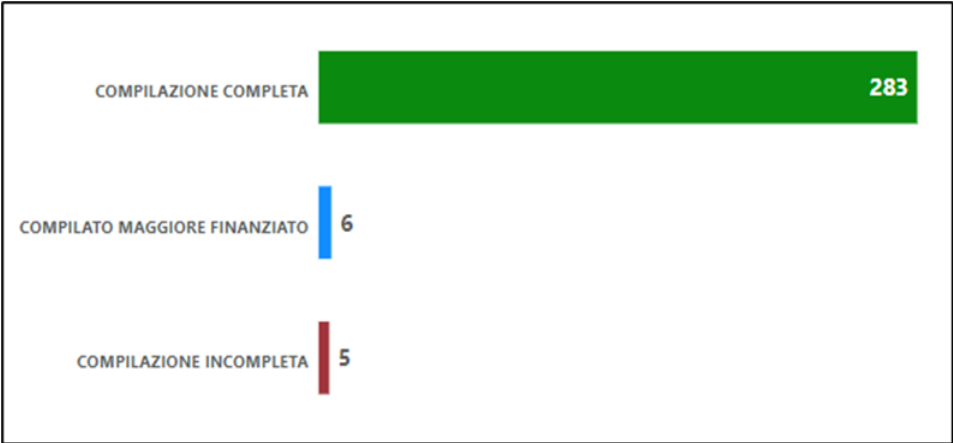
**Impegni totali** rappresentano tutte le obbligazioni giuridicamente vincolanti contratte dal soggetto attuatore

**Finanziamento PNRR** si intende la parte di finanziamento dei progetti a valere sul PNRR

**Finanziamento Totale** si intende il costo complessivo dei progetti (cioè il finanziamento PNRR sommato alle ulteriori voci di finanziamento a copertura totale dei costi)

D) **scheda monitoraggio QTE** che analizza e monitora la completezza della compilazione dei Quadri tecnico-economici, in relazione al finanziamento totale e alle eventuali economie già ottenute e accantonate a seguito dell'espletamento delle diverse gare di servizi e/o lavori. In base alla somma di tutte le voci costituenti i quadri economici dei singoli progetti, sommando le economie già riportate dal soggetto attuatore nell'apposita sezione di ReGiS e confrontato l'importo ottenuto con il finanziamento totale, i progetti sono stati suddivisi in 3 gruppi. Quelli che hanno una corrispondenza esatta fra la somma delle voci di QTE e con il finanziamento totale, comprese le economie, che rappresentano la maggior parte. Sono sei in tutto i progetti che hanno un importo QTE superiore al finanziamento e di questi 5 mostrano delle anomalie che sono state già comunicate ai soggetti attuatori e dipendono da mancati aggiornamenti.

**Graf. 13 Stato della completezza dei QTE**



Fonte: dati del Dipartimento per lo Sport nota del 20 novembre 2024

Secondo quanto riferito dall’Amministrazione, alla data del 17 dicembre 2024, l’unica discrasia sostanziale che permane a sistema è relativa al Comune di Cagliari (Cluster 3 ). Con riferimento a tale intervento, è stato segnalato come il soggetto attuatore abbia proposto direttamente sul Sistema Regis la modifica del quadro economico (QTE), con aumento da 8 mln a 21,5 mln di euro. La richiesta, più volte presentata dal Comune di Cagliari è stata tempestivamente rigettata dal Dipartimento e, da ultimo, con e-mail trasmessa al Ministero dell’Economia e delle Finanze in data 3 marzo 2024.

E) con l’ulteriore **scheda di avanzamento delle spese** viene perseguito l’obiettivo di monitorare l’andamento dei pagamenti inseriti in Regis dai soggetti attuatori.

**Graf. 14 Avanzamento dei pagamenti effettuati rispetto al complessivo QTE**



Fonte: dati del Dipartimento per lo Sport nota del 20 novembre 2024

A partire da luglio 2023 sono stati coinvolti in maniera attiva i soggetti attuatori al fine di ricevere informazioni specifiche e non estrapolabili dal sistema di monitoraggio e controllo.

In particolare, sono stati inviati ai soggetti attuatori tre form da compilare nel corso del 2024.

Due dei tre form sono stati inviati ai soggetti attuatori dei tre cluster che riscontravano degli apparenti ritardi su alcune fasi di attuazione (in base ai dati forniti in ReGis), al fine di comprendere se si trattasse di effettivi ritardi del progetto o semplicemente di mancanza di informazioni sul portale.

Il terzo form è stato inviato ai soggetti attuatori beneficiari della III linea con l'obiettivo di ricevere informazioni su due principali aspetti:

- eventuali criticità ostative alla messa in opera delle forniture
- le coordinate esatte delle aree interessate dall'installazione delle attrezzature sportive.

L'Amministrazione ha riferito che a, partire dal mese di maggio 2024, è stato sviluppato un applicativo, sotto forma di modello da somministrare ai soggetti attuatori, con la finalità di facilitarli nell'ottemperanza all'obbligo di produrre bimestralmente una relazione di avanzamento dei lavori, ai sensi dell'art. 5 dell'accordo di concessione del contributo, attraverso la risposta ad una serie di domande.

Si tratta di uno strumento a supporto degli enti locali, finalizzato alla semplificazione e standardizzazione di un obbligo contrattuale, che, nel contempo, agevola le attività di analisi condotte dalla struttura deputata alla gestione e monitoraggio degli interventi. Infatti, i numerosi dati ricavati dalle risposte, nel pieno rispetto degli obblighi dell'Accordo, sono anche molto utili specialmente se confrontati con i dati estrapolati dai cruscotti di monitoraggio.

## **2. Il procedimento seguito dal Gruppo di lavoro di Cassa Depositi e prestiti.**

L'Amministrazione, a seguito di specifico quesito istruttorio ha precisato il procedimento seguito dal Gruppo di lavoro istituito presso Cassa Depositi e prestiti per lo sviluppo del procedimento di monitoraggio dei dati relativi all'attuazione dell'intervento.

In particolare, il suddetto Gruppo acquisisce periodicamente i dati presenti sul sistema Regis da un format intitolato "Visualizzazione file one data" scaricando i file in esso contenuti riguardanti l'avanzamento finanziario e procedurale (cronoprogrammi, quadri economici, piano dei costi ecc.). In un successivo momento, attraverso l'utilizzo dell'applicativo Microsoft PowerBI, i diversi file vengono messi in correlazione con i relativi CUP e si addviene alla realizzazione di due diverse dashboard: una riferita agli interventi relativi ai cluster 1,2 e 3 e l'altra riguardante i progetti della III linea di intervento. Dalla prima dashboard si ricavano gli

stati di avanzamento dei singoli progetti, che, sulla base di quanto dichiarato dall'Amministrazione, vengono seguiti uno per uno con la richiesta ai soggetti attuatori della relativa documentazione comprovante quanto dichiarato a sistema. *Il Dipartimento cerca di acquisire una conoscenza della situazione reale sull'avanzamento dei progetti anche tramite call, contatti telefonici e l'acquisizione delle relazioni bimestrali fornite dai soggetti attuatori. Nel caso in cui i dati presenti nella dashboard divergano dalle conoscenze in possesso del Dipartimento il soggetto attuatore viene contattato per chiarimenti e eventuale rettifica di dati caricati a sistema che si rivelino errati.*

Per quanto riguarda la III linea di intervento, la *dashboard* viene utilizzata diversamente, in ragione della più rapida e semplificata procedura seguita per la fornitura e posa in opera delle attrezzature sportive. In particolare, la *dashboard* viene utilizzata principalmente per verificare l'avanzamento generale della misura e la presenza di eventuali ritardi e anomalie. Più approfonditi i controlli che preludono alla erogazione del saldo con la presentazione dei rendiconti da parte dei soggetti attuatori.

A seguito di specifico quesito istruttorio, riguardante le eventuali proposte da parte dell'Amministrazione in senso implementativo del cruscotto ReGis, la stessa ha fatto presente, fra l'altro, la presenza di una criticità piuttosto rilevante nel sistema di monitoraggio, in fase di rendicontazione dei progetti e liquidazione del saldo. Tale criticità consiste nell'impossibilità attuale di avere un corretto riscontro dell'avvenuta integrazione o sostituzione della documentazione allegata dal soggetto attuatore in fase di rendicontazione, ciò in quanto quest'ultimo è in condizione di poter modificare lo *status* evidenziato dall'Amministrazione "da controllare" e "da integrare" anche nel caso di mancata ottemperanza alle richieste di integrazione o correzione. In tal modo, come precisato dall'Amministrazione, diventa materialmente impossibile superare le criticità riscontrate e finalizzare in modo positivo il riesame intervenuto sullo specifico progetto, con le evidenti ricadute in termini di risorse umane e finanziarie impiegate.



## CAPITOLO V

### CONCLUSIONI

*Sommario* 1. Le considerazioni e osservazioni conclusive dell'analisi condotta in merito all'intervento "Sport e inclusione sociale -M5C2 - 3.12".

#### **1. Le considerazioni e osservazioni conclusive dell'analisi condotta in merito all'intervento "Sport e inclusione sociale -M5C2 - 3.1."**

L'analisi condotta ha avuto ad oggetto l'intervento, ricompreso nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nell'ambito della Missione 5 *Inclusione e Coesione* - Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore (M5C2) Investimento 3.1. e denominato "Sport e inclusione sociale". L'intervento prevede investimenti finalizzati al recupero delle aree urbane, puntando sugli impianti sportivi e la realizzazione di parchi urbani attrezzati, al fine di favorire l'inclusione e l'integrazione sociale, soprattutto nelle zone più degradate e con particolare attenzione alle persone svantaggiate. L'analisi ha preso le mosse dagli esiti della deliberazione della Sezione n. 49/2024/G del 13 febbraio 2024, adottata nell'ambito dell'attività di controllo, svolta ai sensi dell'art. 7, c. 7 del d. l. 31 maggio 2021, n. 77 che a sua volta seguiva una precedente delibera della Sezione la n. 25 del 16 febbraio 2023.

La finalità perseguita nel corso dell'istruttoria è stata quella di aggiornare all'anno 2024 il quadro informativo già ricostruito in precedenza e verificare, non solo, lo stato di attuazione di milestone e target dello specifico intervento, ma anche, le modalità attuative utilizzate, in termini di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, oltre che di segnalare gli elementi di criticità emersi e potenzialmente in grado di mettere in forse il conseguimento degli obiettivi ed il rispetto dei successivi step del cronoprogramma.

In questo capitolo si rassegnano, riassuntivamente e non esaustivamente rispetto a quanto contenuto nelle specifiche parti del presente rapporto, le considerazioni conclusive scaturite dall'analisi effettuata sulla base dei dati reperiti dalle diverse fonti e degli elementi forniti dall'Amministrazione nel corso dell'istruttoria sia attraverso note formali (otto per la presente relazione) che con audizioni e si formulano alcune osservazioni di sintesi.

Premesso il conseguimento, asseverato già nella precedente deliberazione di questa Sezione n. 49/2024, della milestone, fissata al 31 marzo 2023, consistente nella notifica dell'aggiudicazione di tutti gli appalti pubblici per progetti in materia di sport e inclusione sociale, l'istruttoria è stata finalizzata a verificare, *in primis*, l'ottemperanza da parte

dell'Amministrazione alle raccomandazioni formulate nell'anzidetta deliberazione. Alla luce delle misure consequenziali comunicate nel giugno 2024 è possibile evincere un sufficiente grado di adeguamento alle osservazioni formulate. In particolare, per quanto riguarda il sistema di monitoraggio, in fase di implementazione, con il supporto di Cassa Depositi e Prestiti, l'Amministrazione ha dimostrato di aver perfettamente compreso le ragioni della sollecitazione da parte della Corte dei conti all'adozione di una strumentazione adeguata, al fine di monitorare lo stato di attuazione dell'intervento in esame, oltre che di assicurare la bontà dei dati inseriti dai soggetti attuatori nel sistema ReGis.

A quest'ultimo proposito vale la pena evidenziare che l'istruttoria condotta per la stesura del presente rapporto ha rappresentato l'occasione per portare in emersione ulteriori disallineamenti fra i dati inseriti in ReGis e quelli in possesso dell'Amministrazione, in ragione delle attività gestionali condotte. A titolo esemplificativo, è stata rilevata la presenza nel cruscotto ReGis di una schermata dedicata ai progetti caratterizzati da maggiore capacità di spesa, nella quale sono riportati i primi cinque soggetti attuatori per capacità di spesa, tutti comuni di prima fascia, i quali hanno inserito, con riferimento alla III linea di intervento, le spese relative tanto ai costi reali quanto a quelli semplificati, con il conseguente raddoppio degli importi e il posizionamento in classifica. Analogamente, sono stati riscontrati disallineamenti aventi ad oggetto alcuni enti locali che hanno inserito in modo non conforme i dati relativi alla classificazione dei contratti oggetto dei progetti finanziati, in termini di lavori piuttosto che di servizi o forniture e, come fatto presente dall'Amministrazione, non è facile ovviare a tale disallineamento, in quanto i dati inseriti a sistema contemporaneamente confluiscono in altre piattaforme connesse e collegate a ReGis (fra cui Simog di Anac).

Molto importante appare anche la capacità di individuazione delle criticità che non sempre emergono *prima facie* e che devono essere ricercate con l'utilizzo di criteri di monitoraggio e anche semplicemente con un'attenta interrogazione del sistema Regis e delle risultanze dallo stesso emergenti.

Il meccanismo approntato con la collaborazione di Cassa Depositi e prestiti, che è legata al Dipartimento da una Convenzione del 2023, riguardante le attività di monitoraggio centralizzato della misura, attraverso la costituzione di una *task force*, con compiti di impulso e supporto tecnico nei confronti dei soggetti attuatori e verifica dello stato di avanzamento dei progetti e, nello stesso tempo, di controllo della qualità dei dati inseriti a sistema ReGis, ha la finalità di consentire all'Amministrazione titolare dell'intervento di provvedere a sanare le eventuali incongruenze e le criticità emerse. Ciò oltre alla possibilità di chiedere ai soggetti interessati la correzioni di disallineamenti, sia nel caso in cui questi originino da un mancato

aggiornamento o inserimento dei dati richiesti e sia nel caso in cui siano frutto di un'effettiva non corretta gestione della procedura riguardante l'attuazione del singolo progetto.

Alla luce dei dati di monitoraggio resi noti dall'Amministrazione nel corso dell'istruttoria, deve registrarsi che i pagamenti effettuati che assommano per il triennio considerato e per i tre Cluster e la III linea di intervento a 165.711.956,71 euro, rispetto al totale delle risorse destinate all'intervento in esame, pari a 699.981.342,38, rappresentano una percentuale pari al 23,67 per cento.

Il grado di realizzazione dei progetti finanziati nell'ambito dell'intervento appare non particolarmente elevato, sebbene sia ancora disponibile un lasso di tempo (fino a giugno 2026), teoricamente sufficiente e che, in ogni caso, allo stato attuale, vede, a fronte dei pochi progetti conclusi, una gran parte di progetti avviati e una piccola parte, che costituisce una criticità alla quale l'Amministrazione dovrà rivolgere la propria attenzione nei prossimi mesi, ancora da avviare. Su questo specifico aspetto, si prende atto di quanto riferito dall'Amministrazione in ordine alle potenzialità sviluppate ed in fase di implementazione del procedimento di monitoraggio seguito dal Gruppo di lavoro della Cassa depositi e prestiti, che tuttavia, per stessa ammissione dell'Amministrazione, necessita di un'ulteriore messa a punto, soprattutto, per assicurare la bontà dei dati che affluiscono al sistema ReGis e che alimentano i cruscotti di monitoraggio.

In aggiunta agli aspetti gestionali rammentati, appare fondamentale sottolineare come nelle successive e sempre più intense fasi attuative dell'intervento sia necessario tenere ben presente la finalità dallo stesso perseguita, che è quella di favorire la rigenerazione delle aree urbane, soprattutto, nelle zone più degradate del Paese, puntando sugli impianti sportivi e sulla creazione di percorsi attrezzati per incentivare l'inclusione e l'integrazione sociale dei giovani, prevenire l'emarginazione e la propensione al crimine e alla criminalità organizzata, nonché aiutare, in particolare le persone più svantaggiate e quelle disabili. La realizzazione dell'intervento deve essere strettamente connessa e correlata a meccanismi di riqualificazione urbana ed al rinnovamento delle strutture sportive da coniugare con l'efficientamento energetico, la rimozione delle barriere architettoniche, il rispetto dell'ambiente nell'osservanza del principio DNSH.

Per quanto riguarda la Convenzione in essere dal 2022 con la Società Sport e salute, a termini della quale la stessa risulta impegnata in attività importanti per la realizzazione dell'intervento, consistenti, fra l'altro, nel supporto dei soggetti attuatori, soprattutto i comuni di piccole dimensioni, l'Amministrazione titolare dovrà essere attenta e sollecita nell'impartire

le indicazioni operative necessarie ad un efficace svolgimento delle anzidette attività, in vista del conseguimento degli obiettivi ancora da traguardare.

Stesso dicasi in ordine alla Convenzione stipulata con Invitalia, avente ad oggetto le attività di supporto tecnico in affiancamento al Dipartimento, per il coordinamento gestionale e procedurale della fase di controllo e rendicontazione, per le quale l'Amministrazione è chiamata ad un ottimale utilizzo degli strumenti messi a disposizione dalla società e ad una congrua distribuzione di funzioni e compiti.

Altro aspetto al quale l'Amministrazione dovrà prestare attenzione, in prosieguo di tempo, è quello del rischio del doppio finanziamento, derivante dalla compresenza di una pluralità di fonti di finanziamento sia a livello locale che nazionale ed euro-unitario destinate alla stessa finalità ed aventi come target la medesima categoria di soggetti attuatori.

Si prende atto dell'avvio dei controlli *in loco*, almeno sui cantieri dei progetti che si siano aggiudicati i maggiori finanziamenti e per quelli i cui controlli *on desk* abbiano portato in emersione criticità non risolvibili da remoto e, al contempo, si auspica una loro implementazione nelle successive fasi di realizzazione dell'intervento anche attraverso collaborazioni con le Istituzioni presenti sul territorio.

Appare, infine, importante sottolineare all'attenzione di codesta Amministrazione l'esigenza di concludere, nei tempi prescritti, le operazioni necessarie per il recupero delle risorse erogate a favore dei soggetti attuatori che abbiano rinunciato, o nei cui confronti siano stati disposti provvedimenti di revoca, oltre all'opportunità della tenuta di una contabilità specifica per le economie evidenziatesi nella gestione delle gare da parte dei comuni beneficiari dei finanziamenti.



CORTE DEI CONTI - CENTRO UNICO PER LA FOTORIPRODUZIONE E LA STAMPA - ROMA

