



CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

ALLOGGI PER GLI STUDENTI E RIFORMA DELLA LEGISLAZIONE SUGLI ALLOGGI PER GLI STUDENTI

Deliberazione 07 febbraio 2024, n. 22/2024/G



CORTE DEI CONTI



CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

**ALLOGGI PER GLI STUDENTI E RIFORMA DELLA LEGISLAZIONE
SUGLI ALLOGGI PER GLI STUDENTI**

Relatore
Cons. Carlo Picuno

Hanno collaborato per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati: Agus Lucia, Braconi Barbara, Ferrari Fabrizio e Nucci Valentina.

SOMMARIO

	Pag.
DELIBERAZIONE	7
Sintesi	13
CAPITOLO I	17
1. Descrizione della misura e obiettivi specifici della riforma	17
2. Risorse finanziarie assegnate alla riforma	20
3. Raccomandazioni espresse dalla Sezione nel I semestre 2023	22
CAPITOLO II	23
STATO DI ATTUAZIONE DELL'INTERVENTO AL 31 DICEMBRE 2023.....	23
CAPITOLO III	29
CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI	29

* * *

INDICE DELLE TABELLE

Tabella n. 1 <i>Milestone e target</i> - Riforma PNRR M4 - C1 - R1.7	19
Tabella n. 2 <i>Milestone e target</i> - Riforma PNRR M4 - C1 - R1.7 - I step	20
Tabella n. 3 <i>Milestone e target</i> - Riforma PNRR M4 - C1 - R1.7 - II step	21
Tabella n. 4 <i>Milestone e target</i> - Riforma PNRR M4 - C1 - R1.7 - Nuova formulazione	22
Tabella n. 5 Modifiche M4C1- 28 - CID del 12 settembre 2023	23
Tabella n. 6 Modifiche M4C1- 30 - CID dell'8 dicembre 2023 di revisione complessiva	25

DELIBERAZIONE



CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

Il Collegio

Camera di consiglio del 30 gennaio 2024

Presieduta dal Presidente aggiunto Paolo Luigi Rebecchi

Composta dai magistrati:

Presidente aggiunto della Sezione: Paolo Luigi REBECCHI

Consiglieri: Domenico PECCERILLO, Paola COSA, Carlo PICUNO, Natale Maria Alfonso D'AMICO, Michele SCARPA, Gerardo de MARCO, Daniela ALBERGHINI, Giuseppe VICANOLO

Primi Referendari: Paola LO GIUDICE, Salvatore GRASSO, Simonetta INGROSSO

Referendari: David DI MEO

* * *

Visto l'art. 100, comma 2, Cost.;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e, in particolare, l'art. 3, comma 4, ai sensi del quale la Corte dei conti svolge il controllo sulla gestione delle amministrazioni pubbliche verificando la corrispondenza dei risultati dell'attività amministrativa agli obiettivi stabiliti dalla legge e valutando comparativamente costi, modi e tempi dello svolgimento dell'azione amministrativa;

visto l'art. 7, c. 7, d.l. 31 maggio 2021, n. 77, convertito dalla l. 29 luglio 2021, n. 108, in base al quale *"la Corte dei conti esercita il controllo sulla gestione di cui all'art. 3, c. 4, l. 14 gennaio 1994, n. 20, svolgendo in particolare valutazioni di economicità, efficienza ed efficacia circa l'acquisizione e l'impiego delle risorse finanziarie provenienti dai fondi di cui al PNRR"*;

vista la deliberazione della Sezione 15 febbraio 2023, n. 7/2023/G, con la quale è stato approvato il documento concernente il *"Quadro programmatico dei controlli sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato per l'anno 2023 e nel contesto triennale 2023-2025"*;

visto il rapporto, presentato dal Consigliere Carlo Picuno, che illustra gli esiti dell'intervento PNRR al 31 dicembre 2023 avente ad oggetto *"Alloggi per gli studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per gli studenti"*;

visto il decreto n. 2/2020 e successive integrazioni e modificazioni del Presidente della Sezione con cui i Magistrati assegnati alla Sezione medesima sono stati ripartiti tra i diversi collegi;

visto il decreto n. 1/2024 con cui i Magistrati sono assegnati a tutti i collegi;

vista l'ordinanza n. 2/2024 prot. n. 374 del 24 gennaio 2024, con la quale il Presidente aggiunto della Sezione ha convocato il II Collegio per la camera di consiglio del 30 gennaio 2024, al fine della pronuncia sulla gestione in argomento;

udito il relatore, Consigliere Carlo Picuno;

DELIBERA

di approvare, con le indicazioni formulate in sede di camera di consiglio, il rapporto avente a oggetto *“Alloggi per gli studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per gli studenti”*.

La presente deliberazione e l'unito rapporto saranno inviati, a cura della Segreteria della Sezione, alla Presidenza del Senato della Repubblica e alla Presidenza della Camera dei deputati, alla Presidenza del Consiglio dei ministri, alla Presidenza della Commissione Bilancio del Senato della Repubblica, alla Presidenza della Commissione Bilancio della Camera dei deputati, al Ministro dell'economia e delle finanze, Ministro dell'università e della ricerca, nonché alle seguenti amministrazioni:

- Presidenza del Consiglio dei Ministri:

Segreteria tecnica del PNRR;

- Ministero dell'università e della ricerca;

Segretariato generale;

Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR del MUR;
Direzione generale degli ordinamenti della formazione superiore e del diritto allo studio.

Le amministrazioni interessate comunicheranno alla Corte e al Parlamento, entro quattro mesi dalla data di ricevimento del presente rapporto, le misure consequenziali adottate ai sensi dell'art. 3, c. 6, l. 14 gennaio 1994, n. 20, come modificato dall'art. 1, c. 172, l. 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006).

Le medesime, ove ritengano di non ottemperare ai rilievi formulati, adotteranno, entro trenta giorni dalla ricezione del presente rapporto, l'eventuale provvedimento motivato previsto dall'art. 3, c. 64, l. 24 dicembre 2007, n. 244.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*).

Il presente rapporto è inviato, altresì, alle Sezioni Riunite in sede di controllo.

Il Relatore
Carlo Picuno
f.to digitalmente

Il Presidente
Paolo Luigi Rebecchi
f.to digitalmente

Depositata in segreteria il 07 febbraio 2024

Il Dirigente
Dott.ssa Anna Maria Guidi
f.to digitalmente

RAPPORTO

Sintesi

Con la deliberazione del 21 luglio 2023, n. 65/2023/G, trasmessa al Parlamento e alla quale si fa integrale rinvio, questa Sezione ha esaminato le modalità di funzionamento e di gestione, con riferimento al primo semestre 2023, dell'intervento XXIII/23. "Alloggi per gli studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per gli studenti.", inserito nell'ambito della missione M4 - C1- R1.7 e affidato al Ministero dell'università e della ricerca con un finanziamento complessivo pari a € 960.000.000.

Nel presente rapporto si evidenzia l'analisi della gestione dell'intervento in esame con aggiornamento al 31 dicembre 2023.

La riforma ha l'obiettivo di incentivare la realizzazione di nuove strutture per gli alloggi e triplicare i posti per gli studenti fuorisede, elevandoli da 40.000 a oltre 100.000 entro il 2026, favorendo altresì l'apertura del mercato agli investitori privati e ai partenariati pubblico-privati per lo sviluppo dell'offerta residenziale universitaria.

Le principali innovazioni previste dalla riforma sono:

- procedure snellite e digitalizzate per velocizzare l'assegnazione degli alloggi agli studenti;
- l'apertura del mercato agli investitori privati e ai partenariati pubblico-privati per lo sviluppo dell'offerta residenziale universitaria; le condizioni sono definite dal MUR in coordinamento con gli enti per il diritto allo studio;
- supporto alla sostenibilità degli investimenti privati, con garanzia di un regime di tassazione simile a quello applicato per l'edilizia sociale, che consenta l'utilizzo flessibile dei nuovi alloggi quando non siano adibiti ad ospitare studenti;
- adeguamento degli standard degli alloggi, mitigando i requisiti di legge relativi allo spazio comune per studente in luogo di camere singole meglio attrezzate;
- agevolazioni per la ristrutturazione e il rinnovo delle strutture al posto di nuovi edifici green-field, dovendo i progetti presentati garantire il più alto standard ambientale.

Secondo quanto previsto dalla Decisione di esecuzione del Consiglio del 12 settembre 2023 (12259/23)¹, l'originario *target* M4C1-28 “Nuovi alloggi per studenti in case dello studente”, in scadenza al 31 dicembre 2022 (III rata di pagamento), è stato trasformato nella *milestone* M4C1-28 “Aggiudicazione di contratti iniziali per la creazione di posti letto supplementari”, in scadenza al 30 giugno 2023 (IV rata di pagamento). La nuova *milestone* M4C1-28, conseguita entro la scadenza prevista, tramite la concessione dei finanziamenti in favore dei soggetti attuatori dei n. 72 interventi² e la sottoscrizione dei relativi atti d’obbligo, ha positivamente superato la fase di *assessment* da parte della Commissione europea, nel più ampio quadro delle verifiche che hanno condotto all’approvazione della IV rata di pagamento del PNRR.

Il conseguimento della menzionata *milestone* ha costituito un passaggio intermedio, funzionale al raggiungimento previsto al 30 giugno 2026 del *target* finale M4C1-30³ che, nella nuova formulazione, prevede la creazione (e non più anche l’assegnazione) di nuovi 60.000 posti letto per studenti.

Circa il grado di avanzamento delle azioni poste in essere a partire dal mese di luglio 2023, l’Amministrazione ha fatto presente che sono state intraprese le seguenti iniziative:

- pubblicazione, tramite il D.M. n. 469 del 12 maggio 2023, di un avviso finalizzato all’individuazione di manifestazioni di interesse da parte di soggetti (pubblici e privati) che intendano rendere disponibili immobili da destinare ad alloggi o residenze universitarie, ad esito del quale è stato individuato un bacino potenziale di immobili idonei tale da assicurare la copertura del *target* da raggiungere;
- istituzione, con Decreto Ministeriale 8 maggio 2023, n. 450, di un Tavolo Tecnico Interistituzionale, coordinato dal MUR, ai fini dello svolgimento delle attività connesse alla Riforma 1.7 in esame;
- attivazione del Tavolo Tecnico, coordinato dal MUR, con lo scopo di individuare le azioni necessarie al raggiungimento dell’obiettivo finale PNRR in scadenza al 30

¹ che ha modificato la Decisione di esecuzione del 13 luglio 2021 (10160/21) relativa all’approvazione della valutazione del Piano per la Ripresa e la Resilienza dell’Italia

² All'esito dell'attività di valutazione delle proposte pervenute in riscontro al sopra citato avviso, espletata da parte della Commissione di valutazione, è stata approvata, con D.M. del 14 febbraio 2023, n. 77, la graduatoria degli interventi proposti e sono stati ammessi a finanziamento i relativi soggetti attuatori.

³ oggetto di modifica, prima con Decisione di esecuzione del Consiglio del 12 settembre 2023 (12259/23) e poi con Decisione di esecuzione del Consiglio dell’8 dicembre 2023 (16051/23).

giugno 2026, che prevede la creazione di 60.000 nuovi posti letto per studenti universitari.

Infine, sulla base della nuova legislazione di cui all'art. 25 del D.L. 23 settembre 2022, n. 144, convertito in legge 17 novembre 2022, n. 175, recante "Nuove misure di attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) in materia di alloggi e residenze per studenti universitari", il MUR sta predisponendo l'avviso pubblico finalizzato alla creazione dei 60.000 posti letto aggiuntivi.

CAPITOLO I

RIFORMA DELLA LEGISLAZIONE SUGLI ALLOGGI PER STUDENTI E INVESTIMENTI NEGLI ALLOGGI PER STUDENTI

Sommario: 1. Descrizione della misura e obiettivi specifici della riforma. - 2. Risorse finanziarie assegnate alla riforma. - 3. Raccomandazioni espresse dalla Sezione nel I semestre 2023.

1. Descrizione della misura e obiettivi specifici della riforma

Il presente rapporto ha analizzato la gestione della riforma 1.7 *“Alloggi per gli studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per gli studenti”*, previsto nella Missione 4 - alla data del 31 dicembre 2023. La Missione, che mira a rafforzare le condizioni per lo sviluppo di una economia ad alta intensità di conoscenza, di competitività e di resilienza, partendo dal riconoscimento delle criticità del nostro sistema di istruzione, formazione e ricerca, è articolata in due componenti, quella che interessa ai fini del presente rapporto è la seguente:

-M4C1 *“Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido all’Università”*, con lo scopo di realizzare gli investimenti materiali ed immateriali necessari a colmare o a ridurre, in misura significativa e in tutti i gradi di istruzione, le carenze strutturali. A questo fine essa è diretta al rafforzamento dell’offerta formativa, anche sulla base del miglioramento delle competenze del corpo docente, a partire dal sistema di reclutamento e dai meccanismi di formazione in servizio di tutto il personale con l’obiettivo di rafforzare le infrastrutture e gli strumenti tecnologici a disposizione della didattica, nonché a sostenere e ad ampliare i dottorati di ricerca.

L’*intentio* della riforma è quello di incentivare la realizzazione, da parte di privati, di strutture di edilizia universitaria attraverso la copertura, da parte del Mur, di parte degli oneri corrispondenti ai primi tre anni di gestione delle strutture stesse, triplicare i posti per gli studenti fuorisede, portandoli da 40.000 a oltre 100.000 entro il 2026 e garantire un ampio accesso alle strutture abitative, in modo che un numero ragionevole di studenti possa permettersi un’istruzione avanzata nel proprio ambito di studi e luogo di preferenza, indipendentemente dal contesto socio-economico di provenienza.

Ridurre in modo significativo il divario rispetto alla media UE per quanto riguarda gli studenti cui sia stato attribuito un alloggio (il 18% rispetto all'attuale 3% registrato in Italia) rappresenta, nel suo complesso, l'obiettivo principale della riforma.

Nello specifico, l'Amministrazione titolare dell'intervento *“Alloggi per studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per studenti”* (M4C1M1-R.1.7), finanziato con risorse PNRR per complessivi 960 milioni (prestiti) al fine del conseguimento dei *targets* e obiettivi come esposti nella tabella sottostante, è il Ministero dell'Università e della ricerca.

Tabella n. 1-PNRR M4 – C1 – R1.7

Riforma	Risorse	Amministrazione Titolare	Intervento	Traguardo/ Obiettivo
Alloggi per studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per studenti” (M4C1-R.1.7)	960 milioni di Prestiti Nuovi progetti: 864 FSC 96	Ministero dell’università e della ricerca	Si intende incentivare la realizzazione, da parte di privati, di strutture di edilizia universitaria attraverso la copertura, da parte del Mur, di parte degli oneri corrispondenti ai primi tre anni di gestione delle strutture stesse. L'obiettivo è quello di triplicare i posti per gli studenti fuorisede, portandoli da 40.000 a oltre 100.000 entro il 2026. L’obiettivo complessivo della riforma consiste nel ridurre in modo significativo il divario rispetto alla media UE per quanto riguarda gli studenti cui sia stato attribuito un alloggio (il 18% rispetto all’attuale 3% registrato in Italia).	Target: T4 2021: Entrata in vigore della legislazione volta a modificare le norme vigenti in materia di alloggi per studenti; Obiettivo T4 2022: Almeno 7500 nuovi posti letto negli alloggi per studenti; Obiettivo T4 2022: Entrata in vigore della riforma della legislazione sugli alloggi per studenti; Obiettivo T2 2026: Creazione e assegnazione di almeno ulteriori 60.000 posti letto.

Fonte: sito della Camera- Ministero dell’università e della ricerca- Tabella PNRR.

2. Risorse finanziarie assegnate alla riforma

Nel Piano originario della “Riforma 1.7 - Alloggi per gli studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per gli studenti” della Missione 4, Componente 1, Misura 1, approvata con una dotazione complessiva di 960 milioni di euro, erano previste 2 fasi:

a) un intervento di breve termine (300 mln di euro), attraverso una revisione della L. n. 338/00 “Cofinanziamento statale per alloggi e residenze per studenti universitari”. In questa fase viene agevolata e semplificata la ristrutturazione e il rinnovo delle strutture in luogo di nuovi edifici green-field - prevedendo una maggiore percentuale di cofinanziamento, innalzata al 75% - anche grazie alla digitalizzazione, la presentazione e la selezione dei progetti e, quindi, i tempi di realizzazione. Rispetto a tale sub-intervento si annoverano una Milestone e un Target di livello UE:

Tabella n. 2 Milestone e target- Riforma PNRR M4 - C1 - R1.7 - I step

Milestone /Target	Denominazione	Indicatori quantitativi (Target)				Tempistica
		Unità	Baseline	Obiettivo	Valore	
Milestone M4C1-27	Entrata in vigore della legislazione per modificare le norme vigenti in materia di alloggi per studenti.	-	-	-	-	T4 2021 CONSEGUITA (approvata CE)
Target M4C1-28	Nuovi alloggi per studenti in case dello studente	Numero	40.000	47.500	7.500	T4 2022 NON CONSEGUITO

Fonte: Ministero dell'università e della ricerca.

b) un intervento strutturale di lungo termine (660 mln di euro), che possa favorire e incentivare, mediante un nuovo schema legislativo, la realizzazione, da parte dei soggetti pubblici e privati, di strutture di edilizia universitaria. L'obiettivo prefissato dal PNRR è quello di triplicare i posti, che sarebbero destinati agli studenti fuorisede, portandoli dagli attuali 40.000 a oltre 100.000 entro il T2 2026. Anche rispetto a tale sub-intervento, così come esposto nella tabella che segue, si annoverano una Milestone e un Target UE:

Tabella n. 3 Milestone e target- Riforma PNRR M4 - C1 - R1.7 - II step

Milestone /Target	Denominazione	Indicatori quantitativi (Target)				Tempistica
		Unità	Baseline	Obiettivo	Valore	
Milestone M4C1-29	Entrata in vigore della riforma sulla legislazione in materia di alloggi per studenti	-	-	-	-	T4 2022 CONSEGUITA
Target M4C1-30	Unità di alloggio per studenti create e assegnate secondo lo schema legislativo esistente e quello nuovo	Numero	47.500	100.000	52.500	T2 2026 (IN CORSO)

Fonte: Ministero dell'università e della ricerca.

L'11 luglio 2023 l'Italia ha presentato alla Commissione, in conformità dell'articolo 21, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2021/241, una richiesta motivata alla Commissione affinché presenti una proposta intesa a modificare la decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021, con la motivazione che parte del PNRR non potesse più essere realizzata a causa di circostanze oggettive. L'Italia ha presentato quindi un PNRR modificato.

Pertanto, si è ritenuto necessario indire ulteriori gare d'appalto per conseguire gli obiettivi della misura entro il calendario concordato e, al fine di garantire un'attuazione efficace della misura, l'Italia ha chiesto che l'obiettivo M4C1-28 fosse trasformato in un traguardo in cui far rientrare la prima serie di inviti per la realizzazione di ulteriori alloggi per studenti e che l'obiettivo M4C1-30 fosse modificato.

Rispetto a quanto previsto nel Piano originario⁴, la riforma è stata interessata da modifiche nel quadro della proposta di revisione di alcune misure relative a *target* e *milestone* nel I semestre 2023, presentata dal Governo italiano in data 11 luglio 2023, assentita dalla Commissione europea in data 28 luglio 2023 e approvata con Decisione del Consiglio dell'Unione europea del 12 settembre 2023, come meglio rappresentato nella tabella n. 4.

⁴ Cfr. Tab. n.1 PNRR M4 - C1 - R1.7 "Alloggi per studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per studenti".

Tra le variazioni sostanziali proposte, figura il differimento della scadenza del *target* M4C1 28 dal secondo semestre 2022 al primo semestre 2023. La tramutazione da *target* a *milestone* M4C1 28, consistente nell'aggiudicazione dei contratti iniziali per la creazione di posti letto aggiuntivi, a seguito dell'assentita modifica da parte della Commissione e del Consiglio, risulta avvenuta e realizzata nel primo semestre. Inoltre, risulta modificato l'obiettivo M4C1 30.

Nella tabella seguente si rappresentano le modifiche intervenute:

Tabella n. 4 Milestone e target- Riforma PNRR M4 - C1 - R1.7 - Nuova formulazione

Milestone / Target	Denominazione traguardo/obiettivo	Indicatori quantitativi (Target)				Tempistica
		Unità	Baseline	Obiettivo	Valore	
<i>Milestone</i> M4C1-28	Aggiudicazione di contratti iniziali per la creazione di posti letto supplementari	-	-	-	-	T2 2023 CONSEGUITA
<i>Target</i> M4C1-30	Creazione e assegnazione di posti letto per studenti in base al sistema legislativo esistente o al nuovo sistema legislativo	Numero	0	60.000	60.000	T2 2026 (IN CORSO)

Fonte: Decisione di esecuzione del consiglio del 12 settembre 2023, che modifica la Decisione di esecuzione del 13 luglio 2021 relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza dell'Italia

3. Raccomandazioni espresse dalla Sezione nel I semestre 2023

Il Mur ha riferito che l'attuazione del *target* M4C1-28 - che prevede la realizzazione di 7.500 nuovi alloggi per studenti - è stata conseguita alla data del "*cut-off date*", concordata con i servizi Europei al 29 marzo 2023: la Sezione ha tuttavia evidenziato che l'effettivo perseguimento di tale obiettivo risultava in fase di valutazione da parte della Commissione Europea e, pertanto, si rinviava ogni valutazione in ordine al concreto conseguimento del suddetto *target* in sede di esame delle attività svolte al 31.12.2023.

CAPITOLO II

STATO DI ATTUAZIONE DELL'INTERVENTO AL 31 DICEMBRE 2023

Nel capitolo viene illustrato lo stato di attuazione dell'investimento in argomento, con aggiornamento al 31 dicembre 2023, tenendo conto di quanto emerso nel corso dell'attività istruttoria e dell'interlocuzione con l'Amministrazione.

La Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR del Ministero dell'Università e della ricerca, nel riscontrare quanto osservato nella Deliberazione 21 luglio 2023 n. 65/2023/G, della Sezione in merito alla Riforma in esame, ha rappresentato, con note del 28 novembre 2023, prot. Cdc n. 3836, e dell'11 gennaio 2024, prot. Cdc n. 151, quanto segue.

Secondo quanto previsto dalla Decisione di esecuzione del Consiglio del 12 settembre 2023 (12259/23), che ha modificato la Decisione di esecuzione del 13 luglio 2021 (10160/21) relativa all'approvazione della valutazione del Piano per la Ripresa e la Resilienza dell'Italia, l'originario *target* M4C1-28 "Nuovi alloggi per studenti in case dello studente", in scadenza al 31 dicembre 2022 (III rata di pagamento), è stato trasformato nella milestone M4C1-28 "Aggiudicazione di contratti iniziali per la creazione di posti letto supplementari", in scadenza al 30 giugno 2023 (IV rata di pagamento). I prospetti che seguono evidenziano le modifiche sopra citate apportate alla Decisione di Esecuzione del Consiglio (CID):

Tabella n. 5 Modifiche M4C1- 28 - CID del 12 settembre 2023

ID	Misura correlata	Milestone/Target	Nome	Indicatori qualitativi (milestone)	Indicatori quantitativi (Target)			Tempistica
					Unità	Baseline	Obiettivo	
M4C1-28	Riforma 1.7: Riforma della legislazione sugli alloggi per studenti e investimenti negli alloggi per studenti	Traguardo	Aggiudicazione di contratti iniziali per la creazione di posti letto supplementari	Pubblicazione delle aggiudicazioni sul sito web del Ministero	N/A	N/A	N/A	T2 2023

Fonte: nota dell'11 gennaio 2024, prot. Cdc n. 151 della Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR del Ministero dell'Università e della ricerca.

Al riguardo, l'Amministrazione ha riferito che gli elementi costitutivi della rendicontazione della sopra citata *milestone* M4C1-28, afferente alla IV rata di pagamento, con scadenza al 30 giugno 2023, hanno riguardato gli atti comprovanti l'aggiudicazione dei contratti iniziali per la creazione dei posti letto supplementari, a valle della pubblicazione di n. 2 avvisi finalizzati alla selezione di interventi volti all'acquisizione della disponibilità di posti letto per studenti universitari, per una dotazione finanziaria complessiva pari a 300 milioni di euro.

Nello specifico, con il D.M. del 26 agosto 2022, n. 1046, e successiva rettifica D.M. n. 1089 del 15 settembre 2022, è stato pubblicato un primo avviso, attraverso il quale sono state disciplinate le procedure e le modalità di accesso al cofinanziamento di interventi volti all'acquisizione della disponibilità di posti letto per studenti universitari. All'esito dell'attività di valutazione delle proposte pervenute in riscontro al sopra citato Avviso, espletata da parte della Commissione di valutazione⁵, è stata approvata la graduatoria degli interventi⁶ e sono stati ammessi a finanziamento i relativi soggetti attuatori. Al fine di intercettare ulteriori posti letto per studenti, in continuità con il precedente avviso, con il D.M. del 2 dicembre 2022, n. 1252, è stata indetta una nuova procedura competitiva.

Alla luce di quanto sopra esposto, la nuova *milestone* M4C1-28 è stata conseguita entro la scadenza prevista, tramite la concessione dei finanziamenti in favore dei soggetti attuatori dei n. 72 interventi⁷, nonché tramite la sottoscrizione dei relativi atti d'obbligo. Tale traguardo ha positivamente superato la fase di *assessment* da parte della Commissione europea, nel più ampio quadro delle verifiche che hanno condotto all'approvazione della IV rata di pagamento del PNRR a favore dell'Italia.

⁵ appositamente nominata con D.M. n. 1169 del 12 ottobre 2022

⁶ proposti con D.M. n. 1246 del 28 novembre 2022 e successivamente integrato con D.M. n. 20 del 25 gennaio 2023,

⁷ All'esito dell'attività di valutazione delle proposte pervenute in riscontro al sopra citato avviso, espletata da parte della Commissione di valutazione, è stata approvata, con D.M. del 14 febbraio 2023, n. 77, la graduatoria degli interventi proposti e sono stati ammessi a finanziamento i relativi soggetti attuatori.

In relazione all'effettivo conseguimento della milestone M4C1-28, l'Amministrazione ha fornito gli atti d'obbligo debitamente sottoscritti dai soggetti attuatori titolari.

In via definitiva, i posti letto per studenti universitari complessivamente creati tramite i due avvisi, risultano essere pari a 8.533 per 72 interventi, di cui 4.044 per 41 interventi relativi al D.M. n. 1046 del 26 agosto 2022 e 4.489 per 31 interventi relativi al D.M. n. 1252 del 2 dicembre 2022.

Inoltre, l'Amministrazione ha evidenziato che il conseguimento della predetta *milestone* ha costituito un passaggio intermedio, funzionale al raggiungimento del *target* finale M4C1-30 (al 30 giugno 2026). Tale *target* è stato oggetto di modifica, prima con Decisione di esecuzione del Consiglio del 12 settembre 2023 (12259/23) e poi con Decisione di esecuzione del Consiglio dell'8 dicembre 2023 (16051/23).

Nello specifico, relativamente a tale ultima modifica, la Direzione generale dell'Unità di missione per l'attuazione del PNRR del MUR ha precisato che, nell'ambito del negoziato che ha condotto alla revisione complessiva del PNRR originario, conclusosi con Decisione di esecuzione del Consiglio dell'8 dicembre 2023 (16051/23) di modifica della Decisione di esecuzione del 13 luglio 2021 (10160/21), relativa all'approvazione della valutazione del Piano per la Ripresa e la Resilienza dell'Italia, è stata definita una nuova formulazione del *target* M4C1-30, il quale prevede la creazione (e non più anche l'assegnazione) di nuovi 60.000 posti letto per studenti, secondo il prospetto di seguito riportato.

Tabella n. 6 Modifiche M4C1- 30 - CID dell'8 dicembre 2023 di revisione complessiva

ID	Misura correlata	Milestone/Target	Nome	Indicatori qualitativi (milestone)	Indicatori quantitativi (Target)			Tempistica
					Unità	Baseline	Obiettivo	
M4C1-30	Riforma 1.7: Riforma della legislazione sugli alloggi per studenti e investimenti negli alloggi per studenti	Traguardo	Creazione di posti letto per studenti in base al sistema legislativo esistente o al nuovo sistema legislativo	N/A	Numero	0	60.000	T2 2026

Fonte: nota dell'11 gennaio 2024, prot. Cdc n. 151 della Direzione generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR del Ministero dell'Università e della ricerca.

La Decisione n. 16051/23, oltre all'eliminazione del vincolo di assegnazione dei posti letto per la verifica del *target*, ha introdotto i seguenti cambiamenti:

- è stata introdotta la possibilità di partecipazione alla creazione di nuovi posti letto da parte di soggetti pubblici;
- è stato introdotto il vincolo di destinazione del 30% dei posti letto a studenti capaci e meritevoli anche se privi di mezzi, sulla base delle graduatorie stilate dagli enti EDISU;
- è stato introdotto il vincolo di applicazione di un canone calmierato da parte dei soggetti privati che gestiscono residenze universitarie: l'importo del canone di locazione per gli studenti dovrà essere inferiore almeno del 15% rispetto ai prezzi del mercato locale di riferimento;
- è stata approvata la possibilità di finanziare anche camere doppie, seppur in misura ridotta rispetto alle camere singole.

Allo specifico scopo di fornire elementi informativi utili a dar seguito alla Delibera 65/2023/G, relativamente alle azioni attuate a far data da luglio u.s. in relazione all'intervento in esame, la Direzione generale sopra citata ha fatto presente che, sulla base della nuova formulazione del *target* M4C1-30, finalizzato a traguardare l'obiettivo finale della creazione di 60.000 posti letto aggiuntivi, sono state intraprese le seguenti azioni:

- pubblicazione, tramite il D.M. n. 469 del 12 maggio 2023, di un avviso finalizzato all'individuazione di manifestazioni di interesse da parte di soggetti (pubblici e privati) che intendano rendere disponibili immobili da destinare ad alloggi o residenze universitarie, allo scopo di avviare una indagine esplorativa circa gli immobili utili per il perseguimento delle finalità previste dalla Riforma 1.7, con particolare riguardo al *target* MC41-30 in scadenza al 30 giugno 2026, ad esito del quale è stato individuato un bacino potenziale di immobili idonei tale da assicurare la copertura del *target* da raggiungere;

- istituzione, con Decreto ministeriale 8 maggio 2023, n. 450, come previsto dall'art. 6, del Decreto ministeriale n. 1437 del 27 dicembre 2022, di un Tavolo Tecnico Interistituzionale - coordinato dal MUR, a cui partecipano l'Agenzia del demanio, la Conferenza dei Rettori delle Università italiane, l'Associazione Nazionale degli Organismi per il diritto allo studio universitario, Cassa Depositi e Prestiti S.p.a. e la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome - ai fini dello svolgimento di attività connesse alla Riforma 1.7 in esame;

- attivazione del Tavolo Tecnico, coordinato dal MUR, con lo scopo di individuare le azioni necessarie al raggiungimento dell'obiettivo finale PNRR in scadenza al 30 giugno 2026, a seguito dell'assentita modifica da parte della Commissione e del Consiglio.

Da ultimo, il MUR ha rappresentato che sta predisponendo l'avviso pubblico finalizzato alla creazione dei 60.000 posti letto aggiuntivi, da attuare sulla base della nuova legislazione di cui all'art. 25 del D.L. 23 settembre 2022, n. 144, convertito in legge 17 novembre 2022, n. 175, recante "Nuove misure di attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) in materia di alloggi e residenze per studenti universitari".

CAPITOLO III

CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI

La trasformazione a seguito dell'assentita modifica da parte della Commissione e del Consiglio da *target* a *milestone* della misura M4C1 28, consistente nell'aggiudicazione dei contratti iniziali per la creazione di posti letto aggiuntivi, risulta avvenuta e realizzata nel primo semestre del 2023.

Allo stato, pertanto, non si ravvisano criticità di rilievo in relazione all'obiettivo finale della creazione di 60.000 posti letto aggiuntivi per studenti universitari entro il 30 giugno 2026.

CORTE DEI CONTI - CENTRO UNICO PER LA FOTORIPRODUZIONE E LA STAMPA - ROMA

