CORTE DEI CONTI

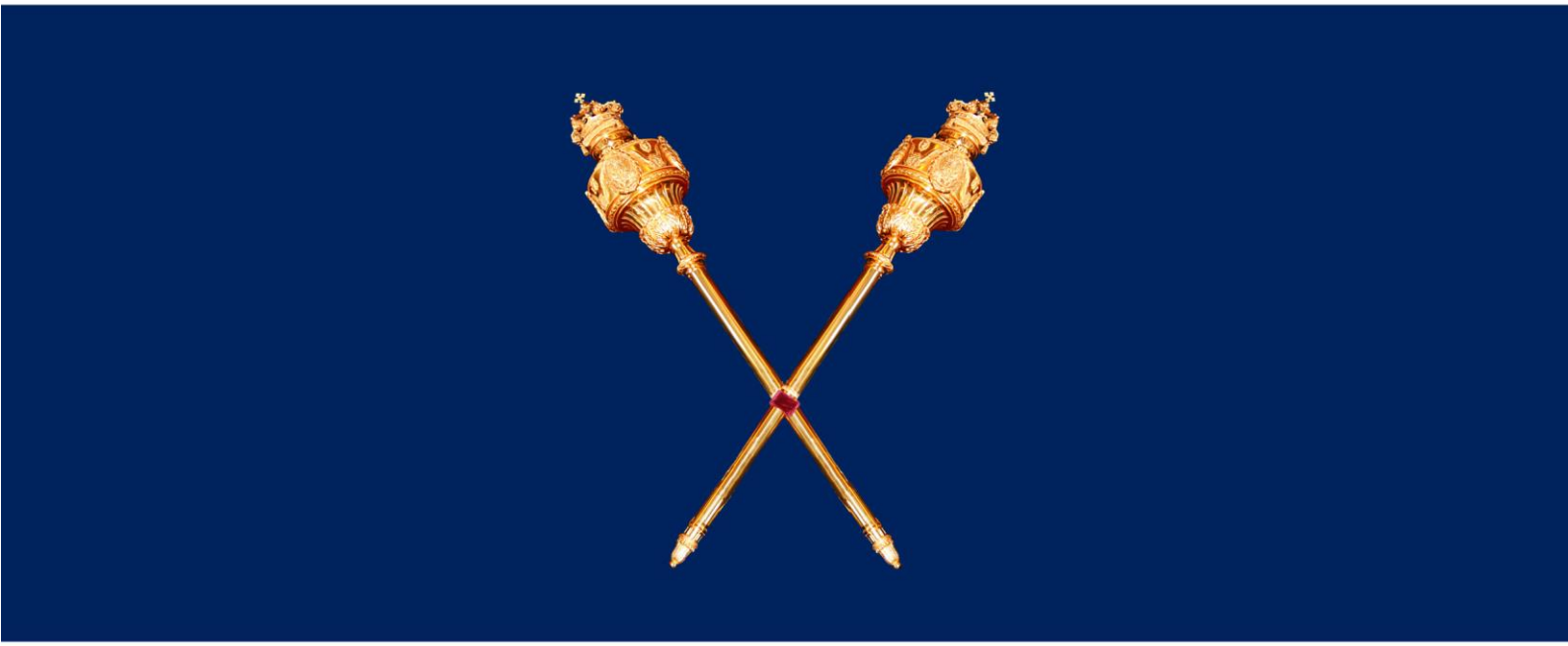
SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

PNRR – Investimento M3-C2-2.2

INNOVAZIONE DIGITALE DEI SISTEMI AEROPORTUALI

Stato di attuazione al 31/12/2025

Deliberazione 3 marzo 2026, n. 25/2026/G



CORTE DEI CONTI

CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

INNOVAZIONE DIGITALE DEI SISTEMI AEROPORTUALI

Relatore: Pres. Lucilla VALENTE

Hanno collaborato per l'istruttoria, la redazione e l'elaborazione dei dati il Dott. Alessandro Bertoni e la Dott.ssa Francesca Lupi.

DELIBERAZIONE

Deliberazione n. 25/2026/G

CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

Collegi congiunti

Camera di consiglio del 25 febbraio 2026

Presieduta dal Presidente Lucilla Valente

Composta dai magistrati:
Presidente della Sezione: Lucilla VALENTE
Presidente aggiunto della Sezione: Massimiliano MINERVA
Consiglieri: Carlo PICUNO, Michele SCARPA, Gerardo de MARCO, Massimo BALESTIERI, Maria Rita MICCI, Francesco VITIELLO, Giuseppina VECCIA, Roberto D'ALESSANDRO, Alberto STANCANELLI;
Primi Referendari: Paola LO GIUDICE, Salvatore GRASSO, David DI MEO, Stefania GAMBARDELLA, Andrea GIORDANO (art. 9, l. n. 161/1953).

* * *

Visto l'art. 100, comma 2, Cost.;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e, in particolare, l'art. 3, comma 4, ai sensi del quale la Corte dei conti svolge il controllo sulla gestione delle amministrazioni pubbliche verificando la corrispondenza dei risultati dell'attività amministrativa agli obiettivi stabiliti dalla legge e valutando comparativamente costi, modi e tempi dello svolgimento dell'azione amministrativa;

Visto l'art. 7, c. 7, d.l. 31 maggio 2021, n. 77, convertito dalla l. 29 luglio 2021, n. 108, in base al quale "*la Corte dei conti esercita il controllo sulla gestione di cui all'art. 3, c. 4, l. 14 gennaio 1994, n. 20, svolgendo in particolare valutazioni di economicità, efficienza ed efficacia circa l'acquisizione e l'impiego delle risorse finanziarie provenienti dai fondi di cui al PNRR*";

Vista la deliberazione della Sezione del 15 febbraio 2023, n. 7/2023/G, con la quale è stato approvato il documento concernente il "Quadro programmatico dei controlli sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato per l'anno 2023 e nel contesto triennale 2023-2025";

Visto il rapporto, presentato dal Presidente Lucilla Valente, che illustra gli esiti dell'intervento PNRR al 31 dicembre 2025 avente a oggetto" Innovazione *digitale dei sistemi aeroportuali*";

Visti i decreti n. 2/2020, e successive integrazioni e modificazioni e, da ultimo, n. 1/2026, con cui i Magistrati assegnati alla Sezione medesima sono stati ripartiti tra i diversi collegi;

Vista l'ordinanza n. 1/2026 del 22 gennaio 2026, con la quale il Presidente della Sezione ha convocato i Collegi congiunti per la camera di consiglio dell'11 e 12 febbraio 2026;

Vista l'ordinanza n. 2/2026 del 4 febbraio 2026, con la quale il Presidente della Sezione ha posticipato al 24 e 25 febbraio 2026 la camera di consiglio dell'11 e 12 febbraio 2026;

Vista la nota prot. n. 346 del 22 gennaio 2026 con la quale il Servizio di segreteria per le adunanze ha trasmesso la suddetta nota e il rapporto in oggetto ai seguenti uffici:

- *Ministero delle infrastrutture e dei trasporti:*

Ufficio di Gabinetto del Ministro;
Direzione generale per gli aeroporti, il trasporto aereo e i servizi satellitari;
Unità di missione per il PNRR - Ufficio di coordinamento della gestione;
Organismo indipendente di valutazione della *performance* – OIV;

- *Ministero dell'economia e delle finanze:*

Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;

Vista la memoria prot. n. 753 del 02 febbraio 2026 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti – Dipartimento per i trasporti e la navigazione, acquisita al prot. n. 616 in pari data ;

Udito il relatore, Presidente Lucilla Valente;

DELIBERA

di approvare, con le indicazioni formulate in sede di camera di consiglio, il rapporto avente a oggetto:" *Innovazione digitale dei sistemi aeroportuali*".

La presente deliberazione e l'unito rapporto saranno inviati, a cura della Segreteria della Sezione, alla Presidenza del Senato della Repubblica e alla Presidenza della Camera dei deputati, alla Presidenza del Consiglio dei ministri, alla Presidenza della Commissione Bilancio del Senato della Repubblica, alla Presidenza della Commissione Bilancio della Camera dei deputati, al Ministro dell'economia e delle finanze, Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, nonché alle seguenti amministrazioni:

- *Ministero delle infrastrutture e dei trasporti:*

Ufficio di Gabinetto del Ministro;
Direzione generale per gli aeroporti, il trasporto aereo e i servizi satellitari;
Unità di missione per il PNRR - Ufficio di coordinamento della gestione;
Organismo indipendente di valutazione della *performance* – OIV;

- *Ministero dell'economia e delle finanze:*

Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Le amministrazioni interessate comunicheranno alla Corte e al Parlamento, entro quattro mesi dalla data di ricevimento del presente rapporto, le misure consequenziali adottate ai sensi dell'art. 3, c. 6, l. 14 gennaio 1994, n. 20, come modificato dall'art. 1, c. 172, l. 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006).

Le medesime, ove ritengano di non ottemperare ai rilievi formulati, adotteranno, entro trenta giorni dalla ricezione del presente rapporto, l'eventuale provvedimento motivato previsto dall'art. 3, c. 64, l. 24 dicembre 2007, n. 244.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni").

Il presente rapporto è inviato, altresì, alle Sezioni Riunite in sede di controllo.

RELATORE PRESIDENTE
Lucilla Valente
f.to digitalmente

Depositata in segreteria il 3 marzo 2026

DIRIGENTE
Anna Maria Guidi
f.to digitalmente

RAPPORTO

SOMMARIO

SINTESI 15

1 Innovazione digitale dei sistemi aeroportuali: oggetto, obiettivi, quadro normativo e regolamentare dell'intervento, risorse assegnate 19
1.1 Premessa 19
1.2 La rilevanza del settore delle infrastrutture per una mobilità sostenibile nel PNRR 20
1.3 Quadro di riferimento normativo e organizzativo 21
1.4 Risorse finanziarie assegnate e impiegate 24

2 L'attività di monitoraggio dell'amministrazione e lo stato di attuazione dell'intervento 27
2.1 Attività di monitoraggio del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti in relazione alle convenzioni sottoscritte con il gruppo ENAV 27
2.2 Lo stato di attuazione dell'intervento "*Innovazione digitale dei sistemi Aeroportuali* 28

3 Considerazioni conclusive e raccomandazioni proposte 31
3.1 Osservazioni finali e raccomandazioni 31

***

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 Quadro finanziario dell'intervento 25
Tabella 2 *Milestone* di rilevanza europea e italiana 28

***

INDICE DEGLI ALLEGATI

Allegato 1 Cronoprogramma degli interventi finanziati dal PNRR redatto dai soggetti attuatori 35

SINTESI

L'intervento "*Innovazione digitale dei sistemi aeroportuali*", finanziato mediante le risorse del PNRR di cui al d.l. 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, si propone di potenziare l'infrastruttura digitale del trasporto aereo.

In un primo momento alla misura erano state assegnate nel periodo 2021-2026 risorse per 110 milioni di euro, le quali, a seguito dell'accoglimento della proposta di rimodulazione del PNRR italiano da parte del Consiglio Ecofin dell'8 dicembre 2023, sono state attualmente ridotte a 34 milioni.

L'obiettivo dell'investimento ridenominato "*Digitalizzazione della gestione del traffico aereo*", da un lato, è quello di sviluppare nuovi strumenti di digitalizzazione dell'informazione aeronautica al fine di consentire un miglioramento sequenziale degli aerei, sia nello spazio aereo in rotta sia nell'avvicinamento agli aeroporti, con conseguente ottimizzazione – riduzione del consumo di carburante, e, dall'altro, quello di promuovere nuove piattaforme, servizi di aerei senza pilota e la definizione di un nuovo modello manutentivo.

I progetti oggetto di finanziamento comunitario sono attualmente:

- "*Sviluppo piattaforma e connettività sistema UTM*";
- "*Digitalizzazione informazioni aeronautiche*";
- "*Nuovo modello manutentivo*".

Il controllo operato dalla Sezione ha riguardato lo stato di attuazione della misura, in considerazione del cronoprogramma procedurale previsto per il periodo 2021–2025.

Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ha affidato l'attuazione dell'investimento ad alcune società del gruppo ENAV attraverso la sottoscrizione di appositi atti convenzionali.

Al riguardo, si segnala che a seguito della citata rimodulazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, la misura oggetto del presente report è attualmente definita in alcune convenzioni con società del gruppo ENAV atteso che quelle relative ai progetti stralciati, sebbene precedentemente sottoscritte, sono state dichiarate decadute dal Ministero delle infrastrutture e trasporti con il recente decreto direttoriale 19 novembre 2024, n. 81.

Le azioni adottate dall'amministrazione titolare nel periodo di riferimento sono risultate allineate con il cronoprogramma ante revisione dell'investimento, il quale aveva previsto, tra l'altro, la predisposizione e sottoscrizione del Decreto ministeriale 29 novembre 2021 prot. n. 477, la sottoscrizione delle richiamate convenzioni con le società del gruppo ENAV, la trasmissione e approvazione dei cronoprogrammi dell'intervento con Decreto ministeriale 14 aprile 2022 prot. n. 31.

La precedente *milestone* del 31 dicembre 2022 del sub-investimento – "*digitalizzazione della manutenzione e gestione dei dati aeronautici*", che prevedeva l'avvio delle procedure per l'acquisizione della fornitura e per l'erogazione dei servizi per la realizzazione del

sistema di gestione del traffico aereo in almeno 13 siti, come segnalato anche nella precedente relazione della Sezione, è stata oggetto di avvio.
L'obiettivo previsto invece per il trimestre T4/2023 (consistente nella digitalizzazione del sistema di gestione del traffico aereo di almeno 13 siti aeroportuali, enti di controllo di avvicinamento e centri di controllo di area), non è più considerabile attuale a seguito dello stralcio del relativo intervento, attesa la presenza di criticità in cinque progetti su otto dell'investimento.
Per quanto concerne gli obiettivi di rilevanza comunitaria, si segnala la prossima *milestone* (M3C2-6-UE) prevista per il periodo T1/2026 concernente l'entrata in esercizio rispettivamente del: a) Centro operativo tecnico (TOC) e almeno due sistemi di gestione del traffico aereo; b) Informazioni aeronautiche digitalizzate; c) Sistema di gestione del traffico senza equipaggio e connettività (UTMS).
Tuttavia, al fine di verificare lo stato di avanzamento - intermedio - dell'intervento, è stata prevista nel periodo T4/2025, una apposita *milestone* nazionale di controllo.
La Sezione, come in precedenza, prende atto della revisione del PNRR italiano approvata in sede comunitaria, con conseguente modifica dell'intervento *de quo*, senza esprimere proprie valutazioni in merito, atteso che la modifica proposta dal Governo italiano attiene all'esercizio di funzioni di c.d. "*alta amministrazione*" dirette a prevenire ritardi e/o disservizi nel raggiungimento degli obiettivi originariamente concordati.
Ciò premesso, così come emerge dal sistema informativo ReGiS, per quanto concerne lo stato di avanzamento dell'intervento "*Digitalizzazione della gestione del traffico aereo*" si segnala che - alla data del 9 febbraio 2026 - risultano liquidate risorse pari a euro 8.488.582,84 al sub-intervento "*Digitalizzazione della manutenzione e gestione dei dati aeronautici*" (M3C2I2.2.1) e risorse pari a euro 6.846.696,22 al sub-intervento "*ottimizzazione delle procedure di avvicinamento APT*" (M3C2I2.2.2), per un totale di euro 15.335.279,06 rispetto al finanziamento complessivo previsto di euro 34.000.000,00.
I dati finanziari sopra riportati sono stati altresì confermati dall'Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti in riscontro alla nota istruttoria della scrivente Sezione.
Tutto ciò premesso, alla luce delle interlocuzioni intervenute con l'amministrazione titolare, si segnala che lo stato di avanzamento fisico procedurale dell'intervento risulta superiore mediamente all'80 per cento. Inoltre, questa Sezione segnala l'importanza della capacità delle strutture amministrative competenti di dare seguito a tutte le attività necessarie affinché i restanti progetti dell'intervento in oggetto, finanziati dal PNRR, possano essere completati nel rispetto dei *target/milestone* previsti e concordati con le istituzioni comunitarie.
Si auspica, infine, che l'amministrazione, nel suo complesso, prosegua l'attività di monitoraggio in merito ai progetti affidati ai soggetti attuatori compresi quelli oggetto di definanziamento dal PNRR che risultano tuttora in corso di realizzazione da parte degli stessi attraverso fonti di finanziamento sostitutive derivanti dai proventi delle

tariffe corrisposte dalle compagnie aeree a fronte dei servizi erogati dall'ENAV nell'ambito del controllo del traffico aereo.
Da ultimo, la scrivente, rilevando una fattiva collaborazione da parte della amministrazione titolare, chiede alla stessa di proseguire nel controllo e nella "*sollecitazione*" dei soggetti attuatori affinché questi assicurino le corrette risorse per completare nei termini l'intervento ed inseriscano tempestivamente i dati all'interno del sistema informativo ReGiS.

1 - INNOVAZIONE DIGITALE DEI SISTEMI AEROPORTUALI: OGGETTO, OBIETTIVI, QUADRO NORMATIVO E REGOLAMENTARE DELL'INTERVENTO, RISORSE ASSEGNATE

Sommario: 1.1 Premessa. - 1.2 La rilevanza del settore delle infrastrutture per una mobilità sostenibile nel PNRR. - 1.3 Quadro di riferimento normativo e organizzativo. 1.4 Risorse finanziarie assegnate e impiegate.

1.1 Premessa

Con deliberazione n. 7/2023/G del 15 febbraio 2023 questa Sezione ha previsto uno specifico e dettagliato quadro d'indagini finalizzate all'esame delle gestioni attuative del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) come stabilito dall'art. 7, c. 7, d.l. 31 maggio 2021, n. 77, convertito dalla l. 29 luglio 2021, n. 108, con produzione di rapporti periodici a cadenza almeno semestrale, come anche ribadito dalle Sezioni Riunite con delibera n. 21/2021.
Successivamente, con le deliberazioni n. 60/2024/G del 7 marzo 2024 e n. 40/2025/G del 4 marzo 2025, nell'ambito del programmato quadro di indagini finalizzato all'esame delle gestioni attuative del PNRR, è stato disposto per alcuni interventi un ulteriore monitoraggio conseguente ai controlli già eseguiti in base alla programmazione 2023 e 2024.
In tale ottica si pone l'analisi della misura "*Innovazione digitale dei sistemi aeroportuali*" - inclusa all'interno della componente 2 "*Intermodalità e logistica integrata*" della missione 3 "*Infrastrutture per una mobilità sostenibile*" - cui in un primo momento erano state assegnate nel periodo 2021-2026 risorse per 110 milioni di euro attualmente ridotte a 34 milioni a seguito dell'accoglimento della proposta di rimodulazione del PNRR italiano da parte del Consiglio Ecofin dell'8 dicembre 2023.
L'obiettivo dell'investimento, ridenominato "*Digitalizzazione della gestione del traffico aereo*", da un lato, è quello di sviluppare nuovi strumenti di digitalizzazione dell'informazione aeronautica al fine di consentire un miglioramento sequenziale degli aerei, sia nello spazio aereo in rotta sia nell'avvicinamento agli aeroporti, con conseguente ottimizzazione e riduzione del consumo di carburante, e, dall'altro, è quello di promuovere nuove piattaforme, servizi di aerei senza pilota e la definizione di un nuovo modello manutentivo.
L'intervento "*Digitalizzazione della gestione del traffico aereo*" è articolato nei seguenti due sub-investimenti:

- ✓ M3C2.I2.2.1 - Digitalizzazione del traffico aereo - digitalizzazione della manutenzione e gestione dei dati aeronautici (euro 18 milioni);
- ✓ M3C2.I2.2.2 - Digitalizzazione del traffico aereo - ottimizzazione delle procedure di avvicinamento APT (euro 16 milioni).

Per l'attuazione dell'investimento il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ha sia sottoscritto gli atti convenzionali[1] con le società del Gruppo ENAV incaricate dell'attuazione dei progetti ammessi al finanziamento, sia emanato, tra l'altro, i relativi decreti ministeriali.

Al riguardo, è opportuno segnalare che a seguito della richiamata rimodulazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza italiano, la misura oggetto del presente report è attualmente definita in alcune convenzioni con società del gruppo ENAV atteso che quelle relative ai progetti stralciati, sebbene precedentemente sottoscritte, sono state dichiarate decadute dal Ministero delle infrastrutture e trasporti con il recente decreto direttoriale 19 novembre 2024, n. 81.

I progetti oggetto di finanziamento comunitario sono rispettivamente:

- "*Sviluppo piattaforma e connettività sistema UTM*" (oggetto di convenzione con la società D-Flight S.p.A.);
- "*Digitalizzazione informazioni aeronautiche*" (oggetto di convenzione con la società IDS AirNav S.r.l.);
- "*Nuovo modello manutentivo*" (oggetto di convenzione con la società Techno Sky S.r.l.).

Infine, si segnala che l'investimento, così come emerge anche dalla recente decisione di esecuzione del Consiglio Ecofin del 27 novembre 2025 n. 15106/25 che ha approvato l'ultima richiesta di modifica del PNRR presentata dal Governo italiano, prevede un T/M UE nel primo trimestre 2026.

1.2 La rilevanza del settore delle infrastrutture per una mobilità sostenibile nel PNRR

La missione, di cui si discute, si inserisce nella traiettoria tracciata dall'Unione europea con le strategie connesse allo *European Green Deal* e con gli obiettivi di sviluppo sostenibile individuati dall'Agenda 2030 delle Nazioni Unite. Il progetto "*Digitalizzazione della gestione del traffico aereo*", come anticipato sopra, mira a rendere entro il 2026 il sistema aeroportuale complessivamente più digitale e sostenibile.

[1] Più nel dettaglio le originarie convenzioni sottoscritte riguardano complessivamente:

- Convenzione con il soggetto attuatore ENAV S.p.A. per gli interventi:
  - "Consolidamenti APP in ACC";
  - "Nuova automazione Torri";
  - "Secure information sharing";
  - "Cloud infrastructure e Virtualizzazione infrastrutture operative";
  - "AMAN Extended Horizon";
- Convenzione con il soggetto attuatore D-Flight S.p.A., società del Gruppo ENAV S.p.A., per l'intervento di "*Sviluppo piattaforma e Connettività sistema UTM*";
- Convenzione con il soggetto attuatore IDS AirNav S.r.l., società del Gruppo ENAV S.p.A., per l'intervento di "*Digitalizzazione informazioni aeronautiche*";
- Convenzione con il soggetto attuatore Techno Sky S.r.l., società del Gruppo ENAV S.p.A., per l'intervento "*Nuovo modello manutentivo*".

Più nel dettaglio, l'intervento *de quo* si colloca nell'ambito della missione 3 "*Infrastrutture per una mobilità sostenibile*" alla quale sono stati destinati complessivamente 23,74 miliardi di euro, ovvero il 12,21% dell'importo totale del PNRR.
La missione, a sua volta, si articola in due componenti: la prima attiene agli "*Investimenti sulla rete ferroviaria*" mentre la seconda riguarda la "*Intermodalità e logistica integrata*". Quest'ultima, in particolare, prevede interventi a supporto dell'ammodernamento e della digitalizzazione del sistema della logistica.
La componente 2, con uno stanziamento PNRR pari a 954 milioni di euro, sostiene interventi a supporto dell'ammodernamento e della digitalizzazione del sistema della logistica.
All'interno di tale perimetro di riferimento si pone l'analisi della misura della "*Digitalizzazione della gestone del traffico aereo*", inclusa all'interno della componente 2 "*Intermodalità e logistica integrata*", cui sono state assegnate, come già segnalato in premessa, nel periodo 2021-2026, risorse per 34 milioni di euro, i cui risultati attengono al finanziamento dei richiamati tre progetti entro il termine del I trimestre 2026 (*target* EU T1/2026).

1.3 Quadro di riferimento normativo e organizzativo

L'attuazione dell'intervento è ricompresa nell'ambito del Dispositivo per la Ripresa e Resilienza approvato con regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, oltre che nel PNRR italiano di cui alla successiva decisione del Consiglio Ecofin del 13 luglio 2021, con cui erano stati previsti fondi per 191,5 miliardi di euro a favore dell'Italia.
Successivamente, a seguito dell'accoglimento da parte del Consiglio Ecofin dell'8 dicembre 2023 della proposta di rimodulazione del Piano, sono stati assegnati all'Italia complessivamente 194,4 miliardi di euro.
L'intervento "*Innovazione digitale dei sistemi aeroportuali*", a seguito della suddetta revisione, è stato ridenominato "*Digitalizzazione della gestione del traffico aereo*" e finanziato con un importo rimodulato pari a euro 34 milioni[2] (rispetto ai precedenti 110 milioni). Attualmente si segnala che sono in corso di esecuzione i tre progetti sopra richiamati rispetto agli otto originariamente autorizzati.
Ciò premesso, è utile ricordare che in materia di trasporto aereo, il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ha chiarito che la base normativa è costituita dal "*Codice della navigazione*", approvato con regio decreto 30 marzo 1942, n. 327, e successive modificazioni e integrazioni, dalla quale muove la sotto riportata normativa di settore, indicativa e non esaustiva, che perimetra l'attività di ENAV S.p.A. (di seguito "ENAV"):

[2] Cfr. decreto 3 maggio 2024 del Ministero dell'economia e delle finanze.

- Legge 21 dicembre 1996, n. 665, recante disposizioni in merito alla "trasformazione in ente di diritto pubblico economico dell'Azienda autonoma di assistenza al volo per il traffico aereo generale" il cui art. 9 disciplina il contratto di programma tra lo Stato ed ENAV;
- Atto di Indirizzo ai sensi dell'art. 1, comma 2, legge 21 dicembre 1996 n. 665, come modificato dall'art. 35, legge 17 maggio 1999, n. 144, con la quale viene decretata la trasformazione di ENAV in S.p.A., decorrenza 1° gennaio 2001 (v. delibera n. 154/COM del 28 dicembre 2000, di trasformazione dell'Ente nazionale di assistenza al volo in società per azioni a decorrere dal 1° gennaio 2001);
- Atto di indirizzo 22 maggio 2002 del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, relativo alla cogenza delle norme ICAO, afferenti alla sicurezza del volo, per tutti gli operatori del trasporto aereo;
- Legge 1° agosto 2002, n. 166 (Disposizioni in materia di infrastrutture e trasporti) per quanto concerne il recepimento degli annessi alla Convenzione internazionale per l'aviazione civile.

L'amministrazione ha precisato che i rapporti intercorrenti fra lo Stato italiano ed ENAV sono definiti e regolati da un apposito Contratto di Programma in attuazione di quanto previsto dall'art. 9, legge 21 dicembre 1996, n. 665, dall'articolo 1 del decreto-legge 8 settembre 2004, n. 237, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 novembre 2004, n. 265 e dall'articolo 1, comma 679, della legge 28 dicembre 2015, n. 208.

La società, in base al contratto di programma, fornisce i servizi della navigazione aerea negli spazi aerei di pertinenza italiana, di cui all'articolo 691 e 691-bis del Codice della navigazione, che comprendono fra l'altro "*a) servizi del traffico aereo, che includono: i servizi di controllo del traffico aereo, comprensivi dei servizi di controllo di area, di avvicinamento e di aeroporto; i servizi di informazione volo; i servizi consultivi sul traffico aereo; i servizi di allarme*".

Nello Statuto dell'ENAV sono definiti il modello di *governance* della Società e le principali regole di funzionamento degli organi sociali. È ivi specificato che la stessa può partecipare alla costituzione di consorzi, associazioni, società ed altri organismi, curandone il coordinamento organizzativo, tecnico e finanziario e svolgendo ogni altra attività che sia collegata, con un vincolo di strumentalità, accessorietà o complementarità, alle specifiche di competenza e che non risultino incompatibili alle stesse.

Con riferimento al sistema di *governance* l'amministrazione, nel corso del tempo, ha precisato che, innanzitutto, come per l'attuazione degli Investimenti e delle Riforme PNRR di competenza del MIT, con Decreto n. 386 dell'11 ottobre 2021, sia stata istituita l'Unità di missione per l'attuazione del PNRR ("UdM").

Ai sensi dell'art. 2 del citato Decreto, l'UdM è articolata in tre uffici:

- Ufficio di coordinamento della gestione;
- Ufficio di monitoraggio;
- Ufficio di rendicontazione e controllo.

Con successivo Decreto ministeriale, n. 225 del 19 luglio 2022, è stata definita la *governance* del PNRR del ministero mediante la ripartizione dei compiti, delle funzioni e delle competenze tra i soggetti coinvolti.
Nello specifico, il decreto ministeriale definisce: i centri di responsabilità amministrativa responsabili degli investimenti PNRR con riguardo all'attuazione degli investimenti/sub-investimenti programmati; le ulteriori funzioni svolte dall'Unità di missione, nonché quelle attribuite ai Dipartimenti responsabili degli investimenti; le funzioni condivise tra l'Unità di missione per il PNRR e i Dipartimenti.
Infine, in data 19 luglio 2022, è stato adottato il Sistema di Gestione e Controllo ministeriale che descrive, tra l'altro, gli strumenti informativi di supporto e scambio elettronico dei dati; le modalità di raccordo tra i vari soggetti coinvolti; le procedure di selezione e attuazione dei progetti; i processi per le attività di monitoraggio, rendicontazione e controllo; la gestione dei rapporti finanziari, il trasferimento delle risorse e le misure di prevenzione di irregolarità e frodi, corruzione, conflitti di interesse e duplicazione dei finanziamenti con le relative procedure di recupero.

1.4 Risorse finanziarie assegnate e impiegate

All'investimento in oggetto, a seguito della rimodulazione del PNRR, sono state assegnate risorse pari a 34 milioni di euro, di cui risultano liquidati e/o in liquidazione risorse per circa a 17,6 milioni di euro e autorizzati 24,3 milioni di euro.
Il ministero ha fornito un quadro finanziario dell'intervento in cui sono indicate le risorse stanziate, il livello di avanzamento economico dei progetti, oltre agli importi complessivamente trasferiti ai soggetti attuatori per singolo progetto.
Il medesimo ministero ha precisato che, trattandosi di nuove risorse PNRR, le stesse non sono iscritte nei propri capitoli di bilancio in quanto seguono il circuito finanziario stabilito per le risorse finanziate dal Dispositivo per la ripresa e resilienza e, pertanto, costituiscono delle gestioni fuori bilancio.
In tal senso, è stata attivata la contabilità speciale del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti n. 6298, presso la Tesoreria dello Stato, appartenente al c.d. "gruppo 286" delle Amministrazioni centrali titolari di interventi PNRR.
Per completezza di informazioni si rappresenta che l'amministrazione ha precisato che:

- Le risorse di cui al Decreto Ministero dell'economia e delle finanze 6 agosto 2021 transitano nella menzionata contabilità speciale del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti nel momento in cui l'amministrazione presenta le richieste di rimborso, a seguito dell'avvenuta rendicontazione di spese sul sistema ReGiS e della loro validazione secondo le procedure di cui al Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.);

- Il processo di erogazione delle nuove risorse PNRR, descritto nel richiamato Si.Ge.Co. e relativi allegati, prevede che venga svolto, a seguito di presentazione delle richieste di anticipazione, rimborso e saldo da parte dei soggetti attuatori, un controllo sul 100% della documentazione da parte della direzione generale competente e successivamente una verifica da parte dell'Unità di missione della richiesta di erogazione con particolare riferimento a eventuali cause ostative e alla coerenza con il raggiungimento di *M&T*;
- Con riferimento alle richieste di pagamento a titolo di rimborso, una volta effettuate le verifiche appena menzionate, l'amministrazione provvede alla creazione, sul sistema informativo ReGiS, di un apposito "rendiconto di misura" che viene presentato alla Ragioneria generale dello Stato (RgS) insieme alla richiesta di erogazione delle risorse. A seguito dell'espletamento delle attività di competenza della RgS, le risorse vengono trasferite nell'apposita contabilità speciale del ministero e successivamente trasferite nella disponibilità del soggetto attuatore;
- Relativamente all'avanzamento economico-finanziario ed ai pagamenti (anticipazione e/o rimborso), l'amministrazione in risposta alla note istruttorie inviate nel corso del tempo dalla Sezione ha rappresentato che "*alcuna somma è stata riconosciuta ad ENAV S.p.A. e, tantomeno, sono stati percepiti anticipazioni/rimborsi*"; conseguentemente, a seguito dello stralcio dei progetti così come approvato dal Consiglio Ecofin dell'8 dicembre 2023, la società in merito a questi ultimi investimenti non è tenuta ad alcuna restituzione o a richiedere fondi del PNRR.

Con riferimento alle richieste di rimborso presentate dai soggetti attuatori in relazione ai progetti confermati, l'amministrazione ha reso noto che:

1. La società *D-Flight*, quale soggetto attuatore dell'intervento denominato "*Sviluppo piattaforma e Connettività sistema UTM*", ha presentato n. 5 istanze di rimborso per un importo complessivo pari ad euro 8.720.249,38. L'amministrazione ha liquidato un importo complessivo pari ad euro 6.846.696,22. Per completezza di informazioni, si segnala che la richiesta di rimborso del 22 dicembre 2025, di importo pari ad euro 1.861.519,91 risulta in fase di liquidazione;
2. La società *Techno-Sky*, quale soggetto attuatore dell'intervento denominato "*Nuovo modello manutentivo*", ha presentato n. 4 istanze di rimborso, per un importo complessivo di euro 8.429.499,47. Nel dettaglio, due istanze, presentate rispettivamente in data 17 novembre 2023 e 25 marzo 2025 sono state liquidate per un ammontare complessivo pari ad euro 3.000.000,00 e due istanze, presentate in data 22 dicembre 2025, rispettivamente pari ad euro 3.815.844,86 e 1.613.654,61, sono state recentemente autorizzate;
3. La società *Ids-AirNav*, quale soggetto attuatore dell'intervento denominato "*Digitalizzazione delle informazioni aeronautiche*", ha presentato n. 4 istanze di rimborso

per un importo complessivo di euro 7.200.000. Nel dettaglio sono state autorizzate, in corso di liquidazione e liquidate istanze per un importo pari ad euro 5.885.434,84. Nel corso del mese di dicembre 2025 Ids-AirNav ha presentato due nuove istanze, rispettivamente pari ad euro 396.852,00 (in corso di liquidazione) e 1.314.565,16, (autorizzata da DG ATASS).
L'avanzamento finanziario dei progetti PNRR così come rappresentato dai soggetti attuatori ed inserito nel sistema informativo ReGiS è illustrato nella successiva Tabella n. 1.

Tabella n. 1 – quadro finanziario dell'intervento (dati in euro)

Progetto	Soggetto attuatore	Importo Progetto	Avanzamento economico del progetto	Avanzamento economico
Sviluppo piattaforma connettività sistema UTM	D-Flight	16.000.000,00	7.648.661,25	48%
Digitalizzazione informazioni aeronautiche	IDS Airnav	8.000.000,00	7.680.769,65	96%
Nuovo modello manutentivo	Techno Sky	10.000.000,00	6.572.002,00	66%

Fonte: elaborazione Cdc su dati estratti dal sistema informativo ReGiS in data 9 febbraio 2026.

Tutto ciò premesso, relativamente ai progetti oggetto di revisione del PNRR (*rectius* "*stralcio*"), il ministero ha confermato, da un lato, l'emanazione del Decreto Direttoriale 19 novembre 2024, n. 81 che ha previsto, tra l'altro, la procedura di decadenza della precedente convenzione tra MIT–DG ATASS (amministrazione titolare) e ENAV (soggetto attuatore) approvata con d.m. n. 477/2021 e relativi progetti e, dall'altro, l'assenza di trasferimenti in favore di ENAV, con contestuale assenza di obblighi di restituzione di fondi. Per quanto attiene ai progetti oggetto di stralcio dal PNRR (*i.e.* Consolidamenti APP in ACC; Nuova automazione Torri; Secure information sharing, Cloud infrastructure e Virtualizzazione infrastrutture operative, AMAN Extended Horizon), l'amministrazione, nella corrispondenza intrattenuta con la Scrivente sezione, ha precisato che le fonti di finanziamento sostitutive al PNRR saranno garantite da ENAV mediante i proventi derivanti dalle tariffe corrisposte dalle compagnie aeree, a fronte dei servizi erogati dalla società nell'ambito del controllo del traffico aereo.

2 – L'ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO DELL'AMMINISTRAZIONE E LO STATO DI ATTUAZIONE DELL'INTERVENTO

Sommario: 2.1 Attività di monitoraggio del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti in relazione alle convenzioni sottoscritte con il gruppo ENAV. – 2.2 Lo stato di attuazione dell'intervento "*Innovazione digitale dei sistemi aeroportuali*".

2.1 Attività di monitoraggio del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti in relazione alle convenzioni sottoscritte con il gruppo ENAV

L'attività di monitoraggio dell'amministrazione[3] viene eseguita mediante l'utilizzo del sistema ReGiS, secondo le linee guida MEF (Circ. n. 27/2022 – "*Linee guida per lo svolgimento delle attività connesse al monitoraggio del PNRR*"), nonché secondo le disposizioni contenute nel Sistema di Gestione e Controllo PNRR del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e relative istruzioni operative (vers. 1.0 del 20.10.2022).
In questo schema, la direzione generale attua il c.d. "*monitoraggio di primo livello*". Tale attività viene svolta sia attraverso il sistema ReGiS che mediante riunioni/VTC nonché richieste *e-mail*/PEC.
L'UdM (Ufficio di monitoraggio) svolge un monitoraggio sullo stato di avanzamento delle attività delle società del Gruppo ENAV. In particolare, verifica il caricamento e la congruenza dei dati forniti rispetto ai progetti e ai relativi cronoprogrammi. Inoltre, secondo quanto riferito dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, l'UdM valida i dati che consolidano le informazioni sull'avanzamento fisico, procedurale e finanziario delle misure e dei relativi progetti, sollecitando i soggetti attuatori a rettificarli, in caso di incongruenze o ad alimentarli se incompleti ovvero mancanti.
In merito all'andamento degli interventi, lo stato di avanzamento appare coerente con i cronoprogrammi.
Come si evince dalla corrispondenza intrattenuta con il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, DG ATASS, congiuntamente a UdM, ha effettuato attività di monitoraggio "*extra ReGiS*", fornendo altresì ogni opportuno supporto ai soggetti attuatori nel popolare la piattaforma con dati aggiornati. Nel dettaglio, per tutto il 2025 i progetti dell'investimento M3C2I2.2 "*Digitalizzazione della gestione del traffico aereo*" afferenti al Gruppo ENAV sono stati oggetto dei controlli mensili di validazione.

[3] Come indicato nella corrispondenza intercorsa tra la scrivente Sezione e l'Amministrazione interessata.

2.2 Lo stato di attuazione dell'intervento "*Innovazione digitale dei sistemi aeroportuali*"

Lo stato di attuazione dell'intervento oggetto del presente report è strettamente correlato alla modifica del PNRR concordata con le istituzioni comunitarie. Al riguardo, è opportuno evidenziare che il relativo *target* con scadenza al 31.12.2023 della misura "*Digitalizzazione della gestione del traffico aereo: 13 siti dotati di sistema di gestione del traffico aereo*" è stato oggetto di modifica all'interno del Piano Nazionale nei termini in cui è stato approvato dal Consiglio Ecofin in data 8 dicembre 2023.
Conseguentemente, occorre rilevare che l'intervento M3C2I2.2 è stato oggetto sia di parziale modifica sia di riduzione dei finanziamenti assegnati e lo stesso ha assunto la denominazione di "*Digitalization of air traffic management*" e, come previsto nell'allegato alla *Council Implementing Decision* dell'Ecofin dell'8 dicembre 2023, presenta un *target* UE (M3C2-6) al T1/2026 consistente nell'entrata in funzione dei tre progetti indicati nella Tabella n. 1.
Il predetto *target* è stato recentemente confermato anche nella decisione di esecuzione del Consiglio Ecofin del 27 novembre 2025 n. 15106/25 che ha approvato l'ultima richiesta di revisione del PNRR presentata dal Governo italiano.
L'amministrazione, nel corso delle precedenti interlocuzioni con la Sezione, dopo aver premesso che la *milestone* italiana M3C2-00-ITA-12 conseguita al 31.12.2022 è correlata agli interventi stralciati dal PNRR e quella M3C2-00-ITA-13 relativa all'implementazione del *Group Cloud Enterprises Resource Planning* (ERP) "*non risulta più applicabile in quanto i relativi interventi sono stati stralciati dal piano*", ha evidenziato che a seguito della richiamata rimodulazione della misura *de qua*, sono stati oggetto di revisione anche i *milestone* di rilevanza sia europea sia nazionale, così come rappresentati nella seguente Tabella n. 2.

Tabella n. 2 – *Milestone* di rilevanza europea e italiana

Milestone	*Timeline*	Titolo	Descrizione
M3C2-6-EU	**T1/2026**	Digitalizzazione della gestione del traffico aereo: entrata in funzione di nuovi strumenti.	Entrata in esercizio dei seguenti elementi: a) centro operativo tecnico (TOC) e almeno due sistemi di gestione del traffico aereo; b) Informazioni aeronautiche digitalizzate; c) Sistema di gestione del traffico senza equipaggio e connettività (UTMS).
M3C2-00-ITA-14	**T4/2025**	Completamento dell'infrastruttura e dei servizi U-Space U4 e completamento del prototipo di connettività Multilink (digitalizzazione della gestione del traffico).	La *milestone* è legata alla comunicazione V2V: rilevamento ed elusione completi implementati e possibilità di estendere le operazioni BRLOS su grandi distanze (10-100Km) sulla base delle aree di copertura.

M3C2-00-ITA-15	**T1/2026**	Disponibilità di TOC e disponibilità di applicazioni SW (digitalizzazione della gestione del traffico aereo).	La *milestone* riguarda il test effettuato correttamente per le varie isole del centro operativo tecnico (TOC) e il test di validazione superato con successo per sistemi/applicazioni ATM con migliore automazione.

Fonte: Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Per quanto concerne lo stato di avanzamento degli interventi oggetto del presente *report*, anche con riferimento alla *milestone* italiana M3C2-00-ITA-14 il cui termine è previsto per il 31 dicembre 2025 il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ha reso noto il seguente stato di avanzamento fisico-procedurale dei progetti aggiornato alla data del 31 ottobre 2025[4]:

- D-Flight - Sviluppo piattaforma connettività sistema UTM - 92%[5];
- Techno-Sky - Nuovo modello manutentivo - 79%;
- IDS-AirNav - Digitalizzazione informazioni aeronautiche - 96%.

Con particolare riferimento alla *milestone* italiana M3C2-00-ITA-14, l'amministrazione ha, inoltre, chiarito che: "*l'infrastruttura U-Space risulta completata, nella sua componente core, ed è in utilizzo*", aggiungendo che: "*l'obiettivo è stato raggiunto in data 19 dicembre 2025, con il completamento del prototipo*".

Per quanto concerne, invece, la *milestone* M3C2-6-EU, è stato rappresentato che nel corso della seconda metà di gennaio sono stati organizzati degli incontri tra l'Unità di Missione PNRR DG ATASS e i soggetti attuatori, al fine di avviare le azioni di ricognizione delle *evidence* che certifichino il soddisfacente conseguimento del *target* ai sensi dell'art. 24 del Regolamento (UE) 2021/241.

Da ultimo, è stato puntualizzato che l'UdM e la Direzione generale per gli aeroporti, il trasporto aereo e i servizi satellitari hanno sollecitato i soggetti attuatori ad un costante aggiornamento dei dati presenti in ReGiS rispetto a tutte le procedure, fasi e documentazioni inerenti al monitoraggio.

Infine, per quanto concerne lo stato di attuazione dei progetti stralciati con decisione del Consiglio Ecofin dell'8 dicembre 2023, l'amministrazione, alla luce degli aggiornamenti forniti da ENAV, ha precisato che il progetto "AMAN Extended Horizon" risulta concluso, mentre i progetti "Consolidamenti APP in ACC" e "Nuova automazione Torri" sono in corso di realizzazione con risorse societarie. In argomento, poi, il referente PNRR della Società ha affermato che: "*lo stato di avanzamento complessivo dei tre progetti ha consentito, ad oggi, di dotare 10 siti operativi della Società – a fronte dei 13 previsti dal Target – di un sistema di gestione del traffico aereo completamente digitalizzato e operativo; le attività sugli ulteriori siti sono tuttora in corso. Per quanto riguarda gli altri due progetti (Cloud Infrastructure e Virtualizzazione infrastrutture operative – Secure*

[4] Su informazioni fornite dal soggetto attuatore ENAV al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

[5] Per quanto concerne lo stato di avanzamento fisico-procedurale del soggetto attuatore D-Flight (92%), aggiornato al mese di febbraio 2026, l'amministrazione ha precisato che la differenza con l'avanzamento economico (48%) evidenzia la possibilità di "economie di progetto" che verranno da quest'ultima valutate nel dettaglio.

Information Sharing), si conferma che sono attualmente in esecuzione, ma non potranno rispettare le tempistiche inizialmente previste".

3 - CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE E RACCOMANDAZIONI PROPOSTE

Sommario: 3.1 Osservazioni finali e raccomandazioni.

3.1 Osservazioni finali e raccomandazioni

La Sezione, come nei precedenti rapporti, rileva che la procedura di avanzamento dei due sub-investimenti, anteriforma PNRR, appare in linea con il cronoprogramma del progetto in esame, il quale ha previsto, tra l'altro, la predisposizione e sottoscrizione del Decreto ministeriale 29 novembre 2021 prot. n. 477, la sottoscrizione delle convenzioni con le società del gruppo ENAV, la trasmissione e approvazione dei cronoprogrammi dell'intervento con decreto ministeriale 14 aprile 2022 prot. n. 31.
La precedente *milestone* del 31 dicembre 2022 del sub-investimento "*digitalizzazione della manutenzione e gestione dei dati aeronautici*", che prevedeva l'attivazione delle procedure per l'acquisizione della fornitura e per l'erogazione dei servizi per la realizzazione del sistema di gestione del traffico aereo in almeno 13 siti, è stata oggetto di avvio.
Relativamente al T/M previsto al T4/2023 (consistente nella digitalizzazione del sistema di gestione del traffico aereo di almeno 13 siti aeroportuali, enti di controllo di avvicinamento e centri di controllo di area), si rileva lo stralcio del relativo progetto, a seguito della presenza di gravi criticità esogene in cinque progetti su otto dell'investimento.
La Sezione prende atto della revisione del PNRR approvata in sede comunitaria, con conseguente modifica dell'intervento *de quo*, senza esprimere proprie valutazioni in merito, atteso che la modifica proposta dal Governo italiano attiene all'esercizio di funzioni di c.d. "*alta amministrazione*" dirette a prevenire ritardi e/o disservizi nel raggiungimento degli obiettivi originariamente concordati.
Ciò premesso, per quanto concerne lo stato di avanzamento del ridenominato intervento "*Digitalizzazione della gestione del traffico aereo*", sebbene il prossimo *target/milestone* UE sia previsto per T1/2026, si segnala che nel sistema informativo ReGiS, rispetto al finanziamento complessivo dell'intervento di euro 34.000.000,00, risultano presenti richieste di anticipazione e rimborso a favore dei soggetti attuatori per un totale di euro 24.349.748,85, di cui liquidati euro 15.335.279,06 e, in fase di liquidazione, euro 2.258.371,91.
Tutto ciò premesso, alla luce delle interlocuzioni intervenute con l'amministrazione titolare, si segnala che lo stato di avanzamento fisico procedurale dell'intervento risulta superiore mediamente all'80 per cento.

Inoltre, questa Sezione segnala l'importanza della capacità delle strutture amministrative competenti di dare seguito a tutte le attività necessarie affinché i restanti progetti dell'intervento in oggetto, finanziati dal PNRR, possano essere completati nel rispetto dei *target/milestone* previsti e concordati con le istituzioni comunitarie.

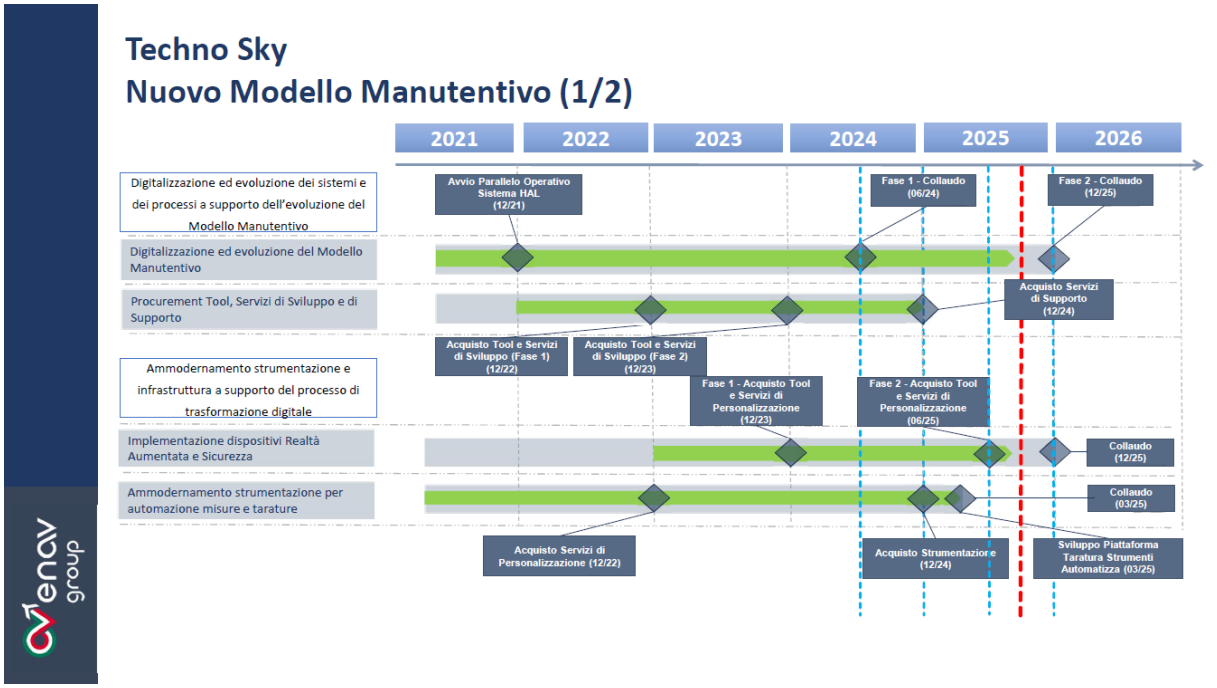
Si auspica, infine, che l'amministrazione, nel suo complesso, prosegua l'attività di monitoraggio in merito ai progetti affidati ai soggetti attuatori compresi quelli oggetto di definanziamento dal PNRR che risultano tuttora in corso di realizzazione da parte degli stessi attraverso fonti di finanziamento sostitutive derivanti dai proventi delle tariffe corrisposte dalle compagnie aeree a fronte dei servizi erogati dall'ENAV.

Da ultimo, la scrivente, rilevando una fattiva collaborazione da parte della amministrazione titolare, chiede alla stessa di proseguire nel controllo e nella "*sollecitazione*" dei soggetti attuatori affinché questi assicurino le corrette risorse per completare nei termini l'intervento ed inseriscano tempestivamente i dati all'interno del sistema informativo ReGiS.

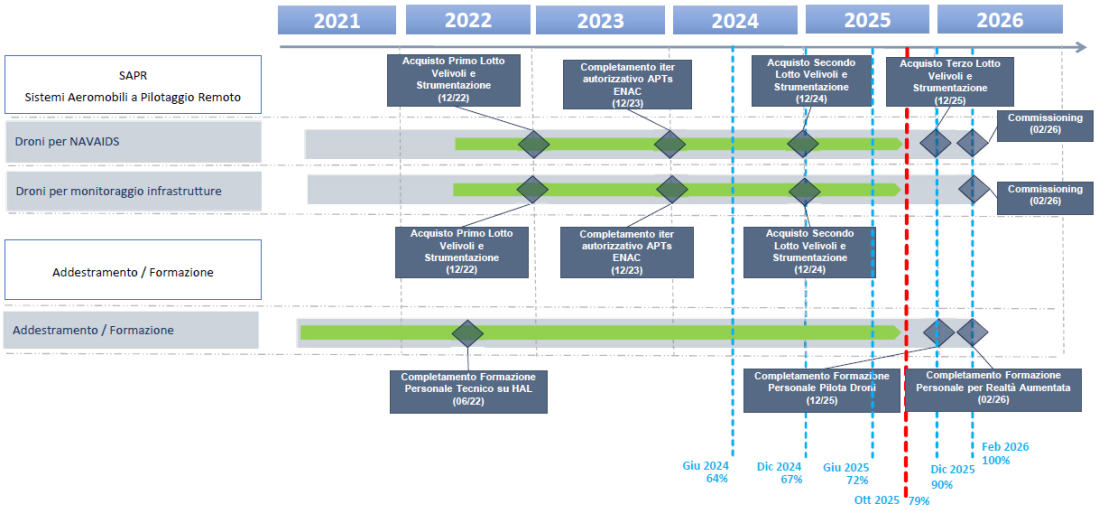
Allegati:

Cronoprogramma degli interventi finanziati dal PNRR redatto dai soggetti attuatori





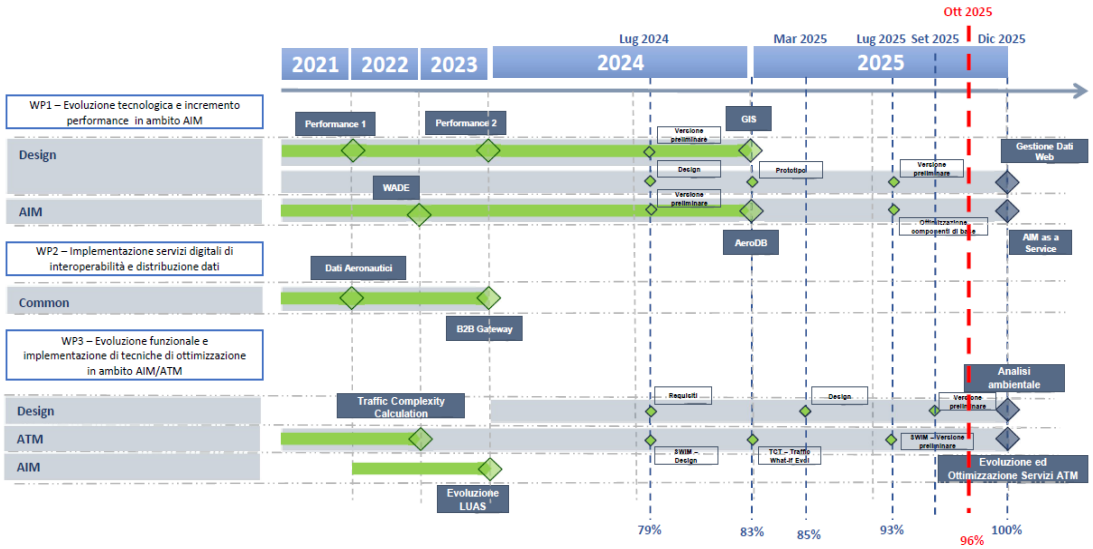
Techno Sky
Nuovo Modello Manutentivo (2/2)



3

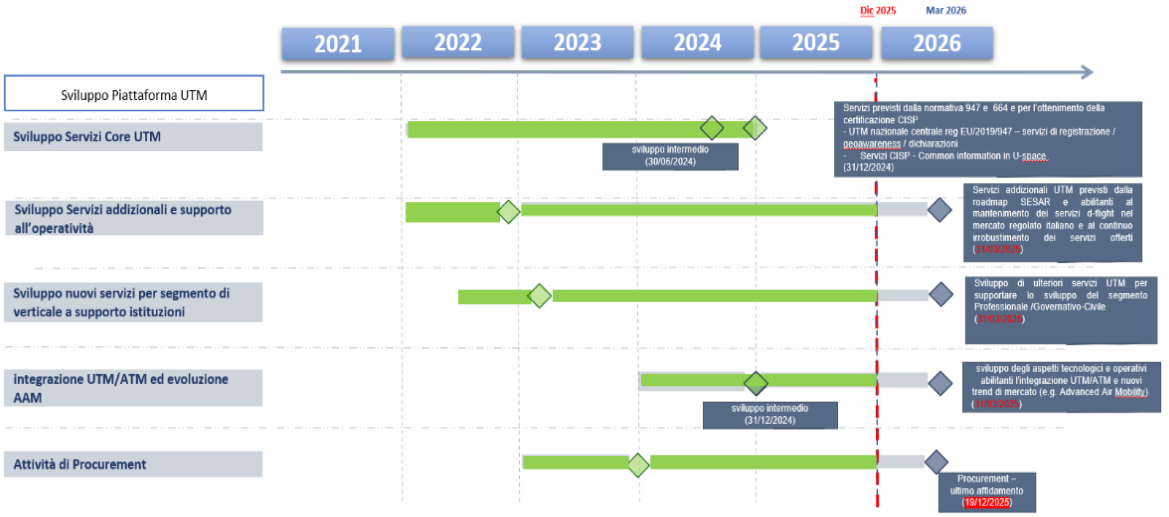


WORK PACKAGES E MILESTONES



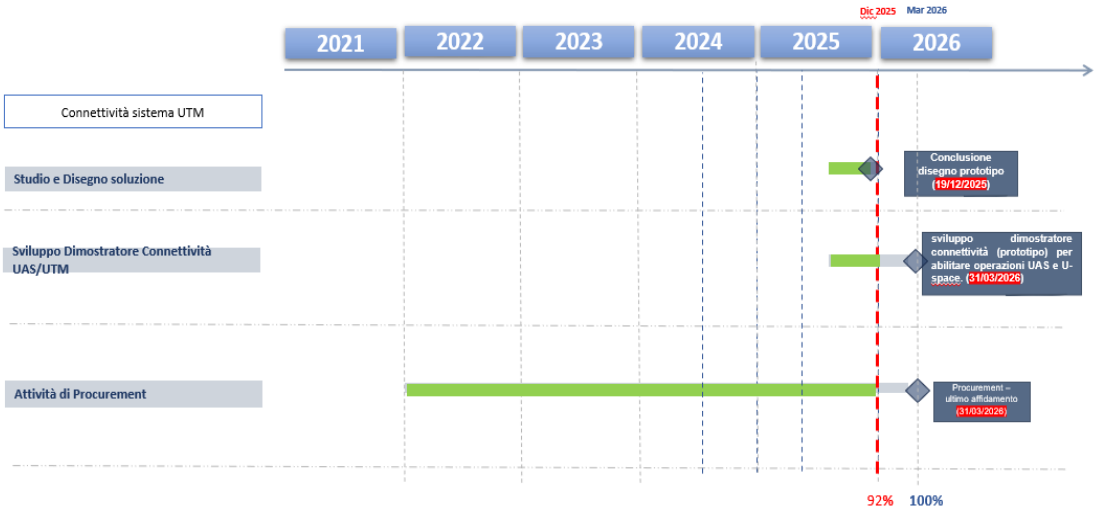
1

D-Flight - Sviluppo piattaforma UTM e Connettività sistema UTM



1

D-Flight - Sviluppo piattaforma UTM e Connettività sistema UTM



D-Flight

2

CORTE DEI CONTI - CENTRO UNICO PER LA FOTORIPRODUZIONE E LA STAMPA - ROMA

