



CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

PNC

**COSTRUZIONE E MIGLIORAMENTO PADIGLIONI E SPAZI
PER STRUTTURE PENITENZIARIE PER ADULTI E MINORI**

Stato di attuazione al 31/12/2025

Deliberazione 4 marzo 2026, n. 32/2026/G



CORTE DEI CONTI



CORTE DEI CONTI

**SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO**

**COSTRUZIONE E MIGLIORAMENTO PADIGLIONI E SPAZI
PER STRUTTURE PENITENZIARIE PER ADULTI E MINORI**

**Relatore
Cons. Giuseppina Veccia**

Ha collaborato per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati il dott. Marco Dante

DELIBERAZIONE



CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

Collegi congiunti

Camera di consiglio del 25 febbraio 2026

Presieduta dal Presidente Lucilla Valente

Composta dai magistrati:

Presidente della Sezione: Lucilla VALENTE

Presidente aggiunto della Sezione: Massimiliano MINERVA

Consiglieri: Carlo PICUNO, Michele SCARPA, Gerardo de MARCO, Massimo BALESTIERI, Maria Rita MICCI, Francesco VITIELLO, Giuseppina VECCIA, Roberto D'ALESSANDRO, Alberto STANCANELLI (art. 9, l. n. 161/1953);

Primi Referendari: Paola LO GIUDICE, Salvatore GRASSO, David DI MEO, Stefania GAMBARDELLA, Andrea GIORDANO (art. 9, l. n. 161/1953).

* * *

Visto l'art. 100, comma 2, Cost.;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e, in particolare, l'art. 3, comma 4, ai sensi del quale la Corte dei conti svolge il controllo sulla gestione delle amministrazioni pubbliche verificando la corrispondenza dei risultati dell'attività amministrativa agli obiettivi stabiliti dalla legge e valutando comparativamente costi, modi e tempi dello svolgimento dell'azione amministrativa;

Visto l'art. 7, c. 7, d.l. 31 maggio 2021, n. 77, convertito dalla l. 29 luglio 2021, n. 108, in base al quale *“la Corte dei conti esercita il controllo sulla gestione di cui all'art. 3, c. 4, l. 14 gennaio 1994, n. 20, svolgendo in particolare valutazioni di economicità, efficienza ed efficacia circa l'acquisizione e l'impiego delle risorse finanziarie provenienti dai fondi di cui al PNRR”*;

Vista la deliberazione della Sezione del 04 marzo 2025, n. 40/2025/G, con la quale è stato approvato il documento concernente il *“Quadro programmatico dei controlli sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato per l'anno 2025 e nel contesto triennale 2025-2027”*;

Visto il rapporto, presentato dal Cons. Giuseppina Veccia che illustra gli esiti dell'intervento PNRR al 31 dicembre 2025 avente a oggetto: *“Costruzione e miglioramento padiglioni e spazi per strutture penitenziarie per adulti e minori”*;

Visti i decreti n. 2/2020, e successive integrazioni e modificazioni e, da ultimo, n. 1/2026, con cui i Magistrati assegnati alla Sezione medesima sono stati ripartiti tra i diversi collegi;

Vista l'ordinanza n. 1/2026 prot. n. 316 del 22 gennaio 2026, con la quale il Presidente della Sezione ha convocato i Collegi congiunti per la camera di consiglio per i giorni 11 e 12 febbraio 2026;

Vista l'ordinanza n. 2/2026 prot. n. 673 del 4 febbraio 2026, con la quale il Presidente della Sezione ha posticipato al 24 e 25 febbraio 2026 la camera di consiglio dell'11 e 12 febbraio 2026;

Vista la nota prot. n. 535 del 28 gennaio 2026 con la quale il Servizio di segreteria per le adunanze, ha trasmesso la suddetta nota e il rapporto in oggetto ai seguenti uffici:

- *Ministero della giustizia:*

Ufficio di Gabinetto del Ministro;

Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria;

Dipartimento per la Giustizia minorile e di comunità;

Organismo indipendente di valutazione della *performance* - OIV;

- *Ministero delle infrastrutture e trasporti:*

Ufficio di Gabinetto del Ministro;

Dipartimento per le opere pubbliche e le politiche abitative;

Organismo indipendente di valutazione della *performance*;

- *Ministero dell'Economia e delle finanze:*

Ufficio di Gabinetto del Ministro;

Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero della giustizia;

Ufficio Centrale di Bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;

Viste le memorie:

nota prot. n. 3009 del 03 febbraio 2026 del Ministero dell'economia e delle finanze - Ufficio Centrale di Bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, acquisita al prot. n. 640 in pari data;

nota prot. n. 4424 del 03 febbraio 2026 del Ministero della giustizia - Gabinetto del Ministro, acquisita al prot. n. 652 in pari data;

nota prot. n. 2526 del 03 febbraio 2026 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - Dipartimento per le opere pubbliche e le politiche abitative, acquisita al prot. n. 654 in pari data;

nota prot. n. 2525 del 03 febbraio 2026 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, Dipartimento per le opere pubbliche e le politiche abitative, acquisita al prot. n. 656 in pari data;

nota prot. n. 2824 del 20 gennaio 2026 del Ministero dell'Economia e delle finanze - Ufficio Centrale di Bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, acquisita al prot. n. 606 in data 02 febbraio 2026;

nota prot. n. 185 del 02 febbraio del Ministero della giustizia - Organismo indipendente di valutazione della *performance*, acquisita al prot. n. 607 in pari data;

nota prot. n. 3310 del 04 febbraio 2026 del Ministero dell'Economia e delle finanze - Ufficio Centrale di Bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, acquisita al prot. n. 681 in pari data;

nota prot. n. 1189 del 19 gennaio 2026 del Ministero dell'economia e delle finanze – Ragioneria territoriale dello Stato acquisita al prot. n. 792 dell'11 febbraio 2026;

Udito il relatore, Consigliere Giuseppina Vecchia;

DELIBERA

di approvare, con le indicazioni formulate in sede di camera di consiglio, il rapporto avente a oggetto: *“Costruzione e miglioramento padiglioni e spazi per strutture penitenziarie per adulti e minori”*.

La presente deliberazione e l'unito rapporto saranno inviati, a cura della Segreteria della Sezione, alla Presidenza del Senato della Repubblica e alla Presidenza della Camera dei deputati, alla Presidenza del Consiglio dei ministri, alla Presidenza della Commissione Bilancio del Senato della Repubblica, alla Presidenza della Commissione Bilancio della Camera dei deputati, al Ministro dell'economia e delle finanze, Ministro della giustizia, Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, nonché alle seguenti amministrazioni:

- *Ministero della giustizia:*

Ufficio di Gabinetto del Ministro;

Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria;

Dipartimento per la Giustizia minorile e di comunità;

Organismo indipendente di valutazione della performance – OIV;

- *Ministero delle infrastrutture e trasporti:*

Ufficio di Gabinetto del Ministro;

Dipartimento per le opere pubbliche e le politiche abitative;

Organismo indipendente di valutazione della performance;

- *Ministero dell'Economia e delle finanze:*

Ufficio di Gabinetto del Ministro;

Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero della giustizia;

Ufficio Centrale di Bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Le amministrazioni interessate comunicheranno alla Corte e al Parlamento, entro quattro mesi dalla data di ricevimento del presente rapporto, le misure consequenziali adottate ai sensi dell'art. 3, c. 6, l. 14 gennaio 1994, n. 20, come modificato dall'art. 1, c. 172, l. 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006).

Le medesime, ove ritengano di non ottemperare ai rilievi formulati, adotteranno, entro trenta giorni dalla ricezione del presente rapporto, l'eventuale provvedimento motivato previsto dall'art. 3, c. 64, l. 24 dicembre 2007, n. 244.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”).

Il presente rapporto è inviato, altresì, alle Sezioni Riunite in sede di controllo.

RELATORE
Giuseppina Veccia
f.to digitalmente

PRESIDENTE
Lucilla Valente
f.to digitalmente

Depositata in segreteria il 4 marzo 2026

DIRIGENTE
Anna Maria Guidi
f.to digitalmente

RAPPORTO

SOMMARIO

SINTESI	15
1 Descrizione dell'investimento	17
1.1 Oggetto e finalità dell'investimento	17
1.2 Obiettivi iniziali, intermedi e finali	18
1.3 Obiettivi raggiunti al 31 dicembre 2025	19
1.3.1 Sub-investimenti G.1.1 e G1.2 - Cronoprogrammi	19
1.3.2 Sub-investimento G.1.1 - Stato di avanzamento degli interventi	28
1.3.3 Sub investimento G.1.2 - Stato di avanzamento degli interventi	30
1.3.4 Monitoraggio degli interventi	33
2 Quadro finanziario	35
2.1 Dotazione finanziaria dell'investimento	35
2.2 Sub-investimento G.1.1 - Costruzione di padiglioni detentivi per adulti - Quadro finanziario	36
2.3 Sub-investimento G.1.2 - Adeguamento strutturale, aumento dell'efficienza energetica ed interventi antisismici di quattro complessi demaniali sede di Istituti penali per i minorenni - Quadro finanziario	54
3 Conclusioni e raccomandazioni	67
3.1 Considerazioni conclusive, esiti del contraddittorio e raccomandazioni	67

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1	20
Tabella 2	37
Tabella 3	38
Tabella 4	39
Tabella 5	43
Tabella 6	44
Tabella 7	45
Tabella 8	46
Tabella 9	48
Tabella 10	49
Tabella 11	50
Tabella 12	51
Tabella 13	52
Tabella 14	53
Tabella 15	57
Tabella 16	59
Tabella 17	62
Tabella 18	65

SINTESI

Con Deliberazione 4 marzo 2025, n. 40/2025/G la Sezione, nell'ambito del quadro di indagini programmato e finalizzato all'esame delle gestioni attuative del Piano nazionale per gli investimenti complementari al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNC - G1), ha individuato, tra gli interventi oggetto di verifica nel 2025, l'investimento PNC-G.1 *"Costruzione e miglioramento padiglioni e spazi per strutture penitenziarie per adulti e minori"*, previsto dall'art. 1, comma 2, lett. g) n.1 del decreto-legge n. 59 del 2021 convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n.101, quale intervento complementare a quello previsto nel PNRR, Missione 5: "Inclusione e coesione" - Componente 2: *"Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore"*. La governance è assegnata al Ministero della giustizia in qualità di amministrazione proponente e al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, per il tramite dei competenti Provveditorati Interregionali alle OO.PP, quale soggetto attuatore.

L'investimento, per il quale era previsto un'originaria dotazione finanziaria di 132,90, mln, successivamente ridotta a 107,6, è articolato in due sub-investimenti: G.1.1. *"Miglioramento degli spazi e della qualità della vita carceraria nelle carceri per adulti, attraverso la costruzione di 8 [la proposta di rimodulazione dell'amministrazione titolare ne prevede 7] nuovi padiglioni "modello" per detenuti adulti"* al quale erano destinati 84 mln, ridotti a 73,9 per gli interventi localizzati nelle città di Rovigo, Vigevano, Viterbo, Civitavecchia, Perugia, S. Maria Capua Vetere (CE), Ferrara, Reggio Calabria (Arghillà) - quest'ultimo oggetto di una proposta dell'amministrazione titolare che ne limita l'attuazione a valere sul PNC al solo progetto di fattibilità tecnico-economica; G1.2. di *"Adeguamento strutturale, aumento dell'efficienza energetica ed interventi antisismici di 4 [la proposta di rimodulazione dell'amministrazione titolare ne prevede 3] complessi demaniali sede di istituti penali per i minorenni"* al quale erano destinati 48,9, mln, ridotti a 33,7, con interventi localizzati nelle città di Roma, Airola (Benevento), Bologna e Torino - quest'ultimo oggetto di una proposta dell'amministrazione titolare che esclude l'esecuzione dei lavori a carico del PNC.

Gli obiettivi dell'investimento attengono alla dignità delle condizioni di vita delle persone ristrette, nonché alla vivibilità degli spazi detentivi, in un'ottica di costante valorizzazione e riqualificazione del patrimonio statale sia sotto il profilo del risparmio energetico che della creazione di spazi funzionali, idonei a garantire un'esecuzione della pena o comunque della pronuncia restrittiva della libertà personale in linea con il connaturato scopo di rieducazione e risocializzazione, in una visione di reinserimento sociale e recupero personale del detenuto.

Il presente rapporto, sulla base degli elementi forniti dai competenti dipartimenti delle amministrazioni coinvolte, ha esaminato gli sviluppi dello stato attuativo, aggiornati al 31 dicembre 2025. A tale data il cronoprogramma procedurale di cui all'Allegato al d.m. 15

dicembre 2021 prevedeva, per entrambi i sub-investimenti G.1.1 e G.1.2, *“il 100% ultimazione dei lavori relativi agli interventi previsti ed avvio collaudo tecnico-amministrativo”*.

Pertanto, i risultati finali attesi entro la metà del 2026 prevedevano, per il sub-investimento G.1.1., la costruzione di 8 nuovi padiglioni “modello” per detenuti adulti e per il secondo sub-investimento, interventi su 32000 mq di edifici situati all’interno di 4 complessi detentivi destinati ai minori.

Per il primo sub-investimento, il lungo contenzioso che ha interessato la procedura di affidamento della progettazione e dei lavori presso l’Istituto di Reggio Calabria Arghillà e che si è concluso con il necessario rinnovo dell’attività amministrativa finalizzata ad una nuova procedura di affidamento, ha indotto l’amministrazione ad eliminare detto intervento dall’elenco delle opere da realizzarsi nell’ambito del sub-investimento G.1.1, eventualmente rimettendone la futura realizzazione alle attività del Commissario straordinario per l’edilizia carceraria. In tal senso, la più recente proposta formulata dal Ministero della giustizia¹ prevede, per quanto riguarda il primo sub-investimento, la realizzazione di 7 nuovi padiglioni “modello” e l’adozione del progetto di fattibilità tecnico economica per un ulteriore padiglione entro la fine del 2027.

Per il secondo sub-investimento, invece, la proposta di rimodulazione prevede la realizzazione di interventi su 21000 mq di edifici interessati nonché la progettazione esecutiva per ulteriori 11000 mq di edifici entro la fine del 2026.

Il complessivo stato attuativo del sub-investimento G.1.1 relativo ai nuovi padiglioni “modello” per detenuti adulti, unitamente alle intervenute autorizzazioni di spesa per le annualità 2027 e 2028 che rendono applicabili a detti interventi le previsioni di cui all’art. 3, comma 1, del d.l. n.156 del 2025, ha comportato uno spostamento in avanti del termine di relativa ultimazione che, in ogni caso, non si collocherebbe oltre il 2028.

Senz’altro migliore si presenta la situazione per il sub-investimento G.1.2 relativo agli interventi da effettuarsi presso gli istituti minorili, tutti in fase di ultimazione – seppure, in alcuni casi, con qualche ritardo principalmente correlato all’esigenza di assicurare la continuità delle attività e dei servizi erogati dalle strutture anche nella fase di esecuzione dei lavori - ad eccezione di quello presso Torino -Aporti la cui realizzazione a carico del PNC, anche in ragione del complessivo definanziamento intervenuto, dovrebbe essere limitato alle sole obbligazioni giuridicamente vincolanti, ivi incluse quelle relative all’appalto per la redazione della progettazione fino al livello esecutivo.

¹ Così nella “Relazione illustrativa modificata PNC Giustizia” – All.3 alla nota prot. m_dg.GAB.03/02/2026.0004424.U

1 - DESCRIZIONE DELL'INVESTIMENTO

Sommario: 1.1 Oggetto e finalità dell'investimento. - 1.2 Obiettivi iniziali, intermedi e finali - 1.3 Obiettivi raggiunti al 31 dicembre 2025.

1.1 Oggetto e finalità dell'investimento

La relazione illustrativa al d.l. n. 59/2021 convertito, con modificazioni, dalla l. n.101/2021, ha evidenziato con riguardo all'investimento in esame, come l'emergenza epidemiologica da Covid-19 abbia fatto emergere, in aggiunta alla perdurante situazione di sovraffollamento, una grave insufficienza delle strutture detentive nella particolare gestione delle misure di prevenzione *pro-tempore* imposte dalle autorità sanitarie competenti, delle modalità e condizioni di accesso di familiari, operatori e volontari.

Da qui l'urgenza di un ripensamento degli spazi detentivi necessario a garantire - in coerenza e continuità con gli interventi proposti nel programma di modernizzazione ed efficienza del sistema giudiziario nella sua interezza e del sistema penitenziario, in particolare - il principio per il quale *"secondo i dettami della nostra Costituzione, la punizione deve ispirarsi ai principi dell'umanità e concentrarsi sulla rieducazione e sul reinserimento"*.

Pertanto, l'investimento intende assicurare i seguenti risultati:

- garantire la dignità delle condizioni di vita durante la detenzione e la vivibilità degli spazi di detenzione in un contesto di costante valorizzazione e riqualificazione del patrimonio statale;
- aumentare la resilienza del sistema penitenziario e colmare la mancanza di spazi funzionali essenziali per rendere l'attività riabilitativa efficiente ed efficace;
- garantire l'esecuzione della sentenza nel suo scopo di rieducazione e risocializzazione utilizzando strutture con un costo energetico quasi nullo;
- garantire la massima trasparenza della "vita carceraria" e responsabilizzare il detenuto in una visione di reinserimento sociale e recupero personale.

In particolare, il sub-investimento G.1.1- che vede come amministrazione titolare e beneficiaria il Ministero della giustizia - Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria (DAP) - mediante la costruzione di nuovi padiglioni "modello" di 80 posti ciascuno, destinati a detenuti adulti (in aree statali già a disposizione dell'amministrazione penitenziaria) persegue l'obiettivo di ampliare il patrimonio immobiliare penitenziario per migliorare la qualità dell'esecuzione della pena, favorendo le attività lavorative, contrastando sovraffollamento e recidiva, garantendo il rispetto delle condizioni di sicurezza e salute di tutti gli ambiti e i momenti della vita di detenzione all'interno delle strutture.

Il sub-investimento G.1.2, finalizzato all'adeguamento strutturale, all'aumento dell'efficienza energetica e ad interventi antisismici di complessi demaniali sede di Istituti

penali per i minorenni – che vede come amministrazione titolare e beneficiaria il Ministero della giustizia - Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità (DGMC) - persegue:

- il miglioramento dell'efficienza energetica degli edifici e loro sicurezza, anche ai fini della prevenzione antisismica, con una riduzione dei costi, dei consumi energetici e dell'impatto ambientale;
- il miglioramento della distribuzione degli spazi e della loro funzionalità per un miglioramento complessivo dell'alloggio e della gestione della popolazione carceraria, garantendo spazi migliori per le attività riabilitative (in particolare, istruzione e formazione professionale) e per consentire la partecipazione dei detenuti alle diverse attività organizzate per le distinte categorie (minori di diciotto anni, giovani adulti).

1.2 Obiettivi iniziali, intermedi e finali dell'investimento

Il finanziamento dei nuovi padiglioni a valere sulle risorse del Piano Nazionale per gli interventi complementari al PNRR è stato previsto dall' art. 1, comma 2, lett. G) punto 1 del citato d. l. n. 59 del 2021 e l'individuazione degli istituti ove realizzare i singoli interventi è rinvenibile nell'allegato al d.m 15 luglio 2021, attuativo dell'art. 1, comma 7, del d. l. n. 59/2021.

Gli interventi del sub-investimento G.1.1, inseriti nel PNC e proposti dal DAP, per un costo iniziale di 84 milioni, erano destinati, nell'originaria versione, alla costruzione di strutture nelle città di Civitavecchia, Ferrara, Perugia, Reggio Calabria (Arghillà), Rovigo, S. Maria Capua Vetere (CE), Vigevano e Viterbo. La costruzione del nuovo padiglione presso l'istituto di Reggio Calabria Arghillà è oggetto di una rimodulazione che lo vede eliminato dall'elenco.

Rispetto al cronoprogramma procedurale di cui all'Allegato al d.m. 15 dicembre 2021, la Sezione, nel precedente rapporto approvato con Deliberazione n. 51/2025/G del 18 luglio 2025 ha osservato, per il sub-investimento G.1.1, il mancato raggiungimento dell'obiettivo previsto per il I trimestre 2025 di *"avvio dei lavori per il 100% delle gare"*, atteso che per la quasi totalità degli interventi non era ancora intervenuta la consegna dei lavori o, in qualche caso, essendo stata tale consegna effettuata tardivamente, risultava realizzata - alla luce dei più recenti aggiornamenti forniti dall'amministrazione alla data del precedente rapporto - una percentuale minima delle opere contrattualizzate.

Gli interventi del sub-investimento G1.2, proposti dal DGMC per un costo iniziale di 48,9 milioni, riguardavano l'adeguamento strutturale, l'aumento dell'efficienza energetica e la realizzazione di interventi antisismici su seguenti complessi demaniali: Istituto penale per i minori di Casal del Marmo (Roma); Complesso statale di Ferrante Aporti (Torino); Istituto penale per i minori di Airola (Benevento); Complesso statale "Ex convento S.S. Ludovico e Alessio" (Bologna).

Per tale sub-investimento, per il quale il cronoprogramma prevedeva, al III trimestre 2024, l'avvio dei lavori per il 100% degli interventi, alcune criticità evidenziate dalla Sezione hanno riguardato il complesso demaniale "Ferrante Aporti" di Torino e il complesso demaniale di Bologna per i quali non risultava rispettata la prevista scadenza di consegna dei lavori e, di conseguenza, rischiava di essere pregiudicato il raggiungimento del successivo obiettivo rappresentato dal 75% di ultimazione dei lavori e dall'avvio del collaudo tecnico-amministrativo, entro marzo 2025.

Considerato che al IV trimestre 2025 la scheda-progetto originaria prevedeva, per entrambi i sub-investimenti G.1.1 e G.1.2, *"il 100% ultimazione dei lavori relativi agli interventi previsti ed avvio collaudo tecnico-amministrativo"* e, constatato per il sub-investimento G.1.1, il non tempestivo avvio dei lavori e il paventato rischio di non rispettare le successive scadenze previste al III trimestre 2025 (*"75% ultimazione dei lavori relativi agli interventi previsti e avvio del collaudo tecnico amministrativo"*) e al IV trimestre 2025 (*"100% ultimazione dei lavori relativi agli interventi previsti e avvio del collaudo tecnico amministrativo"*), questa Sezione concludeva il rapporto con la deliberazione n. 51/2025/G nella quale raccomandava all'amministrazione titolare e a quella attuatrice di monitorare con attenzione le successive fasi attuative, al fine di recuperare, ove possibile, i ritardi maturati e assicurare il raggiungimento degli ormai imminenti obiettivi finali.

Con riguardo al sub-investimento G.1.2, che comunque presentava un maggior livello di attuazione, le raccomandazioni attenevano, invece, eminentemente al superamento delle criticità riscontrate per i lavori da effettuarsi presso i complessi demaniali di Torino e di Bologna, oltre alla necessaria verifica che gli interventi programmati presso tutti gli istituti minorili interessati fossero destinati non solo all'efficientamento energetico e alla sicurezza antisismica degli edifici ma altresì ad una possibile riorganizzazione delle aree funzionali, per il miglioramento complessivo dell'alloggio e della gestione della popolazione carceraria, in funzione dell'espletamento delle attività riabilitative (in particolare, istruzione e formazione professionale) e dell'ammissione dei detenuti ad attività organizzate per diverse categorie.

1.3 Obiettivi raggiunti al 31 dicembre 2025

1.3.1 Sub-investimenti G.1.1 e G1.2 - Cronoprogrammi

Con riferimento al sub-investimento PNC - G.1.1: *"Costruzione e miglioramento padiglioni e spazi in strutture penitenziarie per adulti e minori"* e alle eventuali misure consequenziali adottate in ordine alle raccomandazioni formulate da questa Corte con la deliberazione n. 51/2025/G più sopra richiamate, il Ministero della giustizia - Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria riferiva la propria costante partecipazione - unitamente alle articolazioni territoriali del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, soggetto

attuatore degli interventi - alle riunioni mensili di monitoraggio, coordinate dall'Unità di missione per il PNRR istituita presso quel Ministero. L'amministrazione titolare ha, altresì, riferito di non rinvenire, nelle contingenti circostanze, i presupposti per l'adozione delle misure consequenziali previste dalla L.266/2005 né per l'emissione di un provvedimento motivato previsto dall'art. 3, c. 64, della legge 244/2007.

Si riporta, nel prospetto che segue, il cronoprogramma procedurale originario, secondo quanto indicato nell'Allegato al d.m. 15 luglio 2021 citato.

Tabella n. 1 - Cronoprogramma procedurale

TRIMESTRE	OBIETTIVO
I/2022	50% dei bandi di gara pubblicati per l'affidamento del servizio di ingegneria/architettura
II/2022	- 50% aggiudicazione definitiva dei servizi di ingegneria/architettura; - 50% dei bandi di gara pubblicati per l'affidamento del servizio di ingegneria/architettura.
III/2022	50% aggiudicazione definitiva dei servizi di ingegneria/architettura;
IV/2022	50% approvazione del livello di progettazione da porre a base di gara;
I/2023	- 50% pubblicazione bandi di gara per l'affidamento dei lavori; - 50% approvazione del livello di progettazione da porre a base di gara;
II/2023	- 50% aggiudicazione definitiva l'affidamento lavori; - 50% pubblicazione bandi di gara per l'affidamento dei lavori;
III/2023	- 50% stipula contratto d'appalto; - 50% aggiudicazione definitiva affidamento dei lavori;
IV/2023	25% stipula contratto d'appalto;
I/2024	Avvio dei lavori per il 50% degli interventi previsti;
II/2024	50% stipula contratto d'appalto
III/2024	Avvio dei lavori pari al 100% degli interventi previsti
IV/2024	
I/2025	Avvio dei lavori per il 100% delle gare
II/2025	
III/2025	75% ultimazione dei lavori relativi agli interventi previsti ed avvio collaudo tecnico-amministrativo;

Fonte: Ministero della giustizia

Per la rilevante incidenza ai fini del presente rapporto, occorre premettere che, in linea generale per l'intero PNC, i cronoprogrammi previsti nella prima attuazione del d.l. n.59 del 2021 hanno, in larga misura, perso di attualità a seguito di plurimi interventi legislativi che, da un lato, hanno proceduto alla riduzione delle risorse finanziarie destinate al Piano (in particolare, il d.l. 2 marzo 2024, n.19, il d.l. 9 agosto 2024, n.113 e la legge di bilancio 2025, l. 30 dicembre 2024, n.207) dall'altro, sono stati finalizzati ad allineare i cronoprogrammi procedurali degli interventi ricompresi nel PNC ai cronoprogrammi finanziari.

In particolare, il d.l. 29 ottobre 2025, n.156, convertito dalla legge 18 dicembre 2025, n.191,

all'art. 3, comma 1, ha previsto che *“Al fine di allineare i cronoprogrammi procedurali degli interventi ricompresi nei programmi del Piano nazionale per gli investimenti complementari al Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), di cui all'articolo 1 del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, ai cronoprogrammi finanziari, gli obiettivi finali individuati nei medesimi cronoprogrammi procedurali sono raggiunti, a pena di revoca del finanziamento, entro il termine massimo del 31 dicembre 2026, oppure, qualora successiva al medesimo anno, entro il 31 dicembre dell'ultima annualità di iscrizione nel bilancio dello Stato delle risorse allo scopo previste a legislazione vigente. Fermo restando quanto previsto al primo periodo, all'eventuale aggiornamento degli obiettivi intermedi si provvede con uno o più decreti adottati ai sensi dell'articolo 1, comma 7, del citato decreto-legge n. 59 del 2021”*.

Dato tale quadro normativo, il Ministero della giustizia ha ritenuto applicabile anche agli interventi PNC affidati al DAP il citato art. 3, comma 1, ultimo periodo - nella parte in cui individua il termine di raggiungimento degli obiettivi finali *“al 31 dicembre dell'ultima annualità di iscrizione nel bilancio dello Stato delle risorse allo scopo previste a legislazione vigente”*². Quanto sopra si deve ritenere alla luce della circostanza che per l'investimento in esame il d.l. n.19 del 2024 ha previsto, all'art. 1, comma 6, lett.f), un incremento delle autorizzazioni di spesa nella misura di 20 milioni per l'anno 2027 e di 10 milioni per l'anno 2028.

La Sezione, nell'aderire alla prospettazione formulata dall'amministrazione, deve, tuttavia, evidenziare che già il medesimo d.l. n. 19 del 2024 prevedeva, all'art. 1, comma 11, l'aggiornamento dei cronoprogrammi procedurali contenenti gli obiettivi iniziali, intermedi e finali dei programmi e degli interventi del PNC, operazione da realizzarsi entro 60 giorni con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, adottato di concerto con il Ministro per gli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR. Non avendo tale previsione trovato seguito, l'esigenza di aggiornamento dei cronoprogrammi è stata ribadita dal citato art.3, comma 1, del d.l. n.156 del 2025, ad oggi non attuata.

Ne consegue che, allo stato attuale, l'investimento in esame e, in particolare, il sub-investimento G.1.1, pur nel più ampio orizzonte temporale di realizzazione dei singoli interventi, non presenta una formale definizione dei relativi cronoprogrammi e obiettivi intermedi, né una formale ridefinizione del numero di interventi da realizzarsi, in accoglimento della proposta formulata dall'amministrazione titolare a seguito del definanziamento.³

² Nota prot. m_dg.GAB.03/02/2026.0004424U, cit.

³ Nota UDMPNRR.20/05/2025.0000389.U, trasmessa con nota prot. m_dg.GAB.03/02/2026.0004424.U, cit.

Il Ministero della giustizia ha comunque trasmesso alla Sezione⁴ un prospetto dallo stesso elaborato e sotto riportato per estratto, recante i cronoprogrammi, con obiettivi intermedi e finali, che indica, per il sub-investimento G.1.1 l'obiettivo finale della *“Consegna di 7 padiglioni “modello” per detenuti adulti”* entro il 31.12.2027 e per il sub-investimento G.1.2 l'obiettivo finale *“Collaudo dei lavori eseguiti, consegna immobili per 21000 mq di superfici oggetto di interventi di adeguamento strutturale, aumento dell'efficienza energetica ed interventi antisismici, con positivo collaudo delle opere realizzate”* da raggiungere entro il 31.12.2026.

⁴ All.2 alla nota prot. m_dg.GAB.03/02/2026.0004424.U, cit.

Cronoprogramma procedurale - Obiettivi iniziali, intermedi e finali*

Programma:		Costruzione e Miglioramento padiglioni e spazi strutture penitenziarie per adulti e minori				
Investimento:		1. Miglioramento degli spazi e della qualità della vita carceraria nelle carceri per adulti (DAP), attraverso la costruzione di 8 nuovi padiglioni “modello” per detenuti adulti				
Intervento:		1. Miglioramento degli spazi e della qualità della vita carceraria nelle carceri per adulti (DAP), attraverso la costruzione di 8 nuovi padiglioni “modello” per detenuti adulti				
Amministrazione titolare:		Ministero Giustizia				
Natura prevalente intervento		REALIZZAZIONE_DI_LAVORI_PUBBLICI			Percentuale natura prevalente:	
Finanziamento PNC		73.900.080,87 €				
Scadenza	Trimestre/anno	Tipologia obiettivo	Descrizione obiettivo	Atto comprovante il raggiungimento dell'obiettivo	Modalità di verifica	Output
31/12/2025	IV/2025	Chiusura_intervento	29% ultimazione dei lavori relativi agli interventi previsti ed avvio collaudo tecnico-amministrativo	Verbale di fine lavori	Acquisizione atto	Completamento delle opere
31/03/2026	I/2026	Collaudo	29% emissione del certificato di collaudo tecnico-amministrativo	Certificato di collaudo tecnico-amministrativo	Acquisizione atto	Disponibilità all'uso dell'opera realizzata
30/06/2026	II/2026					
30/09/2026	III/2026	Chiusura_intervento	43% ultimazione dei lavori relativi agli interventi previsti ed avvio collaudo tecnico-amministrativo	Verbale di fine lavori	Acquisizione atto	Completamento delle opere
31/12/2026	IV/2026	Chiusura_intervento	86% ultimazione dei lavori relativi agli interventi previsti ed avvio collaudo tecnico-amministrativo; 43% emissione del certificato di collaudo tecnico-amministrativo	Verbale di fine lavori; Certificato di collaudo tecnico-amministrativo	Acquisizione atto	Completamento delle opere; Disponibilità all'uso dell'opera realizzata

31/03/2027	I/2027	Chiusura_intervento	100% ultimazione dei lavori relativi agli interventi previsti ed avvio collaudo tecnico-amministrativo; 57% emissione del certificato di collaudo tecnico-amministrativo	Verbale di fine lavori; Certificato di collaudo tecnico-amministrativo	Acquisizione atto	Completamento delle opere; Disponibilità all'uso dell'opera realizzata
30/06/2027	II/2027	Collaudo	86% emissione del certificato di collaudo tecnico-amministrativo	Certificato di collaudo tecnico-amministrativo	Acquisizione atto	Disponibilità all'uso dell'opera realizzata
30/09/2027	III/2027	Collaudo	100% emissione del certificato di collaudo tecnico-amministrativo	Certificato di collaudo tecnico-amministrativo	Acquisizione atto	Disponibilità all'uso dell'opera realizzata
31/12/2027	IV/2027	Funzionalità	Consegna di 7 padiglioni "modello" per detenuti adulti	Verbale di consegna all'Amministrazione usuaria	Acquisizione atto	Funzionalità dell'opera

Piano nazionale per gli investimenti complementari al PNRR

Cronoprogramma procedurale - Obiettivi iniziali, intermedi e finali*

Programma:		Costruzione e Miglioramento padiglioni e spazi strutture penitenziarie per adulti e minori					
Investimento:		2. Adeguamento strutturale, aumento dell’efficienza energetica ed interventi antisismici di quattro complessi demaniali sede di Istituti penali per i minorenni					
Intervento:		2. Adeguamento strutturale, aumento dell’efficienza energetica ed interventi antisismici di quattro complessi demaniali sede di Istituti penali per i minorenni					
Amministrazione titolare:		Ministero Giustizia					
Natura prevalente intervento		REALIZZAZIONE_DI_LAVORI_PUBBLICI			Percentuale natura prevalente:		
Finanziamento PNC		33.674.319,99 €					
Scadenza	Trimestre/anno	Tipologia obiettivo	Descrizione obiettivo	Atto comprovante il raggiungimento dell'obiettivo	Modalità di verifica	Output	
30/06/2025	II/2025	Esecuzione Lavori	100% Avvio esecuzione dei lavori	Verbale Consegna Lavori	Acquisizione atto	Avvio dei lavori	
30/09/2025	III/2025	Collaudo	33% collaudo dei lavori eseguiti	Certificato di collaudo	Acquisizione atto	regolarità dei lavor eseguirti	
31/12/2025	IV/2025						
31/03/2026	I/2026	Chiusura_intervento	66% Fine esecuzione dei lavori	Verbale di fine lavori	Acquisizione atto	Fine lavori	
30/06/2026	II/2026	Chiusura_intervento	100% Fine esecuzione dei lavori	Verbale di fine lavori	Acquisizione atto	Fine lavori	
30/09/2026	III/2026						

31/12/2026	IV/2026	Funzionalità	100% Collaudo dei lavori eseguiti, consegna immobili. 21000 mq di superfici oggetto di interventi di adeguamento strutturale, aumento dell'efficienza energetica ed interventi antisismici, con positivo collaudo delle opere realizzate	Certificato di collaudo, Verbal di consegna e Atto interno DGMC	Acquisizione atto	Consegna delle aree e degli immobili al DGMC e avvio delle attività e dei servizi
------------	---------	--------------	--	---	-------------------	---

* entrambi i cronoprogrammi recano la seguente indicazione “Qualora il programma sia strutturato in investimenti e interventi, compilare una scheda per ognuno di questi”. Tali schede non risultano allegate.

In ogni caso, si osserva la perdurante esigenza di una formalizzazione, con apposito decreto, del nuovo cronoprogramma, recante obiettivi finali e intermedi dell'investimento. Ciò anche alla luce della non univoca indicazione dei relativi termini, soprattutto con riferimento al sub-investimento G1.1. Infatti, lo stesso Ministero della giustizia, nel trasmettere il cronoprogramma sopra riportato che mostra la consegna dei 7 padiglioni alla data del 31.12.2027, indica la conclusione degli interventi alla diversa scadenza del 2028.⁵

Diversa ancora è l'indicazione che di tali termini fornisce il soggetto attuatore - Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - attraverso i contributi dei Provveditorati interregionali per le Opere Pubbliche trasmessi alla Sezione dal competente Dipartimento per le opere pubbliche e le politiche abitative - Direzione generale per l'edilizia statale e gli interventi speciali. ⁶ In particolare, il Provveditorato per le OO.PP. per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna indica, per i padiglioni di Civitavecchia e Viterbo, il 31.12. 2026 quale nuovo termine di ultimazione, in ragione delle modifiche apportate dall'art.3, comma 1, del d.l. n.156 del 2025 cit.; il Provveditorato interregionale per le OO.PP. per la Toscana, le Marche e l'Umbria riferisce, per il padiglione di Perugia, la data del giugno 2027 quale prevista conclusione dei lavori; il Provveditorato interregionale per le Opere Pubbliche per la Campania, il Molise, la Puglia e la Basilicata riferisce, con riguardo al padiglione di S. Maria Capua Vetere (CE), il termine contrattuale di ultimazione dei lavori entro il 30.04.2027 *"che risulta compatibile con la intervenuta proroga del programma PNC - carceri per adulti"*.

Non essendo pervenute, dai competenti Provveditorati per le OO.PP, specifiche indicazioni per i padiglioni di Vigevano, Ferrara e Rovigo, la Sezione evidenzia, in ogni caso, quanto previsto nella *Programmazione Strategica 2025* del MIT - Scheda 2.A3.4⁷ che prevede il seguente Piano di azione:

"- nel corso del 2022 la progettazione del lavoro (progetto di fattibilità tecnica ed economica, progettazione finale e progettazione esecutiva). Il risultato finale è quindi la stesura del progetto esecutivo;

- nel corso del 2023 l'assegnazione dell'esecuzione dei lavori. Questa fase ha come obiettivo la selezione del soggetto che eseguirà il lavoro e si conclude con la firma del contratto;

- nel corso del 2024 e 2025 l'esecuzione dei lavori (fase di costruzione che inizia con la consegna dei lavori e termina con il rilascio del certificato di completamento dei lavori);

- nel corso del 2026 le prove tecnico-amministrative. Il prodotto finale di questa attività è il rilascio del certificato di collaudo. Le risorse utilizzate per il raggiungimento dell'obiettivo rientrano in quelle relative all'obiettivo di nota integrativa".

⁵ Nota prot. m_dg.GAB.03/02/2026.0004424.U cit..

⁶ Nota prot. m_inf.A8E7054.REGISTRO UFFICIALE.U.0002525.03-02-2026

⁷ In allegato a nota m_inf.A8E7054 cit.

1.3.2 Sub-investimento G.1.1 - Stato di avanzamento degli interventi

Circa lo stato attuativo di ciascun intervento, dagli elementi informativi raccolti presso le amministrazioni interessate, risulta, alla data del 31.12.2025, quanto segue.

1) VIGEVANO

A seguito di rinvenimento di una falda sottostante l'area del cantiere che ha reso più complessa la fase di escavazione, non si riferiscono novità di rilievo rispetto alla parziale sospensione dei lavori perdurante al mese di dicembre 2025.

2) FERRARA

A seguito dell'avvio e della conclusione della bonifica bellica che ha interessato parte del cantiere, la prevista approvazione del progetto esecutivo e la consegna all'appaltatore della porzione interessata dovrebbe essere intervenuta entro il mese di gennaio 2026.

3) ROVIGO

Dopo una consegna parziale dei lavori, datata 15 settembre 2025, si riferivano, al mese di dicembre 2025, ancora in corso le attività di cantierizzazione.

4) CIVITAVECCHIA

L'intervento, che prevede la realizzazione di un nuovo padiglione da svilupparsi su 4 livelli fuori terra ed uno interrato, si riferisce in corso d'esecuzione, con intervenuto completamento di tutte le strutture in calcestruzzo armato. A seguito della rimodulazione del finanziamento complessivo di tutti i nuovi padiglioni detentivi PNC, il competente Provveditorato per le OO.PP. indica, quale nuovo termine di ultimazione, ai sensi dell'art. 3, comma 1 del d.l. n. 156/2025, il 31 dicembre 2026.

5) VITERBO

L'intervento, che prevede la realizzazione di un nuovo padiglione da svilupparsi su 4 livelli fuori terra ed uno interrato presenta, alla data dell'ultimo aggiornamento, il completamento delle strutture in calcestruzzo armato del piano interrato, piano terra e piano primo e in corso di esecuzione le strutture del piano secondo, terzo e quarto.

A seguito della rimodulazione del finanziamento complessivo di tutti i nuovi padiglioni detentivi PNC, il competente Provveditorato per le OO.PP. indica, quale nuovo termine di ultimazione, ai sensi dell'art. 3, comma 1 del d.l. n. 156/2025, il 31 dicembre 2026.

6) PERUGIA

L'attuazione di tale specifico intervento è stata riferita particolarmente articolata e complessa. Se ne espongono sinteticamente i più recenti sviluppi.

In data 29.02.2024 è stato dato avvio al servizio di progettazione definitiva nel corso della quale si sono rese necessarie alcune modifiche e variazioni rispetto al Piano di fattibilità tecnico-economica posto a base di gara, scaturite sia dalla condizione dei luoghi riguardanti le opere strutturali di fondazione e gli aspetti impiantistici, sia da specifiche richieste dell'Amministrazione penitenziaria circa le caratteristiche e i materiali da installare nonché attinenti a profili di sicurezza dell'accesso al complesso penitenziario. Ciò premesso, si riferiscono recentemente concluse le attività di progettazione esecutiva e le operazioni di cantierizzazione, la realizzazione della recinzione di sicurezza, dell'impianto di video-sorveglianza e dell'apertura del varco. Anche in ragione dell'aggiornamento infrannuale dei prezzi, le richieste integrazioni hanno causato un aumento dell'importo complessivo del quadro economico di spesa, asceso a complessivi euro 15.930.000,00 - a fronte dell'originario stanziamento di euro 10.500.000,00 - corrispondenti ad euro 11.509.742,06 per lavori, euro 321.118,53 per costi della sicurezza, euro 939.702,84 per spese per la progettazione definitiva ed esecutiva nonché euro 3.159.436,57 per somme a disposizione dell'Amministrazione.

Alla maggiore spesa, pari ad euro 5.430.000, si è provveduto, per euro 1.860.000, con risorse del Ministero della giustizia a valere sul Capitolo 7300 - PG 19 e, per euro 3.570.000 con risorse rese disponibili sul Fondo per l'avvio delle opere indifferibili, di cui all'art. 26 comma 7 del d.l. 50 del 2022 convertito dalla legge 15 luglio 2022, n. 91, per l'annualità 2023.

Il IV trimestre del 2025 ha visto il termine della bonifica bellica (ottobre 2025) con parziale avvio dei lavori in data 13 ottobre, cui ha fatto seguito la sottoscrizione di atto aggiuntivo (novembre 2025) e la contestuale verifica del progetto esecutivo, con prosecuzione (dicembre 2025) dell'accantieramento e dei lavori già avviati.

L'avvio delle operazioni di scavo delle fondazioni era previsto a partire dal giorno 7 gennaio 2026 con sorveglianza archeologica e successivo avvio delle operazioni di perforazione e realizzazione dei pali di fondazione, propedeutici all'innalzamento della struttura del nuovo padiglione.

La data prevista dal Provveditorato per la conclusione dei lavori è la fine del mese di giugno 2027, salvo ritardi e sospensioni per cause non prevedibili anche se l'amministrazione escluderebbe ulteriori ritardi, alla luce dell'elevato livello di definizione progettuale raggiunto.

7) SANTA MARIA CAPUA VETERE

Intervenuta l'approvazione del progetto esecutivo, si è proceduto (ottobre 2025) alla consegna parziale delle aree di cantiere con prosecuzione dei lavori a tutto il mese di dicembre 2025.

Circa il mancato raggiungimento degli obiettivi previsti al quarto trimestre 2025, il competente Provveditorato alle OO.PP. - acquisite le specifiche motivazioni da parte degli uffici dirigenziali di riferimento - ha precisato che i maggiori tempi occorsi per l'approvazione del progetto definitivo sono sostanzialmente da imputarsi alla necessità di introdurre nella progettazione in corso le significative variazioni richieste dall'Amministrazione penitenziaria sul Piano di fattibilità tecnico-economica posto a base della gara di affidamento dell'appalto integrato.

In ogni caso, in data 14.11.2025 è stata approvata la progettazione esecutiva, consentendo, in data 27.11.2025, di procedere alla consegna totale dei lavori dalla quale decorre il termine contrattuale di ultimazione dei lavori fissato al 30.04.2027.

8) REGGIO CALABRIA ARGHILLÀ

All'esito di contenzioso per l'affidamento dell'appalto integrato, definito con sentenza del Consiglio di Stato n. 9494/2024, è stata sancita l'esclusione dalla gara di ambedue le imprese partecipanti, con ogni conseguente determinazione della stazione appaltante in conformità al giudicato, in sede di nuovo esercizio del potere. Il necessario riavvio del procedimento e il conseguente scostamento rispetto al cronoprogramma originario renderebbe opportuno, secondo l'amministrazione titolare, l'espunzione dell'intervento dal programma dei finanziamenti del Piano nazionale per gli investimenti complementari al PNRR (PNC)⁸.

1.3.3 Sub-investimento G.1.2 – Stato di avanzamento degli interventi

Considerata la rimodulazione resasi necessaria a seguito del definanziamento, il sub-investimento G.1.2, è stato oggetto di proposta di ridenominazione in *“Adeguamento strutturale, aumento dell'efficienza energetica ed interventi antisismici di tre⁹ complessi demaniali sede di Istituti penali per i minorenni e la progettazione esecutiva per un ulteriore istituto”* e prevede i tre interventi di seguito illustrati.

1) Lavori di restauro, riqualificazione funzionale ed efficientamento energetico del complesso penitenziario denominato Istituto Penale per Minorenni di Airola (BN).

L'intervento è corredato da un quadro economico complessivo pari a euro 18.300.000,00, di cui euro 12.600.000,00 a valere sui fondi PNC, nell'ambito del quale trova finanziamento il contratto di appalto integrato per la redazione della progettazione definitiva, della

⁸ In tal senso è la proposta formulata con la nota UDMPNRR.20/05/2025.0000389.U, trasmessa alla Sezione con nota prot. m_dg.GAB.03/02/2026.0004424.U.cit.

⁹ Per la proposta di ridurre da 4 a 3 gli interventi di cui al sub-investimento G.1.2, v. nota prec. In tal senso nota prot. m_dg.DGMC.30/1272025.0091537.U del Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità.

progettazione esecutiva e per l'esecuzione dei lavori, per un importo complessivo pari a euro 12.068.859,26 IVA inclusa. I lavori, consegnati in via d'urgenza il 30.07.2024 e attualmente in corso di svolgimento, hanno subito sospensioni e rallentamenti che hanno comportato il mancato raggiungimento degli obiettivi previsti per il IV trimestre del 2025.

In particolare, si sono resi necessari lavori c.d. supplementari, consistenti in opere di sistemazione esterna e realizzazione di moduli prefabbricati, richiesti dall'amministrazione penitenziaria in corso di progettazione, ai fini del mantenimento in esercizio delle attività amministrative e detentive.

I lavori, pertanto, si riferiscono sospesi il 7 febbraio 2025 al fine di dare corso alle attività tecnico/amministrative ed operative per la presa in consegna delle suddette opere suppletive.

A seguito della consegna anticipata dei moduli prefabbricati, si sono, inoltre, resi necessari ulteriori interventi migliorativi di rafforzamento dei presidi di sicurezza passivi, richiesti dalla Direzione generale del Ministero della giustizia. Pertanto, solo dalla seconda metà del mese di dicembre 2025, a seguito della presa d'atto da parte della Direzione dell'Istituto delle condizioni e delle misure di sicurezza predisposte, è stato avviato il trasloco delle funzioni operative dell'IPM nei moduli prefabbricati, già precedentemente collaudati.

Sul punto, il Ministero della giustizia ha, da ultimo, riferito che in data 22 gennaio 2026 è stato effettuato un sopralluogo congiunto tra il soggetto attuatore (Provveditorato alle OO.PP. di Napoli, le Direzioni dell'IPM e del CGM, unitamente agli uffici dipartimentali) nel quale si è convenuto che la Direzione dell'Istituto avrebbe reso disponibili dal 26.01.2026 le aree per l'esecuzione degli interventi oggetto della fase 1 del Progetto, mentre la Direzione dell'IPM avrebbe provveduto, entro il 20.02.2026, al rilascio dell'attuale area "passeggi".

2) (ROMA) Istituto Penale per i Minorenni di Roma "Casal del Marmo" - Ristrutturazione ed efficienza energetica dell'edificio chiamato precedentemente accettazione.

L'intervento è corredato da un quadro economico complessivo pari a euro 3.200.000,00, di cui euro 2.356.285,62 a valere sul PNC.

La restante quota di finanziamento è stata assicurata con le risorse ordinarie di bilancio del DGMC (capitolo 7400 pg. 03 e 04).

I lavori sono stati completati alla data del 6 febbraio 2025, il certificato di collaudo emesso in data 30 luglio 2025, seguito dall'accreditamento al soggetto attuatore anche delle residue risorse del quadro economico necessarie all'emissione dei pagamenti previsti per stato finale, collaudo e incentivi per funzioni tecniche.

3) (BOLOGNA) Complesso statale “ex Convento SS. Ludovico ed Alessio” a Bologna, sede degli Uffici servizi minorili e dell’Istituto penale per i minori del DGMC - Interventi di miglioramento sismico, efficienza energetica.

L’intervento prevede un quadro economico complessivo pari ad euro 11.800.000,00, a valere sui fondi PNC. Intervenuta l’aggiudicazione e l’avvio dell’appalto integrato per la progettazione esecutiva e l’esecuzione dei lavori, per un importo complessivo di euro 7.375.199,09, la consegna dei lavori è stata effettuata in data 10.10.2025. Anche per tale Istituto è stata assicurata la continuità detentiva - seppure con temporanea sospensione del locale destinato a “centro di prima accoglienza” la cui riattivazione è stata prevista entro il mese di febbraio c.a.. Il competente Dipartimento ha assicurato la prevista ultimazione dei lavori entro la fine del 2026.

4) Ferrante Aporti complesso statale di Torino. Progettazione esecutiva per interventi di miglioramento sismico, efficienza energetica e riorganizzazione funzionale degli edifici che ospitano gli uffici dei servizi minorili, l’Esecuzione Penale Esterna e l’Istituto Penale per i Minori del DGMC - Inter-distretto Piemonte, Liguria e Valle d’Aosta.

L’intervento prevedeva un quadro economico complessivo pari a 25,3 mln, di cui euro 300.000 a valere su risorse MIT, cap. 7471.

All’esito della rimodulazione dei progetti di competenza del Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità, seguita al definanziamento, la quota di risorse destinate all’intervento, a valere sui fondi PNC, ammonta ad euro 1.218.034,37 relativamente alle sole obbligazioni giuridicamente vincolanti già assunte, ivi incluso l’appalto per la redazione della progettazione fino al livello esecutivo - per un importo complessivo pari ad euro 1.033.762,54.

Il nuovo quadro esigenziale dell’Istituto prevede la rifunzionalizzazione delle ex sezioni detentive, finalizzate all’incremento della capienza per circa 21 posti, con progetto finanziato dallo stesso DGMC (euro 3.820.000,00) e curato dal Provveditorato interregionale per le OO.PP. di Torino, a seguito di convenzione sottoscritta ex art. 15 della legge n. 241 del 1990 e s.m.i.

Per assicurare, invece, l’esecuzione delle opere strutturali originarie, per il suddetto importo di 25,3 mln, finalizzate anche ad interventi di miglioramento sismico e di efficienza energetica, oltre che alla riorganizzazione funzionale degli spazi, è stato proposto il finanziamento a valere sul Fondo di cui alla legge 30 dicembre 2024, n. 207 art. 1, commi 875 e 876, per gli anni 2027-2036 che, in caso di esito favorevole della richiesta, vedrà la definizione di un cronoprogramma di esecuzione dei lavori e una gestione delle attività di

cantiere compatibile con l'esigenza di garantire la piena funzionalità dell'Istituto. In ordine a detto sub-investimento, il competente Dipartimento della giustizia minorile e di comunità riferisce una costante attività di monitoraggio condotta mediante apposite riunioni mensili anche con i singoli soggetti attuatori, al fine di verificare il grado di avanzamento dei cronoprogrammi, la loro rispondenza alle tempistiche realizzative definite ed eventuali criticità. Inoltre, il Dipartimento riferisce costanti contatti e sopralluoghi congiunti con i Provveditorati interregionali alle OO.PP. anche finalizzati ad aggiornare, con cadenza periodica, lo stato di attuazione degli interventi stessi e allineare il cronoprogramma finanziario con quello procedurale, avuto riguardo agli impegni assunti e alle spese sostenute e da sostenere relativamente agli stanziamenti di bilancio.

1.3.4 Monitoraggio degli interventi

Quanto sopra premesso circa lo stato attuativo e l'avanzamento finanziario dei singoli interventi afferenti ai due sub-investimenti - l'amministrazione titolare - Ministero della giustizia, ribadito il proprio ruolo di amministrazione proponente, a fronte della gestione rimessa al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti in qualità di soggetto attuatore, ha assicurato la propria partecipazione alle riunioni mensili di monitoraggio degli interventi - unitamente alle competenti articolazioni territoriali del MIT - coordinate dall'Unità di missione per il PNRR, istituita presso il Ministero della giustizia.

In merito, si richiamano gli adempimenti di monitoraggio introdotti dal d.l. n. 19 del 2024, a cadenza semestrale, da curarsi attraverso la trasmissione al MEF di informative sullo stato di avanzamento fisico, procedurale e finanziario dei progetti, nonché sull'aggiornamento dei cronoprogrammi.

2 - QUADRO FINANZIARIO

Sommario: 2.1 Dotazione finanziaria dell'investimento. 2.2 Sub-investimento G.1.1 - Costruzione di padiglioni di detenzione per adulti - Quadro finanziario - 2.3 Sub-investimento G.1.2 - Adeguamento strutturale, aumento dell'efficienza energetica ed interventi antisismici di complessi demaniali sede di Istituti penali per i minorenni - Quadro finanziario.

2.1 Dotazione finanziaria dell'investimento

Occorre premettere che successivamente al d.l. 59 del 21, il complesso delle risorse finanziarie destinate al PNC è stato ridimensionato ad opera di plurimi interventi legislativi che, peraltro, hanno previsto un allungamento delle tempistiche di completamento dei programmi del PNC oltre il 2026. La prima modifica alla dotazione del PNC è avvenuta ad opera del d.l. n. 19 del 2024, che ha previsto una riduzione di risorse del PNC per circa 1,9 miliardi e un articolato procedimento, con carattere strutturale, di verifica dei costi di realizzazione degli interventi del Piano stesso, da attuarsi inizialmente entro il 31 marzo 2024 e successivamente con cadenza semestrale, attraverso specifici dPCM; ciò allo scopo di monitorare l'andamento effettivo della spesa e l'emersione di eventuali economie da riutilizzare. Sulla base delle risultanze della descritta procedura è stato poi adottato il d.l. n. 113 del 2024, il quale, all'art. 8, ha disposto l'accantonamento di una quota delle risorse del PNC, rendendole indisponibili negli stati di previsione della spesa di competenza dei singoli soggetti responsabili fino al 30 settembre 2024. La suddetta disposizione stabiliva anche che, qualora fosse comprovata l'esistenza di obbligazioni giuridicamente vincolanti (OGV), anche sulla base dei sistemi di monitoraggio del Ministero dell'economia e delle finanze e di quelli ad essi collegati, le corrispondenti risorse sarebbero tornate nella disponibilità delle Amministrazioni titolari in misura pari all'importo necessario ad assicurare la conclusione dei relativi interventi.¹⁰

Sulla dotazione complessiva del PNC è, infine, intervenuta la legge di bilancio 2025 (l. n. 207 del 2024) che ha disposto un'ulteriore contrazione delle risorse portando la dotazione complessiva del Piano complementare a 27,46 miliardi (-3,2 miliardi rispetto alle risorse originariamente previste dal d.l. n. 59/2021). Le Tavole che seguono forniscono un quadro riassuntivo dell'impatto finanziario degli interventi di modifica sopra descritti, riferiti all'investimento in esame, previsto all'art.1, comma 2, del d.l. n.59 del 2021, lett.G.1.

¹⁰ Corte dei conti, Sezioni Riunite in sede di controllo, RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) approvata nell'adunanza del 3 dicembre 2025

Codice intervento	Descrizione programma	Dotazione d.l. 59/2021	Var. d.l. n. 19/2024	Var. d.l. n. 113/2024	Accantonamenti d.l. 113/2024 confermati	Var. L.B. 2025	Economie	Ulteriori variazioni	Dotazione attuale
PNC - G1.1	Costruzione e miglioramento strutture penitenziarie per adulti e minori	84,0	0,00	0,00	-3,3	-9,8	0,0	3,0	73,9
PNC - G1.2	Costruzione e miglioramento strutture penitenziarie per adulti e minori	48,9	0,00	0,00	-9,6	-2,7	0,0	-3,0	33,7
	Totale complessivo	132,9	0,00	0,00	-12,9	-12,5	0,00	0,00	107,6

Dai prospetti che precedono è, dunque, visibile, la contrazione della dotazione finanziaria complessiva destinata all'investimento in esame che si è ridotta da 132, 9 mln a 107,6 mln e, per i due sub-investimenti, rispettivamente da 84 mln a 73,9 (G.1.1) e da 48, 2 mln a 33,7 mln (G.1.2).

Sempre il d.l. n.19 del 2024, all'art. 1, comma 6, lettera f) ha disposto, per l'investimento qui di interesse, un incremento delle autorizzazioni di spesa nella misura di 20 mln per l'anno 2027 e di 10 mln per l'anno 2028, con l'ulteriore conseguenza di un potenziale spostamento - in forza del disposto dell'art. 3, comma 1, ultimo periodo, del d.l. n.156 del 2025 - comunque non oltre il 2028, dei termini per il raggiungimento degli obiettivi finali di realizzazione.

Per tutti gli interventi, il soggetto attuatore - Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (MIT) - opera per il tramite dei Provveditori interregionali per le opere pubbliche competenti territorialmente che, per i profili contabili, agiscono quali funzionari delegati.

2.2 Sub-investimento G1.1 - Costruzione di padiglioni di detenzione per adulti - Quadro finanziario.

La Sezione ha proceduto, anzitutto, all'esame dei dati forniti dal Mef - Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero della giustizia e illustrati nel prospetto che segue, ove sono indicate le risorse trasferite dal DAP ai funzionari delegati per l'edilizia carceraria.

Tabella n. 2 – Edilizia carceraria: trasferimenti disposti dal Dap ai funzionari delegati

TRASFERIMENTI A FUNZIONARI DELEGATI DISPOSTI DAL DAP PER EDILIZIA CARCERARIA								
Valori in euro - Indicazioni distintamente per Istituto di pena								
	Arghillà	Civitavecchia	Ferrara	Perugia	Rovigo	Santa Maria Capua Vetere	Vigevano	Viterbo
2023	2,332.03		200,584.03		101,105.71	1,808,256.87	200,584.03	
						81,994.20	6,750.02	
							3,000.00	
2024	9,411.26	2,801,560.50	3,150.00		3,410.31		3,150.00	138,560.82
	225.00		11,870.21				297,573.51	
							3,375.01	
2025		1,799,334.24	403,467.35	3,061,118.06	455,460.39		100,387.46	
		190,364.55	61,542.28		30,970.07		7,963.73	1,290,822.68
		472,659.00	146,891.12				2,244,589.44	3,095,556.15
		6,888.30					3,375.01	848,032.12
		473,979.00					209,046.32	
Totale	11,968.29	5,744,785.59	827,504.99	3,061,118.06	590,946.48	1,890,251.07	3,079,794.53	5,372,971.77

Fonte: Ministero dell'economia e delle finanze – UCB Giustizia nota prot. 238 del 07.01.2026

Si è proceduto, quindi, per ciascun Provveditorato OO.PP. (Funzionario delegato) ad estrarre, mediante consultazione delle banche dati disponibili (SICR), gli ordini di accreditamento pagati, a valere sul capitolo di spesa del Ministero della giustizia 7300 *“Spese per l'acquisto, l'installazione, l'ampliamento di immobili, strutture ed impianti per l'amministrazione penitenziaria”*) – P.G. 18 *“Fondo progetti: costruzione e miglioramento di padiglioni e spazi per strutture penitenziarie per adulti - interventi complementari al piano nazionale di ripresa e resilienza nell'ambito degli investimenti”* e P.G. 19 *“Fondo opere: costruzione e miglioramento di padiglioni e spazi per strutture penitenziarie per adulti - interventi complementari al piano nazionale di ripresa e resilienza nell'ambito degli investimenti”*.

Per lo stesso periodo 2023 - 2025 sono stati, altresì, riportati i rendiconti delle aperture di credito, trasmessi alla Sezione a cura dell'UCB presso il Ministero delle infrastrutture e trasporti e da questo acquisiti presso le competenti Ragionerie territoriali per i soli Provveditorati interregionali alle OO.PP. di Emilia-Romagna e Triveneto.

- PROVVEDITORATO REGIONALE EMILIA ROMAGNA (PADIGLIONI DI FERRARA E VIGEVANO).

Dai dati forniti dall'UCB presso il Ministero della giustizia risultano trasferiti al competente Provveditorato per gli anni 2023, 2024 e 2025, euro 827.504,99 per il padiglione di Ferrara ed euro 3.079.794,53 per il padiglione di Vigevano, come illustrato nel prospetto sotto riportato.

Tabella n. 3 – Padiglioni di Ferrara e Vigevano: trasferimenti disposti dal Dap ai funzionari delegati

	TRASFERIMENTI AI FUNZIONARI DELEGATI DISPOSTI DAL DAP PER EDILIZIA CARCERARIA	
	Ferrara	Vigevano
ANNO 2023	200.584,03	210.334,05
ANNO 2024	15.020,21	404.485,98
ANNO 2025	611.891,12	2.464.974,50
Totale	827.504,99	3.079.794,53

Fonte: Dati estratti da nota Mef UCB prot. 238 del 7.01.2026 – Rielaborazione C.d.c

I dati elaborati dalla Sezione circa gli ordini di accreditamento pagati in favore del Provveditore regionale OO.PP nella sua qualità di funzionario delegato, per gli stessi anni 2023, 2024 e 2025, sul capitolo di spesa 7300 P.G. 18 (Fondo progetti) e P.G. 19 (Fondo opere) mostrano i seguenti risultati.

Tabella n. 4 – Padiglioni di Ferrara e Vigevano: dettaglio dei relativi ordini di accreditamento

PG	Esercizio	Esercizio Provenienza	Oggetto spesa O.A.	O.A.	Data pagamento O.A.	Pagato competenza dell'O.A. (BKI)	Pagato conto residui dell'O.A. (BKI)	Pagato dell'O.A. (BKI)
18	2023	2023	C.R. Vigevano compenso progettazione	00037	27/12/2023	1.862,07	0,00	1.862,07
18	2023	2023	Nuovo Padiglione C.R. Vigevano incarico	00031	13/12/2023	6.750,02	0,00	6.750,02
18	2023	2023	OO.PP. Bologna spese pubblicitarie bandi	00053	28/12/2023	21.148,60	0,00	21.148,60
18	2023	2023	OO.PP. Bologna progettaz nuovo padiglione	00007	12/12/2023	200.584,03	0,00	200.584,03
18	2024	2024	C.C. Ferrara compenso progettazione	00014	14/05/2024	3.000,00	0,00	3.000,00
18	2024	2024	C.C. Ferrara Nuovo Padiglione compenso Commissione	00004	07/03/2024	3.150,00	0,00	3.150,00
18	2024	2024	C.C. Ferrara onorario professionista	00013	07/05/2024	3.000,00	0,00	3.000,00
18	2024	2024	C.C. Ferrara spese pubblicità	00016	17/07/2024	11.870,21	0,00	11.870,21
18	2024	2024	C.R. Vigevano anticipazione	00019	05/06/2024	100.387,46	0,00	100.387,46
18	2024	2024	C.R. Vigevano onorario Commissione	00009	29/05/2024	3.150,00	0,00	3.150,00
18	2024	2023	C.R. Vigevano compenso progettazione	00006	03/04/2024	0,00	1.137,93	1.137,93
18	2024	2024	C.R. Vigevano incarico supporto	00018	30/05/2024	3.375,01	0,00	3.375,01
18	2024	2024	C.R. Vigevano oneri progettazione	00012	08/05/2024	297.573,51	0,00	297.573,51
18	2025	2024	Lavori presso C.C. VIGEVANO	00057	28/10/2025	0,00	3.375,01	3.375,01
			Totale			655.850,91	4.512,94	660.363,85

PG	Esercizio	Esercizio Provenienza	Oggetto spesa O.A.	O.A.	Data pagamento O.A.	Pagato competenza dell'O.A. (BKI)	Pagato conto residui dell'O.A. (BKI)	Pagato dell'O.A. (BKI)
19	2025	2025	Lavori C.C. VIGEVANO	00056	20/10/2025	2.244.589,44	0,00	2.244.589,44
19	2025	2024	Lavori presso C.C. FERRARA	00030	05/08/2025	0,00	146.891,12	146.891,12
19	2025	2025	Lavori presso C.C. FERRARA	00031	05/12/2025	61.542,28	0,00	61.542,28
19	2025	2025	Lavori presso C.R. VIGEVANO	00069	25/11/2025	209.046,32	0,00	209.046,32
19	2025	2025	Lavori realizzazione nuovo padiglione C.	00032	12/08/2025	7.963,73	0,00	7.963,73
19	2025	2025	Realizzazione padiglione detentivo press	00020	17/06/2025	403.467,35	0,00	403.467,35
			Totale			2.926.609,12	146.891,12	3.073.500,24

Fonte: Dati estratti dal Sistema informativo Sicr - Elaborazione C.d.c.

Dal confronto fra la Tab n. 3 e la Tab n. 4 risulta un lieve disallineamento, in quanto la somma dei trasferimenti per i due padiglioni di Ferrara e Vigevano è pari a 3.907.299,52 mentre la somma degli ordini di accreditamento per i due padiglioni, sul capitolo di spese 7300 (PG. 18 e 19) è pari a euro 3.733.864,09. Seguono i rendiconti trasmessi dalla competente Ragioneria territoriale dello Stato.

Esercizio 2023

Codice funzionario delegato 100 14 240 01

SP-APP/Capitolo 050/7300 - Esercizio 2023 Annuale

(1)

MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI

(2) **MINISTERO DELLA GIUSTIZIA**

PROVVEDITORE REGIONALE OO.PP. EMILIA - BOLOGNA

RENDICONTO DELLE APERTURE DI CREDITO RICEVUTE E DELLE SOMME EROGATE A TUTTO IL 31/12/2023

			Importo Complessivo delle aperture di credito	
			Residui	Competenza
Aperture di credito disposte nel semestre precedente.....			0,00	0,00
³⁾ Aperture di credito disposte nel semestre (ordini N.720(7/C, 31/C, 37/C, 53/C)).....			0,00	231.482,65
		Totale...	0,00	231.482,65
⁴⁾ Riduzioni disposte nell'esercizio			0,00	0,00
		Importo netto disponibile...	0,00	231.482,65
Ordinativi estinti e pagamenti effettuati in contanti nel semestre precedente.....	0,00	0,00		
Ordinativi estinti e pagamenti effettuati in contanti nel semestre come dalle pagine seguenti.....	0,00	230.344,72		
Totale ordinativi estinti e pagamenti effettuati in contanti	0,00	230.344,72		
Rimanenze in contanti presso il funzionario delegato alla fine del semestre.....	0,00	0,00	0,00	230.344,72
Differenza disponibile sulle aperture di credito -- Importo delle riduzioni da eseguire alla chiusura dell'esercizio.....			0,00	1.137,93
Eventuale supero delle spese sull'apertura di credito per eccedenza di pagamenti da rimborsare con mandato diretto.....			0,00	0,00

Fonte: allegati alla nota UCB_INF – Prot. 3009 del 03.02.2026 – U rielaborata dalla C.d.c.

Esercizio 2024

Codice funzionario delegato 100 14 240 01 SP-APP/Capitolo 050/7300 - Esercizio 2024 Annuale
(1) **MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI** (2) **MINISTERO DELLA GIUSTIZIA**

PROVVEDITORE REGIONALE OO.PP. EMILIA - BOLOGNA

RENDICONTO DELLE APERTURE DI CREDITO RICEVUTE E DELLE SOMME EROGATE A TUTTO IL 31/12/2024

			Importo Complessivo delle aperture di credito	
			Residui	Competenza
Aperture di credito disposte nel semestre precedente.....			0,00	0,00
3) Aperture di credito disposte nel semestre (ordini N.720(4/C, 6/R, 9/C, 12/C, 13/C, 14/C, 16/C, 18/C, 19/C))			1.137,93	425.506,19
Totale...			1.137,93	425.506,19
1) Riduzioni disposte nell'esercizio			0,00	0,00
Importo netto disponibile...			1.137,93	425.506,19
Ordinativi estinti e pagamenti effettuati in contanti nel semestre precedente.....	0,00	0,00		
Ordinativi estinti e pagamenti effettuati in contanti nel semestre come dalle pagine seguenti.....	1.137,93	425.506,19		
Totale ordinativi estinti e pagamenti effettuati in contanti	1.137,93	425.506,19		
Rimanenze in contanti presso il funzionario delegato alla fine del semestre.....	0,00	0,00		
Differenza disponibile sulle aperture di credito -- Importo delle riduzioni da eseguire alla chiusura dell'esercizio.....			0,00	0,00
Eventuale supero delle spese sull'apertura di credito per eccedenza di pagamenti da rimborsare con mandato diretto.....			0,00	0,00

Fonte: allegati alla nota UCB_INF - Prot. 3009 del 03.02.2026 - U rielaborata dalla C.d.c.

Esercizio 2025

Codice funzionario delegato 100 14 240 01 SP-APP/Capitolo 050/7300 - Esercizio 2025 Annuale
(1) **MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI** (2) **MINISTERO DELLA GIUSTIZIA**

PROVVEDITORE REGIONALE OO.PP. EMILIA - BOLOGNA

RENDICONTO DELLE APERTURE DI CREDITO RICEVUTE E DELLE SOMME EROGATE A TUTTO IL 31/12/2025

			Importo Complessivo delle aperture di credito	
			Residui	Competenza
Aperture di credito disposte nel semestre precedente.....			0,00	0,00
Aperture di credito disposte nel semestre (ordini N.720(20/C, 30/R, 31/C, 32/C, 56/C, 57/R, 69/C)).....			150.266,13	2.926.609,12
Totale...			150.266,13	2.926.609,12
Riduzioni disposte nell'esercizio			0,00	0,00
Importo netto disponibile...			150.266,13	2.926.609,12
Ordinativi estinti e pagamenti effettuati in contanti nel semestre precedente.....	0,00	0,00		
Ordinativi estinti e pagamenti effettuati in contanti nel semestre come dalle pagine seguenti.....	150.266,13	2.926.609,12		
Totale ordinativi estinti e pagamenti effettuati in contanti	150.266,13	2.926.609,12		
Rimanenze in contanti presso il funzionario delegato alla fine del semestre.....	0,00	0,00		
Differenza disponibile sulle aperture di credito -- Importo delle riduzioni da eseguire alla chiusura dell'esercizio.....			0,00	0,00
Eventuale supero delle spese sull'apertura di credito per eccedenza di pagamenti da rimborsare con mandato diretto.....			0,00	0,00

Fonte: allegati alla nota UCB_INF - Prot. 3009 del 03.02.2026 - U rielaborata dalla C.d.c.

In sintesi:

Prot. E	cap.	es. fin.		c/c		c/r
3898/2024	7300	2023	Rendiconto CC	230,344.72	Rendiconto CR	0
4435/2025	7300	2024	Rendiconto CC	425,506.19	Rendiconto CR	1,137.93
4796/2026	7300	2025	Rendiconto CC	2,926,609.12	Rendiconto CR	150,266.10
			totali	3,582,460.03		151,404.03

- **PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER IL LAZIO, L’ABRUZZO E LA SARDEGNA (PADIGLIONI DI CIVITAVECCHIA E VITERBO).**

Dai dati forniti dall’UCB presso il Ministero della giustizia risultano trasferiti al competente Provveditorato per gli anni 2023, 2024 e 2025, euro 5.744.785,59 per il padiglione di Civitavecchia ed euro 5.372.971,77 per il padiglione di Viterbo, come illustrato nel prospetto sotto riportato.

Tabella n. 5 – Padiglioni di Civitavecchia e Viterbo: trasferimenti disposti dal Dap ai funzionari delegati

TRASFERIMENTI AI FUNZIONARI DELEGATI DISPOSTI DAL DAP PER EDILIZIA CARCERARIA		
	Civitavecchia	Viterbo
ANNO 2023	0	0
ANNO 2024	2.801.560,50	138.560,82
ANNO 2025	2.943.225,09	5.234.410,95
Totale	5.744.785,59	5.372.971,77

Fonte: Dati estratti da nota Mef UCB prot. 238 del 7.01.2026 – Rielaborazione C.d.c.

I dati elaborati dalla Sezione circa gli ordini di accreditamento pagati in favore del Provveditore regionale OO.PP nella sua qualità di funzionario delegato, per gli stessi anni 2023, 2024 e 2025, sul capitolo di spesa 7300 P.G. 18 (Fondo progetti) e P.G. 19 (Fondo opere) mostrano i seguenti risultati.

Tabella n. 6 – Padiglioni di Civitavecchia e Viterbo: dettaglio dei relativi ordini di accreditamento

P.G.	Esercizio	Esercizio Provenienza	Oggetto della spesa	O.A.	Data pagamento O.A.	Pagato competenza dell'O.A. (BKI)	Pagato conto residui dell'O.A. (BKI)	Pagato dell'O.A. (BKI)
18	2024	2024	C.C. Viterbo nuovo padiglione coord. sic	00023		0,00	0,00	0,00
18	2025	2024	C.C. Viterbo nuovo padiglione coord. sic	00066		0,00	10.322,78	10.322,78
			Totale			0,00	10.322,78	10.322,78

P.G.	Esercizio	Esercizio Provenienza	Oggetto della spesa	O.A.	Data pagamento O.A.	Pagato competenza dell'O.A. (BKI)	Pagato conto residui dell'O.A. (BKI)	Pagato dell'O.A. (BKI)
19	2024	2024	I.P. Civitavecchia nuovo padiglione	00024	27/12/2024	2.703.763,16	0,00	2.703.763,16
19	2025	2025	Lavori presso C.C. CIVITAVECCHIA	00038	29/10/2025	153.561,46	0,00	153.561,46
19	2025	2025	Lavori presso C.C. CIVITAVECCHIA	00042	03/10/2025	472.659,00	0,00	472.659,00
19	2025	2025	Lavori presso C.C. CIVITAVECCHIA	00091		473.979,00	0,00	473.979,00
19	2025	2025	Lavori presso C.C. VITERBO	00008	24/11/2025	3.095.556,13	0,00	3.095.556,13
19	2025	2025	Lavori presso C.C. VITERBO	00067	24/11/2025	847.987,12	0,00	847.987,12
19	2025	2025	Lavori presso C.C. VITERBO	00092		1.290.822,68	0,00	1.290.822,68
19	2025	2025	Lavori presso C.C. VITERBO	00097		591.859,68	0,00	591.859,68
19	2025	2025	Realizzazione padiglione det. presso C.C	00017	15/07/2025	1.799.334,24	0,00	1.799.334,24
			Totale			11.429.522,47	0,00	11.429.522,47

Fonte: Dati estratti dal Sistema informativo Sicr - Elaborazione C.d.c.

Dal confronto fra la Tab. n. 5 e la Tab. n. 6 risulta un disallineamento, in quanto la somma dei trasferimenti per i due padiglioni di Civitavecchie e Viterbo è pari a 11.117.757,36 mentre la somma degli ordini di accreditamento per i due padiglioni, sul capitolo di spesa 7300 (PG. 18 e 19) è pari a euro 11.439.845,25.

- **PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER IL TRIVENETO (PADIGLIONE DI ROVIGO).**

Dai dati forniti dall’UCB presso il Ministero della giustizia risultano trasferiti al competente Provveditorato per gli anni 2023, 2024 e 2025, euro 590.946,48 per il padiglione di Rovigo, come illustrato nel prospetto sotto riportato.

Tabella n. 7 – Padiglione di Rovigo: trasferimenti disposti dal Dap ai funzionari delegati

	TRASFERIMENTI AI FUNZIONARI DELEGATI DISPOSTI DAL DAP PER EDILIZIA CARCERARIA	
	Rovigo	
ANNO 2023		101.105,71
ANNO 2024		3.410,31
ANNO 2025		486.430,46
Totale		590.946,48

Fonte: Dati estratti da nota Mef UCB prot. 238 del 7.01.2026 – Rielaborazione C.d.c.

I dati elaborati dalla Sezione circa gli ordini di accreditamento pagati in favore del Provveditore regionale OO.PP nella sua qualità di funzionario delegato, per gli stessi anni 2023, 2024 e 2025, sul capitolo di spesa 7300 P.G. 18 (Fondo progetti) e P.G. 19 (Fondo opere) mostrano i seguenti risultati.

Tabella n. 8 – Padiglione di Rovigo: dettaglio dei relativi ordini di accreditamento

PG	Esercizio	Esercizio Provenienza - EPR	Oggetto Spesa OA	O.A.	Data Pagamento OA	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'OA (BKI)
18	2023	2023	C.C. Rovigo progettazione nuovo padiglione	00016	15/09/2023	101.105,71	0,00	101.105,71
18	2023	2023	C.C. .Rovigo pagamento contributi ANAC	00038	21/12/2023	880,00	0,00	880,00
18	2024	2024	C.C. Rovigo spese pubblicazione bando	00005		0,00	0,00	0,00
18	2025	2024	Lavori presso C.C. ROVIGO	00036	07/10/2025	0,00	30.969,35	30.969,35
			Totale			101.985,71	30.969,35	132.955,06

P G	Esercizio	Esercizio Provenienza - EPR	Oggetto Spesa OA	O.A.	Data Pagamento OA	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'OA (BKI)
19	2025	2025	Lavori presso C.C. ROVIGO	00083	22/12/2025	143.338,64	0,00	143.338,64
19	2025	2025	Realizzazione nuovo padiglione presso C.	00021	22/12/2025	455.460,39	0,00	455.460,39
			Totale			598.799,03	0,00	598.799,03

Fonte: Dati estratti dal Sistema informativo Sicr - Elaborazione C.d.c.

Dal confronto fra la Tab. n. 7 e la Tab. n. 8, si nota un disallineamento, in quanto le somme trasferite risultano pari a 590.946,48 mentre la somma degli ordini di accreditamento per lo stesso padiglione sul capitolo di spesa 7300 (PG. 18 e 19) è pari a euro 731.754,09. I pagamenti, distinti per OA, rilevati sulla base dei rendiconti degli esercizi 2023 – 2024 – 2025 presentati dal Funzionario delegato relativamente al cap. 7300 risultano i seguenti:

N. O.A.	Tipo titolo	N. Titolo	Data estinzione	Importo
16	O.S	1	14/09/2023	30,00
16	O.S	2	15/09/2023	23.548,63
16	O.S	3	14/09/2023	5.180,70
16	O.S	4	15/09/2023	17.782,72
16	O.S	5	14/09/2023	3.912,20
16	O.S	6	15/09/2023	41.493,00
16	O.S	7	14/09/2023	9.128,46
16	O.S	8	14/09/2023	30,00
38	O.S	1	14/09/2023	880,00
21	O.S	1	14/09/2023	410,00
21	O.S	2	14/09/2023	7.513,10
21	O.S	3	14/09/2023	164.414,93
21	O.S	4	14/09/2023	36.171,28
21	O.S	5	14/09/2023	201.266,55
21	O.S	6	14/09/2023	44.278,64
21	Buono	1	14/09/2023	1.405,89
36	O.S	1	14/09/2023	25.384,71
36	O.S	2	14/09/2023	5.584,64

Fonte: MEF - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato R.T.S. Venezia

- **PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER LA TOSCANA, LE MARCHE E L'UMBRIA (PADIGLIONE DI PERUGIA).**

Dai dati forniti dall'UCB presso il Ministero della giustizia risultano trasferiti al competente Provveditorato per gli anni 2023, 2024 e 2025, euro 3.061.118,06 per il padiglione di Perugia, come illustrato nel prospetto sotto riportato.

Tabella n. 9 – Padiglione di Perugia: trasferimenti disposti dal Dap ai funzionari delegati

	TRASFERIMENTI AI FUNZIONARI DELEGATI DISPOSTI DAL DAP PER EDILIZIA CARCERARIA	
	Perugia	
ANNO 2023		-
ANNO 2024		-
ANNO 2025		3.061.118,06
Totale		3.061.118,06

Fonte: Dati estratti da nota Mef UCB prot. 238 del 7.01.2026 – Rielaborazione C.d.c.

Tabella n. 10 – Padiglione di Perugia: dettaglio dei relativi ordini di accreditamento

P.G. .	Esercizio	Esercizio di provenienza – EPR	Oggetto della spesa	O.A.	Data pagamento O.A.	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'O.A (BKI)
18	2022	2022	OO.PP. Toscana Sede di Perugia Progettaz	0001 7	30/12/2022	96.802,40	0,00	96.802,40
18	2023	2023	Nuovo Padiglione Perugia Capanne IMprese	0004 3	27/12/2023	9.776,42	0,00	9.776,42
18	2023	2022	OO.PP. Toscana Sede di Perugia Progettaz	0002 4	27/12/2023	0,00	153.197,60	153.197,60
						106.578,82	153.197,60	259.776,42

P.G. .	Esercizio	Esercizio di provenienza – EPR	Oggetto della spesa	O.A.	Data pagamento O.A.	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'O.A (BKI)
19	2023	2023	Nuovo Padiglione Perugia Capanne Contr.	0004 4	29/12/2023	6.649,86	0,00	6.649,86
19	2025	2025	Realizzazione nuovo padiglione detentivo	0001 8	04/11/2025	2.578.126,63	0,00	2.578.126,63
						2.584.776,49	0,00	2.584.776,49

Fonte: Dati estratti dal Sistema informativo Sicr - Elaborazione C.d.c.

Dal confronto tra la tabella n. 9 e la tabella n. 10 si nota un lieve disallineamento, in quanto le somme trasferite risultano pari a 3.061.118,06 mentre la somma degli ordini di accreditamento per lo stesso padiglione sul capitolo di spesa 7300 (PG. 18 e P.G.19) è pari a euro 2.884.552,91.

- **PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER LA CAMPANIA, IL MOLISE, LA PUGLIA E LA BASILICATA (PADIGLIONE DI SANTA MARIA CAPUA VETERE).**

Dai dati forniti dall’UCB presso il Ministero della giustizia risultano trasferiti al competente Provveditorato per gli anni 2023, 2024 e 2025, euro 1.890.251,07 per il padiglione di Santa Maria Capua Vetere, come illustrato nel prospetto sotto riportato.

Tabella n. 11 - Padiglione di Santa Maria Capua Vetere: trasferimenti disposti dal Dap ai funzionari delegati

	TRASFERIMENTI AI FUNZIONARI DELEGATI DISPOSTI DAL DAP PER EDILIZIA CARCERARIA
	Santa Maria Capua Vetere
ANNO 2023	1.890.251,07
ANNO 2024	0,00
ANNO 2025	0,00
Totale	1.890.251,07

Fonte: Dati estratti da nota Mef UCB prot. 238 del 7.01.2026 - Rielaborazione C.d.c.

I dati elaborati dalla Sezione circa gli ordini di accreditamento pagati in favore del Provveditore regionale OO.PP nella sua qualità di funzionario delegato, per gli stessi anni 2023, 2024 e 2025, sul capitolo di spesa 7300 P.G. 18 (Fondo progetti) e P.G. 19 (Fondo opere) mostrano i seguenti risultati.

Tabella n. 12 – Padiglione di Santa Maria Capua Vetere: dettaglio dei relativi ordini di accreditamento

P.G.	Esercizio	Esercizio di provenienza - EPR	Oggetto della spesa	O.A.	Data pagamento dell' O.A	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'O.A (BKI)
18	2022	2022	Santa Maria C.V. Nuovo padiglione	0002 1		0,00	0,00	0,00
18	2023	2023	C.C. Santa Maria C.V. nuovo padiglione d	0004 8		0,00	0,00	0,00
18	2023	2022	Santa Maria C.V. Nuovo padiglione	0002 0	27/10/2023	0,00	42.545,88	42.545,88
18	2024	2023	C.C. Santa Maria C.V. nuovo padiglione	0001 0	16/07/2024	0,00	81.994,20	81.994,20
18	2024	2024	C.C. Santa Maria C.V. nuovo padiglione d	0001 5	16/07/2024	138.806,70	0,00	138.806,70
			Totale			138.806,70	124.540,08	263.346,78

P.G.	Esercizio	Esercizio di provenienza - EPR	Oggetto della spesa	O.A.	Data pagamento dell' O.A	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'O.A (BKI)
19	2023	2023	C.C. Santa Maria C.V. nuovo padiglione d	0004 9	21/12/2023	12.000,00	0,00	12.000,00
19	2024	2023	C.C. Santa Maria C.V. nuovo padiglione d	0001 1	19/12/2024	0,00	1.030.608,54	1.030.608,54
19	2025	2023	C.C. Santa Maria C.V. nuovo padiglione d	0005 5		0,00	441.785,74	441.785,74
19	2026	2023	C.C. Santa Maria C.V. nuovo padiglione d	0000 1		0,00	0,00	0,00
			Totale			12.000,00	1.472.394,28	1.484.394,28

Fonte: Dati estratti dal Sistema informativo Sicr - Elaborazione C.d.c.

Dal confronto tra la Tab. n. 11 e la Tab. n. 12 si nota un lieve disallineamento, in quanto le somme trasferite risultano pari a 1.890.251,07 mentre la somma degli ordini di accreditamento per lo stesso padiglione sul capitolo di spesa 7300 (PG. 18 e 19) è pari a euro 1.747.741,06.

- PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER LA SICILIA E LA CALABRIA (PADIGLIONE DI REGGIO CALABRIA ARGHILLÀ).

Dai dati forniti dall’UCB presso il Ministero della giustizia risultano trasferiti al competente Provveditorato per gli anni 2023, 2024 e 2025, euro 11.968,29 per il padiglione di Reggio Calabria Arghillà come illustrato nel prospetto sotto riportato.

Tabella n. 13 - Padiglione di Reggio Calabria Arghillà: trasferimenti disposti dal Dap ai funzionari delegati

	TRASFERIMENTI AI FUNZIONARI DELEGATI DISPOSTI DAL DAP PER EDILIZIA CARCERARIA
	Reggio Calabria Arghillà
ANNO 2023	2.332,03
ANNO 2024	9.636,26
ANNO 2025	-
Totale	11.968,29

Fonte: Dati estratti da nota Mef UCB prot. 238 del 7.01.2026 – Rielaborazione C.d.c.

I dati elaborati dalla Sezione circa gli ordini di accreditamento pagati in favore del Provveditore regionale OO.PP nella sua qualità di funzionario delegato, per gli stessi anni 2023, 2024 e 2025, sul capitolo di spesa 7300 P.G. 18 (Fondo progetti) e P.G. 19 (Fondo opere) mostrano i seguenti risultati.

Tabella n. 14 – Padiglione di Reggio Calabria Arghilla: dettaglio dei relativi ordini di accreditamento

P. G.	Esercizio	Esercizio di provenienza - EPR	Oggetto della spesa	O.A.	Data di pagamento dell'O.A.	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'O.A (BKI)
18	2023	2023	Nuovo Padiglione Arghilla fattura EUREMA	00052	22/12/2023	1.085,80	0,00	1.085,80
18	2023	2023	PNRR Nuovo Padiglione Arghilla Spese Pub	00008	04/05/2023	2.332,03	0,00	2.332,03
18	2024	2024	C.R. Arghilla' (RC) contributo ANAC	00020	28/06/2024	225,00	0,00	225,00
18	2024	2024	C.R. Reggio Calabria Arghilla	00003	18/03/2024	9.411,26	0,00	9.411,26
			Totale			13.054,09	0,00	13.054,09

P. G.	Esercizio	Esercizio di provenienza - EPR	Oggetto della spesa	O.A.	Data di pagamento dell'O.A.	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'O.A (BKI)
19	2025	2025	Nuovo padiglione C.C. REGGIO CALABRIA PN	00025	30/06/2025	146.891,12	0,00	146.891,12
			Totale			146.891,12	0,00	146.891,12

Fonte: Dati estratti dal Sistema informativo Sicr - Elaborazione C.d.c.

Dal confronto tra la Tab. n. 13 e la Tab. n. 14, si nota un disallineamento, in quanto le somme trasferite risultano pari a euro 11.968,29 mentre la somma degli ordini di accreditamento per lo stesso padiglione sul capitolo di spesa 7300 (PG. 18 e 19) è pari a euro 159.945,21.

Si rinvia a quanto già esposto al paragrafo precedente in ordine alla proposta esclusione di tale intervento dall'elenco delle opere da realizzare a valere sulle risorse del PNC.

Inoltre, l'Unità di missione per l'attuazione del PNRR istituita presso il Ministero della giustizia ha riferito¹¹ in corso le verifiche presso la Ragioneria generale dello Stato circa la possibilità di imputare al PNC le spese sostenute per le attività di progettazione (compreso il progetto di fattibilità tecnico-economica) dell'intervento.

2.3 Sub-investimento G.1.2 - Adeguamento strutturale, aumento dell'efficienza energetica ed interventi antisismici di quattro complessi demaniali sede di Istituti penali per i minorenni. Quadro finanziario

Al fine di dotare i soggetti attuatori delle previste risorse, il Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità provvede ad assumere impegni di spesa delegata ai sensi dell'art. 34 comma 2-bis della l. n. 196/2009, a valere sul capitolo di spesa 7400 P.g. 05 (fondo progetti) e P.g. 06 (fondo opere).

Le risorse originariamente stanziare per il sub-intervento G.1.2, pari ad euro 48.900.000,00, hanno subito un rilevante definanziamento di euro 12.218.032,38, in parte in applicazione dell'art. 8 del d.l. n. 113 del 2024 (euro 9.561.369,23), in parte per mancata re-iscrizione, con legge di bilancio 2025, delle economie di bilancio riferite all'esercizio 2023 (euro 2.656.663,15). La riduzione delle risorse ha reso necessaria una rimodulazione della misura PNC destinata agli istituti minorili.

In particolare, il definanziamento ha inciso in via esclusiva sull'intervento relativo al complesso demaniale "Ferrante Aporti" di Torino, in quanto unico dei quattro interventi per il quale non era intervenuta l'aggiudicazione dell'esecuzione dei lavori e per il quale le obbligazioni giuridicamente vincolanti riguardavano la sola progettazione.

Nella rimodulazione, le risorse residue sono state riassegnate alla copertura delle maggiori necessità determinatesi per gli interventi di Bologna, Roma ed Airola e, per l'importo di euro 3.007.647,63, devolute al sub-investimento G.1.1 di competenza del Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria, a parziale compensazione del definanziamento che ha interessato anche il relativo sub-investimento. Conforme proposta di variazione è stata approvata con l'assestamento del bilancio di previsione per l'anno finanziario 2025.

Per quanto sopra, attualmente le risorse PNC nella disponibilità del DGMC ammontano ad euro 33.674.319,99, distribuite come segue nelle annualità di bilancio:

¹¹ Nota prot UDMPNRR.31/03/20250000389.U cit.

2022	2023	2024	2025	2026	TOTALE
680.535,69	4.333.336,85	5.948.095,08	17.962.352,37	4.750.000,00	33.674.319,99

Ai fini del presente Rapporto, la Sezione, ha proceduto, quindi, per ciascun Provveditorato OO.PP. (Funzionario delegato) ad estrarre, mediante consultazione delle banche dati disponibili (SICR), gli ordini di accreditamento pagati, a valere sul capitolo di spesa del Ministero della giustizia 7400 *“Spese per l'acquisto, l'installazione, l'ampliamento, la ristrutturazione, il restauro di immobili, attrezzature e impianti per la giustizia minorile e di comunità”* – P.G. 05: *“Fondo progetti: costruzione e miglioramento di padiglioni e spazi per strutture penitenziarie per minori - interventi complementari al piano nazionale di ripresa e resilienza nell'ambito degli investimenti* e P.G. 06: *“Fondo opere: costruzione e miglioramento di padiglioni e spazi per strutture penitenziarie per minori - interventi complementari al piano nazionale di ripresa e resilienza nell'ambito degli investimenti”*.

Si riportano, di seguito, per ciascun intervento, i prospetti riepilogativi dello stato di avanzamento finanziario, forniti dal Dipartimento del Ministero della giustizia¹² e posti a confronto con i dati elaborati dalla Sezione relativi agli ordini di accreditamento pagati ai rispettivi funzionari delegati.

- **PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER IL LAZIO, L'ABRUZZO E LA SARDEGNA - Istituto Penale per i Minorenni di Roma “Casal del Marmo” - Ristrutturazione ed efficienza energetica dell'edificio chiamato precedentemente accettazione – CUP D83G21000140006**

CUP D83G21000140006	Importo del Q.E. (€)	Obbligazioni giuridicamente vincolanti assunte (€)		
		Importo totale dei contratti stipulati per progettazione e lavori	Importo degli impegni di spesa delegata assunti sul Q.E., inclusi quelli per i contratti di progettazione e lavori	di cui pagamenti già effettuati
	3.200.000,00	2.669.233,60	2.938.476,76	2.900.379,06
di cui a carico PNC	2.356.285,62	1.825.519,22	2.094.762,38	2.056.664,68
di cui a carico DGMC	843.714,38	843.714,38	843.714,38	843.714,38

¹² Min. giustizia nota prot. DGMC 30/12/2025.0091537.U

Tali dati trovano conferma nell'elenco degli ordinativi di accreditamento a valere sul capitolo di spesa 7400 (PG. 05 e 06) risultante dalla consultazione delle banche dati disponibili (Sicr), come di seguito riportato.

Tabella n. 15 - Istituto Penale per i Minorenni di Roma "Casal del Marmo"- dettaglio dei relativi ordini di accreditamento

P. G.	Esercizio	Esercizio di provenienza - EPR	Oggetto della spesa	O.A.	Data di pagamento dell'O.A.	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'O.A (BKI)
05	2022	2022	Proget.ne lavori ristruttur.ne IPM ROMA	00004	28/12/2022	35.595,89	0,00	35.595,89
05	2023	2023	SALDO PROG.NE ESECUTIVA PNC IPM ROMA	00004	04/12/2023	71.099,29	0,00	71.099,29
05	2023	2023	saldo spese prog.ne lavori PNRR IPM Roma	00003	18/07/2023	40.045,87	0,00	40.045,87
05	2025	2024	PNC RM - saldo collaudo, incentivi, ANAC	00014		0,00	0,00	0,00
			Totale			146.741,05	0,00	146.741,05

P. G.	Esercizio	Esercizio di provenienza - EPR	Oggetto della spesa	O.A.	Data di pagamento dell'O.A.	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'O.A (BKI)
06	2023	2023	anticipazione e 1 SAL PNC IPM Roma	00005	29/11/2023	638.352,33	0,00	638.352,33
06	2024	2023	anticipazione e 1 SAL ristrutturazione I	00002	16/04/2024	0,00	332.001,13	332.001,13
06	2024	2024	PNC ROMA appalto integrato CELLETTI COST	00005	02/09/2024	382.905,49	0,00	382.905,49
06	2025	2025	PNC RM - sal 5 e stato finale	00015	23/12/2025	163.028,78	0,00	163.028,78
06	2025	2024	PNC ROMA fabbisogno 2025 - SAL4	00007	15/07/2025	0,00	393.635,90	393.635,90
			Totale			1.184.286,60	725.637,03	1.909.923,63

Fonte: Dati estratti dal Sistema informativo Sicr - Elaborazione C.d.c.

- **PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER LA CAMPANIA, IL MOLISE, LA PUGLIA E LA BASILICATA - Istituto Penale per i Minorenni di Airola (BN). Restauro, riqualificazione funzionale ed efficienza energetica dell'intero complesso - CUP MASTER D13B23000010001, CUP D11I22000250001, CUP D14C220009400011**

CUP MASTER	Importo del Q.E. (€)	Obbligazioni giuridicamente vincolanti assunte (€)		
		Importo totale dei contratti stipulati per progettazione e lavori	Importo degli impegni di spesa delegata assunti sul Q.E., inclusi quelli per i contratti di progettazione e lavori	<i>di cui</i> pagamenti già effettuati
D13B23000010001	18.300.000,00	12.277.054,98	12.429.731,06	4.172.870,66

Tali dati mostrano un lieve disallineamento rispetto all'elenco degli ordinativi di accreditamento a valere sul capitolo di spesa 7400 (PG. 05 e 06) risultante dalla consultazione delle banche dati disponibili (Sicr), che evidenziano una somma pari a 4.180.992,08, come sotto riportato.

Tabella n. 16 - Istituto Penale per i Minorenni di Roma "Casal del Marmo" - dettaglio dei relativi ordini di accreditamento

P.G.	Esercizio	Esercizio di provenienza EPR	Oggetto della spesa	O.A.	Data di pagamento dell'O.A.	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'O.A (BKI)
05	2022	2022	Spese proget. lavori restauro IPM Airola	0000 3	23/12/2022	62.458,72	0,00	62.458,72
05	2023	2023	PNC AIROLA anticipazione rti	0000 9	20/12/2023	169.762,40	0,00	169.762,40
05	2023	2022	Spese progettazione lavori restauro IPM	0001 2	13/12/2023	0,00	7.541,27	7.541,27
05	2023	2023	spese redazione PFTE ristr.ne IPM Airola	0000 6	13/12/2023	117.316,15	0,00	117.316,15
05	2024	2023	PNC AIROLA anticipazione rti	0000 1	19/02/2024	0,00	16.762,78	16.762,78
05	2024	2023	PNC AIROLA saldo PFTE incarico	0000 9	30/07/2024	0,00	20.879,59	20.879,59
05	2024	2023	PNC AIROLA saldo progettazione definitiv	0001 3	04/12/2024	0,00	338.566,87	338.566,87
05	2024	2024	PNC AIROLA saldo progettazione definitiv	0001 4	08/11/2024	71.615,20	0,00	71.615,20
05	2025	2024	PNC AIROLA fabbisogno 2025	0000 8	23/12/2025	0,00	402.635,09	402.635,09
05	2025	2024	PNC AIROLA professionista prog.ne def.va	0000 4	07/04/2025	0,00	27.179,03	27.179,03
			Totale			421.152,47	813.564,63	1.234.717,10

P.G. .	Esercizio	Esercizio di provenienza - EPR	Oggetto della spesa	O.A.	Data di pagamento dell'O.A.	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'O.A (BKI)
06	2023	2023	PNC AIROLA anticipazione rti	0001 0	20/12/2023	2.224.717,47	0,00	2.224.717,47
06	2024	2024	PNC AIROLA spese pubblicità	0001 0	26/09/2024	5.533,35	0,00	5.533,35
06	2025	2024	PNC AIROLA fabbisogno 2025	0001 0		0,00	0,00	0,00
06	2025	2025	PNC AIROLA fabbisogno 2025	0000 9	14/10/2025	716.024,16	0,00	716.024,16
			Totale			2.946.274,98	0,00	2.946.274,98

Fonte: Dati estrapolati dal Sistema informativo Sigr - Elaborazione C.d.c.

- **PROVVEDITORATO REGIONALE EMILIA ROMAGNA - Complesso demaniale “Il Pratello” di Bologna - Interventi di miglioramento sismico ed efficienza energetica degli uffici dei servizi minorili e dell’Istituto Penale per i Minorenni - CUP D39J21022100006**

CUP	Importo del Q.E. (€)	Obbligazioni giuridicamente vincolanti assunte (€)		
		Importo totale dei contratti stipulati per progettazione e lavori	Importo degli impegni di spesa delegata assunti sul Q.E., inclusi quelli per i contratti di progettazione e lavori	<i>di cui</i> pagamenti già effettuati
D39J21022100006	11.800.000,00	9.691.657,24	2.580.742,66	2.536.645,18

Tali dati trovano conferma nell’elenco degli ordinativi di accreditamento a valere sul capitolo di spesa 7400 (PG. 05 e 06) risultante dalla consultazione delle banche dati disponibili (SICR), come di seguito riportato.

Tabella n. 17 - Complesso demaniale "Il Pratello" di Bologna - dettaglio dei relativi ordini di accreditamento -

P. G	Esercizio	Esercizio di provenienza - EPR	Oggetto della spesa	O.A .	Data di pagamento dell'O.A.	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'O.A (BKI)
05	2022	2022	Progettazioni ecc. IPM Bologna.	0000 1	19/12/2022	29.268,24	0,00	29.268,24
05	2023	2023	PNC AL PNRR IPM BO - SPESE PROGETTAZIONE	0001 1	19/12/2023	17.750,23	0,00	17.750,23
05	2023	2022	PNC IPM BO vulnerabilita sismica e PFTE	0000 8	15/12/2023	0,00	85.334,84	85.334,84
05	2023	2022	Progettazioni ecc. IPM Bologna. Fondi co	0000 7	30/11/2023	0,00	121.207,96	121.207,96
05	2024	2023	PNC BO progettazione definitiva	0001 5	10/12/2024	0,00	192.040,75	192.040,75
05	2024	2024	PNC BO saldo vulnerabilita sismica	0001 6	12/12/2024	2.874,89	0,00	2.874,89
05	2024	2023	PNC IPM BO verifica progetto definitivo	0001 2	18/09/2024	0,00	44.621,04	44.621,04
05	2025	2024	PNC BOLOGNA - prog.ne esecutiva e verifi	0002 6	23/12/2025	0,00	197.248,70	197.248,70
05	2025	2025	PNC BOLOGNA - prog.ne esecutiva e verifi	0002 7	23/12/2025	55.512,46	0,00	55.512,46
05	2025	2024	PNC BOLOGNA commissario gara	0001 1	16/09/2025	0,00	3.000,00	3.000,00
			Totale			105.405,82	643.453,29	748.859,11

P. G.	Esercizio	Esercizio di provenienza - EPR	Oggetto della spesa	O.A	Data di pagamento dell'O.A.	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'O.A (BKI)
06	2025	2025	PNC BOLOGNA - anticipazione appalto inte	00028	23/12/2025	1.787.786,07	0,00	1.787.786,07
			Totale			1.787.786,07	0,00	1.787.786,07

Fonte: Dati estratti dal Sistema informativo Sicr - Elaborazione C.d.c.

- **PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER IL PIEMONTE, LA VALLE D'AOSTA E LA LIGURIA - Complesso demaniale "Ferrante Aporti" di Torino - Interventi di miglioramento sismico, efficienza energetica e riorganizzazione funzionale degli edifici che ospitano gli uffici dei servizi minorili, l'Esecuzione Penale Esterna e l'Istituto Penale per i Minorenni - CUP D13B22000050001**

CUP	Importo del Q.E. a valere su fondi PNC (Q.E. complessivo € 25.300.000,00)	Obbligazioni giuridicamente vincolanti assunte (€)		
		Importo totale dei contratti stipulati per progettazione	Importo degli impegni di spesa delegata assunti sul Q.E., inclusi quelli per i contratti di progettazione	<i>di cui</i> pagamenti già effettuati
D13B22000050001	1.218.034,37	1.218.034,37	1.218.034,37	700.815,60

Tali dati trovano conferma nell'elenco degli ordinativi di accreditamento a valere sul capitolo di spesa 7400 (PG. 05 e 06) risultante dalla consultazione delle banche dati disponibili (Sicr), come di seguito riportato.

Tabella n. 18 - Complesso demaniale "Ferrante Aporti" di Torino - dettaglio dei relativi ordini di accreditamento -

P. G.	Esercizio	Esercizio di provenienza - EPR	Oggetto della spesa	O.A.	Data di pagamento dell'O.A.	Pagato competenza dell'OA (BKI)	Pagato conto residui dell'OA (BKI)	Pagato dell'O.A (BKI)
05	2022	2022	Spese proget.ne IPM Torino	0000 2		0,00	0,00	0,00
05	2023	2022	Spese proget.ne piano complementare	0000 1	22/12/2023	0,00	339.128,76	339.128,76
05	2024	2023	SALDO PROG.NE DEF.VA PNC TORINO	0000 6	27/06/2024	0,00	106.889,75	106.889,75
05	2024	2024	SALDO PROG.NE DEF.VA PNC TORINO	0000 7	27/06/2024	239.464,00	0,00	239.464,00
05	2025	2025	PNC TO redaz. prog. e altre obbligazioni	0002 5		0,00	0,00	0,00
05	2025	2024	PNC TORINO fondo salva-opere e commissar	0001 2	10/09/2025	0,00	15.333,09	15.333,09
			Totale			239.464,00	461.351,60	700.815,60

Fonte: Dati estratti dal Sistema informativo Sicr - Elaborazione C.d.c.

Si richiama, infine, quanto esposto al paragrafo 2 circa la rimodulazione proposta a seguito dell'intervenuto definanziamento delle risorse PNC che ha interessato principalmente tale intervento al quale risultano attualmente destinati euro 1.218.034,37 per le sole obbligazioni giuridicamente vincolanti assunte al momento del definanziamento, ivi incluso il contratto sottoscritto per la redazione della progettazione fino al livello esecutivo.

3 - CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI

Sommario: 3.1 Considerazioni conclusive, esiti del contraddittorio e raccomandazioni.

3.1 Considerazioni conclusive, esiti del contraddittorio e raccomandazioni

Con riferimento al sub-investimento G.1.1, finalizzato alla costruzione di nuovi padiglioni “modello” di 80 posti ciascuno, destinati a detenuti adulti (in aree statali già a disposizione dell’amministrazione penitenziaria), il ritardo attuativo già maturato, per tutti gli interventi, rispetto alle precedenti scadenze, e il conseguente slittamento dei complessivi tempi di ultimazione dei lavori, collaudo e consegna ha trovato positiva soluzione nel recente d.l. n. 156 del 2025, art. 3, comma 1, che, al fine di allineare i cronoprogrammi procedurali ai cronoprogrammi finanziari, ha fissato, come termine massimo per il raggiungimento degli obiettivi finali, il 31 dicembre 2026, oppure il 31 dicembre dell'ultima annualità di iscrizione nel bilancio dello Stato delle risorse allo scopo previste a legislazione vigente.

Considerato che, per l’investimento in esame, il d.l. n.19 del 2024 ha previsto, all’art. 1, comma 6, lett.f), un incremento delle autorizzazioni di spesa nella misura di 20 milioni per l’anno 2027 e di 10 milioni per l’anno 2028, l’amministrazione titolare ha individuato, quale termine massimo di realizzazione degli interventi, il 31 dicembre 2028.

Tuttavia, l’assenza di una formale definizione dei nuovi cronoprogrammi, l’articolazione di tale sub-investimento in più interventi, attualmente ad un differente stato attuativo, nonché la diversa indicazione dei termini finali fornita dal soggetto attuatore, rende urgente e imprescindibile una definizione certa – nell’arco temporale esteso fino a tutto il 31.12.2028 - del termine finale di realizzazione di ciascun intervento, del relativo cronoprogramma procedurale, da allinearsi con quello finanziario, e degli obiettivi intermedi, anche in osservanza di quanto già previsto dal d.l. n. 19 del 2024 all’art. 1, comma 11, e recentemente ribadito dall’art.3, comma 1, del d.l. n.156 del 2025.

Senz’altro migliore appare la situazione attuativa del sub-investimento G.1.2 e degli interventi ivi compresi, da realizzarsi presso gli Istituti minorili, per i quali, a fronte comunque di un rilevante definanziamento che ha determinato l’amministrazione titolare a formulare una proposta di eliminazione dall’elenco delle opere da realizzarsi con le risorse del PNC l’intervento previsto nel complesso di Torino-Aporti, non si registrano particolari ritardi, considerata altresì l’esigenza di assicurare, durante l’esecuzione dei lavori, le ordinarie attività ed erogazioni di servizi.

In tale ambito e nei limiti di quanto prevedibile, può essere utile l’individuazione, a cura del competente Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità, con ogni consentito anticipo e analiticità, delle esigenze detentive e delle caratteristiche di sicurezza che le nuove

opere dovrebbero soddisfare, al fine di evitare ogni successiva variazione progettuale o esecutiva che inevitabilmente andrebbe a detrimento della tempestiva realizzazione degli interventi.

In via generale si raccomanda, per entrambi i sub-investimenti, un efficiente monitoraggio dell'avanzamento procedurale e finanziario, secondo gli adempimenti introdotti dal d.l. n. 19 del 2024, da assicurarsi con continuità e con la prevista cadenza semestrale, attraverso la trasmissione al MEF di informative sullo stato di avanzamento fisico, procedurale e finanziario dei progetti, nonché sull'aggiornamento dei cronoprogrammi. Tale adempimento esige una particolare attivazione, puntuale e tempestiva, da parte dell'amministrazione titolare ove, come nel caso in esame, l'attuazione degli interventi sia demandata ad altri soggetti e, articolata in diversi ambiti territoriali, sia rimessa alle competenze degli Uffici periferici di entrambe le amministrazioni coinvolte.

Si raccomanda, infine, all'amministrazione titolare, di accedere entro il più breve termine ad una formale ridefinizione e individuazione degli interventi da realizzarsi per ciascun sub-investimento, anche alla luce o in modifica della proposta dalla stessa amministrazione formulata a seguito del definanziamento.

CORTE DEI CONTI - CENTRO UNICO PER LA FOTORIPRODUZIONE E LA STAMPA - ROMA

