



CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

ISOLE MINORI COLLEGATE

Deliberazione 13 febbraio 2024, n. 40/2024/G



CORTE DEI CONTI



CORTE DEI CONTI

**SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO**

ISOLE MINORI COLLEGATE

Relatore

Cons. Natale M. A. D'Amico

Ha collaborato per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati: dottoressa Marina Morgantini

SOMMARIO

	Pag.
Deliberazione	5

* * *

Rapporto	9
1. Introduzione e sintesi.	11
2. Gli sviluppi dell'intervento nel II semestre 2023.	12
2.1. Realizzazione lavori	15
2.2. Pagamenti	22
2.3. Monitoraggio dell'Intervento. Dati presenti su ReGIS	23
3. Conclusioni	24

* * *

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 – Collegamento Isole minori	12
Tabella 2 - Cronoprogramma prestazioni Contratto di appalto.....	13
Tabella 3 - Stato lavori delle 21 sotto-tratte marine	18
Tabella 4- Step Pagamenti	22

DELIBERAZIONE



CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

Il Collegio

Camera di consiglio del 31 gennaio 2024

Presieduta dal Presidente Mauro Orefice

Composta dai magistrati:

Presidente della Sezione: Mauro OREFICE

Presidente aggiunto della Sezione: Paolo Luigi REBECCHI

Consiglieri: Domenico PECCERILLO, Carmela MIRABELLA, Paola COSA, Carlo PICUNO, Natale Maria Alfonso D'AMICO, Gerardo de MARCO, Paolo ROMANO, Fabia D'ANDREA, Giampiero PIZZICONI, Daniela ALBERGHINI, Giuseppe VICANOLO

Primi Referendari: Paola LO GIUDICE, Salvatore GRASSO, Simonetta INGROSSO

Referendari: Andrea GIORDANO

* * *

Visto l'art. 100, comma 2, Cost.;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e, in particolare, l'art. 3, comma 4, ai sensi del quale la Corte dei conti svolge il controllo sulla gestione delle amministrazioni pubbliche verificando la corrispondenza dei risultati dell'attività amministrativa agli obiettivi stabiliti dalla legge e valutando comparativamente costi, modi e tempi dello svolgimento dell'azione amministrativa;

visto l'art. 7, c. 7, d.l. 31 maggio 2021, n. 77, convertito dalla l. 29 luglio 2021, n. 108, in base al quale *"la Corte dei conti esercita il controllo sulla gestione di cui all'art. 3, c. 4, l. 14 gennaio 1994, n. 20, svolgendo in particolare valutazioni di economicità, efficienza ed efficacia circa l'acquisizione e l'impiego delle risorse finanziarie provenienti dai fondi di cui al PNRR"*;

vista la deliberazione della Sezione 15 febbraio 2023, n. 7/2023/G, con la quale è stato approvato il documento concernente il *"Quadro programmatico dei controlli sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato per l'anno 2023 e nel contesto triennale 2023-2025"*;

visto il rapporto, presentato dal Consigliere Natale Maria Alfonso D'Amico, che illustra gli esiti dell'intervento PNRR al 31 dicembre 2023 avente ad oggetto *"Isole minori collegate"*.

visto il decreto n. 2/2020 e successive integrazioni e modificazioni del Presidente della Sezione con cui i Magistrati assegnati alla Sezione medesima sono stati ripartiti tra i diversi collegi;

visto il decreto n. 1/2024 con cui i Magistrati sono assegnati a tutti i collegi;

vista l'ordinanza n. 3/2024 prot. n. 375 del 24 gennaio 2024, con la quale il Presidente della Sezione ha convocato il II Collegio per la camera di consiglio del 31 gennaio 2024, al fine della pronuncia sulla gestione in argomento;

udito il relatore, Consigliere Natale Maria Alfonso D'Amico;

DELIBERA

di approvare, con le indicazioni formulate in sede di camera di consiglio, il rapporto avente a oggetto *"Isole minori collegate"*.

La presente deliberazione e l'unito rapporto saranno inviati, a cura della Segreteria della Sezione, alla Presidenza del Senato della Repubblica e alla Presidenza della Camera dei deputati, alla Presidenza del Consiglio dei ministri, alla Presidenza della Commissione Bilancio del Senato della Repubblica, alla Presidenza della Commissione Bilancio della Camera dei deputati, al Ministro dell'economia e delle finanze, al Ministro delle Imprese e del Made in Italy, nonché alle seguenti amministrazioni:

- Presidenza del Consiglio dei Ministri:

Dipartimento per la trasformazione digitale;

Unità di Missione presso il Dipartimento per la trasformazione digitale;

- Ministero dell'economia e delle finanze:

Servizio centrale per il PNRR;

Ragioneria generale IGIT;

- Ministero delle Imprese e del made in Italy:

Ufficio di Gabinetto del Ministro;

Direzione generale per i servizi di comunicazione elettronica, di radiodiffusione e postali Div.

II - Reti infrastrutturali di comunicazione e banda ultralarga;

- Infratel S.p.A.:

Infrastrutture e Telecomunicazioni per l'Italia Divisione "Infrastrutture e servizi digitali".

Le amministrazioni interessate comunicheranno alla Corte e al Parlamento, entro quattro mesi dalla data di ricevimento del presente rapporto, le misure consequenziali adottate ai sensi dell'art. 3, c. 6, l. 14 gennaio 1994, n. 20, come modificato dall'art. 1, c. 172, l. 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006).

Le medesime, ove ritengano di non ottemperare ai rilievi formulati, adotteranno, entro trenta giorni dalla ricezione del presente rapporto, l'eventuale provvedimento motivato previsto dall'art. 3, c. 64, l. 24 dicembre 2007, n. 244.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni").

Il presente rapporto è inviato, altresì, alle Sezioni Riunite in sede di controllo.

Il Relatore
Natale Maria Alfonso D'Amico
f.to digitalmente

Il Presidente
Mauro Orefice
f.to digitalmente

Depositata in segreteria il 13 febbraio 2024

Il Dirigente
Dott.ssa Anna Maria Guidi
f.to digitalmente

RAPPORTO

Introduzione e sintesi

Con deliberazione del 25 luglio 2023, n. 71/2023/G, trasmessa al Parlamento e alla quale si fa integrale rinvio, questa Corte dei conti ha esaminato le modalità di funzionamento e di gestione, con riferimento al primo semestre 2023, dell'Investimento 1M1C2 – Sub-investimento 3.1.5: Banda Larga Collegamento Isole minori del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). Titolare della misura è la PCM - Dipartimento per la trasformazione digitale (DTD). La misura dispone di risorse per un importo complessivo di € 60.500.000,00, coperto con risorse nazionali provenienti dal Fondo Sviluppo e Coesione¹. Si procede qui a un aggiornamento della deliberazione citata, con riferimento a quanto realizzato in materia nel corso del secondo semestre del 2023.

Obiettivo dell'investimento è dotare le isole minori italiane delle regioni Lazio, Puglia, Sicilia, Toscana e Sardegna, per 21 tratte per 21 isole, di *backhaul* in fibra ottica, attraverso la posa di cavi ottici sottomarini, per consentire lo sviluppo della connettività a banda ultra-larga. Si tratta di interventi in linea con gli obiettivi della Strategia Italiana per la Banda Ultralarga e il PNRR, che puntano a favorire la diffusione della connettività nelle isole. Le isole identificate sono: Capraia, Levanzo, Marettimo, Vulcano, Lipari, Salina, Filicudi, Alicudi, Panarea, Stromboli, Pantelleria, Linosa, Lampedusa, Ustica, Ponza, Ventotene, Santo Stefano, San Pietro, Asinara, San Nicola, San Domino.

Il Piano è stato assegnato, a seguito di un bando pubblico, a un operatore aggiudicatario, per un importo di oltre 45 milioni di euro.

Si rammenta in estrema sintesi che la società Infratel S.p.A. è il Soggetto attuatore quale stazione appaltante e responsabile dell'attuazione degli interventi del piano, mentre Elettra tlc S.p.A è l'operatore economico aggiudicatario e destinatario del sostegno per l'esecuzione degli interventi, selezionato in esito alle procedure di evidenza pubblica.

¹ A seguito dell'adozione della Delibera CIPESS n. 9 del 14 aprile 2022, pubblicata in GURI il 22 giugno 2022, in coerenza con quanto previsto dall'art. 14, comma 2, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, al fine di assicurare l'unitarietà di gestione delle risorse destinate ai piani di interventi del PNRR a titolarità del Dipartimento per la trasformazione digitale, è stato previsto che le risorse del FSC confluiscono nella contabilità del fondo Next Generation EU - Italia. Ciò al fine di favorire l'obiettivo di una gestione unitaria dei fondi con le altre risorse destinate al PNRR sulla base di un cronoprogramma di spesa indicato nella stessa Delibera CIPESS n. 9/2022.

Il bando di gara “Collegamento isole minori” è stato aggiudicato il 28.04.2022 per un importo di 45.641.645 € in un unico lotto e la sottoscrizione della convenzione (Accordo Quadro) tra Infratel Italia S.p.A. e la società aggiudicataria (Elettra TLC S.p.a.) è stata siglata in data 7 giugno 2022.

Tabella n.1 – Collegamento Isole minori in Km

	TRATTA	Km stimati a mare	Km stimati a terra	Totale Km
1	Isola d'Elba - Capraia	54,030	2,000	56,030
2	Trapani - Levanzo	21,344	1,200	22,544
3	Levanzo - Marettimo	26,384	0,270	26,654
4	Patti -Vulcano	44,100	4,250	48,350
5	Vulcano - Lipari	5,200	5,050	10,250
6	Lipari - Salina	25,200	4,600	29,800
7	Salina - Filicudi	26,800	3,550	30,350
8	Flicudi - Alicudi	30,700	2,450	33,150
9	Lipari - Panarea	24,900	3,600	28,500
10	Panarea - Stromboli	34,800	1,400	36,200
11	Trapani / Marsala-Pantelleria	123,640	1,200	124,840
12	Pantelleria - Linosa	160,879	1,550	162,429
13	Lampedusa - Linosa	50,280	4,300	54,580
14	Palermo - Ustica	62,400	9,380	71,780
15	Gaeta - Ponza	62,802	2,900	65,702
16	Ponza - Ventotene	42,900	2,000	44,900
17	Ventotene - S. Stefano	2,698	0,700	3,398
18	Portoscuso - San Pietro	12,690	8,700	21,390
19	Stintino - Asinara	20,931	2,200	23,131
20	San Nicastro Garganico - San Nicola	25,120	14,400	39,520
21	San Domino - San Nicola	4,700	2,300	7,000
	TOTALE	862,498	78,000	940,498

Fonte: Contratto Electra Tlc s.p.a. del 07.06.2022

2. Gli sviluppi dell'intervento nel II semestre 2023

Con riguardo allo stato di avanzamento dell'investimento già nella precedente deliberazione, relativa al I semestre 2023, era stato rilevato che risultavano ancora in corso le attività di progettazione e realizzazione dell'intervento, e non era stata raggiunta alcuna isola rispetto a quelle previste dal cronoprogramma del PNRR.

Il cronoprogramma della misura è composto da traguardi italiani in numero di quattro e da due traguardi europei.

Il Target europeo, M1C2-19 previsto dal PNRR, in scadenza al 31 dicembre 2023, prevedeva di portare la connettività a banda ultra-larga mediante un nuovo *backhaul* ottico a un minimo di 18 isole prive di collegamenti in fibra ottica con il continente.

Riguardo a tale Target UE M1C2-19 (31.12.2023), si segnala che, nel corso delle attività di modifica del PNRR presentate dall'Italia ai Servizi della Commissione europea, è stato richiesto lo spostamento del target in esame al 31 dicembre 2024, motivando il ritardo per avverse condizioni meteo, carenza di materiali e interferenze collegate ai periodi di maggiore intensità dei flussi turistici.

Il Consiglio Europeo, in data 8 dicembre 2023, ha adottato le decisioni di esecuzione che approvano le modifiche al PNRR italiano, ivi compreso lo slittamento del target M1C2-19 al T4-2024 (*Council Implementing Decision amending the Implementing Decision of 13 July 2021 on the approval of the assessment of the recovery and resilience plan for Italy n. 16051/23*). Pertanto, per la realizzazione dell'investimento è stato concesso un ulteriore anno.

A tutt'oggi permangono i ritardi registrati precedentemente, dovuti al rilascio delle autorizzazioni necessarie all'esecuzione degli interventi.

La successiva tabella riporta i termini del contratto stipulato con la società Elettra tlc p.a.

Tabella n. 2 - Cronoprogramma prestazioni Contratto di appalto

ATTIVITÀ	TERMINE DI COMPLETAMENTO
I-Progettazione definitiva	31.12.2022
II-Progettazione esecutiva	31.05.2023
III-Realizzazione dei collegamenti	31.12.2023
Manutenzione	31.12.2028

Fonte: Contratto con Elettra Tlc s.p.a.

Con riferimento alla fase relativa alla **Progettazione definitiva**, verificata ed approvata da Infratel Italia al 31.12.2022, sia per la parte "marina" (21 sotto-tratte L2) che "terrestre" (42 sotto-tratte L1+L3) consegnata da Electra, sono state realizzate le seguenti attività:

- a giugno 2023 è terminata la produzione di 14 bobine di cavo sottomarino per le quali sono stati eseguiti i test specifici denominati FAT (*Factory Acceptance Test*)² e Infratel ha provveduto alla validazione di tali test comunicandone l'accettazione nel luglio 2023 e, ad agosto 2023 l'appaltatore ha effettuato il trasporto di 11 bobine di cavo tramite nave "Teliri" da Nordenham (Germania) verso l'Italia con arrivo a Napoli, mentre altre 2 bobine sono state trasportate su gomma a Vetralla (VT) il 28 luglio. L'ultima bobina di cavo è ancora in deposito a Nordenham e verrà trasportata a Cagliari su gomma poco prima dell'installazione.

Mentre per quanto riguarda la **Progettazione esecutiva**, che avrebbe dovuto concludersi a maggio 2023, come da contratto, **al 31 dicembre 2023** risultano ottenute autorizzazioni terrestri pari all'87% delle richieste presentate e risultano ottenute Concessioni marine pari al 78% delle richieste presentate. I ritardi registratosi fino ad oggi e che non sono ancora risolti, in merito al rilascio e all'ottenimento delle autorizzazioni necessarie all'esecuzione degli interventi determinano un rallentamento della progettazione esecutiva.

Sono state effettuate le richieste di fattibilità IRU³ verso TIM per l'utilizzo dell'infrastruttura esistente da prevedere all'interno dei progetti terrestri, per le quali sono state ricevute tutte le 17 offerte che hanno generato un'accettazione da parte di Infratel Italia. A fronte delle 17 offerte accettate sono stati emessi 4 ordini verso TIM. Sono stati approvati da Infratel Italia 7 **progetti esecutivi** relativi a 7 sotto-tratte terrestri e sono in corso i controlli dei progetti esecutivi relativi a ulteriori sotto-tratte terrestri.

² Il *Factory Acceptance Testing* (FAT) è un processo all'interno della fase di produzione e garanzia della qualità di apparecchiature o sistemi industriali. Implica una serie di test e ispezioni condotti dal produttore o fornitore per garantire che il prodotto soddisfi i requisiti, i criteri di progettazione e la funzionalità specificati prima di essere consegnato al cliente. Il test di accettazione in fabbrica garantisce che la nuova attrezzatura soddisfi tutte le specifiche concordate, prevenendo problemi presso la sede del cliente. Risolvere i problemi di produzione prima che l'apparecchiatura lasci il produttore aiuta a controllare la tempistica e il budget del progetto. La FAT è una soluzione economicamente vantaggiosa, preferibile rispetto alla risoluzione dei problemi dopo l'implementazione.

³ Vale a dire diritti reali d'uso esclusivo (IRU) su infrastrutture di posa per cavi di telecomunicazioni regolati tramite un accordo pluriennale.

Sono stati approvati da Infratel Italia **16 progetti esecutivi marini** relativi alle sotto-tratte L2 corrispondenti e sono in corso i controlli dei progetti esecutivi relativi a ulteriori sotto-tratte marine.

2.1 Realizzazione lavori

La realizzazione dei lavori riguarda 21 isole per 21 tratte marine e 42 sotto tratte terrestri in quanto ogni collegamento da realizzare è formato da tre sotto-tratte, due sono sulla terraferma (L1 e L3) e una è sottomarina (L2). I lavori dovevano essere completati alla data del 31 maggio 2023, ma alla data del 31 dicembre 2023 risultano approvati da Infratel Italia solo 7 progetti esecutivi relativi a 7 sotto-tratte terrestri e sono in corso i controlli dei progetti esecutivi relativi a ulteriori sotto-tratte terrestri. In tutto sono stati approvati da Infratel Italia solo 16 progetti esecutivi marini relativi alle 21 sotto-tratte L2 corrispondenti e sono in corso i controlli dei progetti esecutivi relativi a ulteriori sotto-tratte marine.

Per quanto attiene alla **Realizzazione dei lavori**, al 31 dicembre 2023 inerenti alle 21 sotto-tratte marine L2, le attività di realizzazione sono di seguito elencate:

1. **Isola Pantelleria: approdo Marsala – approdo Pantelleria:** sono state ottenute le autorizzazioni relative alla sotto-tratta marina per la quale sono stati avviati i lavori il 23.09.2023 ed è stato posato il cavo sottomarino. Attualmente i lavori sono sospesi, rimangono da completare le attività su spiaggia condizionate però dalla realizzazione delle sotto-tratte terrestri ed in particolare dalla posa dei due BMH;
2. **Isola Linosa: approdo Pantelleria – approdo Linosa:** sono state ottenute le autorizzazioni relative alla sotto-tratta marina per la quale sono stati avviati i lavori il 09.10.2023 ed è stato posato il cavo sottomarino. Attualmente i lavori sono sospesi e rimangono da completare esclusivamente le attività su spiaggia condizionate però dalla realizzazione delle sotto-tratte terrestri ed in particolare dalla posa dei due BMH, il progetto esecutivo è stato accettato;
3. **Isola Lampedusa: approdo Linosa – approdo Lampedusa:** sono state ottenute le autorizzazioni relative alla sotto-tratta marina per la quale sono stati avviati i lavori il 11.10.2023 ed è stato posato il cavo sottomarino, rimangono da completare le attività su spiaggia condizionate però dalla realizzazione delle sotto-tratte terrestri ed in

particolare dalla posa dei due BMH; il progetto esecutivo è stato accettato;

4. **Isola Stromboli: approdo Panarea - approdo Stromboli:** sono state ottenute le autorizzazioni relative alla sotto-tratta marina, sono stati avviati i lavori il 24.10.2023 ed è stato posato il cavo sottomarino. Attualmente i lavori sono sospesi e rimangono da completare le attività su spiaggia condizionate però dalla realizzazione delle sotto-tratte terrestri ed in particolare dalla posa dei due BMH, il progetto esecutivo è stato accettato;
5. **Isola Panarea: approdo Lipari Nord - approdo Panarea:** sono state ottenute le autorizzazioni relative alla sotto-tratta marina, sono stati avviati i lavori il 28.10.2023 ed è stato posato il cavo sottomarino. Attualmente i lavori sono sospesi, rimangono da completare le attività su spiaggia condizionate però dalla realizzazione delle sotto-tratte terrestri ed in particolare dalla posa dei due BMH;
6. **Isola Salina: approdo Lipari nord - approdo Salina:** sono state ottenute le autorizzazioni relative, sono stati avviati i lavori il 31.10.2023 ed è stato posato il cavo sottomarino. Attualmente i lavori sono sospesi, rimangono da completare esclusivamente le attività su spiaggia condizionate però dalla realizzazione delle sotto-tratte terrestri ed in particolare dalla posa dei due BMH; ILprogetto esecutivo è stato accettato;
7. **Isola Vulcano: approdo Patti - approdo Vulcano:** i lavori iniziati il 2 novembre 2023 sono sospesi per mancanza BMH; il progetto esecutivo è stato accettato;
8. **Isola Lipari: approdo Vulcano - approdo Lipari Sud:** i lavori iniziati il 7 novembre 2023 sono attualmente sospesi per mancanza BMH; il progetto esecutivo è stato accettato;
9. **Isola Filicudi: approdo Salina - approdo Filicudi:** i lavori iniziati il 13 novembre 2023 sono attualmente sospesi per mancanza BMH e altre attività sulla spiaggia; il progetto esecutivo è stato accettato;
10. **Isola Alicudi: approdo Filicudi - approdo Alicudi:** i lavori iniziati il 16 novembre 2023 sono attualmente sospesi per mancanza BMH e altre attività complementari sulla spiaggia; il progetto esecutivo è stato accettato;
11. **Isola Ustica: approdo Palermo - approdo Ustica:** i lavori iniziati il 21 novembre 2023 sono attualmente sospesi per mancanza BMH; il progetto esecutivo è stato accettato;
12. **Isola Levanzo: approdo Trapani - approdo Levanzo:** i lavori iniziati il 1° dicembre 2023 sono attualmente sospesi per mancanza BMH; il progetto

esecutivo è stato accettato;

13. **Isola Marettimo: approdo Levanzo - approdo Marettimo:** i lavori iniziati il 4 dicembre 2023 sono attualmente sospesi perché manca l'inserimento del cavo marino nel BMH; il progetto esecutivo è stato accettato;
14. **Isola Capraia: approdo Isola D'Elba - approdo Capraia** i lavori iniziati il 18 dicembre 2023 sono attualmente sospesi per mancanza BMH; il progetto esecutivo è stato accettato;
15. **Isola Ponza:** approdo Gaeta - approdo Ponza: i lavori iniziati il 28 dicembre 2023 e risultano in corso, il progetto esecutivo è stato accettato;
16. - **Isola Ventotene: approdo Ponza - Ventotene:** sono stati ottenuti i permessi ad eccezione del NO dell'Area Marina Protetta, il progetto esecutivo è stato accettato;
17. **Isola S. Stefano:** approdo **Ventotene - S. Stefano:** sono stati ottenuti i permessi ad eccezione del NO dell'Area Marina Protetta, data prevista inizio lavori ad aprile c.a.;
18. **Isola S. Pietro:** approdo **Portoscuso - S. Pietro:** Manca la concessione demaniale relativa alla Regione Sardegna oltre all'autorizzazione ambientale art. 109, data prevista inizio lavori ad aprile c.a.;
19. **Isola Asinara:** approdo Stintino - approdo Asinara: Manca la concessione demaniale relativa alla Regione Sardegna;
20. **Isola San Domino:** approdo S. Nicandro Galganico - approdo San Domino sud: Mancano le concessioni demaniali relative ai comuni di Isole Tremiti, Lesina e San Nicandro Garganico oltre all'autorizzazione ambientale art. 109 e all'autorizzazione Vinca e Blocco nel rilascio dell'autorizzazione da parte della Regione Puglia relativa al dipartimento ambiente che è contrario alla rotta scelta anche se sono stati ottenuti tutti i N.O. propedeutici;
21. **Isola San Nicola:** approdo San Domino Nord - approdo San Nicola: Manca la concessione demaniale relativa al comune di Isole Tremiti oltre all'autorizzazione ambientale art. 109 e all'autorizzazione Vinca e Blocco nel rilascio dell'autorizzazione da parte della Regione Puglia relativa al dipartimento ambiente che è contrario alla rotta scelta anche se sono stati ottenuti tutti i N.O. propedeutici

In sintesi, è stato posato il cavo sottomarino per 14 sotto-tratte ad eccezione della tratta Gaeta Ponza dove la posa del cavo è in corso. Quindi, in 14 sotto-tratte marine i lavori sono attualmente sospesi in quanto devono essere ancora completate le

attività su spiaggia condizionate però dalla realizzazione delle sotto-tratte terrestri e in particolare dalla posa del BMH⁴, che deve essere effettuato ancora in n.9 tratte. Solamente la tratta Gaeta- Ponza risulta in esecuzione. Come riassunto nella seguente tabella:

Tabella n. 3 – Stato lavori delle 21 sotto-tratte marine

	NOME ISOLA	Tratta	Isola Attivata	Stato Lavori
1	CAPRAIA ISOLA	Isola D'Elba-Capraia	Capraia	i lavori iniziati il 18 dicembre 2023 sono attualmente sospesi per mancanza BMH; il progetto esecutivo è stato accettato
2	PONZA	Gaeta - Ponza	Ponza	i lavori iniziati il 28 dicembre 2023 risultano in corso, il progetto esecutivo è stato accettato
3	VENTOTENE	Ponza - Ventotene	Ventotene	sono stati ottenuti i permessi ad eccezione del NO dell'Area Marina Protetta, il progetto esecutivo è stato accettato;
4	VENTOTENE	Ventotene - Santo Stefano	Santo Stefano	sono stati ottenuti i permessi ad eccezione del NO dell'Area Marina Protetta, data prevista inizio lavori ad aprile c.a.;
5	ISOLE TREMITI	Sannicandro Garganico -San Domino sud	San Nicola	Mancano le concessioni demaniali relative ai comuni di Isole Tremiti, Lesina e San Nicandro Garganico oltre all'autorizzazione ambientale art. 109 e all'autorizzazione Vinca e Blocco nel rilascio dell'autorizzazione da parte della Regione Puglia relativa al dipartimento ambiente che è contrario alla rotta scelta anche se sono stati ottenuti tutti i N.O. propedeutici
6	ISOLE TREMITI	San Nicola -San Domino	San Domino	Manca la concessione demaniale relativa al comune di Isole Tremiti oltre all'autorizzazione ambientale art. 109 e all'autorizzazione Vinca e Blocco nel rilascio dell'autorizzazione da parte della Regione Puglia relativa al dipartimento ambiente che è contrario alla rotta scelta anche se sono stati ottenuti tutti i N.O. propedeutici
7	LEVANZO	Trapani-Levanzo	Levanzo	i lavori iniziati il 1° dicembre 2023 sono attualmente sospesi per mancanza BMH; il progetto esecutivo è stato accettato;
8	MARETTIMO	Levanzo-Marettimo	Marettimo	i lavori iniziati il 4 dicembre 2023 sono attualmente sospesi perché manca l'inserimento del cavo marino nel BMH; il progetto esecutivo è stato accettato;
9	VULCANO	Patti-Vulcano	Vulcano	i lavori iniziati il 2 novembre 2023 sono sospesi per mancanza BMH; il progetto esecutivo è stato accettato
10	LIPARI	Vulcano-Lipari	Lipari	i lavori iniziati il 7 novembre 2023 sono attualmente sospesi per mancanza BMH; il progetto esecutivo è stato accettato;
11	SANTA MARINA SALINA/LENI/M ALFA	Lipari-Salina	Salina	i lavori iniziati il 31 ottobre 2023 sono sospesi per mancanza BMH e altre attività sulla spiaggia, il progetto esecutivo è stato accettato;

⁴ Il cavo sottomarino viene posato tra due punti sulla spiaggia, dove avviene la connessione con il cavo terrestre per mezzo del punto di contatto denominato Beach Manhole (BMH). Per quanto concerne la parte marina è richiesta l'esecuzione di lavori di posa altamente specializzati da parte di una nave appositamente attrezzata, detta nave posacavi.

12	LIPARI	Salina-Filicudi	Filicudi	i lavori iniziati il 13 novembre 2023 sono attualmente sospesi per mancanza BMH e altre attività sulla spiaggia
13	EOLIE	Filicudi-Alicudi	Alicudi	i lavori iniziati il 16 novembre 2023 sono attualmente sospesi per mancanza BMH e altre attività complementari sulla spiaggia; il progetto esecutivo è stato accettato
14	LIPARI	Lipari-Panarea	Panarea	i lavori iniziati il 28 ottobre 2023 sono sospesi per mancanza BMH, il progetto esecutivo è stato accettato;
15	LIPARI	Panarea-Stromboli	Stromboli	i lavori iniziati il 24 ottobre 2023 sono sospesi per mancanza BMH, il progetto esecutivo è stato accettato;
16	PANTELLERIA	Trapani/Marsala-Pantelleria	Pantelleria	i lavori sono attualmente sospesi per mancanza di BMH, il progetto esecutivo è stato accettato;
17	LAMPEDUSA E LINOSA	Pantelleria-Linosa	Linosa	i lavori iniziati il 9 ottobre 2023 sono sospesi per mancanza di BMH, il progetto esecutivo è stato accettato
18	LAMPEDUSA E LINOSA	Linosa-Lampedusa	Lampedusa	i lavori iniziati l'11 ottobre 2023 sono sospesi per mancanza di BMH; il progetto esecutivo è stato accettato;
19	USTICA	Palermo-Ustica	Ustica	i lavori iniziati il 21 novembre 2023 sono attualmente sospesi per mancanza BMH; il progetto esecutivo è stato accettato;
20	CARLOFORTE	Portoscuso-San Pietro	San Pietro	Manca la concessione demaniale relativa alla Regione Sardegna oltre all'autorizzazione ambientale art. 109, data prevista inizio lavori ad aprile c.a.;
21	PORTO TORRES	Stintino-Asinara	Asinara	Manca la concessione demaniale relativa alla Regione Sardegna

Inoltre, alla data del 31.12.2023 risultano in corso anche le attività di realizzazione delle seguenti sotto-tratte terrestri, di seguito elencate:

1. **P.A.B.S⁵ Patti – approdo Patti** (i lavori sono attualmente sospesi perché manca l'inserimento del cavo marino nel BMH);
2. **approdo Levanzo – P.A.B.S. Levanzo:** i lavori iniziati il 20.11.2023, sono attualmente sospesi;
3. **approdo Ponza – P.A.B.S. Ponza,** lavori in corso, iniziati il 30 novembre 2023;
4. **approdo Alicudi – P.A.B.S. Alicudi** lavori in corso iniziati il 18 dicembre 2023;
5. **approdo Stromboli – P.A.B.S. Stromboli,** lavori in corso, iniziati il 19 dicembre 2023.
6. **Lipari – Salina: - sotto-tratta terrestre L1 P.A.B.S Lipari - approdo Lipari Nord:** sono state ottenute tutte le autorizzazioni e si prevede di avviare i lavori ad inizio febbraio;

⁵ Punti di Accesso al Backhaul Sottomarino (P.A.B.S.)

sotto-tratta terrestre L3 approdo Salina - P.A.B.S. Salina: sarà necessario ripresentare la richiesta permessi a fronte della richiesta del comune di Malfa di utilizzare l'infrastruttura Open Fiber esistente per la quale si è in attesa di ricevere un'offerta formale dall'operatore, si ipotizza un avvio dei lavori entro fine aprile. Secondo quanto sopra, è ipotizzabile che la data di completamento dell'intera tratta possa essere fine luglio 2024.

7. . Lipari-Panarea:

- **sotto-tratta terrestre L1 P.A.B.S Lipari - approdo Lipari Nord:** sono state ottenute tutte le autorizzazioni e si prevede di avviare i lavori entro fine aprile;
- **sotto-tratta terrestre L3 approdo Panarea - P.A.B.S. Panarea:** sono state ottenute tutte le autorizzazioni e si prevede di avviare i lavori entro fine febbraio.

Secondo quanto sopra, è ipotizzabile che la data di completamento dell'intera tratta possa essere fine maggio 2024.

8. . Panarea-Stromboli:

- **sotto-tratta terrestre L1 P.A.B.S Panarea - approdo Panarea:** sono state ottenute tutte le autorizzazioni e si prevede di avviare i lavori entro fine aprile;
- **sotto-tratta terrestre L3 approdo Stromboli - P.A.B.S. Stromboli:** sono state ottenute tutte le autorizzazioni relative alla sotto-tratta terrestre per la quale sono stati avviati i lavori il 19.12.2023, i lavori risultano in corso. Il completamento della tratta è previsto per la fine di maggio c.a..

9. Marsala-Pantelleria:

- **sotto-tratta terrestre L1 P.A.B.S Marsala - approdo Marsala:** sono state ottenute tutte le autorizzazioni ed è stato approvato il progetto esecutivo, si prevede di avviare i lavori entro fine gennaio 2024;
- **sotto-tratta terrestre L3 approdo Pantelleria - P.A.B.S. Pantelleria:** sono state ottenute tutte le autorizzazioni e si prevede di avviare i lavori ad inizio aprile.

Secondo quanto sopra, è ipotizzabile che la data di completamento dell'intera tratta possa essere fine giugno 2024.

10. Pantelleria-Linosa:

- **sotto-tratta terrestre L1 P.A.B.S Pantelleria - approdo Pantelleria:** sono state ottenute tutte le autorizzazioni e si prevede di avviare i lavori ad inizio giugno;

- **sotto-tratta terrestre L3 approdo Linosa - P.A.B.S. Linosa:** è in attesa della conclusione della Conferenza dei servizi, indetta dal comune di Lampedusa e Linosa, prevista per il 12.01.2024, (la richiesta di indizione della CdS era stata presentata il 20.04.2023). Previsto inizio lavori ad aprile c.a..

Secondo quanto sopra, è ipotizzabile che la data di completamento dell'intera tratta possa essere fine luglio 2024.

11. Linosa-Lampedusa:

- **sotto-tratta terrestre L1 P.A.B.S Linosa - approdo Linosa:** è in attesa della conclusione della Conferenza dei servizi, indetta dal comune di Lampedusa e Linosa, prevista per il 12.01.2024, si prevede di avviare i lavori ad inizio giugno;

- **sotto-tratta terrestre L3 approdo Lampedusa - P.A.B.S. Lampedusa:** è in attesa della conclusione della Conferenza dei servizi, indetta dal comune di Lampedusa e Linosa, prevista per il 12.01.2024, si prevede di avviare i lavori entro fine marzo. E' ipotizzabile che la data di completamento dell'intera tratta possa essere fine luglio 2024.

Per ogni tratta, la data di completamento indicata rappresenta la data di completamento dell'ultima delle 3 sotto-tratte comunicata dall'impresa, infatti tale ultimazione determina di conseguenza anche il completamento dell'intera tratta.

Le cause dei ritardi sono ancora da addebitare a ritardi amministrativi, si segnala che alcune sotto-tratte terrestri, come ad es. le isole Pontine, hanno segnalato rallentamenti a causa "dell'attesa della conclusione della Conferenza dei servizi indetta dal Comune di Ventotene (ultimo sollecito aveva scadenza il 30.11.2023 (la richiesta di indizione della CdS era stata presentata il 13.04.2023) e dell'irreperibilità della commissione di riserva AMP" oppure nel caso delle isole Tremiti sono tutt'ora "in attesa della conclusione della conferenza dei servizi indetta dal Comune di San Nicandro Garganico (la richiesta di indizione della CdS era stata presentata il 05.05.2023) oltre a ritardi ANAS e Provincia" e così via.

2.2 Pagamenti

Per quanto concerne la disciplina contrattuale dei pagamenti, si fa presente che, a seguito della delibera CIPESS n. 9 del 14 aprile 2022 è stato disposto il trasferimento dei fondi stanziati per la realizzazione del Piano “Collegamento isole minori” a valere sulla contabilità speciale del PNRR.

L’affidamento di tali fondi a Infratel Italia Spa è stato formalizzato in data 12 aprile 2023 con l’Atto Integrativo alla Convenzione del 23 dicembre 2021 per la regolamentazione dei rapporti tra il Dipartimento, Invitalia e Infratel, che disciplina la realizzazione delle attività di attuazione relative a tutti i sub-investimenti compresi nell’investimento 3 “Reti ultraveloci” della Missione 1 - Componente C2 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito “PNRR”), tra cui il Piano Isole Minori.

Per quanto attiene ai Pagamenti, la disciplina prevista all’art. 8 del contratto con l’appaltatore prevede sei step secondo la seguente tabella:

Tabella n. 4 - Step Pagamenti

Pagamento	Tipologia pagamento	%contratto	Importo Pagamenti
I	Anticipazione	20%	9.128.329,00
II	completamento di tutta la progettazione definitiva (parte marina e terrestre)	5%	1.369.249,35
III	completamento di tutta la progettazione esecutiva (parte marina e terrestre)	15%	2.738.498,70
IV	produzione e certificazione di tutti i cavi sottomarini (Factory Acceptance Test - FAT- effettuata in contraddittorio con Infratel Italia)	10%	
V	completamento tratte (parte marina e terrestre) per il collegamento di 12 isole	25%	
VI	completamento di tutte le attività	25%	
	TOTALE	100	13.236.077,05

Fonte: elaborazione Cdc

Nel corso del 2023, Infratel ha effettuato in data 15 maggio, l’erogazione dell’anticipazione contrattualmente prevista, corrispondente ad euro 9.128.329,00, pari al 20% dell’importo di aggiudicazione (45.641.645, oltre IVA). La società Elettra TLC

ha presentato, in data 24.01.2023, un primo SAL per complessivi € 2.282.082,25, pari al 5% dell'importo totale del contratto (45.641.645 euro), a seguito della verifica e approvazione al 31 dicembre 2022, di tutta la progettazione definitiva marina (21 sotto-tratte L2) e terrestre (42 sotto-tratte L1+L3).

Infratel ha effettuato il **Pagamento del SAL 1** in data 27 luglio 2023 relativo al completamento della progettazione definitiva per un importo di 1.369.249,35€, importo ridotto del 40% per effetto del recupero progressivo dell'anticipazione. In ultimo è avvenuto il **Pagamento del SAL 2** in data 16 ottobre 2023, inerente alla produzione e certificazione di tutti i cavi sottomarini (FAT – *Factory Acceptance Test*) per un importo di 2.738.498,70 €. Pertanto, sono stati effettuati i pagamenti relativamente ai primi tre step previsti nel contratto,

Per quanto sopra esposto, in riferimento ai pagamenti previsti da cronoprogramma, sono stati raggiunti due step di pagamento II) e IV), oltre naturalmente allo step relativo all'anticipazione I), per un importo totale di 13.236.077,05.

Conseguentemente ai ritardi registratisi in merito al rilascio e all'ottenimento delle autorizzazioni necessarie all'esecuzione degli interventi, la progettazione esecutiva non è stata completata entro la deadline contrattuale del 31 maggio 2023. In recepimento della "*Proposal for a council implementing decision*" COM (2023) n. 765, del 24 novembre 2023, che modifica la decisione "*Implementing Decision (EU) (ST 10160/21; ST 10160/21 ADD 1 REV 2) of 13 July 2021 on the approval of the assessment of the recovery and resilience plan for Italy*", si evidenzia che, in data 27 dicembre 2023, è stata concessa la proroga del termine per la realizzazione dei collegamenti insulari al 31 dicembre 2024.

2.3. Monitoraggio dell'Intervento. Dati presenti su REGIS.

Si conferma anche per il II semestre 2023 l'impossibilità che il progetto associato all'intervento sia monitorato in ReGiS, per le medesime ragioni già illustrate nella deliberazione n. 71/2023/G, ovvero a causa di problemi tecnici collegati alla registrazione degli interventi interamente finanziati con risorse diverse dal *Recovery and Resilience Facility* - PNRR. Più esattamente, non è possibile registrare in ReGiS tali progetti in quanto, a livello di singolo CUP, sussiste un controllo di coerenza che

verifica che il costo ammesso (ossia la quota di finanziamento a valere su PNRR) sia maggiore di zero. L'Amministrazione ha sollecitato più volte il MEF-IGPNRR-Uff. III a fornire indicazioni sulla corretta modalità di monitoraggio dei progetti finanziati con risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione, ma è tuttora in attesa di un riscontro.

3. CONCLUSIONI

La misura di cui qui si tratta rientra nel più ampio investimento 3.1. "Reti ultraveloci (banda ultra-larga e 5G)", che ha l'obiettivo di garantire entro il 2026 una connettività a 1 Gbps a circa 8,5 milioni di famiglie, imprese ed enti nelle aree periferiche e comprende cinque Sub-investimenti (o Piani) tra i quali il "Collegamento isole minori".

L'investimento appena citato dispone di risorse per un importo complessivo di € 60.500.000,00, coperto con risorse nazionali provenienti dal Fondo Sviluppo e Coesione.

Obiettivo del piano è fornire connettività adeguata alle isole minori selezionate (Capraia, Favignana, Lipari, Stromboli, Alicudi, Panarea, Filicudi, Salina, Lampedusa, Linosa, Pantelleria, Ustica, Ponza, Ventotene, Asinara, Isole Tremiti, Isole Pelagie, isole Sulcitane), oggi prive di adeguati collegamenti con il continente.

Si tratta dunque di realizzare 21 collegamenti con un totale di 860 chilometri di cavi sottomarini.

Il DTD ha individuato la modalità c.d. "a regia" al fine di dare attuazione al sub-investimento in esame, conferendo a Infratel S.p.A. (interamente partecipata da Invitalia S.p.A.), in qualità di società *in house*, il ruolo di Soggetto attuatore quale stazione appaltante.

Per il conseguimento del primo traguardo europeo (M1C2-16 (M), scaduto il 30 giugno 2022, era richiesta l'aggiudicazione di tutti i contratti relativi all'investimento 3 "Reti Ultraveloci e 5G", all'interno del quale è ricompresa l'aggiudicazione del contratto relativo all'investimento "Collegamento Isole

Minori". A seguito di una seconda gara – la prima era andata deserta – il 7 giugno 2022 è stato stipulato il contratto tra Infratel Italia S.p.A. e la società Elettra TLC S.p.A. per il valore di euro 45.641.645. Così il primo traguardo europeo è stato consuntivato e positivamente valutato dai Servizi della Commissione europea in sede di *assessment* propedeutico al pagamento della seconda rata semestrale collegata all'esecuzione del PNRR.

Il prossimo Target europeo, M1C2-19, con scadenza originaria al 31 dicembre 2023, e ora prorogato al 31 dicembre 2024, prevede di portare la connettività a banda ultra-larga a un minimo di 18 isole prive di collegamenti in fibra ottica con il continente (nel frattempo sono previste dal cronoprogramma alcune scadenze nazionali intermedie).

Dalle evidenze acquisite risulta che la concreta realizzazione dell'intervento sta ancora incontrando una serie di difficoltà, soprattutto – ma non solo – legate alla realizzazione delle "tratte a terra" di allacciamento delle connessioni sottomarine. Nelle previsioni dell'Amministrazione, la conclusione della generalità degli interventi previsti dovrebbe avvenire a cavallo della prossima estate, dunque entro il nuovo termine di fine dicembre prossimo. Certamente alcune difficoltà iniziali, legate alla realizzazione dei cavi e alla disponibilità sul mercato delle navi specializzate nella loro posa sottomarina sembrano ormai superate. Occorre ora in particolare che l'Amministrazione segua con attenzione le procedure per il rilascio delle autorizzazioni residue, in modo da intervenire prontamente ove dovessero sorgere nuove difficoltà o ritardi.

CORTE DEI CONTI - CENTRO UNICO PER LA FOTORIPRODUZIONE E LA STAMPA - ROMA

