



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

DETERMINAZIONE E RELAZIONE
SUL RISULTATO DEL CONTROLLO
ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLA
SOCIETÀ GENERALE D'INFORMATICA S.P.A. - SOGEI

2022

Determinazione del 3 aprile 2025, n.36



CORTE DEI CONTI



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

DETERMINAZIONE E RELAZIONE

SUL RISULTATO DEL CONTROLLO

ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLA
SOCIETÀ GENERALE D'INFORMATICA S.P.A - SOGEI

2022

Relatore: Consigliere Acheropita Rosaria Mondera

Ha collaborato
per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati:
dott.ssa Ludovica Lettieri



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 3 aprile 2025;

visto l'articolo 100, secondo comma, della Costituzione;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n.1214;

viste le leggi 21 marzo 1958, n. 259 e 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 19 giugno 2003, con il quale la Società Generale d'Informatica s.p.a - Sogei è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visto il bilancio della suddetta Società, relativo all'esercizio finanziario 2022, nonché le annesse relazioni degli organi di amministrazione e di controllo, trasmessi alla Corte in adempimento dell'art. 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Acheropita Rosaria Mondera e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Società generale d'informatica s.p.a - Sogei per l'esercizio 2022;

ritenuto che, assolti così gli adempimenti di legge, si possano, a norma dell'articolo 7 della citata l. n. 259 del 1958, comunicare alle dette Presidenze, il bilancio di esercizio - corredato dalle relazioni degli organi di amministrazione e di controllo - e la relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce quale parte integrante;



CORTE DEI CONTI

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della l. n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio di esercizio per dell'esercizio 2022 - corredato delle relazioni degli organi di amministrazione e di controllo – della Società generale di informatica s.p.a Sogei, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della società stessa.

II RELATORE

Acheropita Rosaria Mondera
f.to digitalmente

II PRESIDENTE

Manuela Arrigucci
f.to digitalmente

depositato in segreteria

DIRIGENTE

Fabio Marani
f.to digitalmente



CORTE DEI CONTI

INDICE

PREMESSA	1
1. PROFILO DELLA SOCIETÀ E QUADRO NORMATIVO	2
1.2 Assetto organizzativo e sistema di controllo interno	8
2. ORGANI	11
3. PERSONALE.....	14
4. PRINCIPALI ATTIVITÀ	17
5. CONTENZIOSO	33
6. ATTIVITA' CONTRATTUALE.....	34
6.1 L'attività contrattuale con amministrazioni dello Stato	34
6.2 Il Piano nazionale di ripresa e resilienza	40
6.3 Attività contrattuale per lavori e per l'acquisizione di beni e servizi.....	49
7. BILANCIO DI ESERCIZIO	55
7.1 Stato patrimoniale.....	55
7.2 Conto economico.....	61
7.3 Destinazione dell'utile e tagli di spesa	68
7.4 Rendiconto finanziario	68
7.5 Analisi per missioni e programmi e categorie economiche	70
8. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE.....	74

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Emolumenti organi sociali	12
Tabella 2 - Consistenza risorse umane per genere	14
Tabella 3 - Assunzioni e cessazioni per età anagrafica.....	14
Tabella 4 - Costo del lavoro anni 2021-2022	15
Tabella 5 - Attività per ambiti progettuali	17
Tabella 6- Finanziamenti a valere sul Pnrr	42
Tabella 7 - Risultati attività contrattuale - anno 2022.....	54
Tabella 8 - Stato patrimoniale.....	55
Tabella 9 - Immobilizzazioni materiali.....	57
Tabella 10 - Crediti commerciali	58
Tabella 11 - Dettaglio fondo per rischi ed oneri	60
Tabella 12 - Stato patrimoniale riclassificato	61
Tabella 13 - Conto economico	62
Tabella 14 -Valore della produzione per area	63
Tabella 15 - Consumi di materie e servizi.....	64
Tabella 16 - Dettaglio costi per servizi	66
Tabella 17- Incidenza del costo del personale	67
Tabella 18 - Conto economico riclassificato.....	67
Tabella 19 - Rendiconto finanziario.....	69
Tabella 20 - Spese per missioni e programmi - valori di cassa	72
Tabella 21 - Entrate e spese per titoli e categorie economiche - valori di cassa	73

INDICE DEI GRAFICI

Grafico 1 - Numero contratti per stazione appaltante - 2022.....	51
Grafico 2 - Valore contratti per stazione appaltante - 2022	51
Grafico 3 - Numeri contratti per stazione appaltante - 2018 - 2022.	52

PREMESSA

Con la presente relazione la Corte dei conti riferisce al Parlamento, ai sensi dell'articolo 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, il risultato del controllo, eseguito con le modalità di cui all'articolo 12 della stessa legge, sulla gestione finanziaria della Società generale d'informatica s.p.a - Sogei relativamente all'esercizio 2022, nonché sui principali fatti di gestione intervenuti successivamente.

Sulla gestione dell'esercizio 2021 la Corte ha riferito al Parlamento con determinazione del 19 settembre 2023, n.95, pubblicata in Atti parlamentari, XIX legislatura, doc. XV, n. 135.

1. PROFILO DELLA SOCIETÀ E QUADRO NORMATIVO

Sogei - Società generale d'informatica s.p.a (di seguito anche Sogei o Società) è stata costituita con decreto-legge 30 gennaio 1976, n. 8 come società a prevalente partecipazione pubblica. Nel 1997 è stata acquistata da Telecom Italia, assumendo un assetto societario privatistico; rilevata la natura delle attività espletate e la strategicità dell'azienda, nel 2002 il Ministero dell'economia e delle finanze (Mef) ne ha riacquistato la proprietà.

La Società è controllata al 100 per cento dal Mef ed opera sulla base del modello organizzativo dell'*in house providing*.

Relativamente ai rapporti tra Sogei ed il Mef, il Dipartimento del tesoro esercita i diritti dell'azionista, mentre il Dipartimento delle finanze esercita sulla Società il c.d. "*controllo analogo*", d'intesa con il Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi per quanto attiene le direttive concernenti le attività informatiche di cui all'art. 4, comma 1, lett. c), dello statuto Sogei.

Dal 1° gennaio 2015, Sogei è stata inserita nel conto consolidato delle amministrazioni pubbliche, pubblicato annualmente dall'Istat.

Sogei ha per oggetto prevalente (almeno l'80 per cento del fatturato) la prestazione di servizi strumentali all'esercizio delle funzioni pubbliche attribuite al Mef, alle Agenzie fiscali e alla Guardia di finanza, in particolare ogni attività finalizzata alla realizzazione, allo sviluppo, alla manutenzione ed alla conduzione tecnica del Sistema informativo della fiscalità (Sif) e del Sistema informativo dell'economia (Sie).

In misura residuale Sogei può svolgere anche attività conferite in base a disposizioni legislative e regolamentari, per conto di regioni, di enti locali, di società a partecipazione pubblica, di organismi ed enti che svolgano attività di interesse pubblico o rilevanti nel settore pubblico, nonché di istituzioni internazionali e sovranazionali e di amministrazioni pubbliche estere, oltre alle attività verso l'Agenzia per l'Italia digitale.

La Società può effettuare ricerca applicata e procedere alla realizzazione ed allo sviluppo di prodotti in ogni area della tecnologia informatica.

Ai sensi del vigente statuto, approvato l'8 novembre 2023 ed in vigore dal 1° gennaio 2024, il Ministero dell'economia e delle finanze impartisce, sentite per i profili di competenza le altre Amministrazioni affidanti, le direttive generali concernenti le strategie, l'organizzazione, le politiche economiche, finanziarie e di sviluppo della Società.

Per l'affidamento diretto delle attività di cui all'art. 4, commi 1 e 2 si prevede la sottoscrizione con le pubbliche amministrazioni affidanti di apposite convenzioni o contratti esecutivi, previa comunicazione al Mef ai fini della verifica della permanenza dei requisiti del rapporto *in house*, della coerenza con le direttive impartite e della verifica del mantenimento dell'equilibrio economico finanziario. Le convenzioni individuano le risorse, le coperture delle spese di funzionamento e degli oneri di gestione, la tempistica degli adempimenti e i criteri di rendicontazione dei fatti economici mediante contabilità separate.

Le funzioni di monitoraggio e verifica relative alle attività operative di cui alle singole convenzioni sono rimesse alle Amministrazioni affidanti.

Le convenzioni per le attività di cui all'articolo 4, comma 4, sono sottoposte al vaglio preventivo del Ministero dell'economia e delle finanze.

Sogei, sulla base di apposita convenzione, si avvale di Consip s.p.a nella sua qualità di centrale di committenza, per le acquisizioni di beni e servizi.

Prevvia autorizzazione del Dipartimento delle finanze, Sogei può assumere partecipazioni in altre imprese direttamente strumentali all'attività svolta purché, per la misura e per l'oggetto della partecipazione, non risulti modificato l'oggetto sociale.

L'art. 18 *ter*, comma 1 del d.l. 22 giugno 2023, n. 75, convertito con modificazioni dalla l. 10 agosto 2023, n. 112 ha disposto la fusione della società Soluzioni per il Sistema Economico in Sogei *"al fine di ottimizzare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dei servizi resi all'Amministrazione economico-finanziaria"*. In applicazione di tale disposizione, il 10 ottobre 2023 è stata deliberata dai CC.dd.a.a.. la fusione per incorporazione di Sose in Sogei.

Nel dettaglio, il comma 1 del suddetto articolo dispone:

- l'efficacia giuridica della fusione, con l'iscrizione di cui all'articolo 2504 del codice civile, con la conseguenza che, *"per effetto della stessa, la società incorporante subentra in tutti i rapporti giuridici attivi, passivi e processuali della società incorporata"*;
- *"gli effetti contabili della fusione sono imputati all'esercizio della società incorporante in corso alla data della fusione"*;
- *"a decorrere dalla data di efficacia della fusione, tutti i riferimenti alla società incorporata contenuti in atti normativi si intendono riferiti alla società incorporante"*.

Essendo il bilancio di Sose confluito in quello della incorporante Sogei per l'esercizio 2023, comprese le relative scritture contabili, ne consegue che tale Società è il soggetto giuridico deputato

ad approvare, ai sensi del codice civile, il bilancio unico del soggetto sorto per effetto della fusione per incorporazione.

La fusione integra le competenze statistico-economiche di Sose con quelle tecnologiche di Sogei, coprendo in questo modo l'intero ciclo che parte dalla raccolta ed elaborazione del dato fino alla sua interpretazione e restituzione pubblica.

Di seguito si indicano i principali provvedimenti normativi di interesse per Sogei emanati nel 2022:

- Decreto-legge 27 gennaio 2022, n.4.

Tale decreto (convertito con modificazioni dalla l. 28 marzo 2022 n. 25), recante *“Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID -19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico”*, all'art. 21, comma 1, lett. q), novella l'articolo 12, comma 15-*quater*, del d.l. 18 ottobre 2012, n. 179, per prevedere il definitivo superamento dei compiti precedentemente attribuiti all'Agenzia per l'Italia digitale. in relazione alla procedura di realizzazione del Fascicolo sanitario elettronico (F.S.E) e definire l'attuazione del cd. Ecosistema dei Dati Sanitari (EDS). Al fine di garantire il coordinamento informatico e assicurare servizi omogenei sul territorio nazionale per il perseguimento delle finalità di cui al comma 2, il Ministero della Salute, d'intesa con la struttura della Presidenza del Consiglio dei ministri competente per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, assicurando l'adeguatezza delle infrastrutture tecnologiche e la sicurezza cibernetica in raccordo con l'Agenzia per la cybersicurezza nazionale, cura la realizzazione dell'Ecosistema Dati Sanitari (EDS), avvalendosi della società di cui all'articolo 83, comma 15, del d.l. n. 112 del 2008 (convertito dalla l. n. 133 del 2008), con cui stipula apposita convenzione. L'art. 21, comma 3 n. 2, modifica l'articolo 51, comma 2, del d.l. n. 124 del 2019 (convertito dalla l. n. 157 del 2019) in materia di attività informatiche in favore di organismi pubblici, al fine di permettere che il Ministero della salute e l'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali possano avvalersi di Sogei, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, per assicurare, coordinare e semplificare la corretta e omogenea formazione dei documenti e dei dati che alimentano il Fascicolo sanitario elettronico (FSE).

- Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 4 febbraio 2022.

In particolare, l'art. 16, comma 2 dispone che tutte le attività relative agli sviluppi tecnologici del Sistema TS e della Piattaforma nazionale-DGC siano sostenute nell'ambito della vigente convenzione fra il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, l'Agenzia delle Entrate e Sogei s.p.a, del 23 dicembre 2009, e dei relativi accordi convenzionali attuativi.

- Decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50.

In particolare, il d.l. 17 maggio 2022, n. 50, convertito con modificazioni, dalla l. 15 luglio 2022, n. 91, recante *“Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina”* (G. U. del 17 maggio 2022, n. 114), all'art. 51, comma 7, del d.l. 17 maggio 2022, n. 50, ha modificato l'art. 51, comma 2, del decreto-legge n. 124 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 dicembre 2019, n. 157 in materia di attività informatiche in favore di organismi pubblici, ha inserito al comma secondo la lettera f-sexies, disponendo che il Consiglio superiore della magistratura, al fine di assicurare la sicurezza, la continuità e lo sviluppo del sistema informatico del governo autonomo della magistratura ordinaria, potrà avvalersi dei servizi informatici di Sogei s.p.a, in coerenza con gli obiettivi di cui all'art. 51, comma 1, del d.l. n. 124 del 2019.

- Decreto del Ministro della cultura 26 settembre 2022, n. 184.

L'art. 4, comma 1, del decreto 26 settembre 2022, n. 184 – *“Regolamento recante criteri e modalità di attribuzione e di utilizzo della Carta elettronica di cui all'articolo 1, commi 357 e 358, della legge 30 dicembre 2021, n. 234”* prevede che il Ministero della cultura possa avvalersi, nel rispetto della normativa vigente in materia di trattamento dei dati personali, ai sensi dell'articolo 19, comma 5, del decreto legge 1° luglio 2009, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2009, n. 102, della società Sogei per la realizzazione della carta di identità elettronica. L'art. 10 del suddetto decreto dispone che Sogei s.p.a sia responsabile del trattamento dei dati personali utilizzati dal Ministero della cultura, in qualità di Titolare del trattamento. A tal fine, il Ministero della cultura provvede alla stipula del contratto o atto giuridico previsto dall'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 e disciplina, sentito il Garante per la protezione dei dati personali, le modalità e i tempi della gestione e conservazione dei dati personali, nonché gli obblighi e le responsabilità reciproche fra il titolare e i responsabili del trattamento.

L'art. 11, comma 3, del suddetto decreto stabilisce, infine, che Sogei s.p.a provvede al monitoraggio degli oneri e trasmette al Ministero della cultura, al Ministero dell'economia e delle finanze e a Concessionaria servizi assicurativi pubblici s.p.a (Consap), entro il giorno 10 di ciascun mese, la rendicontazione riferita alla mensilità precedente delle Carte attivate ai sensi dell'articolo 5 e dei relativi oneri. In caso di esaurimento delle risorse disponibili, Sogei s.p.a non procede ad ulteriori attribuzioni dell'importo di cui all'articolo 5, comma 3, e dà tempestiva comunicazione alle amministrazioni interessate, anche al fine di adottare le necessarie iniziative per la ripresa dei riconoscimenti del beneficio.

- Decreto 18 ottobre 2022 del Ministero dell'interno.

L'articolo 12, comma 2, del decreto 18 ottobre 2022 del Ministero dell'interno recante *“Aggiornamento della piattaforma di funzionamento dell'Anagrafe nazionale della popolazione residente per l'erogazione dei servizi resi disponibili ai comuni per l'utilizzo dell'Archivio nazionale informatizzato dei registri dello stato civile”* (G. U. 17 novembre 2022, n. 269) con il quale: è stato previsto Sogei s.p.a, incaricata della realizzazione del progetto e della gestione dell'infrastruttura, è nominata responsabile del trattamento ai sensi dell'art. 28 del regolamento (UE) n. 2016/679. Con il predetto decreto vengono definiti l'adeguamento e l'evoluzione delle caratteristiche tecniche della piattaforma di funzionamento dell'anagrafe nazionale della popolazione residente ai fini della messa a disposizione dei comuni dei servizi necessari all'utilizzo dell'Archivio nazionale informatizzato dei registri dello stato civile - ANSC e le modalità e i tempi di adesione da parte dei comuni all'ANSC, con conseguente dismissione della versione analogica dei registri di stato civile. I comuni, pertanto, fruiscono dei servizi resi disponibili per l'utilizzo dell'ANSC per tutti gli adempimenti previsti in materia di iscrizione, trascrizione e annotazione degli atti nei registri dello stato civile, nonché di comunicazione degli atti stessi.

- Legge 29 dicembre 2022, n. 197.

La legge 29 dicembre 2022 n. 197, recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025”*) all'art. 1, comma 258, stabilisce che l'Agenzia delle Entrate e Riscossione, per ottimizzare i servizi informatici strumentali al servizio nazionale della riscossione, trasferisce a Sogei s.p.a le attività

relative all'esercizio dei sistemi ICT, *demand and delivery* riscossione enti e contribuenti e *demand and delivery* servizi corporate, entro il 31 dicembre 2023, mediante cessione del ramo di azienda, ai sensi dell'art. 2112 c.c., che sarà individuato con apposito decreto del Ministero della economia e delle finanze. La medesima legge, con il successivo comma 259, stabilisce che, a decorrere dalla data di cessione del ramo di azienda, le attività oggetto di trasferimento saranno erogate da Sogei all'Agenzia delle Entrate - Riscossione sulla base di apposite convenzioni. Al successivo comma 260 è stato previsto che il personale con contratto di lavoro subordinato alle dipendenze di Agenzia delle Entrate-Riscossione, assegnato alle specifiche unità che compongono il ramo di azienda al momento della cessione, sia trasferito a Sogei s.p.a senza soluzione di continuità, con applicazione della contrattazione collettiva di primo e secondo livello applicata presso Sogei s.p.a e con salvezza di eventuali differenze retributive specificatamente riscontrate con riferimento ai soli trattamenti minimi previsti dai c.c.n.l. applicati prima e dopo la cessione, da conglobare in un elemento distinto della retribuzione assorbibile. Dall'attuazione delle suddette disposizioni non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica (comma 262). Al comma 263 viene stabilito che, con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, sono indicate le modalità applicative dei commi 258 e 260. Le operazioni di cui ai commi 258 e 259 sono esenti da imposizione fiscale (comma 261); l'articolo 1, comma 472, ha previsto che, con decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro del lavoro e politiche sociali, sentite le parti sociali maggiormente rappresentative, sono stabiliti i termini e le modalità di presentazione delle domande per la concessione del beneficio di cui al comma 471, nonché le modalità di erogazione dello stesso, anche ai fini del rispetto del limite di spesa. Una quota delle risorse del Fondo di cui al comma 471, pari a 500.000 euro per l'anno 2023, è destinata alla progettazione ed alla realizzazione della piattaforma informatica per l'erogazione del beneficio di cui al medesimo comma 471. Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti può avvalersi, mediante stipulazione di apposite convenzioni, delle società Sogei s.p.a e Consap, anche in conformità al comma 1 dell'articolo 43 del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: *"Governance del Piano nazionale di ripresa e*

resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”.

1.2 Assetto organizzativo e sistema di controllo interno

Con riferimento alle tematiche in materia di governo societario, si richiamano le attività svolte in adempimento dell'articolo 31 *septies* (titolato *“Disposizioni in materia di razionalizzazione del modello contrattuale del Ministero dell'economia e delle finanze con la Sogei S.p.a”*) del d.l. 28 ottobre 2020, n. 137 recante *“Ulteriori misure urgenti in materia di tutela della salute, sostegno ai lavoratori e alle imprese, giustizia e sicurezza, connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, convertito con la legge 18 dicembre 2020, n. 176. Tale disposizione normativa stabilisce che tutti i dipartimenti del Mef stipulino appositi accordi con Sogei per lo sviluppo e la conduzione dei sistemi informatici dipartimentali. Analoga facoltà è riconosciuta al Segretariato generale della Corte dei conti, per quanto riguarda i sistemi informativi relativi al sistema della finanza pubblica. È previsto, inoltre, che gli effetti della convenzione all'epoca già in essere e degli altri accordi e rapporti contrattuali ad essa correlati cessino a seguito dell'efficacia dei nuovi accordi sottoscritti in forza della previsione richiamata.

La stessa disposizione normativa prevede che il Dipartimento delle finanze, ai sensi dall'articolo 56, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e dell'articolo 5, comma 4, del decreto-legge 2 marzo 2012, n. 16, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 aprile 2012, n. 44, stipuli, d'intesa con le Agenzie fiscali e gli altri enti della fiscalità, un nuovo atto regolativo con Sogei per il Sistema informativo della fiscalità. Al fine di definire il nuovo Atto regolativo 2023-2027 fra l'Amministrazione finanziaria e Sogei per la manutenzione, lo sviluppo e la conduzione del Sistema informativo della fiscalità, il Dipartimento delle finanze, d'intesa con le Agenzie fiscali e gli altri enti della fiscalità, tra cui la Guardia di finanza, ha richiesto e ottenuto in merito da AgID, parere favorevole n. 17/2022, ai sensi dell'art. 14 *bis*, comma 2, lett. f) del codice dell'amministrazione digitale (Cad). Rispetto a tale atto prosegue l'iter approvativo.

Merita evidenziare che i due contratti che regolano ad oggi le attività della Società, sia in ambito Fiscalità che in ambito Economia, sono stati prorogati rispettivamente dall'art. 5, comma 4, del decreto legge n. 16 del 2012 (*“Disposizioni urgenti in materia di semplificazioni tributarie, di efficientamento e potenziamento delle procedure di accertamento”*) e dall'art. 1, comma

1126, della 27 dicembre 2017, n. 205 (*"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020"*), sino all'entrata in vigore dei nuovi accordi convenzionali, non ancora intervenuti.

Il codice etico, il modello *ex* decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231 ed il piano di prevenzione della corruzione, *ex* l. 6 novembre 2012, n. 190 costituiscono il Modello di organizzazione gestione e controllo (M.O.G.) di Sogei.

Nel 2021 è stata effettuata una revisione del codice etico aziendale che regola l'insieme dei diritti, dei doveri e delle responsabilità che Sogei assume espressamente nei confronti degli *stakeholder* con i quali interagisce nell'ambito dello svolgimento delle proprie attività.

L'attività di aggiornamento del M.O.G. ha riguardato l'allineamento alle variazioni organizzative e il recepimento delle modifiche alle attività sensibili e al sistema di controllo interno, nonché la relativa associazione alle diverse famiglie di reato, conseguenti all'esecuzione del *risk assessment* integrato *ex* d.lgs. n. 231 del 2001 e legge n. 190 del 2012, completato nel 2021.

Inoltre, a seguito della nomina del nuovo *Chief Ethics Officer*, il primo marzo 2022 sono state pubblicate le due versioni del codice etico elaborate nell'anno precedente:

- Interna: pubblicata sulla *Intranet* aziendale per tutti i dipendenti Sogei, caratterizzata dall'accesso a tutti i *link* della normativa interna ed esterna all'Azienda;
- Esterna: pubblicata sul sito ufficiale di Sogei a cui chiunque può accedere, caratterizzata dall'accesso ai soli *link* della normativa pubblica.

Il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (Ptpct) è stato aggiornato ed approvato dal Consiglio di Amministrazione, al triennio 2023-2025, nella seduta del 2 febbraio 2023.

I principali interventi hanno riguardato la definizione del nuovo obiettivo strategico 2023, l'aggiornamento e rivisitazione delle misure generali anticorruzione, il primo recepimento del Piano nazionale anticorruzione (Pna) 2022 approvato da Anac a fine anno, l'allineamento alle variazioni organizzative e l'accessibilità del documento in termini di semplificazione di testi e immagini per una migliore fruizione da parte degli utenti ipovedenti. Nell'anno, inoltre, sono, da un lato, proseguite le attività in materia di obblighi di pubblicità.

Anche alla luce delle vicende di rilievo penale di cui si dirà nel prosieguo, questa Sezione raccomanda il puntuale rispetto, nell'ambito della normativa anticorruzione, del principio

della rotazione, con particolare riguardo all'esercizio delle funzioni dirigenziali, alla trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e delle società in controllo pubblico, previste dal d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, con il aggiornamento della sezione del sito "Società trasparente". Inoltre, sono state condotte anche attività di formazione su questi temi attraverso corsi specifici quali ad esempio "Il diritto alla trasparenza e la protezione dei dati personali", "Il Nuovo Codice Etico", "MOG e PTPCT" ecc...

I dati più rilevanti dell'operato 2022 sono rappresentati dall'evoluzione dell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente, dalla finalizzazione del Sistema "ReGiS" - dorsale nazionale delle informazioni di gestione, monitoraggio, controllo e rendicontazione delle iniziative finanziate nell'ambito del Pnrr - e dalla predisposizione della versione 2.0 del Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE 2.0), in linea con la digitalizzazione del settore Sanità.

Nell'ambito del processo di monitoraggio e gestione dei rischi da parte dell'Azienda, nel corso del 2022, sono state integrate nel *framework dell'Enterprise Risk Management* (di seguito "ERM" o "Digital ERM" o "DERM") la *Compliance ex l. n. 262 del 2005*, la *Compliance ex d.lgs. n. 231 del 2001*, la *Compliance ex l. n. 190 del 2012*, le attività dell'*internal audit* e le attività di gestione del rischio in ambito ISO 9001. Nel 2022 è stato, inoltre, completato lo studio per l'integrazione, all'interno dell'ERM, delle attività gestite in qualità di *risk specialist* dai responsabili dei temi riguardanti il Sistema di Gestione della Sicurezza delle Informazioni (SGSI - ISO27001) e il Sistema di Gestione per la Continuità Operativa (SGCO - ISO22301). Il processo di valutazione e trattamento del Rischio, comune ad entrambe le norme ISO (27001 e 22301), si applica ad un perimetro di analisi estremamente analitico, che passa dalla valutazione delle minacce che insistono su ogni Servizio ICT e su ciascuna infrastruttura sottostante.

Inoltre, nel corso del 2022 il cruscotto ERM è stato arricchito di oltre 100 indicatori sintetici di rischio (KRI, *Key Risk Indicator*), alimentati da diversi sistemi aziendali, che monitorano in maniera dinamica i fenomeni principali di interesse e supportano una migliore valutazione del livello di rischio.

2. ORGANI

La Società è governata da un Consiglio di amministrazione che, ai sensi dell'art. 23 *quinquies*, comma 7, del d.l. 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, è composto da tre membri, di cui due (fra cui il Presidente) dipendenti dell'amministrazione economico-finanziaria e il terzo con funzioni di Amministratore delegato.

Per quanto riguarda i compensi degli organi societari, con delibera del Consiglio di amministrazione del 7 agosto 2018, il compenso annuo, *ex art.* 2389, comma 3, cod. civ. da riconoscere all'Amministratore delegato è stato fissato in euro 192.000 lordi, pari all'80 per cento del compenso massimo di euro 240.000, corrispondente alla seconda fascia, come determinata dal d.m. n. 166 del 24 dicembre 2013.

Anche per l'esercizio finanziario 2022, l'Amministratore delegato, già dirigente della Società, ha rinunciato al compenso.

Il compenso annuo lordo del Collegio sindacale, composto da tre membri, è rimasto immutato rispetto al 2021, per un totale di euro 63.000, oltre a costi previdenziali, rimborsi e spese di viaggio riconosciuti ai membri del Collegio. Non sono stati erogati gettoni di presenza ai membri del Consiglio di amministrazione ed ai sindaci, stante il relativo divieto statutario.

Nella seduta dell'Assemblea del 5 luglio 2021 si era provveduto a rinnovare le cariche degli organi sociali per il triennio 2021-2023, con scadenza fino all'approvazione del bilancio dell'esercizio chiuso al 31 dicembre 2023. In particolare, l'Assemblea aveva riconfermato l'Amministratore delegato del precedente Consiglio di amministrazione. A dicembre 2022 un consigliere aveva rassegnato le proprie dimissioni ed era stato sostituito, in data 2 febbraio 2023, da un nuovo consigliere. A giugno 2023 si era dimesso anche l'Amministratore delegato e l'Assemblea degli azionisti, in data 14 giugno 2023 ne aveva nominato uno nuovo, in carica fino all'approvazione del bilancio al 31 dicembre 2023.

Nella seduta dell'Assemblea del 3 febbraio 2024 si è provveduto a rinnovare le cariche degli organi sociali per il triennio 2024-2026, con scadenza fino all'approvazione del bilancio dell'esercizio chiuso al 31 dicembre 2026. In dettaglio, l'Assemblea ha nominato un nuovo Presidente, riconfermato l'Amministratore delegato, già nominato nel giugno 2023 e nominato due nuovi Consiglieri, oltre che rinnovare l'incarico di un precedente Consigliere, nominato nel Consiglio d'Amministrazione del 26 gennaio 2023.

Il Collegio sindacale era stato nominato nella seduta del 5 luglio 2021 e, in quella sede, era stato riconfermato il Presidente¹. Tuttavia, con verbale dell'11 marzo 2022 e fino al 9 maggio 2022 tale organo veniva integrato, a seguito di dimissioni di uno dei componenti.

L'attuale Collegio sindacale, in carica fino al 2026, è stato nominato nella seduta del 27 giugno 2024 e si è insediato nella seduta dell'11 luglio 2024.

La composizione dell'organo, per il nuovo triennio, si presenta diversa da quella precedente; infatti, è stato eletto un nuovo Presidente e nuovi membri. Si riporta di seguito la tabella riepilogativa degli emolumenti deliberati per gli organi sociali per gli esercizi 2021 e 2022.

Tabella 1 - Emolumenti organi sociali

	2021	2022
Consiglio di amministrazione *	33.000	33.000
<i>di cui</i>		
Presidente	20.000	20.000
1 Componente	13.000	13.000
Amministratore delegato *	-	-
Collegio sindacale	63.000	63.000
<i>di cui</i>		
Presidente	27.000	27.000
2 componenti	36.000	36.000

Fonte: Bilancio Sogei

*L'Amministratore delegato, già dirigente della Società, ha rinunciato al compenso anche per l'esercizio finanziario 2022.

In data 8 giugno 2020 l'Assemblea aveva approvato il conferimento dell'incarico di revisione legale dei conti, per il triennio 2020-2022 ad una società, per un corrispettivo globale di euro 50.700, oltre Iva.

In data 31 maggio 2023 l'Assemblea ha approvato il rinnovo dell'incarico di revisione legale dei conti, per il triennio 2023-2025, ad una nuova società affidataria, per un corrispettivo globale di euro 93.000, oltre Iva.

L'Organismo di vigilanza della Società, nominato nella seduta del Consiglio di amministrazione del 5 agosto 2021, restava in carica fino alla scadenza del mandato del precedente Consiglio, ossia fino alla data di approvazione del bilancio di esercizio del 31

¹Nell'assemblea del 3 agosto 2018 si era provveduto a rinnovare le cariche degli organi sociali per il triennio 2018-2020, con scadenza fino all'approvazione del bilancio di esercizio al 31 dicembre 2020.

dicembre 2023. Il nuovo Organismo di vigilanza della Società è stato nominato nella seduta del Consiglio di amministrazione del 17 aprile 2024 e resta in carica, come in precedenza, fino alla scadenza del mandato dell'attuale Consiglio, ossia fino alla data di approvazione del bilancio di esercizio del 31 dicembre 2026. Esso ha il compito di vigilare sul funzionamento e l'osservanza del modello di organizzazione e gestione della Società, idoneo a prevenire i reati previsti dal d.lgs. n. 231 del 2001 e di curarne l'aggiornamento.

L'Organismo opera sulla base di un apposito regolamento interno ed è dotato di autonomi poteri di iniziativa e di controllo. È composto da tre membri: un professionista esterno con funzioni di Presidente, il Responsabile dell'*Internal auditing* ed un professionista esterno, con profilo di esperienza legale nelle problematiche di specifica attinenza dell'Organismo stesso. L'Organismo di vigilanza riferisce al Consiglio di amministrazione ed al Collegio sindacale tramite la predisposizione di un *reporting* periodico. Ogni qualvolta lo ritenga opportuno, informa il Consiglio di amministrazione, per il tramite del proprio Presidente, su circostanze e fatti significativi del proprio ufficio o al verificarsi di situazioni straordinarie.

3. PERSONALE

Il personale in servizio, alla chiusura dell'esercizio in esame, è riportato nella tabella che segue, raffrontato con la situazione al 31 dicembre 2021. In totale, le unità sono pari a 2.603, in aumento del 7 per cento rispetto all'esercizio precedente (in cui erano presenti 160 unità in meno). L'incremento riguarda sia i dirigenti (4 unità), sia i quadri (40 unità) che gli impiegati (116 unità). Tale risultato è da attribuirsi, oltre che alle dinamiche di assunzioni e dimissioni dell'anno, anche agli effetti delle politiche meritocratiche e delle variazioni della struttura organizzativa. A livello di genere, la composizione rimane sostanzialmente invariata.

Tabella 2 - Consistenza risorse umane per genere

	2021			2022			var. %
	Donne	Uomini	Totale	Donne	Uomini	Totale	
Dirigenti	20	32	52	21	35	56	8
Quadri	197	294	491	208	323	531	8
Impiegati	695	1.205	1.900	717	1.299	2.016	6
Totale	912	1.531	2.443	946	1.657	2.603	7

Fonte: Sogei

La tabella seguente riporta l'andamento delle assunzioni e delle cessazioni dal servizio per età anagrafica. In particolare, nel 2022 ci sono state 87 cessazioni. Si segnala che nel 2022 si sono dimessi 5 dipendenti assunti nel medesimo anno.

Tabella 3 - Assunzioni e cessazioni per età anagrafica

Età	Assunzioni		Cessazioni	
	2022	2021	2022	2021
Fino a 29 anni	92	132	18	10
Da 30 a 50 anni	142	171	31	8
Oltre 50 anni	13	3	38	55
Totale	247	306	87	73

Fonte: Sogei

In merito all'anzianità, osservando il numero di dipendenti suddiviso per gruppo d'età, si può notare come nell'ultimo triennio si continua a registrare una prevalenza del personale *over 50* anni. Anche nel 2022 l'evoluzione dell'organico è correlata all'attuazione del progetto Valore Generazionale. Le assunzioni *over 50* del 2022 sono rappresentate da 2 *manager* dirigenti e 11 esperti *senior*.

Il costo del lavoro e il costo medio pro-capite nel biennio 2021-2022 sono riportati nella tabella seguente.

Tabella 4 – Costo del lavoro anni 2021-2022

Esercizio	Qualifiche	Retribuzioni	Oneri sociali	Quote di TFR	Contributi welfare	Previdenza integrativa	Assicurazioni	Totale costo del lavoro
2021	Dirigenti	6.990.923	2.080.568	514.654	1.450	231.669	209.240	10.028.504
	Impiegati	117.602.517	31.156.734	8.215.604	1.297.416	702.939	1.989.134	160.964.344
	TOTALE	124.593.440	33.237.302	8.730.258	1.298.866	934.608	2.198.374	170.992.848
2022	Dirigenti	8.044.100	2.407.302	597.964	22.550	265.824	241.300	11.579.040
	Impiegati	126.459.077	33.208.198	9.817.844	2.401.877	738.890	2.214.575	174.840.461
	TOTALE	134.503.177	35.615.500	10.415.808	2.424.427	1.004.714	2.455.875	186.419.501
Var. % 2022/2021		7,95	7,16	19,31	86,66	7,50	11,71	9,02

Fonte: Sogei

Il costo del lavoro, pari a 186 mln, si presenta in aumento rispetto al valore del 2021, pari a 171 mln.

Sebbene la presente relazione attenga all'annualità 2022, si reputa opportuno evidenziare alcuni fatti, di rilievo penale, accaduti ad ottobre 2024, riguardanti il Direttore generale *Business* di Sogei, in ragione della gravità e rilevanza di tali eventi.

Al Dg in particolare, è stata applicata in un primo momento, la misura cautelare degli arresti domiciliari con il seguente capo di imputazione: *“ con più azioni del medesimo disegno criminoso, in qualità prima di direttore ingegneria, infrastrutture e data center e successivamente Dg della società a partecipazione pubblica, indebitamente riceveva in più occasioni, per l'esercizio delle sue funzioni, somme di denaro ... omissis”*; successivamente il giudice ha disposto la misura cautelare in carcere.

Il 16 ottobre 2024, il Cda di Sogei, convocato con urgenza, ha deliberato la revoca immediata di tutte le cariche, gli incarichi e le procure conferite al predetto dirigente (tra cui la designazione quale componente del Consiglio di amministrazione della società Polo Strategico Nazionale s.p.a), dando mandato ad un avvocato di tutelare Sogei, nell'ambito del procedimento penale in argomento, in qualità di parte offesa, oltre ad avviare un *audit* interno.

In data 18 ottobre 2024 Sogei s.p.a ha segnalato l'evento giudiziario sopra descritto a:

- Procura Regionale della Corte dei conti per il Lazio;
- Dipartimento delle finanze, quale controllore analogo;
- Dipartimento dell'economia, in qualità di azionista;
- Organismo di vigilanza.

In data 21 ottobre 2024, Sogei ha notificato al suddetto dirigente una contestazione disciplinare, ai sensi dell'art. 7, della legge n. 300 del 1970, con sospensione cautelare dal servizio, cui ha fatto seguito, il 6 dicembre 2024, l'invio di una lettera di licenziamento, che ha interrotto il rapporto di lavoro con l'interessato.

In data 23 ottobre 2024, è stata avviata un'attività di *audit* straordinario, assegnata a 10 *auditor* della struttura *internal auditing* di Sogei, suddivisi in cinque *team* specifici e supportati da quattro esperti nei domini approvvigionamento e ciclo passivo. L'*audit* ha avuto l'obiettivo di eseguire analisi interne, focalizzando l'attenzione sui processi di approvvigionamento e di ciclo passivo, dalle motivazioni che hanno generato i fabbisogni, alla gestione contrattuale, con particolare riguardo ai fornitori coinvolti nell'evento.

Detta attività si è conclusa il 29 novembre 2024 e gli esiti della stessa sono stati illustrati dall'Ufficio *internal auditing* in un documento di sintesi, trasmesso al Cda di Sogei, che ne ha in corso la valutazione.

A riguardo merita evidenziare che il nuovo Collegio sindacale, nominato dall'assemblea dei soci il 27 giugno 2024, ha disposto una verifica in merito all'adeguatezza degli assetti organizzativi, amministrativi e contabili di Sogei, anche attraverso audizione dei soggetti interessati, al fine di accertare eventuali comportamenti agevolativi del reato di cui si discute. La vicenda, dal punto di vista penale, si è conclusa con sentenza n. 864 del 21 marzo 2025 del Gip presso il Tribunale di Roma, adottata *ex art. 444 cpp*, che ha comportato la condanna a tre anni di reclusione con interdizione perpetua dai pubblici uffici, nonché la confisca della somma di euro 190.820 già in sequestro e di euro 59.180,00 versata al Fondo unico di giustizia dal dirigente in questione.

4. PRINCIPALI ATTIVITÀ

Si riportano nella seguente tabella, le attività di maggior rilievo svolte da Sogei nell'esercizio 2022, in relazione ai differenti ambiti progettuali.

Tabella 5 – Attività per ambiti progettuali

AMBITI PROGETTUALI	ATTIVITA'
FINANZA PUBBLICA	REINGEGNERIZZAZIONE SILEA - SISTEMA INFORMATIVO CONTROLLO LEGITTIMITA' ATTI CDC
	REGIS
	EVOLUZIONE SISTEMA DEL CONTROLLO E REFERTO PER LA CORTE DEI CONTI
	GEDI - GESTIONE DEBITO PUBBLICO ITALIANO
	GARANZIE DELLO STATO E GESTIONE INTEGRATA DEI RISCHI SUL BILANCIO DELLO STATO (ERM)
SISTEMA CATASTALE E PATRIMONIO DELLO STATO	AVM - APPLICAZIONE VIA MAESTRA
	UPDATE - SOLUZIONE PER LA GESTIONE BIM DEL PATRIMONIO DELLO STATO
	SIT (SISTEMA INTEGRATO DEL TERRITORIO)
GIUSTIZIA DIGITALE	GIUSTIZIA CONTABILE
	PORTALE DELLE VENDITE PUBBLICHE
	JU.M.BO. SISTEMA INFORMATIVO EQUITALIA GIUSTIZIA
	AVVOCATURA DELLO STATO 2020
	SISTEMA INTEGRATO DI GESTIONE DEL CONTENZIOSO
CONTABILITA' PUBBLICA E BILANCIO DELLO STATO	PORTALE OPENBDAP
	GESTIONE LINEE DI FINANZIAMENTO
	ERP DELLA PA
	CENTRALE PARERI
PIATTAFORME APPLICATIVE NAZIONALI	NOIPA
	IMMUNI
	INTEGRAZIONE PAGOPA
	ANPR - ANAGRAFE NAZIONALE DELLA POPOLAZIONE RESIDENTE
	ARCHIVIO NAZIONALE DELLO STATO CIVILE
	PIATTAFORMA NAZIONALE PER IL DIGITAL GREEN CERTIFICATE
FISCALITA'	CONTRIBUTI A FONDO PERDUTO (DECRETO RILANCIO E DECRETI RISTORI E CENTRI STORICI)
	FATTURAZIONE ELETTRONICA
	FISCALITÀ INTERNAZIONALE
	PRECOMPILATA IVA
	EVOLUZIONE DEL CONTENZIOSO TRIBUTARIO - UDIENZA A DISTANZA
SISTEMA DOGANALE	UUM&DS

	REINGEGNERIZZAZIONE DEL SISTEMA DOGANALE
GIOCO REGOLATO	LOTTERIA SCONTRINI
	SISTEMA DI GESTIONE E CONTROLLO DELLA RACCOLTA DEL GIOCO A DISTANZA
	NUOVO TOTOCALCIO
	APP GIOCO LEGALE
INTELLIGENCE E CONTROLLI	BANCA DATI ACCISE
	STRUMENTI DI VIGILANZA FISCALE ACCISE
	ADM SEARCH
	STRUMENTI DI VIGILANZA FISCALE DOGANE
	FRODO- SETTORE ACCISE E DOGANE
	FRODO - SETTORE GIOCHI
	FRODO <i>POKER ONLINE</i>
	FRODO ANALISI PER SOGGETTO
	PIATTAFORMA ANTIRICICLAGGIO
	LUDAM
	APPLICAZIONI NUI (<i>NATURAL USER INTERFACE</i>)
	EVOLUZIONE <i>SMART</i>
	PIAF - PIATTAFORMA INTEGRATA ANTIFRODE
	DORSALE INFORMATICA
	MANIFESTAZIONI D'INTERESSE VEICOLI SEQUESTRATI
	CORA E DATA LAKE ADM
MONITORAGGIO DELLA SPESA SANITARIA	FASCICOLO SANITARIO ELETTRONICO
	ASSISTENZA SANITARIA TRANSFRONTALIERA NCPEH
	AVVISO <i>ONLINE</i> PER LE FARMACIE RURALI
	RICETTA NON A CARICO SSN (RICETTA BIANCA)
MODELLI PREVISIONALI E ANALISI STATISTICHE	MODELLI PREVISIONALI E ANALISI STATISTICHE
SERVIZI E SOLUZIONI TRASVERSALI	PIATTAFORME DI GESTIONE E CONSERVAZIONE DOCUMENTALE
	PIATTAFORME <i>E-LEARNING</i> (REVISORI LEGALI, <i>CAMPUS RGS</i> , <i>CAMPUS INIT</i>)
	PIATTAFORME WEB
	CRM - <i>CUSTOMER RELATIONSHIP MANAGEMENT</i>
SISTEMI GESTIONALI	CONTABILITÀ, ACQUISTI E VENDITE
	CONTROLLO DI GESTIONE
	GOVERNO DEL PROCESSO DI PIANIFICAZIONE

Fonte: Sogei

FINANZA PUBBLICA

Il comparto “Finanza pubblica” include tutte quelle attività volte al reperimento di fondi per sostenere le spese per l'erogazione dei servizi destinati alla collettività.

Relativamente a tale materia, nel corso del 2022, Sogei si è posta l'obiettivo di supportare il monitoraggio degli effetti finanziari delle misure previste dalla manovra di bilancio e dei principali provvedimenti adottati in corso d'anno, nonché di essere d'ausilio alle attività di controllo e consolidamento dei conti pubblici.

REINGEGNERIZZAZIONE SILEA - SIRAC - SISTEMA INFORMATIVO PER IL CONTROLLO SULLA LEGITTIMITÀ DEGLI ATTI PER LA CORTE DEI CONTI - SIRAC

SILeA digitalizza il processo di controllo di legittimità che la Corte esercita sugli atti delle amministrazioni dello Stato e supporta, in particolare, le Sezioni regionali di controllo.

ReGIS

In coerenza alla legge 30 dicembre 2020, n.178, il Ministero dell'economia e delle finanze e la Ragioneria generale dello Stato, sulla base dell'esperienza sviluppata nella realizzazione e gestione di sistemi informativi nazionali di monitoraggio, hanno disegnato il nuovo sistema ReGiS, quale sistema informatico, con l'obiettivo di supportare l'attività di gestione, monitoraggio e rendicontazione delle diverse componenti del *Next Generation EU*.

ReGIS garantisce il monitoraggio costante dei singoli progetti nell'ambito del Pnrr e dei Programmi nel loro insieme.

Il sistema ReGIS, nel corso del 2022, è divenuto operativo. Nel corso dell'anno sono stati gestiti più di 150.000 progetti, gli utenti abilitati hanno superato le 30.000 unità e oltre 15.000 utenti sono stati coinvolti in sessioni formative.

EVOLUZIONE SISTEMA DEL CONTROLLO E REFERTO PER LA CORTE DEI CONTI

Il sistema gestionale (SICR) e il sistema conoscitivo (ConosCo) sono sistemi informatico-gestionali volti alla digitalizzazione degli attuali sistemi di finanza statale della Corte dei conti, integrati con quelli della Ragioneria generale dello Stato e della Banca d'Italia.

GEDI - GESTIONE DEL DEBITO PUBBLICO ITALIANO

GEDI è un sistema informatico a supporto della Direzione II del Dipartimento del Tesoro, per la gestione del debito pubblico, con riferimento alle attività di previsione, programmazione e operazioni di mercati monetari, di gestione della liquidità del Tesoro, di emissione, gestione

delle operazioni titoli e coperture, di gestione dei pagamenti, analisi e monitoraggio, di gestione e monitoraggio del debito locale e di gestione delle comunicazioni.

GARANZIE DELLO STATO E GESTIONE INTEGRATA DEI RISCHI SUL BILANCIO DELLO STATO (ERM)

Il progetto si pone l'obiettivo di definire ed implementare dei modelli di *governance*, di gestione del rischio e di gestione contabile, necessari per il supporto al *policy maker* nella gestione delle garanzie di Stato.

SISTEMA CATASTALE E PATRIMONIO DELLO STATO

In tale ambito ricade la gestione dei processi e della banca dati del Catasto, nonché delle banche dati della pubblicità immobiliare, rappresentate dalla Banca dati integrata (BDI), che è costituita da un unico archivio centralizzato, contenente tutti i dati di pubblicità immobiliare e del Catasto censuario, terreni e fabbricati, e che ha come obiettivo primario quello di individuare correttamente i soggetti titolari di diritti reali sugli immobili censiti.

GIUSTIZIA DIGITALE

L'informatica applicata al diritto e la giustizia digitale rappresentano un elemento decisivo per l'economia e lo sviluppo del Paese. L'informatica giudiziaria risponde a esigenze diverse, differenziate a seconda della platea dei soggetti coinvolti: gestionale per quanto riguarda le fasi del procedimento; documentale e certificativa per la messa a disposizione delle informazioni utili a chi deve operare; amministrativa per tutto ciò che si riferisce al funzionamento della macchina giudiziaria e decisionale, relativamente alla consultazione delle banche dati specializzate.

GIUSTIZIA CONTABILE

Il Sistema giustizia contabile è l'insieme delle applicazioni GiuDiCo, SIRECO e SoG, finalizzate alla completa dematerializzazione dei giudizi che si svolgono dinanzi alle Sezioni giurisdizionali della Corte dei conti, realizzate secondo quanto stabilito dal Codice di giustizia contabile (decreto legislativo del 26 agosto 2016, n. 174).

Nel corso del 2022 il sistema ha ampliato il bacino d'utenza aprendo alcuni dei suoi servizi *on line*, oltre che agli avvocati dello Stato, anche alle parti coinvolte nel processo e/o ai loro procuratori legali.

PORTALE DELLE VENDITE PUBBLICHE

Il portale delle vendite pubbliche è l'applicazione del Ministero della giustizia, gestita da Sogei, in cui sono pubblicati tutti gli avvisi di vendita relativi alle procedure esecutive e concorsuali, nonché agli altri procedimenti per i quali la pubblicazione è prevista dalla legge. Nel 2022, sono proseguite le attività in favore del Ministero della giustizia, per la conduzione ed evoluzione infrastrutturale del portale delle vendite pubbliche.

JU.M.BO. - SISTEMA INFORMATIVO DI EQUITALIA GIUSTIZIA

Il sistema informativo di Equitalia Giustizia (Ju.M.Bo.) è stato realizzato per supportare l'esecuzione dei processi necessari alla stessa Agenzia per la gestione del Fondo Unico di Giustizia. Il sistema è poi stato ampliato con l'automazione del Recupero Crediti.

Nel corso del 2022, è stata completata la sperimentazione di predisposizione automatica delle partite di sanzione meno complesse e più ripetitive per consentire la registrazione in SIAMM delle partite di credito con il calcolo automatico della sanzione applicabile. Inoltre, sono state completate le attività di collaudo sulla piattaforma di pagamento PagoPa, che vede per la prima volta Sogei come intermediario sul circuito abilitato ai pagamenti presso gli sportelli bancari o circuito SISAL.

PROGETTO AVVOCATURA DELLO STATO 2020

Il Progetto ADS 2020 è costituito da una piattaforma di servizi applicativi *cloud native*, potenziata con l'ausilio dell'intelligenza artificiale, a supporto delle attività svolte dall'Avvocatura dello Stato per la consulenza giuridica e la difesa delle Pubbliche Amministrazioni patrocinate.

SISTEMA INTEGRATO DI GESTIONE DEL CONTENZIOSO

Il servizio è finalizzato alla gestione e al monitoraggio delle pratiche legali e degli adempimenti dell'avvocatura dell'Agenzia dogane e monopoli per gli ambiti civile, penale, tributario e amministrativo.

Nel corso dell'anno 2022 sono state realizzate ed estese le funzionalità di gestione delle anagrafiche attraverso l'integrazione del sistema con AUDM (Anagrafe Unica Dogane Monopoli) e di nuovi *report*, necessari al controllo sulla consuntivazione e al fondo rischi, dell'integrazione del sistema con il sistema documentale di gestione del protocollo NSD e automazione nuovi processi tra direzioni periferiche territoriali e direzioni centrali.

CONTABILITÀ PUBBLICA E BILANCIO DELLO STATO

Il comparto "Contabilità pubblica" comprende tutte quelle attività che rientrano nel settore della finanza pubblica allargata, cioè l'operato di tutti i soggetti che prelevano e gestiscono risorse pubbliche; oltre ai documenti sintetici come il bilancio e la gestione finanziaria e patrimoniale dei beni dello Stato, include anche i controlli amministrativi e giurisdizionali circa il corretto uso delle risorse pubbliche.

PORTALE OPENBDAP

OpenBDAP è il portale della Ragioneria generale dello Stato, che mette a disposizione i dati della finanza pubblica presenti nella Banca dati amministrazioni pubbliche (BDAP), in maniera trasparente ed accessibile. Il portale OpenBDAP costituisce un unico punto di accesso ai dati di contabilità e finanza pubblica a disposizione di tutte le tipologie di utenti: dai cittadini, che intendono conoscere o approfondire i fatti e le dinamiche della finanza pubblica, fino agli specialisti del settore interessati alla disponibilità di dati analitici certificati per lavorare su elaborazioni specifiche.

GESTIONE LINEE DI FINANZIAMENTO

Il progetto "Gestione linee di finanziamento (GLF)" rientra tra le iniziative introdotte dalla Ragioneria generale dello Stato, nell'opera di semplificazione delle procedure amministrative della Pubblica amministrazione, volte a dare maggior impulso agli investimenti pubblici.

Nel corso del 2022 la piattaforma informatica GLF ha supportato l'attuazione del d.m. 2 aprile 2021, per conto del Ministero dell'interno, del Ministero del lavoro e delle politiche sociali e dell'Agenzia per la coesione territoriale nella gestione del processo per l'accesso, da parte dei comuni, province, regioni e città metropolitane al finanziamento di investimenti in progetti aventi finalità relative alla messa in sicurezza del territorio, al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale, all'incentivazione della mobilità sostenibile ma anche al sostegno alle persone vulnerabili.

ERP DELLA PA

Il progetto "Init" è un sistema di tipo ERP (*Enterprise Resource Planning*), finalizzato alla realizzazione del nuovo sistema gestionale integrato, a supporto dei processi contabili della p.a.; è stato avviato nell'aprile del 2021, con l'obiettivo di creare un sistema informatico unico per la pubblica amministrazione.

Nel corso del 2022 è stata completata la fase di disegno delle funzioni di contabilità finanziaria relative alle fasi di formazione e gestione del bilancio dello Stato; inoltre, sono stati implementati i processi per la gestione fisica e contabile dei beni mobili, immobili e di facile consumo, automatizzando l'intero ciclo degli acquisti.

CENTRALE PARERI

La Corte dei conti, oltre alle funzioni di controllo per la corretta gestione della spesa pubblica e a quelle giurisdizionali nelle materie di contabilità pubblica, svolge una funzione consultiva. In tale ambito, è proseguito nel 2022 il progetto pilota (avviato nel 2021), denominato "Centrale Pareri", per rispondere all'esigenza della Sezione delle autonomie della Corte dei conti e delle Sezioni regionali di controllo di disporre di una piattaforma di supporto per la gestione dei pareri, dalla fase di ricezione della richiesta fino alla deliberazione, nella prospettiva di favorire l'omogeneità di pronunce su questioni sulla stessa materia.

PIATTAFORME APPLICATIVE NAZIONALI

Le piattaforme abilitanti sono soluzioni che offrono funzionalità trasversali e riusabili nei singoli progetti, uniformandone le modalità di erogazione. Queste sollevano le amministrazioni dalla necessità di dover acquistare o realizzare funzionalità comuni a più

sistemi *software*, semplificando la progettazione, riducendo i tempi e i costi di realizzazione di nuovi servizi e garantendo maggiore sicurezza informatica.

Le infrastrutture immateriali rappresentano una delle aree di intervento contenute nel Piano triennale per l'informatica nella Pubblica amministrazione per il triennio 2020-2022.

NOIPA

Il sistema NoiPA rappresenta la componente applicativa per la gestione giuridica, economica e di rilevazione presenze del personale della p.a., centrale e locale, in relazione alle specificità dei diversi comparti trattati.

Il progetto NoiPA è rivolto a tutte le amministrazioni pubbliche, secondo quanto disposto dal decreto ministeriale del 6 luglio 2012 “*per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini*”. Il progetto nasce, infatti, con l’obiettivo di razionalizzare la spesa pubblica supportando le pubbliche amministrazioni nell’efficientamento e nell’ottimizzazione dei processi di gestione del personale. Altro beneficio atteso è la garanzia di un’applicazione omogenea per la p.a., in termini sia di tempi, sia di modalità di applicazione, delle disposizioni normative emanate in materia di gestione del personale.

Nel 2022 il sistema NoiPA è stato impegnato in numerosi interventi di applicazione di contratti collettivi nazionali e di decreti, d.p.r. o d.p.c.m., di rivalutazione delle competenze stipendiali del personale del pubblico impiego e di recepimento di disposizioni a supporto dei dipendenti e delle loro famiglie, emanate con la legge di bilancio 2022, prima, e successivamente con i decreti cd. Aiuti che si sono susseguiti nel corso dell’anno.

ANPR - ANAGRAFE NAZIONALE DELLA POPOLAZIONE RESIDENTE

L'Anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR), istituita presso il Ministero dell’interno, sostituisce le anagrafi dei 7.903 Comuni italiani, diventando il riferimento unico per la pubblica amministrazione, le società partecipate e i gestori di servizi pubblici.

ANPR non è solo una banca dati, ma un sistema integrato che consente ai comuni di svolgere i servizi anagrafici, di consultare o estrarre dati, di monitorare le attività e di effettuare statistiche. Nel mese di gennaio 2022 si è completato il subentro in ANPR di tutti i comuni italiani. Sono state rese disponibili nuove funzionalità come quelle che consentono di effettuare la richiesta di cambio di residenza *online* direttamente dal sito di ANPR, è stato aumentato il

numero delle pubbliche amministrazioni che accedono alla banca dati ANPR utilizzando la piattaforma “Accordi di fruizione” e, infine, è stata attivata anche l’integrazione con la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND).

FISCALITÀ

Nell’ambito del Sistema informativo della fiscalità (SIF), Sogei supporta le attività di gestione e controllo delle entrate dello Stato. Al fine di rispondere alle esigenze di innovazione dell'amministrazione finanziaria, la Società è impegnata ad assicurare l'evoluzione del sistema attraverso la realizzazione di nuove soluzioni e servizi, che consentano l'accelerazione degli adempimenti, la semplificazione dei rapporti con i contribuenti e che siano di ausilio per il contrasto all'evasione fiscale.

FATTURAZIONE ELETTRONICA

Il progetto è nato per introdurre l’obbligo di emissione e ricezione delle fatture elettroniche riferite alle operazioni di cessione di beni e prestazione di servizi, effettuate tra soggetti residenti, stabiliti o identificati in Italia, nonché quello di trasmissione telematica dei dati relativi alle fatture emesse o ricevute per operazioni di cessione di beni o prestazione di servizi, effettuate verso o da soggetti non stabiliti nel territorio dello Stato.

Dal primo luglio 2022 sono stati aggiunti al sistema i soggetti Iva in regime forfettario, inizialmente esclusi. Inoltre, i soggetti Iva hanno continuato a fruire di servizi a supporto della fatturazione elettronica.

FISCALITÀ INTERNAZIONALE

Nato nel 2021 in ambito europeo, lo scambio di informazioni per il contrasto al fenomeno globale dell’evasione fiscale in campo finanziario si è arricchito di un ulteriore strumento, che ha consentito di individuare i meccanismi transfrontalieri di pianificazione fiscale aggressiva (Direttiva 2018/822/UE - *Directive Administrative Cooperation* - DAC6). Si è, infatti, realizzato un meccanismo che permette di scambiare, tra gli Stati aderenti, le informazioni (funzionamento dei meccanismi di pianificazione fiscale aggressiva e di occultamento degli attivi) che gli operatori (intermediari, professionisti e contribuenti) sono obbligati dalla norma a fornire. Tale attività è proseguita anche nel 2022, infatti, da un lato si è proceduto attraverso

l'individuazione delle frodi fiscali nelle operazioni transfrontaliere di commercio elettronico, tramite la raccolta armonizzata, da parte degli Stati membri, della documentazione resa disponibile per via elettronica da prestatori di servizi di pagamento; dall'altro, c'è stato lo scambio automatico di informazioni tra Stati membri delle comunicazioni inviate dagli operatori delle piattaforme digitali comunitarie e non, tale da facilitare le vendite effettuate da soggetti UE o locazioni di immobili ivi localizzati.

I dati sui contribuenti italiani con attività all'estero, ottenuti a seguito dei suddetti scambi, sono conservati nel *database* della fiscalità internazionale, INDACO (INformazioni DAll'estero per COntribuenti nazionali), ideato da Sogei.

SISTEMA DOGANALE

Sogei supporta l'Agenzia delle dogane e dei monopoli nei processi orientati a contribuire alla fiscalità interna ed alla tutela degli interessi finanziari del Paese e dell'Unione europea, attraverso lo sviluppo di soluzioni e servizi finalizzati alla riscossione di tributi specifici, alla lotta all'evasione fiscale e alle frodi, all'attività di prevenzione e contrasto degli illeciti di natura extra-tributaria (es. traffici illegali di prodotti contraffatti, armi, droga, beni del patrimonio culturale, ecc.).

Nel 2022 si è avuto il varo del nuovo sistema di Import, che comprende la Digitalizzazione del processo di Sdoganamento Centralizzato Unionale. Nell'ambito del Sistema Doganale, sono da considerare ulteriori servizi quali:

- SU.DO.CO, Sportello Unico Doganale e dei Controlli: sistema per il coordinamento dei controlli delle merci effettuate dalle autorità per velocizzarne lo sdoganamento nei processi di *import* ed *export*. Questo favorisce l'interoperabilità tra amministrazioni ed imprese coinvolte negli scambi internazionali;
- Sistema presentazioni merci: è un sistema di gestione dei dettagli commerciali delle spedizioni effettuate via terra, aereo o treno e permette l'acquisizione e la gestione dei manifesti in ingresso ed in uscita dai grandi varchi italiani. Questo si compone di due ulteriori moduli:
 - Corridoi controllati: sviluppano il collegamento digitale tra porto e interporto, in ambito nazionale ed europeo e la cui digitalizzazione permette il caricamento

diretto dei *container* in arrivo dalla nave al treno-cargo e il relativo trasporto verso il Nord e Centro Europa;

- *Fast Transfer*: sperimentato all'Aeroporto di Malpensa, snellisce, delocalizzando e automatizzando il processo di trasferimento della merce in arrivo da un Paese extra-Ue, i tempi di giacenza, permettendo al responsabile della merce di spostare la stessa dall'*hub* aeroportuale di arrivo ad altro luogo di sdoganamento esterno;
- ICS2.0 Import Control System 2.0: sistema che permette l'analisi dei rischi di sicurezza sulle dichiarazioni sommarie di ingresso, al fine di identificare tempestivamente le minacce, supportando le autorità doganali a intervenire nel punto più appropriato della catena di approvvigionamento;
- Revisione del sistema contabile doganale: durante il 2022, si è avuto un adeguamento del sistema informativo contabile doganale alla nuova piattaforma INIT, sviluppata da RGS, che integra contabilità finanziaria, economico-patrimoniale e contabilità analitica per centri di costo;
- OTELLO (*Online Tax Refund at Exit: Light Lane Optimization*) 2.0: è il sistema digitalizzato del processo di apposizione del "visto doganale" sulla fattura *tax free* e nel 2022 ha visto partire il progetto pilota dell'"App Viaggiatori", utilizzato da soggetti stranieri per inoltrare richieste di sgravio a seguito del visto doganale sulla fattura *tax free*.

REINGEGNERIZZAZIONE DEL SISTEMA DOGANALE

Il progetto, realizzato per l'Agenzia delle dogane e dei monopoli (ADM), ha riguardato la reingegnerizzazione del sistema delle importazioni.

Altro progetto facente parte della catena delle importazioni, è quello denominato ICS2.0. Secondo il codice doganale dell'Ue (UCC), tutte le merci introdotte nel territorio doganale dell'Unione sono oggetto di una dichiarazione sommaria di ingresso (*Summary Entry Declaration* – ENS), che viene presentata presso l'ufficio doganale di entrata, prima che le merci siano introdotte nel territorio dell'Unione europea. Attualmente tali dichiarazioni vengono acquisite tramite il Servizio telematico doganale, ma con ICS2.0 la logica di acquisizione delle dichiarazioni ENS cambia, in quanto essa verrà presentata sulla piattaforma comunitaria predisposta, che si occuperà di validare i dati ricevuti e gestire l'intero ciclo di vita della ENS,

inoltrando agli Stati membri coinvolti e responsabili i dati ricevuti, al fine di permettere al soggetto competente di svolgere su di essa l'analisi dei rischi.

INTELLIGENCE E CONTROLLI

La *Business intelligence* è costituita dall'insieme di modelli, metodi, processi, persone e strumenti che rendono possibile la raccolta organizzata dei dati generati all'interno o all'esterno di un'organizzazione. La successiva elaborazione e analisi dei dati consente di trasformare gli stessi in "informazioni", che normalmente costituiscono un supporto per prendere decisioni ed elaborare strategie. Sogei ha sviluppato metodologie di controllo e *tool* per dare maggiore efficacia alle azioni di prevenzione e contrasto all'evasione, agli illeciti, alle frodi, ai reati tributari ed *extra*-tributari, attraverso il miglioramento della qualità dei controlli e delle verifiche effettuate dalle varie Agenzie.

Tali *tool*, basati sulla tecnologia *big data*, consentono, attraverso l'applicazione di algoritmi di clusterizzazione, di intelligenza artificiale e l'utilizzo di *graphDB*, di effettuare, in tempi rapidi, elaborazioni su grandi moli di dati, sia strutturati sia non strutturati.

STRUMENTI DI VIGILANZA FISCALE DOGANE

L'applicazione è stata realizzata come ausilio nelle attività relative al circuito di controllo delle dichiarazioni doganali, permettendo simulazioni ed analisi. In particolare, le informazioni trattate sono relative alle operazioni doganali di importazioni registrate dagli uffici doganali negli ultimi due anni.

Sebbene nel 2021 fosse stata realizzata una nuova funzionalità che permettesse il caricamento massivo di dati (*upload*) dal foglio di lavoro elettronico nel quale fossero indicate, a fronte di ogni profilo, le voci doganali ed i paesi origine, nel 2022 si è implementata l'attività di semplificazione degli scambi commerciali mediante procedimenti informatici. Il nuovo sistema di gestione delle dichiarazioni doganali all'importazione consente l'invio incrementale e differito dei dati, grazie a codici di svincolo non più legati solamente alle bollette doganali.

PIATTAFORMA ANTIRICICLAGGIO

Nel 2019 è iniziato lo sviluppo di un nuovo strumento per l'Agenzia delle dogane e monopoli, che potrà contribuire al monitoraggio delle procedure e sistemi di controllo, volti a mitigare e

gestire i rischi di riciclaggio e finanziamento del terrorismo, relativamente ai settori del bingo, delle scommesse e degli apparecchi da divertimento, nonché dei concessionari per il gioco a distanza.

PIAF - PIATTAFORMA INTEGRATA ANTIFRODE

PIAF-IT costituisce una piattaforma di consultazione che interagisce, raccoglie e riconcilia i dati da fonti esterne eterogenee a livello nazionale ed europeo e consente di consolidare e rafforzare la lotta contro le frodi e le altre attività illegali a danno del bilancio dell'Ue, attraverso un supporto tecnico e operativo alle indagini nazionali e transnazionali. PIAF fornisce un aiuto per prevenire situazioni di illecito, generando una scheda informativa inerente a un soggetto fisico o giuridico, opportunamente selezionato attraverso funzioni di ricerca.

CORA E DATA LAKE ADM

CORA è una piattaforma di *Augmented Analytics*, che consente di effettuare analisi dati a supporto delle decisioni, tramite interazioni in linguaggio naturale. L'architettura del sistema è concepita per essere estesa sia a livello funzionale, con l'eventuale aggiunta di moduli per nuove modalità di analisi, sia a livello di gestione delle *performance*, con la scalabilità dei sistemi a micro-servizi e con l'utilizzo di un *data lake*. Il sistema CORA, inoltre, è stato progettato per essere alimentato con dati e metadati provenienti da qualsiasi tipo di dominio e si presenta, quindi, come una piattaforma base neutra, che permette le specializzazioni più diverse in termini di dominio dei dati. Dal 2021 la soluzione è stata declinata su progetti di analisi dati in ambito ADM nel contesto dei giochi.

MONITORAGGIO DELLA SPESA SANITARIA

Il sistema "Tessera sanitaria" (TS), istituito ai sensi dell'art. 50 del decreto-legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito con modificazioni dalla l. 24 novembre 2003, n. 326, è finalizzato alla rilevazione telematica nazionale delle prescrizioni mediche, farmaceutiche e delle prestazioni specialistiche ambulatoriali erogate a carico del SSN, al fine di potenziare il monitoraggio della spesa pubblica nel settore sanitario e di promuovere l'appropriatezza delle prescrizioni.

FASCICOLO SANITARIO ELETTRONICO

Il Fascicolo sanitario elettronico (F.S.E.) è lo strumento attraverso il quale il cittadino può consultare tutta la storia della propria vita sanitaria, condividendola, qualora lo volesse, con i professionisti sanitari per garantire un servizio più efficace ed efficiente.

Nell'anno 2021 il F.S.E ha rappresentato uno strumento di contrasto alla pandemia, in quanto ha reso disponibili i documenti relativi ai tamponi rapidi antigenici effettuati da MMG/PLS, indicizzati sui fascicoli dal Sistema TS, ed i *Green Pass*, indicizzati dalla Piattaforma nazionale PN-DGC. Nell'anno 2022 tale attività è proseguita in continuità con il 2021. Per l'anno 2023 sono stati previsti evoluzioni nell'infrastruttura, nell'utilizzo e nella diffusione dei F.S.E presso i cittadini e gli operatori sanitari, in attuazione dei piani operativi previsti nel Pnrr e riguardanti la Sanità digitale. Infatti, sono proseguite le attività nell'ambito della Convenzione per l'affidamento delle attività di realizzazione e gestione dell'ecosistema dati sanitari (EDS), sottoscritta con la presidenza del Consiglio dei ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale, il Ministero della salute e l'Agenzia nazionale per i servizi sanitari (Agenas), avente durata fino al 31 dicembre 2026.

RICETTA NON A CARICO DEL SSN (RICETTA BIANCA)

Il Sistema tessera sanitaria permette l'invio dei dati delle ricette non a carico del SSN, realizzando la dematerializzazione delle c.d. "ricette bianche cartacee" farmaceutiche. Gli attori collegati sono i medici prescrittori e le farmacie. Le specifiche tecniche sono state perfezionate nell'anno 2021 con la partecipazione delle amministrazioni e degli *stakeholder* coinvolti (RGS, Ministero della salute, Agenzia Italiana del Farmaco (AIFA), associazioni di categoria di medici e farmacisti, regioni). Lo sviluppo del sistema è stato completato nell'anno 2021 ed il suo avvio in ambiente reale di produzione è avvenuto a gennaio 2022.

MODELLI PREVISIONALI ED ANALISI STATISTICHE

L'attività di elaborazione di modelli di previsione ed analisi statistiche svolta da Sogei è finalizzata a supportare i clienti (Ragioneria generale dello Stato, Dipartimento tesoro, Dipartimento finanze e Corte dei conti) nello sviluppo e gestione di strumenti quantitativi utili alle analisi condotte dal Mef per la produzione dei documenti programmatici, per le attività

legate alla sorveglianza europea sul bilancio pubblico e sugli squilibri macroeconomici e, in generale, per la definizione della politica fiscale del Governo.

A causa degli effetti negativi sull'economia del Paese prodotti dall'emergenza epidemiologica da Covid-19, nel corso del 2020 è stata intensificata l'attività di supporto all'amministrazione. Nei diversi contesti di collaborazione sono state effettuate numerose simulazioni per la definizione e la stima degli effetti finanziari delle misure urgenti a sostegno del credito e della liquidità a favore delle famiglie e delle imprese, sia dal punto di vista di finanza pubblica sia dal punto di vista macroeconomico, adottate dal Governo per contrastare l'emergenza epidemiologica. In questo contesto sono stati potenziati i tradizionali strumenti quantitativi, costituiti da modelli statistici, econometrici e di *machine learning*, utilizzati principalmente per produrre valutazioni fiscali e previsioni relative a variabili economiche e finanziarie.

Nel corso del 2022, nell'ambito del modello annuale di finanza pubblica, è stata effettuata una profonda revisione del modello Iva per tenere conto degli effetti degli andamenti dei prezzi degli energetici, che hanno subito uno *shock* in seguito alla guerra in Ucraina. Sono stati, inoltre, costruiti scenari ed effettuate simulazioni su ipotesi di riforme pensionistiche miranti ad un superamento, socialmente sostenibile, della riforma c.d. Fornero, in particolare per quanto riguarda la graduale uscita da quota 100. Tra queste, è stata valutata la cosiddetta 'Quota 103' come pensione anticipata, descritta nella legge di Bilancio 2023 (legge n. 197 del 29 dicembre 2022).

Inoltre, è iniziata un'attività di supporto al monitoraggio ed all'analisi del Pnrr e dei suoi impatti, sia di breve che di lungo periodo, sulla Finanza Pubblica e sull'economia. In particolare, sono stati valutati gli effetti conseguenti all'utilizzo da parte dei contribuenti della detrazione 110 per cento per riqualificazioni energetiche e del credito relativo alle misure industria 4.0.

SERVIZI E SOLUZIONI TRASVERSALI

Tale tipologia di prestazioni e di soluzioni afferisce a sistemi informativi gestionali, a procedimenti amministrativi, a servizi di assistenza e CRM (*Customer relationship management*), a servizi *web*, a processi trasversali e di supporto all'organizzazione adottati dai clienti per il raggiungimento della propria missione istituzionale. In tale ambito, già dal 2021, Sogei ha cercato di arricchire l'offerta e la qualità delle informazioni prodotte, previa la realizzazione di

interventi di razionalizzazione e di standardizzazione dei processi, il superamento dell'impostazione basata su *silos* indipendenti, il potenziamento della modalità di raccolta, di elaborazione e di integrazione di dati, anche mediante l'individuazione di nuove funzionalità, di servizi e di prodotti.

5. CONTENZIOSO

Nel 2022 tra i contenziosi che riguardano Sogei si segnala, in particolare, quello collegato alla società del fornitore Manitalidea s.p.a, dichiarato insolvente dal Tribunale Ordinario di Torino, sezione sesta civile e fallimentare, con sentenza n. 34/2020 pubblicata in data 4 febbraio 2020, ed attualmente in amministrazione straordinaria (Procedura n. 1/2020); come già rappresentato nella precedente Relazione, la Società si è insinuata al passivo della Procedura Manitalidea s.p.a

Nel contempo, la Società ha proceduto alla compensazione *ex art. 56 r.d. 16 marzo 1942, n. 267* (c.d. Legge Fallimentare) del complessivo credito ad oggi dalla medesima vantato (rappresentato dalle somme liquidate da Sogei, quale responsabile in solido con l'appaltatore, in favore dei fornitori e dei lavoratori della società fallita non pagati dalla stessa a causa dello stato di crisi e rivoltisi a Sogei per ottenere in via esecutiva il pagamento delle somme stesse), con il proprio debito nei confronti di Manitalidea s.p.a.

6. ATTIVITA' CONTRATTUALE

6.1 L'attività contrattuale con amministrazioni dello Stato

Sogei svolge la propria attività sulla base di specifici contratti e convenzioni sottoscritti con le amministrazioni affidanti, individuate in funzione dei diversi ambiti istituzionali in cui opera la Società. In particolare, si rilevano le attività svolte per il Sistema informativo della fiscalità (SIF), regolate dal Contratto di servizi quadro (CSQ) e dai contratti esecutivi allo stesso collegati; quelle per i servizi a favore del Mef e della Corte dei conti, disciplinate dalla convenzione IT MEF-Cdc; nonché gli accordi disciplinanti le attività erogate a favore della Pubblica amministrazione centrale, affidate sulla base di specifiche disposizioni normative.

CONTRATTO DI SERVIZI QUADRO PER IL SISTEMA INFORMATIVO DELLA FISCALITÀ

Il rapporto contrattuale per manutenzione, sviluppo e conduzione del Sistema informativo della fiscalità è disciplinato dal contratto di servizi quadro, scaduto il 31 dicembre 2011, e prorogato in conformità a specifica previsione normativa di cui al d. l. 2 marzo 2012, n. 16, recante *“Disposizioni urgenti in materia di semplificazioni tributarie, di efficientamento e potenziamento delle procedure di accertamento”*, nonché dai contratti esecutivi stipulati con le strutture organizzative dell'amministrazione appartenenti al SIF.

EVOLUZIONE DEL RAPPORTO CONTRATTUALE CON LE STRUTTURE DEL MEF

Nel corso del 2021, a seguito dell'emanazione dell'articolo 31 *septies* del decreto legge 28 ottobre 2020, n. 137, convertito con modificazioni dalla legge di 18 dicembre 2020, n. 176, recante *“Disposizioni in materia di razionalizzazione del modello contrattuale del Ministero dell'Economia e delle Finanze con la Sogei S.p.a”*, che ha modificato l'articolo 4, comma 3 *bis*, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, sono state avviate le attività propedeutiche alla definizione dei nuovi atti contrattuali regolativi con ciascun Dipartimento del Mef e con la Corte dei conti, come previsto dalla richiamata normativa, nonché con il Dipartimento delle finanze, d'intesa con le Agenzie fiscali e gli altri enti della fiscalità, tra cui la Guardia di finanza, per la definizione del nuovo atto regolativo relativo al Sistema informativo della fiscalità.

Fino alla stipula del nuovo atto regolativo, continueranno ad avere vigore gli istituti contrattuali che disciplinano il rapporto di servizio tra l'Amministrazione finanziaria e Sogei. Nel corso del 2022, sono proseguite le attività propedeutiche alla definizione dei nuovi atti contrattuali regolativi con ciascun Dipartimento del Mef e con la Corte dei conti, come previsto dalla richiamata normativa. Al fine di definire il nuovo Atto regolativo 2023-2027 fra l'Amministrazione finanziaria e Sogei per la manutenzione, lo sviluppo e la conduzione del Sistema informativo della fiscalità, il Dipartimento delle finanze, d'intesa con le Agenzie fiscali e gli altri enti della fiscalità, tra cui la Guardia di finanza, ha richiesto e ottenuto da AgID, il parere favorevole n. 17 del 2022, ai sensi dell'art. 14 *bis*, comma 2, lett. f) del Cad.

RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

In relazione a quanto previsto dall'art. 1, comma 588 della legge 27 dicembre 2019 n. 160 recante *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022"*, sono proseguiti i rapporti tra Sogei e la Ragioneria generale dello Stato nell'ambito del disciplinare sottoscritto in data 26 novembre 2020, avente per oggetto la conduzione delle infrastrutture e l'erogazione dei servizi informatici del Dipartimento, con l'obiettivo di realizzare un modello innovativo per lo sviluppo, l'evoluzione e la conduzione del Sistema Informativo del Dipartimento.

CONVENZIONE MEF - CORTE DEI CONTI

I rapporti tra Sogei, Mef e Corte dei conti sono proseguiti nell'ambito della Convenzione sottoscritta il 3 settembre 2013, poi prorogata fino al 31 dicembre 2017, ed attualmente in proroga, ai sensi dell'art. 1, comma 1126, della citata legge 27 dicembre 2017, n. 205, il quale ha disposto la proroga degli istituti contrattuali che disciplinano il rapporto di servizio tra il Mef e Sogei fino al completamento delle procedure in corso per la stipula di un nuovo atto regolativo.

ALTRI CONTRATTI

Nel corso del 2022, sulla base di specifiche disposizioni normative e regolamentari, la Società ha sottoscritto con altre pubbliche amministrazioni atti regolativi e convenzioni di cui si riportano di seguito gli ambiti di intervento.

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

- Nel corso del 2022, nell'ambito della Convenzione quadro stipulata il 1° maggio 2020 con la Presidenza del Consiglio dei ministri, ai sensi dell'art. 51, comma 2, lett. a), decreto-legge n. 124 del 2019, sono stati sottoscritti vari atti esecutivi con i relativi Dipartimenti.

MINISTERO DELL'INTERNO

Sono proseguite le attività previste per la progettazione, implementazione e gestione dell'Anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR), ivi compresa l'erogazione dei servizi che garantiscono la continuità operativa degli attuali sistemi INA-SAIA (Indice nazionale delle anagrafi - Sistema di accesso e interscambio anagrafico) e AIRE (Anagrafe degli italiani residenti all'estero).

Tali attività sono state svolte nell'ambito del XIV Contratto esecutivo e successivamente nel XV Contratto esecutivo, sottoscritto con il Ministero dell'interno il 5 agosto 2021, con efficacia fino al 31 marzo 2022.

MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E DEL MERITO

Nel corso del 2022 Sogei ha sottoscritto con il Ministero dell'istruzione la convenzione pluriennale, da stipulare ai sensi dell'art 39 *sexies* del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, che sostituisce l'articolo 234 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77. Tale convenzione ha per oggetto lo sviluppo, evoluzione e conduzione del sistema informativo dell'Amministrazione, con scadenza prevista per il 6 giugno 2025.

MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E TRASPORTI

Relativamente al Ministero delle infrastrutture e trasporti, nel corso del 2022, sono proseguite le attività previste nell'ambito dei seguenti atti:

- convenzione per lo sviluppo, la manutenzione e la gestione della piattaforma *web* per il “bonus Sicilia vola” in conformità all'articolo 3 del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, 4 dicembre 2020, n. 561;

– convenzione per la progettazione e lo sviluppo del sistema informativo dell'Amministrazione relativo ad interventi in attuazione del Pnrr, sottoscritta, in adesione alla disposizione di cui all'art. 43 del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

– convenzione per lo sviluppo, la manutenzione e la gestione della piattaforma *web* per il “*Bonus Veicoli Sicuri*” con la Direzione generale per la motorizzazione per i servizi ai cittadini e alle imprese in materia di trasporti e navigazione.

Inoltre, nel corso del 2022 con il Ministero delle infrastrutture dei trasporti (già Ministero dell'infrastrutture e della mobilità sostenibili) è stata sottoscritta la convenzione per la progettazione, lo sviluppo e la conduzione del “*bonus patente autotrasporto*”.

MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA SICUREZZA ENERGETICA

Ai sensi dell'articolo 1, comma 97, della legge 27 dicembre 2019, n. 160, il Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica può avvalersi di Sogei per l'erogazione dei servizi informatici strumentali al raggiungimento dei propri obiettivi istituzionali e funzionali, nonché per la realizzazione di programmi e progetti da realizzare mediante piattaforme informatiche rivolte ai destinatari degli interventi. L'oggetto e le condizioni dei servizi sono definiti mediante apposite convenzioni.

MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

Sono proseguite le attività a favore del Ministero della giustizia, per la conduzione ed evoluzione infrastrutturale del portale delle vendite pubbliche nell'ambito della “*Convenzione per la gestione dei servizi accessori alla digitalizzazione della giustizia e alla gestione dei sistemi informativi sviluppati dal Ministero della giustizia*” e dell’“*Accordo convenzionale attuativo della convenzione per la gestione dei servizi accessori alla digitalizzazione della giustizia e alla gestione dei sistemi informativi sviluppati dal Ministero della giustizia per la conduzione ed evoluzione infrastrutturale del portale delle vendite pubbliche del Ministero della giustizia*”.

AVVOCATURA DELLO STATO

Sono continuate le prestazioni a favore dell'Avvocatura dello Stato, nell'ambito della convenzione sottoscritta il 30 novembre 2017, con scadenza al 31 dicembre 2020, per lo

svolgimento da parte di Sogei delle attività informatiche dell'amministrazione nell'ambito del progetto ADS 2020, finanziato con il Programma operativo nazionale "*Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020*". In data 1° gennaio 2021, al fine di evitare soluzioni di continuità, le attività sono proseguite in anticipata esecuzione fino alla sottoscrizione dell'atto di proroga della convenzione avvenuta in data 5 maggio 2021, che ne ha differito la scadenza al 31 dicembre 2021; si evidenzia che, nel 2022, nelle more della definizione del nuovo atto convenzionale, è stata sottoscritta la convenzione con l'Avvocatura dello Stato per le attività relative alla gestione e allo sviluppo del sistema informativo dell'Amministrazione, anche al fine di assicurare la sicurezza, la continuità e lo sviluppo del sistema informatico. La convenzione è scaduta il 31 dicembre 2024.

MINISTERO DELLA CULTURA

Sono proseguite le prestazioni in favore del Ministero della cultura per lo svolgimento delle attività relative al funzionamento dell'applicazione informatica "*18app*" al fine di consentire la fruizione del beneficio di cui all'art. 1, comma 604, della legge 30 dicembre 2018, nell'ambito della convenzione sottoscritta in data 5 marzo 2020 con durata fino al 31 maggio 2021. In data 31 marzo 2021 è stato sottoscritto un nuovo contratto esecutivo per consentire la fruizione del beneficio di cui all'art. 1, comma 357, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 e ss.mm.ii., ai soggetti che compiono diciotto anni di età nel 2020, con scadenza 31 maggio 2022.

È stato sottoscritto, in data 16 febbraio 2023, il contratto per il funzionamento dell'applicazione informatica "*18app*", al fine di consentire la fruizione del predetto beneficio ai soggetti che compiono diciotto anni di età nel 2022, con scadenza 31 luglio 2024.

È stata, inoltre, sottoscritta nel corso del 2022 la convenzione per la progettazione e lo sviluppo della Carta della cultura.

COMMISSARIO STRAORDINARIO EMERGENZA COVID

In data 11 maggio 2021, con scadenza al 31 marzo 2023, è stata sottoscritta la convenzione per la gestione delle piattaforme info-logistiche tra il Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto per l'emergenza epidemiologica Covid-19 e per l'esecuzione della campagna vaccinale nazionale e Sogei, ai sensi dell'articolo 122 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile

2020, n. 27. La convenzione è stata integrata da due *addendum* sottoscritti rispettivamente il 13 settembre 2021 ed il 21 dicembre 2021.

Nel corso del 2022, sono proseguite le attività previste nell'ambito della convenzione. Inoltre, la convenzione vigente è stata integrata dai seguenti ulteriori tre *addendum*:

- *addendum* n. 4, sottoscritto il 20 aprile 2023, avente per oggetto la proroga della citata convenzione al 30 giugno 2023;
- *addendum* n. 5, sottoscritto il 5 luglio 2023, avente per oggetto la proroga della citata convenzione al 30 settembre 2023 e il conseguente incremento dell'importo massimale;
- *addendum* n. 6, sottoscritto il 19 dicembre 2023, avente per oggetto la proroga di ulteriori 3 mesi della citata convenzione al 31 dicembre 2023 e conseguente incremento economico.

ALTRI AMBITI DI ATTIVITÀ

Sono proseguite le prestazioni:

- per la gestione del sistema nazionale di *contact tracing* digitale “Immunì” tra Sogei, il Commissario Straordinario, il Ministero della salute e il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri, al fine di garantire la continuità delle attività per l'anno 2022, ed è stata sottoscritta analoga convenzione del 2021;
- in favore del Ministero della giustizia, per la conduzione ed evoluzione infrastrutturale del Portale delle vendite pubbliche nell'ambito della “*Convenzione per la gestione dei servizi accessori alla digitalizzazione della giustizia e alla gestione dei sistemi informativi sviluppati dal Ministero della Giustizia*” e dell’“*Accordo convenzionale attuativo della convenzione per la gestione dei servizi accessori alla digitalizzazione della giustizia e alla gestione dei sistemi informativi sviluppati dal Ministero della Giustizia per la conduzione ed evoluzione infrastrutturale del portale delle vendite pubbliche del Ministero della Giustizia*”.

Sono stati sottoscritti:

- la convenzione tra Sogei, il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca (Miur) e l'AgID, per l'evoluzione e la gestione della “Carta del docente” nell'ambito della convenzione del 28 ottobre 2019;
- la convenzione tra Agenzia per la coesione territoriale e Sogei per lo sviluppo, la manutenzione e la conduzione del sistema informativo dell'Agenzia;

- il contratto tra Consip e Sogei per l'erogazione di servizi IaaS del sistema informativo Consip, dei servizi documentali, di conservazione, di gestione operativa, e di supporto tecnologico; il contratto è stato prorogato fino al 31 dicembre 2021; in data 30 dicembre 2021 è stato sottoscritto il nuovo contratto per l'erogazione dei servizi per una durata di 24 mesi a decorrere dal 1° gennaio 2022;
- L'accordo di servizio con Geoweb s.p.a per il servizio di *housing* dell'infrastruttura tecnica di esercizio di Geoweb.

6.2 Il Piano nazionale di ripresa e resilienza

L'Unione europea ha risposto alla crisi pandemica con il *Next Generation EU* (NGEU), un programma di supporto per accelerare la transizione ecologica e digitale, migliorare la formazione delle lavoratrici e dei lavoratori e conseguire una maggiore equità di genere, territoriale e generazionale.

Nell'ambito del NGEU, uno dei principali strumenti di rilancio è il Dispositivo comunitario per la ripresa e la resilienza (RRF), che richiede a ciascuno degli Stati membri di presentare un pacchetto di investimenti e riforme: i Piani nazionali di ripresa e resilienza. Il Dispositivo comunitario assegna all'Italia risorse pari a 191,5 miliardi di euro, da impiegare nell'arco di 5 anni, cui si aggiungono 30,6 miliardi di euro del Fondo complementare, finanziato direttamente dal bilancio dello Stato. Il Piano, approvato dal Consiglio dei ministri il 29 aprile 2021, rappresenta anche uno strumento utile a consentire una accelerazione nel processo di trasformazione digitale del Sistema Italia.

Il più volte citato d. l., n. 77 del 2021, prevede varie disposizioni che interessano l'azione di Sogei.

In particolare, con l'art. 7, comma 6, viene attribuito a Sogei il compito di assicurare il supporto di competenze tecniche e funzionali all'amministrazione economica finanziaria per l'attuazione del Pnrr.

L'articolo 7 *bis* del d. l. 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, prevede al comma 5 che Sogei presti la propria attività anche per la realizzazione dei progetti di trasformazione digitale del Pnrr affidati alla medesima Società e provvede, in deroga a quanto previsto dall'articolo 1, comma 358, della legge finanziaria 2008 (legge 24

dicembre 2007, n. 244)², con l'utilizzo degli utili di bilancio conseguiti e, ove necessario, con l'eventuale emissione di specifiche obbligazioni. Per le medesime finalità Sogei è autorizzata, previa delibera dell'Assemblea, alla costituzione di società o all'acquisto di partecipazioni.

Sogei partecipa, come Ente realizzatore, ad alcuni progetti ed iniziative previsti dal Pnrr, in base ai contratti, alle convenzioni ed alle attività affidatele dalle pubbliche amministrazioni, per le quali fornisce servizi informatici strumentali al raggiungimento degli obiettivi propri delle stesse amministrazioni.

Come detto, il Piano, approvato dal Consiglio dei ministri il 29 aprile 2021, rappresenta uno strumento volto a consentire un'accelerazione nel processo di trasformazione digitale del Sistema Italia.

Inoltre, in risposta al sesto monitoraggio, del 31 dicembre 2024. attivato dalla Sezione ai sensi dell'art. 7, comma 7, del d.l. 31 maggio, 2021, convertito dalla l. 29 luglio 2021, n. 108, Sogei ha dichiarato di essere soggetto attuatore di n. 19 progetti a valere sul Pnrr, per un totale di euro 289.235.692. Di questi, ineriscono 17 alla missione 1, componente 1; 2 alla missione 2, componente 4; uno alla missione 5, componente 1; uno alla missione 6, componente 2. I progetti sono in corso di realizzazione e gli obiettivi intermedi risultano quasi tutti raggiunti.

Di seguito, la tabella riepilogativa dei singoli progetti, per i quali la Società è soggetto attuatore.

²“Le entrate derivanti dal riversamento al bilancio dello Stato degli avanzi di gestione conseguiti dalle agenzie fiscali, ad esclusione dell'Agenzia del demanio, tranne quelli destinati alla incentivazione del personale, e dagli utili conseguiti a decorrere dall'anno 2007 dalle società di cui all'articolo 59, comma 5, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono utilizzate per il potenziamento delle strutture dell'amministrazione finanziaria, con particolare riguardo a progetti volti al miglioramento della qualità della legislazione e alla semplificazione del sistema e degli adempimenti per i contribuenti. A tal fine, le somme versate in uno specifico capitolo di entrata sono riassegnate, con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, ad apposito capitolo dello stato di previsione della spesa del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento per le politiche fiscali”.

Tabella 6- Finanziamenti a valere sul Pnrr

FINANZIAMENTI A VALERE SUL PNRR			
IMPORTO INTERVENTO	CUP	DESCRIZIONE	IMPORTO FINANZIAMENTO PNRR
1.018.700	F89B22000140006	POSTURE MANAGEMENT AND ATTACK PREVENTION	1.018.700
2.526.345	B81C22003080001	Sviluppo della Piattaforma di certificazione della parità di genere	2.526.345
28.029.500	J59J21015410006	Sviluppo, evoluzione e conduzione del Sistema Informativo di ACN	11.681.500
14.725.717	F84E21007910007	Servizi digitali ai visitatori dei parchi nazionali e delle aree marine protette	14.725.717
14.725.717	F82H22000740006	Digitalizzazione e semplificazione delle procedure per i servizi forniti dai Parchi e dalle Aree Marine Protette	14.725.717
36.600.000	F82H22000750006	Adozione Pagopa e App io per le istituzioni scolastiche	36.600.000
1.830.000	B81C22003070001	Single Digital Gateway – SDG	1.830.000
126.316.235	B51C23000490006	Realizzazione e gestione dell'Ecosistema dei dati sanitari (EDS)	126.316.235
26.864.098	J51J21000070006	Sviluppo e conduzione della Piattaforma Learning Hub del Dipartimento della Funzione Pubblica	26.864.098
24.798.820	J59J21013820006	Rafforzamento dell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR)	24.798.820
1.160.000	J51F22001140006	MEFLAB CYSEC - RGS	1.160.000
1.997.135	G84F22000630006	Security Monitoring Identity Governance - DAG	1.997.135
171.834	G86G22000230006	Resilienza cyber Agenzia del Demanio	171.834
519.720	F89B22000130006	CYBER STRATEGY & DISTRIBUTED	519.720
169.885	G51C22001520006	Sportello digitale unico	169.885
944.279	G59J21014430007	DIGITALIZZAZIONE DELLA GUARDIA DI FINANZA - BIG DATA ANALYSIS	944.279
586.648	J86G21007160006	CLIENT SECURITY ENFORCEMENT	586.648
457.500	F89B22000150006	CENTRALIZED THREAT MONITORING	457.500

Fonte: Elaborazione Corte dei Conti su dati Sogei

Per quanto riguarda, invece, i progetti a valere sul Pnc, l'Ente evidenzia la presenza di 2 progetti, per un totale di euro 9.260.271, entrambi rientranti nella missione 1, componente 1.

Nello specifico, la Missione 1, indirizzata alla digitalizzazione, innovazione e sicurezza della p.a. (40,7 miliardi di euro), vede un coinvolgimento diretto di Sogei, come soggetto esecutore di progettualità attivate attraverso il ricorso, da parte delle p.a., ai fondi offerti dal Pnrr. In particolare, la Componente 1 della Missione (9,75 miliardi di euro) ha l'obiettivo di trasformare la pubblica amministrazione, attraverso una strategia centrata sulla digitalizzazione, puntando a realizzare interventi tecnologici ad ampio spettro, accompagnati da riforme strutturali, investendo in innovazione e semplificando i procedimenti amministrativi (riduzione di tempi e costi), oltre a sostenere gli interventi di riforma della giustizia attraverso investimenti nella digitalizzazione e nella gestione del carico pregresso di cause civili e penali.

In tale ambito, Sogei affianca la Ragioneria generale dello Stato nell'attuazione del Pnrr, assicurando all'Amministrazione economico finanziaria supporto specialistico e operativo, prevedendo interventi di consulenza e *governance*, progettando e sviluppando soluzioni e servizi ICT.

Sogei ha contribuito all'individuazione delle linee strategiche e programmatiche e alla costruzione del complesso sistema di *governance* multilivello, così come previsto dal citato decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, del Piano nazionale di rilancio e resilienza ed alle prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure. In particolare, Sogei ha curato la definizione e l'aggiornamento del Sistema di gestione e controllo (Si.Ge.Co.), documento che descrive la struttura, le funzioni e le procedure da porre in essere per la gestione ed il controllo del Pnrr e che definisce l'insieme di processi, procedure e strumenti a supporto delle amministrazioni e di tutti gli attori coinvolti nella realizzazione degli interventi e delle riforme previste dal Piano sull'intero territorio nazionale, garantendo una costante attività di sorveglianza su tempi di esecuzione, spesa e risultati conseguiti.

Inoltre, in collaborazione con la Ragioneria dello Stato e la Presidenza del Consiglio dei ministri, Sogei ha contribuito alla realizzazione del portale "*Italia domani*" (*home - Italia Domani - Portale Pnrr*), che costituisce la finestra di comunicazione del Piano.

La Società, come ricordato, si occupa della realizzazione per il Dipartimento della ragioneria generale dello Stato del sistema unitario ReGiS, che costituisce lo strumento applicativo unico

di supporto ai processi di programmazione, attuazione, monitoraggio, controllo e rendicontazione del Pnrr (art. 1, comma 1043 della legge di bilancio 2021), nonché delle attività di supporto, propedeutiche alla realizzazione del sistema stesso, erogate al cliente, sia nella comprensione delle modalità di attuazione del Pnrr, sia nel rapporto con la Commissione europea, sia nella diffusione dei processi definiti per il monitoraggio ed il controllo del raggiungimento dei traguardi definiti nell'ambito del Pnrr.

Il sistema ReGIS, sviluppato con tecnologia SAP, garantisce il monitoraggio costante e puntuale dei singoli progetti e dei programmi nel loro insieme.

Infine, è prevista la partecipazione di Sogei alla implementazione dei piani di comunicazione annuali, che attueranno la strategia di informazione e comunicazione del Pnrr, finalizzata a garantire la visibilità dei finanziamenti erogati nell'ambito del *Next Generation EU*.

Premesso che il realizzatore o esecutore è il soggetto a vario titolo coinvolto nella realizzazione di un progetto (es. fornitore beni e servizi/esecutore lavori), individuato dal soggetto attuatore nel rispetto della normativa comunitaria e nazionale, si indicano di seguito i progetti previsti dal Pnrr in cui Sogei partecipa in qualità di soggetto realizzatore:

- Eds/Fse 2.0 - Realizzazione e gestione dell'ecosistema dei dati sanitari - missione Pnrr m6 salute e resilienza

Soggetto attuatore: Ministero della salute

L'iniziativa in esame costituisce lo strumento operativo per realizzare il potenziamento del Fascicolo sanitario elettronico previsto dall'investimento M6C2-1.3.1.

Contratto Sogei di riferimento: Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per la Trasformazione Digitale – Convenzione con Ministero della salute, Agenas, Sogei per la realizzazione del progetto Ecosistema Dati Sanitari (EDS).

In particolare, il decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito dalla Legge 28 marzo 2022, n. 25, all'art. 21, comma 1, lett. q) novella l'articolo 12, comma 15-*quater*, del d.l. 18 ottobre 2012, n. 179 al fine di prevedere il definitivo superamento dei compiti precedentemente attribuiti all'Agenzia per l'Italia digitale, in relazione alla procedura di realizzazione del Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE) e definire l'attuazione del c.d. Ecosistema dei Dati Sanitari (EDS). Infatti, al fine di garantire il coordinamento informatico e assicurare servizi omogenei sul territorio nazionale, come previsto per la realizzazione del Fascicolo Sanitario Elettronico, dispone che il Ministero della salute, d'intesa con la struttura della Presidenza

del Consiglio dei ministri competente per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, assicurando l'adeguatezza delle infrastrutture tecnologiche e la sicurezza cibernetica in raccordo con l'Agenzia per la cybersicurezza nazionale, curi la realizzazione dell'Ecosistema Dati Sanitari (di seguito EDS), avvalendosi di Sogei, con cui stipula apposita convenzione.

- **Rafforzamento dell'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR) - missione Pnrr m1 digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura.**

Soggetto attuatore: Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale.

Il progetto si inserisce nell'investimento 1.4 - Servizi digitali e cittadinanza digitale del Piano nazionale di ripresa e resilienza.

Il progetto ha l'obiettivo di sviluppare un'offerta integrata e armonizzata di servizi digitali orientati al cittadino, garantire la loro adozione tra le amministrazioni centrali e locali e migliorare l'esperienza utente attraverso due linee di attività: sviluppo dei servizi di stato civile, potenziamento della piattaforma e dei servizi di ANPR; gestione delle liste elettorali in ANPR.

Contratto Sogei di riferimento: Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per la Trasformazione Digitale - Convenzione con Sogei per il rafforzamento dell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente.

- In particolare, nel mese di gennaio 2022 è stato completato il subentro in ANPR di tutti i Comuni italiani.

- **Digitap missione Pnrr m2 rivoluzione verde e transizione ecologica**

Soggetto attuatore: Ministero della transizione ecologica.

La misura M2C4 - Investimento 3.2 "*Digitalizzazione dei parchi nazionali e delle aree marine protette*" mira a stabilire procedure standardizzate e digitalizzate per la modernizzazione, l'efficienza e l'efficace funzionamento delle aree protette nelle loro varie dimensioni, quali la conservazione della natura, la semplificazione amministrativa delle procedure e i servizi per i visitatori dei parchi nazionali e delle aree marine protette.

Contratto Sogei di riferimento: convenzione per lo svolgimento delle attività di sviluppo, supporto e gestione e conduzione dei servizi digitali ai visitatori dei parchi nazionali e delle aree marine protette e digitalizzazione e semplificazione delle procedure per i servizi forniti dai parchi e dalle aree marine protette.

- **Adozione di SPID e CIE per le istituzioni scolastiche - missione Pnrr m1 digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura.**

Soggetto attuatore: Ministero dell'istruzione e del merito.

La misura M1C1- Investimento *"Accordo DTD MIM Adozione Spid e Cie per le istituzioni scolastiche - Ministero dell'istruzione"* è finalizzata a supportare l'integrazione di SPID e CIE nell'ambito dei servizi digitali erogati a studenti, famiglie ed istituzioni scolastiche italiane. Contratto Sogei di riferimento: convenzione tra il Ministero dell'istruzione e Sogei per lo sviluppo, evoluzione e conduzione del sistema informativo.

- **Adozione PagoPA e App IO per le istituzioni scolastiche - missione Pnrr m1 digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura.**

Soggetto attuatore: Ministero dell'istruzione e del merito.

La misura M1C1- Investimento *"Accordo DTD MIM Adozione Pagopa e App io per le istituzioni scolastiche - Ministero dell'istruzione"*.

Il progetto ha per obiettivo la diffusione e l'adozione delle piattaforme PagoPA ed APP IO da parte delle istituzioni scolastiche. In particolare, le azioni operative previste hanno la finalità di:

- portare a completamento il processo di migrazione dei propri servizi di incasso verso la piattaforma PagoPA;
- rendere fruibili ai cittadini i propri servizi digitali tramite l'App IO.

Contratto Sogei di riferimento: convenzione tra il Ministero dell'istruzione e del merito e Sogei per lo sviluppo, evoluzione e conduzione del sistema informativo.

Nel corso del 2022 sono state consolidate le soluzioni di pagamento per Agenzia delle dogane e monopoli, Agenzia delle entrate e Ministero dell'economia e delle finanze (MEF) - Ragioneria Generale dello Stato (RGS), nell'ottica di ampliamento degli strumenti e dei canali di pagamento offerti agli utenti finali, oltre che delle categorie debitorie per le quali poter effettuare i pagamenti. L'adozione del circuito CBILL ha determinato un aumento delle transazioni e, quindi, degli introiti a favore delle PA per mezzo di pagoPA. Al contempo sono state completate nel corso del 2022 le attività di sviluppo e di evoluzione *software* per l'*onboarding* di altri Clienti Istituzionali quali: Dipartimento dell'Amministrazione Generale (DAG - MEF), Equitalia Giustizia s.p.a e Agenzia delle entrate - Riscossione.

- **Single Digital Gateway - sdg (regolamento UE 2018/1724) - missione Pnrr m1 digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura.**

Soggetto attuatore: Ministero dell'istruzione e del merito.

La misura M1C1- Investimento " *Accordo DTD MIM Adozione Pagopa e App io per le istituzioni scolastiche - Ministero dell'istruzione*".

In questo progetto si mira a realizzare, per le competenze in carico al Ministero dell'istruzione e del merito, gli obiettivi del regolamento europeo, che consistono nel consentire agli utenti transfrontalieri di:

- accedere facilmente alle informazioni;
- utilizzare procedure efficienti e interamente in linea (basate sul principio *once only*);
- accedere a servizi di assistenza e di risoluzione di problemi a livello europeo o nazionale.

Contratto Sogei di riferimento: convenzione tra il Ministero dell'istruzione e del merito e Sogei, per lo sviluppo, evoluzione e conduzione del sistema informativo.

- **Anagrafe Nazionale dell'ISTruzione (ANIST) - missione Pnrr m1 digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura.**

Soggetto attuatore: Ministero dell'istruzione e del merito.

La misura M1C1- Investimento M4 " *Istruzione e Ricerca*".

L'ANIST mira a superare la frammentazione informativa attuale, integrandosi con le varie anagrafi degli studenti, dei docenti, del personale amministrativo e dell'edilizia scolastica, a livello centrale, regionale, provinciale e locale.

Contratto Sogei di riferimento: convenzione tra il Ministero dell'istruzione e del merito e Sogei per lo sviluppo, evoluzione e conduzione del sistema informativo.

- **Anagrafe Nazionale dell'Istruzione Superiore (ANIS) - missione Pnrr m1 digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura.**

Soggetto attuatore: Ministero dell'università e della ricerca.

La misura M1C1- Investimento M4 " *Istruzione e Ricerca*"

ANIS assicura alle regioni, ai comuni e alle istituzioni universitarie la disponibilità dei dati e degli strumenti per lo svolgimento delle funzioni di propria competenza, garantendo l'accesso ai dati in essa contenuti da parte delle pubbliche amministrazioni per le relative finalità istituzionali.

Contratto Sogei di riferimento: convenzione per la progettazione, lo sviluppo e la conduzione del sistema informativo dell'ANIS e per lo sviluppo, l'evoluzione e la manutenzione dei servizi digitali per il Ministero dell'università e della ricerca.

- **Piattaforma *Learning Hub* - missione Pnrr m1 digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura.**

Soggetto attuatore: Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della funzione pubblica.

La misura M1C1- Investimento "*Sviluppo e conduzione della Piattaforma Learning Hub del Dipartimento della Funzione Pubblica*"

La missione 1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza riserva allo sviluppo delle competenze del personale pubblico – nel quadro del processo di riforma della pubblica amministrazione – una specifica centralità. A tal proposito, la piattaforma *Learning Hub*, quale unico *HUB* per le diverse amministrazioni e per gli altri soggetti attuatori del sub-investimento (Scuola Nazionale dell'Amministrazione – SNA e Formez PA), ha la finalità di promuovere e valorizzare le migliori esperienze di formazione nell'ambito del sistema pubblico, prevedendo formule evolutive che possano dare vita ad un sistema virtuoso di *re-skilling* e *up-skilling* continuo, coerentemente a quanto previsto dalle linee guida dell'Ue.

Contratto Sogei di riferimento: accordo esecutivo per evoluzione e conduzione della piattaforma *Learning Hub* del Dipartimento della funzione pubblica.

Nel corso del 2022 è stato sottoscritto l'accordo esecutivo per lo sviluppo e la conduzione della piattaforma *learning hub* del Dipartimento della funzione pubblica.

- **Piattaforma di Certificazione della parità di genere - missione Pnrr m5 inclusione e coesione.**

Soggetto realizzatore: Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per le pari opportunità.

La misura M5C1- Investimento "*Sviluppo della Piattaforma di certificazione della parità di genere*".

Con la certificazione per la parità di genere per le imprese, che il Governo ha introdotto con il Pnrr e con la Strategia nazionale per la parità di genere, l'Italia si è dotata di una misura che interviene in maniera concreta sulla partecipazione delle donne nel mercato del lavoro,

con vantaggi fiscali e premiali per le imprese. La nuova piattaforma ha la finalità di monitorare le Aziende che hanno ottenuto la certificazione.

Contratto Sogei di riferimento: accordo esecutivo per l'attività di sviluppo della "piattaforma di certificazione" della parità di genere relativo ad interventi in attuazione del Pnrr.

Inoltre, nel 2022 è stato sottoscritto l'accordo esecutivo per l'attività di sviluppo della "piattaforma di certificazione" della parità di genere, relativo ad interventi in attuazione del Pnrr.

- Piattaforma PA digitale 2026 - missione Pnrr m1 digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura.

Soggetto attuatore: Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per la Trasformazione Digitale.

La misura M1C1- Investimento *"Conduzione ed evoluzione della piattaforma PADigitale2026"*.

La piattaforma "PA digitale 2026" ha la finalità di garantire la comunicazione, la gestione dei bandi, il monitoraggio e la rendicontazione dei progetti relativi agli investimenti del Pnrr. Attraverso la piattaforma gli enti attuatori possono accedere alle risorse per la transizione digitale della p.a., aderendo ai bandi presenti e richiedendo i fondi del Pnrr dedicati al digitale e, in seguito, rendicontare i progetti e ricevere assistenza.

Contratto Sogei di riferimento: accordo esecutivo per la conduzione e l'evoluzione della piattaforma PA Digitale 2026 del Dipartimento per la trasformazione digitale.

- CyberSecurity - missione Pnrr m1 digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura.

Soggetto attuatore: Agenzia per la CyberSicurezza Nazionale (ACN).

La misura M1C1- Investimento *"Sviluppo, evoluzione e conduzione del Sistema Informativo di ACN"*.

Sviluppo ed evoluzione del Sistema Informativo, migrazione servizi ICT, evoluzione e manutenzione dei servizi digitali per l'Agenzia per la CyberSicurezza Nazionale.

Contratto Sogei di riferimento: convenzione per migrazione servizi ICT, evoluzione e manutenzione dei servizi digitali per l'Agenzia per la CyberSicurezza Nazionale.

6.3 Attività contrattuale per lavori e per l'acquisizione di beni e servizi

L'approvvigionamento di beni, servizi e lavori necessari a garantire le attività produttive che Sogei svolge per i propri clienti istituzionali, avviene, già dal 2013, in buona parte mediante il ricorso alla convenzione acquisti stipulata con Consip, in osservanza al disposto dell'articolo 4, comma 3 *ter*, del d. l. 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 ed alla convenzione lavori, stipulata con il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - Provveditorato interregionale per le opere pubbliche per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna e, per il resto, viene svolto direttamente da Sogei.

L'attività contrattuale complessiva del 2022, in termini di valore economico, ha registrato un decremento del 7,8 per cento rispetto al 2021 (776,6 mln nel 2022 rispetto ai 843,92 mln nel 2021).

Il numero complessivo dei contratti stipulati nell'annualità in esame è stato pari a 412, con una diminuzione del 10,2 per cento rispetto ai contratti del 2021 (pari a 459).

Detti contratti sono così ripartiti in funzione dell'ambito:

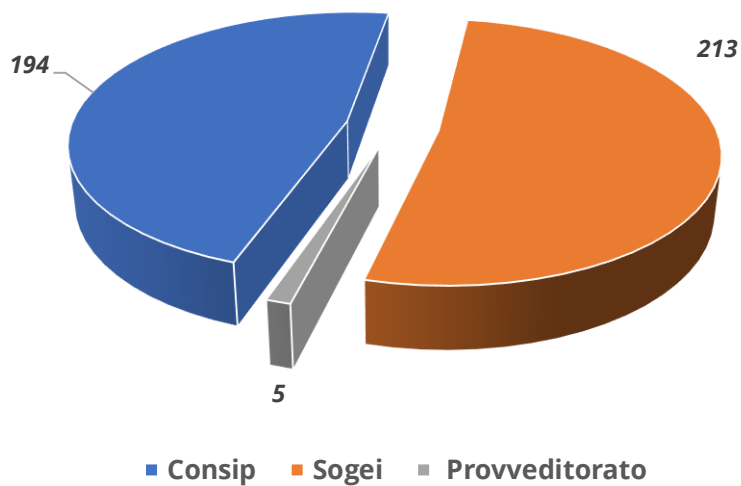
- 351 sono inerenti alle "Finanze" (relativi a fabbisogni per la realizzazione di obiettivi di sviluppo e conduzione del Sistema informativo della fiscalità – SIF, inclusi i contratti per il funzionamento aziendale), per un valore massimale complessivo pari a 563 mln;
- 37 inerenti all'"Economia" delle strutture organizzative del Mef, per un valore massimale complessivo pari a 55,5 mln;
- 24 condivisi tra i due ambiti citati (relativi a fabbisogni condivisi tra SIF e SIE), per un massimale complessivo pari a 158 mln.

La ripartizione dei contratti in relazione alla stazione appaltante di riferimento è la seguente:

- Consip, con affidamento di 194 contratti, per un valore di 260,8 mln;
- Provveditorato, con affidamento di 5 contratti, per un valore di 1,7 mln;
- Sogei, con affidamento di 213 contratti, per un valore di 514 mln.

Grafico 1 - Numero contratti per stazione appaltante - 2022.

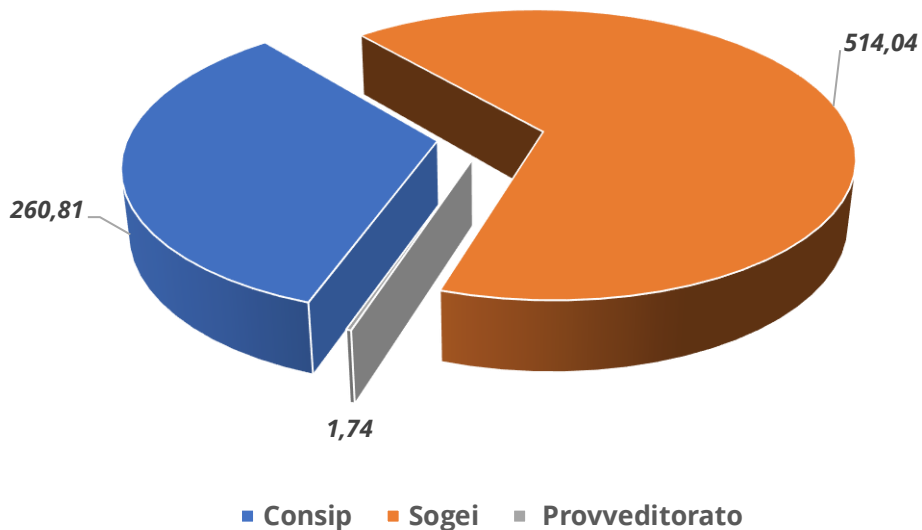
Numero di contratti stipulati per stazione appaltante



Fonte Sogei

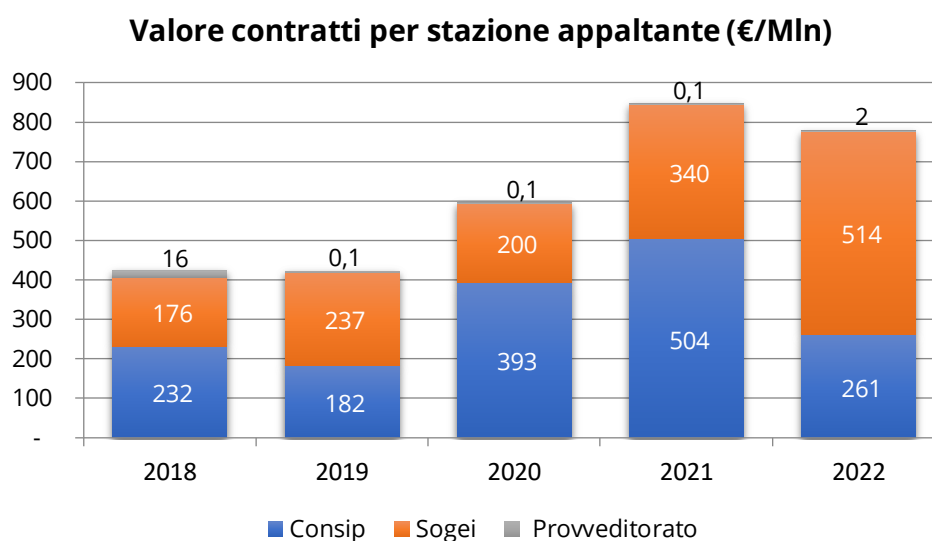
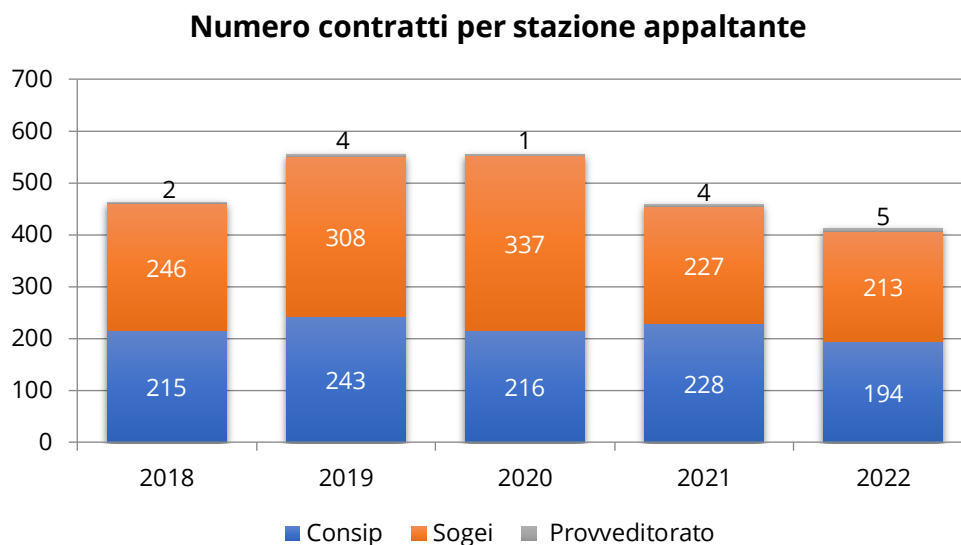
Grafico 2 - Valore contratti per stazione appaltante - 2022

Valore di contratti stipulati per stazione appaltante (€/Mln)



Fonte: Sogei

Grafico 3 – Numero e valore contratti per stazione appaltante – 2018 - 2022.



Fonte: Sogei

Relativamente agli affidamenti gestiti da Sogei, si precisa che essi sono riferiti a quelle categorie escluse dall'operatività della convenzione acquisti vigente con Consip, come, ad esempio, affidamenti che non necessitano di negoziazione delle condizioni contrattuali e tariffarie, adesione a strumenti del programma di razionalizzazione degli acquisti, attivazione di servizi di formazione professionale mediante iscrizioni individuali a corsi a catalogo, nonché integrazioni economiche di contratti in essere e proroghe tecniche.

Preso atto delle motivazioni sottese alle proroghe, si rammenta che ai sensi dell'art. 106, comma 11, del d. lgs. n. 50 del 2016, operante *ratione temporis*, la proroga della durata del contratto può essere disposta nei contratti in corso di esecuzione, se prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione in tal senso, unicamente per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, con esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante (con riferimento al nuovo codice dei contratti, approvato con il d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, si veda l'art. 120, comma 11). Si invita la Società ad adottare le iniziative ritenute idonee a consentire il pieno rispetto delle predette disposizioni.

Di seguito il dettaglio delle proroghe tecniche con l'indicazione delle giustificazioni fornite da Sogei.

Nel corso del 2022 sono state stipulate 25 proroghe tecniche (46 nel 2021), di cui 13 senza incremento del massimale contrattuale:

- ritardo nell'aggiudicazione definitiva - 10 proroghe (di cui 3 senza incremento di massimale): rientrano in questa fattispecie le proroghe dovute a ritardo nella conclusione di procedimenti gestiti da Consip per Sogei. In particolare, si tratta di procedure sulle quali è stato instaurato un contenzioso amministrativo, con problematiche insorte durante le verifiche della documentazione amministrativa o sul possesso dei requisiti o per le quali sono necessari tempi tecnici per la piena operatività del nuovo contratto;
- redazione atti di gara - 8 proroghe (di cui 7 senza incremento di massimale): le proroghe effettuate con questa motivazione hanno riguardato progetti particolarmente complessi, sovente volti ad unificare i fabbisogni di più Amministrazioni con diverse esigenze, per i quali si è resa necessaria una consistente attività per la puntuale definizione del perimetro dell'acquisizione;
- definizione perimetro e requisiti di gara - 3 proroghe senza incremento di massimale: rientrano in questa fattispecie le proroghe rese necessarie a causa del protrarsi dei tempi per l'individuazione puntuale dei requisiti per la predisposizione della nota tecnica, dovuto alla particolare complessità dell'acquisizione o per la necessità di armonizzare fabbisogni diversi;

- problematiche nella fase di stipula - 3 proroghe: rientrano in questa fattispecie le proroghe, di breve durata, dovute a problematiche insorte nello svolgimento delle attività propedeutiche alla stipula ed alla piena operatività dei contratti;
- variazione tipologia procedura d'acquisto - 1 proroga: rientrano in questa fattispecie le proroghe dovute ad iniziative pianificate con una determinata tipologia di procedura e modificata in corso d'opera.

Il valore delle proroghe tecniche sopra menzionate ammonta complessivamente a 10,49 mln, con una diminuzione di circa il 68 per cento rispetto al valore del 2021 (pari a 32,70 mln), con un'incidenza sul totale dell'attività contrattuale dell'1 per cento.

Si illustrano nella tabella seguente i risultati dell'attività contrattuale.

Tabella 7 - Risultati attività contrattuale - anno 2022

Modalità di affidamento utilizzata	Numero contratti	DI CUI			Importo aggiudicazione, esclusi oneri di legge	Spesa sostenuta nell'esercizio in esame
		Utilizzo Consip	Utilizzo Mepa	Extra Consip e Mepa		
Procedura aperta (art. 60)	20			20	102.625.842	16.776.052
Procedura ristretta (art.61)	1			1	227.455	-
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando (art. 63)	31		8	23	37.732.298	11.109.876
Affidamento diretto (art. 36, c. 2, lett. a)	152		81	71	3.212.382	1.631.892
Procedura negoziata previa consultazione di più operatori economici (art. 36, c. 2, lett. b), c), c) bis e d)	16		16		3.434.101	961.159
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione (art. 3, c. 1, lett. c)	133	122		11	574.792.572	137.510.685
	353	122	105	126	722.024.651	167.989.664

Fonte: Sogei s.p.a

7. BILANCIO DI ESERCIZIO

Il bilancio in esame è stato approvato dal Consiglio di amministrazione nell'adunanza del 29 marzo 2023 ed è composto dallo stato patrimoniale, dal conto economico e dal rendiconto finanziario.

7.1 Stato patrimoniale

Di seguito è riportato lo stato patrimoniale civilistico.

Tabella 8 - Stato patrimoniale

ATTIVO	2021	2022	Var. %
B) Immobilizzazioni			
I. Immobilizzazioni immateriali	17.315.633	83.783.398	383,9
<i>di cui</i>			0
Concessioni, licenze, marchi e diritti simili	17.315.633	83.783.398	383,9
Altre			0
II. Immobilizzazioni materiali	145.467.445	149.580.651	2,8
<i>di cui</i>			0
Terreni e fabbricati	79.959.068	77.240.545	-3,4
Impianti e macchinario	52.880.982	49.618.648	-6,2
Attrezzature industriali e commerciali	39.513	57.387	45,2
Altri beni	326.337	479.418	46,9
Immobilizzazioni in corso e acconti	12.261.545	22.184.653	80,9
III. Immobilizzazioni finanziarie	296.433	1.476.317	398
<i>di cui</i>			0
Partecipazioni in:			0
Imprese collegate	206.600	1.406.600	580,8
Crediti			0
Verso altri	89.833	69.717	-22,4
<i>di cui entro 12 mesi</i>			0
Totale immobilizzazioni	163.079.511	234.840.366	44
C) Attivo circolante			0
I. Rimanenze	8.107.071	9.545.310	17,7
<i>di cui</i>			0
Lavori in corso su ordinazione	8.107.071	9.545.310	17,7
II. Crediti	352.354.270	453.054.662	28,6
<i>di cui</i>			0
Verso clienti	195.396.138	265.805.008	36
<i>di cui oltre 12 mesi</i>			0
Verso imprese collegate	47.890	569.318	1088,8
Verso imprese controllanti	143.719.492	170.597.037	18,7
Verso imprese sottoposte al controllo di controllanti	816.089	753.940	-7,6
Crediti tributari	473.772	1.201.749	153,7
<i>di cui oltre 12 mesi</i>			0
Imposte anticipate	10.962.036	12.754.484	16,4
<i>di cui oltre 12 mesi</i>	5.478.813	6.475.955	18,2
Verso altri	938.853	1.373.126	46,3
IV. Disponibilità liquide	46.375.230	23.970.392	-48,3
<i>di cui</i>			0
Depositi bancari e postali	46.371.774	23.966.984	-48,3
Denaro e valori in cassa	3.456	3.408	-1,4
Totale Attivo circolante	406.836.571	486.570.364	19,6
D) Ratei e risconti	3.588.108	6.458.589	80
<i>di cui oltre 12 mesi</i>	165.967	528.498	218,4
TOTALE ATTIVO	573.504.190	727.869.319	26,9

Fonte: Elaborazione Corte dei Conti su dati Sogei

PASSIVO	2021	2022	Var. %
A) Patrimonio netto	190.855.199	241.617.579	26,6
<i>di cui</i>			
I. Capitale	28.830.000	28.830.000	0,0
IV. Riserva legale	5.766.000	5.766.000	0,0
VI. Altre riserve distintamente indicate	96.952.369	137.954.178	42,3
IX. Utile dell'esercizio	59.306.830	69.067.401	16,5
B) Fondi per rischi ed oneri	17.124.621	17.640.091	3,0
<i>di cui</i>			
Per imposte anche differite	82.270	687.362	735,5
Altri	17.042.351	16.952.729	-0,5
C) Trattamento di fine rapporto di lavoro	20.723.613	21.066.520	1,7
D) Debiti	344.545.502	447.305.084	29,8
<i>di cui</i>			
Debiti verso banche		19.000.000	100,0
Debiti verso altri finanziatori	5.029.254	0	-100,0
<i>di cui oltre 12 mesi</i>			
Acconti	690.571	789.366	14,3
Debiti verso fornitori	293.573.536	383.348.142	30,6
Debiti verso imprese collegate			
Debiti verso controllanti			
Debiti verso imprese sottoposte al controllo di	7.540.397	14.302.711	89,7
Debiti tributari	20.198.700	9.336.431	-53,8
Debiti verso istituti di previdenza e di	6.538.916	7.227.318	10,5
Altri debiti	10.974.128	13.301.116	21,2
E) Ratei e risconti:	255.255	240.045	-6,0
<i>di cui oltre 12 mesi</i>	136.393	90.853	-33,4
TOTALE PASSIVO	573.504.190	727.869.319	26,9

Fonte: Elaborazione bilancio Sogei

Nel 2022 l'attivo dello stato patrimoniale è cresciuto del 26,9 per cento, rispetto all'esercizio precedente, in relazione prevalentemente ai crediti (cresciuti da 352,3 mln a 453,1 mln); mentre le disponibilità liquide sono diminuite del 48,3 per cento, passando da euro 46.375.230 del 2021 ad euro 23.970.392 nel 2022. Tale decremento è dovuto ai flussi finanziari derivanti dall'attività operativa del 2022, ad attività di investimento che hanno assorbito maggiori risorse finanziarie, al flusso monetario da attività di finanziamento che, tuttavia, dà saldo negativo migliorato.

Le immobilizzazioni aumentano del 44 per cento, in conseguenza dell'incremento di quelle immateriali, che passano da euro 17.315.633 nel 2021 ad euro 83.783.398 nel 2022, così come le immobilizzazioni finanziarie passano da euro 296.433 del 2021 ad euro 1.476.317 nel 2022.

Di seguito il dettaglio delle immobilizzazioni materiali.

Tabella 9 – Immobilizzazioni materiali

		Terreni e fabbricati	Impianti e macchinari	Attrezzature industriali e commerciali	Altri beni	Immobilizzazioni in corso e acconti	Totale
2021	Costo	121.051.901	305.723.366	1.671.094	6.685.346	12.261.545	447.393.252
	Fondo di ammortamento	41.092.833	252.842.384	1.631.581	6.359.009		301.925.807
	Valore netto	79.959.068	52.880.982	39.513	326.337	12.261.545	145.467.445
2022	Incrementi	0	23.506.873	27.267	297.499	13.050.455	36.882.094
	Decrementi	0	120.339	0	0	241	120.580
	Riclassificazioni	73.037	1.154.344	0	0	1.227.381	2.454.762
	Rettifica fondo	0	120.276	0	0	0	120.276
	Ammortamenti	2.791.560	27.923.488	9.393	144.418	0	30.868.859
	Acconti	0	0	0	0	1.899.725	1.899.725
	Costo	121.124.938	330.264.244	1.698.361	6.982.845	22.184.653	482.255.041
	Fondo di ammortamento	43.884.393	280.645.596	1.640.974	6.503.427	0	332.674.390
	Valore netto	77.240.545	49.618.648	57.387	479.418	22.184.653	149.580.651

Fonte: Bilancio Sogei

Nella tabella seguente sono rappresentati i crediti commerciali che, in totale, presentano un incremento del 28,8 per cento.

Tabella 10 – Crediti commerciali

	2021	2022	Var. %
CREDITI COMMERCIALI			
CREDITI VERSO CLIENTI	195.401.432	265.810.302	36
Agenzia del demanio	2.706.875	4.340.668	60,4
Agenzia delle dogane e dei monopoli	35.008.979	46.717.726	33,4
Agenzie delle entrate	96.072.083	89.621.697	-6,7
Agenzia per la coesione territoriale	10.016.448	13.565.058	35,4
Avvocatura dello Stato	1.211.682	2.566.566	111,8
Commissario straordinario emergenza COVID – 19	2.431.581	4.352.358	79
<i>Commission of the European Community</i>	536.140	724.762	35,2
Corte dei conti	13.338.078	19.354.402	45,1
Equitalia	1.827.095	2.564.514	40,4
Gabinetto del Ministro ed altri uffici	402.224	490.542	22
Ministero della giustizia	627.718	779.780	24,2
Guardia di finanza	11.280.205	15.854.249	40,5
Ministro dell'interno	5.992.425	6.438.853	7,4
Presidenza del Consiglio dei ministri DIPE	5.689.818	23.403.739	311,3
Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare (oggi della transizione ecologica)	763.761	4.637.969	507,3
Ministero dei beni e delle attività culturali (oggi della cultura)	45.076	82.913	83,9
Ministero delle infrastrutture e mobilità sostenibili	10.232	765.540	7.381,80
Ministero dell'istruzione e del merito	6.403.043	25.764.060	302,4
Scuola nazionale dell'amministrazione	61.830	0	-100
Altri minori	976.140	276.953	-71,6
CREDITI VERSO IMPRESE COLLEGATE	47.890	569.318	1.088,80
Geoweb	47.890	45.390	-5,2
Polo Strategico nazionale	0	523.928	100
CREDITI VERSO IMPRESE CONTROLLANTI	143.719.492	170.597.037	18,7
DAG	42.606.707	51.783.945	21,5
Dipartimento del Tesoro	19.455.037	16.245.686	-16,5
Dipartimento delle finanze	4.029.869	10.941.014	171,5
Dipartimento ragioneria generale dello Stato – IGESPES	4.996.620	5.528.022	10,6
Dipartimento rag. generale dello Stato – IGIT	72.631.259	86.098.370	18,5
CREDITI VERSO IMPRESE SOTTOPOSTE AL CONTROLLO DI CONTROLLANTI	816.089	753.940	-7,6
Consip	816.089	753.940	-7,6
TOTALE CREDITI COMMERCIALI (valore nominale)	339.984.903	437.730.597	28,8
Fondo svalutazione crediti	-5.294	-5.294	0
TOTALE	339.979.609	437.725.303	28,8

Fonte Bilancio Sogei.

Il patrimonio netto passa da euro 190.855.199 del 2021 ad euro 241.617.579 nel 2022, per l'effetto combinato dell'incremento dell'utile di esercizio attestatosi ad euro 69.067.401, della distribuzione dell'utile 2021 per euro 18.305.021, versati il 27 giugno 2022 nel capitolo 3422, capo X, di entrata del bilancio dello Stato, in ottemperanza alle prescrizioni delle norme di contenimento della spesa pubblica, che prevedono riduzioni di spesa per le società incluse nell'elenco Istat e dell'accantonamento a riserva straordinaria per euro 41.001.809, per assicurare la piena efficacia delle attività affidate alla Società, anche per la realizzazione di progetti di trasformazione digitale del Pnrr, così come previsto dal citato art. 7-bis, comma 5, del d.l. n. 80 del 2021, convertito nella legge n. 113 del 2021, che introduce una deroga a quanto previsto dall'art. 1, comma 358, della legge finanziaria 2008.

Si registra una lieve crescita del trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato (1,7 per cento), mentre i debiti aumentano del 30 per cento nel 2022, rispetto all'esercizio precedente. Tale incremento è imputabile, come illustrato nella tabella 7, all'aumento dei debiti verso fornitori (che passano da euro 293.573.536 del 2021 ad euro 383.348.142 del 2022), dei debiti verso le banche. Tale voce era non presente nell'esercizio finanziario precedente. I debiti verso imprese sottoposte al controllo crescono in maniera significativa, contribuendo anch'essi all'aumento dei debiti in generale, (+90 per cento circa), passando da euro 7.540.397 del 2021 ad euro 14.302.711 del 2022.

Gli unici debiti che si riducono sono quelli tributari che passano da euro 20.198.700 del 2021 ad euro 9.336.431 nel 2022.

L'andamento dei fondi per rischi e oneri è illustrato nella tabella seguente.

Tabella 11 – Dettaglio fondo per rischi ed oneri

	31.12.2021	GESTIONE			31.12.2022
		Utilizzi	Rilasci	Accantonamenti	
Fondi per imposte, anche differite	82.270	-	82.270	687.362	687.362
Fondi per rischi	9.387.351	1.286.221	7.445	2.570.044	10.663.729
<i>di cui</i>					
<i>Controversie</i>	<i>5.513.114</i>	<i>15.782</i>	<i>0</i>	<i>36.792</i>	<i>5.534.124</i>
<i>industriali gestione giochi</i>	<i>500.000</i>				<i>500.000</i>
<i>mancato raggiungimento livelli di servizio</i>	<i>1.490.177</i>	<i>1.270.439</i>	<i>7.445</i>	<i>2.533.252</i>	<i>2.745.545</i>
<i>industriali per malfunzionamento software</i>	<i>1.884.060</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>1.884.060</i>
Fondi per oneri	7.655.000	1.366.000			6.289.000
<i>di cui</i>					
<i>per ricambio generazionale</i>	<i>7.655.000</i>	<i>1.366.000</i>			<i>6.289.000</i>
Totale	17.124.621	2.652.221	89.715	3.257.406	17.640.091

Fonte: Bilancio Sogei

La tabella che segue rappresenta lo stato patrimoniale, riclassificato secondo criteri finanziari, e mostra nel 2022 un capitale investito che, dedotte le passività di esercizio, è pari a 257,714 mln, contro i 170,233 mln del 2021. L'incremento di 87,481 mln è dovuto principalmente alla variazione positiva delle immobilizzazioni per 71,761 mln (in particolare nella componente di investimenti immateriali), a cui si somma un aumento del valore del capitale di esercizio per euro 15,720 mln, determinato da un rapporto positivo tra crediti e debiti commerciali e da un incremento delle altre attività, a fronte di una riduzione delle altre passività, variazioni legate entrambe ai crediti/debiti tributari.

La variazione del Tfr, pari all'1,7 per cento rispetto all'anno precedente, corrisponde alla dinamica degli ingressi e delle uscite del personale.

Il capitale investito, dedotte le passività di esercizio ed il Tfr, è pari a 236,647 mln (149,509 mln nel 2021).

Tabella 12 – Stato patrimoniale riclassificato

(in migliaia di euro)

	2021	2022	Var. %
A. Immobilizzazioni	163.080	234.840	44,0
Immobilizzazioni immateriali	17.316	83.783	383,8
Immobilizzazioni materiali	145.467	149.581	2,8
Immobilizzazioni finanziarie	296	1.476	398,6
B. Capitale di esercizio	7.153	22.873	219,8
Lavori in corso su ordinazione (Rimanenze di magazzino)	8.107	9.545	17,7
Crediti commerciali	339.932	437.156	28,6
Altre attività	16.011	22.357	39,6
Debiti commerciali	-301.114	-397.651	32,1
Fondi per rischi ed oneri	-17.125	-17.640	3,0
Altre passività	-38.658	-30.894	-20,1
Ratei e risconti attivi			
C. Capitale investito, dedotte le passività d'esercizio (A+B)	170.233	257.714	51,4
D. Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato	20.724	21.067	1,7
E. Capitale investito, dedotte passività d'esercizio e il TFR (C-D)	149.509	236.647	58,3
coperto da:			
F. Capitale proprio	190.855	241.618	26,6
Capitale versato	28.830	28.830	0,0
Riserve e risultati a nuovo	102.718	143.720	39,9
Utile dell'esercizio	59.307	69.067	16,5
G. Indebitamento finanziario a medio/lungo termine	0	0	0,0
H. Disponibilità monetarie nette	-41.346	-4.970	-88,0
Debiti finanziari a breve	5.029	19.000	277,8
Disponibilità e crediti finanziari a breve	-46.375	-23.970	-48,3
Ratei e risconti di natura finanziaria, netti	0	0	0,0
Totale (G+H)	-41.346	-4.970	-88,0
TOTALE (F + G + H)	149.509	236.647	58,3

Fonte: Bilancio Sogei

7.2 Conto economico

La tabella seguente mostra, per gli esercizi 2021-2022, il conto economico secondo lo schema civilistico.

Tabella 13 – Conto economico

(in migliaia di euro)

	2021	2022	Var. %
A) VALORE DELLA PRODUZIONE			
Ricavi delle vendite e delle prestazioni	720.998.600	875.995.944	21,5
Variazioni dei lavori in corso su ordinazione	1.473.191	1.438.239	-2,4
Altri ricavi e proventi	4.872.007	7.345.746	50,8
<i>di cui</i>			
<i>Plusvalenze da alienazioni</i>	30	0	-100,0
<i>Ricavi e proventi diversi</i>	4.871.977	7.345.746	50,8
Totale valore della produzione (A)	727.343.798	884.779.929	21,6
B) COSTI DELLA PRODUZIONE			
Per materie prime, sussidiarie, di consumo e merci	28.511.812	36.333.530	27,4
Per servizi	348.754.677	439.270.771	26,0
Per godimento di beni di terzi	39.260.925	48.740.316	24,1
Per il personale	170.992.848	186.419.501	9,0
<i>di cui</i>			
<i>Salari e stipendi</i>	124.593.440	134.503.178	8,0
<i>Oneri sociali</i>	33.057.385	35.413.441	7,1
<i>Trattamento di fine rapporto</i>	8.730.258	10.415.808	19,3
<i>Altri costi</i>	4.611.765	6.087.074	32,0
Ammortamenti e svalutazioni	49.298.997	67.102.067	36,1
<i>di cui</i>			
<i>Ammort.to delle immobilizzazioni immateriali</i>	23.398.367	36.233.208	54,9
<i>Ammort.to delle immobilizzazioni materiali</i>	25.895.336	30.868.859	19,2
<i>Svalutazioni crediti compresi nell'att. circolante e delle</i>	<i>5.294</i>	<i>0</i>	<i>-100,0</i>
Accantonamenti per rischi	1.973.342	2.570.044	30,2
Altri accantonamenti			
Oneri diversi di gestione	5.367.838	7.175.934	33,7
Totale costi della produzione	644.160.439	787.612.163	22,3
Differenza tra valore e costi della produzione (A - B)	83.183.359	97.167.766	16,8
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI			
Proventi da partecipazioni	400.000	400.000	0,0
<i>di cui</i>			
<i>Dividendi da imprese collegate</i>	<i>400.000</i>	<i>400.000</i>	<i>0,0</i>
Altri proventi finanziari	20.654	304.805	1375,8
<i>di cui</i>			
<i>Proventi diversi dai precedenti</i>			
<i>-interessi e commissioni da altri e proventi vari</i>	<i>20.654</i>	<i>304.805</i>	<i>1.375,8</i>
Interessi e altri oneri finanziari	269.436	964.900	258,1
<i>di cui</i>			
<i>Interessi e commissioni ad altri ed oneri vari</i>	<i>269.436</i>	<i>964.900</i>	<i>258,1</i>
Utili e perdite su cambi			
<i>Utili e perdite su cambi</i>	<i>6.573</i>	<i>25.911</i>	<i>294,2</i>
Totale proventi ed oneri finanziari	144.645	286.006	97,7
Risultato prima delle imposte	83.328.004	96.881.760	16,3
Imposte sul reddito dell'esercizio	26.598.954	31.399.255	18,0
<i>Imposte correnti</i>	<i>25.310.064</i>	<i>29.001.715</i>	<i>14,6</i>
<i>Imposte di esercizi precedenti</i>			
<i>Imposte differite</i>	<i>17.272</i>	<i>605.092</i>	<i>3.403,3</i>
<i>Imposte anticipate</i>	<i>1.271.618</i>	<i>1.792.448</i>	<i>41,0</i>
UTILE DELL'ESERCIZIO	59.306.830	69.067.401	16,5

Fonte: Bilancio Sogei

L'utile dell'esercizio 2022, pari ad euro 69.067.401, mostra un incremento del 16,5 per cento rispetto all'esercizio precedente, dato che riflette l'andamento del risultato operativo (+16,8 per cento); detta situazione scaturisce dall'aumento del valore della produzione (+21,6 per cento), che passa da 727,3 mln del 2021 a 884,8 mln nel 2022, che ha più che compensato l'incremento dei costi della produzione (+22,3 per cento), 6 per.

Si registra un aumento dei ricavi delle vendite e delle prestazioni (+21,5 per cento rispetto all'esercizio precedente) e altri ricavi e proventi (+51 per cento circa), compensando la riduzione del 2,4 per cento rispetto al 2021 delle variazioni dei lavori in corso su ordinazione. Anche i costi della produzione subiscono, come detto, nel complesso un aumento del 22,3 per cento; nel dettaglio, le componenti che in valore assoluto rilevano un incremento significativo sono la voce per servizi (da circa euro 349 mln del 2021 ad euro 439 mln nel 2022), la voce per godimento di beni di terzi (+24 per cento), gli oneri diversi di gestione (+33,7 per cento) e i costi per il personale (+9 per cento); crescono anche i costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e merci (+27,4 per cento).

Di seguito si riporta un esame dettagliato del valore della produzione per aree.

Tabella 14 -Valore della produzione per area

(in migliaia di euro)

	2021	2022	Variaz. Ass.	Incidenza % 2021	Incidenza % 2022
Ricavi Clienti in House	685.944	798.966	113.022	95,14	91,21
di cui					
- Prestazioni professionali	537.823	616.956	79.133	74,59	70,43
- Forniture di beni e servizi a rimborso	148.121	182.011	33.890	20,54	20,78
Ricavi Altri Clienti	35.055	77.030	41.975	4,86	8,79
di cui					
- Prestazioni professionali	30.668	65.295	34.627	4,25	7,45
- Forniture di beni e servizi a rimborso	4.387	11.734	7.347	0,61	1,34
Totale	720.999	875.996	154.997	100,00	100,00

*Non comprensivo di "Altri ricavi e proventi" e di "Variazioni dei lavori in corso su ordinazione".

Fonte: Sogei

La tabella che precede illustra l'andamento, nei due esercizi considerati, dei ricavi per prestazioni professionali e per forniture di beni e servizi a rimborso (acquistati dalla società in nome proprio, ma per conto dei clienti committenti), distinguendo tra area clienti *in house* e altri clienti.

Tabella 15 - Consumi di materie e servizi*(in migliaia di euro)*

	2021	2022	Variaz. Ass.	Incidenza % 2021	Incidenza % 2022
Costi produttivi e di funzionamento	264.019	330.600	66.581	63,39	63,05
di cui					
- Costi diretti e di produzione	222.312	277.388	55.076	53,37	52,90
- Costi di supporto e funzionamento	27.950	34.898	6.948	6,71	6,66
- Costi per iniziative interne	6.972	11.710	4.738	1,67	2,23
- Costi Convenzione Consip	6.074	6.009	-65	1,46	1,15
- Costi Formazione	711	595	-116	0,17	0,11
Costi per forniture di beni e servizi a rimborso	152.508	193.745	41.237	36,61	36,95
Totale	416.527	524.345	107.818	100,00	100,00

Fonte: Sogei

I costi diretti di produzione (costi direttamente correlati all'attività operativa) mostrano una variazione in aumento, rispetto al 2021, di 55,1 milioni di euro, dovuta alla crescita dei volumi delle attività produttive.

Nel dettaglio i maggiori incrementi si rilevano sulle seguenti voci di costo:

- esternalizzazione produttiva (+49,6 milioni di euro), strettamente correlata alla crescita dei volumi di produzione, necessaria per far fronte alle crescenti richieste di nuovi servizi formulate nei piani operativi sia di natura progettuale, che di gestione e conduzione delle infrastrutture tecnologiche; tale voce di costo rappresenta la leva utilizzata dalla Società per rispondere prontamente alla crescente domanda formulata da parte dei Clienti Istituzionali e dei nuovi Clienti, non coperta da capacità produttiva interna;
- canoni di manutenzione *hardware* (+5,6 milioni di euro), dovuti in prevalenza all'entrata in manutenzione degli investimenti *hardware* collaudati a fine 2021 ed entrati nel parco macchine in manutenzione nel 2022 e al rinnovamento del parco macchine Exadata.

I costi per le iniziative interne di investimento si presentano in crescita rispetto al 2021 (+4,7 milioni di euro). In tale classe di costo sono valorizzate le iniziative del Piano Industriale 2021-2023, c.d. interne, ovvero i progetti di investimento individuati dalla Società e considerati strumentali al perseguimento degli obiettivi strategici e di evoluzione fissati nel piano.

I costi di supporto e funzionamento si riferiscono a tutti i costi correnti relativi alla logistica e ai servizi necessari a garantire l'operatività della sede e le attività organizzative della Società. Su tale classe di costo si è registrato, rispetto al 2021, un incremento di 6,9 milioni di euro, in particolare sui costi delle utenze relative all'energia elettrica ed al gas, dovuto all'aumento generalizzato delle tariffe e all'adesione da settembre 2022 a un nuovo contratto per l'energia elettrica a tariffe variabili, sui costi logistici e per il personale dipendente (es. mensa, trasporti del personale), correlati al termine dello stato di emergenza pandemico, sui costi delle assicurazioni per l'aumento delle regolazioni della polizza "All Risks Elettronica" correlato alla crescita del fatturato, sui costi delle sottoscrizioni dei canoni delle licenze informatiche e sui costi delle esternalizzazioni e supporti specialistici per i progetti legati al funzionamento aziendale (CERT, sicurezza e *privacy*, rifacimento del sito *internet*).

I costi di formazione risultati leggermente in diminuzione rispetto al 2021, sono sostenuti dalla Società per il continuo potenziamento sia delle competenze tecnologiche che consentono il mantenimento delle certificazioni e in generale il rafforzamento del *know-how* di eccellenza, sia delle competenze *soft* per la diffusione della cultura del cambiamento e la crescita professionale e personale in ambito digitale, anche attraverso un utilizzo crescente delle piattaforme *e-learning* che permettono la fruizione dei corsi in modalità remota e asincrona.

I costi per la convenzione Consip si riferiscono ai corrispettivi riconosciuti a Consip per le attività svolte nella sua qualità di centrale di committenza per le acquisizioni di beni e servizi effettuate per Sogei. Tale costo, riconosciuto a Consip sulla base delle disposizioni contenute nella Convenzione acquisti, che disciplina il servizio di *outsourcing* erogato da Consip, e che prevede un corrispettivo a consumo calcolato puntualmente sulla base del numero delle gare pubblicate e dei procedimenti di acquisto effettivamente conclusi, si presenta sostanzialmente in linea con quello sostenuto nel 2021.

Tabella 16 – Dettaglio costi per servizi

Costi per servizi	2021	2022	Var. %	Incidenze sul totale dei costi per servizi		Incidenze sul totale dei costi		incidenze sul totale dei costi (netto costi per il personale)	
				2021	2022	2021	2022	2021	2022
Esternalizzazioni	241.177.944	324.565.423	34,6	69,2	73,9	37,4	50,4	51	54,0
Utenze, canoni, assicurazioni, spese postali e tipografiche	13.460.921	18.274.505	35,8	3,9	4,2	2,1	2,8	2,8	3,0
Manutenzioni, sorveglianza, servizi gestione sede, pulizie	77.904.932	81.105.741	4,1	22,3	18,5	12,1	12,6	16,5	13,5
Spese per personale, corsi, convegni e congressi, ristorazione	1.782.633	3.148.701	76,6	0,5	0,7	0,3	0,5	0,4	0,5
Spese per gare, spese legali e notarili	451.200	366.624	-18,7	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
CDA, collegio sindacale e controllo dei conti	148.902	148.269	-0,4	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Viaggi e trasferte, trasporti	545.370	1.124.992	106,3	0,2	0,3	0,1	0,2	0,1	0,2
Altro *	13.282.775	10.536.516	-20,7	3,8	2,4	2,1	1,6	2,8	1,8
TOTALE	348.754.677	439.270.771	26,0	100,0	100,0	54,1	68,2	73,7	73,1

*Comprende: costi di certificazione, rappresentanza e pubblicità, altri servizi di produzione, altri minori singolarmente non significativi

Fonte: Bilancio Sogei

Nel complesso, i costi per servizi, come mostrato nella tabella precedente, aumentano del 26 per cento nel 2022, rispetto all'esercizio precedente, attestandosi su 439,2 mln. In termini percentuali, i costi che registrano le diminuzioni più consistenti sono quelli classificati nelle categorie "Spese per gare, spese legali e notarili" (-18,7 per cento); "

Aumentano, invece, le spese per "Esternalizzazioni" (che passano da euro 241.177.944 del 2021 ad euro 324.565.423 nel 2022), per "Utenze, canoni, assicurazioni, spese postali e tipografiche" (+36 per cento circa); "Spese per personale, corsi, convegni e congressi, ristorazione" (+76,6 per cento) ed anche "Spese per viaggi, trasferte e trasporti" (+106,3 per cento).

Il costo per il personale è pari al 23,7 per cento dei costi totali, in linea con l'esercizio precedente, mentre l'incidenza sul valore della produzione si contrae (23,5 per cento nel 2021 contro il 21 per cento nel 2022).

Tabella 17- Incidenza del costo del personale

	2021	2022	Var. %
Costi personale	170.992.848	186.419.501	9,0
Costi totali	644.160.439	787.612.163	22,3
Valore della produzione	727.343.798	884.779.929	21,6
Incidenza costo personale su costi totali	26,5	23,7	-
Incidenza costo personale su valore produzione	23,5	21,1	-

Fonte: Bilancio Sogei

Nella parte *extra*-caratteristica del conto economico, la voce “*Proventi ed oneri finanziari*” rimane su un saldo positivo di euro 286.006.

La tabella seguente mostra il conto economico riclassificato.

Tabella 18 - Conto economico riclassificato

(in migliaia di euro)

	2021	2022	Var. %
Ricavi delle vendite e delle prestazioni	720.999	875.996	21,5
Variazioni dei lavori in corso su ordinazione	1.473	1.438	-2,4
Valore della produzione	722.472	877.434	21,4
-	-	-	
Consumi di materie e servizi esterni	-416.527	-524.345	25,9
Valore aggiunto	305.945	353.090	15,4
-	-	-	
Costo del lavoro	-170.993	-186.420	9,0
Margine operativo lordo	134.952	166.670	23,5
-	-	-	
Ammortamenti	-49.294	-67.102	36,1
Altri stanziamenti rettificativi (svalutazioni crediti)			
Accantonamenti per rischi e oneri	-1.973	-2.570	30,3
Proventi e oneri diversi (*)	-496	170	134,2
Risultato operativo	83.183	97.168	16,8
-	-	-	
Proventi netti da partecipazioni	400	400	0,0
Rettifiche da attività finanziarie			
Saldo proventi e oneri finanziari	-255	-686	169,0
Risultato prima delle imposte	83.328	96.882	16,3
-	-	-	
Imposte sul reddito dell'esercizio	-24.021	-27.814	15,8
Utile del periodo	59.307	69.067	16,5

Fonte: Bilancio Sogei

Il conto economico riclassificato mostra il margine operativo lordo, pari a 166,7 mln, in crescita rispetto all'esercizio 2021 (135 mln nel 2021, +23,5 per cento); l'incidenza del Margine operativo lordo (MOL) sul valore della produzione è pari al 19,0 per cento (18,7 per cento nel 2021). Gli ammortamenti, pari a 67 mln, sono aumentati rispetto all'esercizio 2021, per la forte incidenza degli ammortamenti relativi al significativo piano investimenti realizzato nel 2022. Il risultato operativo è pari a 96,2 mln contro i 83,3 mln del 2021. Le imposte si attestano a circa 28 mln.

7.3 Destinazione dell'utile e tagli di spesa

L'utile maturato, pari a 69.067.401 euro, è destinato come segue:

- 18.305.021 euro, in ottemperanza alle prescrizioni delle norme di contenimento della spesa pubblica, che prevedono riduzioni di spesa per le società incluse nell'elenco Istat. Tali risparmi, ai sensi dell'art. 1, comma 506, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), sono riversati, in sede di distribuzione del dividendo, al capitolo n. 3422, capo X, di entrata del bilancio dello Stato;
- 50.762.380 euro sono accantonati a riserva straordinaria, per assicurare la piena efficacia delle attività affidate alla Società, anche per la realizzazione di progetti di trasformazione digitale del Pnrr, così come previsto dal più volte citato art. 7-bis, comma 5, del d.l. n. 80 del 2021, convertito nella legge n. 113 del 2021, che introduce una deroga a quanto previsto dall'art.1, comma 358, della legge finanziaria 2008.

7.4 Rendiconto finanziario

A sensi dell'articolo 6 del decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 27 marzo 2013 (e circolare della RGS n. 13 del 24 marzo 2015), la Società è tenuta anche alla redazione di un rendiconto finanziario, riportato nella tabella seguente.

Tabella 19 – Rendiconto finanziario
(in migliaia di euro)

	2021	2022
A - Flussi finanziari derivanti dall'attività operativa		
Utile (perdite) dell'esercizio	59.306.830	69.067.401
Imposte sul reddito	24.021.174	27.814.359
Interessi passivi (attivi)	248.783	660.094
Dividendi	-400.000	-400.000
Plusvalenze/minusvalenze derivanti dalla cessione di attività	-30	62
1- Utile (perdite) dell'esercizio prima delle imposte sul reddito, interessi, dividendi e plus/minusvalenze da cessione	83.176.757	97.141.916
Acconto ai fondi:		
- TFR	8.730.258	10.415.808
- Fondi rischi	2.055.612	3.257.406
Ammortamenti	49.293.703	67.102.067
(rivalutazioni/svalutazioni per perdite durevoli di valore	5.294	0
2- Flusso fin. prima delle variazioni del capitale circolante netto	143.261.624	177.917.197
<i>Variazione del capitale circolante netto</i>		
- Decremento (incremento) dei lavori in corso su ordinazione	-1.473.191	-1.438.239
- Decremento (incremento) dei crediti commerciali	-78.358.008	-97.745.694
- Decremento (incremento) delle altre attività	-317.618	-2.954.698
- Decremento (incremento) dei debiti commerciali	82.912.770	96.635.715
- Decremento (incremento) delle altre passività	2.703.313	-10.784.442
- Decremento (incremento) ratei e risconti attivi	908.247	-2.870.481
- Decremento (incremento) ratei e risconti passivi	255.255	-15.210
3 - Flusso fin. dopo le variazioni del capitale circolante netto	149.892.392	158.744.148
Interessi incassati / (pagati)	-276.246	-261.220
(imposte sul reddito pagate)	-10.771.201	-25.304.923
Dividendi incassati	400.000	400.000
- (TFR)	-9.370.465	-10.072.902
-(fondi rischi)	-5.243.130	-2.741.936
Flussi finanziari dell'attività operativa (A)	124.631.350	120.763.167
B - Flussi finanziari derivanti dall'attività di investimenti		
<i>Immobilizzazioni immateriali</i>		
(investimenti)	-9.510.980	-102.700.973
<i>Immobilizzazioni materiale</i>		
(investimenti)	-42.729.833	-36.882.094
Disinvestimenti	565.490	1.889.967
<i>Immobilizzazioni finanziarie</i>		
(investimenti)	-121	-1.200.091
Disinvestimenti	20.763	20.207
Flussi finanziari dell'attività di investimento (B)	-51.654.681	-138.862.984
C -Flussi finanziari derivanti dall'attività di finanziamento		
<i>Mezzi di terzi</i>		

<i>Accensione finanziamenti</i>	0	19.000.000
(Rimborso di finanziamenti)	-25.000.000	-5.000.000
<i>Mezzi propri</i>		
(Distribuzione di utili: risparmi di spesa)	-18.305.021	-18.305.021
(Distribuzione di utili: dividendi)	-8.653.830	0
Flussi finanziari dell'attività di finanziamento (C)	-51.958.851	-4.305.021
Incremento (decremento) delle disponibilità liquidità	21.017.818	-22.404.838
Disponibilità liquida al 1° gennaio	25.357.412	46.375.230
Disponibilità liquida al 31 dicembre	46.375.230	23.970.392

Fonte: Bilancio Sogei.

I flussi finanziari sopra descritti hanno generato complessivamente un decremento delle disponibilità liquide pari a 22.404.838 euro.

Nello specifico, il flusso finanziario, prima delle variazioni del capitale circolante netto, aumenta nel 2022 del 24,2 per cento rispetto all'esercizio precedente, mentre ancora più significativo è l'incremento del flusso finanziario dopo le variazioni del capitale circolante netto (che passano da euro 149.892.392 del 2021 ad euro 158.744.148 nel 2022). Il flusso finanziario dell'attività operativa si è ridotto, per effetto soprattutto delle imposte, da euro 124.654.681 ad euro 120.763.167.

I flussi finanziari derivanti dall'attività di investimento hanno assorbito risorse per euro 138.862.984 nel 2022, rispetto a euro 51.654.681 nel 2021.

7.5 Analisi per missioni e programmi e categorie economiche

La citata legge di contabilità e di finanza pubblica, 31 dicembre 2009, n. 196, all'articolo 1, comma 2, stabilisce il perimetro degli enti ed organismi, anche costituiti in forma societaria, che sono inseriti nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione; a fronte di tale normativa e del disposto del d.lgs. 2 aprile 2001, n. 91 che disciplina l'armonizzazione dei sistemi contabili degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche, il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 27 marzo 2013 ha stabilito per tali enti l'obbligo della redazione del conto consuntivo in termini di cassa, che deve contenere, per il lato spese, la ripartizione per missioni e programmi. Lo stesso decreto ministeriale indica il formato e le regole tassonomiche del conto consuntivo in termini di cassa³.

³ SOGEL, per la presentazione di tale documento, ha elaborato le informazioni desunte da diverse fonti informative quali il prospetto del *cash flow* mensile, il bilancio di verifica, i movimenti contabili, il rendiconto finanziario e la contabilità analitica.

Nel 2022 la missione di spesa “Politiche economico- finanziarie di bilancio”, composta per il 51,3 per cento dal programma “Regolazione giurisdizione e coordinamento del sistema della fiscalità” (+27,4 per cento rispetto all’esercizio precedente) e per il 33,5 per cento dal programma “Analisi, monitoraggio e controllo della finanza pubblica e politiche di bilancio” (+28,2 per cento rispetto al 2021), costituisce la maggior parte della spesa.

La missione “Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali” (0,8 per cento circa sul totale della spesa) aumenta del 46 per cento rispetto all’anno precedente.

La missione “Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche” (13,6 per cento sul totale), con l’unico programma “Servizi ed affari generali per le amministrazioni di competenza”, aumenta nel 2022 del 93 per cento, rispetto al 2021.

Infine, la missione giustizia, che spiega lo 0,3 per cento del totale, cresce passando da euro 1,74 milioni del 2021 ad euro 2,4 milioni nel 2022.

Tabella 20 – Spese per missioni e programmi – valori di cassa

(in migliaia di euro)

Cod. missione	Missioni	Cod. program	Programma	2021	2022	Incidenza sul totale 2021	Incidenza sul totale 2022	Var. %
029	Politiche economico - finanziarie di bilancio	001	Regolazione giurisdizione e coordinamento del sistema della	342.172	435.876	54,2	51,3%	27,4
		007	Analisi, monitoraggio e controllo della finanza pubblica e	222.364	285.081	35,2	33,5%	28,2
003	Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	009	Interventi e cooperazione istituzionale nei confronti delle	4.860	7.099	0,8	0,8%	46,1
006	Giustizia	002	Giustizia civile e penale	1.744	2.468	0,3	0,3%	41,5
020	Tutela della salute	010	Sistemi informativi per la tutela della salute e il governo del Servizio	---	4.188	0,0	0,5%	n.a.
032	Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	003	Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza	59.996	115.777	9,5	13,6%	93,0
TOTALE				631.136	850.489	100,0	100,0%	34,8

Fonte: Sogei

Dal lato delle riclassificazioni per titoli, dalla tabella che segue si rileva un peggioramento del saldo di cassa, che passa da euro 21.018 del 2021 ad euro -22.405 nel 2022, a fronte dell'aumento delle entrate (+21,2 per cento) e del contestuale aumento delle spese correnti (+26,3 per cento) e in conto capitale (+233,2 per cento), il rimborso prestiti decresce dell'80 per cento (euro - 99.018). Si evidenzia che, al netto delle poste di giro, tutte le entrate sono di natura corrente e, in particolare, sono *extra-tributarie*.

Nel 2022 le spese totali sono date, per il 26,3 per cento, dalle spese correnti, che si attestano a 709.557 mln. Nel dettaglio, l'incremento è imputabile alla crescita delle imposte a carico dell'ente (+293,8 per cento) e degli interessi passivi (+79 per cento). Tali decrementi non sono interamente compensati dall'incremento delle altre voci.

La spesa in conto capitale aumenta, passando da circa 30 mln del 2021 a circa 100 mln nel 2022.

In tale voce rilevano le spese sostenute per l'acquisto di investimenti sia materiali che immateriali.

Tabella 21 – Entrate e spese per titoli e categorie economiche - valori di cassa

(in migliaia di euro)

	2021	2022		Var. %
ENTRATE				
Entrate correnti	638.305	773.591		21,2
<i>di cui</i>				
<i>Entrate extratributarie</i>	638.305	773.591		21,2
Entrate in conto capitale	0	0		
Accensione di prestiti	0	19.000		100,0
Entrate da partite di giro	33.849	35.494		4,9
Totale entrate	672.154	828.085		23,2
SPESE				
Spese correnti	561.662	709.557		26,3
<i>di cui</i>				
<i>Redditi da lavoro dipendente</i>	169.193	179.182		5,9
<i>Imposte e tasse a carico dell'ente</i>	10.426	41.062		293,8
<i>Acquisto di beni e servizi</i>	347.723	463.451		33,3
<i>Interessi passivi</i>	291	521		79,0
<i>Altre spese per redditi da capitale</i>	8.654	0		-100,0
<i>Altre spese correnti</i>	25.377	25.341		-0,1
Spese in conto capitale	30.074	100.218		233,2
<i>di cui</i>				
<i>Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni</i>	30.074	99.018		229,2
Rimborso prestiti	25.000	5.000		-80,0
Uscite per conto terzi e partite di giro	34.400	35.715		3,8
Totale Uscite	651.138	850.490		30,6
SALDO	21.018	-22.405		-206,6

Fonte: Bilancio Sogei

8. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

Sogei - Società Generale d'Informatica s.p.a è stata costituita con decreto-legge 30 gennaio 1976, n. 8 come società a prevalente partecipazione pubblica. Nel 1997 è stata acquistata da Telecom Italia, assumendo un assetto societario privatistico, ma nel 2002 il Ministero dell'economia e delle finanze ne ha riacquistato la proprietà.

Attualmente Sogei è interamente partecipata dal Mef; ha per oggetto prevalente la prestazione di servizi strumentali all'esercizio delle funzioni pubbliche attribuite al Mef ed alle Agenzie fiscali e, in particolare, ogni attività finalizzata alla realizzazione, allo sviluppo, alla manutenzione ed alla conduzione tecnica del Sistema informativo della fiscalità (Sif) e del Sistema informativo dell'economia (Sie).

Relativamente ai rapporti tra Sogei ed il Mef, il Dipartimento del tesoro esercita i diritti dell'azionista, mentre il Dipartimento delle finanze esercita sulla Società il c.d. "controllo analogo", nell'ambito del rapporto di *in house providing*, d'intesa con il Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi per quanto attiene le direttive concernenti le attività informatiche di cui all'art. 4, comma 1, lett. c), dello statuto Sogei.

Dal 1° gennaio 2015, Sogei è stata inserita nel conto consolidato delle amministrazioni pubbliche, pubblicato annualmente dall'Istat.

L'art. 7, comma 6, del d.l. 31 maggio 2021, n. 77, affida a Sogei il compito di assicurare il supporto di competenze tecniche e funzionali all'amministrazione pubblica per l'attuazione del Pnrr, con svincolo dall'applicazione delle disposizioni in materia di co.co.co. ed assunzioni di personale, anche in deroga all'art. 19 del d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175.

La Società è governata da un Consiglio di amministrazione che, ai sensi dell'art. 23 *quinquies*, comma 7, del d.l. n. 95 del 2012, è composto da tre membri, di cui uno con funzioni di Amministratore delegato.

Per quanto riguarda i compensi degli organi societari, con delibera del Consiglio di amministrazione del 7 agosto 2018, il compenso annuo lordo, *ex art.* 2389, comma 3, cod. civ. da riconoscere all'Amministratore delegato è stato fissato in euro 192.000 lorde, pari all'80 per cento del compenso massimo di euro 240.000, corrispondente alla seconda fascia, come determinata dal d.m. n. 166 del 24 dicembre 2013.

Il compenso annuo lordo del Collegio sindacale è rimasto immutato rispetto al 2021, per un totale di 63.000 euro, oltre a costi previdenziali, rimborsi e spese di viaggio riconosciuti ai

membri del Collegio. Non sono stati erogati gettoni di presenza ai membri del Consiglio di amministrazione ed ai sindaci, stante il relativo divieto statutario.

La società è stata interessata da una vicenda penale, riguardante il Direttore generale *Business*, conclusasi con sentenza n. 864 del 21 marzo 2025 del Gip presso il Tribunale di Roma, adottata *ex art. 444 cpp*, che ha comportato la condanna a tre anni di reclusione con interdizione perpetua dai pubblici uffici, nonché la confisca della somma di euro 190.820 già in sequestro e di euro 59.180,00 versata al Fondo unico di giustizia dal dirigente in questione.

Il costo del lavoro, pari a euro 186.419.501, si presenta in aumento (in valore assoluto di euro 15.426.653, +9 per cento rispetto al 2021).

Tra le principali attività svolte nel 2022 dalla Società si segnalano le seguenti:

nell'ambito della finanza pubblica si evidenzia il sistema ReGIS (piattaforma che gestisce il monitoraggio, controllo e rendicontazione delle iniziative finanziate nell'ambito del Pnrr) E GEDI (sistema informatico utilizzato per il miglioramento della gestione del debito pubblico); nell'ambito del sistema catastale e patrimonio dello Stato, si evidenzia SIT (sistema integrato del territorio); in ambito di giustizia digitale si evidenzia l'attività svolta dalla piattaforma di giustizia contabile e dai diversi sistemi GiuDiCo, SIRECO e JU.M.BO; infine, in ambito di contabilità e bilancio dello Stato si evidenzia l'attività della piattaforma GLF, al fine di semplificare le procedure amministrative della p.a. . Con riferimento ai risultati della gestione finanziaria, il patrimonio netto aumenta di circa 50,8 milioni di euro (pari a 26,6 per cento rispetto al 2021, passando da 190,9 milioni a 241,6 milioni) per effetto della rilevazione dell'utile dell'esercizio 2022 per 69.067.401 euro.

L'utile 2021 è stato distribuito per 18.305.021 euro, versati il 27 giugno 2022 nel conto di entrata del bilancio dello stato, mentre l'importo di euro 41.001.809 è stato accantonato a riserva straordinaria per assicurare la piena efficacia delle attività affidate alla Società, anche per la realizzazione di progetti di trasformazione digitale del Pnrr, così come previsto dall'art. 7-bis, comma 5, del d.l. n. 80 del 2021, convertito nella legge n. 113 del 2021, che introduce una deroga a quanto previsto dall'art. 1, comma 358, della legge finanziaria 2008.

L'utile dell'esercizio 2022, pari ad euro 69.067.401, mostra un incremento del 16,5 per cento rispetto all'esercizio precedente; tale dato riflette l'andamento del risultato operativo (+16,8 per cento); detta situazione scaturisce dall'aumento del valore della produzione (+21,6 per

cento), che passa da 727,3 mln del 2021 a 884,8 mln nel 2022, che ha più che compensato l'incremento dei costi della produzione (+22,3 per cento).

In merito al rendiconto finanziario, i flussi finanziari dell'esercizio hanno generato complessivamente un decremento delle disponibilità liquide del -93,5 per cento, attestandosi ad euro 23.970.392.

CORTE DEI CONTI – SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI



CORTE DEI CONTI