Repubblica italiana

La Corte dei conti

Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo

composta dai Magistrati:

Ugo MONTELLA	Presidente (relatore)
Giovanni GUIDA	Consigliere
Paolo ONELLI	Consigliere
Enrico TEDESCHI	Consigliere
Bruno LOMAZZI	Primo Referendario
Matteo SANTUCCI	Primo Referendario
Andrea DI RENZO	Referendario
Chiara GRASSI	Referendario
Federica LELLI	Referendario

nella Camera di consiglio del 24 ottobre 2024 ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

visto l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni ed integrazioni;

vista la legge 14 gennaio 1994 n. 20, e successive modificazioni ed integrazioni;

vista la legge 5 giugno 2003, n. 131;

visto l'art. 1, comma 170, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, (legge finanziaria per il 2006);

visto il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213 e, in particolare, l'art. 1, comma 3, ai sensi del quale le Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti esaminano i bilanci preventivi e i rendiconti consuntivi delle regioni e degli enti che compongono il Servizio sanitario nazionale con le modalità e secondo le procedure di cui all'art. 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti del 16 giugno 2000, n. 14, che ha approvato il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, e successive modificazioni;

vista la deliberazione del 18 giugno 2024, n. 11/SEZAUT/2024/INPR, con la quale la Sezione delle Autonomie della Corte dei conti ha approvato "*le linee guida e il relativo schema di relazione-questionario sul bilancio di esercizio 2023 cui devono attenersi i collegi sindacali degli enti del Servizio sanitario nazionale ai sensi dell'art. 1, comma 170, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006), e dell'art. 1, comma 3, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, in legge 7 dicembre 2012, n. 213*";

vista la deliberazione del 20 febbraio 2024, n. 39, con la quale la Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo ha approvato il "*Programma delle attività di controllo per l'anno 2024*";

vista la ripartizione tra i Magistrati delle funzioni di competenza della Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, definita con decreto del Presidente del 16 settembre 2024, n. 10;

preso atto che risulta disponibile agli utenti la versione *on-line* della relazione questionario in argomento;

vista l'ordinanza del 18 ottobre 2024, n. 32, con la quale il Presidente ha convocato la Sezione per l'odierna Camera di consiglio;

udito il relatore, Presidente Ugo MONTELLA;

PREMESSO CHE

l'art. 1, comma 170, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria per il 2006) dispone che gli organi di revisione degli enti dei sistemi sanitari regionali sono tenuti a redigere una relazione sul bilancio di previsione e sul rendiconto sulla base di linee guida predisposte dalla Corte dei conti.

Il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, nel ribadire questo sistema di controllo (art. 1, comma 3), ne ha rafforzato l'incisività, prevedendo l'eventuale blocco dei programmi di spesa causativi di squilibri finanziari (cfr. art. 1, comma 7) qualora ne venga accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria, fermo restando la necessità, trattandosi di gestioni finalizzate alla realizzazione della tutela alla salute (cfr. deliberazione n. 13/SEZAUT/2014/INPR), di trovare un adeguato bilanciamento con i principi sanciti dall'art. 32 della Costituzione, la cui concreta attuazione presuppone la spesa necessaria per garantire l'erogazione di un servizio che sia espressione dei livelli essenziali di assistenza (cfr. Corte cost., sentenze n. 275 del 2016, n. 169 del 2017, n. 62 del 2020, n. 157 del 2020 e n. 168 del 2021). Il Giudice delle leggi ha osservato che la determinazione, il finanziamento e l'erogazione dei LEA compongono un sistema articolato, "*il cui equilibrio deve essere assicurato dalla sinergica coerenza dei comportamenti di tutti i soggetti coinvolti nella sua attuazione*" (cfr. Corte cost., n. 62 del 2020 e n. 132 del 2021).

La Sezione delle Autonomie, in continuità con le annualità precedenti, ha approvato, *"le linee guida e il relativo schema di relazione-questionario sul bilancio di esercizio 2023 cui devono attenersi i collegi sindacali degli enti del Servizio sanitario nazionale ai sensi dell'art. 1, comma 170, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006), e dell'art. 1, comma 3, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, in legge 7 dicembre 2012, n. 213"*, di cui alla deliberazione del 18 giugno 2024, n. 11/SEZAUT/2024/INPR.

Gli ambiti di indagine ricomprendono, oltre alla scheda iniziale sui dati identificativi dei compilatori e dell'ente controllato e alla parte finale dedicata alle eventuali "Annotazioni": la parte prima ("*Domande preliminari*"), seconda ("*Conto Economico*"), terza ("*Stato Patrimoniale*") e quarta (*Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – PNRR*).

La "parte quarta" del questionario, dedicata a quesiti afferenti al PNRR è rivolta a conoscere se l'Ente sanitario sia stato individuato come soggetto attuatore di programmi propri del citato PNRR e destinatario di fonti di finanziamento, con particolare riferimento ai contratti istituzionali di sviluppo (CIS).

Richiamata la facoltà della Sezione regionale di effettuare ulteriori approfondimenti istruttori ove ritenuti necessari, ferme le modalità organizzative di trasmissione delle relazioni contenute nella citata deliberazione della Sezione delle Autonomie.

Si rende, dunque, necessario fissare un termine per l'invio, da parte dei Collegi sindacali e del Terzo certificatore, delle relazioni-questionario sul bilancio 2023, nonché, come indicato nella suddetta deliberazione della Sezione delle Autonomie, anche della nota integrativa, della relazione sulla gestione e del parere di pertinenza reso sul bilancio stesso.

Per procedere alla compilazione della relazione-questionario, l'Organo di revisione, attraverso il sito internet della Corte dei conti, area Servizi, link: https://servizionline.corteconti.it/, dovrà accedere alla piattaforma dedicata, denominata "Questionari SSN", tramite utenza SPID di secondo livello, non essendo ammesse differenti modalità di trasmissione.

Gli utenti già profilati potranno utilizzare il link presente nella mail a loro inviata dal sistema *survey.corte* per procedere alla compilazione del questionario da condividere con i propri collaboratori; i Revisori (Presidente del Collegio dei sindaci/Terzo certificatore) che non sono profilati sul sistema dovranno procedere alla registrazione del proprio Ente attraverso la funzione "Iscrizione nuovo Ente" presente nella *homepage* della piattaforma dedicata.

Nel caso in cui ci sia stato un avvicendamento dell'Organo di revisione, rispetto all'anno precedente, relativamente ad un Ente già registrato a sistema, è necessario aprire una segnalazione all'Assistenza attraverso la specifica funzione presente in *homepage*, indicando i dati anagrafici richiesti.

Si chiede, altresì, agli enti sanitari controllati, di trasmettere, tramite posta certificata, a questa Sezione regionale di controllo, la documentazione completa, relativa all'annualità 2023, in particolare: il bilancio d'esercizio – nelle sue componenti definitive di conto economico (anche in formato excel), stato patrimoniale (anche in formato excel) e piano dei conti – la nota integrativa, il parere al bilancio 2023 del Collegio sindacale e/o del Terzo certificatore, il bilancio preventivo economico annuale 2023 (art. 25, d.lgs. n. 118 del 2011), nonché la relazione del Direttore generale nel caso di perdite d'esercizio evidenziate nei bilanci ed il conseguente piano dettagliato per il recupero delle perdite accumulate.

In caso di riadozione di un bilancio già adottato e la cui relazione-questionario sia già stata trasmessa, il Collegio sindacale e/o il Terzo certificatore sono tenuti all'invio di nuova relazione-questionario e gli enti del Servizio sanitario regionale sono tenuti all'invio della documentazione aggiornata.

Tale adempimento permetterà a questa Sezione di conoscere con immediatezza le avvenute modifiche, le ragioni delle stesse e consentirà un maggiore approfondimento sui risultati definitivi della gestione, con puntuale segnalazione alla Regione delle eventuali irregolarità rilevate.

P.Q.M.

la Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo

DELIBERA

che i Collegi sindacali degli enti del Servizio sanitario regionale e il Terzo certificatore della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) presso la Regione Abruzzo sono tenuti ad inviare, **entro il 31 dicembre 2024:**

- la relazione-questionario al bilancio d'esercizio per il 2023, ai sensi dall'art. 1, comma 170, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (finanziaria 2006), nel rispetto delle indicazioni contenute nella deliberazione della Sezione delle Autonomie n. 11/SEZAUT/2024/INPR e di quelle sopra riportate, relative alle modalità di trasmissione tramite la piattaforma "*Questionari SSN*";

- la documentazione inerente al bilancio 2023, come sopra specificata, all'indirizzo di posta certificata di questa Sezione regionale di controllo: *abruzzo.controllo@corteconticert.it*.

In caso di modifica o integrazione del bilancio, a seguito di riadozione, il Collegio sindacale e/o il Terzo certificatore provvederanno, entro 15 giorni dal ricevimento dei nuovi atti, all'invio di nuova relazione-questionario e gli enti del Servizio sanitario regionale all'invio della documentazione aggiornata.

Il mancato rispetto delle menzionate prescrizioni così deliberate costituirà motivo per procedere, da parte della Sezione, a "pronuncia specifica" di grave irregolarità con segnalazione al Consiglio regionale.

DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa, a cura della Segreteria, ai Presidenti dei Collegi sindacali delle Aziende sanitarie locali e al Terzo certificatore della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) presso la Regione Abruzzo, ai Direttori generali delle Aziende sanitarie locali, al Dirigente del Servizio Programmazione economico-finanziaria, nonché al Responsabile dell'Ufficio Gestione Sanitaria Accentrata-Finanziamento FSR della Regione Abruzzo e, per conoscenza, al Presidente della Giunta regionale e al Direttore del Dipartimento Sanità.

Così deliberato nella Camera di consiglio del 24 ottobre 2024.

Il Presidente estensore
Ugo MONTELLA

UGO
MONTELLA
CORTE DEI
CONTI
29.10.2024
11:51:07
GMT+02:00

Depositata in Segreteria il
Il Funzionario preposto al Servizio di supporto
Carla LOMARCO

CARLA
LOMARCO
29.10.2024
12:24:41
GMT+02:00