Repubblica italiana

La Corte dei conti

Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo

composta dai Magistrati:

Ugo MONTELLA	Presidente
Paolo ONELLI	Consigliere
Enrico TEDESCHI	Consigliere
Bruno LOMAZZI	Primo Referendario
Andrea DI RENZO	Primo Referendario (relatore)
Federica LELLI	Referendario
Vitaliana VITALE	Referendario

nella Camera di consiglio del 27 maggio 2026, in riferimento alle note di osservazione *ex* art. 14, comma 5, del d. lgs. 30 giugno 2011, n. 123 della Ragioneria territoriale dello Stato di L'Aquila prot. RGS n. 2710 del 28 gennaio 2021 e n. 2732 del 29 gennaio 2021, rispettivamente relative ai capitoli n. 7441 e 8105 – esercizio 2020, e ai certificati di mancato discarico di cui ai medesimi rispettivi protocolli, del Segretariato regionale Abruzzo del Ministero della cultura, ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

Visti gli articoli 81, 97, 100, secondo comma, della Costituzione;

visto il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, recante *Approvazione del testo unico delle leggi sulla Corte dei conti*;

visto il r.d. 18 novembre 1923, n. 2440, recante *Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante *Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti*;

vista la legge 7 gennaio 2026, n. 1;

vista la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante *Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3*;

vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti 16 giugno 2000, n. 14, di approvazione del "*Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti*";

visto il decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123 in materia di *Riforma del controllo di regolarità amministrativa e contabile e potenziamento dell'attività di analisi e valutazione della spesa*;

vista la deliberazione n. 16/2026/INPR con la quale la Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo ha approvato il Programma di controllo per l'anno 2026;

vista la ripartizione tra i Magistrati delle funzioni di competenza della Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, definita con decreto del Presidente n. 3/2026 depositato il 16 febbraio 2026;

viste la deliberazione – ordinanza n. 38/2026/GEST e la deliberazione n. 58/2026/GEST della Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo;

vista la nota prot. n. 533 del 23 febbraio 2026 del Magistrato istruttore;

viste la nota prot. n. 5289 del 5 marzo 2026, acquisita in pari data al prot. 671, la nota prot. del 26 marzo 2026 protocollata ai nn. 7443 e 7452 (con acquisizione, rispettivamente, ai prot. n. 970 e 971), nonché la nota prot. n. 9983 del 27 aprile 2026 (acquista al prot. n. 1290 del 28 aprile 2026) della Ragioneria territoriale dello Stato di L'Aquila;

vista l'ordinanza n. 16 depositata il 20 maggio 2026 con la quale il Presidente ha convocato la Sezione per l'odierna Camera di consiglio;

vista la nota di deferimento del Magistrato istruttore;

udito il relatore primo referendario Andrea Di Renzo;

FATTO

L'istruttoria.

La Ragioneria territoriale dello Stato di L'Aquila (RTS AQ) con riferimento ai rendiconti di cui ai capitoli n. 7441 e n. 8105 dell'esercizio 2020 del Segretariato regionale Abruzzo del Ministero della cultura, con note di osservazione protocollate rispettivamente al n. RGS 2710 del 28 gennaio 2021 e al n. RGS 2732 del 29 gennaio 2021 del 14 luglio 2021 aveva affermato: "*si restituisce il rendiconto in quanto non è stata allegata la documentazione relativa agli ordinativi di pagamento emessi sul capitolo*"; successivamente, con i *certificati di mancato discarico* di cui ai medesimi protocolli, aveva dichiarato: "*il Funzionario Delegato non ha risposto alla richiesta di chiarimenti della scrivente*".

Il Magistrato istruttore, con nota prot. n. 533 del 23 febbraio 2026 ha chiesto alla Ragioneria la trasmissione di copia di tutta la documentazione pertinente in possesso dell'Ufficio.

La medesima nota istruttoria prot. n. 533 era stata contestualmente trasmessa al Funzionario delegato (FD), formulando invito a trasmettere la documentazione pertinente, nonché le proprie controdeduzioni in merito alle osservazioni formulate dalla Ragioneria territoriale.

La Ragioneria con nota prot. n. 5289 del 5 marzo 2026 (acquisita al prot. n. 671) aveva affermato che: "*i rendiconti dei capitoli 8105 e 7441 saranno discaricati da questa ragioneria, a seguito della trasmissione della documentazione da parte del Funzionario delegato* […] *per quanto riguarda la richiesta di trasmissione di tutta la documentazione giustificativa della spesa, si fa presente che il sistema spese della ragioneria non consente di estrapolare massivamente gli allegati presenti, ma soltanto singolarmente*".

Nessuna risposta è invece pervenuta da parte del Funzionario Delegato.

A seguito della deliberazione – ordinanza n. 38/2026/GEST di questa Sezione, la Ragioneria con medesima nota del 26 marzo 2026 protocollata al n. 7443 (acquisita al prot. n. 970) e al n. 7452 (acquisita al prot. n. 971) ha precisato che la frase "*i rendiconti dei capitoli 8105 e 7441 saranno discaricati da questa ragioneria, a seguito della trasmissione della documentazione da parte del Funzionario delegato*" non era corretta e che le parole "***saranno discaricati***" devono essere sostituite da "***saranno esaminati***", aggiungendo che avrebbe "*successivamente* [provveduto a] *informare codesta Corte sulla eventuale regolarità della documentazione allegata, pur evidenziando il perdurare della non risposta del Funzionario Delegato alle Nostre Note di osservazione*".

Ciò in quanto, nonostante precedentemente, nelle note di osservazione del 14 luglio 2021, la Ragioneria avesse dichiarato la mancata allegazione da parte del FD della documentazione relativa ai due capitoli (cfr. nota prot. n. 29754 del 22 novembre 2021), successivamente, a seguito della nota istruttoria prot. n. 533, aveva riscontrato "*la presenza di documentazione erroneamente inserita da parte dell'amministrazione controllata all'interno della sezione* <*Fascicolo Rendiconto*>" (cfr. sempre nota prot. n. 7443 e prot. 7452).

Pertanto, questa Sezione con la deliberazione n. 58/2026/GEST ha sospeso il giudizio in ordine ai capitoli 7441 e 8105, in attesa della determinazione della Ragioneria territoriale poi trasmesse con nota prot. n. 9983 del 27 aprile 2026 (acquisita al prot. n. 1290 del 28 aprile 2026).

2. ***Le determinazioni della Ragioneria territoriale in ordine ai rendiconti dei due capitoli***.
La Ragioneria, per il capitolo 7441, premessa l'esistenza in atti dei "*decreti di liquidazione del contributo in conto capitale per i lavori di restauro sugli immobili indicati, unitamente alle comunicazioni di disposizione dei pagamenti*" per tutti gli ordinativi di pagamento (ORD 1 OA 18, ORD 1 OA 19, ORD 2 OA 19, ORD 1 OA 20, ORD 1 OA 21, ORD 1 OA 22, ORD 1 OA 23, ORD 1 OA 24), ha ritenuto mancante la documentazione necessaria al fine del discarico (ovvero: *consuntivo di spesa per i lavori, del certificato di collaudo, del nulla osta al pagamento sottoscritto dal soprintendente, della nota della programmazione ministeriale degli interventi finanziari, della nota del soprintendente con la proposta dell'aliquota per l'erogazione del contributo*).
Con riferimento poi al capitolo 8105, consistente in un unico ordine di pagamento, RTS ha evidenziato che molti giustificativi di spesa sono scarsamente leggibili e che ciò non consente la puntuale verifica degli importi e degli altri elementi essenziali delle contabili di pagamento, così "*precludendo, di conseguenza, il discarico del rendiconto*" (cfr. nota prot. n. 9983).

DIRITTO

1. Il capitolo 7441.
Per il capitolo 7441 la Ragioneria territoriale ha affermato, in riferimento a ogni ordinativo, la mancanza di documentazione al fine del discarico del rendiconto (*consuntivo di spesa per i lavori, certificato di collaudo, nulla osta al pagamento sottoscritto dal soprintendente, nota della programmazione ministeriale degli interventi finanziari, nota del soprintendente con la proposta dell'aliquota per l'erogazione del contributo*).
Al riguardo, esaminata la documentazione trasmessa con la nota prot. n. 7443, si deve rilevare quanto segue.
Tutti i decreti di autorizzazione al pagamento del Segretario regionale per l'Abruzzo fanno riferimento al D.M. rep. 91 del 13 febbraio 2020, registrato alla Corte dei conti in data 11 marzo 2020 al rep. n. 355, relativo alla programmazione degli interventi finanziari dello (allora) MIBACT in favore degli aventi diritto ai sensi degli artt. 31, 35 e 36 del codice dei beni culturali e del paesaggio (d. lgs 22 gennaio 2004, n. 42), al certificato di nulla osta al pagamento sottoscritto dal Soprintendente, al consuntivo di spesa, al certificato di collaudo, alla indicazione delle spese ammissibili al finanziamento, alla aliquota percentuale di erogazione del contributo (cfr. decreti: n. 43 dell'11 giugno 2020 per l'OA 18; decreto n. 1783 P dell'11 giugno 2020 allegato utente 3 e allegato utente 4 per gli OA 19/1 e OA 19/2; decreto n. 1785-P dell'11 giugno 2020 per l'OA 20; decreto n. 1908 -P del 23 giugno 2020 per l'OA 21; decreto n. 1787-P dell'11 giugno 2020 per l'OA 22; decreto n. 1786-P dell'11 giugno 2020 per l'OA 23); decreto n. 1782-P dell'11 giugno 2020 per l'OA 24).
Inoltre, le somme per le quali sono stati così autorizzati i pagamenti corrispondono a quelle indicate nei singoli ordinativi secondari, così come anche riportate nella *stampa dei titoli estinti*.
La somma complessivamente erogata corrisponde a quella a sua volta indicata nel Modello 27 C.G.
Il Collegio ritiene che non vi siano ragioni di dubitare dell'esistenza e della veridicità della documentazione richiamata nei decreti di autorizzazione ai pagamenti; detta documentazione fa riferimento a quanto richiesto dagli artt. 35 e segg. del d. lgs. n. 42/2024 e, come detto, è congruente con gli ordinativi secondari, con la stampa dei titoli estinti e col Modello 27 C.G.
Per tale ragione le osservazioni formulate dalla Ragioneria territoriale, alla luce della documentazione allegata al rendiconto dal Funzionario delegato, successivamente rinvenuta

dalla medesima Ragioneria a seguito della nota istruttoria di questa Sezione, deve ritenersi superata.

2. Capitolo 8105.

La Ragioneria, come detto, ha ritenuto poi non discaricabile il rendiconto di cui al capitolo 8105 in quanto "*molti giustificativi della spesa, inclusi quelli relativi al personale, risultano scarsamente leggibili. Tale criticità non consente la puntuale verifica degli importi e degli altri elementi essenziali delle contabili di pagamento*" (cfr. nota prot. n. 9983); nel contempo l'Ufficio di ragioneria ha evidenziato che sono presenti in atti: il prospetto analitico delle spese sostenute corredato dai relativi giustificativi, il piano finanziario, il consuntivo dei costi, il nulla osta ai fini dell'erogazione del saldo, la relazione finale sull'attività svolta, le spese del personale, la graduatoria.

Pertanto, RTS non contesta l'effettivo svolgimento delle attività in riferimento alle quali è stato erogato il finanziamento, ma afferma l'impossibilità di ritenere comprovati tutti i pagamenti che nell'ambito del finanziamento sono stati oggetto di rimborso.

Dall'esame della documentazione trasmessa alla Sezione in risposta alla nota istruttoria è risultato che la scarsa leggibilità (talvolta superabile dalla lettura *in combinato* con ulteriore documentazione in atti), e in qualche caso l'illeggibilità, dei dati ha avuto riguardo soprattutto alla erogazione degli stipendi del personale dipendente, per i quali non è sempre possibile verificare la corrispondenza della somma oggetto di bonifico con quella indicata nella relativa busta paga.

Il soggetto che chiede l'erogazione di un finanziamento ha l'onere di fornire idonea documentazione comprovante le spese delle quali chiede il rimborso.

Nel caso di specie, la documentazione è stata messa a disposizione del Funzionario delegato dal soggetto privato beneficiario e poi allegata al rendiconto dal Funzionario delegato che l'ha trasmessa alla Ragioneria territoriale tramite *upload* sul sistema SICOGE/SPESE, dove è stata successivamente rinvenuta da RTS (cfr. nota prot. n. 7443).

Pertanto in questa sede non è possibile sapere se detta documentazione era già parzialmente illeggibile al momento della consegna al Funzionario delegato da parte del privato o se tale criticità si è verificata a seguito dell'operazione di inserimento nella predetta piattaforma informatica da parte di quest'ultimo.

In ogni caso, la criticità evidenziata rende parzialmente fondata l'osservazione formulata dalla Ragioneria.

P.Q.M.

la Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo

con riferimento alle note di osservazione *ex* art. 14, comma 5, del d. lgs. 30 giugno 2011, n. 123 della Ragioneria territoriale dello Stato di L'Aquila prot. RGS n. 2710 del 28/01/2021 e 2732 del 29/01/2021 (datate 14 luglio 2021), rispettivamente relative al capitolo 7441 e al capitolo 8105 dell'esercizio 2020 del Segretariato regionale per l'Abruzzo del Ministero della cultura,

ACCERTA

- la parziale fondatezza delle osservazioni formulate dalla Ragioneria territoriale dello Stato di L'Aquila per il capitolo 8105 del 2020, con riferimento alla nota di osservazione numero protocollo RGS 2732 del 29/01/2021, datata 14 luglio 2021, secondo quanto corretto e precisato dalla medesima Ragioneria con la nota prot. n. 7452 del 26 marzo 2026 (acquisita al prot. n. 971);

- il superamento delle osservazioni formulate dalla Ragioneria territoriale dello Stato di L'Aquila per il capitolo 7441 del 2020, con riferimento alla nota di osservazione protocollo RGS n. 2710 del 28/01/2021, datata 14 luglio 2021, anche in questo caso secondo quanto corretto e precisato dalla medesima Ragioneria con la nota prot. n. 7443 del 26 marzo 2026 (acquisita al prot. n. 970).

DISPONE

che, a cura della Segreteria, copia della presente deliberazione sia trasmessa alla Ragioneria territoriale dello Stato di L'Aquila e al Segretariato regionale Abruzzo del Ministero della cultura.

Così deliberato nella Camera di consiglio del 27 maggio 2026.

Estensore e relatore
Andrea Di Renzo

ANDREA DI RENZO
CORTE DEI CONTI
27.05.2026 15:41:36
GMT+02:00

Il Presidente
Ugo Montella

UGO MONTELLA
CORTE DEI CONTI
28.05.2026 09:52:12
GMT+02:00

Depositata in Segreteria
Il Funzionario preposto

LORELLA
GIAMMARIA
28.05.2026
14:50:14
GMT+02:00