REPUBBLICA ITALIANA

LA CORTE DEI CONTI
SEZIONE REGIONE DI CONTROLLO PER LA CAMPANIA

composta dai Magistrati

Dott. Alfredo Grasselli	Presidente
Dott. Giovanna Olivadese	Primo Referendario
Dott. Alessandro De Santis	Referendario (relatore)

nella camera di consiglio del 14 aprile 2026 ha adottato la seguente

DELIBERAZIONE nei confronti del Comune di Sessa Aurunca

sull'esito del procedimento di controllo - disciplinato dall'art. 7, c. 7, del d.l. n. 77 del 2021, conv. dalla l. n. 108 del 2021 - avente ad oggetto il monitoraggio e la verifica dell'intervento identificato dal codice unico di progetto (CUP) n. G52F23000050006, finanziato con risorse a valere anche sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con la deliberazione n. 14/DEL/2000 delle Sezioni Riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000, e successive modificazioni;

VISTA la deliberazione n. 100/INPR/2025 con la quale è stato approvato il programma dei controlli di questa Sezione per il 2025;

VISTO il decreto n. 14/2024 con cui il Presidente di questa Sezione regionale di controllo ha assegnato al Presidente aggiunto la presidenza dei Collegi convocati in materia di coordinamento dell'attività di monitoraggio degli enti locali della Regione Campania in relazione agli interventi a valere sul PNRR e sul Piano nazionale per gli investimenti Complementari al PNRR (PNC);

VISTO il decreto n. 10/2025, come integrato dal decreto n. 18/2025, con cui il Presidente aggiunto di questa Sezione regionale di controllo ha individuato e ripartito tra i Magistrati assegnati alla Sezione gli interventi finanziati con risorse a valere sul PNRR/PNC da sottoporre a verifica;

VISTA la deliberazione n. 32/2026/PNRR di questa Sezione;

VISTA l'istanza di deferimento del Magistrato istruttore, Dott. Alessandro De Santis;

VISTA l'ordinanza n. 65/2026, con la quale il Presidente aggiunto ha convocato la Sezione per l'odierna adunanza;

UDITO il relatore, Dott. Alessandro De Santis;

PREMESSO e considerato, in fatto e in diritto, quanto segue.

PREMESSO

1. L'esame della realizzazione degli interventi finanziati con risorse comunitarie a valere sul PNRR è da inquadrarsi nell'ambito del controllo sulla gestione di cui all'art. 100 Cost. in combinato con l'art. 3 della Legge n. 20 del 1994 e ss.mm.ii.

Si tratta di «*un controllo esercitabile in posizione collaborativa e nell'interesse dell'ente controllato*» finalizzato ad accertare la rispondenza dei risultati dell'attività amministrativa agli obiettivi stabiliti dalla legge, valutando comparativamente costi, modi e tempi dello svolgimento dell'azione amministrativa per tale ragione si tratta di un controllo diverso da quello preventivo di legittimità sugli atti del governo pure intestato alla Corte dei conti. Diversità che si coglie non solo rispetto all'aspetto temporale essendo il controllo sulla gestione sempre successivo anche quando svolto nel corso di gestione, come nel caso in esame, ma anche rispetto agli effetti. Il controllo sulla gestione, infatti, a differenza di quello di legittimità, non incide sull'efficacia giuridica dei singoli atti, né assume rilievo diretto in ordine alla responsabilità dei funzionari. L'esito del controllo di gestione, come precisa l'art. 3, sesto comma, della L. n. 20/1994

Si sostanzia in relazioni periodiche che vengono inviate alle stesse amministrazioni interessate, al fine di agevolare l'adozione di soluzioni legislative e

amministrative dirette al raggiungimento dell'economicità e dell'efficienza nell'azione degli apparati pubblici, nonché dell'efficacia dei relativi risultati. Pertanto, anche ove la Corte dei conti incidentalmente si esprima sulla legittimità di singoli atti "*non intende minimamente confondere le due forme di controllo (…) ma mira semplicemente a dire che la rilevazione di eventuali illegittimità, di scorrettezze contabili o di cattivo funzionamento dei controlli interni possa essere assunta a elemento o a indizio per la distinta valutazione complessiva connessa all'esercizio del controllo sulla gestione*" (Corte cost. n. 29 del 1995). Nel contempo, la mancata trattazione, nell'ambito dei controlli in esame, di particolari criticità riscontrate non esclude l'eventuale emersione di fattispecie di violazioni di legge o di responsabilità in esito a distinti procedimenti di controllo, svolti dalla Corte dei conti o da parte di altre Autorità nell'ambito delle rispettive competenze. Pertanto, è nella sopra delineata cornice normativa che si colloca l'odierna attività di controllo.

Si rimanda alla deliberazione n. 32/2026 di questa Sezione quanto alla puntuale perimetrazione di siffatta attività di controllo ed alla collocazione della stessa nella cornice di attuazione del PNRR, anche alla luce delle modalità di contabilizzazione delle relative risorse economiche.

CONSIDERATO IN FATTO E DIRITTO

1. La richiesta istruttoria è stata indirizzata al Comune di Sessa Aurunca (Ce) in relazione al progetto identificato, nell'ambito della misura M5C2I2.1, dal CUP n. G52F23000050006 relativo a "*Realizzazione di un'isola ecologica via loc. Santa Maria La Piana*", per un valore complessivo di € 979.837,83. Il progetto è in parte finanziato con fondi propri del comune per € 18.665,91 (totale progetto € 998.493,74).

In ottemperanza a quanto previsto nel programma dei controlli e delle analisi per gli anni 2024 e 2025, quest'ultimo approvato con la deliberazione n. 61 del 19 dicembre 2024 delle stesse Sezioni riunite in sede di controllo, nei programmi annuali delle attività 2024 e 2025, approvati rispettivamente con le deliberazioni n. 50/2024/INPR e n. 100/2025/INPR, questa Sezione di controllo ha previsto monitoraggi e verifiche

sugli interventi finanziati a carico del PNRR ed attuati dagli Enti pubblici territoriali situati nella Regione Campania.

In esecuzione delle predette deliberazioni è stato individuato un congruo numero di progetti, tra cui quello indicato in epigrafe di cui è soggetto attuatore il Comune di Sessa Aurunca, in ragione della loro entità finanziaria e/o delle criticità rilevate dalle Cabine di regia istituite presso le Prefetture competenti per territorio, nonché dei dati rilevati d'ufficio direttamente attraverso il sistema ReGiS.

Pertanto, con nota del Magistrato istruttore del 25 luglio 2025 (prot. CDC n. 4482), il Comune di Sessa Aurunca, soggetto attuatore e destinatario di finanziamenti a valere anche sul PNRR per un valore complessivo di **€ 998.493,74**, nell'ambito della misura **M5C2I2.1**, è stato invitato a fornire una relazione sullo stato di avanzamento del progetto identificato dal **CUP n. G52F23000050006**, relativo a "*Realizzazione di un'isola ecologica via loc. Santa Maria La Piana*".

Dai dati pubblicati sul sistema informativo ReGiS emergeva, infatti, che:

a) nonostante la data prevista di inizio del progetto risultasse essere il 29.9.2023 e la data di fine il 30.6.2026, l'avanzamento economico-finanziario del progetto indicava un importo totale dei "costi realizzati" pari ad € 458.933,75 (sul totale valore complessivo pari a € 998.493,74), dunque con un avanzamento del 45,96%);
b) l'importo totale dei pagamenti approvati risultava essere pari a € 0 su € 458.933,75;

Tanto premesso, si richiedevano puntuali ed aggiornate informazioni:

a. con riferimento alla gestione amministrativa, in ordine allo stato attuale di realizzazione dell'intervento, con la precisazione di quali *target* fossero stati raggiunti oppure delle cause dell'eventuale mancato raggiungimento degli obiettivi individuati nel cronoprogramma, con invito a dare evidenza per ogni fase del progetto:
    1. della data di fine progetto prefissata e della data in cui fosse stata effettivamente portata a termine la medesima fase procedurale;

2. delle (eventuali) criticità incontrate nella realizzazione o nella rendicontazione del progetto;
3. della valutazione circa la possibilità di recuperare entro il termine previsto per la realizzazione del progetto eventuali ritardi;
4. dei motivi degli (eventuali) disallineamenti tra i dati forniti e quelli rilevabili dal sistema ReGiS;
5. della implementazione del sistema interno di *audit*, anche attraverso un adeguamento del sistema dei controlli interni, al fine di contrastare criticità, anche per frodi, nella gestione dei fondi collegati all'attuazione degli interventi a valere su risorse del PNRR;
6. degli eventuali interventi di organi titolari poteri sostitutivi;

b. con particolare riferimento alla gestione economico-finanziaria, in ordine a quanto di seguito precisato:
   1. i capitoli di spesa su cui le risorse finanziarie destinate al progetto risultavano stanziate, nonché gli impegni e i pagamenti adottati a valere su detti capitoli per gli esercizi 2023, 2024 e per quello in corso, con invito a dare evidenza dell'importo complessivo di tutti gli impegni/pagamenti contabilizzati, distinguendo tra le somme disponibili a valere sul PNRR/PNC e le somme derivanti da altre fonti (precisandone l'origine) fino alla data di riscontro alla stessa nota istruttoria;
   2. se eventualmente fosse stata esercitata la facoltà di accertare le entrate derivanti dal trasferimento delle risorse del PNRR sulla base della formale deliberazione di riparto o assegnazione del contributo a proprio favore, senza dover attendere l'impegno dell'amministrazione erogante, con imputazione agli esercizi di esigibilità ivi previsti;
   3. la contabilizzazione delle anticipazioni di cui all'art. 9 (*Rafforzamento ed efficienza dei processi di gestione, revisione e valutazione della spesa e miglioramento dell'efficacia dei relativi procedimenti*), c. 6, del d.l. n. 152 del 2021 (*Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e*

resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose), conv. dalla l. n. 233 del 2021, eventualmente ricevute;

4. l'eventuale applicazione dell'art. 15 (*Procedure finanziarie e contabili*), cc. 3 e 4, del d.l. n. 77 del 2021, chiarendo se, alla fine dell'esercizio, nelle more del perfezionamento delle obbligazioni di spesa,
   - le risorse accertate fossero state fatte confluire nel risultato di amministrazione potendo, trattandosi di risorse vincolate, essere applicate al bilancio di previsione del triennio successivo;
   - l'ente avesse provveduto ad accertare per cassa l'importo delle anticipazioni erogate dalle amministrazioni centrali dello Stato, e, dunque, in presenza del formale impegno dell'Amministrazione erogante;
5. la stima in ordine all'adeguatezza delle risorse stanziate per la realizzazione del progetto rispetto al raggiungimento degli obiettivi previsti, tenuto conto dei costi delle materie prime e delle fonti energetiche, precisando:
   - se fosse intervenuto l'adeguamento dei quadri economici dell'intervento al nuovo prezzario regionale dei lavori pubblici;
   - se una rielaborazione più puntuale del progetto e dei relativi oneri - ossia l'incremento dei costi - avesse reso problematico per il soggetto attuatore dare esecuzione al progetto e alla relativa gara, in mancanza di totale copertura dell'intervento.

Si richiedeva, infine, la compilazione di un documento allegato, recante una serie di fogli di calcolo, al fine di uniformare i dati trasmessi.

In riscontro alla richiesta di questa Sezione, con nota del 5.9.2025 (prot. CDC n. 6053), l'Ente inviava una relazione sottoscritta dal Responsabile del Settore Finanze del Comune di Sessa Aurunca nella quale ragguagliava sugli aspetti afferenti alla gestione amministrativa del progetto e alla gestione economico-finanziaria.

2. La Deliberazione SRCCAM/32/2026/PNRR

Con deliberazione n. 32/2026/PNRR, depositata il 22 gennaio 2026, la Sezione di Controllo della Campania, vagliati le informazioni e i chiarimenti inviati dall'Ente, ha evidenziato profili di criticità non ancora superati nell'ambito della gestione del progetto in esame.

A tal proposito, la Sezione ha richiesto l'invio di una relazione di aggiornamento sullo stato di realizzazione del progetto entro il termine del 28.2.2026, nella quale dare contezza del grado di avanzamento dell'opera e del rispetto della tempistica prefissata.

2.1. La relazione di aggiornamento del Comune di Sessa Aurunca

In esito al dispositivo della deliberazione n. 32/2026/PNRR, il Comune ha inviato una relazione di aggiornamento sullo stato di avanzamento del progetto, dichiarando che «[…] "*le opere sono in via di ultimazione e il completamento dei lavori è al 95%. Pertanto, si conferma il raggiungimento del TARGET afferente al collaudo alla data del 30/06/2026*". In merito ai dati della gestione economica-finanziaria, ha ribadito quanto già espresso nel riscontro alla istruttoria inviata dalla Sezione. Con riguardo alle anticipazioni ricevute, ha aggiunto che "[…] *il 28/11/2025 è stata effettuata una seconda richiesta di trasferimento per Rata Intermedia pari a € 134.570,45, anticipata dall'Ente con mandato n. 3140 del 07/11/2025 erogata in data 10/02/2026 […]. Ad oggi sul portale REGIS è stato completato l'aggiornamento dei dati nel sistema di monitoraggio pari all'importo dei pagamenti finora effettuati per un totale di € 593.504,20 con un avanzamento economico-finanziario del 59,40%, riferito all'importo totale del finanziamento pari a € 1.000.000,00. Se si considera che l'importo di progetto al netto delle economie da ribasso d'asta è pari a € 733.358,82 (con un ribasso di € 266.641,18 IVA inclusa), l'avanzamento economico finanziario raggiunge una percentuale maggiore di quella riportata nella pagina di riepilogo del portale REGIS. Il primo rendiconto, così come riportato dalle linee guida del MASE, è stato presentato a seguito dell'erogazione delle somme richieste, tempestivamente integrato come da nota dell'Amministrazione Titolare e dalla data 22/10/2025 è fermo allo stato "da*

controllare (A.T.)". Il secondo rendiconto, a seguito dell'invio della rata intermedia n. 2, sarà presentato entro i 60 giorni dalla data dell'erogazione".

3. Conclusioni

Nel prosieguo del procedimento di controllo avente ad oggetto la gestione, da parte del Comune di Sessa Aurunca nella sua qualità di soggetto attuatore e destinatario di finanziamenti, anche a valere sul PNRR, per un valore complessivo di € 998.493,74, del progetto identificato, nell'ambito della misura M5C2I2.1, relativo a "*Realizzazione di un'isola ecologica via loc. Santa Maria La Piana*", la Sezione ha vagliato quanto rappresentato dall'Ente nella relazione di aggiornamento richiesta con la deliberazione n. 32/2026/PNRR sui profili di criticità non ancora, a suo tempo, superati. L'Ente, tra le altre precisazioni, ha riferito in merito alla percentuale di realizzazione dell'opera, che, all'attualità, sarebbe pari a "*95,00 %*".

La previsione di una conclusione dei lavori entro la data indicata del 30 giugno 2026 sembrerebbe, dunque, in linea con l'attuale stato di realizzazione del progetto, secondo quanto rappresentato dall'Amministrazione.

Alla luce di quanto esposto, risulta indispensabile acquisire una relazione di aggiornamento finale sullo stato di realizzazione del progetto, nella quale si avrà cura di dare contezza della ultimazione dell'opera e del rispetto della tempistica prefissata

P.Q.M.

la Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Campania

RILEVA

allo stato degli atti acquisiti, una percentuale di realizzazione dell'opera pari al *95,00%* nell'ambito della gestione del progetto identificato, all'interno della misura M5C2I2.1, dal CUP n. G52F23000050006, di competenza del Comune di Sessa Aurunca nella sua qualità di soggetto attuatore e destinatario di finanziamenti, anche a valere sul PNRR, per un valore complessivo di € 998.493,74.

RACCOMANDA

l'adozione di ogni misura utile a garantire il rispetto dei tempi prefissati per il completamento dell'opera;

DISPONE

1. che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Sindaco del Comune di Sessa Aurunca;
2. che l'Amministrazione trasmetta a questa Sezione, attraverso il sistema Con.Te, una relazione di aggiornamento finale sullo stato di realizzazione del progetto entro il 15.9.2026, nella quale si avrà cura di dare contezza della ultimazione dell'opera – allegando apposito certificato di ultimazione dei lavori – e del rispetto della tempistica prefissata;
3. che la presente deliberazione sia pubblicata sul sito istituzionale dell'Amministrazione, ai sensi dell'art. 31 del d. lgs. n. 33 del 2013.

Manda alla Segreteria per gli adempimenti di rito.

Così deciso in Napoli, nella camera di consiglio del 14 aprile 2026.

Il Relatore	Il Presidente
Dott. Alessandro De Santis	Dott. Alfredo Grasselli
(firmato digitalmente)	(firmato digitalmente)

Depositata in Segreteria in data

14 aprile 2026

Il funzionario preposto al Servizio di supporto

Giuseppe Imposimato

(firmato digitalmente)