



Campania 45/2026/PNRR

REPUBBLICA ITALIANA
LA CORTE DEI CONTI
SEZIONE REGIONE DI CONTROLLO PER LA CAMPANIA

composta dai Magistrati

Dott. Alfredo Grasselli	Presidente
Dott.ssa Ilaria Cirillo	Primo referendario (relatore)
Dott.ssa Giovanna Olivadese	Referendario

nella camera di consiglio del 14 gennaio 2026, ha adottato la seguente

DELIBERAZIONE

nei confronti del Comune di Nola

sull'esito del procedimento di controllo - disciplinato dall'art. 7, c. 7, del d.l. n. 77 del 2021, conv. dalla l. n. 108 del 2021 - avente ad oggetto il monitoraggio e la verifica dell'intervento identificato dal codice unico di progetto **(CUP) n. D71B21001460001**, finanziato con risorse a valere anche sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con la deliberazione n. 14/DEL/2000 delle Sezioni Riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000, e successive modificazioni;

VISTA la deliberazione n. 100/INPR/2025 con la quale è stato approvato il programma dei controlli di questa Sezione per il 2025;

VISTO il decreto n. 14/2024 con cui il Presidente di questa Sezione regionale di controllo ha assegnato al Presidente aggiunto la presidenza dei Collegi convocati in materia di coordinamento dell'attività di monitoraggio degli enti locali della Regione Campania in relazione agli interventi a valere sul PNRR e sul Piano nazionale per gli investimenti Complementari al PNRR (PNC);

VISTO il decreto n. 10/2025, come integrato dal decreto n. 18/2025, con cui il Presidente

aggiunto di questa Sezione regionale di controllo ha individuato e ripartito tra i Magistrati assegnati alla Sezione gli interventi finanziati con risorse a valere sul PNRR/PNC da sottoporre a verifica;

VISTA l'istanza di deferimento del Magistrato istruttore, Primo Referendario Ilaria Cirillo;

VISTA l'ordinanza n. 9/2026, con la quale il Presidente ha convocato la Sezione per l'odierna adunanza;

UDITO il relatore, Primo Referendario Ilaria Cirillo;

PREMESSO

1. L'esame della realizzazione degli interventi finanziati con risorse comunitarie a valere sul PNRR è da inquadrarsi nell'ambito del controllo sulla gestione di cui all'art. 100 Cost. in combinato con l'art. 3 della Legge n. 20 del 1994 e ss.mm.ii.

Sul punto giova premettere che la Corte dei conti, nell'esercizio della funzione di controllo sulla gestione, è chiamata a verificare, "anche in corso di esercizio [...] la legittimità e la regolarità delle gestioni, nonché il funzionamento dei controlli interni a ciascuna amministrazione. Accerta, anche in base all'esito di altri controlli, la rispondenza dei risultati dell'attività amministrativa agli obiettivi stabiliti dalla legge valutando comparativamente costi, modi e tempi dello svolgimento dell'azione amministrativa" (articolo 3, comma 4, della legge 4 gennaio 1994, n. 20). Gli intervenuti mutamenti costituzionali hanno valorizzato i controlli sulla gestione della magistratura contabile quale strumento per garantire la maggior economicità, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa anche con riferimento agli enti locali, consentendo in via immediata alle pubbliche amministrazioni controllate di attivare meccanismi di adeguamento ed autocorrezione.

Non sussiste, pertanto, un rapporto diretto, e tanto meno un automatismo, tra esito negativo del controllo sulla gestione e responsabilità di singoli funzionari o amministratori pubblici. Pertanto, anche ove la Corte dei conti incidentalmente si esprima sulla legittimità di singoli atti "non intende minimamente confondere le due forme di controllo (...) ma mira semplicemente a dire che la rilevazione di eventuali illegittimità, di scorrettezze contabili o di cattivo funzionamento dei controlli interni possa essere assunta a elemento o a indizio per la distinta valutazione complessiva connessa all'esercizio del controllo sulla gestione" (Corte cost. n. 29 del 1995).

Nel contempo, la mancata trattazione, nell'ambito dei controlli in esame, di talune specifiche

criticità non esclude l'eventuale emersione di fattispecie di violazioni di legge o di responsabilità in esito a distinti procedimenti di controllo, svolti dalla Corte dei conti o da parte di altre Autorità nell'ambito delle rispettive competenze.

Nella sopra delineata cornice normativa si colloca l'odierna attività di controllo, conseguentemente esula dalla presente verifica qualsiasi valutazione in ordine alla legittimità degli affidamenti di lavori e forniture posti in essere dall'Ente per dare attuazione al progetto PNRR in esame e alla sussistenza dei presupposti per l'erogabilità degli incentivi alle funzioni tecniche, trattandosi di profili che non hanno costituito, né avrebbero potuto costituire, oggetto di approfondimento istruttorio in questa sede.

2. Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza ("PNRR") è lo strumento programmatico mediante il quale l'Italia ha pianificato l'allocazione delle risorse derivanti dal Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza (in lingua inglese "*Recovery and Resilience Facility*" e, in sigla, "RRF"). Il Dispositivo, istituito con il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 per fronteggiare la crisi economica seguita all'emergenza sanitaria innescata dalla COVID-19, integra a sua volta la componente più rilevante dello strumento finanziario euro-unitario denominato Next Generation EU ("NGEU").

Il NGEU, adottato con decisione del Consiglio europeo straordinario del 17-21 luglio 2020, ha autorizzato la Commissione europea a contrarre prestiti sui mercati dei capitali per conto dell'Unione Europea (UE). Successivamente, con Decisione (UE, EURATOM) 2020/2053 del Consiglio, del 14 dicembre 2020, relativa al sistema delle risorse proprie dell'Unione europea, la Commissione è stata incaricata di intensificare le operazioni di prestito destinate a finanziare il NGEU per un importo massimo di 806,9 miliardi di euro a prezzi correnti (750 miliardi di euro a prezzi del 2018), il cui rimborso inizierà a partire dal 2028 e si dipanerà su un orizzonte di lungo periodo, fino al 2058.

La realizzazione degli interventi di resilienza, come progettata a livello euro-unitario, richiede dunque ingenti risorse pubbliche e private, al cui reperimento l'UE provvede attraverso la contrazione di prestiti sul mercato dei capitali e per le quali è già previsto un piano di ammortamento pluriennale.

La provvista finanziaria così ottenuta viene poi trasferita ai singoli Stati membri attraverso l'erogazione di prestiti e/o di contributi in conto capitale che dovranno essere restituiti ai relativi sottoscrittori, maggiorati dei dovuti interessi, con le risorse proprie dell'UE, secondo

una «[...] strategia di finanziamento diversificata [che] ha prodotto benefici, ma che ha anche comportato un potenziale trasferimento dei rischi ai futuri bilanci dell'UE» (così, lett., European Court of Auditors, Relazione speciale 16/23: La Commissione e la gestione del debito connesso a NextGenerationEU, par. 5, p. 10 di 65).

Nel dettaglio, sotto il profilo tipologico le citate risorse – 750 miliardi a prezzi 2018 sono così ripartite: 672,5 miliardi di euro, di cui 360 per prestiti e 312,5 per sovvenzioni, sono destinati al “Recovery and Resilience Facility”;

47,5 miliardi di euro sono destinati al “Recovery Assistance for Cohesion and the Territories of Europe” (“ReACT-EU”), andando a costituire stanziamenti aggiuntivi ai fondi strutturali già stanziati nella programmazione 2014-2020;

10 miliardi di euro sono destinati al “Fondo per una transizione giusta” (“Just Transition Fund”), programma dedicato alla riduzione dell'impatto socio- economico del passaggio a sistemi “a zero emissioni”;

7,5 miliardi di euro sono destinati allo “Sviluppo rurale”, programma dedicato alla competitività del settore agricolo e alla promozione della gestione sostenibile delle risorse agricole e forestali;

5,6 miliardi di euro sono destinati a “InvestEU”, programma per la mobilitazione di finanziamenti pubblici e privati attraverso prestiti, garanzie ed altri strumenti finanziari; 5 miliardi di euro sono destinati a “Orizzonte Europa” (“Horizon Europe”), programma di riferimento per tutti gli ambiti legati alla ricerca e all'innovazione;

1,9 miliardi di euro, infine, sono destinati al “RescEU”, programma dedicato alla prevenzione, alla preparazione e alla risposta a catastrofi naturali o antropiche.

Ciò premesso, corre l'obbligo di sottolineare che, come precisato anche dalla Corte dei conti dell'Unione europea (European Court of Auditors) nella citata Relazione speciale dedicata alla gestione del debito connesso al NGUE, «[i]l debito contratto a titolo di NGEU è garantito dal “margine di bilancio”, che corrisponde alla differenza tra il massimale delle risorse proprie e le risorse proprie necessarie per finanziare il bilancio dell'UE. Ratificando [con procedura completata in data 31 maggio 2021] la decisione del Consiglio sulle risorse proprie, nel 2021 gli Stati membri hanno convenuto di mettere a disposizione risorse di tesoreria supplementari incrementando il massimale delle risorse proprie a un massimo dello 0,6 % del loro RNL, fino alla fine del 2058. La Commissione può utilizzare tali risorse qualora il bilancio dell'UE non sia sufficiente a coprire le passività risultanti dalle assunzioni

di prestiti connesse a NGEU. Le operazioni di assunzione di prestiti rientrano nell'ambito dell'esecuzione del bilancio ai sensi del regolamento finanziario, il che implica inoltre che la strategia di finanziamento di NGEU sia attuata conformemente al principio della sana gestione finanziaria» (così, lett., ECA, Relazione speciale 16/23: La Commissione e la gestione del debito connesso a Next Generation EU, par. 7, p. 11 di 65; enfasi aggiunta).

In altri termini, tutte le risorse raccolte sui mercati dei capitali dalla Commissione europea in attuazione del NGEU andranno restituite ai sottoscrittori dei titoli obbligazionari, maggiorate dei dovuti interessi, con oneri a carico del bilancio dell'UE che, ove non dovesse essere capiente, andrà integrato con risorse di tesoreria da parte degli Stati membri, a norma del combinato disposto della Parte Sesta (Disposizioni istituzionali e finanziarie), Titolo II (Disposizioni finanziarie), artt. 310 e seguenti, del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE), e dell'art. 6 (Incremento straordinario e temporaneo dei massimali delle risorse proprie ai fini dell'attribuzione delle risorse necessarie per far fronte alle conseguenze della crisi COVID-19) della Decisione (UE, Euratom) 2020/2053 del Consiglio del 14 dicembre 2020, relativa al sistema delle risorse proprie dell'Unione europea.

3. A livello nazionale, il PNRR (di seguito, anche "Piano") si articola in sei missioni (digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura; inclusione e coesione; infrastrutture per una mobilità sostenibile; istruzione e ricerca; rivoluzione verde e transizione ecologica; salute), individuate in piena coerenza con i sei pilastri del RRF. Le missioni si articolano in componenti, ossia in aree di intervento specifiche, composte a loro volta da investimenti e riforme.

Con la decisione di esecuzione del Consiglio dell'Unione europea del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretario Generale del Consiglio con nota prot. n. LT 161/21, del 14 luglio 2021, che ha approvato il piano presentato dalla Repubblica Italiana, per il periodo 2021-2026 all'Italia sono state destinate risorse, a valere sulle disponibilità del RRF, pari a 191,5 miliardi di euro, dei quali 68,9 miliardi da erogarsi nella forma di sovvenzioni a fondo perduto e 122,6 miliardi mediante la concessione di prestiti a tassi agevolati.

In seguito, nel corso del 2023, la decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 è stata modificata, sempre con decisione di esecuzione del Consiglio, una prima volta, in data 19 settembre 2023 e, una seconda volta, in data 8 dicembre 2023, approvando così la proposta di revisione del PNRR avanzata dal Governo italiano e includente il nuovo capitolo REPowerEU: le risorse finanziarie complessivamente assegnate all'Italia sono così

aumentate a 194,4 miliardi di euro.

Nel corso del 2024, il PNRR è stato ulteriormente modificato in due distinte occasioni: alla presentazione alla Commissione europea, in data 4 marzo 2024, da parte del Governo italiano, di una richiesta di modifica di natura tecnica riguardante 24 misure, relative sia ad investimenti sia a riforme, ha fatto seguito la decisione di esecuzione del Consiglio del 14 maggio 2024, con il nuovo allegato recante la versione modificata del Piano;

in data 10 ottobre 2024 il Governo italiano ha presentato alla Commissione europea un'ulteriore richiesta di modifica riguardante ulteriori 21 misure, cui ha fatto seguito la decisione di esecuzione del Consiglio del 18 novembre 2024, con il nuovo allegato recante la versione modificata del Piano.

Sono stati così aggiunti tre nuovi obiettivi e il numero complessivo di traguardi/obiettivi del Piano è salito a 621.

Da ultimo, in data 21 marzo 2025, l'Italia ha presentato alla Commissione europea, a causa di circostanze oggettive motivate a norma dell'art. 21 (Modifica del piano per la ripresa e la resilienza dello Stato membro), par. 1, del Reg. (UE) 2021/241, una nuova proposta di revisione del PNRR in relazione a 67 misure del Piano, cui ha fatto seguito la decisione di esecuzione del Consiglio del 20 giugno 2025, con il nuovo allegato recante la versione, da ultimo modificata e attualmente in vigore, del PNRR italiano. Da un punto di vista operativo, le risorse del PNRR destinate all'Italia sono trasferite dalla Commissione dell'Unione europea sul conto corrente n. 23211 della Tesoreria centrale dello Stato, sul quale transitano tutti i flussi di fonte euro-unitaria destinati all'Italia.

In base alla legge di bilancio per l'esercizio finanziario 2021 (articolo 1, commi 1037- 1045, della legge n. 178 del 2020), tali risorse sono versate su due appositi conti correnti infruttiferi aperti presso la Tesoreria centrale dello Stato denominati, rispettivamente, «Ministero dell'economia e delle finanze - Attuazione del Next Generation EU - Italia - Contributi a fondo perduto» (conto n. 25091) e «Ministero dell'economia e delle finanze - Attuazione del Next Generation EU - Italia - Contributi a titolo di prestito» (conto n. 25092). Nel primo conto corrente sono versate le risorse relative ai progetti finanziati mediante contributi a fondo perduto; nel secondo quelle relative ai progetti finanziati mediante prestiti.

In attesa dell'assegnazione delle risorse da parte dell'UE, i due conti sono stati alimentati, a titolo di anticipazione, dal capitolo dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze (MEF) n. 8003, denominato «Fondo di Rotazione per l'attuazione del Next

Generation EU – Italia».

Le relative risorse sono successivamente assegnate in favore delle Amministrazioni titolari degli interventi (Amministrazioni centrali o Dipartimenti della Presidenza del Consiglio dei Ministri) e trasferite mediante c.d. “girofondi” su contabilità speciali dedicate al PNRR, appositamente istituite e disciplinate, a livello interno, dalla legge 25 novembre 1971, n. 1041 (Gestioni fuori bilancio nell’ambito delle Amministrazioni dello Stato) e dal relativo Regolamento recato dal d.P.R. n. 689 del 1977 (Regolamento per la rendicontazione ed il controllo delle gestioni fuori bilancio autorizzate da leggi speciali [...]).

Oltre che in favore delle Amministrazioni titolari, le contabilità speciali dedicate sono state attivate anche in favore di Amministrazioni centrali e periferiche che svolgono il ruolo di soggetto attuatore.

Le uscite dei due conti correnti di Tesoreria centrale hanno le seguenti destinazioni: trasferimento delle risorse PNRR sulle menzionate contabilità speciali per essere successivamente erogate ai soggetti attuatori responsabili degli interventi, secondo le modalità specificamente previste nei corrispondenti atti dispositivi; trasferimenti diretti ai soggetti attuatori in casi particolari;

versamento all’entrata del bilancio dello Stato rispettivamente ai capitoli 3515 (contributo a fondo perduto) e 3516 (contributo a titolo di prestito) delle somme ricevute dall’Unione europea tramite il conto 23211, a compensazione dell’anticipazione operata a valere sul capitolo 8003.

4. L’attuazione del PNRR ha richiesto la costruzione di un articolato ordito normativo per la gestione dell’intero piano e per la realizzazione di alcune riforme di carattere amministrativo e regolatorio che costituiscono esse stesse traguardi e obiettivi del Piano.

Per quanto di interesse in questa sede, si evidenzia che, al fine di semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti nel PNRR, è stato adottato il decreto-legge n. 77 del 2021 (Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e

prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure), conv. dalla legge n. 108 del 2021, che definisce il quadro normativo nazionale nell’ambito del quale sono realizzati gli interventi previsti dal Piano e contiene le disposizioni attuative degli obblighi assunti in esecuzione del Reg. (UE) 2021/241.

L’articolo 1 (Principi, finalità e definizioni), comma 3, del D.L. n. 77/2021 dispone che «[l]e

disposizioni contenute nel presente decreto, in quanto direttamente attuative degli obblighi assunti in esecuzione del Regolamento (UE) 2021/241, sono adottate nell'esercizio della competenza legislativa esclusiva in materia di rapporti dello Stato con l'Unione europea di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera a), della Costituzione e definiscono, ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettera m) della Costituzione, livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale». Il D.L. n. 77 del 2021 prevede poi un nuovo insieme di organi di supporto per la formazione, il coordinamento e la promozione dell'indirizzo politico. Alla Presidenza del Consiglio dei ministri (PDCM) è stata infatti affiancata, per quanto attiene i poteri di indirizzo, impulso e coordinamento generale del PNRR, la Cabina di regia, ossia una struttura, supportata da un Tavolo permanente e da una Segreteria tecnica (le cui competenze sono poi state trasferite – con il decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, conv. dalla legge 21 aprile 2023, n. 41 – alla “Struttura di missione PNRR” istituita presso la PDCM), cui può sempre partecipare il Presidente del Consiglio (qualora non deleghi la presidenza ad altro Ministro), mentre gli altri Ministri e Sottosegretari sono chiamati, a norma dell'art. 2 (Cabina di regia) del D.L. n. 77/2021, solo «in ragione delle tematiche affrontate in ciascuna seduta», coinvolgendo, se interessati, anche i Presidenti delle Regioni implicati nelle diverse misure ovvero il Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome.

Alla realizzazione operativa degli interventi previsti dal PNRR provvedono le Amministrazioni centrali, le Regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano e gli Enti locali, sulla base delle specifiche competenze istituzionali o della diversa titolarità degli interventi definite nel PNRR, attraverso proprie strutture, ovvero avvalendosi di soggetti attuatori esterni, con le modalità previste dalla normativa nazionale ed euro-unitaria vigente.

Ciascun soggetto titolare dei progetti finanziati è responsabile della relativa attuazione conformemente ai principi della sana gestione finanziaria. Le risorse assegnate ai progetti del PNRR sono vincolate alla realizzazione degli interventi del programma e mantengono il vincolo di destinazione fino a tutta la durata del programma medesimo.

Il D.L. n. 77 del 2021 prevede inoltre che i progetti debbano essere predisposti secondo quanto stabilito dalla normativa euro-unitaria e debbano essere corredati da indicazioni puntuali sugli obiettivi intermedi (milestone) e finali (target) da raggiungere, verificabili a

tramite appositi indicatori quantitativi.

A tal fine, le Amministrazioni titolari dell'intervento, nelle richieste di pagamento da presentare al Servizio centrale per il PNRR istituito presso il MEF – secondo quanto indicato nel par. 7.2 (Modalità attuative degli interventi previsti nel PNRR) dell'Allegato alla circolare n. 9, del 10 febbraio 2022, del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato (RGS), recante «Istruzioni tecniche per la redazione dei sistemi di gestione e controllo delle amministrazioni centrali titolari di interventi del PNRR» – devono produrre un'attestazione «[...] contenente i seguenti elementi: lo stato di avanzamento/il raggiungimento dei target e milestone per gli interventi di competenza, stabiliti per la data di rendicontazione in scadenza, fornendo la relativa documentazione; lo stato di esecuzione finanziaria degli interventi di competenza, con separata evidenza della spesa sostenuta per gli interventi cui è stato assegnato un marcatore climatico o digitale positivo in base alla metodologia del regolamento RRF, in quanto contribuisce agli obiettivi in materia di cambiamenti climatici o digitali; una dichiarazione di gestione debitamente firmata; una sintesi degli esiti dei controlli effettuati da parte dell'Amministrazione titolare dell'intervento, compresi i punti deboli identificati e le eventuali azioni correttive adottate» (così, lett., anche per l'enfasi, MEF-RGS, circ., 10 febbraio 2022, n. 9, all., par. 7.2, pag. 48 di 97).

In caso di mancato rispetto degli obblighi e impegni finalizzati all'attuazione del PNRR, a norma dell'art. 12 (Poteri sostitutivi), comma 1, del decreto-legge n. 77 del 2021, «[...] il Presidente del Consiglio dei Ministri, ove sia messo a rischio il conseguimento degli obiettivi intermedi e finali del PNRR, [...], assegna al soggetto attuatore interessato un termine per provvedere non superiore a quindici giorni. In caso di perdurante inerzia, [...], il Consiglio dei ministri individua l'amministrazione, l'ente, l'organo o l'ufficio, ovvero in alternativa nomina uno o più commissari ad acta, ai quali attribuisce, in via sostitutiva, il potere di adottare tutti gli atti o provvedimenti necessari ovvero di provvedere all'esecuzione dei progetti e degli interventi, [...], assicurando, ove necessario, il coordinamento operativo tra le varie amministrazioni, enti o organi coinvolti».

Le Amministrazioni titolari, inoltre, a norma dell'art. 8 (Coordinamento della fase attuativa) del D.L. n. 77 del 2021, mediante «[...] una apposita unità di missione di livello dirigenziale generale [individuata tra quelle esistenti ovvero appositamente istituita] fino al completamento del PNRR [...]», sono tenute a intervenire per rimuovere o correggere eventuali irregolarità e/o non conformità rilevate nella fase di realizzazione

dell'intervento suscettibili di compromettere il raggiungimento degli obiettivi del Piano, compreso l'avvio delle procedure di recupero e restituzione delle risorse indebitamente utilizzate, ovvero oggetto di frode o doppio finanziamento pubblico.

In questi casi le Amministrazioni stesse devono adottare ogni iniziativa necessaria per assicurare il rispetto delle scadenze di rendicontazione in modo da consentire la presentazione delle istanze di pagamento all'UE secondo il calendario stabilito nell'Accordo operativo.

In ipotesi di ritardi attuativi, le Amministrazioni titolari degli interventi comunicano tempestivamente al MEF i dati relativi agli scostamenti temporali o quantitativi, le relative conseguenze, cause e azioni correttive già adottate.

In questa prospettiva, l'art. 8, comma 5, del decreto-legge n. 77/2021 dispone che «[a]l fine di salvaguardare il raggiungimento, anche in sede prospettica, degli obiettivi e dei traguardi, intermedi e finali del PNRR, i bandi, gli avvisi e gli altri strumenti previsti per la selezione dei singoli progetti e l'assegnazione delle risorse prevedono clausole di riduzione o revoca dei contributi, in caso di mancato raggiungimento, nei tempi assegnati, degli obiettivi previsti, e di riassegnazione delle somme, fino alla concorrenza delle risorse economiche previste per i singoli bandi, per lo scorrimento della graduatorie formatesi in seguito alla presentazione delle relative domande ammesse al contributo, compatibilmente con i vincoli assunti con l'Unione europea» (enfasi del redattore).

Ciò chiarito in ordine agli obblighi gravanti sulle Amministrazioni titolari e sui soggetti attuatori, nonché con riguardo ai poteri sostitutivi da esercitarsi in caso di inerzia ovvero di rischio anche prospettico di mancato raggiungimento degli obiettivi stabiliti nel Piano, mette conto rilevare che l'articolo 2 (Gestione delle risorse del Fondo di rotazione per l'attuazione dell'iniziativa Next Generation EU - Italia) del D.M. del MEF 11 ottobre 2021, con riferimento alle modalità di trasferimento delle risorse, ha disposto che «[i]l Il Servizio centrale per il PNRR provvede a rendere disponibili le risorse con le seguenti modalità:

anticipazione fino ad un massimo del 10 per cento del costo del singolo intervento del PNRR [...] [, richiedendosi,] [a]i fini dell'erogazione dell'anticipazione, [che] l'amministrazione titolare dell'intervento de[bba] attestare l'avvio di operatività dell'intervento stesso, ovvero l'avvio delle procedure propedeutiche alla fase di operatività; una o più quote intermedie, fino al raggiungimento (compresa l'anticipazione) del 90 per cento dell'importo della spesa dell'intervento, sulla base delle richieste di pagamento presentate dalle amministrazioni

centrali titolari, a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute dai beneficiari finali come risultanti dal sistema informatico [...] [ReGiS]; una quota a saldo pari al 10 per cento dell'importo della spesa dell'intervento, sulla base della presentazione della richiesta di pagamento finale attestante la conclusione dell'intervento o la messa in opera della riforma, nonché il raggiungimento dei relativi target e milestone, in coerenza con le risultanze del sistema di monitoraggio [...] [ReGiS]».

In seguito, l'art. 11 (Procedure di gestione finanziaria delle risorse del PNRR), comma 1, del decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19 (Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza), conv. dalla legge 29 aprile 2024, n. 56, ha disposto che, «[a]l fine di consentire la tempestiva attuazione degli interventi del PNRR, [...] e il conseguimento dei relativi obiettivi entro i termini di scadenza previsti, la misura delle anticipazioni iniziali erogabili in favore dei soggetti attuatori è di norma pari al 30 per cento del contributo assegnato, da erogare entro trenta giorni dalla presentazione della richiesta, ferme restando le eventuali maggiori percentuali previste da specifiche disposizioni di legge». Più recentemente, l'art. 18-quinquies (Disposizioni finanziarie in materia di PNRR), c. 1, del d.l. n. 113 del 2024 (Misure urgenti di carattere fiscale, proroghe di termini normativi ed interventi di carattere economico), conv. dalla l. n. 143 del 2024, ha disposto ulteriormente che, «[a]l fine di assicurare la liquidità di cassa necessaria per i pagamenti di competenza dei soggetti attuatori degli interventi del PNRR, [...], le Amministrazioni centrali titolari delle misure provvedono al trasferimento delle occorrenti risorse finanziarie, fino al limite cumulativo del 90 per cento del costo dell'intervento a carico del PNRR, entro il termine di trenta giorni decorrenti dalla data di ricevimento delle richieste di trasferimento».

In altri termini, da un punto di vista operativo, una volta adottato il provvedimento di assegnazione del finanziamento a carico del PNRR, le Amministrazioni titolari erogano ai soggetti attuatori un primo importo a titolo di anticipazione, in unica o più soluzioni, pari di norma complessivamente al 30 per cento dell'importo assegnato, entro 30 giorni dalla richiesta di anticipazione del soggetto attuatore, anche se eventuali norme specifiche possono prevedere anticipi superiori al 30 per cento. Qualora la richiesta risulti carente, l'Amministrazione titolare stabilisce un termine massimo di cinque giorni per le integrazioni. In tale caso, il termine di 30 giorni per l'erogazione è sospeso fino alla data di acquisizione degli elementi integrativi.

Con riferimento ai trasferimenti successivi all'anticipazione, le Amministrazioni titolari

effettuano trasferimenti intermedi, fino al raggiungimento del 90 per cento dell'importo assegnato, entro 30 giorni dalla richiesta presentata dal soggetto attuatore, verificando sia la regolarità formale della richiesta, che deve essere firmata e compilata sul modello "PNRR - Richiesta Trasferimenti intermedi", sia l'aggiornamento dei dati di monitoraggio sul sistema ReGiS o, in caso di alimentazione indiretta, l'impegno ad aggiornare eventuali dati mancanti entro 60 giorni dall'erogazione. Se la richiesta è incompleta, il termine di 30 giorni è sospeso fino alla ricezione degli elementi mancanti.

Da ultimo, per la conclusione dell'intervento, le Amministrazioni titolari erogano il saldo finale, pari di norma al 10 per cento dell'importo assegnato, entro 30 giorni dalla richiesta del soggetto attuatore, verificando sempre sia la regolarità formale della richiesta, redatta sul modello "PNRR - Richiesta saldo" sia l'aggiornamento dei dati di monitoraggio sul sistema ReGiS. Qualora gli elementi per il saldo siano insufficienti, l'Amministrazione titolare fissa un termine di massimo dieci giorni per le integrazioni. Anche in tale caso, il termine di 30 giorni è sospeso fino alla data di acquisizione degli elementi richiesti.

Infine, per le richieste di trasferimento presentate prima dell'entrata in vigore del decreto, le Amministrazioni centrali effettuano i trasferimenti seguendo le nuove procedure, obbligando i beneficiari a completare i dati di monitoraggio sul sistema ReGiS entro 60 giorni dall'erogazione.

5. Con specifico riferimento ai progetti finanziati con risorse a valere sul PNRR da realizzarsi nell'ambito di competenza territoriale di questa Sezione regionale di controllo per la Regione Campania, come evidenziato dalle Sezioni Riunite in sede di controllo nella relazione al Parlamento sullo stato di attuazione del PNRR, resa ai sensi dell'art. 7 (*Controllo, audit, anticorruzione e trasparenza*), comma 7, ultimo periodo, del decreto-legge n. 77 del 2021 e relativa al secondo semestre del 2024, occorre evidenziare che «[t]ra le aree territoriali l'unica Regione con un'incidenza paragonabile a quelle delle aree settentrionali è la Campania, nella quale si collocano poco meno di 21 mila progetti (circa il 9 per cento del totale complessivo)» (Sez. riun. contr., del., 14 maggio 2025, 6/SSRRCO/REF/2025, pag. 83).

Un criterio di scrutinio del tasso di realizzazione degli obiettivi finali associati agli indicatori target può essere sviluppato volgendo lo sguardo alla disarticolazione delle misure in singoli progetti attivati.

L'intervento in esame si inserisce nella misura M4C1I1.1., volta al potenziamento

dell'offerta delle scuole dell'infanzia e degli asili nido. La misura risponde alle tre priorità trasversali del Piano ovvero garantire la parità di genere, attraverso l'incremento dell'occupazione femminile, invertire il declino della natalità e ridurre i divari territoriali. Con decreto del Ministero dell'Istruzione e del Merito del 30 novembre 2023 sono stati aggiornate le scadenze inizialmente previste per la consegna dei lavori secondo il seguente cronoprogramma: 1. avvio dei lavori entro il 31/12/2023 provato dal verbale di consegna dei lavori; 2. conclusione dei lavori entro il 31/12/2025 provato dal verbale di ultimazione dei lavori da cui risulti il numero dei nuovi posti attivati; 3. collaudo dei lavori entro il 30/06/2026 provato dal certificato di collaudo.

Di qui, la rilevanza dei criteri individuati per la selezione dei progetti da attenzionare mediante una specifica attività istruttoria.

CONSIDERATO

1. La richiesta istruttoria indirizzata al Comune di Nola in relazione al progetto identificato, nell'ambito della misura M4C1I1.1, dal CUP n. D71B21001460001 relativo all' "Asilo nido comunale di via Seminario - Adeguamento sistemico"

In ottemperanza a quanto previsto nel programma dei controlli e delle analisi per gli anni 2024 e 2025, quest'ultimo approvato con la deliberazione n. 61 del 19 dicembre 2024 delle stesse Sezioni riunite in sede di controllo, nei programmi annuali delle attività 2024 e 2025, approvati rispettivamente con le deliberazioni n. 50/2024/INPR e n. 100/2025/INPR, questa Sezione di controllo ha previsto monitoraggi e verifiche sugli interventi finanziati a carico del PNRR ed attuati dagli Enti pubblici territoriali situati nella Regione Campania.

In esecuzione delle già menzionate deliberazioni è stato individuato un congruo numero di progetti, tra cui quello indicato in epigrafe di cui è soggetto attuatore il Comune di Nola, in ragione della loro entità finanziaria e/o delle criticità rilevate dalle Cabine di regia istituite presso le Prefetture competenti per territorio, nonché dei dati rilevati d'ufficio direttamente attraverso il sistema ReGiS. Pertanto, con nota del Magistrato istruttore del 12 agosto 2025 (prot. CDC n. 5002), il Comune di Nola, soggetto attuatore e destinatario di finanziamenti a valere anche sul PNRR per un valore complessivo di **euro 1.200.000**, nell'ambito della misura M4C1I1.1, era invitato a fornire una relazione sullo

stato di avanzamento del progetto identificato dal **CUP n. D71B21001460001**, relativo a «*Asilo nido comunale di via Seminario – Adeguamento sistemico*».

Tanto premesso, si richiedevano puntuali ed aggiornate informazioni con riferimento ai seguenti profili:

1. **atti amministrativi di affidamento** (se approvati), con riferimento - tra l'altro - alle informazioni in materia di:
 - a) (eventuali) fonti di finanziamento integrative (con connesse azioni di verifica e di controllo interno per evitare il «doppio finanziamento»);
 - b) eventuali divisioni in lotti;
 - c) procedure di gara;
 - d) provvedimenti di aggiudicazione;
 - e) utilizzi delle economie;
 - f) riparto degli incentivi alle funzioni tecniche;
2. **stato attuale di attuazione dell'intervento**, precisando quali target erano stati raggiunti oppure le cause dell'eventuale mancato raggiungimento degli obiettivi individuati nel cronoprogramma, con invito a dare evidenza, per ogni fase del progetto:
 - a) della data di fine prefissata e di quella in cui sia stata effettivamente portata a termine la medesima fase procedurale;
 - b) delle (eventuali) criticità incontrate nella realizzazione o rendicontazione del progetto;
 - c) (con specifico riferimento alla più recente fase di avanzamento programmata) delle valutazioni svolte circa la possibilità di recuperare, entro il termine previsto per la realizzazione del progetto, eventuali ritardi;
 - d) dei motivi degli (eventuali) disallineamenti tra i dati forniti e quelli rilevabili dal sistema ReGiS;
 - e) dell'intervenuta (o meno) implementazione del sistema interno di audit, anche attraverso un adeguamento del sistema dei controlli interni, al

fine di contrastare criticità - anche per frodi - nella gestione dei fondi collegati all'attuazione degli interventi a valere su risorse del PNRR;

f) degli eventuali interventi di organi titolari poteri sostitutivi;

3. particolare, si chiedeva di precisare:

a) i capitoli di spesa su cui le risorse finanziarie destinate al singolo progetto sono state stanziare, nonché gli impegni e i pagamenti adottati a valere su detti capitoli per gli esercizi 2023, 2024 e per quello in corso, con invito a dare evidenza dell'importo complessivo di tutti gli impegni/pagamenti contabilizzati, distinguendo tra le somme disponibili a valere sul PNRR/PNC e le somme derivanti da altre fonti fino alla data di riscontro alla presente nota istruttoria;

b) se era stata esercitata la facoltà di accertare le entrate derivanti dal trasferimento delle risorse del PNRR sulla base della formale deliberazione di riparto o assegnazione del contributo a proprio favore, senza attendere rogante, con imputazione agli esercizi di esigibilità ivi previsti (art. 15, comma 4, del D.L. 77/2021 come conv.);

c) la contabilizzazione delle anticipazioni di cui all'art. 9, comma 6, del D.L. n. 152 del 2021 (conv. dalla L. n. 233 del 2021) ricevute, indicando i relativi capitoli - specificamente dedicati - e se l'Ente aveva provveduto ad accertare per cassa importi delle anticipazioni erogate dalle Amministrazioni centrali dello Stato;

d) l'eventuale applicazione dell'art. 15, comma 3, del D.L. n. 77 del 2021 (conv. dalla L. n. 108 del 2021), chiarendo se, alla fine dell'esercizio, nelle more del perfezionamento delle obbligazioni di spesa: le risorse accertate erano state fatte confluire nel risultato di amministrazione potendo, trattandosi di risorse vincolate, essere applicate al bilancio di previsione del triennio successivo;

e) stime effettuate in ordine all'adeguatezza delle risorse stanziare per la realizzazione del progetto rispetto al raggiungimento degli obiettivi previsti, tenuto conto dei costi delle materie prime e delle fonti energetiche,

- precisando: se fosse intervenuto l'adeguamento dei quadri economici dei singoli interventi al nuovo prezzario regionale dei lavori pubblici;
- se una rielaborazione più puntuale del progetto e dei relativi oneri - ossia l'incremento dei costi - aveva reso problematico per il soggetto attuatore dare esecuzione al progetto e alle relative gare, in mancanza di totale copertura dell'intervento;
 - se erano state effettuate valutazioni in ordine ai fabbisogni di spesa per manutenzione e/o gestione delle opere successive al loro completamento.

Si invitava l'Ente a fornire **una relazione sullo stato di avanzamento del progetto** in questione, con i contenuti richiesti, nonché a compilare l'allegato foglio riepilogativo in formato *excel* (senza modifica delle impostazioni)

2. Le risposte istruttorie del Comune di Nola

In riscontro alla richiesta di questa Sezione, con note del 9 settembre 2025 (prot. CDC n. 6198 del 9 settembre 2025), nonché del 17 dicembre 2025 (prot. CDC n. 9392 del 17 dicembre 2025), l'Amministrazione trasmetteva delle relazioni a firma del Dirigente Settore Tecnico e del RUP.

2.1 Riscontro alle richieste afferenti agli atti amministrativi di affidamento

Con riferimento alle richieste relative agli atti amministrativi di affidamento, il Comune di Nola, dopo aver richiamato la normativa di riferimento ha fatto presente (cfr. nota di riscontro n. 9392/2025) che l'importo del progetto in esame è stato finanziato esclusivamente a valere sul PNRR e che non è stata effettuata una suddivisione in lotti. In ordine alla procedura di gara, il Comune ha dichiarato di aver posto in essere una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ex art. 63, del D.Lgs. n 50/2016, secondo le modalità procedurali di cui al relativo comma 6 e in conformità dell'art. 1, comma 2, lett. b) dalla l. 120/2020, così come modificato dall'art. 51 della l. 108/2021. Al riguardo, dopo aver rimandato all'All. 1 alla nota di riscontro, l'Amministrazione ha dichiarato che si è proceduto con "*Lettera d'invito – disciplinare di gara relativo all'affidamento dei lavori di adeguamento sismico dell'asilo di via Seminario*". Per quel che concerne i

provvedimenti di aggiudicazione, il Comune ha dichiarato che il relativo iter si è così articolato:

- Con la determinazione n. 450/2023 del 07-04-2023 è stato affidato il servizio tecnico di progettazione esecutiva, di direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione;
- Con la determinazione n.771/2023 del 31-05-2023 è stato affidato il servizio tecnico di coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori di adeguamento sismico;
- Con la determinazione n. 447/2023 del 07-04-2023 è stato affidato il servizio di supporto a RUP - affidamento del servizio tecnico di geologia”;
- Con la determinazione n. 1292/2023 del 04-09- 2023 è stato affidato il servizio di supporto di adeguamento sismico dell’asilo nido di via seminario;
- Con la determinazione n. 449/2023 del 07-04-2023 è stato affidato il servizio tecnico di collaudatore statico dei lavori;
- Con la determinazione n. n. 730/2023 del 26-05-2023 “aggiudicazione dei lavori di adeguamento sismico dell'asilo nido di via seminario”.

Orbene, a supporto di quanto dichiarato in ordine a ciascuno dei su esposti punti afferenti ai provvedimenti di aggiudicazione, il Comune ha rinviato ad una serie di allegati, contrassegnati dal n. 2 al n. 7, che tuttavia non risultano pervenuti in sede di riscontro istruttorio. Infine, in relazione agli utilizzi delle economie, nonché all’eventuale riparto degli incentivi alle funzioni tecniche, l’Ente ha affermato che alla data di riscontro non risultano utilizzi di economie né risulta effettuato un riparto degli incentivi delle funzioni in parola.

2.2 Riscontro alle richieste afferenti allo stato attuale di attuazione dell’intervento

Al riguardo, il Comune di Nola ha dichiarato che *“Le fasi dell’intervento passato rispettano gli obiettivi individuati nel cronoprogramma [...] è previsto il rispetto della scadenza contrattuale, comunque entro il 31 dicembre 2025”*. Tale affermazione, tuttavia, appare stridere rispetto all’andamento del cronoprogramma risultante dal sistema ReGis alla data dell’8 gennaio 2026, in cui si rileva un grado di realizzazione di circa il 19% (v. sotto § 2.4).

Inoltre, l’Ente ha dichiarato che non si sono riscontrate criticità nella realizzazione o rendicontazione del progetto in ordine allo stato di avanzamento della realizzazione

dell'intervento, nonostante i ritardi dovuti alla disponibilità parziale dell'area di cantiere, né risultano disallineamenti tra i dati forniti e quelli rilevabili dal sistema ReGIS. Ancora, per quel che concerne le richieste formulate in ordine alla intervenuta (o meno) implementazione del sistema interno di audit, il Comune si è limitato a riferire che "Allo stato attuale, non sono state riscontrate anomalie" e che non vi sono stati interventi di organi titolari di poteri sostitutivi.

2.3 Riscontro alle richieste afferenti alla gestione economico-finanziaria delle misure

Con riferimento alle richieste relative alla gestione economico-finanziaria del progetto, il Comune di Nola ha fatto presente che relativamente all'intervento contraddistinto dal CUP n. D71B21001460001, le risorse destinate al progetto ammontano ad euro 1.200.000 e sono state allocate nel capitolo 2930.66. Nel dettaglio, l'Ente afferma che, in tale capitolo: relativamente all'anno 2023, risulta impegnato un importo pari a euro 1.091.146,29, di cui non impegnato 108.853,71 euro e liquidato un importo pari a 0; relativamente all'anno 2024, risulta un residuo pari a euro 854.999,54 e liquidato un importo pari a euro 2365.146,75; relativamente all'anno 2025, risulta un residuo pari a euro 854.999,54, un importo non impegnato pari a euro 108.853,71 e liquidato un importo pari 0.

Il Comune afferma, altresì, che nel 2025 è stata riallocata la quota ancora non impegnata del finanziamento concesso e che l'importo del progetto in parola è finanziato a valere esclusivamente sul PNRR. Ha riferito altresì che le entrate derivanti dal trasferimento sono state accertate sulla base dell'assegnazione del contributo, nonché che le risorse accertate, essendo risorse vincolate, sono state fatte confluire nel risultato di amministrazione potendo essere applicate al bilancio di previsione del triennio successivo. Ancora, dalla lettura della citata nota di riscontro, si evince che il Comune di Nola ha effettuato due richieste di anticipazioni: la prima, del 20%, del 20/11/2023, per un importo pari a euro 240.000, cui è seguito l'ordinativo di incasso n. 794 del 3/04/2024, allocato nel cap. di entrata 2053.26; la seconda, del 10%, del 30/06/2024, per un importo pari a euro 120.000, cui è seguito l'ordinativo di incasso n. 2692 del 28/10/2024, allocato nel cap. di entrata 2053.26. Il Comune ha poi puntualizzato che "L'aggiornamento del quadro economico è stato effettuato al momento dell'aggiudicazione della gara" e che non sono state riscontrate problematiche afferenti ad una eventuale rielaborazione degli oneri afferenti al progetto, né sono state fatte valutazioni in ordine ai fabbisogni di spesa afferente alla manutenzione/o gestione delle opere successive

al loro completamento.

Orbene, a supporto di quanto dichiarato in ordine alle richieste istruttorie afferenti alla gestione economico - finanziaria delle misure, l'Ente rinvia ad una serie di allegati, contrassegnati dai nn. 8, 9, 10, 11,12 e 14 ma che non risultano materialmente allegati alla nota di riscontro istruttorio.

2.4. Aggiornamenti Regis

Dalla consultazione del sistema informativo ReGiS si rileva che, alla data dell'8 gennaio 2026, il progetto in parola è ancora nella fase di esecuzione dei lavori. Al riguardo, la data prevista per la fine degli stessi è il 31/03/2026, mentre il termine del progetto è previsto per il 30/06/2026. Inoltre, alla medesima data, l'avanzamento economico-finanziario mostra costi per euro 236.146,75 corrispondente ad un avanzamento pari al 19,2 % dell'importo totale. Quanto alle fonti di finanziamento si osserva che nel sistema ReGiS, tale intervento risulta finanziato interamente con risorse PNRR. Infine, in coerenza alle dichiarazioni fornite dal Comune, dalla consultazione del sistema in parola, si evincono i due trasferimenti a titolo di anticipazione (Cod. 001): la prima, pari a 240.000 euro, in data 21/12/2023 e la seconda, pari a 120.000 euro, in data 7/10/2024.

3. Conclusioni e rilievi

A seguito dell'avvio d'ufficio del procedimento di controllo avente ad oggetto la gestione, da parte del Comune di Nola, nella qualità di soggetto attuatore e destinatario di finanziamenti, anche a valere sul PNRR, per un valore complessivo di euro 1.200.000, nell'ambito della misura M4C1I1.1, del progetto identificato dal CUP **D71B21001460001**, relativo a «*Asilo nido comunale di via Seminario - Adeguamento sistemico*», esperita l'attività istruttoria, il Collegio rileva che a fronte delle informazioni fornite dal Comune che riferisce di un progetto in fase di completamento, il sistema ReGiS registra la realizzazione del progetto solo in misura del 19,2 per cento. Il Collegio rileva altresì un disallineamento dei dati relativi al cronoprogramma dell'opera rispetto a quelli indicati in ReGiS, nonché una carenza di documentazione concretamente trasmessa rispetto a quella dichiarata dal Comune nella nota di riscontro.

Infine, si osserva che il quadro normativo multilivello compendiato in premessa (cfr.

articoli 18, 22, 29 del Reg. (UE) 2021/241; articolo 8, commi 1 e 3, del D.L. n. 77 del 2021, nonché – tra le molte – MEF-RGS, circ. n. 32 del 2021) impone specifici controlli per la gestione delle risorse derivanti dal PNRR. Tenuto conto del riscontro istruttorio, non è dato evincersi se il Comune di Nola abbia provveduto ad un adeguamento del sistema dei controlli interni, al fine di implementare un sistema interno di *audit* specificamente dedicato ai contratti pubblici per affidamenti a valere sulle risorse del PNRR.

In conclusione, la Sezione evidenzia in primo luogo l'esigenza di acquisire una relazione di aggiornamento in ordine ai profili oggetto dei sopra riportati rilievi. Inoltre, in ragione dell'accordata proroga per il completamento dell'opera, invita l'Ente a procedere ad una puntuale esecuzione degli obblighi derivanti dalla conclusione del contratto di appalto, raccomandando contestualmente l'adozione di ogni misura utile per la realizzazione dell'intervento nel rispetto dei termini previsti dal PNRR, e conseguentemente alla solerte implementazione della fase di rendicontazione attraverso il sistema ReGiS, al fine di garantire l'erogazione degli ulteriori fondi e il rispetto del cronoprogramma, evitando l'esposizione a rischi finanziari derivanti dal mancato rispetto dello stesso.

P.Q.M.

la Corte dei conti

Sezione regionale di controllo per la Campania

ACCERTA

allo stato degli atti acquisiti, la presenza, nei termini descritti in parte motiva, dei sopra menzionati profili di criticità nell'ambito della gestione del progetto identificato nell'ambito della misura M4C1I1.1 dal CUP n. D71B21001460001, di competenza del Comune di Nola nella sua qualità di soggetto attuatore e destinatario di finanziamenti, anche a valere sul PNRR, per un valore complessivo di euro 1.200.000.

DISPONE

1. che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Sindaco del comune di Nola e al Presidente del Consiglio comunale;
2. che l'Amministrazione trasmetta a questa Sezione, attraverso il sistema Con.Te., una relazione di aggiornamento sullo stato di realizzazione del progetto in argomento entro e

non oltre il 28 febbraio 2026;

3. che la presente deliberazione sia pubblicata sul sito istituzionale dell'Amministrazione, ai sensi dell'art. 31 del d. lgs. n. 33 del 2013.

Manda alla Segreteria per gli adempimenti di rito.

Così deciso in Napoli, nella camera di consiglio del 14 gennaio 2026.

Il Relatore

Ilaria Cirillo

Il Presidente

Alfredo Grasselli

Depositato in segreteria in data

26 gennaio 2026

Il funzionario preposto al Servizio di supporto

dott. Giuseppe Imposimato