



REPUBBLICA ITALIANA

la

CORTE DEI CONTI

Sezione di controllo per la regione Friuli Venezia Giulia

III Collegio

composto dai seguenti magistrati:

PRESIDENTE: Emanuela Pesel
CONSIGLIERE: Antonella Manca (relatore)
REFERENDARIO: Tamara Lollis

Deliberazione del 24 aprile 2024

Referto sugli esiti del controllo sulla gestione ex art. 3, c. 4, della L. 20/1994 e art. 7, c. 7, del D.L. 77/2021 riguardante “Demolizione e ricostruzione scuola primaria E. De Amicis a Staranzano”. Intervento previsto all’interno della Misura M2C3I1.1 del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR).

Visto l’art. 100, secondo comma, della Costituzione;

Vista la legge costituzionale 31 gennaio 1963, n. 1 (Statuto speciale della Regione autonoma Friuli-Venezia Giulia);

Vista la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3 recante modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione;

Visto il testo unico delle leggi sull’ordinamento della Corte dei conti, approvato con Regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e di controllo della Corte dei conti e, in particolare, l’articolo 3, comma 4;

Visto il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 (Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure), convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108 e, in particolare, l’articolo 7, comma 7;

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 25 novembre 1975, n. 902, così come modificato dal decreto legislativo 15 maggio 2003, n. 125, recante norme di attuazione dello

Statuto speciale della Regione Friuli Venezia Giulia in materia di funzioni di controllo della Sezione regionale della Corte dei conti e, in particolare, l'articolo 33, comma 1, laddove dispone che la Sezione esercita il controllo sulla gestione dell'amministrazione regionale e degli enti strumentali, ai fini del referto al Consiglio regionale, nonché il controllo sulla gestione degli enti locali territoriali e loro enti strumentali, e delle altre istituzioni pubbliche di autonomia aventi sede nella regione, per riferirne agli organi rappresentativi di detti enti; *Vista* la deliberazione della Sezione Plenaria n. FVG/121/2023/INPR approvata nell'adunanza del 20 luglio 2023 avente ad oggetto "Programma delle attività di controllo per la seconda parte del 2023", con la quale è stata data evidenza del fatto che la modifica dell'art. 22 del decreto-legge 76/2020, introdotta dall'articolo 1, comma 12 quinquies del decreto-legge 44/2023, convertito dalla legge 74/2023, non ha fatto venir meno il controllo sulla gestione delle risorse pubbliche intestato dal vigente ordinamento alla Corte dei conti, ma è stata indirizzata a prevedere che il controllo concomitante di cui all'articolo 11 della legge 15/2009 sia rivolto ai piani, programmi e progetti relativi agli interventi di sostegno e rilancio dell'economia nazionale ad esclusione di quelli previsti e finanziati dal PNRR o dal PNC, facendo in questo modo venir meno l'applicazione dello specifico modello di controllo;

Atteso, pertanto, che la Sezione Plenaria nella medesima deliberazione ha rilevato come sia rimasto conseguentemente impregiudicato il controllo intestato alle Sezioni regionali delineato dalla legge 20/1994, come controllo referto sulla gestione indirizzato agli organi esponenti della comunità (oltre che alle Amministrazioni interessate), secondo l'interpretazione collaborativa/costruttiva del controllo, pienamente rispettosa dell'autonomia organizzativa e discrezionale dei singoli enti, declinata nella sentenza della Corte costituzionale n. 29 del 1995;

Vista la deliberazione della Sezione Plenaria n. FVG/3/2024/INPR, approvata nell'adunanza del 24 gennaio 2024 avente ad oggetto "Programma delle attività di controllo per l'anno 2024";

Vista l'ordinanza presidenziale n. 2 del 2024, relativa alla composizione dei Collegi della Sezione e alla ripartizione delle competenze tra i Magistrati all'interno degli stessi;

Vista l'ordinanza presidenziale n. 5 del 2024, con la quale sono stati ripartiti, tra gli altri, gli incarichi riferiti alle attività istruttorie relative ai controlli da svolgere sugli interventi finanziati con fondi del PNRR (con estensione ai cofinanziamenti di origine diversa) al Consigliere Antonella Manca;

Considerato che l'oggetto del presente referto, nell'ambito del più ampio controllo sulla gestione anche in corso di gestione previsto dall'articolo 3, c. 4, della L. 20/1994 e dall'articolo 7, c. 7, del decreto-legge 77/2021, disposto dalla Sezione con la deliberazione n. FVG/3/2024/INPR sopra citata, verte prioritariamente sullo svolgimento di verifiche e valutazioni circa la rispondenza dei risultati dell'azione amministrativa e dell'attività di gestione agli obiettivi, ai costi, ai tempi e ai modi prefissati nel solco dei parametri di economicità, efficienza ed efficacia circa l'acquisizione e l'impiego delle risorse finanziarie provenienti dai fondi del PNRR, oltre che da cofinanziamenti di origine diversa, dal momento dell'avvio del processo di attuazione del PNRR fino a delineare la situazione tempo per tempo;

Dato atto che l'intervento posto in essere dal Comune di Staranzano e rientrante nel perimetro del controllo oggetto del presente Referto sarà oggetto di esame, in un'ottica di continuità dell'attività di controllo, anche con successivi referti, sì da continuare a monitorare le evoluzioni del percorso attuativo del PNRR per la materia *de qua*;

Rilevato come l'approccio del controllo, improntato al metodo collaborativo del dialogo istruttorio, oltre che alla verifica dei predetti parametri, è teso a favorire la funzione di ausilio e di supporto nei processi di autocorrezione da parte dei soggetti coinvolti, nonché finalizzato ad individuare e superare con immediatezza eventuali criticità nel raggiungimento degli obiettivi dell'intervento pubblico;

Atteso che l'approccio e la metodologia di conduzione del controllo si sono basati non solo sull'analisi documentale e sulla ricostruzione del quadro normativo, programmatico e finanziario operato dalla Sezione attingendo dai diversi data base a disposizione ma anche, soprattutto, con l'incontro e contatti, improntati sempre al metodo del dialogo istruttorio, con i soggetti dell'Amministrazione comunale coinvolti, tanto più necessari in questa fase quanto più i sistemi informativi centrali (primo fra tutti ReGiS) non consentono sempre con tempestività di avere contezza della concreta situazione e dello stato di attuazione;

Considerato l'esito dell'incontro con il Comune di Staranzano, condotto con finalità esplicative dell'oggetto e degli obiettivi dell'indagine, tenutosi il 16/02/2024 a seguito della convocazione avvenuta con nota inviata a mezzo PEC assunta al protocollo della Corte dei conti n. 353 del 07/02/2024, nonché esaminata la documentazione integrativa richiesta al Comune in sede di incontro e trasmessa dallo stesso tramite PEC acquisite al protocollo della Corte dei conti n. 513 del 12/03/2024 e n. 672 del 22/03/2024;

Vista la nota di chiarimenti trasmessa tramite PEC dal Comune di Staranzano e acquisita al

protocollo della Corte dei conti n. 855 del 05/04/2024, a riscontro della richiesta istruttoria di questa Sezione inviata al Comune con PEC protocollo n. 753 del 28/03/2024;

Vista la nota di chiarimenti ed esaminata l'allegata documentazione integrativa trasmessa dalla Direzione centrale Infrastrutture e territorio della Regione Friuli Venezia Giulia e acquisita al protocollo della Corte dei conti n. 887 del 09/04/2024, a riscontro della richiesta istruttoria di questa Sezione inviata alla Direzione centrale con PEC protocollo n. 751 del 28/03/2024;

Esaminata, altresì, l'ulteriore documentazione integrativa richiesta al Comune di Staranzano e trasmessa dallo stesso tramite PEC acquisita al protocollo della Corte dei conti con il n. 913 del 11/04/2024 e tramite mail acquisita al protocollo della Corte dei conti con il n. 942 del 12/04/2024;

Preso atto del contraddittorio finale intervenuto a mezzo del dialogo istruttorio, che la Sezione ha avviato con nota inviata tramite PEC prot. n. 947 del 15/04/2024, con cui sono state trasmesse la bozza di Referto e le relative conclusioni al Comune di Staranzano e alla Direzione centrale Infrastrutture e territorio, nonché, per conoscenza, alla Direzione Generale, alla Direzione centrale Finanze e alla Direzione centrale Autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza e politiche dell'immigrazione;

Preso atto del riscontro fornito ai fini del contraddittorio dal Comune con la nota del 19/04/2024 tramite PEC acquisita al protocollo della Sezione con il n. 987 del 22/04/2024, con la quale l'Ente ha rappresentato che non vi sono osservazioni su quanto inviato;

Vista l'ordinanza presidenziale n. 13 del 22 aprile 2024, con la quale è stata convocata l'adunanza del III Collegio per il giorno 24 aprile 2024;

Udito in Camera di consiglio il Magistrato relatore Consigliere Antonella Manca;

DELIBERA

- di approvare l'allegato Referto sugli esiti del controllo sulla gestione, ex articolo 3, comma 4, della legge 20/1994 e articolo 7, comma 7, del decreto-legge 77/2021, riguardante l'intervento del Comune di Staranzano "*Demolizione e ricostruzione scuola primaria E. De Amicis a Staranzano*", previsto all'interno della Misura M2C3I1.1 del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR).

INCARICA LA SEGRETERIA

- di trasmettere copia della presente deliberazione al Presidente del Consiglio regionale della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia, al Presidente della Regione

autonoma Friuli Venezia Giulia, al Comune di Staranzano, alla Direzione centrale Infrastrutture e territorio, alla Direzione Generale, alla Direzione centrale Finanze e alla Direzione centrale Autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza e politiche dell'immigrazione;

- di pubblicare la presente deliberazione sul sito web istituzionale della Corte dei conti e di curare gli adempimenti relativi alla pubblicazione sull'apposito spazio dedicato del sito web regionale.

Così deciso in Trieste nella Camera di consiglio del 24 aprile 2024.

Il Relatore

F.to Antonella Manca

Il Presidente

F.to Emanuela Pesel

Depositata in Segreteria in data 3 maggio 2024

Il preposto al Servizio di supporto

F.to Leddi Pasian