



Deliberazione n. FVG/ 84 /2025/PNRR

REPUBBLICA ITALIANA

la

CORTE DEI CONTI

Sezione di controllo per la regione Friuli Venezia Giulia

II Collegio

composto dai seguenti magistrati:

PRESIDENTE: Emanuela Pesel
CONSIGLIERE: Antonella Manca (relatore)
PRIMO REFERENDARIO: Tamara Lollis

Deliberazione del 16 dicembre 2025

Secondo Rapporto sullo stato di attuazione degli interventi per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) M2C4I2.1b in Friuli Venezia Giulia.

Visto l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

Vista la legge costituzionale 31 gennaio 1963, n. 1 (Statuto speciale della Regione autonoma Friuli-Venezia Giulia);

Vista la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3 recante modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione;

Visto il testo unico delle leggi sull'ordinamento della Corte dei conti, approvato con Regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e di controllo della Corte dei conti e, in particolare, l'articolo 3, comma 4;

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 25 novembre 1975, n. 902, così come modificato dal decreto legislativo 15 maggio 2003, n. 125, recante norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Friuli Venezia Giulia in materia di funzioni di controllo della Sezione regionale della Corte dei conti e, in particolare, l'articolo 33, comma 1, laddove dispone che la Sezione esercita il controllo sulla gestione dell'amministrazione regionale e degli enti strumentali, ai fini del referto al Consiglio regionale, nonché il controllo sulla gestione degli enti locali territoriali e loro enti strumentali, e delle altre istituzioni pubbliche di autonomia aventi sede nella regione, per riferirne agli organi rappresentativi di detti enti;

Visto il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 (Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure), convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108 e, in particolare, l'articolo 7, comma 7;

Vista la deliberazione della Sezione Plenaria n. FVG/4/2025/INPR approvata nell'adunanza del 27 gennaio 2025 avente ad oggetto *“Programma delle attività di controllo per l'anno 2025”*, con la quale è stata data evidenza che *“l'attuazione degli investimenti finanziati con il PNRR costituisce un obiettivo prioritario per tutto il settore pubblico al cui raggiungimento la Corte dei conti può contribuire operando un controllo costruttivo che intervenga anche con il supporto interpretativo necessario a sostegno di amministrazioni, magari di piccole dimensioni, che si trovino in difficoltà nell'attuale fase di attuazione del Piano. Sotto questo profilo appare opportuno sottolineare che il controllo in corso di gestione previsto dalla l.20 del 1994, si palesa come uno strumento di controllo naturalmente correlabile agli interventi finanziati con fondi PNRR proprio per la sua natura improntata ad una correzione tempestiva delle criticità, caratterizzata da modalità istruttorie più immediate e flessibili”*;

Vista l'ordinanza presidenziale n. 4 del 2025, relativa alla composizione dei Collegi della Sezione e alla ripartizione delle competenze tra i Magistrati all'interno degli stessi;

Vista l'ordinanza presidenziale n. 4 del 2025, con la quale sono stati ripartiti, tra gli altri, gli incarichi riferiti alle attività istruttorie relative ai controlli da svolgere sugli interventi finanziati con fondi del PNRR (con estensione ai cofinanziamenti di origine diversa) assegnando al Consigliere Antonella Manca i controlli PNRR-Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico attuate dalla Protezione civile;

Considerato che l'oggetto del presente Rapporto, nell'ambito del più ampio controllo sulla gestione anche in corso di gestione previsto dall'articolo 3, c. 4, della L. 20/1994 e dall'articolo 7, c. 7, del decreto-legge 77/2021, disposto dalla Sezione con la deliberazione n. FVG/4/2025/INPR sopra citata, verte prioritariamente sullo svolgimento di verifiche e valutazioni circa la rispondenza dei risultati dell'azione amministrativa e dell'attività di gestione agli obiettivi, ai costi, ai tempi e ai modi prefissati nel solco dei parametri di economicità, efficienza ed efficacia circa l'acquisizione e l'impiego delle risorse finanziarie provenienti dai fondi del PNRR, oltre che da cofinanziamenti di origine diversa, dal momento dell'avvio del processo di attuazione del PNRR fino a delineare la situazione tempo per tempo;

Vista la deliberazione n. FVG/21/2024/PNRR del 25 luglio 2024 con la quale è stato

approvato il primo rapporto sugli esiti del controllo sulla gestione delle misure realizzate dalla Protezione civile regionale per la riduzione del rischio di alluvione e del rischio idrogeologico, ex art. 3, c. 4 della L. n. 20/1994, la quale prevede che gli interventi rientranti nel perimetro del controllo posti in essere dalla Protezione Civile della Regione saranno presi in esame, in un'ottica di continuità dell'attività di controllo, con successivi referti, sì da continuare a monitorare altresì anche le successive evoluzioni del percorso attuativo del Piano per la materia *de qua*;

Rilevato come l'approccio del controllo, improntato al metodo collaborativo del dialogo istruttorio, oltre che alla verifica dei predetti parametri, è teso a favorire la funzione di ausilio e di supporto nei processi di autocorrezione da parte dei soggetti coinvolti, nonché finalizzato ad individuare e superare con immediatezza eventuali difficoltà nel raggiungimento degli obiettivi dell'intervento pubblico, e come tale deve essere flessibile e pronto a concentrare la propria attività sulle potenziali criticità;

Rilevato che pertanto l'approccio e la metodologia di conduzione del controllo si sono basati con maggiore intensità non solo sull'analisi documentale e sulla ricostruzione del quadro normativo, programmatico e finanziario operato dalla Sezione attingendo dai diversi data base a disposizione ma anche, soprattutto, su incontri e contatti con le Amministrazioni coinvolte, tanto più necessari in questa fase per seguire con immediatezza i progressi della concreta situazione e dello stato di attuazione;

Dato atto dell'incontro preliminare, svoltosi ai fini dell'attività di controllo esplicita e condotto secondo il metodo improntato al dialogo istruttorio, con la Protezione civile e la Direzione centrale Finanze della Regione Friuli Venezia Giulia del 23 luglio 2025 a seguito di convocazione tramessa con posta elettronica certificata prot. 1815 del 18.07.2025;

Viste le note istruttorie, inviate dalla Sezione a seguito del succitato incontro tramite PEC, prot. 2696 del 28.08.2025, prot. 3145 del 10.10.2025, prot. 3176 del 16.10.2025 e prot. 3177 del 16.10.2025;

Viste, le note della Protezione civile della Regione Friuli Venezia Giulia acquisite al protocollo della Corte dei conti n. 3118 del 1.10.2025 e n. 3174 del 16.10.2025, con le quali l'Amministrazione attuatrice ha tenuto costantemente aggiornata la Sezione sull'evoluzione della situazione, anche finanziaria, e sulla progressione degli interventi, fornendo precisazioni e aggiornamenti sullo stato di attuazione del Piano in argomento, in ordine alle misure atte a prevenire il rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico gestite dalla Protezione Civile della Regione Friuli Venezia Giulia;

Viste le note della Direzione centrale Finanze della Regione Friuli Venezia Giulia e della Direzione centrale infrastrutture e territorio acquisite rispettivamente al protocollo della Corte dei conti n. 3090 del 24.09.2025 e prot. n. 3231 del 27.10.2025;

Vista la nota dell'Ente di decentramento regionale di Udine acquisita al protocollo della Corte dei conti n. 3253 del 31.10.2025;

Richiamati, altresì, gli esiti degli incontri svolti, a seguito della citata nota prot. 3253 del 31.10.2025, con la Protezione civile regionale, la Direzione centrale Finanze della Regione Friuli Venezia Giulia e l'Ente di decentramento regionale di Udine del 12 novembre 2025, convocata con posta elettronica certificata del 5 novembre 2025 prot. 3280, le risultanze del quale sono riassunte nel verbale regolarmente conservato agli atti della Sezione (prot. n. 3427 del 4.12.2025);

Vista, altresì, la nota della Protezione civile della Regione Friuli Venezia Giulia acquisita al protocollo della Corte dei conti n. 3345 del 17.11.2025;

Vista la richiesta istruttoria inviata dalla Sezione tramite PEC, prot. 3383 del 27.11.2025 e la nota di risposta dell'Ente di decentramento regionale di Gorizia acquisita al protocollo della Sezione n. 3392 del 1.12.2025;

Dato atto che la Sezione, con nota prot. 3422 del 3.12.2025 ha trasmesso agli Enti interessati, per il contraddittorio finale, la bozza di Rapporto e le relative conclusioni;

Preso atto che non sono pervenute osservazioni ai fini del contraddittorio entro i termini assegnati

Vista l'ordinanza presidenziale n. 75 del 12 dicembre 2025, con la quale è stata convocata l'adunanza del II Collegio per il giorno 16 dicembre 2025;

Udito in Camera di consiglio il Magistrato relatore Consigliere Antonella Manca;

DELIBERA

- di approvare l'allegato Rapporto sugli esiti del controllo sulla gestione delle misure realizzate dalla Protezione civile regionale per la riduzione del rischio di alluvione e del rischio idrogeologico ex art. 3, c. 4 della L. n. 20/1994 - Interventi previsti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

INCARICA LA SEGRETERIA

- di trasmettere copia della presente deliberazione al Presidente del Consiglio regionale della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia, al Presidente della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia, alla Protezione civile della Regione, alla Direzione

generale, alla Direzione centrale Finanze, alla Direzione centrale Autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza e politiche dell'immigrazione, all' EDR di Gorizia e a quello di Udine, a FVG Strade S.p.a. e al Comune di Fontanafredda;

- di pubblicare la presente deliberazione sul sito web istituzionale della Corte dei conti e di curare gli adempimenti relativi alla pubblicazione sull'apposito spazio dedicato del sito web regionale.

Così deciso in Trieste nella Camera di consiglio del 16 dicembre 2025.

Il Relatore

F.to Antonella Manca

Il Presidente

F.to Emanuela Pesel

Depositata in Segreteria in data 18 dicembre 2025

Il preposto al Servizio di supporto

F.to Leddi Pasian