



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

Susanna Loi	Presidente
Mauro Bonaretti	Consigliere (Relatore)
Vittoria Cerasi	Consigliere
Maura Carta	Consigliere
Marco Ferraro	I Referendario
Rita Gasparo	I Referendario
Francesco Liguori	I Referendario
Adriana Caroselli	Referendario

Nella Camera di consiglio del 15 gennaio 2026, ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

**Comune di San Giorgio Bigarello (MN)
rendiconti degli esercizi finanziari 2021 - 2022 - 2023 e 2024**

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 21 marzo 1953, n. 161;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

VISTA la legge 23 dicembre 2005, n. 266, art. 1, commi 166 e seguenti;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, art 3, comma 1, lett. e);

VISTA, da ultimo, la deliberazione della Sezione delle autonomie della Corte dei conti del 27 febbraio 2025, n. 8/SEZAUT/2025/INPR, recante le linee guida per la relazione dell'Organo di revisione economico-finanziaria dei comuni, delle città metropolitane e delle province, sul rendiconto 2024, per l'attuazione dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge 23 dicembre 2005 n. 266;

ESAMINATI i questionari sui rendiconti di gestione per gli esercizi finanziari dal 2021 al 2024, redatti dall'Organo di revisione del Comune di San Giorgio Bigarello (MN);

VISTI gli atti acquisiti nell'ambito della procedura di controllo;

VISTA l'ordinanza presidenziale n. 411 del 2025 che ha deferito la questione all'esame collegiale della Sezione;

UDITO il magistrato relatore, dott. Mauro Bonaretti.

PREMESSO IN FATTO E CONSIDERATO IN DIRITTO

Nell'ambito dell'attività di controllo la Sezione ha esaminato la documentazione relativa al Comune di San Giorgio Bigarello (MN), un comune di 11.836 abitanti al 1.1.2024.

Il controllo ha riguardato i questionari relativi ai rendiconti degli esercizi 2021- 2024, nonché i dati presenti nella Banca dati amministrazioni pubbliche (BDAP), nel sistema Con.Te. e in altre banche dati disponibili (certificati al bilancio di previsione e al rendiconto del Ministero dell'interno, Finanza locale e della Camera di commercio, Telemaco, per gli organismi partecipati).

La situazione finanziaria del Comune di San Giorgio Bigarello, per gli esercizi dal 2021 al 2024 è compendiata nei seguenti dati contabili:

EVOLUZIONE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

	2021	2022	2023	2024
--	------	------	------	------

Risultato d'amministrazione (A)	1.698.363,42	2.693.091,90	4.037.676,29	4.618.078,68
<i>composizione del risultato di amministrazione:</i>				
Parte accantonata (B)	1.024.290,52	914.938,57	2.309.953,27	2.996.933,76
Parte vincolata (C)	277.026,54	545.235,50	302.276,87	438.368,01
Parte destinata agli investimenti (D)	10.000,00	32.210,93	0,00	106.031,63
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	387.046,36	1.200.706,90	1.425.446,15	1.076.745,28

Fonte: questionari CON.TE- elaborazione Cdc

Per una migliore comprensione si riporta il prospetto analitico della composizione del risultato di amministrazione ricavato dalla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP):

COMPOSIZIONE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Composizione risultato amministrazione	2021	2022	2023	2024
<i>Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12</i>	952.513,52 €	845.755,96 €	2.095.063,66 €	2.662.513,28 €
<i>Fondo anticipazioni liquidità</i>	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
<i>Fondo perdite società partecipate</i>	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
<i>Fondo contenzioso</i>	0,00 €	15.000,00 €	15.000,00 €	15.000,00 €
<i>Altri accantonamenti</i>	71.777,00 €	54.182,61 €	199.889,61 €	319.420,48 €
Totale parte accantonata	1.024.290,52 €	914.938,57 €	2.309.953,27 €	2.996.933,76 €
<i>Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili</i>	159.774,78 €	172.817,35 €	76.707,90 €	149.459,77 €
<i>Vincoli derivanti da trasferimenti</i>	53.045,03 €	333.844,22 €	177.493,37 €	250.334,31 €
<i>Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui</i>	34.206,73 €	18.403,02 €	18.403,02 €	18.403,02 €
<i>Vincoli formalmente attribuiti dall'ente</i>	30.000,00 €	20.170,91 €	20.170,91 €	20.170,91 €
<i>Altri vincoli</i>	0,00 €	0,00 €	9.501,67 €	0,00 €
Totale parte vincolata	277.026,54 €	545.235,50 €	302.276,87 €	438.368,01 €
Totale parte destinata agli investimenti	10.000,00 €	32.210,93 €	0,00 €	106.031,63 €
Totale parte disponibile	387.046,36 €	1.200.706,90 €	1.425.446,15 €	1.076.745,28 €

Fonte: Banca dati BDAP 2021-2024- elaborazione Cdc

A seguito dell'esame della documentazione contabile è stata avviata un'istruttoria per acquisire informazioni in merito a residui attivi e FCDE.

In riscontro il Responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente ha fornito puntuali e approfonditi chiarimenti.

Le verifiche effettuate e l'attività istruttoria intercorsa, non hanno reso necessario procedere ad ulteriori approfondimenti sui rendiconti degli esercizi finanziari oggetto di esame, che appaiono sostanzialmente in linea con i vincoli di finanza pubblica attualmente vigenti.

La Sezione ritiene, tuttavia, opportuno raccomandare quanto segue.

Residui attivi e FCDE. In fase istruttoria è stato chiesto all'Ente di fornire maggiori informazioni in merito alla determinazione del FCDE. Relativamente all'esercizio 2024, risulta un accantonamento a FCDE pari a 2.662.513,28 euro, a fronte della mole complessiva di residui attivi di 7.706.021,04 euro, dei quali 3.757.030,97 euro riferiti alle precedenti annualità (1.020.113,02 euro di Titolo I e 1.664.780,32 euro di Titolo III). L'Ente riferisce che *“per la quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità si è operato sulla base delle indicazioni contenute nei principi contabili analizzando il fenomeno dell'insolvenza per ogni tipologia di entrata sulla base di dati contabili ed extra contabili lungo l'arco del quinquennio previsto dai Principi Contabili. La metodologia matematica indicata nei Principi (calcolo della media ponderata della percentuale di riscossione dei Residui attivi), è stata applicata al complesso delle entrate con le esclusioni previste ai sensi di legge per essere poi confrontata con valutazioni legate a dati extra contabili e analisi dei trend recenti per coprire adeguatamente il rischio.*

L'accantonamento è stato calcolato come da tabella in allegato, ovvero a livello di singolo capitolo, con il metodo della media semplice complessiva, senza sostituire nel quinquennio i dati 2020-2021 con i dati 2019 (opzione prevista dall'art. 107-bis del D.L. 18/2020).

Considerato l'andamento delle riscossioni negli anni precedenti e, anche, tenuto conto della procedura di affidamento del servizio di riscossione coattiva che l'Ente stava predisponendo (gara aggiudicata nel 2025), si è ritenuto, comunque, prudenzialmente, di accantonare, per tali somme, una percentuale di FCDE superiore alla media semplice con particolare riferimento alle sanzioni tributarie IMU e TASI e al codice della strada. In particolare, sono

stati assoggettati a fondo nella misura del 100% gli avvisi emessi a carico di soggetti per i quali sono in corso procedure di fallimento non ancora concluse."

È stato altresì chiesto di fornire chiarimenti in merito alla riscossione della TARI in conto residui, considerato che nella tabella 46, pag. 15 del questionario al rendiconto 2024, il dato non risulta valorizzato. L'Ente ha specificato che per la TARI *"nel bilancio comunale, non sono registrati residui in quanto il servizio è stato affidato fin dal 2006 (con D.C.C. n. 10 in data 03/03/2006 e, successivamente, alla scadenza, con D.C.C. n. 9 in data 17/02/2016) alla società "Mantova Ambiente Srl" che gestisce, per il Comune, sia la riscossione volontaria che coattiva della tariffa.*

A corredo atti si precisa che la società "Mantova Ambiente Srl" è una società mista pubblico-privata a controllo pubblico, che gestisce il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani per conto dei comuni soci. Il Comune di San Giorgio Bigarello detiene in "Mantova Ambiente Srl" una partecipazione indiretta in quanto socio della capogruppo "Territorio Energia Ambiente Mantova s.p.a. Società Benefit" (in forma abbreviata TEA Spa SB), nella misura del 1,24%".

Si invita l'Ente a mantenere un costante monitoraggio sulla gestione dei residui attivi relativi agli esercizi pregressi, rafforzando le attività di ricognizione e di verifica puntuale delle singole partite contabili, al fine di pervenire alla loro corretta definizione e sollecito esaurimento; nonché a compiere, già nell'ambito della gestione in corso, un'analisi puntuale dei residui attivi con anzianità superiore al quinquennio per evitare il mantenimento in bilancio di crediti di dubbia o inesigibile riscossione, procedendo ad una corretta sterilizzazione degli stessi laddove suscettibili di compromettere la veridicità e l'attendibilità del risultato di amministrazione.

P.Q.M.

La Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per la Lombardia

DISPONE

allo stato degli atti, la chiusura dei questionari consuntivi 2021, 2022, 2023 e 2024 Comune di San Giorgio Bigarello redatti ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, precisando che la conclusione dell'esame nei termini sopra esposti non implica una valutazione positiva sugli aspetti non riscontrati o non emersi dalle informazioni e dai dati acquisiti.

Copia della presente delibera sarà trasmessa al Sindaco, nonché all'Organo di revisione dei conti del Comune, per quanto di rispettiva competenza.

Così deciso nella Camera di consiglio del 15 gennaio 2026.

Il Magistrato Relatore
(Cons. Mauro Bonaretti)

Il Presidente
(Susanna Loi)

Depositata in Segreteria il
21 gennaio 2026

Il Funzionario preposto
al servizio di supporto
(Susanna De Bernardis)