



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

ATTUAZIONE DEL PNRR DEL COMUNE DI COMO **CONTROLLO SULLA GESTIONE** (EX ART.7, COMMA 7, D.L. 31 MAGGIO 2021 N. 77)

DELIBERAZIONE n. 151 /2026/GEST



CORTE DEI CONTI

PRESIDENTE: SUSANNA LOI

MAGISTRATO RELATORE: VITTORIA CERASI

Ha collaborato

Mariagiovanna Scorzelli



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

Susanna Loi	Presidente
Mauro Bonaretti	Consigliere
Vittoria Cerasi	Consigliere (Relatore)
Maura Carta	Consigliere
Marco Ferraro	I Referendario
Rita Gasparo	I Referendario
Valeria Fusano	I Referendario
Francesco Testi	I Referendario

Nella Camera di consiglio del 16 aprile 2026 ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'articolo 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTO il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti deliberato dalle Sezioni Riunite della Corte stessa in data 16 giugno 2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il d. lgs 18 agosto 2000 n. 267 (Tuel);

VISTO l'articolo 7, commi 7 e 8, della legge 5 giugno 2003 n. 131, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n.3;

VISTO l'articolo 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213 e successive modifiche ed integrazioni, che ha rafforzato le funzioni di controllo della Corte dei conti al fine di un più efficace coordinamento della finanza pubblica, adeguando il controllo sulla gestione finanziaria delle regioni e degli enti locali;

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito dalla legge 29 luglio 2021 n. 108, riguardante il controllo sulla gestione della Corte dei conti sull'impiego delle risorse provenienti dai fondi di cui al PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza);

VISTA la circolare n.27 del MEF - Ragioneria Generale di Stato Prot.175451 del 21 giugno 2022 che introduce il sistema ReGiS per il monitoraggio degli interventi del PNRR;

VISTA la circolare n.29 del MEF-Ragioneria Generale di Stato Prot.201590 del 26 luglio 2022 che chiarisce la relazione tra i flussi finanziari e il sistema ReGiS per il monitoraggio dello stato di attuazione dei progetti del PNRR;

VISTE le deliberazioni n. 250/2022/GEST, n. 37/2024/GEST e n. 35/2025/GEST sulla ricognizione dei progetti del PNRR e PNC del Comune di Como;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo della Lombardia n. 31/2025/INPR con cui la Sezione ha definito gli obiettivi della programmazione dell'attività di controllo per l'anno 2025;

VISTA la deliberazione della Sezione delle Autonomie n. 8/2025/INPR "Programmazione delle attività per l'anno 2025";

VISTA la deliberazione delle Sezioni riunite in sede di controllo n. 24/2025/REF "Relazione sullo stato di attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) nel primo semestre 2025, redatta ai sensi dell'art. 7, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77";

VISTO il riscontro del 12 marzo 2026, Prot. Cdc n. 2521, con cui il Comune di Como ha risposto alla nota istruttoria inviata dalla Sezione in data 13 febbraio 2026, Prot. n. 1810, sullo stato di attuazione del PNRR;

VISTA l'ordinanza n. 128 del 02.04.2026, con la quale il Presidente della Sezione ha deferito la questione all'esame collegiale della Sezione;

UDITO il relatore, Vittoria Cerasi

DELIBERA

di approvare la relazione avente ad oggetto “Attuazione del PNRR del Comune di Como, controllo sulla gestione ex art.7, comma 7, D.L. 31 maggio 2021 n. 77”.

La presente deliberazione e l’unita relazione saranno inviate al Sindaco del Comune di Como e al Presidente del Consiglio comunale, nonché all’Organo di revisione del Comune.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell’art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”) nelle modalità di legge, dando riscontro a questa Sezione dell’avvenuta pubblicazione.

Così deliberato nella Camera di consiglio del 16 aprile 2026.

il Relatore
(Vittoria Cerasi)

il Presidente
(Susanna Loi)

Depositata in Segreteria il

23 aprile 2026

Il Funzionario preposto
al servizio di supporto
(Susanna De Bernardis)

ATTUAZIONE DEL PNRR DEL COMUNE DI COMO

CONTROLLO SULLA GESTIONE

(EX ART.7, COMMA 7, D.L. 31 MAGGIO 2021 N. 77)

INDICE

1. STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI.....	9
1.1 <i>Avanzamento procedurale</i>	<i>11</i>
1.2 <i>Progetti definanziati</i>	<i>13</i>
2. RIMBORSI DA PARTE DEI MINISTERI.....	17
3. SISTEMA DI MONITORAGGIO DEL COMUNE	19
3.1 <i>La governance del PNRR e sistema di controlli interni</i>	<i>19</i>
3.2 <i>Pagina su Amministrazione Trasparente.....</i>	<i>19</i>
4. VALUTAZIONI CONCLUSIVE	20

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Progetti PNRR e PNC suddivisi per missione e per tipologia.....	10
Tabella 2 – Rimodulazione dei Fondi PNRR (euro)	10
Tabella 3 – Avanzamento procedurale al 12 marzo 2026	11
Tabella 4 – Progetti in ritardo	12
Tabella 5 – Progetti parzialmente definanziati.....	15
Tabella 6 – Rimborsi sui Fondi PNRR	17
Tabella 7 – Elenco dei CUP dei progetti del PNRR e PNC del Comune di Como.....	22

1. STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI

In continuità con le deliberazioni n. 250/2022/GEST, n. 37/2024 GEST e n. 35/2025/GEST sulla ricognizione dei progetti del PNRR e PNC del Comune di Como, e in relazione alle attività programmate nella deliberazione n. 31/2025/INPR da questa Sezione regionale, si è proceduto al monitoraggio dei progetti del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e del Piano Nazionale Complementare (PNC) di cui il Comune di Como è soggetto attuatore o beneficiario all'interno di una o più Missioni e relative Componenti, ai sensi dell'art. 9 del decreto-legge n. 77/2021, convertito dalla legge n. 108/2021.

La Sezione ha potuto verificare lo stato di avanzamento dell'insieme degli interventi di cui il Comune di Como è soggetto attuatore avvalendosi degli esiti dell'attività istruttoria e dei dati disponibili sulla piattaforma¹ ReGiS alla data del 4 febbraio 2026. Anche per questo monitoraggio, si è proceduto ad un controllo puntuale dell'elenco dei progetti individuati da un Codice Unico di Progetto (CUP) finanziati con fondi PNRR, PNC e altri fonti di finanziamento.

Il Comune di Como ha trasmesso una dettagliata risposta il 12 marzo 2026.

Il monitoraggio della precedente delibera della Sezione - n. **75/2025/GEST** - indicava come attivi n. **20 CUP**.

Nel corso degli esercizi 2025 e 2026 sono stati finanziati ulteriori **n.6 CUP**:

- **J11F24000280006** - M1C1I2.2.3 - Avvisc_c933Comune di Como/ digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE);
- **J11F25000320006** - M1C1I2.2.3 - 2.2.3C_C933Comune di Como -Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE);
- **J51J25003680006** - M1C1I1.3.1 – Piattaforma Nazionale Dati;
- **J51F24000790006** - M1C1I1.4.4 – Rafforzamento dell'adozione delle piattaforme nazionali di identità digitale (SPID, CIE) E DELL'ANAG);
- **J51F25002140006** - M1C1I2.2.3 – Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)
- **J11C26000260006** - M1C1I2.3.2 – Sviluppo delle capacità nella pianificazione, organizzazione e formazione strategica della forza lavoro;

¹ Le informazioni circa gli interventi vengono monitorate attraverso ReGiS, che, come stabilisce la circolare del MEF-RGS n.27 del 21 giugno 2022, è la piattaforma informatica unica alimentata dai soggetti attuatori coi dati relativi ai progetti del PNRR. La stessa circolare chiarisce che *“I soggetti Attuatori sono responsabili della corretta alimentazione del sistema ReGiS con i dati di programmazione ed attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativi ai progetti di loro competenza. In particolare, provvedono, con cadenza mensile ad aggiornare i dati registrati sul sistema e renderli disponibili per le Amministrazioni titolari delle misure ai fini delle operazioni di controllo e validazione di competenza.”* Inoltre, la successiva circolare del MEF-RGS n. 29 del 26 luglio 2022 ha stabilito che la piattaforma ReGiS costituisce la base informativa su cui vengono registrate le varie fasi di attuazione del piano, ovvero avvio, finanziamento, stato di avanzamento dei lavori, fino alla rendicontazione finale, da parte delle Amministrazioni titolari degli interventi del PNRR.

Il Comune di Como risulta, dunque, soggetto attuatore di n. 26 interventi (identificati da 26 CUP) rappresentati nella seguente tabella, aggregati per Missione.

Tabella 1 - Progetti PNRR e PNC suddivisi per missione e per tipologia

	n. CUP	Lump Sum	non nativi PNRR
M1 - Digitalizzazione della PA	14	10	0
M2 - Mobilità sostenibile e tutela del territorio	2	0	1
M4 - Potenziamento dell'istruzione, dall'università agli asili nido	2	0	0
M5 - Infrastrutture sociali per le famiglie e le comunità	7	0	0
Piano Nazionale Complementare	1	1	0
Totale	26	11	1

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base del riscontro dell'Ente e dei dati estratti da ReGiS alla data del 4 febbraio 2026

Tra questi, n. 11 progetti sono della tipologia *Lump-Sum*², n. 14 progetti si trovano nell'ambito della Missione 1 (Digitalizzazione della PA) e n. 1 progetto attiene al PNC; mentre un progetto nella Missione 2 (Mobilità sostenibile e tutela del territorio) è della tipologia "*non nativi PNRR*", la cui origine precede il PNRR, e che poi è stato inserito tra i progetti finanziabili dal PNRR³.

Nella tabella che segue si rappresentano le fonti del finanziamento relative all'insieme dei progetti aggregati per Missione.

Tabella 2 - Rimodulazione dei Fondi PNRR (euro)

Missioni	Fondi PNRR al 30 gennaio 2025	Variazioni Fondi PNRR	Fondi Totali PNRR/PNC al 12 marzo 2026	Percentuale di ciascuna Missione su totale fondi PNRR
M1	1.016.770,00	+ 331.209,46	1.347.979,46	5,77%
M2	11.338.041,00		11.338.041,00	48,31%
M4	3.103.690,00		3.103.690,00	13,23%
M5	11.331.527,54	- 3.783.975,89	7.547.551,65	32,33%
PNC	8.979,20		8.979,20	0,04%
TOTALE PNRR/PNC	26.799.007,74		23.246.241,31	100,00%

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati in ReGiS (30 gennaio 2025) e della risposta istruttoria del 12 marzo 2026.

² Si tratta di misure che assegnano contributi forfettari, diversamente dagli altri interventi del PNRR. Per tali misure non è prevista la rendicontazione della spesa attraverso il sistema ReGiS, bensì la richiesta di erogazione del contributo, corredata della documentazione relativa al raggiungimento dell'obiettivo assegnato, a seguito della quale, dopo i controlli del Dipartimento per la transizione digitale, vengono erogate le risorse. Inoltre, per questi progetti non sono previsti acconti, come accade invece per le altre misure, ma il pagamento in un'unica soluzione a obiettivo raggiunto e verificato.

³ Proprio perché questi progetti non sono nati nell'ambito del PNRR, occorre che nella fase di rendicontazione possano soddisfare i vincoli posti dal piano quale per esempio i vincoli di sostenibilità ambientale, noti con l'acronimo DNSH (*Do Not Significant Harm*), ovvero che non arrechino danni agli obiettivi di salvaguardia ambientale.

Il Comune di Como risulta essere soggetto attuatore per una somma totale di fondi del PNRR e del PNC pari a 23,3 milioni in diminuzione rispetto alla precedente ricognizione, in cui l'ammontare complessivo era di 26,8 milioni tenendo conto che l'insieme dei CUP è variato. Le variazioni hanno riguardato la Missione 1 (Digitalizzazione della PA) con n. 6 progetti nuovi finanziati con risorse PNRR per 331.209,46 euro e la Missione 5 (Infrastrutture sociali per le famiglie e le comunità) in cui n. 5 progetti hanno subito una rimodulazione in forza del Decreto del Ministero dell'Interno adottato di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze il 3 marzo 2025 (Decreto Rigenerazione Urbana) determinando una riduzione di Risorse PNRR - rispetto a quanto originariamente previsto - per 3,7 milioni, sostituite da risorse statali, ai sensi dell'art. 1, co. 42 Legge 160/2019.

1.1 Avanzamento procedurale

È stato possibile accertare lo stato di attuazione degli interventi di cui il Comune di Como è soggetto attuatore considerando le fasi del progetto come indicate dall'Ente nel suo riscontro istruttorio.

Nella Tabella seguente si rappresenta lo stato di avanzamento procedurale dei 26 CUP alla data del 12 marzo 2026, aggregati per Missione:

Tabella 3 - Avanzamento procedurale al 12 marzo 2026

	M1	M2	M4	M5	PNC	Totale Progetti	% su Totale progetti
Altro	2	0	0	0	0	2	8%
Erogazione finanziamento	2	0	0	0	0	2	8%
Esecuzione	1	0	2	6	0	9	35%
Collaudo/Certificato di regolare esecuzione	0	0	0	1	0	1	4%
Concluso	9	2	0	0	1	12	46%
Totale	14	2	2	7	1	26	100%

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati forniti dall'Ente nel riscontro del 12 marzo 2026.

Alla data del 12 marzo 2026 risultano conclusi n. 12 su 26 progetti (ovvero il 46 per cento): nonostante l'aggiunta di n.6 progetti nuovi, si rileva un miglioramento nell'avanzamento procedurale rispetto alla data del 30 gennaio 2025 quando su un totale di n. 20 progetti solo 5 erano in fase conclusiva (pari al 25 per cento del totale). Come si evince dai dati, la missione con la percentuale maggiore di progetti conclusi è la Missione 1 (Digitalizzazione della PA) con il 35 per cento; risultano conclusi anche gli unici 2 Progetti della Missione 2 (Mobilità sostenibile e tutela del territorio), mentre, non vi sono progetti conclusi nella Missione 4 (Potenziamento dell'istruzione, dell'università e degli asili nido) e nella Missione 5 (Infrastrutture sociali per le famiglie

e le comunità). Rileva osservare che l'unico progetto finanziato interamente dal PNC (anch'esso di digitalizzazione). risulta concluso.

Nella Tabella seguente si dà evidenza dei n. 3 Progetti che il Comune di Como, in sede di riscontro istruttorio, ha dichiarato essere in ritardo per problematiche riconducibili all'ingegnerizzazione del progetto.

Tabella 4 – Progetti in ritardo

CUP	Codice misura	Data conclusione attesa	Motivi del ritardo
J13C22000060001	M4C1I1.01.00-Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia	30/11/2026	Appalto integrato, ritardo da ricondursi nella fase dell'ingegnerizzazione del progetto (piano terra) in capo all'impresa appaltatrice, gli interventi riguardano unico compendio e appalto di cui al cup J18H22000040001 (piano primo)
J13I22000090006	M5C2I3.01.00-Progetto Sport e inclusione sociale	24/10/2026	Appalto integrato, ritardo da ricondursi nella fase dell'ingegnerizzazione del progetto (piano terra) in capo all'impresa appaltatrice, gli interventi riguardano unico compendio e appalto di cui al cup J18H22000040001 (piano primo)
J18H22000040001	M4C1I1.01.00-Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia	30/11/2026	Appalto integrato, ritardo da ricondursi nella fase dell'ingegnerizzazione del progetto (piano terra) in capo all'impresa appaltatrice, gli interventi riguardano unico compendio e appalto di cui al cup J18H22000040001 (piano primo)

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati forniti dall’Ente nel riscontro del 12 marzo 2026.

Per i due CUP della Missione 4 (CUP J13C22000060001, CUP J18H22000040001) l’Ente aveva già segnalato nel precedente monitoraggio alcune criticità in relazione all’appalto integrato. Infatti, dalla deliberazione n. 35/2025/GEST emergeva che: *“l’Ente ha chiarito che si tratta di interventi su un unico immobile individuato quale sede del Nuovo Polo dell’Infanzia. L’aggiudicazione dell’opera è avvenuta tramite procedura di gara mediante “appalto integrato derogante”, ex art. 48, comma 5, del D.L. n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021 (cd. “Decreto semplificazioni-bis”) con cui l’operatore economico si è aggiudicato sia il servizio relativo alla progettazione esecutiva che l’esecuzione dell’opera. I due CUP sono parte dello stesso progetto che consiste nella riqualificazione dell’immobile esistente con la duplice finalità di realizzare il nido (al primo piano) e la scuola dell’infanzia (al piano terreno). Tuttavia, per predisporre l’ampliamento del secondo blocco dedicato alla scuola dell’infanzia è stato necessario apportare modifiche strutturali all’immobile che hanno richiesto l’adozione di una variante al progetto che ha comportato un aumento di spesa di 400 mila euro che verrà finanziata con fondi dell’Ente. “In data 6.12.2024 è stata trasmessa all’Unità di Missione del PNRR del Ministero dell’Istruzione e Merito la richiesta di autorizzazione per la*

variazione del progetto, ai sensi dell'art. 9 dell'Accordo di Concessione di Finanziamento sottoscritto in data 17.11.2022. Il Ministero in data 5.02.2025, a seguito di nostra sollecitazione, ha risposto che la domanda deve essere inoltrata secondo diversa procedura, attualmente in svolgimento”.

La Sezione prende atto che le criticità segnalate sui n.2 CUP della Missione 4 hanno comportato un ritardo nel completamento dei lavori che, a detta dell'Ente, risulta quindi essere stato posticipato al 30 novembre 2026. Si invita l'Ente a monitorare la prosecuzione dei lavori per evitare che la data fissata per il completamento dell'opera nel cronoprogramma originario, di cui l'Ente non ha riferito a questa Sezione una rimodulazione, non comporti la revoca del finanziamento PNRR.

1.2 Progetti definanziati

La versione iniziale del PNRR (approvata dal Consiglio della UE del 13 luglio 2021) è stata oggetto finora di quattro modifiche⁴.

La più rilevante è quella richiesta dal Governo ad agosto 2023 e approvata dal Consiglio della UE l'8 dicembre 2023 con una rimodulazione e un incremento di 2,9 miliardi dei fondi UE a favore dell'Italia (attualmente pari a 194,4 miliardi) con l'inserimento della nuova Missione 7 (RePowerEU) ed altre modifiche alle misure originariamente previste. Queste ultime sono divenute necessarie per criticità di natura oggettiva dovute principalmente all'aumento dei costi, alla scarsità di materiali, ai limiti del sistema produttivo⁵.

Dopo la revisione del PNRR, approvata con decisione del Consiglio dell'UE dell'8 dicembre 2023, alcune misure sono state definanziate totalmente o parzialmente, ovvero sono state sostituite le fonti del finanziamento con fondi statali o di altra fonte europea.

Il Decreto-Legge 2 marzo 2024 n. 19, recante “*Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)*”, convertito nella Legge 29 aprile 2024, n. 56, all'art. 1 ha riconosciuto l'esigenza di recuperare le necessarie risorse finanziarie per coprire il fabbisogno necessario per assicurare continuità attuativa alle misure definanziate dal Piano.

La predetta normativa ha salvaguardato i progetti con obbligazioni giuridicamente vincolanti, vale a dire quelli per i quali vi sia stata l'assunzione dell'impegno contabile

⁴ La prima modifica, nel luglio 2023 è stata approvata dal Consiglio UE del 19 settembre 2023, ha riguardato milestones e targets (M&T). La seconda è stata richiesta dal Governo ad agosto 2023 e approvata dal Consiglio della UE l'8 dicembre 2023. La terza modifica, richiesta dal Governo il 4 marzo 2024 è stata approvata dal Consiglio della UE il 14 maggio 2024 (correzione di 55 errori materiali). La quarta modifica è stata richiesta dal Governo il 10 ottobre 2024 e approvata dal Consiglio della UE il 12 novembre 2024

⁵ La questione è diffusamente esaminata nella nota di lavoro 2/2024 – la riforma del codice dei contratti e la rimodulazione del PNRR – Ufficio parlamentare del bilancio dicembre 2024

ai sensi dell'articolo 34, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, oppure nei casi di stipula del contratto.

Il quadro generale dei definanziamenti e rifinanziamenti è riportato in modo dettagliato nell'art. 1, comma 8 del D.L. 19/2024 laddove si prevede lo stanziamento delle ingenti risorse nazionali necessarie per la copertura finanziaria dei progetti definanziati ovvero parzialmente fuoriusciti dal PNRR.

Il 29 ottobre 2024, su richiesta del Governo, la Commissione ha assentito alcune ulteriori proposte di modifica al PNRR italiano, rispetto alla revisione più ampia dell'8 dicembre 2023; le stesse sono state poi approvate dal Consiglio europeo il 18 novembre 2024. In seguito alla revisione del PNRR, alcune misure sono state dunque rimodulate, con la conseguenza che il finanziamento inizialmente programmato sui fondi del PNRR è stato sostituito da fondi statali o di altra fonte europea.

Nella deliberazione n. 37/2024 GEST, la Sezione aveva appreso che n. 5 progetti nell'ambito dell'intervento M5C2.I.2.1 "Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale" pur essendo in fase realizzativa piuttosto avanzata erano a rischio definanziamento, per un importo complessivo pari a 8,83 milioni. Con successiva deliberazione n. 35/2025/GEST, il Comune di Como comunicava che *"a seguito della rimodulazione del PNRR con Decisione del Consiglio UE dell'8 dicembre 2023, non era venuto a conoscenza⁶ di alcun definanziamento"*.

Ai fini del presente monitoraggio, in base a quanto indicato dall'Ente in sede di risposta istruttoria, i n. 5 Progetti sopraindicati sono stati oggetto di definanziamento parziale, ai sensi dell'art. 1, co. 42-*quater* della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, il quale prevede che *"I comuni beneficiari delle risorse di cui al comma 42-bis rispettano ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR per la gestione, controllo e valutazione della misura, ivi inclusi gli obblighi in materia di comunicazione e informazione previsti dall'[articolo 34 del regolamento \(UE\) 2021/241, del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021](#), nonché l'obbligo di alimentazione del sistema di monitoraggio. Con decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, da adottare entro il 31 ottobre 2024, sono individuati attraverso il codice unico di progetto (CUP) gli interventi finanziati esclusivamente a valere sulle risorse nazionali di cui al comma 42, nonché i termini, gli obblighi per la realizzazione dei medesimi interventi e le relative modalità di monitoraggio e rendicontazione. I comuni soggetti attuatori degli interventi individuati con il decreto di cui al secondo periodo stipulano il contratto di affidamento dei lavori entro il 30 giugno 2025 e concludono i lavori medesimi entro il 31 dicembre 2027. Con decreto del Ministero dell'interno,*

⁶ Nel suo riscontro, il Comune di Como aveva riferito di non aver dato corso alla nota del 17 ottobre 2024 con cui il Ministero dell'Interno chiedeva agli enti territoriali di trasmettere i dati dei progetti relativi alla Misura M5C2I2.1 (Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale) che non avessero rispettato il termine finale del 31 marzo 2026 come stabilito dal PNRR. Il Comune aveva perciò ritenuto di non incorrere in alcun definanziamento in relazione ai 5 progetti che ricadevano in quella Misura.

di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, da adottare entro il 30 settembre 2025, si provvede alla revoca delle risorse assegnate ai comuni relative a interventi per i quali, alla data del 30 giugno 2025, non risulta stipulato il contratto di affidamento dei lavori”.

Di conseguenza, i 5 progetti dell'intervento M5C2.I.2.1 “Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale”, sono stati parzialmente definanziati. Il finanziamento PNRR è stato in parte sostituito da fondi statali, come stabilito dal Decreto del Ministero dell'Interno di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze del 3 marzo 2025 (Decreto Rigenerazione Urbana)⁷, secondo quanto riportato nella Tabella sottostante.

Tabella 5 – Progetti parzialmente definanziati

CUP	Descrizione	Fondi PNRR Pre-rimodulazione	Fondi PNRR post rimodulazione	Di cui risorse statali (art. 1, co. 42 L. 160/2019)
J13D21001410001	M5C2.I.2.1 PERCORSI ZONA VASCHE EX DEPURATORE	206.740,11	120.992,13	85.747,98
J15F21000270008	M5C2.I.2.1 VILLA OLMO VIA CANTONI 1 CUP N.1	6.112.698,66	3.577.382,34	2.535.316,32
J15F21000280001	M5C2.I.2.1 RISTORANTE - VILLA OLMO VIA CANTONI	1.901.986,35	1.113.114,31	788.872,04
J15F21000290001	M5C2.I.2.1 CASINO SUD- EX ALLOGGIO DI CUSTODIA DA DESTINARE AD ACCOGLIENZA	443.544,15	259.578,80	183.965,35
J15F21000300001	M5C2.I.2.1 STATUARIA, FONTANA MONUMENTALE E TEMPLIETTO NEOCLASSICO	166.558,27	97.476,20	69.082,07

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati forniti dall'Ente nel riscontro del 12 marzo 2026) e del Decreto Rigenerazione Urbana del 3 marzo 2025 (Allegato n.1). Per i CUP evidenziati in rosa, la data di completamento è stata posticipata al 30.11.2026 anziché al 30.6.2026.

L'importo definanziato, complessivamente pari a 3.662.983,76 euro, è stato sostituito con fondi statali di cui all'art.1, co.42 della Legge 160/2019. Per n.3 dei CUP parzialmente definanziati è stata anche posticipata la data di completamento al 30 novembre 2026.

Per i tre CUP parzialmente definanziati (in particolare per il CUP J13D21001410001, CUP J15F21000290001 e CUP J15F21000300001) che fanno parte del compendio Villa Olmo, l'Ente aveva segnalato, nell'ambito del precedente monitoraggio, ritardi dovuti a problemi di sicurezza del cantiere. Infatti, dalla deliberazione n. 35/2025/GEST si riferiva che “L'Ente al riguardo ha voluto assicurare questa Sezione sul rispetto dei tempi fissati nel cronoprogramma e ha spiegato le criticità emerse per i n. 3 CUP che riguardano la riqualificazione del compendio di Villa Olmo, intervento su una struttura dal valore storico-artistico. Durante i lavori il parco che circonda la Villa è rimasto aperto al pubblico ponendo problemi di sicurezza per il cantiere, inoltre è stata richiesta una costante interlocuzione con la

⁷ <https://dait.interno.gov.it/finanza-locale/documentazione/decreto-3-marzo-2025>

Sovrintendenza stante il valore storico del sito. L'Ente nella sua memoria ha allegato una relazione in cui risulta la richiesta di una perizia di variante che, per n. 2 CUP su 3, comporta un incremento contrattuale da finanziare all'interno del quadro economico dell'intervento. L'Ente riferisce che la variante "è in corso di verifica e approvazione, comporta un incremento di giornate lavoro stimabili in 40 gg non compromette i termini di milestone e target, che saranno ampiamente anticipati".

Le criticità segnalate l'anno scorso nell'attuazione parrebbero essere state superate per due dei n.3 CUP in quanto la data di completamento è stata mantenuta al 30 giugno 2026, tranne che per quello di importo inferiore la cui data è stata spostata al 30 novembre 2026.

2. RIMBORSI DA PARTE DEI MINISTERI

L'Ente, nella propria risposta istruttoria, ha proceduto ad aggiornare, rispetto a quanto risulta dalla consultazione di ReGiS il 4 febbraio 2026, l'importo totale erogato da parte dell'Amministrazione Titolare (sommando anticipazione, eventuali saldi intermedi e saldi finali riferiti ai Fondi PNRR).

Tabella 6 – Rimborsi sui Fondi PNRR

MISURA	FINANZIAMENTO PNRR	IMPORTO EROGATO AL 12 MARZO 2026	% IMPORTO EROGATO SU FINANZIAMENTO PNRR
M1	1.334.253,18 €	1.033.044,80 €	77%
M2	11.338.041,00 €	10.565.505,60 €	93%
M4	3.103.690,00 €	931.107,00 €	30%
M5	7.547.551,65 €	4.574.912,93 €	61%
Totale	23.323.535,83 €	17.104.570,33 €	73%

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati forniti dall'Ente nel riscontro 12 marzo 2026.

Dalla Tabella emerge che l'Ente ha ricevuto il 73 per cento dei rimborsi ministeriali sull'importo totale finanziato dal PNRR.

Come si evince dai dati, la Missione 2 (Mobilità sostenibile e tutela del territorio) presenta la maggior percentuale di rimborsi, pari al 93 per cento. A tal proposito, i Progetti della Missione 2, relativi al "Potenziamento del parco autobus regionale per il trasporto pubblico con autobus a pianale ribassato a zero emissioni", sono stati entrambi conclusi. Come evidenziato dall'Ente in sede di riscontro istruttorio "per il CUP J19J22001880001 è stato già liquidato il saldo del contributo (€ 6.124.368,00) mentre per il CUP J19J21017340001 il contributo è stato liquidato per € 4.440.825,60 e si è in attesa della liquidazione del saldo finale di € 759.174,40, già autorizzato dal Ministero dei Trasporti"; seguono le Missioni 1 (Digitalizzazione della PA) con una percentuale di rimborsi pari al 77 per cento e la Missione 5 (Infrastrutture sociali per le famiglie e le comunità) i cui rimborsi ammontano al 61 per cento del totale dei fondi PNRR.

Infine, per la Missione 4 (Potenziamento dell'istruzione, dall'università agli asili nido) il Comune di Como ha ricevuto solo il 30 per cento dei trasferimenti, quale somma di anticipazione e rimborsi a rendicontazione, sull'importo complessivo del finanziamento PNRR, da riferire peraltro al ritardo riscontrato nell'attuazione dei lavori di realizzazione della scuola per l'infanzia dall'Ente stesso.

All'approssimarsi del 30 giugno 2026 quale termine finale per il completamento delle attività, in riferimento alla rendicontazione, la Commissione europea con la Comunicazione COM(2025) 310 intitolata "NextGenerationEU - La strada verso il 2026" del 4 giugno 2025, ha sollecitato gli Stati membri a conseguire tutti i traguardi e gli obiettivi entro il 31 agosto 2026. La circolare n. 22 del Ministero dell'Economia e delle

Finanze del 19 settembre 2025 ha dunque riaffermato che tutti gli obiettivi dovranno essere completati entro tale data, precisando l'impossibilità, da parte della Commissione europea, di accettare documentazione integrativa attestante il raggiungimento dei *target* oltre tale data.

Si raccomanda pertanto il rispetto dei termini stabiliti sia per il completamento delle attività sia per la rendicontazione al fine di non compromettere il pieno utilizzo dei fondi del PNRR.

3. SISTEMA DI MONITORAGGIO DEL COMUNE

3.1 La governance del PNRR e sistema di controlli interni

L'Ente ha dichiarato di non aver apportato correttivi né alla *governance* né al sistema di controlli interni.

La Sezione ricorda come un adeguato sistema di gestione e controllo debba fungere da strumento chiave per assicurare la corretta gestione delle risorse, garantendo il rispetto delle normative e l'efficacia degli interventi. Questo approccio non solo consente di perseguire obiettivi di sviluppo sostenibile, ma favorisce anche una stretta collaborazione con istituzioni, cittadini e imprese locali, creando sinergie utili per massimizzare l'impatto positivo dei progetti sul territorio. Inoltre, i controlli interni rivestono un ruolo fondamentale per garantire trasparenza, efficienza e regolarità nell'attuazione dei procedimenti amministrativi, con particolare attenzione alla gestione delle risorse derivanti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e dal Piano Nazionale per gli Investimenti Complementari (PNC).

Per il Comune di Como si registra una capacità attuativa soddisfacente in quanto il 46 per cento dei CUP è "concluso" e un altro è in fase di collaudo, anche se rimane ancora la metà dei progetti da completare in prossimità della scadenza fissata dal PNRR.

3.2 Pagina su Amministrazione Trasparente

La Sezione ha potuto verificare che la pagina dedicata al PNRR⁸ risulta contenere le informazioni relative ai singoli progetti sia per quanto riguarda il finanziamento sia lo stato di avanzamento. La pagina risulta aggiornata al 30 gennaio 2026.

Questa impostazione rispetta le disposizioni del d.lgs. n. 33/2013 (riformato dal D. Lgs. 97/2016), che regola la trasparenza nella pubblica amministrazione, e le linee guida ANAC sul PNRR.

⁸ <https://www.comune.como.it/pnrr/>

4. VALUTAZIONI CONCLUSIVE

Alla luce dell'attività istruttoria di questa Sezione, sulla base delle informazioni trasmesse dall'Ente nel suo riscontro del 12 marzo 2026 e dei dati estratti dalla piattaforma ReGiS in data 4 febbraio 2026, si possono formulare le seguenti conclusioni:

1. il Comune di Como risulta soggetto attuatore di n. 26 progetti identificati mediante un Codice Unico di Progetto (CUP), tra cui n.6 progetti nella Missione 1 (Digitalizzazione della PA) aggiuntivi rispetto alla precedente ricognizione: tra questi n. 11 progetti dei n. 14 della Missione 1 (Digitalizzazione della PA) sono della tipologia *Lump-Sum* e n. 1 progetto attiene al PNC; mentre un progetto nella Missione 2 (Mobilità sostenibile e tutela del territorio) è della tipologia "*non nativi PNRR*", la cui origine precede il PNRR ma poi è stato inserito tra i progetti finanziabili dal PNRR ;
2. i fondi del PNRR e del PNC, pari a 23,3 milioni, sono in diminuzione rispetto alla precedente ricognizione, il cui l'ammontare complessivo era 26,8 milioni, tenendo conto che, da un lato, l'insieme dei CUP sia aumentato, dall'altro, n.5 progetti della Missione 5 (Infrastrutture sociali per le famiglie e le comunità) hanno subito un definanziamento;
3. l'importo totale definanziato, pari a 3,7 milioni, dai n.5 progetti della Missione 5, è stato interamente sostituito con fondi statali e per n. 3 di questi progetti la data di completamento è stata posticipata al 30 novembre 2026;
4. alla data del 12 marzo 2026 risultano conclusi n. 12 su 26 progetti (ovvero il 46 per cento), mentre n.1 è in fase di collaudo e n.9 in esecuzione: nonostante l'aggiunta di n.6 progetti nuovi, si rileva un miglioramento nell'avanzamento procedurale rispetto alla data del 30 gennaio 2025 quando su un totale di n. 20 progetti solo 5 erano in fase conclusiva (pari al 25 per cento del totale);
5. per n. 3 progetti, di cui n.2 nella Missione 4 e uno nella Missione 5, il Comune di Como, ha segnalato un ritardo nell'attuazione. La Sezione prende atto del ritardo dei n. 2 CUP che si trovano nella Missione 4 e che attengono alla realizzazione della scuola di infanzia. A detta dell'Ente, il termine di completamento risulta essere stato posticipato al 30 novembre 2026. Si invita l'Ente a monitorare la prosecuzione dei lavori per evitare che la data fissata per il completamento dell'opera nel cronoprogramma originario, non comporti la revoca del finanziamento PNRR;
6. l'Ente ha ricevuto il 73 per cento dei rimborsi (pari a 17,1 milioni) dalle amministrazioni centrali titolari degli interventi sull'importo totale finanziato dal PNRR;
7. per quanto il Comune dichiara di non aver apportato correttivi né alla *governance* né al sistema di controlli interni, si registra pur tuttavia una capacità attuativa

soddisfacente in quanto il 46 per cento dei CUP è “concluso” oltre a un progetto in fase di collaudo, anche se rimane ancora la metà dei progetti da completare in prossimità della scadenza fissata dal PNRR;

8. in linea con le norme relative alla trasparenza nella pubblica amministrazione, e le linee guida ANAC sul PNRR, la pagina del sito “Amministrazione Trasparente” dedicata al PNRR e contenente le informazioni relative ai singoli progetti e ai finanziamenti, risulta aggiornata.

Tabella 7 – Elenco dei CUP dei progetti del PNRR e PNC del Comune di Como

N.	CUP	CODICE MISURA	DESCRIZIONE	FASE PROCEDURALE AL 12 MARZO 2026	DATA CONCLUSIONE ATTESA	FLAG PPROGETTI IN ESSERE
1	J11C22000290006	M1C1I1.02.00-Abilitazione al cloud per le PA locali	MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE*TERRITORIO COMUNALE*N. 18 SERVIZI DA MIGRARE	Concluso		No
2	J11C26000260006	M1C1I2.3 Sub-investimento 2.3.2 "Sviluppo delle capacità nella pianificazione, organizzazione e formazione strategica della forza lavoro"	2.3.2 "Sviluppo delle capacità nella pianificazione, organizzazione e formazione strategica della forza lavoro"	Erogazione finanziamento	31/03/26	No
3	J11F22000090006	M1C1I1.04.01-Esperienza dei cittadini - Miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali	ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE*TERRITORIO NAZIONALE*INTEGRAZIONE DI CIE	Concluso		No
4	J11F22000120006	M1C1I1.04.03- Rafforzamento dell'adozione dei servizi della piattaforma PagoPA e dell'applicazione IO	APPLICAZIONE APP IO*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	Concluso		No
5	J11F22000500006	M1C1I1.04.03- Rafforzamento dell'adozione dei servizi della piattaforma PagoPA e dell'applicazione IO	PIATTAFORMA PAGOPA*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	Concluso		No
6	J11F22002970006	M1C1I1.04.05- Digitalizzazione degli avvisi pubblici	PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI (PND)*TERRITORIO COMUNALE*PNRR M1C1 INV. 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - AVVISO DEL 12 SETTEMBRE 2022 MISURA 1.4.5 "PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI" COMUNI	Concluso		No
7	J11F22003350006	M1C1I1.04.01-Esperienza dei cittadini - Miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali	MIGLIORAMENTO DELL'ESPERIENZA D'USO DEL SITO E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO - CITIZEN EXPERIENCE*VIA VITTORIO EMANUELE, 97 - COMO*SITO COMUNALE E SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO	Concluso		No
8	J11F23001170006	M1C1I1.04.03- Rafforzamento dell'adozione dei servizi della piattaforma PagoPA e dell'applicazione IO	1.4.3 - pagoc_c933comune di como	Concluso		No
9	J11F23001260001	PNC	ANPR013075COMO	Concluso		No
10	J11F24000280006	M1C1I2.2.3 - Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)	AVVISC_C933COMUNE DI COMO/ DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE)	Altro	15/10/25	No
11	J11F25000320006	M1C1I2.2.3/Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)	2.2.3C_C933COMUNE DI COMO /DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE)	Altro	24/12/25	No
12	J13C22000060001	M4C1I1.01.00-Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia	ASILO NIDO PETER PAN*VIA LONGHENA 10*RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE E MESSA IN SICUREZZA DELL'ASILO NIDO	Esecuzione (in ritardo)	30/11/26	No
13	J13D21001410001	M5C2I2.01.00-Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	PERCORSI ZONA VASCHE EX DEPURATORE - PARCO E ORTO BOTANICO*VIA CANTONI 1*CUP N.5 - RIQUALIFICAZIONE AREA COMPENDIO VILLA OLMO - MIGLIORAMENTO ACCESSIBILITA' COMPENDIO SPORTIVO*VIA LONGONI*RIFACIMENTO DELL'AREA OCCUPATA DAI CAMPI DA TENNIS, CON LOCALIZZAZIONE DI N. 2 NUOVI CAMPI DA PADDLE DELLA PISTA DI PATTINAGGIO IMPIANTO PER LA PRATICA DELLO SKATEBOARDING · RIFACIMENTO CON DEMOLIZIONE E COSTRUZIONE DEL BLOCCO SPOGLIATOI PER LE ATTIVITÀ	Esecuzione	30/11/26	No
14	J13G22000030006	M5C2I3.01.00-Progetto Sport e inclusione sociale	CAMPO CONI*VIA CANTURINA*DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE SPOGLIATOI COSTRUZIONE NUOVA PALESTRA	Collaudo/Certificato di regolare esecuzione	30/06/26	No
15	J13I22000090006	M5C2I3.01.00-Progetto Sport e inclusione sociale	CAMPO CONI*VIA CANTURINA*DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE SPOGLIATOI COSTRUZIONE NUOVA PALESTRA	Esecuzione (in ritardo)	24/10/26	No
16	J15F21000270008	M5C2I2.01.00-Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	VILLA OLMO*VIA CANTONI 1*CUP N.1 - RIQUALIFICAZIONE AREA COMPENDIO VILLA OLMO - RESTAURO CONSERVATIVO	Esecuzione	30/11/26	No

			RIQUALIFICAZIONE E ABBATTIMENTO BARRIERE ARCHITETTONICHE			
17	J15F21000280001	M5C2I2.01.00-Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	RSTORANTE - VILLA OLMO*VIA CANTONI 1*CUP N.2 - RIQUALIFICAZIONE AREA COMPENDIO VILLA OLMO - RIQUALIFICAZIONE SPAZI RISTORANTE E CAFFETTERIA - RECUPERO SPAZI AL PRIMO PIANO	Esecuzione	30/11/26	No
18	J15F21000290001	M5C2I2.01.00-Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	CASINO SUD- EX ALLOGGIO DI CUSTODIA DA DESTINARE AD ACCOGLIENZA - BOOK SHOP - SERIZI IGIENICI PER VISITATORI*VIA CANTONI 1*CUP N.3 - RIQUALIFICAZIONE AREA COMPENDIO VILLA OLMO CASINO SUD- EX ALLOGGIO DI CUSTODIA DA DESTINARE AD ACCOGLIENZA - BOOK SHOP - SERIZI IGIENICI PER VISITATORI	Esecuzione	30/06/26	No
19	J15F21000300001	M5C2I2.01.00-Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	STATUARIA, FONTANA MONUMENTALE E TEMPIETTO NEOCLASSICO - DI VILLA OLMO*VIA CANTONI 1*CUP N.4 - RIQUALIFICAZIONE AREA COMPENDIO VILLA OLMO - RESTAURO	Esecuzione	30/06/26	No
20	J18H22000040001	M4C1I1.01.00-Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia	EDIFICIO DI VIA LONGHENA, N.10 (ASILO NIDO PETER PAN E NUOVA SCUOLA DELL'INFANZIA) *VIA LONGHENA 10*REALIZZAZIONE DEL NUOVO POLO DELL'INFANZIA TRAMITE AMPLIAMENTO DELL'ASILO NIDO ESISTENTE	Esecuzione (in ritardo)	30/11/26	No
21	J19J21017340001	M2C2I4.04.01- Potenziamento del parco autobus regionale per il trasporto pubblico con autobus a pianale ribassato a zero emissioni	Comune di como - bus l.v.	Concluso		Sì
22	J19J22001880001	M2C2I4.04.01- Potenziamento del parco autobus regionale per il trasporto pubblico con autobus a pianale ribassato a zero emissioni	RINNOVO FLOTTA AUTOBUS CON MEZZI A BASSO IMPATTO AMBIENTALE	Concluso		No
23	J51F22009160006	M1C1I1.03.01-Piattaforma Digitale Nazionale Dati	1.3.1c_c933comune di como	Concluso		No
24	J51F24000790006	M1C1I1.4.4/ Estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) - Adesione allo Stato Civile digitale (ANSC)	Rafforzamento dell'adozione delle piattaforme nazionali di identità Digitali (SPID, CIE) e dell'ANAG	Concluso		No
25	J51F25002140006	M1C1I2.2.3 - Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)	2.2.3 - "Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)" - SUE - Comuni	Erogazione finanziamento	31/03/26	No
26	J51J25003680006	M1C1I1.3.1/"Piattaforma Digitale Nazionale Dati"	Piattaforma digitale nazionale dati	Esecuzione	27/03/26	No

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati forniti dall'Ente nel riscontro del 12 marzo 2026.

