



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

dott. Antonio Buccarelli	Presidente
dott. Mauro Bonaretti	Consigliere
dott.ssa Rossana De Corato	Consigliere
dott.ssa Vittoria Cerasi	Consigliere
dott.ssa Rita Gasparo	Primo Referendario
dott. Francesco Liguori	Primo Referendario
dott.ssa Adriana Caroselli	Referendario
dott. Francesco Testi	Referendario
dott.ssa Iole Genua	Referendario (relatore)

nella camera di consiglio del 14 giugno 2024 ha pronunciato la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'art. 100, comma 2, della Costituzione;

VISTO il T.U. delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, art. 3;

VISTA la legge 24 novembre 2000, n. 340, art. 27;

VISTO il d.lgs. 30 giugno 2011, n. 123;

VISTO il decreto legislativo 19 maggio 2000, n. 139;

VISTO il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo n. 14/CONTR/2000, e ss.mm.ii.;

VISTO il decreto n. 25331 del 15 aprile 2024 con cui il Prefetto di Brescia ha conferito alla Viceprefetto aggiunto *OMISSIS*, a titolo di reggenza, l'incarico di dirigente in posizione di staff dell'Area I "*Ordine e sicurezza pubblica e tutela della legalità territoriale*";

VISTI il foglio di rilievo formulato dal Magistrato Istruttore (prot. C.d.c n. 8054 del 20 maggio 2024) e le controdeduzioni dell'Amministrazione (nota prot. Cdc n. 34029 del 21.05.2024);

VISTA la relazione istruttoria prot. 9133 in data 6 giugno 2024, con la quale il Magistrato istruttore ha proposto al Consigliere delegato il deferimento della questione al Collegio;

VISTA l'istanza di deferimento al Collegio (prot. C.d.c. n. 9158 del 7 giugno 2024) che il Consigliere delegato al controllo di legittimità sugli atti ha formulato ritenendo condivisibili i dubbi di legittimità prospettati dal Magistrato Istruttore;

VISTA l'ordinanza n. 174 del 7 giugno 2024 mediante la quale il Presidente della Sezione regionale di controllo ha convocato il Collegio in adunanza pubblica per l'esame dell'atto e la pronuncia sul visto e la registrazione;

VISTA la nota della Segreteria della Sezione regionale di controllo prot. n. 9176 del 7 giugno 2024, con la quale l'ordinanza presidenziale è stata comunicata all'Amministrazione che ha adottato il decreto e alla competente Ragioneria Territoriale dello Stato;

VISTA la nota del Prefetto di Brescia prot. n. 39355 del 12 giugno 2024, acquisita al prot. Cdc n. 9362 in pari data, con la quale l'Amministrazione ha comunicato il ritiro in autotutela del decreto prefettizio n. 25331 del 15 aprile 2024, oggetto di deferimento;

UDITO il magistrato relatore, Ref. Iole Genua;

FATTO E DIRITTO

1. In data 16.04.2024 è stato presentato al controllo preventivo di legittimità della Sezione il decreto del Prefetto di Brescia n. 25331 del 15 aprile 2024 mediante il quale è stato conferito al Viceprefetto aggiunto *OMISSIS*, a titolo di reggenza, l'incarico di dirigente in posizione di staff dell'Area I *"Ordine e sicurezza pubblica e tutela della legalità territoriale"*, con decorrenza dal 26 aprile 2024 per un anno *"e, comunque, fino all'assegnazione del suddetto posto di funzione in titolarità"*.

2. Con foglio di rilievo prot. C.d.c. n. 8054 del 20 maggio 2024, il Magistrato Istruttore ha sottoposto alla Prefettura una richiesta di chiarimenti, in ragione dei dubbi di legittimità originati dalle evidenti lacune argomentative riscontrabili dalla lettura del provvedimento con riguardo alla scelta di proseguire con il reiterato utilizzo dello strumento della reggenza, peraltro in violazione delle circolari emanate in materia dal Ministero dell'Interno.

In sede istruttoria è stato infatti accertato che l'Ufficio in questione viene continuamente coperto mediante reggenza a partire dal 2017 e che dal 2021 la relativa reggenza è affidata alla Viceprefetto Aggiunto *OMISSIS* per effetto dei provvedimenti di seguito indicati:

- 1) decreto del Prefetto n. 31582 del 27.04.2021, con decorrenza dal 26.04.2021 per un anno;
- 2) decreto del Prefetto n. 35028 del 26.04.2022, con decorrenza 26 aprile 2022 per un anno;
- 3) decreto del Prefetto n. 28692 del 26.04.2023 con decorrenza 26 aprile 2023 per un anno;
- 4) decreto del Prefetto n. 25331 del 15.04.2024 in esame.

3. Con nota n. 34029 del 21.05.2024, la Prefettura di Brescia ha trasmesso le proprie controdeduzioni al foglio di rilievo, riferendo del *"contesto di inadeguatezza nella dotazione organica (...) acuito ulteriormente dalla grave carenza di figure appartenenti alla carriera prefettizia"* e dando conto

dell'intervenuto espletamento, ad opera del Ministero dell'Interno, di un interpello bandito in data 30 agosto 2023 (prot. 55917 del Ministero dell'Interno – Dipartimento per l'amministrazione generale, per le politiche del personale dell'amministrazione civile e per le risorse strumentali e finanziarie), conclusosi con esito negativo.

4. Le controdeduzioni dell'USR non sono risultate idonee a superare i rilievi formulati dal Magistrato Istruttore, apparendo l'atto viziato da eccesso di potere per utilizzo dell'istituto della reggenza al di fuori dai limiti ordinamentali e in violazione di circolare, nonché per violazione di legge per contrasto con il principio costituzionale del buon andamento nell'organizzazione dei pubblici uffici, difetto di motivazione, violazione delle norme in materia di rotazione degli incarichi dirigenziali. La questione è stata pertanto deferita al Collegio.

5. Con nota prefettizia prot. 39355 del 12 giugno 2024, acquisita al prot. Cdc n. 9362 in pari data, l'Amministrazione ha comunicato il ritiro in autotutela del decreto prefettizio n. 25331 del 15 aprile 2024, oggetto di deferimento, *“in considerazione dei rilievi formulati dalla Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per la Lombardia di Milano” e “ritenuto di dover procedere all'adozione di un nuovo provvedimento che tenga conto dei rilievi della Corte dei Conti”*.

P.Q.M.

La Sezione regionale di controllo per la Lombardia

dichiara il non luogo a provvedere in merito al decreto n. 25331 del 15 aprile 2024 con cui il Prefetto di Brescia ha conferito alla Viceprefetto aggiunto *OMISSIS*, a titolo di reggenza, l'incarico di dirigente in posizione di staff dell'Area I *“Ordine e sicurezza pubblica e tutela della legalità territoriale”*. Così deciso in Milano nella camera di consiglio del 14 giugno 2024.

Il Relatore
(dott.ssa Iole Genua)

Il Presidente
(dott. Antonio Buccarelli)

Depositata in Segreteria il
14 giugno 2024
Il funzionario preposto
ai servizi di supporto
(Susanna De Bernardis)