CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

Susanna Loi	Presidente
Mauro Bonaretti	Consigliere
Vittoria Cerasi	Consigliere
Maura Carta	Consigliere (relatore)
Marco Ferraro	I Referendario
Rita Gasparo	I Referendario
Francesco Liguori	I Referendario
Valeria Fusano	I Referendario
Adriana Caroselli	Referendario
Francesco Testi	Referendario
Iole Genua	Referendario
Alessandro Mazzullo	Referendario

nella Camera di consiglio del 18 dicembre 2024

DELIBERAZIONE

nei confronti del comune di Orio al Serio (BG)

sui rendiconti degli esercizi finanziari dal 2019 al 2022

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

VISTA la legge 23 dicembre 2005, n. 266, art. 1, commi 166 e seguenti;
VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, art 3, comma 1, lett. *e*);
ESAMINATI i questionari sui rendiconti di gestione per gli esercizi finanziari dal 2019 al 2022 redatti dall'organo di revisione del Comune di Orio al Serio (BG), sulla base dei criteri indicati dalla Sezione delle Autonomie;
VISTI gli atti acquisiti nell'ambito della procedura di controllo;

VISTA l'ordinanza presidenziale che ha deferito la questione all'esame collegiale della Sezione per la pronuncia specifica ex art. 1, commi 166 e seguenti, della L. 266/2005;

Udito il magistrato relatore, dott.ssa Maura Carta;

PREMESSO IN FATTO E CONSIDERATO IN DIRITTO

Nell'ambito dell'attività di controllo la Sezione ha esaminato la documentazione relativa al Comune di Orio al Serio, avente 1.650 abitanti al 1.1.2023.
Il controllo ha riguardato i questionari relativi ai rendiconti degli esercizi 2019 al 2022 nonché i dati presenti nella Banca dati amministrazioni pubbliche (BDAP), nel sistema Con.Te. e in altre banche dati disponibili (certificati al bilancio di previsione e al rendiconto del Ministero dell'interno, Finanza locale e della Camera di commercio, Telemaco, per gli organismi partecipati).
In sede di esame dei ridetti questionari, redatti dall'Organo di revisione del Comune di Orio al Serio (BG), è stata effettuata una richiesta istruttoria (protocollo n. 19960 del 1 ottobre 2024) per acquisire informazioni e chiarimenti in merito:

- al disallineamento con la banca dati BDAP degli schemi di bilancio per l'esercizio 2021;
- al calcolo del FCDE delle due ultime annualità (2021-2022);
- alla congruenza del fondo rischi contenzioso accantonato per l'esercizio 2022;
- alla verifica sul ripiano del debito della società partecipata Farmacia comunale dell'Aeroporto Orio al Serio s.r.l. in liquidazione;

- alla ricostruzione degli effetti e ristori economici legati all'emergenza da Covid-19 e all'incremento della spesa per energia elettrica e gas;

Con nota del 16 ottobre 2024 acquisita al protocollo n. 20996 l'Ente ha fornito tutti i chiarimenti richiesti.

***

1. ***Disallineamenti tra la BDAP e schemi di bilancio***

In merito alle discrasie con la banca dati BDAP per l'esercizio 2021 segnalate nella nota istruttoria richiamata in premessa, l'Ente ha dichiarato di aver "p*roceduto alla correzione della squadratura presente negli schemi di bilancio, che risultano ora acquisiti con numero di protocollo 213747 del 03.10.2024 con esito positivo. La squadratura presente era dovuta ad un errore generato dal software di contabilità in fase di esportazione dati.*" .

*

2. Calcolo FCDE

Nella tabella che segue, estratta dalla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP), si rappresenta l'evoluzione e la composizione del risultato di amministrazione per le annualità 2019-2022:

Evoluzione e composizione del risultato di amministrazione	2019	2020	2021	2022
Parte accantonata				
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12 – FCDE	124.202,43	299.025,57	292.503,13	267.458,44
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti	-	-	-	-
Fondo perdite società partecipate	-	-	-	-
Fondo contenzioso	10.000,00	-	-	5.000,00
Altri accantonamenti	6.409,96	12.616,25	26.314,58	22.568,05
Totale parte accantonata	140.612,39	311.641,82	318.817,71	295.026,49
Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	-	21.000,03	-	11.885,83
Vincoli derivanti da trasferimenti	16.265,66	86.362,54	5.263,12	10.700,49
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	-	-	-	-
Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente	-	-	-	-
Altri vincoli	-	-	-	-
Totale parte vincolata	16.265,66	107.362,57	5.263,12	22.586,32
Parte destinata agli investimenti				

Evoluzione e composizione del risultato di amministrazione	2019	2020	2021	2022
Totale parte destinata agli investimenti	17.193,59	16.377,47	422.808,07	5.389,05
Totale parte disponibile	941.481,42	1.653.474,84	1.362.948,97	979.417,58

Fonte: Banca dati BDAP 2019-2022
Elaborazione Corte dei conti – Sezione regionale del controllo per la Lombardia

Nella nota istruttoria sono stati chiesti chiarimenti sul calcolo per gli esercizi **2021** e **2022** che appariva sottostimato: nel dettaglio risulta un accantonamento a FCDE pari a 292.503,13 euro per il 2021 e 267.458,44 euro per il 2022, a fronte della mole complessiva di residui attivi ammontante rispettivamente a 999.199,99 euro e 1.144.532,45 euro.

Come sottolineato dalla Sezione nella precedente delibera riguardante il Comune di Orio al Serio n. 108/2020/PRSE, la percentuale di accantonamento a FCDE in sede di rendiconto deve essere pari al complemento a 100 dell'andamento delle riscossioni in c/residui degli ultimi 5 esercizi rispetto ai residui attivi iniziali dei medesimi esercizi. A consuntivo, la percentuale di accantonamento da applicare "*…all'importo complessivo dei residui attivi, sia di competenza dell'esercizio cui si riferisce il rendiconto, sia degli esercizi precedenti…*", è pari al complemento a 100 della media - calcolata secondo uno dei metodi esplicitati nell' "esempio n. 5" del principio contabile riportato nell'Alleg. n. 4/2 al D.lgs. 118/2011.

Dopo la richiesta istruttoria l'Ente ha fornito i prospetti di calcolo del FCDE per tutti gli esercizi in esame, precisato di aver " *utilizzato la funzione di calcolo automatico del software gestionale*" secondo il metodo della media semplice e dichiarato congruo l'importo accantonato.

*

3. Fondo rischi contenzioso

Con riguardo alla congruenza di tale fondo accantonato per l'esercizio 2022, l'Ente ha evidenziato che "*Come da nota dell'ente del 31.03.2023 giusto prot. n. 4392/2023, allegata, è stata richiesta ai fini del corretto accantonamento del fondo rischi in bilancio la ricognizione del contenzioso pendente e la conseguente stima dell'importo di rischio di soccombenza in capo all'Ente ai seguenti soggetti: - Studio Legale Bordogna, che con nota*

pervenuta al protocollo in data 04.04.2023 n. 4537, comunicava l'assenza di contenziosi pendenti. Si allega la nota al presente atto; - Broker assicurativo Broker Italy Consulting, che in data 04.04.2023 con nota al protocollo n. 4538 comunicava la presenza del sinistro in contenzioso numero 1-8101-2019-0362276 del 03.04.2019, riservato per € 5.000,00 e per il quale alla data odierna non è stata emessa sentenza esecutiva. Si allega la nota al presente atto. Nel questionario dei debiti fuori bilancio 2022, è stata erroneamente inserita nelle note la dicitura "Non ci sono contenziosi in atto", mentre nel punto 5 è stato correttamente indicato l'importo del contenzioso esistente".

Il Comune ha, pertanto, effettuato una esaustiva ricognizione e giustificato l'accantonamento secondo quanto previsto dal principio contabile 5.2. lett. h) dell'Alleg. n.4/2 al D.lgs. 118/2011.

*

4. **Partecipazioni comunali**

In sede istruttoria con specifico riguardo al debito della società partecipata **Farmacia comunale dell'Aeroporto Orio al Serio s.r.l.** in liquidazione, rilevato anche nella precedente delibera della Sezione n. 108/2020/PRSE, l'Ente ha dichiarato di non aver ripianato alcun debito della partecipata che risulta liquidata ed estinta il 30/12/2020.

*

5. **Contributi statali (ristori COVID e per energia elettrica e gas)**

Per quanto riguarda i trasferimenti emergenziali (sanitari ed energetici) si riporta testualmente quanto dichiarato dall'Ente *"L'importo del vincolo nel risultato di amministrazione 2020 relativo ai fondi Covid risulta essere pari a € 66.997,00, ricompreso nel totale della cassa vincolata al 31.12.2020 calcolata in € 259.792,28. Si fa presente che tale vincolo è stato posto in conformità con il DM 30.07.2021, che all'allegato C prevedeva un riparto a saldo finale annualità 2020 per il Comune di Orio al Serio di € 66.997,00. Negli anni successivi non sono presenti importi vincolati relativi ai fondi Covid od altri ristori per energia elettrica e gas, in quanto le somme trasferite sono state interamente spese per le finalità previste, come da certificazioni in allegato. - Tutti i trasferimenti emergenziali*

ricevuti (sanitari ed energetici), destinati o vincolati, sono stati impiegati al 31.12.2022, pertanto non correva obbligo di restituzione".

***

Alla luce degli esiti delle verifiche effettuate, non è stato necessario procedere a ulteriori approfondimenti sui rendiconti degli esercizi finanziari oggetto di istruttoria, che appaiono sostanzialmente in linea con i vincoli di finanza pubblica attualmente vigenti, ma si ritiene comunque opportuno invitare l'Ente:

1. a verificare costantemente la sussistenza dei presupposti per effettuare i dovuti **accantonamenti a FCDE**, e nel prosieguo della sua gestione, a osservare rigorosamente le disposizioni contenute nel d.lgs. n. 118/2011;

2. ad assicurare e curare la corretta compilazione dei documenti contabili, delle tabelle riguardanti le banche dati e i questionari e relativi allegati.

P.Q.M.

La Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per la Lombardia

DISPONE

allo stato degli atti, la chiusura dei questionari consuntivi 2019, 2020, 2021 e 2022 redatti ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, precisando che la conclusione dell'esame nei termini sopra esposti non implica una valutazione positiva sugli aspetti non riscontrati o non emersi dalle informazioni e dai dati acquisiti.

Copia della presente delibera sarà trasmessa al Sindaco, nonché all'organo di revisione dei conti del Comune di Orio al Serio, per quanto di rispettiva competenza.

Così deciso nella Camera di consiglio del 18 dicembre 2024.

Il Magistrato Relatore	Il Presidente
Maura Carta	Susanna Loi

Depositata in Segreteria il

24 dicembre 2024

Per Il Funzionario preposto

al servizio di supporto

(Maria Grazia Mei)