CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

Susanna Loi	Presidente
Mauro Bonaretti	Consigliere
Vittoria Cerasi	Consigliere
Maura Carta	Consigliere
Marco Ferraro	I Referendario
Rita Gasparo	I Referendario
Francesco Liguori	I Referendario
Valeria Fusano	I Referendario (relatore)
Adriana Caroselli	Referendario
Francesco Testi	Referendario
Alessandro Mazzullo	Referendario

Nell'adunanza del 19 novembre 2025 ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

nei confronti del comune di Ceretto Lomellina

sullo stato di attuazione dei progetti del PNR e PNC

VISTO l'articolo 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTO il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti deliberato dalle Sezioni Riunite della Corte stessa in data 16 giugno 2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il d. lgs 18 agosto 2000 n. 267 (TUEL);

VISTO l'articolo 7, commi 7 e 8, della legge 5 giugno 2003 n. 131, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n.3;

VISTO l'articolo 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito dalla legge 29 luglio 2021 n. 108, riguardante il controllo sulla gestione della Corte dei conti sull'impiego delle risorse provenienti dai fondi di cui al PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza);

VISTA la circolare n. 27 del MEF - Ragioneria Generale di Stato, Prot. 175451 del 21 giugno 2022 che introduce il sistema ReGiS per il monitoraggio degli interventi del PNRR;

VISTA la circolare n. 29 del MEF-Ragioneria Generale di Stato Prot.201590 del 26 luglio 2022 che chiarisce la relazione tra i flussi finanziari e il sistema ReGiS per il monitoraggio dello stato di attuazione dei progetti del PNRR;

VISTA la deliberazione della Sezione delle Autonomie n. 3/2024/INPR "sulla Programmazione delle attività per l'anno 2024";

VISTE le deliberazioni della Sezione regionale di controllo della Lombardia n. 45/2024/INPR e n. 31/2025/INPR, con le quali la Sezione ha definito gli obiettivi della programmazione dell'attività di controllo, rispettivamente, per l'anno 2024 e per l'anno 2025;

VISTA la deliberazione delle Sezioni riunite in sede di controllo n. 59/2024/REF di approvazione della "*Relazione sullo stato di attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) nel primo semestre 2024, redatta ai sensi dell'art. 7, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77*";

VISTE le note istruttorie della Sezione (prot. Cdc n. 1111 del 20/01/2025 e prot. Cdc n. 19137 del 29/09/2025) sullo stato di attuazione del PNRR i relativi riscontri trasmessi dal Comune di Ceretto Lomellina (prot. Cdc n. 2424 e 2425 del 13/02/2025, n. 19842 e 19843 del 10/10/2025);

VISTA l'ordinanza n. 306 del 10 novembre 2025, con la quale il Presidente della Sezione ha convocato l'odierna camera di consiglio;

UDITO il relatore, Valeria Fusano;

DELIBERA

di approvare la relazione avente ad oggetto "Attuazione dei progetti PNRR da parte del Comune di Ceretto Lomellina (PV), controllo sulla gestione *ex* art. 7, comma 7, D.L. 31 maggio 2021 n. 77";

DISPONE

- la trasmissione della presente deliberazione al Sindaco del comune di Ceretto Lomellina (PV), anche nella sua qualità di Presidente del Consiglio comunale, perché ne informi l'Assemblea, nonché all'Organo di revisione dell'Ente;

- la pubblicazione della presente pronuncia sul sito istituzionale del comune, come prevista ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Così deliberato in Milano, nella camera di consiglio del 19 novembre 2025.

Il Relatore
(Valeria Fusano)

Il Presidente
(Susanna Loi)

Depositata in Segreteria il
25 novembre 2025
Il Funzionario preposto
al servizio di supporto
(Susanna De Bernardis)

ATTUAZIONE DEI PROGETTI PNRR DA PARTE DEL COMUNE DI CERETTO LOMELLINA (PV)

CONTROLLO SULLA GESTIONE

(EX ART. 7, COMMA 7, D.L. 31 MAGGIO 2021 N. 77)

1. PREMESSA

Le deliberazioni di questa Sezione n. 45/2024/INPR e n. 31/2025/INPR prevedono la ricognizione dei progetti finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e dal Piano Nazionale Complementare (PNC) nei Comuni che al 31 dicembre 2023 e/o al 31 dicembre 2024 risultavano in procedura di riequilibrio finanziario pluriennale o di dissesto.

L'iniziativa rientra nell'ambito del controllo sulla gestione previsto dall'art. 7, comma 7, del decreto-legge n. 77/2021 ed è finalizzata a individuare i progetti per i quali gli Enti che versano nelle condizioni sopra precisate rivestono il ruolo di soggetti attuatori, verificandone lo stato di attuazione.

Il Comune di Ceretto Lomellina (PV) ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 246, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, con deliberazione di Consiglio comunale n. 14 del 29 luglio 2022 e ha approvato l'ipotesi di Bilancio stabilmente riequilibrato 2023-2025, recependo le prescrizioni contenute nel decreto ministeriale n. 112695 del 3 agosto 2023, con deliberazione n. 16 del 20 settembre 2023 (della dichiarazione di dissesto e dello stato di attuazione delle prescrizioni recate dal decreto ministeriale citato, questa Sezione Regionale di controllo ha preso atto con deliberazione n. 24/2025/PRNO).

L'Ente è soggetto attuatore nell'ambito di una o più Missioni e relative Componenti, ai sensi dell'art. 9 dello stesso decreto-legge, convertito dalla legge n. 108/2021 e, in questo quadro, si colloca la ricognizione di cui si darà conto nella presente relazione.

Da un punto di vista metodologico, si precisa che ai fini della ricognizione sull'insieme degli interventi di cui il Comune di Ceretto Lomellina è soggetto attuatore e della verifica del relativo stato di avanzamento, la Sezione si è avvalsa sia degli esiti dell'attività istruttoria in contraddittorio con l'Ente, sia dei dati disponibili sulla piattaforma ReGiS, nonché dei dati riportati nella Tabella PNRR 2023 allegata al bilancio di previsione e in quella 2024 trasmessa su *Limefit* dall'Organo di revisione dei conti dell'Ente locale.

2. LO STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI

All'esito dell'istruttoria, questa Sezione ha potuto accertare che il Comune di Ceretto Lomellina è soggetto attuatore di **sette progetti finanziati con fondi PNRR e PNC**, per un importo complessivo **pari a 190.953,60 euro** (di cui 189.270,00 euro di fondi PNRR e di 1.683,60 euro di fondi PNC).

Il dato risulta confermato sia dall'ultimo riscontro istruttorio dell'Ente, che riporta dati aggiornati al 09.10.2025, sia dalla più recente estrazione Regis effettuata dalla Sezione in data 22.09.2025.

Dei sette progetti, sei sono appartenenti alla Missione 1 e uno è finanziato con fondi PNC.

Secondo quanto dichiarato dall'Ente, nessuno dei progetti fa parte della tipologia "*non nativo PNRR*" (o anche "*progetto in essere*"), la cui origine precede il piano e che vi sono stati fatti rientrare solo successivamente perché in linea con gli obiettivi PNRR.

N	INTERVENTO	CUP	DENOMINAZIONE PROGETTO	PROGETTO IN ESSERE
1	M1C1I1.2-Abilitazione al cloud per le PA locali	I71C22001200006	MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE* TERRITORIO COMUNALE*N.9 SERVIZI DA MIGRARE	
2	M1C1I1.04 - Servizi digitali e esperienza dei cittadini-APP-IO	I71F22002120006	APPLICAZIONE APP IO*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	
3	M1C1I1.04 - Servizi digitali e esperienza dei cittadini - SPID-CIE	I71F22002110006	ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITA' DIGITALE * TERRITORIO NAZIONALE* INTEGRAZIONE DI SPID E CIE	
4	M1C1I1.04 Servizi digitali e esperienza dei cittadini - SITO	I71F22003800006	MIGLIORAMENTO DELL'ESPERIENZA D'USO DEL SITO E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO - CITIZEN EXPERIENCE*VIA DELL'AGOGNA N.1*MIGLIORAMENTO DELL'ESPERIENZA D'USO DEL SITO E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO - CITIZEN EXPERIENCE	
5	M1C1I1.04 Servizi digitali e esperienza dei cittadini - Notifiche digitali	I71F22003080006	PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI (PND)*TERRITORIO COMUNALE*POLIZIA LOCALE-TRIBUTI	
6	M1C1I1.04 Servizi digitali e esperienza dei cittadini - PagoPa	I71F22002100006	PIATTAFORMA PAGOPA*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	
7	PNC	I71F23001390001	ANPR018044CERETTO LOMELLINA	

Fonte: Riscontri istruttori dell'Ente
Elaborazione: Sez. Reg. di controllo per la Lombardia

2.1 Avanzamento procedurale

Sulla base delle informazioni disponibili, la Sezione ha potuto accertare la conclusione, al 22 settembre 2025, di cinque progetti (di cui quattro appartenenti alla Missione 1 e uno finanziato da fondi PNC). Nell'ultimo riscontro istruttorio del 10 ottobre 2025, l'Ente ha attestato la conclusione, al 9.10.2025, di tutti i progetti.

L'Ente ha altresì attestato il rispetto dei termini per il monitoraggio e la rendicontazione stabiliti dai regolamenti PNRR e ha riferito l'insussistenza di ritardi nell'attuazione dei progetti e di rischi di restituzione dei fondi.

2.2 Avanzamento finanziario

Per quanto riguarda l'avanzamento finanziario, la situazione aggiornata può essere così sintetizzata.

Missioni	n. CUP	Fondi Totali (*)	Impegni	Pagamenti	% Impegni su fondi totali	% Pagamenti su impegni
M1	6	189.270,00	61.861,32	21.357,32	32,68%	34,52%
PNC	1	1.683,60	1.682,86	1.682,86	99,96%	100%
Totale	**7**	**190.953,60**	**63.544,18**	**23.040,18**	**33,28%**	**36,26%**

Fonti: Riscontro istruttorio dell'Ente prot. Cdc n. 19843 del 10/10/2025; Regis (*)
Elaborazione: Sez. Reg. di controllo per la Lombardia

L'Ente, nell'ambito dell'istruttoria, ha fornito elementi di dettaglio riferiti all'avanzamento finanziario dei singoli progetti. Più precisamente:

- quanto ai sei progetti della Missione 1, per cinque CUP (I71C22001200006, I71F22003080006, I71F22002100006, I71F22002110006 e I71F22002120006), il Comune ha attestato di aver incassato l'intero finanziamento previsto. Per il CUP I71F22003800006, a fronte di impegni di 27.816,00 euro e di pagamenti pari a zero, gli incassi risultano pari a zero e lo stato del trasferimento ministeriale viene attestato come "*In verifica*".
- quanto all'unico progetto PNC, il Comune ha attestato di aver incassato interamente il contributo, a fronte del pagamento del compenso spettante al personale dedicato all'attuazione del progetto stesso.

2.3 Progetti definanziati

Nell'ambito dell'istruttoria è emerso che due progetti di cui il comune di Ceretto Lomellina risultava soggetto attuatore sono stati "*totalmente definanziati*" a seguito di rimodulazione del PNRR[1].

Si tratta dei progetti di cui ai CUP I79G19000230001 e I74E20000820001, entrambi relativi alla Missione 2 "*Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni*" (M2C4I2.02) e riguardanti, rispettivamente, la manutenzione del Palazzo Municipale e il rifacimento del manto di copertura del Cimitero Comunale.

Entrambi i progetti, a seguito di rimodulazione, hanno ricevuto copertura finanziaria nel contributo statale di cui alla l. 160/2019, art. 1 comma 29, per un importo complessivo di 150.000,00 euro (100.000,00 euro per il CUP I79G19000230001 e 50.000,00 euro per il CUP I74E20000820001).

Circa lo stato di attuazione finanziaria dei progetti in questione, il Comune ha riferito, per entrambi, l'avvenuta conclusione e liquidazione.

3. TEMPI DI TRASFERIMENTO DELLE RISORSE

In ordine ai tempi di trasferimento delle risorse[2] da parte dei Ministeri delle somme pagate dall'Ente, dall'istruttoria è emerso il seguente quadro:

[1] La versione iniziale del PNRR (approvata dal Consiglio della UE del 13 luglio 2021) è stata oggetto di modifiche di cui la più rilevante richiesta dal Governo ad agosto 2023 e approvata dal Consiglio della UE l'8 dicembre 2023. Il decreto-legge 2 marzo 2024 n. 19, recante "Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)", convertito nella legge 29 aprile 2024, n. 56, all'art. 1 ha riconosciuto l'esigenza di recuperare le risorse finanziarie per coprire il fabbisogno necessario per assicurare continuità attuativa alle misure definanziate dal Piano. La predetta normativa ha salvaguardato i progetti con obbligazioni giuridicamente vincolanti, vale a dire quelli per i quali vi sia stata l'assunzione dell'impegno contabile ai sensi dell'articolo 34, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, oppure nei casi di stipula del contratto. Il quadro generale dei definanziamenti e rifinanziamenti è riportato in modo dettagliato nell'art. 1, comma 8 del DL 19/2024, laddove si prevede lo stanziamento delle ingenti risorse nazionali necessarie per la copertura finanziaria dei progetti definanziati ovvero parzialmente fuoriusciti dal PNRR.

[2] Come noto, per i progetti legati alla digitalizzazione (Missione 1) non è prevista la rendicontazione della spesa attraverso il sistema ReGiS, bensì la richiesta di erogazione del contributo, che viene effettuata in un'unica soluzione a seguito del completamento positivo di tutte le attività previste e, quindi, al raggiungimento degli obiettivi assegnati. Per questi progetti non sono previsti trasferimenti in anticipazione e pagamenti intermedi.

CUP	Descrizione	Finanziamento PNRR/PNC (*)	Importo rendicontato	Importo trasferito
I71C22001200006	M1C1I1.2-Abilitazione al cloud per le PA locali	47.427,00	3.325,72	47.427,00
I71F22002120006	M1C1I1.04 - Servi idigitali e esperienza dei cittadini- APP-IO	10.206,00	6.100,00	10.206,00
I71F22002110006	M1C1I1.04 - Servi idigitali e esperienza dei cittadini - SPID-CIE	14.000,00	8.784,00	14.000,00
I71F22003800006	M1C1I1.04 Servizi digitali e esperienza dei cittadini - SITO	79.922,00	-	-
I71F22003080006	M1C1I1.04 Servizi digitali e esperienza dei cittadini - Notifiche digitali	23.147,00	-	23.147,00
I71F22002100006	M1C1I1.04 Servizi digitali e esperienza dei cittadini - PagoPa	14.568,00	3.147,60	14.568,00
I71F23001390001	PNC	1.683,60	1.682,86	1.683,60
TOTALE		**190.953,60**	**23.040,18**	**111.031,60**

Fonti: nota dell'Ente prot. Cdc n. 19843 del 10/10/2025; Regis (*)
Elaborazione: Sez. Reg. di controllo per la Lombardia

4. APPLICAZIONE DELLE NORME CONTABILI

Circa l'osservanza delle modalità di contabilizzazione delle risorse previste dall'art. 15 del d.l. n. 77/2021, l'Ente ha riferito che "*in quanto …assegnatario di contributi legati unicamente alle misure PNRR digitale...non si sono create le condizioni per l'attivazione del FPV e non sono stati previsti anticipi di risorse*" e che "*la contabilizzazione dei contributi PNRR digitale in entrata ha seguito l'esigibilità della spesa*".

A mente dell'art. 3 del D.M. 11 ottobre 2021, per ogni CUP è stato creato uno specifico capitolo di spesa.

Il rispetto del vincolo di destinazione delle risorse PNRR e la prevenzione dell'utilizzo improprio dei fondi è avvenuto mediante creazione di "*specifici capitoli puntualmente individuabili dalla descrizione che riporta CUP di riferimento e misura PNRR, sia in entrata che in spesa*". L'Ente ha inoltre precisato che "*all'interno del bilancio del Comune, in corrispondenza di uno specifico CUP e di una specifica misura PNRR, esiste un solo capitolo di entrata e un solo capitolo di spesa*".

La piena tracciabilità dei fondi PNRR è stata garantita mediante "*l'indicazione di CUP e misura PNRR, su ciascuna transazione, riconducibile in entrata ad accertamenti e reversali di incasso e in spesa ad impegni, liquidazioni e mandati di pagamento*", senza tuttavia previsione di articolazione delle attività su specifici centri di costo.

Quanto ai provvedimenti di variazione di bilancio adottato, l'Ente ha riferito che "*nell'esercizio finanziario 2023, nel corso dell'esercizio provvisorio, con deliberazione del consiglio comunale n.2 del 21-03-*

2023, sono state apportate le opportune variazioni di bilancio che includono n.6 progetti PNRR finalizzati alla digitalizzazione, al fine di imputarli sull'annualità nella quale si prevedeva l'esigibilità".

Non è stata adottata deliberazione di ricognizione dei fondi "*non nativi*" PNRR.

5. MONITORAGGIO E FORME DI PUBBLICITÀ

5.1 Sistema dei controlli interni

In ordine al sistema dei controlli posti in essere per garantire il rispetto del cronoprogramma e per verificare la corretta gestione delle risorse, il comune di Ceretto Lomellina, per i controlli interni, si è limitato ad un rinvio a quanto riferito in ordine alle procedure contabili adottate e alla tracciabilità di tutte le transazioni legate al PNRR. Per i controlli esterni, l'Ente ha rinviato ai pareri redatti dall'Organo di revisione e alle tabelle dallo stesso inviate alla Sezione, precisando che "*in considerazione del fatto che il Comune risulta assegnatario di contributi legati unicamente alle misure PNRR digitale, il rispetto dei tempi di esecuzione dei lavori è assicurato dalle rendicontazioni periodiche da parte dei soggetti individuati per la gestione delle attività oggetto di finanziamento*".

5.2 Pubblicità

L'istruttoria ha consentito di accertare che, come riferito dal comune di Ceretto Lomellina, nel sito istituzionale dell'Ente, nell'ambito della sezione "Amministrazione Trasparente", è presente la sezione dedicata al PNRR, in fase di implementazione, che include l'indicazione dei sei CUP relativi ai progetti della Missione 1 PNRR, informazioni sui progetti finanziati, sull'impiego delle risorse e sugli stati di avanzamento delle attività.

6. VALUTAZIONI CONCLUSIVE

L'attività istruttoria della Sezione ha consentito di accertare la conclusione, sotto il profilo procedurale, di tutti i progetti finanziati con fondi PNRR e PNC di cui il comune di Ceretto Lomellina è soggetto attuatore.

La modifica delle fonti di finanziamento per i progetti oggetto di definanziamento non ha inciso sui tempi di realizzazione degli interventi.

Sul piano finanziario, i pagamenti (23.040,18 euro) effettuati dall'Ente sono pari a circa il 12 per cento dei fondi complessivamente disponibili (190.953,60 euro).

Il Comune ha ricevuto trasferimenti nella misura di 111.031,60 euro, pari a circa il 58 per cento dei fondi attesi.

La Sezione prende atto di quanto attestato dall'Ente circa il rispetto delle modalità di contabilizzazione delle risorse oggetto della presente relazione e della mancata adozione della delibera ricognitiva dei progetti c.d. non nativi[3].

[3] Sul punto, la Sezione in più occasioni ha evidenziato l'importanza dell'adozione di un atto deliberativo ricognitivo e complessivo dei progetti non nativi PNRR (cfr. Deliberazioni n. 185/2024/PRSE; n. 74/2024/PRSE).

In ordine al sistema di monitoraggio, la Sezione rammenta l'importanza di controlli interni specificamente dedicati (allo stato inesistenti), quale elemento di garanzia del rispetto delle normative e della corretta destinazione dei fondi pubblici. Attraverso questi controlli, infatti, l'Amministrazione comunale può intercettare eventuali criticità, correggerle tempestivamente, assicurando che le risorse siano gestite con responsabilità e nell'interesse della collettività.

Il sito istituzionale del Comune, con riferimento alla Sezione "*Attuazione misure PNRR*", risulta aggiornato e rispettoso del principio di trasparenza della PA.

N	INTERVENTO	CUP	DENOMINAZIONE PROGETTO	CONCLUSO/IN CORSO	STATO DEL TRASFERIMENTO MINISTERIALE
1	M1C1I1.2-Abilitazione al cloud per le PA locali	I71C22001200006	MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE* TERRITORIO COMUNALE*N.9 SERVIZI DA MIGRARE	Concluso	Liquidato
2	M1C1I1.04 - Servizi digitali e esperienza dei cittadini- APP-IO	I71F22002120006	APPLICAZIONE APP IO*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	Concluso	Liquidato
3	M1C1I1.04 - Servizi digitali e esperienza dei cittadini - SPID-CIE	I71F22002110006	ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITA' DIGITALE * TERRITORIO NAZIONALE* INTEGRAZIONE DI SPID E CIE	Concluso	Liquidato
4	M1C1I1.04 Servizi digitali e esperienza dei cittadini - SITO	I71F22003800006	MIGLIORAMENTO DELL'ESPERIENZA D'USO DEL SITO E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO - CITIZEN EXPERIENCE*VIA DELL'AGOGNA N.1*MIGLIORAMENTO DELL'ESPERIENZA D'USO DEL SITO E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO - CITIZEN EXPERIENCE	Concluso	In verifica
5	M1C1I1.04 Servizi digitali e esperienza dei cittadini - Notifiche digitali	I71F22003080006	PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI (PND)*TERRITORIO COMUNALE*POLIZIA LOCALE-TRIBUTI	Concluso	Liquidato
6	M1C1I1.04 Servizi digitali e esperienza dei cittadini - PagoPa	I71F22002100006	PIATTAFORMA PAGOPA*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	Concluso	Liquidato
7	PNC	I71F23001390001	ANPR018044CERETTO LOMELLINA	Concluso	Liquidato

Fonte: Riscontri istruttori dell'Ente
Elaborazione: Sez. Reg. di controllo per la Lombardia