CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

ATTUAZIONE DEL PNRR DEL COMUNE DI FOPPOLO
CONTROLLO SULLA GESTIONE

(EX ART.7, COMMA 7, D.L. 31 MAGGIO 2021 N. 77)

DELIBERAZIONE n. 396 /2025/GEST



PRESIDENTE: SUSANNA LOI

MAGISTRATO RELATORE: MAURA CARTA

Hanno collaborato:

Giulia Milani

Giuseppe Pro

CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

Susanna Loi	Presidente
Mauro Bonaretti	Consigliere
Vittoria Cerasi	Consigliere
Maura Carta	Consigliere (Relatore)
Marco Ferraro	Primo Referendario
Rita Gasparo	Primo Referendario
Francesco Liguori	Primo Referendario
Valeria Fusano	Primo Referendario
Adriana Caroselli	Referendario
Francesco Testi	Referendario
Alessandro Mazzullo	Referendario

Nella camera di consiglio del 19 novembre 2025 ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'articolo 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTO il d. lgs 18 agosto 2000 n. 267 (Tuel);

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito dalla legge 29 luglio 2021 n. 108, riguardante il controllo sulla gestione della Corte dei conti sull'impiego delle risorse provenienti dai fondi di cui al PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza);

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo della Lombardia n. 31/2025/INPR con la quale sono stati definiti gli obiettivi della programmazione dell'attività di controllo per l'anno 2025 ricomprendendovi la ricognizione dei progetti

PNRR -PNC nei confronti degli Enti che al 31 dicembre 2024 risultavano in procedura di riequilibrio o di dissesto;

VISTA la deliberazione n. 7 del 17 luglio 2020 con la quale il Consiglio comunale di Foppolo ha dichiarato il dissesto finanziario;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale del controllo per la Lombardia n. 51 del 12/04/2021/20 con la quale, tra l'altro, si è preso atto della dichiarazione di dissesto finanziario;

VISTA la nota prot. 291221 del 29/11/2021 del MEF – RGS con la quale è stato trasmesso il decreto ministeriale n. 142803 del 10/11/2021 di approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato per gli esercizi finanziari 2020-2022 del Comune di Foppolo;

VISTA la relazione trasmessa in data 25 luglio 2025 prot. n. 16048, con la quale il Comune di Foppolo (BG) ha risposto alla nota istruttoria inviata dalla Sezione in data 10 gennaio 2025 prot. n. 279;

VISTA l'ordinanza n. 310 dell'11 novembre 2025, con la quale il Presidente della Sezione ha convocato l'odierna Camera di consiglio;

UDITO il relatore, Cons. Maura Carta

DELIBERA

di approvare la relazione avente ad oggetto "*Attuazione del PNRR del Comune di Foppolo (BG), controllo sulla gestione ex art.7, comma 7, D.L. 31 maggio 2021 n. 77*".

La presente deliberazione e l'unita relazione saranno inviate al Sindaco del Comune di Foppolo, al Presidente del Consiglio comunale, nonché all'Organo di revisione del Comune.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni") nelle modalità di legge, dando riscontro a questa Sezione dell'avvenuta pubblicazione.

Così deliberato nella Camera di consiglio del 19 novembre 2025.

Il Relatore
Maura Carta

Il Presidente
Susanna Loi

Depositata in Segreteria il
27 novembre 2025
Il Funzionario preposto
al servizio di supporto
(Susanna De Bernardis)

ATTUAZIONE DEL PNRR DEL COMUNE DI FOPPOLO
CONTROLLO SULLA GESTIONE

(EX ART.7, COMMA 7, D.L. 31 MAGGIO 2021 N. 77)

INDICE

1. Stato di attuazione degli interventi 10

1.1 Avanzamento procedurale *13*

1.2 Avanzamento finanziario *15*

1.3 Progetti definanziati *17*

2. Tempi di rimborso da parte dei ministeri 21

3. Applicazione delle norme contabili 22

4. Sistema di monitoraggio del comune 23

5. Valutazioni conclusive 24

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Elenco progetti 12

Tabella 2 - Avanzamento procedurale 13

Tabella 3 - Cronoprogramma 14

Tabella 4 - Avanzamento finanziario 15

Tabella 5 - Progetti definanziati M2C4-Tutela del territorio e della risorsa idrica 19

Tabella 6 - Stato progetti rendicontati 21

Tabella 7 - Elenco dettagliato per CUP dei progetti per stato di attuazione 26

1. STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI

La Sezione, in attuazione alla deliberazione n. 31/2025/INPR, ha avviato una ricognizione dei progetti finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e dal Piano Nazionale Complementare (PNC) nei Comuni che, al 31 dicembre 2024, risultavano in procedura di riequilibrio o di dissesto.

Tale iniziativa rientra nell'ambito del controllo sulla gestione previsto dall'art. 7, comma 7, del decreto-legge n. 77/2021 ed è finalizzata a individuare i progetti per i quali tali Enti rivestono il ruolo di soggetti attuatori, verificandone lo stato di attuazione.

Foppolo, un comune della provincia bergamasca di ca. 150 abitanti, con deliberazione consiliare n. 7 del 17 luglio 2020 ha dichiarato il dissesto finanziario.

La Sezione regionale del controllo con delibera n. 51 del 12 aprile 2021 ha accertato le plurime criticità emerse dall'esame dei rendiconti degli esercizi finanziari 2016, 2017 e 2018 ed ha preso atto della dichiarazione di dissesto finanziario cristallizzata nella citata delibera consiliare n. 7/2020.

Con Decreto del Presidente della Repubblica del 2 marzo 2023 è stato nominato l'attuale Commissario Straordinario di Liquidazione; l'indebitamento pregresso non risulta ad oggi integralmente ripianato.

Su tale sfondo si colloca la verifica della Sezione che ha proceduto alla ricognizione degli interventi PNRR di cui il Comune di Foppolo è soggetto attuatore ed alla verifica del relativo stato di avanzamento, avvalendosi sia degli esiti dell'attività istruttoria sia dei dati disponibili sulla piattaforma ReGiS[1] oltre che della Tabella PNRR allegata al

[1] Le informazioni circa gli interventi vengono monitorate attraverso ReGiS, che, come stabilisce la circolare del MEF-RGS n. 27 del 21 giugno 2022, è la piattaforma informatica unica alimentata dai soggetti attuatori coi dati relativi ai progetti del PNRR. La stessa circolare chiarisce che "*i soggetti Attuatori sono responsabili della corretta alimentazione del sistema ReGiS con i dati di programmazione ed attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativi ai progetti di loro competenza. In particolare, provvedono, con cadenza mensile ad aggiornare i dati registrati sul sistema e renderli disponibili per le Amministrazioni titolari delle misure ai fini delle operazioni di controllo e validazione di competenza*." Inoltre, la successiva circolare del MEF-RGS n. 29 del 26 luglio 2022 ha stabilito che la piattaforma ReGiS costituisce la base informativa su cui vengono registrate le varie fasi di attuazione del piano, ovvero avvio, finanziamento, stato di avanzamento dei lavori, fino alla rendicontazione finale, da parte delle Amministrazioni titolari degli interventi del PNRR.

bilancio di previsione 2024-2026 quale adempimento[2] richiesto ai Revisori dei conti dell'Ente locale dalla Sezione delle Autonomie.

Con riferimento alla Tabella PNRR allegata al bilancio di previsione 2024/2026, va precisato che le informazioni sull'avanzamento finanziario dei singoli progetti del PNRR e PNC si riferiscono al 31 dicembre 2023, mentre il loro stato di attuazione al 30 giugno 2024.

La Sezione ha provveduto ai necessari aggiornamenti al 7 novembre 2025.

***

Mediante riscontro istruttorio trasmesso in data 25 luglio 2025, in risposta alla richiesta della Sezione del 10 gennaio 2025, il Comune ha fornito chiarimenti rispetto a n. **16 CUP**.

Di questi, n. 9 **non sono considerati** nel presente monitoraggio in quanto definanziati**:**

- **n. 7 CUP** sono stati ricompresi nella Missione **M2C4-Tutela del territorio e della risorsa idrica,** stralciata dal PNRR a seguito della decisione di esecuzione del Consiglio UE – ECOFIN dell'8 dicembre 2023. Detti interventi, inizialmente ricompresi tra quelli previsti dall'articolo 1, comma 29, della legge n.160/2019 (Piccole opere) e dall'articolo 1, comma 139 e seguenti, della legge n.145/2018 (Medie opere) sono stati successivamente finanziati con le risorse indicate dall'art. 1, comma 8del DL 19/2024, conv. in L. 56/2024. Si rinvia per elementi di maggior dettaglio al successivo paragrafo 1.3.;
- **n. 1 CUP** della **Missione M2C2-Energia rinnovabile idrogeno rete e mobilità** sostenibile è indicato dall'Ente come *non più in essere;*
- n. **1 CUP** della Missione **M1C3-Turismo e Cultura 4.0** è indicato dall'Ente come *non più in essere*.

Sono, invece, inclusi nell'esame effettuato dalla Sezione i seguenti interventi:

[2] La Sezione delle Autonomie in allegato alle Linee Guida sul bilancio di previsione 2024-2026 (Deliberazione n. 7/SEZAUT/2024/INPR) ha richiesto ai Revisori dei conti degli enti locali di compilare una tabella con i dati relativi ai progetti attivati, fornendo informazioni circa lo stato di avanzamento finanziario procedurale e fisico dei singoli CUP. I Revisori hanno dovuto trasmettere la "Tabella PNRR" non oltre il termine del 30 settembre 2024. È bene chiarire che, mentre lo stato di avanzamento procedurale si riferisce al 30 giugno 2024, lo stato dell'avanzamento finanziario è quello accertato dai dati di bilancio al 31 dicembre 2023. Per rappresentare lo stato degli impegni e dei pagamenti si è attinto alle informazioni più aggiornate dalla piattaforma ReGiS.

- **CUP - E81F23001060001** (*Integrazione in ANPR delle liste elettorali generali*) finanziato da PNC, del quale il Comune ha riferito che "*non risulta attivato e non risulta stanziato a bilancio alcun importo con questo CUP e codice misura*";
- **CUP E83H20000130002** (*Sistemazione danni eventi calamitosi ottobre 2018*), con finanziamento di 150.000,00 euro, indicato nel prospetto compilato dall'Organo di Revisione come "*NON finanziato dal PNRR" e* dal Comune in risposta istruttoria come "*non in essere*", risulta presente in ReGiS, con "*data fine effettiva 21/12/2021*";
- **CUP E51F24002570006** "*M1 - Servizi ANPR - Registri stato civile territorio nazionale*" non incluso nell'istruttoria in quanto è stato censito in ReGiS di recente, in data 23 ottobre 2025.

Alla luce di quanto sopra, l'analisi condotta dalla Sezione ha riguardato n. **8 CUP** (**7 PNRR e 1 PNC**) come di seguito elencati:

Tabella 1 - Elenco progetti

CUP	Missione	Descrizione progetto	PNRR	PNC
E81C22001270006	M1-Abilitazione al cloud per le PA locali	MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE*TERRITORIO COMUNALE*MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE	47.427,00 €	-
E81F22003690006	M1-Abilitazione al cloud per le PA locali	MIGLIORAMENTO DELL ESPERIENZA D USO DEL SITO E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO - CITIZEN EXPERIENCE*VIA MOIA 24*ENTRAMBI	79.922,00 €	-
E81F22002340006	M1-Abilitazione al cloud per le PA locali	PIATTAFORMA PAGOPA*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	24.887,00 €	-
E81F22002360006	M1-Abilitazione al cloud per le PA locali	APPLICAZIONE APP IO*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	12.150,00 €	-
E81F22002350006	M1-Abilitazione al cloud per le PA locali	ESTENSIONE DELL UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE*TERRITORIO NAZIONALE*ESTENSIONE DELL UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE	14.000,00 €	-
E51F24002570006	M1-Abilitazione al cloud per le PA locali	SERVIZI ANPR - REGISTRI STATO CIVILE*TERRITORIO NAZIONALE*ADESIONE AI SERVIZI RESI DISPONIBILI DA ANPR PER L'UTILIZZO DI ANSC	3.928,40 €	-
E83H20000130002	M2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica	SISTEMAZIONE DANNI EVENTI CALAMITOSI	150.000,00 €	-
E81F23001060001	PNC	INTEGRAZIONE IN ANPR DELLE LISTE ELETTORALI GENERALI	-	1.683,60 €
Totale			**332.314,40 €**	**1.683,60 €**

Fonte: elaborazione Cdc sulla base della documentazione trasmessa dal Comune il 25 luglio2025 e dei dati ReGiS al 7 novembre 2025.

1.1 Avanzamento procedurale

Per verificare lo stato di avanzamento procedurale dei progetti in esame è stata consultata la piattaforma ReGiS che riporta lo **stato di attuazione** per ciascun CUP in relazione alle fasi della procedura.

Ai fini della presente indagine si precisa che il CUP finanziato dal PNC risulta presente solo nella sezione "anagrafica" della piattaforma ReGiS, trattandosi di progetto a rendicontazione a somme e tariffe forfettarie, dove è indicato come "**concluso**", mentre il Comune di Foppolo, nella propria nota di risposta, ha comunicato che "*tale progetto non risulta attivato e non risulta stanziato a bilancio alcun importo con questo CUP e codice misura*".

Sulla base delle informazioni rilevate **al 7 novembre 2025**, data dell'ultima consultazione su ReGiS, dei 7 progetti PNRR**,** n. **2** risultano conclusi mentre **n. 5** risultano nella fase di esecuzione come riportato nella tabella sottostante

Tabella 2 - Avanzamento procedurale

CUP	MISSIONE	Descrizione progetto	Fase progetto	Ultima fase validata Regis
E81C22001270006	M1 - Abilitazione al cloud per le PA locali	MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE*TERRITORIO COMUNALE*MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE	Fase in corso	ESECUZIONE
E81F22003690006	M1 - Abilitazione al cloud per le PA locali	MIGLIORAMENTO DELL ESPERIENZA D USO DEL SITO E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO - CITIZEN EXPERIENCE*VIA MOIA 24*ENTRAMBI	Fase in corso	ESECUZIONE
E81F22002340006	M1 - Abilitazione al cloud per le PA locali	PIATTAFORMA PAGOPA*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	Fase in corso	ESECUZIONE
E81F22002360006	M1 - Abilitazione al cloud per le PA locali	APPLICAZIONE APP IO*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	Progetto con iter concluso	VERIFICA DI CONFORMITÀ/REGOLARE ESECUZIONE
E81F22002350006	M1 - Abilitazione al cloud per le PA locali	ESTENSIONE DELL UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE*TERRITORIO NAZIONALE*ESTENSIONE DELL UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE	Fase in corso	ESECUZIONE
E51F24002570006	M1 - Abilitazione al cloud per le PA locali	SERVIZI ANPR - REGISTRI STATO CIVILE*TERRITORIO NAZIONALE*ADESIONE AI SERVIZI RESI DISPONIBILI DA ANPR PER L'UTILIZZO DI ANSC	Fase in corso	ESECUZIONE
E83H20000130002	M2 - Rivoluzione verde e	SISTEMAZIONE DANNI EVENTI CALAMITOSI OTTOBRE 2018 ZONE DIVERSE DEL TERRITORIO	Progetto con iter concluso	COLLAUDO

CUP	MISSIONE	Descrizione progetto	Fase progetto	Ultima fase validata Regis
	transizione ecologica			

Fonte: elaborazione Cdc sulla base della documentazione trasmessa dal Comune il 25 luglio 2025 e dei dati ReGiS al 7 novembre 2025

Un ulteriore elemento da considerare è che i progetti finanziati con i fondi del PNRR devono seguire un **cronoprogramma** predefinito a livello nazionale e, quindi, svilupparsi nel rispetto della sequenza temporale con cui ciascuna fase dell'intervento deve essere completata.

La Sezione ha verificato se le scadenze di monitoraggio e rendicontazione stabilite dai regolamenti del PNRR siano state rispettate o se vi siano stati ritardi nell'attuazione dei progetti, ovvero rischi di restituzione dei fondi o di mancata esecuzione degli interventi.

Nel caso specifico, come da tabella che segue, risulta che tutti i progetti sono in linea con il cronoprogramma.

Tabella 3 - Cronoprogramma

CUP	M	Descrizione progetto	Data Inizio Progetto Prevista	Data Inizio Progetto Effettiva	Data Fine Progetto Prevista	Data Fine Progetto Effettiva
E81C22001270006	M1	MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE*TERRITORIO COMUNALE*MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE	14/12/2022	14/12/2022	30/06/2026	-
E81F22003690006	M1	MIGLIORAMENTO DELL ESPERIENZA D USO DEL SITO E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO - CITIZEN EXPERIENCE*VIA MOIA 24*ENTRAMBI	03/01/2023	03/01/2023	30/06/2026	-
E81F22002340006	M1	PIATTAFORMA PAGOPA*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	11/11/2022	11/11/2022	30/06/2026	-
E81F22002360006	M1	APPLICAZIONE APP IO*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	07/10/2022	07/10/2022	31/08/2024	31/08/2024
E81F22002350006	M1	ESTENSIONE DELL UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE*TERRITORIO NAZIONALE*ESTENSIONE DELL UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE	30/11/2022	30/11/2022	30/06/2026	-

CUP	M	Descrizione progetto	Data Inizio Progetto Prevista	Data Inizio Progetto Effettiva	Data Fine Progetto Prevista	Data Fine Progetto Effettiva
E51F24002570006	M1	SERVIZI ANPR - REGISTRI STATO CIVILE*TERRITORIO NAZIONALE*ADESIONE AI SERVIZI RESI DISPONIBILI DA ANPR PER L'UTILIZZO DI ANSC	24/01/2025	24/01/2025	14/06/2026	-
E83H20000130002	M2	SISTEMAZIONE DANNI EVENTI CALAMITOSI OTTOBRE 2018 ZONE DIVERSE DEL TERRITORIO*	20/11/2020	20/11/2020	30/06/2026	22/11/2021

Fonte: elaborazione Cdc sulla base della documentazione trasmessa dal Comune il 25 luglio 2025 e dei dati da ReGiS al 7 novembre 2025

In sede di riscontro istruttorio l'Ente ha ulteriormente precisato che:

- i progetti del PNRR non stanno generando spese accessorie o future obbligazioni, che potrebbero compromettere l'equilibrio di bilancio;
- sono state rispettate le scadenze di monitoraggio e rendicontazione stabilite dai regolamenti del PNRR.

In conclusione, lo stato procedurale dei progetti finanziati dal PNRR è in linea col cronoprogramma e non sembrano profilarsi rischi che pregiudichino la definizione degli altri progetti attualmente in corso.

1.2 Avanzamento finanziario

Per quanto riguarda l'avanzamento finanziario, poiché la Tabella PNRR riporta dati superati, in quanto cristallizzati al 31 dicembre 2023, ci si è basati sui dati di ReGiS (estrazione al 7 novembre 2025).

Tabella 4 - Avanzamento finanziario

M	CUP	Descrizione	Totale fondi	Impegni totali	Pagamenti totali	Impegni su fondi totali	Pagamenti su impegni
M1	E81C22001270006	MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE* TERRITORIO COMUNALE*MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE	47.427,00 €	0,00 €	0,00 €	-	-
M1	E81F22003690006	MIGLIORAMENTO DELL ESPERIENZA D USO DEL SITO E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL	79.922,00 €	0,00 €	0,00 €	-	-

M	CUP	Descrizione	Totale fondi	Impegni totali	Pagamenti totali	Impegni su fondi totali	Pagamenti su impegni
		CITTADINO - CITIZEN EXPERIENCE*VIA MOIA 24*ENTRAMBI					
M1	E81F22002340006	PIATTAFORMA PAGOPA*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	24.887,00 €	0,00 €	0,00 €	-	-
M1	E81F22002360006	APPLICAZIONE APP IO*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	12.150,00 €	12.150,00	12.150,00	100%	100%
M1	E81F22002350006	ESTENSIONE DELL UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE*TERRITORIO NAZIONALE*ESTENSIONE DELL UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE	14.000,00 €	0,00 €	0,00 €	-	-
M1	E51F24002570006	SERVIZI ANPR - REGISTRI STATO CIVILE*TERRITORIO NAZIONALE*ADESIONE AI SERVIZI RESI DISPONIBILI DA ANPR PER L'UTILIZZO DI ANSC	3.928,40 €	0,00 €	0,00 €	-	-
M2	E83H20000130002	SISTEMAZIONE DANNI EVENTI CALAMITOSI OTTOBRE 2018 ZONE DIVERSE DEL TERRITORIO*	150.000,00 €	136.022,44	135.988,89	91%	100%
TOT.			**332.314,40 €**	**148.172,44 €**	**148.138,89 €**	**45%**	**100%**

Fonte: elaborazione Cdc sulla base dei dati da ReGiS al 7 novembre 2025.

Dall'esame delle fonti disponibili emergono criticità in quanto risultano impegni e pagamenti per **148.172,44 euro** a fronte di fondi assegnati di 332.314,40 euro.

Si precisa, a tal riguardo, che:

- quanto alla **M1 -Abilitazione al cloud per le PA locali** i progetti, a differenza di quelli delle altre Missioni che richiedono la presentazione di S.A.L., non prevedono rendicontazione, ma una semplice certificazione (c.d. "asseverazione") da parte dell'Amministrazione Centrale di avvenuto completamento delle attività[3]. Per il Comune di Foppolo, relativamente alla Missione 1, per n. 1 CUP concluso risultano pagamenti pari al 100 per cento dei

[3] Si tratta di misure che assegnano contributi forfettari ("*voucher*"), diversamente dagli altri interventi del PNRR. Per tali misure non è prevista la rendicontazione della spesa attraverso il sistema ReGiS, bensì la richiesta di erogazione del contributo, corredata della documentazione relativa al raggiungimento dell'obiettivo assegnato, a seguito della quale, dopo i controlli del Dipartimento per la transizione digitale, avviene il pagamento in un'unica soluzione a obiettivo raggiunto e verificato. Per questi progetti, inoltre, non sono previsti acconti in anticipazione, come accade invece per le altre misure. Le linee guida definiscono le modalità di rimborso (si veda al link https://innovazione.gov.it/italia-digitale-2026/attuazione-misure-pnrr/#sistema-di-gestione-e-controllo).

fondi PNRR, mentre per i n. 5 CUP in corso di esecuzione, impegni e pagamenti sono assenti, facendo emergere che per essi l'iter procedurale deve, appunto, completarsi;

- quanto alla **M2- Rivoluzione verde e transizione ecologica,** il progetto CUP E83H20000130, il cui iter procedurale risulta concluso, presenta impegni pari al 91 per cento dei fondi totali con il 100 per cento dei pagamenti sulle somme impegnate; per lo stesso si registra un'**economia di spesa** pari a **14.011,12 euro.**

1.3 Progetti definanziati

La versione iniziale del PNRR (approvata dal Consiglio della UE del 13 luglio 2021) è stata oggetto di modifiche e, tra queste, la più rilevante è stata quella richiesta dal Governo ad agosto 2023 e approvata dal Consiglio della UE l'8 dicembre 2023.

Il decreto-legge 2 marzo 2024 n. 19, recante "*Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR*)", convertito nella legge 29 aprile 2024, n. 56, all'art. 1 ha riconosciuto l'esigenza di recuperare le risorse finanziarie per coprire il fabbisogno necessario per assicurare continuità attuativa alle misure definanziate dal Piano.

La predetta normativa ha salvaguardato i progetti con obbligazioni giuridicamente vincolanti, vale a dire quelli per i quali vi sia stata l'assunzione dell'impegno contabile ai sensi dell'articolo 34, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, oppure nei casi di stipula del contratto. Il quadro generale dei definanziamenti e rifinanziamenti è riportato in modo dettagliato nell'art. 1, comma 8 del DL 19/2024, convertito in L. 56/2024, che ha previsto lo stanziamento delle ingenti risorse nazionali necessarie per la copertura finanziaria dei progetti definanziati ovvero parzialmente fuoriusciti dal PNRR.

Dalla ricognizione emerge che il Comune di Foppolo è soggetto attuatore, di opere che rientravano nella tipologia "*non nativi PNRR*" (anche detti progetti "in essere")[4] "*totalmente definanziati*" in seguito alla revisione del PNRR.

Con l'istruttoria la Sezione ha richiesto un aggiornamento sullo stato dei singoli progetti con particolare riguardo:

- all'integrale pagamento dell'opera e all'incasso dei contributi PNRR all'esito della relativa rendicontazione
- alle somme per le quali sia stato attivato FPV di spesa e, per i fondi PNRR afferenti ad anticipazioni, specificando l'esercizio di erogazione di tali somme
- alle ragioni della mancata rendicontazione in ReGiS riferendo infine circa le criticità riscontrate sull'utilizzo dell'applicativo.

Il Comune ha fornito le informazioni riportate nella seguente tabella

Tabella 5 - Progetti definanziati M2C4 - Tutela del territorio e della risorsa idrica

CUP	Descrizione	Nota del Comune di Foppolo
E82E22000380006	Lavori di efficientamento di una parte di pubblica illuminazione e ripristino della videosorveglianza	Progetto uscito dal PNRR ma rendicontato in ReGiS
E82E22001180006	Efficientamento di una parte di pubblica illuminazione nei centri abitati di Foppolo (BG) lotto 1	Progetto uscito dal PNRR ma rendicontato in ReGiS
E82E22001190006	Efficientamento di una patre di pubblica illuminazione nei centri abitati di Foppolo (BG) lotto 2*	Progetto uscito dal PNRR ma rendicontato in ReGiS
E87G22000060006	Recupero dei due borghi storici di Piano e Teggie, storicamente vicini e connessi, attraverso una serie di progetti che proporranno uno sviluppo ambientalmente sostenibile	Non in essere
E83H19000740001	Lavori di messa in sicurezza e regimazione idraulica dei versanti e delle sponde dei torrenti a rischio idrogeologico nel centro abitato di Foppolo	Medie Opere legge 145/2019
E87H22001020001	Implementazione e sviluppo della rete comunale di mobilità ciclistica in comune di Foppolo	Non in essere
E87H22001040001	Mitigazione del rischio idrogeologico e messa in sicurezza viabilità di via Magri	Non in essere
E87H22001030001	Mitigazione del rischio idrogeologico e messa in sicurezza della viabilità comunale di Foppolo	Non in essere
E89J21009010001	Via Cortivo lavori di riqualificazione energetica e messa in sicurezza	Progetto uscito dal PNRR ma rendicontato in ReGiS

Fonte: elaborazione Cdc sulla base della documentazione trasmessa dal Comune il 25 luglio 2025 e dei dati ReGiS al 7 novembre 2025

Non sono stati, invece comunicati i richiesti necessari elementi di dettaglio sullo stato di attuazione delle opere sopra elencate, che non è possibile desumere dalla

[4] In quanto progetti non originati nell'ambito del PNRR, occorre che nella fase di rendicontazione possano soddisfare i vincoli posti dal piano, quale per esempio i vincoli di sostenibilità ambientale, noti con l'acronimo DNSH (*Do Not Significant Harm*), ovvero che non arrechino danni agli obiettivi di salvaguardia ambientale.

piattaforma ReGiS (non figurando nelle estrazioni a disposizione) e non sono rinvenibili nella Sezione di Amministrazione Trasparente del sito istituzionale o altrove.

I progetti non originariamente inclusi, ma successivamente finanziati con risorse PNRR, devono seguire le stesse regole di rendicontazione dei progetti nativi PNRR (Deliberazione SRCLOM/74/2024/PRSE).

Per questo, gli enti attuatori devono effettuare una ricognizione formale, così come sancito dalla Circolare MEF-RGS n. 29/2022. Inoltre, il D.L. 77/2021 afferma all'art. 8 che le amministrazioni centrali sono responsabili del monitoraggio, controllo e rendicontazione, e che le modifiche alla programmazione devono essere formalizzate e documentate.

Pertanto, le registrazioni contabili devono riflettere lo stato attuale dei fondi, i sistemi informativi (come ReGiS) devono essere aggiornati e le variazioni nella destinazione dei fondi devono essere formalizzate con un atto ufficiale, anche se successivo, al fine di garantire la trasparenza, la tracciabilità e la conformità nella gestione dei fondi pubblici PNRR.

Nel proprio riscontro istruttorio, il Comune di Foppolo ha comunicato la mancata adozione della deliberazione di ricognizione dei fondi "non nativi" PNRR di cui alle leggi n. 160/2019 e n. 145/2018 senza segnalare difficoltà relative ai tempi di realizzazione dei progetti legate alla modifica delle fonti di finanziamento.

2. TEMPI DI RIMBORSO DA PARTE DEI MINISTERI

Tramite la piattaforma ReGis sono state acquisite informazioni sullo stato della rendicontazione e sui tempi di rimborso dei progetti PNRR da parte dei Ministeri, come riportate nella seguente tabella:

Tabella 6 - Stato trasferimenti

CUP	Descrizione	Descrizione Causale Trasferimento	ID Rendiconto	Importo Erogato	Data Erogazione/ Trasferimento
M1 E81F22002360006	Rafforzamento dell'adozione dei servizi della piattaforma PagoPA e dell'applicazione "IO"	TRASFERIMENTO **SALDO FINALE**	3000075753	12.150,00 €	06/09/2024
M2 E83H20000130002	Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico	TRASFERIMENTO **ANTICIPAZIONE**	-	71.984,88 €	30/03/2021
		TRASFERIMENTO **SALDO FINALE**	-	57.562,01 €	14/06/2022
TOTALE				**141.696,89 €**	

Fonte: elaborazione Cdc sulla base dei dati da ReGiS (07/11/2025) e dalla documentazione trasmessa dal Comune (25/07/2025).

Per i **n. 2 CUP conclusi** risultano effettuati i rimborsi da parte dei Ministeri titolari, per un importo complessivo di **141.696,89 euro** totali.

Si precisa, a tal riguardo, che:

- per il progetto della Missione 1 che, a differenza delle altre Missioni, non prevede anticipazioni, i trasferimenti ministeriali coincidono con l'erogazione del rimborso a conclusione del progetto.
- il progetto della Missione 2 è stato destinatario di anticipazione e di successivo saldo alla conclusione dei lavori per un importo complessivo di 129.546,89 euro. L'importo rimborsato risulta inferiore ai pagamenti rendicontati dall'Ente (per complessivi 135.988,89 euro). Da verifiche effettuate sulla piattaforma ReGiS, la differenza è riconducibile a una fattura (n. 2/2022 – mandato di pagamento n. 119) di 6.422,00 euro, relativa ad una parcella (CIG 84142044CC) il cui documento di riferimento non risulta caricato nella piattaforma.

3. APPLICAZIONE DELLE NORME CONTABILI

In sede di contraddittorio cartolare è stato chiesto all'Ente di confermare il rispetto delle procedure di contabilizzazione applicate ai progetti finanziati con i fondi del PNRR e/o PNC, ai sensi dell'art. 15 (procedure finanziarie e contabili) del d.l. n. 77/2021 e del D.M. 11 ottobre 2021, con particolare riferimento alla costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) in relazione alle anticipazioni ricevute (come specificato nella FAQ n. 48/2021 della Ragioneria Generale dello Stato), nonché alla creazione di un capitolo di spesa per ciascun CUP (art. 3 del D.M. 11 ottobre 2021).

È stato chiesto, inoltre, se sia stato rispettato il tracciamento del flusso finanziario applicato alle singole transazioni, in base alla propria struttura e organizzazione.

L'Ente nel riscontro istruttorio ha dichiarato di aver *gestito secondo le regole la contabilizzazione delle risorse;* per ogni progetto di digitalizzazione della Pubblica Amministrazione è stato creato *un capitolo specifico di entrata e di spesa, così da garantirne un'identificazione univoca.*

In merito alla corretta contabilizzazione e perimetrazione delle risorse PNRR-PNC dei capitoli di entrata e di spesa in particolare, l'Ente *ha identificato specifici capitoli di entrata vincolati a quelli di spesa relativi a risorse PNRR e le risorse non sono andate a sostituirsi alle risorse ordinarie destinate al ripiano.*

In altre parole, l'Ente presidia l'utilizzo delle risorse ordinarie per far fronte agli impegni conseguenti alla dichiarazione di dissesto e, per quanto riguarda il rispetto del principio di addizionalità, dà atto che questi progetti non si sarebbero potuti intraprendere in assenza dei fondi del PNRR.

Per quanto riguarda i provvedimenti di variazione di bilancio risulta che il Comune di Foppolo ***ha adottato variazioni per l'inserimento a bilancio dei capitoli di entrata e spesa relativi ai contributi PNRR a seguito assegnazione contributi e che non sono state effettuate ulteriori modifiche dei predetti contributi.***

4. SISTEMA DI MONITORAGGIO DEL COMUNE

Alla richiesta di riferire in merito al sistema dei controlli interni o esterni per garantire l'aderenza e il rispetto del cronoprogramma per gli interventi oggetto di indagine, nonché per verificare la corretta gestione delle risorse, il Comune di Foppolo ha precisato che, *durante le fasi di Rendiconto e Bilancio di previsione si sono effettuati controlli in riferimento alla prosecuzione dei progetti PNRR e alla rendicontazione***.**

La Sezione rammenta che i controlli interni sono elemento essenziale del sistema di gestione e controllo, da adottarsi dai Comuni per garantire il rispetto delle normative e la corretta destinazione dei fondi pubblici e raccomanda l'adozione di un adeguato sistema di gestione e controllo proprio, non sostituibile da quello esistente nel portale dell'amministrazione centrale.

In merito all' ottemperanza agli obblighi di trasparenza e comunicazione previsti dalla normativa vigente, il Comune ha comunicato il mancato aggiornamento del sito istituzionale nella Sezione "Amministrazione Trasparente" dedicata al PNRR; in particolare è stato riferito che **"***l'ente si è trovato oltre che in crisi finanziaria anche in forte difficoltà gestionale, è stato assunto nuovo personale che deve essere formato ed è riuscito a garantire i servizi essenziali dell'Ente, si procederà ad aggiornare quanto prima la Sezione Trasparente dell'Ente nella sezione attuazione modello PNRR".*

La Sezione consapevole delle difficoltà segnalate dall'Ente deve, al contempo, raccomandare il rispetto delle disposizioni del d.lgs. n. 33/2013 (riformato dal d. Lgs. 97/2016), che regolamenta la trasparenza nella pubblica amministrazione e delle linee guida ANAC sul PNRR.

5. VALUTAZIONI CONCLUSIVE

Alla luce della descritta attività istruttoria si possono formulare le seguenti conclusioni:

1. gli interventi di cui il Comune di Foppolo è soggetto attuatore risultano **8 (n.7 PNRR e n. 1 PNC**), dei quali 6 della Missione 1 (Digitalizzazione della PA) e 1 della Missione 2 (Rivoluzione verde e transizione ecologica), per un ammontare complessivo di fondi del PNRR pari a **332.314,40 euro**;
2. lo **stato procedurale** dei progetti finanziati dal PNRR, di cui **2 già conclusi**, è in **linea col cronoprogramma**; non sembrano profilarsi rischi che pregiudichino la conclusione degli altri 5 progetti attualmente in corso;
3. dalla documentazione raccolta risultano impegni di spesa pari al 100 per cento dei fondi totali e pagamenti su impegni pari al 100 per cento sui 2 progetti conclusi. In relazione a detti CUP il Comune ha sostenuto pagamenti per 148.138,89 euro, ricevendo un trasferimento ministeriale di euro di 141.696,89. Per il progetto della Missione 1 il trasferimento coincide con quanto rendicontato mentre per il progetto della Missione 2, i fondi trasferiti sono di importo lievemente inferiore rispetto ai pagamenti effettuati dall'Ente per una somma corrispondente a una fattura il cui giustificativo non risulta caricato nella piattaforma ReGiS;
4. per quanto concerne il rispetto della **normativa contabile** l'Ente ha dichiarato di aver gestito secondo le regole la contabilizzazione delle risorse e di aver creato un capitolo specifico di entrata e di spesa così da garantirne un'identificazione univoca. Il Comune di Foppolo ha identificato specifici capitoli di entrata vincolati a quelli di spesa relativi a risorse PNRR e le risorse non sono andate a sostituirsi alle risorse ordinarie destinate al ripiano.
5. Il Comune ha dichiarato che durante le fasi di rendiconto e bilancio di previsione sono stati effettuati controlli in riferimento alla prosecuzione dei progetti PNRR ed alla loro rendicontazione.
6. Con riferimento al mancato aggiornamento della Sezione dedicata al PNRR del sito istituzionale, l'Ente ha sottolineato di essersi trovato oltre che in crisi finanziaria

anche in forte difficoltà gestionale per carenza di personale impegnandosi ad aggiornare quanto prima la sopracitata sezione.

In conclusione, il Comune di Foppolo, nella scelta sui progetti da intraprendere tra quelli disponibili nell'ambito del PNRR, ha puntato sui progetti della digitalizzazione della PA.

Questi progetti presentano vantaggi sia in termini di agilità nella fase di rendicontazione, sia in termini di scarsa richiesta di risorse proprie da anticipare, caratteristica appetibile per enti che hanno in corso una procedura di dissesto per evitare ulteriori tensioni di cassa.

Da ultimo si segnala, con riferimento ai progetti ricompresi nella Missione **M2C4-Tutela del territorio e della risorsa idrica,** che sono stati interamente definanziati e poi sovvenzionati con le risorse le risorse nazionali indicate dall'art. 1, comma 8 del DL 19/2024, conv. in L. 56/2024.

La Sezione osserva che mancano informazioni di dettaglio sul relativo stato di attuazione di tali opere definanziate, dato che non è possibile desumerle dalla piattaforma ReGiS (non figurando nelle estrazioni a disposizione) e non sono rinvenibili nella Sezione di Amministrazione Trasparente del sito istituzionale o altrove.

Tabella 7 - Elenco dettagliato per CUP dei progetti per stato di attuazione

M	CUP	Descrizione	PNRR/ PNC	Fase Progetto	Iter di Progetto	Rispetto crono	Imp.ni totali	Pag.ti totali	Imp.to Erogato
M1	E81C22001270006	*Migrazione al cloud dei servizi digitali dell'amministrazione territorio comunale*	47.427,00 €	*Fase in corso*	*Esecuzione*	SI	0,00 €	0,00 €	0,00 €
M1	E81F22003690006	*Miglioramento dell'esperienza d'uso del sito e dei servizi digitali per il cittadino - citizen experience*	79.922,00 €	*Fase in corso*	*Esecuzione*	SI	0,00 €	0,00 €	0,00 €
M1	E81F22002340006	*Piattaforma PagoPa territorio nazionale attivazione servizi*	24.887,00 €	*Fase in corso*	*Esecuzione*	SI	0,00 €	0,00 €	0,00 €
M1	E81F22002360006	*Applicazione app IO territorio nazionale attivazione servizi*	12.150,00 €	*Progetto con iter concluso*	*Verifica di Conformità /Regolare Esecuzione*	SI	12.150,00 €	12.150,00 €	12.150,00 €
M1	E81F22002350006	*Estensione utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale*	14.000,00 €	*Fase in corso*	*Esecuzione*	SI	0,00 €	0,00 €	0,00 €
M1	E51F24002570006	*Servizi ANPR - registri stato civile territorio nazionale*	3.928,40 €	*Fase in corso*	*Esecuzione*	SI	0,00 €	0,00 €	0,00 €
M2	E83H20000130002	*Sistemazione danni eventi calamitosi*	150.000,00 €	*Progetto con iter concluso*	*Collaudo*	SI	136.022,44 €	135.988,89 €	71.984,88 € + 57.562,01 €= **129.546,89 €**
PNC	E81F23001060001	*Integrazione in ANPR delle liste elettorali generali*	1.683,60 €	*Progetto con iter concluso*	-	SI	-	-	-
Totale PNRR			**332.314,40 €**				**148.172,44 €**	**148.138,89 €**	**141.696,89 €**
Totale PNC			**1.683,60 €**						

Fonte: elaborazione Cdc sulla base dei dati da ReGiS (07/11/2025) e dalla documentazione trasmessa dal Comune (25/07/2025).

