CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

Susanna Loi	Presidente
Mauro Bonaretti	Consigliere (Relatore)
Vittoria Cerasi	Consigliere
Maura Carta	Consigliere
Marco Ferraro	I Referendario
Rita Gasparo	I Referendario
Valeria Fusano	I Referendario
Adriana Caroselli	Referendario
Francesco Testi	Referendario
Iole Genua	Referendario
Alessandro Mazzullo	Referendario

Nella Camera di consiglio del 3 dicembre 2025, ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

Comune di Mantova (MN)
rendiconti degli esercizi finanziari 2020 – 2021 - 2022 - 2023 e 2024

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 21 marzo 1953, n. 161;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTA la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14/2000 del 16 giugno 2000, che ha approvato il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della

Corte dei conti, modificata con le deliberazioni delle Sezioni riunite n. 2 del 3 luglio 2003 e n. 1 del 17 dicembre 2004;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131;

VISTA la legge 23 dicembre 2005, n. 266, art. 1, commi 166 e seguenti;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, art 3, comma 1, lett. *e*);

VISTE le deliberazioni della Sezione delle Autonomie della Corte dei conti n. SEZAUT/7/2021/INPR, SEZAUT/10/2022/INPR, SEZAUT/8/2023/INPR e SEZAUT/8/2024/INPR e SEZAUT/8/2025/INPR recanti le linee guida per gli organi di revisione economico finanziaria degli enti locali per l'attuazione dell'articolo 1, commi 166 e seguenti della legge 23 dicembre 2005, n. 266 – rendiconti della gestione 2020 – 2021 - 2022 – 2023 e 2024 ed i relativi questionari;

ESAMINATI i questionari sui rendiconti di gestione per gli esercizi finanziari dal 2020 al 2024, redatti dall'Organo di revisione del Comune di Mantova (MN);

VISTI gli atti acquisiti nell'ambito della procedura di controllo;

VISTA l'ordinanza presidenziale n. 357 del 1° dicembre 2025 che ha deferito la questione all'esame collegiale della Sezione;

UDITO il magistrato relatore, dott. Mauro Bonaretti;

PREMESSO IN FATTO E CONSIDERATO IN DIRITTO

Nell'ambito dell'attività di controllo la Sezione ha esaminato la documentazione relativa al Comune di Mantova, un comune di 49.044 abitanti al 1.1.2024.

Il controllo ha riguardato i questionari relativi ai rendiconti degli esercizi 2020- 2024, nonché i dati presenti nella Banca dati amministrazioni pubbliche (BDAP), nel sistema Con.Te. e in altre banche dati disponibili (certificati al bilancio di previsione e al rendiconto del Ministero dell'interno, Finanza locale e della Camera di commercio, Telemaco, per gli organismi partecipati).

***

La situazione finanziaria del Comune di Mantova, per gli esercizi dal 2020 al 2024 è compendiata nei seguenti dati contabili:

EVOLUZIONE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

	2020	2021	2022	2023	2024
Risultato d'amministrazione (A)	47.577.203,12	55.840.079,74	50.232.317,60	52.966.093,54	48.686.980,72
composizione del risultato di amministrazione:					
Parte accantonata (B)	40.020.987,74	44.433.015,74	37.271.096,67	42.564.528,17	36.913.256,19
Parte vincolata (C)	5.443.383,76	7.637.623,67	10.267.460,10	7.775.551,28	8.808.467,82
Parte destinata agli investimenti (D)	969.050,76	1.987.571,24	1.082.986,28	1.167.910,00	1.447.501,01
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	1.143.780,86	1.781.869,09	1.610.774,55	1.458.104,09	1.517.755,70

Fonte: questionari CON.TE- elaborazione Cdc

Per una migliore comprensione si riporta il prospetto analitico della composizione del risultato di amministrazione ricavato dalla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP):

COMPOSIZIONE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Composizione risultato amministrazione	2020	2021	2022	2023	2024
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12	36.020.724,66 €	40.020.724,66 €	33.331.483,79 €	37.988.990,79 €	30.917.562,43 €
Fondo anticipazioni liquidità	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Fondo perdite società partecipate	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Fondo contenzioso	1.406.533,82 €	1.051.533,82 €	530.000,00 €	742.000,00 €	126.000,00 €
Altri accantonamenti	2.593.729,26 €	3.360.757,26 €	3.409.612,88 €	3.833.537,38 €	5.869.693,76 €
Totale parte accantonata	**40.020.987,74 €**	**44.433.015,74 €**	**37.271.096,67 €**	**42.564.528,17 €**	**36.913.256,19 €**
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	418.169,24 €	901.340,08 €	1.059.490,65 €	1.430.801,19 €	1.424.738,24 €
Vincoli derivanti da trasferimenti	1.399.907,42 €	1.496.359,03 €	2.024.130,44 €	1.876.614,95 €	1.403.551,66 €
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	4.121,36 €	4.121,36 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	3.621.185,74 €	5.235.803,20 €	7.183.839,01 €	4.468.135,14 €	5.980.177,92 €
Altri vincoli	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Totale parte vincolata	**5.443.383,76 €**	**7.637.623,67 €**	**10.267.460,10 €**	**7.775.551,28 €**	**8.808.467,82 €**
Totale parte destinata agli investimenti	**969.050,76 €**	**1.987.571,24 €**	**1.082.986,28 €**	**1.167.910,00 €**	**1.447.501,01 €**
Totale parte disponibile	**1.143.780,86 €**	**1.781.869,09 €**	**1.610.774,55 €**	**1.458.104,09 €**	**1.517.755,70 €**

Fonte: Banca dati BDAP 2020-2024- elaborazione Cdc

Con riferimento all'**esercizio 2024**, risulta un accantonamento a FCDE pari a 30.917.562,43 euro, a fronte della mole complessiva di residui attivi di 72.260.737,75 euro, dei quali 36.279.343,16 euro riferiti ai residui relativi alle precedenti annualità (9.739.374,60 euro di Titolo I e 14.411.059,31 euro di Titolo III).

A seguito dell'esame della documentazione contabile è stata avviata un'istruttoria per acquisire informazioni in merito a:

1. capacità assunzionale;
2. partenariato pubblico privato;
3. residui attivi e FCDE;
4. fondo contenzioso.

In riscontro il Dirigente del Settore Servizi Finanziari, Tributi e Demanio dell'Ente, ha fornito puntuali e approfonditi chiarimenti richiesti.

Le verifiche effettuate e l'attività istruttoria intercorsa, non hanno reso necessario procedere ad ulteriori approfondimenti sui rendiconti degli esercizi finanziari oggetto di esame, che appaiono sostanzialmente in linea con i vincoli di finanza pubblica attualmente vigenti.

La Sezione ritiene, tuttavia, opportuno fornire alcune raccomandazioni come di seguito riportato.

Residui attivi. Si invita l'Ente a migliorare la capacità di riscossione e a mantenere un costante monitoraggio sulla gestione dei residui attivi relativi agli esercizi pregressi, rafforzando le attività di ricognizione e di verifica puntuale delle singole partite contabili, con l'obiettivo di pervenire alla loro corretta definizione e sollecito esaurimento; nonché a procedere, già nell'ambito della gestione in corso, ad un'analisi puntuale dei residui attivi con anzianità superiore al quinquennio al fine di evitare il mantenimento in bilancio di crediti di dubbia o inesigibile riscossione, procedendo ad una corretta sterilizzazione degli stessi laddove suscettibili di compromettere la veridicità e l'attendibilità del risultato di amministrazione.

Capacità assunzionale. A tale riguardo, rilevato che l'Ente risulta rispettoso dei limiti previsti dal decreto 17 marzo 2020, si evidenzia che nei trasmessi prospetti inerenti alla quantificazione del valore soglia previsto dall'art. 4, Tab. 1, del decreto si fa riferimento al triennio 2022 – 2024 per le entrate correnti, al netto del FCDE stanziato nell'esercizio 2025.

Sul punto si ritiene opportuno rammentare quanto affermato dalla magistratura contabile in ordine alle voci che l'art. 2 del decreto 17 marzo 2020 individua per l'inserimento al numeratore e al denominatore nel rapporto spesa di personale/entrate correnti, ovvero "*In tal senso, al numeratore andranno inseriti gli impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato. Mentre al denominatore vengono poste le entrate correnti quale media degli accertamenti di competenza riferiti ai primi tre titoli delle entrate, relativi agli ultimi tre rendiconti approvati, considerati al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata, da intendersi rispetto alle tre annualità che concorrono alla media*" (deliberazione n. 131/2020/PAR della Sezione Campania).

P.Q.M.

La Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per la Lombardia

DISPONE

allo stato degli atti, la chiusura dei questionari consuntivi 2020, 2021, 2022, 2023 e 2024 redatti ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, precisando che la conclusione dell'esame nei termini sopra esposti non implica una valutazione positiva sugli aspetti non riscontrati o non emersi dalle informazioni e dai dati acquisiti.

Copia della presente delibera sarà trasmessa al Sindaco, nonché all'Organo di revisione dei conti del Comune, per quanto di rispettiva competenza.

Così deciso nella Camera di consiglio del 3 dicembre 2025.

Il Magistrato Relatore
(Mauro Bonaretti)

Il Presidente
(Susanna Loi)

Depositata in Segreteria il

12/12/2025

p. Il Funzionario preposto
al servizio di supporto
f.to Maria Grazia Mei