CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

ATTUAZIONE DEL PNRR

COMUNE DI MANTOVA

CONTROLLO SULLA GESTIONE

(EX ART.7, COMMA 7, D.L. 31 MAGGIO 2021 N. 77)

DELIBERAZIONE n. 65 /2025/GEST



CORTE DEI CONTI

PRESIDENTE: SUSANNA LOI

RELATORE: MAURA CARTA

I funzionari:

GIULIA MILANI

GIUSEPPE PRO

CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

Susanna Loi	Presidente
Mauro Bonaretti	Consigliere
Vittoria Cerasi	Consigliere
Maura Carta	Consigliere (Relatore)
Marco Ferraro	Primo Referendario
Rita Gasparo	Primo Referendario
Francesco Liguori	Primo Referendario
Valeria Fusano	Primo Referendario
Adriana Caroselli	Referendario
Iole Genua	Referendario
Alessandro Mazzullo	Referendario

nell'adunanza pubblica del 12 marzo 2025 ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'articolo 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTO il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti deliberato dalle Sezioni Riunite della Corte stessa in data 16 giugno 2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il d. lgs 18 agosto 2000 n. 267 (Tuel);

VISTO l'articolo 7, commi 7 e 8, della legge 5 giugno 2003 n. 131, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n.3;

VISTO l'articolo 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213 e successive modifiche ed integrazioni, che ha rafforzato le funzioni di controllo della Corte dei conti al fine di un più efficace coordinamento della finanza pubblica, adeguando il controllo sulla gestione finanziaria delle regioni e degli enti locali;

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito dalla legge 29 luglio 2021 n. 108, riguardante il controllo sulla gestione della Corte dei conti sull'impiego delle risorse provenienti dai fondi di cui al PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza);

VISTA la deliberazione SRCLOM/45/2024/INPR con la quale sono stati definiti gli obiettivi della programmazione dell'attività di controllo per l'anno 2024;

VISTA la nota del 17 dicembre 2024, Prot. Cdc n. 23769, con la quale il Comune di Mantova ha trasmesso i dati sullo stato di attuazione del PNRR in riscontro alla nota istruttoria inviata dalla Sezione in data 18 novembre 2024;

VISTA l'ordinanza n. 55 del 27 febbraio 2025 con la quale il Presidente ha fissato l'adunanza pubblica;

VISTA la nota istruttoria e i documenti depositati il 10 marzo 2025, prot. CdC n. 3193;

SENTITI per il Comune di Mantova il dott. Giovanni Buvoli Vicesindaco e Assessore al Bilancio, l'Arch. Carmine Mastromarino Dirigente Lavori Pubblici, il Dott. Nicola Rebecchi Dirigente Servizi Finanziari e la Dott.ssa Isabella Dall'Oca E.Q. Servizi Finanziari, Tributi e Demanio;

UDITO il relatore, Maura Carta

DELIBERA

di approvare la relazione avente ad oggetto "Attuazione del PNRR del Comune di MANTOVA, controllo sulla gestione ex art.*7, comma 7, D.L. 31 maggio 2021 n. 77*".

La presente deliberazione e l'unita relazione saranno inviate al Sindaco del Comune di Mantova, al Presidente del Consiglio comunale, nonché all'Organo di revisione del Comune.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni") nelle modalità di legge, dando riscontro a questa Sezione dell'avvenuta pubblicazione.

Così deliberato nella camera di consiglio del 12 marzo 2025.

Il Relatore
Maura Carta

Il Presidente
Susanna Loi

Depositata in Segreteria il

2 aprile 2025
Il Funzionario preposto
al servizio di supporto
(Susanna De Bernardis)

ATTUAZIONE DEL PNRR

COMUNE DI MANTOVA

CONTROLLO SULLA GESTIONE

(EX ART.7, COMMA 7, D.L. 31 MAGGIO 2021 N. 77)

INDICE

1 STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI 8
1.1 Avanzamento procedurale 12
1.2 Avanzamento finanziario 15
1.3 Progetti definanziati 18
2 TEMPI DI RIMBORSO DA PARTE DEI MINISTERI 20
3 CRITICITA' NELL'ATTUAZIONE 22
3.1 Aumento dei prezzi 22
4 APPLICAZIONE DELLE NORME CONTABILI 25
5 SISTEMA DI MONITORAGGIO DEL COMUNE 26
6 VALUTAZIONI CONCLUSIVE 27

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 -Progetti PNRR e PNC suddivisi per missione e per tipologia 9
Tabella 2 - Fonti del finanziamento dei Progetti PNRR e PNC 10
Tabella 3- Avanzamento procedurale al 30 giugno 2024 12
Tabella 4- Avanzamento procedurale al 30 gennaio 2025 13
Tabella 5 – Rispetto del cronoprogramma 14
Tabella 6– Risorse impegni in bilancio e pagamenti 15
Tabella 7 – Anticipazioni PNRR 17
Tabella 8 – Elenco dei CUP dei progetti del PNRR e PNC del Comune di Mantova 30

INDICE DEI GRAFICI

Grafico 1 – Fonti dei finanziamenti per i progetti PNRR e PNC 11
Grafico 2– Avanzamento procedurale (% di CUP per fase) 13
Grafico 3 – Avanzamento finanziario 16

1. STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI

la presente relazione, in continuità con le deliberazioni della Sezione n. 257/2022/GEST e n. 26/2024/GEST, espone l'esito del monitoraggio dello stato di attuazione procedurale, finanziario e fisico dei progetti finanziati con risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) e del Piano Nazionale Complementare (di seguito PNC) di pertinenza del Comune di Mantova, nell'ambito del controllo di gestione previsto dall'art. 7, co. 7, del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77.

La verifica dello stato di avanzamento degli interventi di cui il Comune è soggetto attuatore è stata compiuta avvalendosi degli esiti dell'attività istruttoria, dei dati disponibili sulla piattaforma ReGiS[1] e dalle informazioni trasmesse dall'Organo di Revisione nella Tabella PNRR allegata al bilancio di previsione 2024-2026.

Quest'ultima fonte informativa è frutto dell'adempimento[2] richiesto ai Revisori dei conti dell'ente locale dalla Sezione delle Autonomie attraverso una griglia di rilevazione somministrata agli enti che contiene informazioni aggiornate al **30 giugno 2024** per quanto riguarda l'avanzamento procedurale e fisico, e al **31 dicembre 2023** per l'avanzamento finanziario. Sono stati presi in considerazione anche i progetti interamente o parzialmente finanziati con risorse PNC.

Il 18 novembre 2024 la Sezione ha chiesto un aggiornamento sullo stato di attuazione dei progetti, cui ha fatto seguito una dettagliata nota istruttoria del Comune, trasmessa in data **17 dicembre 2024**.

---

[1] Le informazioni circa gli interventi vengono monitorate attraverso ReGiS, che, come stabilisce la circolare del MEF-RGS n.27 del 21/6/2022, è la piattaforma informatica unica alimentata dai soggetti attuatori coi dati relativi ai progetti del PNRR. La stessa circolare chiarisce che "*I soggetti Attuatori sono responsabili della corretta alimentazione del sistema ReGiS con i dati di programmazione ed attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativi ai progetti di loro competenza. In particolare, provvedono, con cadenza mensile ad aggiornare i dati registrati sul sistema e renderli disponibili per le Amministrazioni titolari delle misure ai fini delle operazioni di controllo e validazione di competenza*." Inoltre, la successiva circolare del MEF-RGS n. 29 del 26/7/2022 ha stabilito che la piattaforma ReGiS costituisce la base informativa su cui vengono registrate le varie fasi di attuazione del piano, ovvero avvio, finanziamento, stato di avanzamento dei lavori, fino alla rendicontazione finale, da parte delle Amministrazioni titolari degli interventi del PNRR.

[2] La Sezione delle Autonomie in allegato alle Linee Guida sul bilancio di previsione 2024-2026 (Deliberazione n. 6/SEZAUT/2024/INPR) ha richiesto ai Revisori dei conti degli enti locali di compilare una tabella precompilata con i dati relativi ai progetti attivati, fornendo informazioni circa lo stato di avanzamento finanziario procedurale e fisico dei singoli CUP. I Revisori hanno dovuto trasmettere la "Tabella PNRR" non oltre il termine del 30 settembre 2024. È bene chiarire che mentre lo stato di avanzamento procedurale si riferisce al 30 settembre 2024, lo stato dell'avanzamento finanziario è quello accertato dai dati di bilancio al 31.12.2023. Per rappresentare lo stato degli impegni e dei pagamenti si è attinto alle informazioni aggiornate alla data del 30 gennaio 2025 dalla piattaforma ReGiS.

In data **30 gennaio 2025** è stata effettuata una verifica su ReGiS, per acquisire ulteriori elementi informativi e, in vista dell'adunanza pubblica, il Comune il 10 marzo 2025[3] ha depositato un'altra documentata memori.

Il monitoraggio precedente - delibera della Sezione n. 26/2024/GEST - indicava come attivi n.45 CUP.

Nel corso del 2024 si sono registrate variazioni in quanto:

- n. **7** CUP risultano totalmente definanziati;
- n. **1** CUP finanziato da Piano Nazionale Complementare risulta aggiunto;
- n. **2** CUP della Missione 1 non sono stati inclusi nel precedente monitoraggio;
- n. **4** CUP ricompresi nel precedente monitoraggio, non indicati nella tabella dei Revisori e non più presenti in ReGiS, sono stati esclusi dalla presente relazione sebbene siano presenti nella pagina di amministrazione trasparente dell'Ente;
- il CUP I64H22000850008 non presente nel monitoraggio precedente ma inserito nel file compilato dall'Organo di revisione non è stato incluso nella presente relazione poiché indicato come progetto non finanziato dal PNRR.

All'esito dell'istruttoria svolta i CUP risultano n. 37 e il finanziamento con fondi PNRR, pari a 44.225.326,41 euro, in diminuzione di 555.112,59 euro rispetto al dato accertato nel 2023 (44.780.439,00 euro).

I **37 progetti** di cui il Comune di Mantova risulta soggetto attuatore sono rappresentati nella seguente tabella.

Tabella 1 -Progetti PNRR e PNC suddivisi per missione e per tipologia

Missione	**n. CUP**	**Lump Sum**
M1 - Digitalizzazione della PA	7	7
M2 - Mobilità sostenibile e tutela del territorio	1	-
M4 -Istruzione e ricerca	1	-
M5 - Infrastrutture sociali per le famiglie e le comunità	27	-
Piano Nazionale Complementare	1	-
Totale	**37**	**7**

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei riscontri istruttori al 17 dicembre 2024 e dai dati estratti da ReGiS il 30 gennaio 2025.

[3] Nota prot. CdC n. 3193 del 10 marzo 2025

Di questi progetti 7 della tipologia *Lump-Sum*[4] , sono nella Missione 1 (Digitalizzazione della PA), 1 nella Missione 2 (Mobilità sostenibile e tutela del territorio), 1 nella Missione 4 (Istruzione e ricerca), mentre 27 si trovano nella Missione 5 (Infrastrutture sociali per le famiglie e le comunità); infine, 1 CUP è finanziato dal Piano Nazionale Complementare.

Nella tabella che segue si rappresentano le fonti del finanziamento, considerando l'insieme dei progetti aggregati per Missione.

Tabella 2 - Fonti del finanziamento dei Progetti PNRR e PNC

FONTI	M1	M2	M4	M5	PNC	Totale complessivo	% Fonte/ Tot.
Fondi PNRR	1.214.513,00 €	5.390.855,00 €	359.776,60 €	37.260.181,81 €	- €	**44.225.326,41 €**	72,44%
Fondi FOI	- €	- €	35.977,66 €	6.264.929,91 €	- €	**6.300.907,57 €**	10,32%
Fondi PNC	- €	- €	- €	- €	6.173,20 €	**6.173,20 €**	0,01%
Fondi altra fonte pubblica (Stato)	- €	2.099.851,45 €	- €	159.571,16 €	- €	**2.259.422,61 €**	3,70%
Risorse proprie	- €	- €	229.245,74 €	8.033.743,18 €	- €	**8.262.988,92 €**	13,53%
Totale FONTI	**1.214.513,00 €**	**7.490.706,45 €**	**625.000,00 €**	**51.718.426,06 €**	**6.173,20 €**	**61.054.818,71 €**	**100,00%**
% Miss./Tot.	1,99%	12,27%	1,02%	84,71%	0,01%	**100,00%**	

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati ReGiS al 30 gennaio 2025.

Come si ricava dal prospetto, ca. l'85 per cento dei finanziamenti totali è concentrato nella Missione 5 e ca il 12 per cento nella Missione 2.

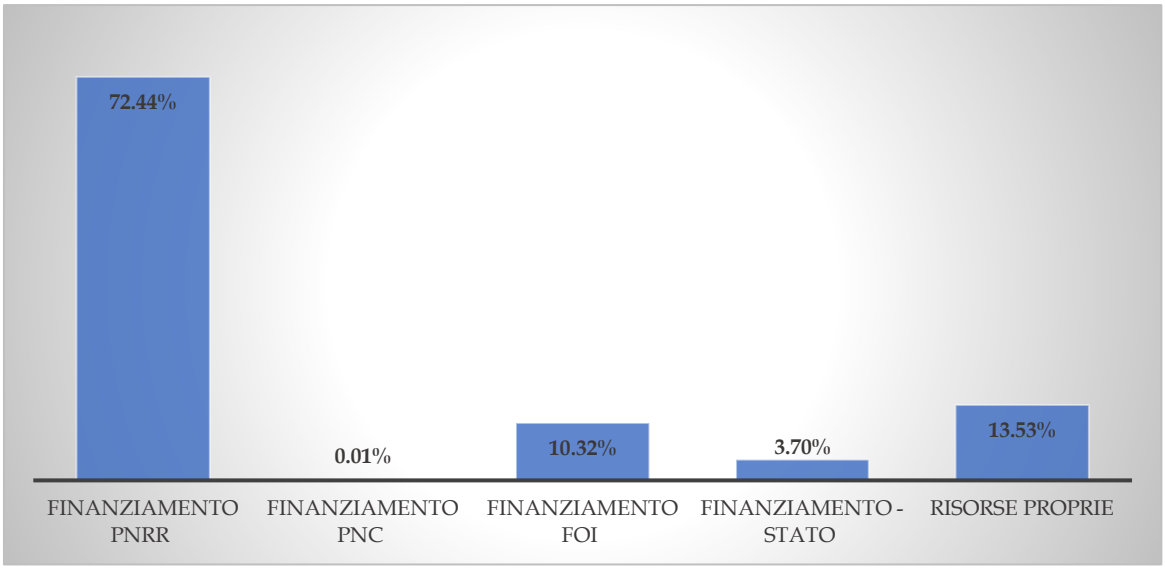
Il Comune di Mantova risulta soggetto attuatore di fondi PNRR pari a 44.225.326,41 euro, di fondi FOI pari a 6.300.907,57 euro, di fondi PNC pari a 6.173,20 euro, oltre a finanziamenti statali e propri, per un ammontare complessivo di **61.054.818,71 euro**.

Le risorse provenienti dal dispositivo *Recovery and Resilience Facility* (RRF), ovvero il fondo che finanzia il PNRR, corrispondono al 72,44 per cento del totale, mentre le risorse del Piano Nazionale Complementare (PNC), ovvero il finanziamento nazionale che complementa il PNRR e che segue sia per la rendicontazione sia per l'attuazione le

[4] Si tratta di misure che assegnano contributi forfettari, diversamente dagli altri interventi del PNRR. Per tali misure non è prevista la rendicontazione della spesa attraverso il sistema ReGiS, bensì la richiesta di erogazione del contributo, corredata della documentazione relativa al raggiungimento dell'obiettivo assegnato, a seguito della quale, dopo i controlli del Dipartimento per la transizione digitale, vengono erogate le risorse. Inoltre, per questi progetti non sono previsti acconti, come accade invece per le altre misure, ma il pagamento in un'unica soluzione a obiettivo raggiunto e verificato.

stesse procedure del PNRR, sono pari a 6.173,20 euro, ovvero lo 0,01 per cento del totale. Il resto delle risorse proviene da fondi propri dell'Ente e dalle assegnazioni del Fondo per le Opere Indifferibili (FOI)[5] e da finanziamenti statali, che insieme contribuiscono con il 14,02 per cento dei fondi complessivi, a cui occorre aggiungere il 13,53 per cento di risorse proprie dell'ente.

Grafico 1 – Fonti dei finanziamenti per i progetti PNRR e PNC



Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati in ReGiS al 30 gennaio 2025

Per il dettaglio dei singoli progetti univocamente identificati mediante il Codice Unico di Progetto (CUP) si rimanda alla **Tabella 12** in calce alla relazione.

*

[5] Per fronteggiare l'eccezionale aumento dei materiali da costruzione negli appalti pubblici, che rende difficoltoso l'avvio delle gare per nuove opere, il c.d. DL Aiuti – decreto-legge 17 maggio 2022 n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2022, n. 91, ha previsto un meccanismo di adeguamento delle basi di asta. Nello specifico, l'articolo 26, comma 7, del predetto DL n. 50/2022 ha istituito il Fondo per l'avvio delle opere indifferibili, finalizzato a consentire l'avvio entro il 31/12/2022 delle procedure di affidamento previste dai cronoprogrammi degli interventi. Allo stanziamento iniziale di complessivi 7.500 milioni di euro, sono stati aggiunti ulteriori 1.300 milioni, previsti dall'articolo 34 del DL n. 115/2022, per complessivi 8,8 miliardi di euro dal 2022 al 2027. (*https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/attivita_istituzionali/monitoraggio/piano_nazionale_per_gli_investimenti_complementari_al_pnrr/fondo_opere_indifferibili/*).

1.1 Avanzamento procedurale

L'avanzamento procedurale di ogni singolo progetto è stato rilevato al **30 giugno 2024** sulla base di quanto dichiarato dai Revisori dell'Ente nella Tabella PNRR allegata al bilancio di previsione 2024-2026.

La tabella che segue riporta lo stato di avanzamento per le diverse missioni ed evidenzia una situazione eterogenea.

Tabella 3- Avanzamento procedurale al 30 giugno 2024

FASI	M1	M2	M4	M5	PNC	Totale complessivo	% sul totale
Avvio	3	-	-	2	-	**5**	13,51%
Stipula contratto	-	1	-	20	-	**21**	56,76%
Esecuzione lavori/fornitura	-	-	-	4	-	**4**	10,81%
Collaudo/C.R.E.	1	-	1	1	-	**3**	8,11%
Conclusi	3	-	-	-	-	**3**	8,11%
N.D.	-	-	-		1	**1**	2,70%
Totale complessivo	**7**	**1**	**1**	**27**	**1**	**37**	**100,00%**

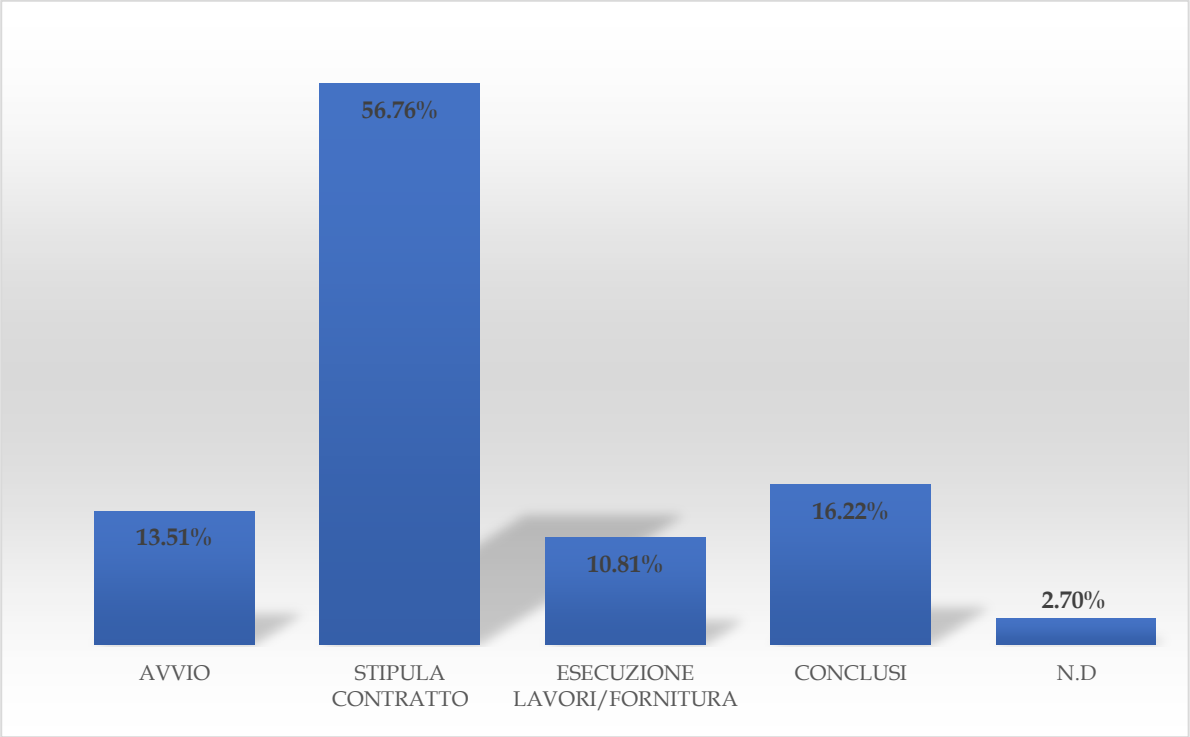
Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base della Tabella PNRR.

Il grafico seguente fornisce in termini aggregati lo stato di attuazione procedurale nelle diverse fasi procedimentali con la precisazione che per il progetto finanziato da PNC la Tabella PNRR non riporta informazioni.

Sul punto nella nota depositata il 10 marzo 2025, l'Amministrazione ha precisato, che il CUP I61F23001230001 (integrazione ANPR liste elettorali Comuni), finanziato con risorse del PNC, è stato concluso positivamente in data 3 novembre 2023; la richiesta di contributo è stata presentata il 20 novembre 2023 e il pagamento è avvenuto il 9 luglio 2024.

Il grafico seguente fornisce in termini aggregati lo stato di attuazione procedurale rilevato dai Revisori: 26 progetti risultavano nelle fasi iniziali, 4 in corso di esecuzione, 3 in corso di collaudo/verifica di conformità e 3 conclusi. Il progetto PNC è stato ultimato e risultano liquidati gli importi spettanti.

Grafico 2– Avanzamento procedurale (% di CUP per fase)



Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base della Tabella dei Revisori al 30 giugno 2024.

La successiva verifica su ReGiS alla data del 30 gennaio 2025 offre il quadro aggiornato, senza indicazione delle diverse fasi e distingue i *progetti in corso di esecuzione* e quelli *conclusi.*

Tabella 4- Avanzamento procedurale al 30 gennaio 2025

STATO	M1	M2	M4	M5	PNC	Totale complessivo	% sul totale
In corso	4	1	1	25	-	**31**	83,78%
Concluso	3	-	-	2	1	**6**	16,22%
Totale complessivo	**7**	**1**	**1**	**27**	**1**	**37**	**100%**

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati ReGiS al 30 gennaio 2025.

Come noto, gli interventi finanziati con i fondi del PNRR seguono un **cronoprogramma** predefinito dal PNRR a livello nazionale, per consentire l'accertamento dei traguardi qualitativi e quantitativi (milestone e target) e favorire la tempestiva individuazione di eventuali ritardi (art. 8, co.5 D.L. 77/2021 conv. in L. 108/2021).

Questo implica che i diversi progetti si devono sviluppare e devono essere ultimati secondo una precisa sequenza temporale.

Per la verifica del cronoprogramma, la Sezione ha esaminato le informazioni rese dai Revisori dell'Ente nella Tabella PNRR allegata al Questionario sul bilancio di previsione 2024-2026.

Tabella 5 – Rispetto del cronoprogramma

Missione	CUP NON in linea con il cronoprogramma	CUP in linea con il cronoprogramma	N.D.	Totale CUP	% dei CUP in linea con il cronoprogramma
M1	-	7	-	**7**	100,00%
M2	1	-	-	**1**	-
M4	-	1	-	**1**	100,00%
M5	1	26	-	**27**	96,30%
PNC	-	-	1	**1**	-
Totale complessivo	**2**	**34**	**1**	**37**	**91,89%**

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base della Tabella PNRR al 30 giugno 2024

Come si ricava dal prospetto n. 34 CUP rispettano puntualmente il cronoprogramma, n. 2 CUP non sono in linea con i tempi previsti mentre per il progetto PNC non è disponibile il dato.

Sul punto la nota istruttoria del 10 marzo 2025, ha chiarito che:

- per il **CUP I64H22000850008** (palestra scuola media Sacchi palestra Bertazzolo – via Visi) trattasi di opera finanziata con risorse dell'Ente e non PNRR, in quanto le tempistiche di realizzazione previste dalla Legge 160/2019 non erano compatibili con il predetto intervento;
- per il **CUP I60J22000000001** (autobus elettrici e ad idrogeno e relative infrastrutture) – Missione 2, la data di stipula del contratto effettiva è il 29 febbraio 2024 e risulta posticipata rispetto alla data prevista nel cronoprogramma contenuto nella Tabella PNRR, ma in ogni caso coerente con quanto previsto dal contributo in oggetto;
- per il **CUP I65F15000010004** (sottopasso ciclopedonale Borgo Chiesanuova) – Missione 5, la stipula del contratto era prevista il 13 aprile 2023, mentre la data effettiva è stata 29 giugno 2023. Tale slittamento temporale non ha inficiato in alcun modo le tempistiche generali della linea di finanziamento.

*

1.2 Avanzamento finanziario

L'art.15 del d.l. 77/2021 ha accelerato l'avvio degli interventi PNRR ammessi al finanziamento, stabilendo che gli enti attuatori possano accertare nel loro bilancio le risorse finanziarie che sono loro attribuite su specifici capitoli di spesa sin dalla data del decreto o atto di riparto, ovvero, ancora prima che le risorse risultino impegnate dall'amministrazione centrale titolare dell'intervento.

Questa norma ha consentito di derogare alle regole ordinarie fissate dal principio contabile applicato 4/2 allegato al decreto legislativo n. 118 del 2011, anticipando il momento in cui diviene possibile contabilizzare l'accertamento in entrata necessario alla copertura finanziaria della correlata spesa.

Lo stato di avanzamento finanziario di cui qui si riferisce riguarda lo stato delle risorse impegnate in bilancio e lo stato dei pagamenti aggiornati sulla base dei dati estratti da ReGiS al 30 gennaio 2025.

Le informazioni vengono riassunte in forma aggregata per Missione nella seguente tabella.

Tabella 6– Risorse impegni in bilancio e pagamenti

Missione	n. CUP	Totale dei finanziamenti (€)	Impegni (€)	% impegni su totale dei finanziamenti	Pagamenti (€)	% pagamenti su totale degli impegni
M1	7	1.214.513,00 €	612.667,51 €	50,45%	609.457,09 €	99,48%
M2	1	7.490.706,45 €	7.473.326,45 €	99,77%	- €	0,00%
M4	1	625.000,00 €	568.436,38 €	90,95%	357.562,00 €	62,90%
M5	27	51.718.426,06 €	48.814.210,89 €	94,38%	28.461.012,10 €	58,30%
PNC	1	6.173,20 €	6.173,20 €	100,00%	6.173,20 €	100,00%
Totale complessivo	**37**	**61.054.818,71 €**	**57.474.814,43 €**	**94,14%**	**29.434.204,39 €**	**51,21%**

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati REGIS al 30 gennaio 2025.

La tabella mostra il finanziamento totale, ovvero le risorse a disposizione del Comune di Mantova per attuare i progetti del PNRR e PNC: le risorse complessive sono costituite, come già esplicitato, dalla somma dei fondi RRF e PNC, da altri finanziamenti pubblici, come ad esempio i vari stanziamenti del FOI, e dai fondi tratti dal bilancio dell'Ente.

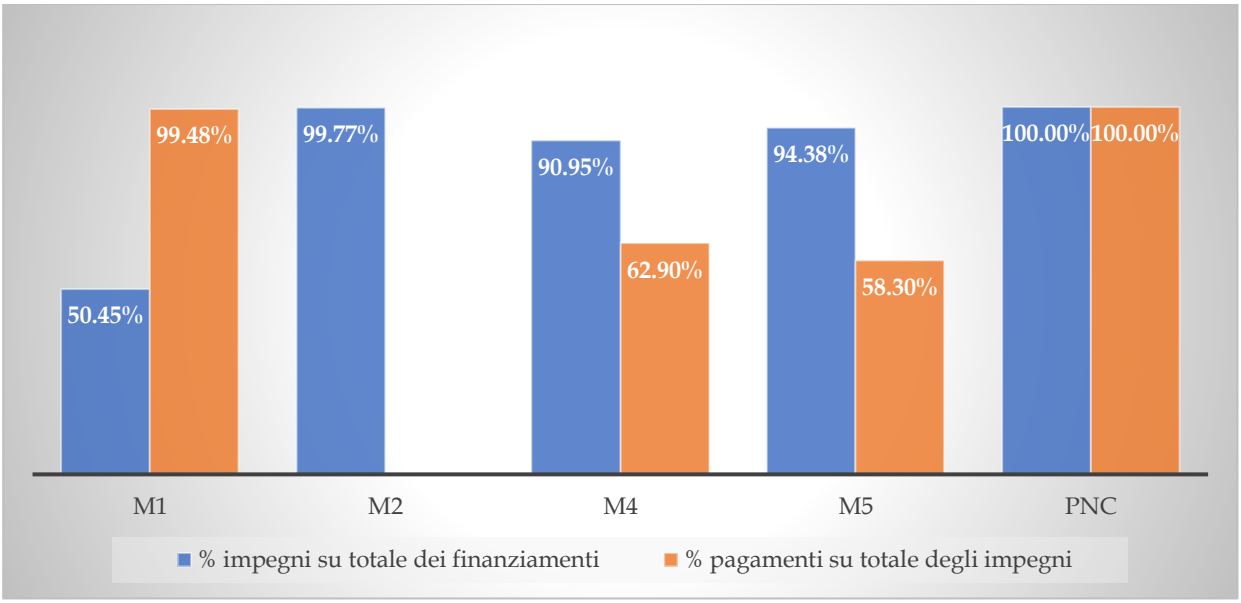
La predetta tabella espone anche la percentuale e l'importo dei pagamenti effettuati dal Comune in relazione agli impegni assunti nel bilancio:

- per la Missione 1 si riscontra un livello di impegno pari a circa il 50 per cento del totale dei fondi, cui ha fatto seguito il pagamento pressoché integrale;
- per il progetto finanziato da PNC le somme sono integralmente impegnate e pagate;
- per la Missione 2 impegni nel bilancio per 7.473.326,45 euro (99,77 per cento) e nessun pagamento;
- per la Missione 4 impegni in bilancio per 568.436,38 euro (90 per cento) e pagamenti per 357.562,00 euro (il 63 per cento);
- per la Missione 5 impegno in bilancio di 48.814.210,89 euro (94 per cento) e pagamenti per 28.461.012,10 euro (il 58 per cento).

Il dato si spiega avendo riguardo alla natura delle opere realizzate per tali linee di finanziamento le quali, diversamente da quelle della Missione 1 e del PNC, richiedono tempi di progettazione e di attuazione più significativi: è il caso delle opere di mobilità sostenibile, di rigenerazione urbana etc. che richiedono fasi procedimentali estese.

Per una migliore lettura si fornisce anche in forma grafica il dato aggiornato.

Grafico 3 – Avanzamento finanziario



Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati REGIS al 30 gennaio 2025.

Per quanto concerne le **anticipazioni**, va ricordato che nel PNRR l'avvio dei progetti precede il finanziamento ma, per gli enti privi di capienza finanziaria e di risorse insufficienti per avviare gli investimenti, l'art. 9, commi 6 e 7 del decreto-legge n. 152

del 2021, aveva previsto la possibilità di disporre di anticipi di liquidità, nella misura del 10 per cento delle risorse complessive assegnate, su un fondo di rotazione del MEF a gestione speciale, da destinare ai soggetti attuatori dei progetti, sulla base di motivate richieste presentate dalle Amministrazioni centrali titolari degli interventi.[6]

Nel tempo sono intervenute ulteriori modifiche del quadro normativo finalizzate a velocizzare i flussi finanziari del PNRR e, da ultimo, l'art. 18-quinquies "disposizioni finanziarie in materia di PNRR" del d.l. n. 113/2024 (conv. con modificazioni dalla legge 7 ottobre 2024, n. 143) ha previsto che "*le Amministrazioni centrali titolari delle misure provvedono al trasferimento delle occorrenti risorse finanziarie, fino al limite cumulativo* ***del 90 per cento*** *del costo dell'intervento a carico del PNRR…*". Per l'attuazione di questa previsione è stato adottato il decreto MEF del 6 dicembre 2024 recante "Criteri e modalità per l'attivazione dei trasferimenti di risorse PNRR", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale il 4 gennaio 2025, i cui effetti potranno essere apprezzati nel successivo monitoraggio.

Di seguito si espone lo stato delle anticipazioni erogate al Comune di Mantova, con le seguenti precisazioni.

I dati riportati nella **tabella 7** sono riferiti a diverse soglie temporali: per l'anticipazione concessa dalle amministrazioni titolari e i successivi pagamenti i dati sono riferiti al **31 dicembre 2023**, mentre le informazioni sull'importo complessivo del finanziamento PNRR, sugli impegni iscritti a bilancio e sul fondo pluriennale vincolato di spesa sono aggiornate al **30 giugno 2024**.

Il prospetto sulle anticipazioni fa riferimento al file Revisori che riguarda 36 dei 37 CUP oggetto di istruttoria, in quanto la tabella non comprende il progetto finanziato da PNC.

Tabella 7 – Anticipazioni PNRR

Missione	CUP	Finanziamento PNRR	Anticipazione PNRR	% anticipazione sul PNRR	impegni a valere su risorse PNRR e/o PNC	FPV di spesa attivato per erogazione anticipazione	pagamenti PNRR e/o PNC
M1	7	1.214.513,00 €	- €	0%	455.101,07 €	- €	55.929,27 €

[6] La contabilizzazione di questi anticipi è normata dal comma 6 dello stesso decreto, "*per i soggetti attuatori, le anticipazioni di cui al presente comma costituiscono trasferimenti di risorse per la realizzazione tempestiva degli interventi PNRR*".

Missione	CUP	Finanziamento PNRR	Anticipazione PNRR	% anticipazione sul PNRR	impegni a valere su risorse PNRR e/o PNC	FPV di spesa attivato per erogazione anticipazione	pagamenti PNRR e/o PNC
M2	1	5.390.855,00 €	539.085,50 €	10%	539.085,50 €	- €	539.085,50 €
M4	1	359.776,60 €	35.977,66 €	10%	330.261,65 €	4.257,37 €	262.087,81 €
M5	27	37.260.181,81 €	3.726.018,18 €	10%	6.014.119,45 €	1.473.418,75 €	4.589.522,64 €
Totale complessivo	**36**	**44.225.326,41 €**	**4.301.081,34 €**	**10%**	**7.338.567,67 €**	**1.477.676,12 €**	**5.446.625,22 €**

Fonte: elaborazione Corte dei Conti sulla base della Tabella PNRR del 30 giugno 2024

Per le Missioni 2, 4 e 5 sono state concesse anticipazioni pari al 10 per cento del totale del PNRR; nessuna anticipazione è stata corrisposta per la Missione 1.

Risultano, alla data del 31 dicembre 2023, pagamenti di 5.446.625,22 euro superiori alle anticipazioni di 4.301.081,34 euro per i quali il Comune ha provveduto con la cassa disponibile.

*

1.3 Progetti definanziati

La versione iniziale del PNRR (approvata dal Consiglio della UE del 13 luglio 2021) è stata oggetto finora di quattro modifiche[7].

La più rilevante è stata richiesta dal Governo ad agosto 2023 ed è stata approvata dal Consiglio della UE l'8 dicembre 2023 con una rimodulazione e un incremento di 2,9 miliardi dei fondi UE a favore dell'Italia (attualmente pari a 194,4 miliardi) con l'inserimento della nuova Missione 7 (RePowerEU) ed altre modifiche alle misure originariamente previste. Queste ultime sono divenute necessarie per criticità di natura oggettiva dovute principalmente all'aumento dei costi, alla scarsità di materiali, ai limiti del sistema produttivo[8].

Dopo la revisione del PNRR, approvata con decisione del Consiglio dell'UE dell'8 dicembre 2023, alcune misure sono state de-finanziate totalmente o parzialmente,

[7] la prima modifica, nel luglio 2023 è stata approvata dal Consiglio UE del 19 settembre 2023, ha riguardato milestones e targets (M&T). La seconda è stata richiesta dal Governo ad agosto 2023 e approvata dal Consiglio della UE l'8 dicembre 2023. La terza modifica, richiesta dal Governo il 4 marzo 2024 è stata approvata dal Consiglio della UE il 14 maggio 2024 (correzione di 55 errori materiali). La quarta modifica è stata richiesta dal Governo il 10 ottobre 2024 e approvata dal Consiglio della UE il 12 novembre 2024

[8] La problematica è diffusamente esaminata nella nota di lavoro 2/2024 – la riforma del codice dei contratti e la rimodulazione delPNRR – Ufficio parlamentare del bilancio dicembre 2024

ovvero sono state sostituite le fonti del finanziamento con fondi statali o di altra fonte europea.

Il decreto-legge 2 marzo 2024 n. 19, recante "*Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)*", convertito nella legge 29 aprile 2024, n. 56, all'art. 1 ha riconosciuto l'esigenza di recuperare le necessarie risorse finanziarie per coprire il fabbisogno necessario per assicurare continuità attuativa alle misure definanziate dal Piano.

La predetta normativa ha *salvaguardato i progetti con obbligazioni giuridicamente vincolanti*, vale a dire quelli per i quali vi sia stata l'assunzione dell'impegno contabile ai sensi dell'articolo 34, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 oppure nei casi di stipula del contratto.

La norma ha, inoltre, previsto che, dopo l'individuazione degli interventi relativi al PNC oggetto di definanziamento, nell' ipotesi di mancato perfezionamento delle obbligazioni giuridicamente vincolanti, siano rese indisponibili le relative risorse.

Il quadro generale dei definanziamenti e rifinanziamenti è riportato in modo dettagliato nell'art. 1, comma 8 del DL 19/2024: è previsto lo stanziamento delle ingenti risorse nazionali necessarie per la copertura finanziaria dei progetti definanziati ovvero parzialmente fuoriusciti dal PNRR.

Il 29 ottobre 2024, su richiesta del Governo, la Commissione ha assentito alcune ulteriori proposte di modifica al PNRR italiano, rispetto alla revisione più ampia dell'8 dicembre 2023; le stesse sono state poi approvate dal Consiglio europeo il 18 novembre 2024.

Sullo sfondo di tale inquadramento normativo si riferisce dei progetti che i Revisori del Comune di Mantova hanno elencato come definanziati: si tratta di **7 CUP,** tutti ricompresi nella M2.

Per tutti i 7 progetti stralciati dal PNRR il Comune ha dichiarato di aver trovato integrale fonte di finanziamento sostitutiva (art. 1, comma 29 della L. 160/2019).

I progetti definanziati riguardano *"Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni"* – Missione 2 per l'ammontare complessivo di 256.723,93 euro.

2. TEMPI DI RIMBORSO DA PARTE DEI MINISTERI

Come sopra rilevato, l'art. 1 del D.M. MEF del 6 dicembre 2024 ha previsto la possibilità di anticipazioni fino al 90% e disposto che "*A fronte delle erogazioni effettuate ai sensi del presente decreto, le amministrazioni titolari di misura provvedono, con cadenza mensile, ad aggiornare sul sistema di monitoraggio ReGiS i dati dei trasferimenti disposti in favore dei soggetti attuatori*".

La verifica al 30 gennaio 2025 non ha consentito di apprezzarne gli effetti che saranno accertati nel prossimo monitoraggio e gli aggiornamenti sui tempi di rimborso fanno riferimento agli esiti dell'istruttoria condotta dalla Sezione.

Il Comune nel dettagliato riscontro del 17 dicembre 2024, che si ritiene di riportare testualmente, ha comunicato che

"*vi sono alcune **criticità** nelle attività di rimborso, fermo restando che per tutte le opere entro il mese successivo sono caricati in Regis le copie dei mandati di pagamento, gli F24 e le fatture. Per quanto riguarda la **rigenerazione urbana** entro il 30 settembre 2024 tutte le opere hanno raggiunto almeno il 30% di spesa sostenuta rispetto al quadro economico. In questi ultimi mesi per quanto riguarda le attività di rendicontazione dei progetti afferenti il finanziamento Rigenerazione Urbana gli uffici hanno segnalato i seguenti aspetti:*

- ***Indeterminatezza delle regole di rendicontazione***

Le opere di M5C2I2.1 rigenerazione urbana devono essere rendicontate come descritto nel MANUALE DI ISTRUZIONI PER IL SOGGETTO ATTUATORE Vers. 1.0 del 22 novembre 2022 ai sensi Decreto Interministeriale Interno MEF 30 dicembre 2021 e Decreto Interministeriale Interno-AARR 4 aprile 2022. Tale documento non risulta essere stato emendato alla data attuale. Con semplice comunicato DAIT del 26 giugno 2024 sono stati genericamente "adottati" quadri sinottici riportanti adempimenti da effettuare sul sistema ReGiS per i Soggetti Attuatori, in difformità da quanto previsto nei manuali approvati con Decreto.

Tale variazione, non segnalata ai soggetti attuatore con adeguata evidenza e recepita nel SI.GE.CO con decreto solo il 19 luglio 2024, ha provocato il rigetto della rendicontazione effettuata nei primi giorni agosto per non conformità ai suddetti quadri sinottici.

- ***Valore retroattivo delle prescrizioni dei quadri sinottici***

Anche nelle attestazioni di gara (oltre che nella rendicontazione di spesa) viene richiesta la compilazione dell'Allegato 3COI per la verifica dell'assenza di conflitto di interessi anche per

procedure di affidamento con data di pubblicazione anteriore al 28 marzo 2024 (Circolare RGS n.13) Nel nostro caso essendo presenti 17 opere che fanno riferimento a tale finanziamento, viene richiesta la produzione ex post di 220 check list riferiti ad affidamenti di queste opere. La produzione di tali documenti, soprattutto se riferiti a procedure remote e non solo a quelle posteriori al 28 marzo 2024, risulta essere un aggravio formale e non sostanziale che non semplifica la rendicontazione delle opere.

- ***Indeterminatezza delle modalità di compilazione dell'Allegato 3COI per procedure pregresse***

L'allegato Allegato 3COI contiene prescrizioni stringenti per le procedure ritenute più rischiose (mai definite o identificate dal ministero titolare), pertanto in assenza di qualsiasi indicazione per la corretta compilazione solo rivolgendoci all'Ispettorato Generale per il PNRR - IGPNRR per tramite della Ragioneria Territoriale abbiamo avuto indicazioni operative univoche:
"Spett.le Ente, relativamente alla compilazione dell'Allegato 3COI "CHECK LIST PER LA VERIFICA DEL CONFLITTO DI INTERESSI NELL'AMBITO DELLE PROCEDURE DI GARA", si conferma la necessità di procedere alla compilazione della sola prima parte della checklist, (dal quesito 1 al quesito n. 5 e poi nuovamente il quesito n. 11). I quesiti rimanenti, tra i quali il numero 10, sono da ritenersi opzionali e vanno compilati per le procedure ritenute più rischiose."

Il Comune di Mantova ha rendicontato 5 progetti tutti ricompresi nella Missione 5.
Nel proprio riscontro, l'Ente non ha indicato la data di rendicontazione ma la Sezione ha verificato su ReGiS che i pagamenti dei progetti rendicontati sono avvenuti il 16 dicembre 2024.

3. CRITICITA' NELL'ATTUAZIONE

Le criticità evidenziate dall'Ente sono state riportate nel precedente paragrafo al quale si fa integrale riferimento.

3.1. Aumento dei prezzi

Tra le criticità rilevate in sede di attuazione del PNRR vi è stato il significativo e progressivo incremento dei prezzi.

Il contesto geopolitico ed economico internazionale ha, da tempo, intensificato tensioni nei prezzi dei beni energetici e determinato spinte inflazionistiche i cui effetti si sono riverberati significativamente sulla dinamica delle spese nei diversi settori produttivi.

Poco tempo dopo l'approvazione del PNRR, nella consapevolezza del costante incremento dei prezzi, il Governo ha introdotto il Fondo per l'avvio delle opere indifferibili - FOI, con il DL 50/2022, convertito con modificazioni dalla L. 91/2022.

Successivamente, per fronteggiare l'aumento dei costi e favorire l'avvio delle procedure di affidamento dei lavori, nel secondo semestre 2023, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha pubblicato il decreto 11 luglio 2023 per l'assegnazione di ulteriori risorse al fine di consentire l'affidamento dei lavori con prezzi adeguati ai rincari.

Il primo monitoraggio sull'aumento dei prezzi per i progetti finanziati dal PNRR è stato effettuato dalla Banca d' Italia nella relazione del maggio 2023 evidenziando che "*In relazione all'aumento dei prezzi di materie prime e materiali da costruzione, si stima che alla fine del 2022 il costo dei progetti inclusi nel Piano era cresciuto in media di circa il 10 per cento rispetto a quanto inizialmente preventivato*." [9].

Dati e documenti più dettagliati sono stati elaborati dalla Corte dei Conti, Sezioni Riunite in sede di controllo, che nella Relazione del novembre 2023 ha osservato che "*…Guardando il dato aggregato, ponderato in base al peso della spesa associata agli interventi,*

[9] Lo stato di attuazione del PNRR in Banca d'Italia, Relazione annuale sul 2022.

si può stimare che con l'attuale livello dei prezzi l'aumento di prezzo ponderato per la produzione dei beni e servizi nell'ambito del PNRR sia nell'ordine del 10,7 per cento."[10].

La successiva Relazione sul PNRR al Parlamento del maggio 2024 delle Sezioni Riunite della Corte dei Conti sottolinea come "*..In circa un terzo dei casi, le scelte di rifinanziamento riguardano iniziative di investimento per le quali le modifiche hanno trovato giustificazione nell'aumento dei costi stimati a causa dell'inflazione; in altrettante ipotesi le ragioni alla base dei rifinanziamenti sono riscontrabili nell'esigenza di attuare alternative migliori per conseguire il medesimo livello di ambizione originariamente fissato ovvero in cambiamenti nella domanda di m*ercato..".

Sullo sfondo di queste problematiche il Comune di Mantova ha evidenziato per **n. 19 CUP un significativo aumento dei costi** senza effettuare una quantificazione e/o indicare con quali risorse fronteggiare tale criticità.

Al riguardo, la nota istruttoria del 10 marzo 2025 chiarisce che "*dal momento della candidatura dei progetti all'approvazione definitiva dei quadri economici e conseguente indizione delle gare si è registrato un* ***incremento dei prezzi,*** *come evidenziato nelle varie normative adottate per garantire il proseguo dei progetti. Infatti, per fronteggiare l'eccezionale aumento dei materiali da costruzione negli appalti pubblici, che rende difficoltoso l'avvio delle gare per nuove opere, il c.d. DL Aiuti – decreto-legge 17 maggio 2022 n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2022, n. 91, ha previsto un meccanismo di adeguamento delle basi di asta….. Inoltre, anche le prescrizioni imposte da Rfi sia sulla progettazione esecutiva dei sottopassi ciclopedonali nonché gli oneri di indennizzo formulati dallo stesso ente in sede di autorizzazione all'esecuzione delle opere, hanno contribuito all'incremento dei relativi costi*".

Nello specifico, l'Ente ha trasmesso per n. 3 CUP informazioni aggiuntive a riguardo e in particolare:

- **CUP I65F21000180001** (realizzazione sottopasso ciclopedonale porta Cerese): *l'incremento dei costi stato sostanzialmente motivato da variazioni progettuali richieste da Rfi in sede di istruttoria autorizzativa riferite all'adozione di una nuova*

[10] Corte dei Conti Sezioni Riunite in sede di controllo – novembre 2023 - Relazione sullo stato di attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) redatta ai sensi dell'art. 7, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108

tecnologia costruttiva, nonché dall'incremento degli oneri in fase autorizzativa, di indennizzo per rallentamento ferroviario, la cui copertura, pari ad euro 279.000,00 è stata approvata con variazioni al bilancio di previsione finanziario anni 2024 - 2026 con l'applicazione dell'avanzo di amministrazione 2023;

- **CUP I63D21000070004** (Intervento di recupero di n. 13 alloggi Aler): *variazione quadro economico per adeguamento prezzi per euro 113.348,25 con risorse a carico di Aler;*
- **CUP I63D21000080004** (Recupero di n. 2 spazi commerciali di proprietà di Aler): *l'adeguamento del quadro economico a seguito progetto esecutivo è stato effettuato non solo per adeguamento prezzi ma anche dal punto di vista tecnico per euro 46.222,91.*

4. APPLICAZIONE DELLE NORME CONTABILI

L'Ente nel riscontro istruttorio del 17 dicembre 2024 ha comunicato di aver provveduto a costituire il fondo pluriennale vincolato in entrata e spese per singola opera sulla base dell'andamento degli incassi nei singoli anni.

Per ogni opera è stato istituito un codice univoco collegato al CUP in modo da tracciare sistematicamente tutti gli impegni, accertamenti, pagamenti e riscossioni nei vari anni di realizzazione dell'opera.

I riferimenti alla misura, al CUP ed al codice opera vengono regolarmente inseriti negli atti amministrativi relativi (deliberazioni e determinazioni nonché prospetti di liquidazione).

Nelle unità di previsione elementare sono state inoltre inserite nel campo progetto le informazioni relative alla misura e programma.

5. SISTEMA DI MONITORAGGIO DEL COMUNE

All'esito dei precedenti monitoraggi (deliberazioni n. 257/2022/GEST e 26/2024/GEST) era emersa la mancata predisposizione di una governance dedicata e la mera individuazione all'interno dell'Ente di un referente PNRR.

Il riscontro istruttorio del 17 dicembre 2024 evidenzia che non si è reso necessario apportare correttivi rispetto al sistema dei controlli o della *governance* rispetto all'assetto adottato all'inizio degli interventi.

Alla luce degli aggiornamenti documentali trasmessi ed esposti nell'adunanza pubblica, in special modo per quanto riguarda lo stato di esecuzione dei progetti in linea con il cronoprogramma, la Sezione rileva come la struttura comunale abbia assicurato un avanzamento procedurale sostanzialmente in linea e coerente con le prescritte *milestone* nazionali ed europee.

La sezione dedicata al PNRR del sito istituzionale dell'Ente risulta periodicamente aggiornata.

6. VALUTAZIONI CONCLUSIVE

Alla luce dell'attività istruttoria di questa Sezione, sulla base delle informazioni contenute nella Tabella PNRR compilata dai Revisori dell'Ente allegata al Questionario sul bilancio di previsione 2024-2026 (che contiene informazioni circa dati di bilancio al 31 dicembre 2023 e sullo stato di avanzamento dei progetti al 30 giugno 2024),della piattaforma ReGiS consultata in data 30 gennaio 2025 nonché delle informazioni rese in via istruttoria in data 17 dicembre 2024 e 10 marzo 2025, si possono formulare le seguenti conclusioni:

I. il Comune di Mantova risulta **soggetto attuatore** di n. **37** progetti (CUP). Un CUP I64H22000850008 inserito nel file compilato dall'Organo di revisione non è stato incluso nella presente relazione poiché non finanziato dal PNRR;

II. le **fonti del finanziamento** sono per 44,2 milioni fondi PNRR a cui vanno aggiunti altri finanziamenti pubblici di (FOI, fondi dell'ente e altri fondi) per un ammontare complessivo di 61.054.818,71 euro;

III. **l'avanzamento procedurale** al 30 giugno 2024 dei n. 37 CUP evidenzia n.5 progetti nella fase di avvio, n. 21 in quella di stipula, n. 4 in corso di esecuzione, n. 3 in corso di collaudo/verifica conformità e n. 3 conclusi. Mancano informazioni su 1 progetto finanziato da PNC;

IV. **l'avanzamento procedurale** su ReGiS aggiornato al 30 gennaio 2025 indica n. 31 progetti in corso di esecuzione e n. 6 conclusi;

V. il **cronoprogramma**. Dalle Tabelle dei Revisori al 30 giugno 2024 su n. 37 progetti totali, n. 34 CUP rispettano il cronoprogramma, n. 2 CUP non sono in linea con i tempi previsti mentre per il PNC non è disponibile il dato;

VI. **l'avanzamento finanziario** dai dati ReGiS al 30 gennaio 2025 evidenzia fondi complessivamente impegnati a disposizione del Comune di Mantova di 57.474.814,43 euro**,** pari al 94,14 per cento dei finanziamenti, mentre i pagamenti sono stati pari a 29.434.204,39 euro. Per la Missione 1 si riscontra un livello di impegno pari a circa il 50 per cento del totale dei fondi, cui ha fatto seguito il pagamento pressoché integrale; per il progetto finanziato da PNC le

somme sono integralmente impegnate e pagate; per la Missione 2 sono stati impegnati nel bilancio per 7.473.326,45 euro (99,77 per cento) ma non c'è stato alcun pagamento; per la Missione 4 sono impegnati 568.436,38 euro (90 per cento) seguiti da pagamenti per 357.562,00 euro (il 63 per cento); per la Missione 5 sono impegnati in bilancio 48.814.210,89 euro (94 per cento) e pagamenti per 28.461.012,10 euro (il 58 per cento);

VII. la Tabella PNRR al 31 dicembre 2023 evidenzia, per le Missioni 2,4 e 5, **anticipazioni** di 4.301.081,34 euro**,** pari al 10 per cento dei fondi PNRR. Nessuna anticipazione è stata corrisposta per la Missione 1, mentre per il progetto finanziato dal PNC di 6.173,20 euro non risultano anticipazioni. I pagamenti alla data del 31 dicembre 2023sono stati superiori alle anticipazioni e pari 5.446.625,22 euro. Il Comune ha provveduto con la cassa disponibile;

VIII. dopo la revisione del PNRR sono stati **definanziati 7 progetti,** ricompresi nella M2, per un importo complessivo di 256.723,93 euro. Il Comune, nel riscontro istruttorio, ha dichiarato che tutti i progetti stralciati dal PNRR sono stati rifinanziati;

IX. il Comune con nota del 17 dicembre 2024 ha segnalato di aver presentato **rendicontazioni** per un totale di euro 9.677.457,88; dal Ministero titolare sono stati in totale trasferiti euro 13.921.212,22;

X. sono state rilevate diverse criticità e per n. 19 CUP è stato segnalato l'aumento dei costi. Nel riscontro istruttorio del 10 marzo 2025 l'Ente ha indicato le fonti di cui si è avvalso per reperire nuove risorse (adeguamenti quadri economici e fondi FOI), mentre per altri 3 CUP gli incrementi sono stati coperti con risorse proprie e in un caso con finanziamenti di altri soggetti coinvolti (ALER);

XI. l'Ente ha comunicato di aver osservato tutte le **norme contabili** provvedendo a costituire il fondo pluriennale vincolato in entrata e spese per singola opera sulla base dell'andamento degli incassi nei singoli anni e adottando misure di tracciabilità degli impegni, accertamenti, pagamenti e riscossioni;

XII. non sono state adottate specifiche misure organizzative ovvero una ***governance*** dedicata agli interventi finanziati dal PNRR/PNC e non sono stati apportati

correttivi al sistema dei controlli interni e/o della governance. Alla luce degli aggiornamenti documentali trasmessi ed esposti nell'adunanza pubblica, in special modo per quanto riguarda lo stato di esecuzione dei progetti in linea con il cronoprogramma, la Sezione rileva come la struttura comunale abbia assicurato un avanzamento procedurale sostanzialmente in linea e coerente con le prescritte *milestone* nazionali ed europee.

XIII. il sito istituzionale viene regolarmente aggiornato anche con riguardo ai progetti PNRR.

Tabella 8 – Elenco dei CUP dei progetti del PNRR e PNC del Comune di Mantova

N.	CUP	MISSIONE	DENOMINAZIONE PROGETTO	FASE PROCEDURALE (elaborazione CdC da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	Cronoprogramma rispettato (da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)C	CONCLUSO/
1	I51F22010510006	M1	ATTIVAZIONE SERVIZI API PER PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI	AVVIO	Termini rispettati	In Corso
2	I60J22000000001	M2	TRASPORTO PUBBLICO LOCALE URBANO E DI AREA URBANA TRAMITE BUS*VIA ROMA 39*AUTOBUS ELETTRICI E AD IDROGENO E RELATIVE INFRASTRUTTURE	STIPULA	Termini NON rispettati	In Corso
3	I61B21000310004	M5	NUOVA SCUOLA PRIMARIA IN VIA RINALDO MANTOVANO (MN)*VIA RINALDO MANTOVANO*NUOVA REALIZZAZIONE	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
4	I61B21001720001	M5	VIA AMADEI*VIA AMADEI*REALIZZAZIONE CICLABILE VIA AMADEI - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE TE BRUNETTI ' AREA TE	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
5	I61B21001730001	M5	VIALE PIAVE-RACCORDO CON PIAZZALE GRAMSCI-VIALE ASIAGO*VIALE PIAVE-PIAZZALE GRAMSCI-VIALE ASIAGO*REALIZZAZIONE CICLABILE VIALE PIAVE INCLUSO RACCORDO CON PIAZZALE GRAMSCI-VIALE ASIAGO - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAM. CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE TE BRUNETTI ' AREA TE	STIPULA	Termini rispettati	In Corso

N.	CUP	MISSIONE	DENOMINAZIONE PROGETTO	FASE PROCEDURALE (elaborazione CdC da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	Cronoprogramma rispettato (da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)C	CONCLUSO/
6	I61B21001740001	M5	VIALE MONTELLO*VIALE MONTELLO*REALIZZAZIONE SOTTOPASSO CICLOPEDONALE VIALE MONTELLO FERROVIA MN-MONSELICE - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE TE BRUNETTI ' AREA TE	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
7	I61B21001750001	M5	IMPIANTO SPORTIVO SAN PIO LOCALITA MIGLIARETTO*LOCALITA' MIGLIARETTO*RIQUALIFICAZIONE PER REALIZZAZIONE SPOGLIATOI E CENTRO AGGREGAZIONE FAMIGLIE E BAMBINI- INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE TE BRUNETTI ' AREA TE -	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
8	I61B21001760001	M5	CENTRO SOCIALE LUNETTA*QUARTIERE LUNETTA*ABBATTIMENTO E RICOSTRUZIONE DEL CENTRO SOCIALE A LUNETTA - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E PARCHI POLICULTURALI DELLA CITTÀ - QUARTIERE LUNETTA FRASSINO VIRGILIANA	STIPULA	Termini rispettati	In Corso

N.	CUP	MISSIONE	DENOMINAZIONE PROGETTO	FASE PROCEDURALE (elaborazione CdC da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	Cronoprogramma rispettato (da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)C	CONCLUSO/
9	I61C22000470006	M1	MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE*TERRITORIO COMUNALE*N. 14 SERVIZI DA MIGRARE	AVVIO	Termini rispettati	In Corso
10	I61F22001780006	M1	ATTIVAZIONE DI 33 SERVIZI PIATTAFORMA PAGOPA	CONCLUSI	Termini rispettati	Concluso
11	I61F22001790006	M1	APPLICAZIONE APP IO*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	CONCLUSI	Termini rispettati	Concluso
12	I61F22002960006	M1	PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI (PND)*TERRITORIO COMUNALE*1. NOTIFICHE VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA / 2. NOTIFICHE VIOLAZIONI EXTRA CODICE DELLA STRADA	CONCLUSI	Termini rispettati	Concluso
13	I61F22003460006	M1	MIGLIORAMENTO DELL'ESPERIENZA D'USO DEL SITO E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO - CITIZEN EXPERIENCE*VIA ROMA 39*ENTRAMBI	AVVIO	Termini rispettati	In Corso
14	I63D21000070004	M5	INTERVENTO DI RECUPERO DI N. 13 ALLOGGI IN EDIFICI VARI DI PORPRIETA' ALER IN VIA BOLIVIA*VIA BOLIVIA*RECUPERO DI N. 13 ALLOGGI IN EDIFICI VARI DI PORPRIETA' ALER IN VIA BOLIVIA	ESECUZIONE	Termini rispettati	In Corso
15	I63D21000080004	M5	RECUPERO DI N. 2 SPAZI COMMERCIALI DI PROPRIETA' ALER IN PIAZZA DOMENICO FETTI*PIAZZA FETTI*RECUPERO DI N. 2 SPAZI COMMERCIALI DI PROPRIETA' ALER IN PIAZZA DOMENICO FETTI	ESECUZIONE	Termini rispettati	In Corso

N.	CUP	MISSIONE	DENOMINAZIONE PROGETTO	FASE PROCEDURALE (elaborazione CdC da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	Cronoprogramma rispettato (da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)C	CONCLUSO/
16	I64E21001780001	M5	EX BOCIODROMO*VIALE TE*RIQUALIFICAZIONE EX BOCCIODROMO PER REALIZZAZIONE CENTRO CULTURALE GIOVANILE PER LA MUSICA E IL TEATRO-INTERV. DI RIGENER. URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POP. E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE TE BRUNETTI ' AREA TE -	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
17	I64E21001790001	M5	PALAZZINA LIBERTY*VIALE TE*RIQUALIFICAZIONE PALAZZINA LIBERTY PER REALIZZAZIONE SERVIZI E CENTRO ASSOCIAZIONE PARCO DI PALAZZO TE-INTERV. DI RIGENERAZ. URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POP. E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE TE BRUNETTI ' AREA TE	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
18	I64E22000150006	M4	SCUOLA DELL'INFANZIA CARLO COLLODI*VIA INDIPENDENZA 22 A*AMPLIAMENTO DELLA SCUOLA INFANZIA CARLO COLLODI	COLLAUDO	Termini rispettati	In Corso
19	I64H22000140006	M5	ALLOGGI SITUATI IN UNA STRUTTURA CONFISCATA ALLE MAFIE SITA IN VIA PARIDE SUZZARA VERDI N. 11 E IN UN'ALTRA STRUTTURA SITA IN VIA DARIO TASSONI N. 12*VIA PARIDE SUZZARA VERDI 11 E VIA DARIO TASSONI 12*RIQUALIFICAZIONE DELLE STRUTTURE SOPRA INDICATE PER DESTINARLE AD ALLOGGI COMUNITARI PER PERSONE IN CONDIZIONE DI POVERTÀ ESTREMA E SENZA DIMORA, CON ACCOMPAGNAMENTO SOCIALE	AVVIO	Termini rispettati	In Corso

N.	CUP	MISSIONE	DENOMINAZIONE PROGETTO	FASE PROCEDURALE (elaborazione CdC da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	Cronoprogramma rispettato (da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)C	CONCLUSO/
20	I64H22000150006	M5	DORMITORIO PUBBLICO CITTADINO DI VIA LUDOVICO ARIOSTO N. 1*VIA LUDOVICO ARIOSTO N. 1*COSTITUZIONE DI DROP-IN E IMPLEMENTAZIONE DI POSTI DI PRIMA ACCOGLIENZA COME CENTRO SERVIZI PER IL CONTRASTO ALLA POVERTÀ.	AVVIO	Termini rispettati	In Corso
21	I65F15000010004	M5	SOTTOPASSO CICLOPEDONALE*BORGOCHIESANUOVA*PRU BORGOCHIESANUOVA - REALIZZAZIONE SOTTOPASSO CICLOPEDONALE E RIQUALIFICAZIONE AREE ESTERNE	STIPULA	Termini NON rispettati	In Corso
22	I65F21000180001	M5	PORTA CERESE*PORTA CERESE*REALIZZAZIONE SOTTOPASSO CICLOPEDONALE PORTA CERESE - FERROVIA MN - MONSELICE - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE TE BRUNETTI ' AREA TE	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
23	I65F21000190001	M5	PALAZZO TE*VIALE TE*RIQUALIFICAZIONE FRUTTIERE DI PALAZZO TE - CONSOLIDAMENTO E MIGLIORAMENTO SISMICO-INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE TE BRUNETTI ' AREA TE -	STIPULA	Termini rispettati	In Corso

N.	CUP	MISSIONE	DENOMINAZIONE PROGETTO	FASE PROCEDURALE (elaborazione CdC da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	Cronoprogramma rispettato (da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)C	CONCLUSO/
24	I65F21000200001	M5	PALAZZO TE*VIALE TE*RIQUALIFICAZIONE FRUTTIERE DI PALAZZO TE - OPERE DI COMPLETAMENTO-INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE TE BRUNETTI ' AREA TE -	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
25	I67H21000250004	M5	COMPLETAMENTO CICLABILE IN STRADA CHIESANUOVA*STRADA CHIESANUOVA*MANUTENZIONE STRADALE	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
26	I67H21000270004	M5	RIQUALIFICAZIONE SPAZI PUBBLICI - QUARTIERE EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA "DUE PINI"*VIA VAL D'OSSOLA, VIA CHARLEVILLE, VIA BOLIVIA*OPERE STRADALI, MARCIAPIEDI, OPERE A VERDE, GIARDINI PUBBLICI IN VIA VAL D'OSSOLA, VIA CHARLEVILLE, VIA BOLIVIA	COLLAUDO	Termini rispettati	Concluso
27	I67H21001150001	M5	AREE CONTERMINI ALL'ESEDRA DI PALAZZO TE*VIALE TE*RIQUALIFICAZIONE AREE CONTERMINI ALL'ESEDRA DI PALAZZO TE - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE TE BRUNETTI ' AREA TE -	STIPULA	Termini rispettati	In Corso

N.	CUP	MISSIONE	DENOMINAZIONE PROGETTO	FASE PROCEDURALE (elaborazione CdC da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	Cronoprogramma rispettato (da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)C	CONCLUSO/
28	I67H21001160001	M5	VIALE DELLE AQUILE - VIALE TE*VIALE TE*RIQUALIFICAZIONE VIALE DELLE AQUILE - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE TE BRUNETTI ' AREA TE -	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
29	I67H21001170001	M5	PIAZZALE MONTELUNGO*PIAZZALE MONTELUNGO*RIQUALIFICAZIONE CON VERDE ATTREZZATO PER ACCOGLIENZA CAMPER E TURISTI-INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE TE BRUNETTI ' AREA TE	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
30	I67H21001180001	M5	CAMPO SCUOLA TAZIO NUVOLARI*VIALE LEARCO GUERRA*RIQUALIFICAZIONE CAMPO SCUOLA TAZIO NUVOLARI CON NUOVE STRUTTURE SPORTIVE-INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE TE BRUNETTI ' AREA TE -	STIPULA	Termini rispettati	Concluso

N.	CUP	MISSIONE	DENOMINAZIONE PROGETTO	FASE PROCEDURALE (elaborazione CdC da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	Cronoprogramma rispettato (da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)C	CONCLUSO/
31	I67H21001190001	M5	FORTE DI LUNETTA*QUARTIERE LUNETTA*RIQUALIFICAZIONE FORTE DI LUNETTA E RELATIVE AREE DI PERTINENZA-INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE LUNETTA - FRASSINO- VIRGILIANA	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
32	I67H21001200001	M5	SCUOLA ALLENDE*VIA VALLE D'AOSTA*RIQUALIFICAZIONE SCUOLA ALLENDE - INTERVENTI DI RIGENERAZIONE URBANA SU QUARTIERI DI EDILIZIA POPOLARE E COLLEGAMENTO CON SPAZI VERDI E POLICULTURALI DELLA CITTA ' QUARTIERE LUNETTA FRASSINO VIRGILIANA	ESECUZIONE	Termini rispettati	In Corso
33	I68E22000130001	M5	CITTADELLA DELLO SPORT TAZIO NUVOLARI*VIA LEARCO GUERRA ,13/M-PIAZZALE ATLETI AZZURRI D'ITALIA*CREAZIONE DI UNA NUOVA AREA POLI-SPORTIVA OUTDOOR	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
34	I68E22000140001	M5	IMPIANTO POLIVALENTE MIGLIARETTO*LOCALITA' MIGLIARETTO*RIGENERAZIONE DI UN'AREA POLI-SPORTIVA OUTDOOR CON DISCIPLINE RUGBY, CALCIO, TIRO CON L'ARCO	ESECUZIONE	Termini rispettati	In Corso

N.	CUP	MISSIONE	DENOMINAZIONE PROGETTO	FASE PROCEDURALE (elaborazione CdC da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	Cronoprogramma rispettato (da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)C	CONCLUSO/
35	I68I21000460004	M5	INTERVENTO DI ACQUISIZIONE E RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA DI N. 5 PALAZZINE IN LOCALITA' BORGOCHIESANUOVA, VIA GIORGIO GABER*VIA GIORGIO GABER*ACQUISIZIONE E RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA DI N. 5 PALAZZINE IN LOCALITA' BORGOCHIESANUOVA	STIPULA	Termini rispettati	In Corso
36	I69I23000000006	M1	BIBLIOTECA COMUNALE TERESIANA INCLUSIVA - ACQUISTO DI BENI E INTERVENTI PER IL SUPERAMENTO DELLE BARRIERE FISICHE E COGNITIVE*VIA ROBERTO ARDIGO' 13*BIBLIOTECA COMUNALE TERESIANA INCLUSIVA - ACQUISTO DI BENI E INTERVENTI PER IL SUPERAMENTO DELLE BARRIERE	COLLAUDO	Termini rispettati	In Corso
37	I61F23001230001	PNC	ANPR020030MANTOVA	N.D.	N.D.	Concluso

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base della tabella PNRR e di ReGiS al 30.01.2025

