



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

Susanna Loi			Presidente
Mauro Bonaretti			Consigliere (relatore)
Vittoria Cerasi			Consigliere
Maura Carta			Consigliere
Marco Ferraro			Primo Referendario
Rita Gasparo			Primo Referendario
Francesco Liguori			Primo Referendario
Valeria Fusano			Primo Referendario
Adriana Caroselli			Primo Referendario
Francesco Testi			Primo Referendario
Iole Genua			Referendario
Alessandro Mazzullo			Referendario

Nell' adunanza del 11 marzo 2026 ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

nei confronti del Comune di Gazzuolo (Mn)

sui rendiconti esercizi finanziari 2021-2024

Visto l'art. 100, comma 2, della Costituzione;

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e ss.mm.ii.;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e ss.mm.ii.;

Vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14/2000 di approvazione del regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (Tuel);

Vista la legge 5 giugno 2003, n. 131;

Visto l'art. 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

Visto l'art. 3 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Esaminati i rendiconti 2021-2024 del Comune di Gazzuolo e le relazioni al rendiconto redatte dall'Organo di revisione, nonché gli ulteriori elementi informativi acquisiti in sede istruttoria;

Vista l'ordinanza del Presidente della Sezione n. 66/2026;

Udito il relatore, Mauro Bonaretti.

FATTO E DIRITTO

A seguito dell'esame dei rendiconti e delle relazioni dell'Organo di revisione del Comune di Gazzuolo inerenti agli esercizi finanziari 2021-2024, è stata svolta attività istruttoria con richiesta di chiarimenti in relazione, tra gli altri, ai seguenti aspetti della gestione finanziaria: PNRR, fondo crediti di dubbia esigibilità, cassa vincolata, gestione residui, fondo contenzioso, rapporti con gli organismi partecipati.

Il Comune di Gazzuolo è attualmente in amministrazione straordinaria, a seguito di scioglimento del consiglio comunale per dimissioni della metà più uno dei consiglieri e conseguente nomina del Commissario prefettizio in data 1° dicembre 2025.

Nel prospetto seguente, elaborato d'ufficio sulla base dei dati disponibili in BDAP, trovano esposizione l'andamento e la composizione del risultato di amministrazione nel quadriennio 2021-2024.

COMUNE DI GAZZUOLO					
Esercizi		Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
Fondo cassa al 01/01	+	904.887,90	1.179.731,52	1.093.321,51	293.255,80
Riscossioni totali	+	2.754.298,97	2.726.071,54	3.147.402,47	3.997.903,82
Pagamenti totali	-	2.479.455,35	2.812.481,55	3.947.468,18	3.501.422,97
Saldo di cassa al 31 dicembre	=	1.179.731,52	1.093.321,51	293.255,80	789.736,65
Residui attivi	+	1.372.912,05	1.269.101,23	1.319.247,39	436.982,90
Residui passivi	-	574.344,08	417.478,36	664.314,89	434.672,27
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	-	-	37.881,43	55.210,90	41.180,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in c/capitale	-	1.327.425,47	1.402.509,58	254.650,90	28.643,73
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE Al 31/12	=	650.874,02	504.553,37	638.326,50	722.223,55
Dettaglio composizione risultato di amministrazione					
di cui FCDE	-	100.460,55	119.500,00	126.550,00	116.500,00
di cui ANTICIPAZIONE LIQUIDITA'	-	-	0,00	0,00	0,00
di cui FONDO PERDITE SOC. PARTECIPATE	-	-	3.930,84	20449,24	22382,1
di cui FONDO CONTENZIOSO	-	-	0,00	0,00	0,00
di cui ALTRI	-	6.326,00	7.534,21	12.981,94	29.472,20
TOTALE PARTE ACCANTONATA		106.786,55	124.463,40	159.981,18	168.354,30
TOTALE PARTE VINCOLATA	-	116.474,87	94.774,01	56.150,40	147.213,01
TOTALE PARTE DESTINATA INVESTIMENTI	-	-	22.776,60	31.743,80	23.449,75
TOTALE PARTE DISPONIBILE (Avanzo o Disavanzo)	=	427.612,60	262.539,36	390.451,12	383.206,49

Il riscontro del Comune di Gazzuolo alla richiesta di chiarimenti ha consentito di fare luce sulle maggiori criticità rilevate in fase istruttoria, come di seguito esplicitato.

Residui attivi e capacità di riscossione

Con riguardo alla rilevata ridotta capacità di riscossione riferita, in particolare, al Titolo I l'Ente ha inviato un dettagliato riepilogo dei residui ancora in essere al 31.12.2024, con relativa percentuale di riscossione, dal cui esame è emersa una bassa percentuale di riscossione (pari al 20,42%) del recupero dell'evasione tributaria, specificatamente per le voci "TARSU/TIA/TARI": a fronte di residui attivi, alla data suindicata, pari a euro 666.845,00, le riscossioni ammonterebbero, infatti, a euro 136.200,58.

La Sezione nel prendere atto di quanto dichiarato dall'Ente, raccomanda in ogni caso, un attento monitoraggio della gestione dei residui, con particolare riferimento a quelli vetusti, in relazione alla loro rilevanza ai fini della salvaguardia dell'equilibrio e della corretta determinazione e veridicità del risultato di amministrazione, riservandosi di verificare, per i futuri esercizi, l'evoluzione dei residui in relazione alla percentuale di formazione e alla capacità di smaltimento.

Cassa vincolata.

In merito ai pagamenti effettuati dal tesoriere e non contabilizzati pari a euro 57.568,21 a tutto il mese di dicembre 2024, l'Ente ha riferito che: *“La somma di € 57.568,21 si riferisce a girofondi in uscita e sbilanci relativi alla giornata del 31/12/2024 in attesa di regolamento Bankit ma la situazione di cassa del Comune e della tesoreria concordavano come riportato nella verifica ordinaria di cassa e della gestione del servizio di tesoreria del 4^ trimestre 2024 e dalla lettera di resa del conto del tesoriere”*.

La Sezione prende atto.

Fondo crediti dubbia esigibilità

Dall'esame della documentazione pervenuta, si è rilevata una sottostima del FCDE per l'intero quadriennio in esame, che si rappresenta come segue:

	2021	2022	2023	2024
Residui attivi	1.089.878,09	1.073.416,05	1.294.956,09	433.624,00
FCDE	100.460,55	119.500	126.550	116.500
	9,21%	11,13%	9,77%	26,86%

A seguito della richiesta di dare contezza del calcolo di tale Fondo, con la motivazione circa l'eventuale esclusione di voci di entrata ordinariamente da ricomprendere nel calcolo e di trasmettere gli esiti delle verifiche di congruità effettuate, l'Ente ha inviato un aggiornamento del FCDE, precisando che per gli esercizi 2021 e 2022, si è previsto un accantonamento pari al 67,52% e al 66,65% dei residui attivi.

2023

CONTEGGIO FCDE										
ESERCIZIO 2023										
Residui attivi Piano dei conti		2020	2021	2022	2023	2024	Totale residui conservati al 31.12.2024		Calcolo FCDE al 31.12.2024	FCDE accantonato al 31/12/2024
Tit 1 tipologia 101	Residui iniziali	125.566,28	142.352,92	113.743,76	122.272,64	138.660,43	149.815,25	18,13	122.648,09	123.550,00
	Riscossioni c/residui al 31.12	20.087,54	20.029,29	14.947,22	28.436,88	33.026,00				
	Percentuale di riscossione	16,00	14,07	13,14	23,26	23,82				
							Media			
							Complemento a 100	81,87		
Tit 3 tip 100	Residui iniziali	22.235,48	19.940,53	13.753,31	25.752,13	40.639,95	26.289,27	97,72	600,60	1.000,00
	Riscossioni c/residui al 31.12	20.641,23	21.002,77	16.636,60	19.088,90	42.157,39				
	Percentuale di riscossione	92,83	105,33	120,96	74,13	103,73				
							Media			
							Complemento a 100	2,28		
							TOTALI		180.104,52	126.550
									70,26	

2024

ESERCIZIO 2024										
Residui attivi Piano dei conti		2020	2021	2022	2023	2024	Totale residui conservati al 31.12.2024		Calcolo FCDE al 31.12.2024	FCDE accantonato al 31/12/2024
Tit 1 tipologia 101	Residui iniziali	142.352,92	113.743,76	122.272,64	138.660,43	149.815,25	143.144,38	20,42	113.907,68	114.000,00
	Riscossioni c/residui al 31.12	20.029,29	14.947,22	28.436,88	33.026,00	39.761,19				
	Percentuale di riscossione	14,07	13,14	23,26	23,82	26,54				
							Media			
							Complemento a 100	79,58		
Tit 3 tip 100	Residui iniziali	19.940,53	13.753,31	25.752,13	40.639,95	26.289,27	17.171,14	96,76	555,58	1.000,00
	Riscossioni c/residui al 31.12	21.002,77	16.636,60	19.088,90	42.157,39	23.400,61				
	Percentuale di riscossione	105,33	120,96	74,13	103,73	89,01				
							Media			
							Complemento a 100	3,24		
Tit 3 tip 500	Residui iniziali	0	0	0	0	4.000,00	2.400,00	37,5	1.500,00	1.500,00
	Riscossioni c/residui al 31.12	0	0	0	0	1.500,00				
	Percentuale di riscossione	0	0	0	0	37,5				
							Media			
							Complemento a 100	62,5		
							TOTALI		162.715,52	116.500
									71,59	

La Sezione prende atto della quantificazione e specifica delle voci rientranti nel conteggio, anche se permane una poco significativa riscossione dei residui, in particolare del Titolo 1, che si ripercuote nel doveroso incremento dell'accantonamento al Fondo di che trattasi, con conseguente sottrazione di risorse al perseguimento delle finalità istituzionali. Si richiama, pertanto, l'attenzione dell'Ente sulla necessità di attuare ogni più opportuna azione al fine di rendere più efficiente l'attività di riscossione delle entrate.

A tale proposito, la Sezione si riserva di verificare, per i futuri esercizi, l'evoluzione dei residui in relazione alla percentuale di formazione e alla capacità di smaltimento.

P.Q.M.

La Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia, con riferimento ai rendiconti degli esercizi 2021-2024 del Comune di Gazzuolo (Mn)

DISPONE

- la chiusura, senza ulteriori osservazioni, dei questionari consuntivi 2021-2024 del Comune di Gazzuolo (MN), redatti ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, precisando che la conclusione dell'esame nei termini sopra esposti non implica una valutazione positiva sugli aspetti non riscontrati o non emersi dalle informazioni e dai dati acquisiti;
- che copia della presente delibera sia trasmessa al Commissario prefettizio, nonché all'Organo di revisione del Comune, per quanto di rispettiva competenza.

Così deciso nella Camera di consiglio del 11 marzo 2026

Il Magistrato Estensore

Mauro Bonaretti

Il Presidente

Susanna Loi

Depositata in Segreteria il

17 marzo 2026

Il Funzionario preposto

Susanna De Bernardis