



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO

PER IL MOLISE

composta dai magistrati

Anna Bombino	Presidente
Ruben D'Addio	Primo Referendario
Emanuele Petronio	Primo Referendario, relatore
Filippo Maria Salvo	Referendario

nella Camera di Consiglio del 17 giugno 2026

ha pronunciato la seguente

DELIBERAZIONE

VISTI gli articoli 81, 97, 100, 117 e 119 della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934 n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTA la deliberazione delle Sezioni Riunite della Corte dei conti del 16 giugno 2000 n. 14 (G.U. n. 156 del 6 luglio 2000), e successive modificazioni;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012 n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012 n. 213;

VISTO il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante: *“Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”*;



VISTO il decreto legge del 31 maggio 2021, n. 77 coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, recante: *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”* che ha definito la *“governance”* del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), con la creazione di nuovi organismi e uffici e l’individuazione di sedi di raccordo tra livello centrale e territoriale, al fine di assicurare il coordinamento necessario per l’attuazione degli investimenti a livello locale;

VISTO il decreto legge 9 giugno 2021, n. 80 convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante *“misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”*, con il quale sono state introdotte norme per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni, anche attraverso la previsione di modalità speciali per il reclutamento di personale funzionale all’attuazione del Piano;

VISTO il decreto legge 10 settembre 2021, n. 121 coordinato con la legge di conversione 9 novembre 2021, n. 156, recante *“Disposizioni urgenti in materia di investimenti e sicurezza delle infrastrutture, dei trasporti e della circolazione stradale, per la funzionalità del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, del Consiglio superiore dei lavori pubblici e dell’Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie e delle infrastrutture stradali e autostradali”*, con il quale sono state introdotte specifiche disposizioni procedurali per l’attuazione del PNRR idonee ad assicurare il rispetto delle condizionalità, degli obiettivi iniziali, intermedi e finali e dei cronoprogrammi previsti, nonché i relativi obblighi di monitoraggio;

VISTO il DPCM del 15 settembre 2021 (decreto di approvazione del Piano nazionale complementare);

VISTO il decreto legge 6 novembre 2021, n. 152 (decreto PNRR) coordinato con la legge di conversione 29 dicembre 2021, n. 233, recante *“Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle*

infiltrazioni mafiose”, con il quale sono state introdotte norme urgenti per l’attuazione del PNRR;

VISTO il decreto legge 30 aprile 2022, n. 36 (decreto PNRR 2) coordinato con la legge di conversione 29 giugno 2022, n. 79, recante *“Ulteriori misure urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)”*, con il quale sono state introdotte ulteriori misure urgenti per l’attuazione del PNRR;

VISTO il decreto legge n. 17 maggio 2022, n. 50 (decreto aiuti) coordinato con la legge di conversione 15 luglio 2022, n. 91, recante *“Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina”*, contenente ulteriori disposizioni volte ad agevolare il raggiungimento di obiettivi e traguardi del PNRR;

VISTO l’art. 1, comma 12 quinquies, del decreto-legge 22 aprile 2023, n. 44, convertito, con modificazioni, nella legge 21 giugno 2023 n. 74, recante *“Disposizioni urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni pubbliche”*;

VISTO il decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19 (convertito con modificazioni dalla L. 29 aprile 2024, n. 56), contenente disposizioni in materia di semplificazione, controllo e monitoraggio degli interventi finanziati a mezzo del PNRR, inclusi quelli definanziati in tutto o in parte;

CONSIDERATO che l’art. 7, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito dalla legge 29 luglio 2021 n. 108, attribuisce alla Corte dei conti l’esercizio del controllo sulla gestione di cui ex articolo 3, comma 4, della legge 14 gennaio 1994 n. 20 sostanziandosi nella valutazione in termini di economicità, efficienza ed efficacia, dell’acquisizione e dell’impiego delle risorse finanziarie provenienti dai fondi di cui al PNRR;

CONSIDERATO che tale tipologia di controlli, riconducibile all’art. 3 comma 4 della legge 10 gennaio 1994, n. 20, è esercitabile anche *“[...] in corso di gestione, nel senso di non attendere l’esito ultimo dell’attività con la rendicontazione, ma di intervenire durante lo svolgimento senza tuttavia dar corso all’applicazione di misure e restando*

nell'ambito di controlli volti ad indicare all'ente misure per favorire il raggiungimento dei risultati [...]" (Sezione Autonomie n. 3/2024/INPR);

VISTA la deliberazione n. 37/INPR del 25 marzo 2026, con la quale la Sezione ha approvato il programma dei controlli per l'anno 2026;

VISTA la relazione concernente gli esiti del *"Monitoraggio degli interventi finanziati con i fondi PNRR nel Comune di Campobasso"* svolto ai sensi dell'art. 3 comma 4 della legge 10 gennaio 1994, n. 20;

VISTA l'ordinanza n. 7/PRES/2026, del 16 giugno 2026, con la quale il Presidente di questa Sezione ha convocato la camera di consiglio per la data odierna;

UDITO il relatore, Primo Ref. Emanuele Petronio;

DELIBERA

di approvare l'allegata relazione nella quale sono riportati gli esiti del *"Monitoraggio degli interventi finanziati con i fondi PNRR nel Comune di Campobasso"* svolto ai sensi dell'art. 3 comma 4 della legge 10 gennaio 1994, n. 20.

DISPONE

che copia della presente deliberazione e dell'allegata relazione, che ne costituisce parte integrante, sia trasmessa, a cura della Segreteria, al Comune di Campobasso e per conoscenza alla Sezione delle Autonomie.

Così deciso nella camera di consiglio svoltasi in Campobasso il 17 giugno 2026.

Il Magistrato relatore

(Emanuele Petronio)

Il Presidente

(Anna Bombino)

Depositata in Segreteria alla data del protocollo digitale

Il Funzionario preposto
(Silvia Storto)



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL MOLISE

MONITORAGGIO DEGLI INTERVENTI FINANZIATI CON I FONDI PNRR NEL COMUNE DI CAMPOBASSO

RELAZIONE ALLEGATA ALLA DELIBERAZIONE n. 106/2026/GEST



CORTE DEI CONTI



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL MOLISE

**MONITORAGGIO DEGLI INTERVENTI
FINANZIATI CON I FONDI PNRR
NEL COMUNE DI CAMPOBASSO**

PRESIDENTE

Anna Bombino

MAGISTRATO RELATORE:

Primo Ref. Emanuele Petronio

RICERCHE E ANALISI:

Dott. Angelo Delli Quadri

Sommario

I.	Oggetto del monitoraggio.....	5
I.1	Ulteriori rimodulazioni del PNRR.	6
II.	Il monitoraggio della Sezione sui progetti del Comune di Campobasso...	9
II.1	ripartizione dei finanziamenti per Missioni e componenti.....	15
II.2	Stato dei progetti.	22
II.2.1	Miglioramento dell'accessibilità e della qualità della sosta.	25
II.2.2	Demolizione e ricostruzione polo scolastico Montini	26
II.2.3	Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare – parco Scarafone.....	27
II.2.4	Riqualificazione terminal bus Via Gianbattista Vico.....	28
II.2.5	Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare – piscina comunale.....	29
II.2.6.	Giardino Storico Villa De Capua.	30
II.2.7	Autonomia degli anziani non autosufficienti.....	30
II.2.8	Comune Di Campobasso - Bus.	31
III.	CONCLUSIONI	32

Indice delle tabelle

Tabella 1 – Progetti PNRR e PNC del comune di Campobasso.....	13
Tabella 2 – Progetti per missioni e componenti.	16
Tabella 3 – Progetti per natura.....	19
Tabella 4 – Progetti per missioni e natura.	21
Tabella 5 - Progetti conclusi – finanziamenti, impegni e pagamenti.	24
Tabella 6- Progetti conclusi – cronoprogramma e tempi di realizzazione	25
Tabella 7 - Sintesi del progetto - parcheggio Piazza della Repubblica	25
Tabella 8 – Sintesi progetto - polo scolastico Montini.	26
Tabella 9- Sintesi progetto - parco Scarafone.	28

Tabella 10 – Sintesi progetto – riqualificazione terminale bus.....	29
Tabella 11 – Sintesi progetto – Villa De Capua.	30
Tabella 12 – Sintesi progetto – Autonomia degli anziani non autosufficienti.	31

I. Oggetto del monitoraggio.

La Sezione ha adottato il programma di controllo sulla gestione per l'anno 2026 con deliberazione n. 37 del 25 marzo 2026 e, facendo salve le competenze di altre articolazioni della Corte dei conti, ha individuato alcuni interventi sui quali attivare il monitoraggio e controllo sulla gestione (ex art. 3, comma 4, della legge n. 20/1994); in particolare, si tratta di indagini sullo stato di avanzamento di interventi inerenti il PNRR o fondo complementare, tra i quali quelli relativi a opere pubbliche di competenza del Comune di Campobasso.

La Sezione ha già deliberato su interventi inerenti il PNRR e il fondo complementare del Comune di Campobasso con deliberazione n. 62/2024/GEST del 23 maggio 2024, deliberazione n. 124/2024/GEST del 12 dicembre 2024 e 138/2025/GEST del 19 novembre 2025.

È doveroso ricordare che questa Sezione regionale di controllo ha attivato e concluso un primo monitoraggio con la deliberazione n. 119/2023/REF del 24 ottobre 2023 utilizzando il *dataset* posto a disposizione dalla Sezione delle Autonomie, integrato da specifiche richieste istruttorie e dalla consultazione del sistema *ReGis*. La ricognizione ha interessato l'intera platea degli enti soggetti al controllo della Sezione, includendo ogni tipologia di finanziamento ricevuto nell'ambito del PNRR e del fondo complementare.

La presente relazione si prefigge l'obiettivo di presentare un quadro aggiornato sullo stato di avanzamento degli interventi inerenti al PNRR e al fondo complementare del Comune di Campobasso, basandosi sui dati e sulle informazioni in sede istruttoria dello stesso ente.

L'attività di controllo/monitoraggio proseguirà soprattutto al raggiungimento delle previste scadenze, i cui esiti saranno alla base di ulteriori e future deliberazioni della Sezione.

I.1 Il PNRR in sintesi.

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è un piano di investimenti messo in atto dal governo italiano come risposta alla crisi economica e sociale scaturita dalla pandemia di COVID-19. Il piano è stato presentato nell'ambito del più ampio programma europeo *Next Generation EU* (NGEU), il quale mira a rilanciare l'economia europea attraverso investimenti e riforme strutturali.

L'Italia ha ricevuto una quota significativa di questi fondi, inizialmente pari a circa euro 191,5 miliardi, successivamente saliti a euro 194,4 miliardi, di cui euro 122,6 miliardi sono sotto forma di prestiti ed euro 71,8 miliardi in sovvenzioni. Ciascun investimento e ciascuna riforma devono rispettare obiettivi e traguardi (*target*¹ e *milestone*²), cadenzati temporalmente, il cui raggiungimento determina l'erogazione delle risorse previste in dieci *tranche* entro il 30 giugno 2026. Il raggiungimento di *target* e *milestone* è propedeutico alla richiesta da parte del Governo italiano delle rate di pagamento concordate con l'Unione Europea.

Il piano si articola in 7 missioni. Le missioni si articolano in componenti, aree di intervento che affrontano sfide specifiche, composte a loro volta da investimenti e riforme³.

Il piano nazionale di ripresa e resilienza dell'Italia è stato oggetto di ulteriori modificazioni e rimodulazioni come riportato sinteticamente anche nelle precedenti deliberazioni. Inoltre, ampio risulta il quadro normativo intervenuto nel corso degli anni e soprattutto nel 2025.

Gli interventi sono stati orientati a garantire il raggiungimento dei *milestone* e dei *target*. Tra questi, il decreto legge n. 25 del 14 marzo 2025 (contenente, tra l'altro, misure di supporto operativo alle amministrazioni), il decreto legge n. 73 del 21

¹ I *target* sono indicatori misurabili in termini di risultato dell'intervento (come, ad esempio, i chilometri di ferrovie costruiti) oppure di impatto delle politiche pubbliche (come la riduzione percentuale dell'incidenza di un determinato intervento).

² Le *milestone* rappresentano il completamento di fasi essenziali dell'attuazione (fisica e procedurale) delle misure, come l'adozione di particolari norme, la piena operatività dei sistemi informativi o il completamento dei lavori.

³ Per i dettagli si rinvia alle precedenti deliberazioni indicate nel testo.

maggio 2025⁴ (contenente, tra l'altro, misure volte ad accelerare la realizzazione delle opere strategiche e indifferibili oltre alla semplificazione delle procedure di gara e di affidamento dei contratti pubblici) e il decreto legge n. 95 del 30 giugno 2025 (relativo a misure dirette, prevalentemente, a consentire il completamento degli interventi). Infine, il decreto legge n. 19 del 19 febbraio 2026 ha identificato un provvedimento cardine per la regolazione e governo della fase finale di attuazione del PNRR. Quest'ultimo provvedimento introduce, tra l'altro, misure per il riutilizzo delle economie di spesa mediate la rimodulazione dei cronoprogrammi aumentando la responsabilità dei soggetti attuatori e del sistema di monitoraggio (prevedendo anche l'attestazione della capacità di conseguire gli obiettivi assegnati).

In sede di conversione⁵ all'interno del provvedimento in parola è stato stabilito come termine di ultimazione degli interventi PNRR il 30 giugno 2026 con conseguente inserimento automatico della scadenza sopra indicata in tutte le convenzioni e i contratti di appalto anche in presenza di termini diversi.

È significativo ricordare anche le disposizioni della legge n. 199 del 2025 (legge di bilancio 2026) che stabilisce come le eccedenze di tesoreria dei conti "Generation EU" siano riversate all'entrata del bilancio dello Stato.

Come noto, il percorso di attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza è entrato nella fase finale dove si dovrà verificare sia l'effettiva spesa di quanto programmato che il rispetto delle *milestones* amministrative e dei *target* associati alle diverse misure. Infatti, il PNRR non è un semplice piano di finanziamenti ma risulta essere un piano di *performance* che vede al suo interno anche obiettivi e traguardi non finanziari, anch'essi da raggiungere e verificare. Tutto ciò va verificato entro i termini previsti. In particolare, è doveroso richiamare le recenti linee guida PNRR - indicazioni operative per la conclusione degli interventi e la

⁴ In merito, l'ANAC nella relazione annuale 2025 ha segnalato che l'eccessiva semplificazione, soprattutto in materia di codice degli appalti, con crescente diffusione di affidamenti diretti e di procedure negoziate senza bando favoriscono la tempestività dell'azione ma aumenta i rischi di frazionamento artificioso degli affidamenti e riduzione della trasparenza con maggiore probabilità di utilizzo inefficiente delle risorse.

⁵ Articolo 1, comma 1-bis legge di conversione n. 50 del 2026.

rendicontazione finale di *target* e *milestone* emanate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze del 20 marzo 2026. Dette linee *“hanno l'obiettivo di fornire chiarimenti interpretativi e indicazioni operative uniformi in merito alle modalità di conclusione degli interventi e alle evidenze documentali richieste ai fini della dimostrazione del raggiungimento dei target e milestone del Piano nazionale di riprese e resilienza”*.

Le linee guida, tra l'altro, identificano come completamento fisico dell'intervento la certificazione di ultimazione dei lavori (lavori pubblici) e dal certificato di regolare esecuzione o di verifica di conformità (servizi e forniture). Per provare il raggiungimento dei *target* e dei *milestone* fa fede la data di caricamento di detti documenti nel sistema Regis.

II. Il monitoraggio della Sezione sui progetti del Comune di Campobasso.

Con nota istruttoria (protocollo interno n. 360 del 11 marzo 2026), la Sezione ha richiesto al Comune di Campobasso dati aggiornati (anche per il tramite della compilazione di un *format*), al fine di acquisire informazioni relative ai progetti finanziati dal PNNR o PNC implementati dall'Ente in parola.

La Sezione ha ricevuto le deduzioni dell'Ente in data 1° aprile 2026, con nota acquisita al protocollo interno n. 485. In sede di analisi ed elaborazione dei dati si è reso necessario chiedere, per le vie brevi, ulteriori chiarimenti in quanto sono state rilevate alcune potenziali incongruenze dei dati contabili. Gli ultimi dati forniti – e utilizzati per la seguente relazione – sono stati acquisiti da questa Sezione al protocollo n. 548 del 15 aprile 2026.

Si premette che, rispetto alla medesima indagine svolta nel 2025 (precisamente con nostra nota istruttoria protocollo n. 1487 del 18 giugno 2025 e – conseguente - risposta dell'ente, pervenuta in data 18 luglio 2025 acquisita al protocollo interno al n. 1838/2025) risultano due nuovi progetti individuati dai CUP D81F25000640006 e D51J25003650006, mentre i CUP oggetto della precedente deliberazione (138/2025/GEST del 19 novembre 2025) risultano tutti confermati. Si evidenzia che nella sezione relativa allo stato di avanzamento del CUP D33D21000530001, l'ente riporta "*revocato decreto direttoriale MIT n. 250 del 6 novembre 2025*". Il CUP presenta, anche per il 2025, impegni e pagamenti ed è previsto per il 2026 una reimputazione di euro 2.350.855,27. Ciò detto, lo stato del CUP sarà attenzionato nel prossimo monitoraggio. Nel presente non è stato in ogni caso escluso dalle elaborazioni.

I progetti in esame sono individuati da 47 CUP, con un totale finanziato da fondi PNRR pari a euro 57.642.841,58 (precedente delibera euro 57.593.169 ma è necessario considerare i nuovi progetti che giustificano interamente l'incremento) più euro 12.139.013,23 provenienti da altre fonti (importo invariato rispetto alla delibera precedente), per un complessivo finanziato di euro

69.781.854,81 non essendo stato rilevato alcun finanziamento a carico del PNC. Del finanziamento indicato, euro 39.542.142,79 sono imputabili agli impegni cumulati al 31 dicembre 2025 e riferiti al quadriennio 2021-2025 (mentre i dati riportati nella precedente deliberazione facente riferimento alle informazioni inviate a questa Sezione con nota al protocollo n. 1901 del 7 agosto 2025 prevedevano impegni cumulati pari a euro 58.187.489,15). L'ente sostiene che *"l'attuale ordinamento contabile armonizzato degli enti territoriali, disciplinato dal decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, è fondato su principio della competenza finanziaria potenziata, in base al quale le obbligazioni giuridicamente perfezionate devono essere imputate all'esercizio in cui le stesse divengono esigibili. In tale ambito si colloca l'istituto della variazione di esigibilità, che trova applicazione nell'ambito del riaccertamento ordinario dei residui di cui all'articolo 3 comma 4 del citato decreto legislativo, tale operazione comporta la verifica annuale della sussistenza e dell'esigibilità delle obbligazioni, con conseguente -) mantenimento degli impegni imputati all'esercizio di effettiva esigibilità -) ovvero re imputazione agli esercizi successivi qualora l'esigibilità risulti differita. La reimputazione non comporta in alcun modo l'annullamento dell'obbligazione giuridica, bensì una diversa imputazione temporale della stessa, al fine di garantire la veridicità e attendibilità del bilancio.*

Con delibera di giunta comunale n. 62 del 20.03.2026 l'ente ha provveduto ad approvare il riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2025 effettuato ai sensi dell'art. 3, comma 4 del d.lgs. n. 118/2011. Nell'ambito di tale operazione è stata effettuata la ricognizione puntuale delle obbligazioni giuridiche in essere, verificandone l'effettiva esigibilità. Pertanto, la mancata presenza dell'impegno nella rilevazione attuale sull'esercizio 2025 non è riconducibile ad un annullamento dello stesso, bensì esclusivamente all'applicazione del principio contabile sopra richiamato".

Quanto addotto dall'ente potrebbe giustificare i rilievi nelle variazioni degli anni 2024 e 2025. In effetti, dal confronto dei dati acquisiti da questa Sezione in occasione dei monitoraggi precedenti e del presente, si rilevano, ad oggi, variazioni degli impegni anche negli esercizi precedenti il biennio 2024 e 2025. In sostanza, si rilevano discrasie degli impegni negli esercizi 2022 e 2023 nelle varie

fasi di monitoraggio. In relazione a quest'ultimo rilievo, l'ente ha sostenuto che *"ad agosto 2025 non hanno tenuto conto delle variazioni intervenute alla fine del 2024 ma hanno riportato gli impegni così come presi in origine. Pertanto, nel monitoraggio al 31.12.2025 nel tener conto delle variazioni (2024 e 2025) sono stati riportati gli impegni così come iscritti attualmente in bilancio"*. A tali riguardi, deve evidenziarsi che i citati dati sono stati estrapolati dal sistema informatico della contabilità, che al momento consultazione avrebbe dovuto essere già aggiornato, di modo che non è comprensibile come sia stato possibile non considerare operazioni poste in essere prima della chiusura del precedente esercizio.

È, inoltre, doveroso sottolineare che, seppure sia corretto quanto riportato in via generale ed astratta dall'ente in merito alla variazione di esigibilità, non si può prescindere da quanto riportato dal secondo il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011, a mente del quale *"non è necessaria la costituzione del fondo pluriennale vincolato nel caso in cui la reimputazione riguardi, contestualmente, entrate e spese correlate. Ad esempio, con riferimento ai trasferimenti a rendicontazione, per i quali accertamenti e impegni sono imputati allo stesso esercizio, in caso di reimputazione degli impegni, si provvede alla contestuale reimputazione dei correlati accertamenti, senza costituire o incrementare il fondo pluriennale vincolato"*. Pertanto, la variazione di esigibilità deve necessariamente interessare il Fondo pluriennale vincolato, a meno che non vi sia una contestuale variazione anche delle entrate. In tale ottica, deve notarsi che Comune di Campobasso non ha comunicato in sede istruttoria variazioni delle entrate, con la conseguenza che potrebbero non sussistere i presupposti per le plurime reimputazioni operate.

Tornando ai dati contabili, agli impegni risultano essere pari al 56,66 per cento del totale dei fondi finanziati indicando un sostanziale ritardo della spesa rispetto ai termini previsti. Il valore cumulato dei pagamenti risulta essere pari a euro 30.631.718,6 pari al 43,89 per cento del finanziato (e pari al 77,46 per cento rispetto agli impegni).

Il quadro contabile così esposto, in considerazione dell'imminente scadenza del Piano nazionale di ripresa e resilienza, indica presuntivamente difficoltà nel terminare i relativi progetti e chiudere tutte le fasi contabili relative, adempimenti da attenzionare celermente ai fini della definitiva acquisizione delle relative risorse.

Tabella 1 – Progetti PNRR e PNC del comune di Campobasso.

(Valori in euro)(Tab 1 / 2)

CUP	Stato Progetto	Finanziato PNRR	Totale finanziato	Impegni					Pagamenti			
				2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
B39J21001330001	Attivo	280.000	336.000	-	28.000	-			-	-	-	-
D14H220000000006	Attivo	2.460.000	2.460.000				607.042	1.154.571			295.094	1.138.813
D14H22000010006	Attivo	450.000	450.000				112.500	157.500			45.000	135.000
D14H22000020006	Attivo	860.000	860.000			86.000	36.097	623.324			122.097	380.854
D24H22000080006	Attivo	715.000	715.000			60.000	136.738	381.399		45.000	65.000	338.542
D30J22000030001	Concluso	3.717.690	3.717.690				3.600.000				3.600.000	
D31C22000520006	Concluso	252.718	252.718									
D31F22000090006	Concluso	14.000	14.000			1.373		-				1.373
D31F22001890006	Concluso	36.400	36.400			9.740					1.525	8.215
D31F22003360006	Concluso	59.966	59.966			34.404					17.202	17.202
D31F22004010006	Attivo	280.932	280.932				153.096					429
D31F23000130006	Concluso	67.300	67.300			20.550						20.550
D32H22000130001	Concluso	600.000	800.000	-	-	3.156	610.932	185.913	-	-	601.887	184.660
D33D21000530001	Attivo	2.038.731	2.446.477	-	-	18	20.077	75.527	-	18	17.869	76.129
D33D21000540001	Concluso	287.130	315.843	-	5.768	22.945	132.802	154.328	5.768	6.917	143.418	141.003
D33D21000550001	Attivo	3.970.618	4.789.971	-	-	44.114	122.825	30.473	-	10.148	154.062	33.186
D33J18000020001	In esecuzione	600.000	2.586.981	-	146.765	30.936	1.215.394	1.098.908	89.803	89.819	853.374	1.309.581
D34J22000040006	Concluso	2.000.000	2.200.000	-	-	6.860	745.390	1.385.047	-	6.860	745.390	1.384.387
D34J22000070001	Concluso	200.000	257.607		20.000	43.741	192.303	-			241.549	-
D35B22000070001	Concluso	900.000	990.000	-	90.000	273.157	419.748	192.785	-	56.037	722.011	197.609
D35E24000040006	In esecuzione	1.152.000	1.152.000				86.502	496.402			86.502	496.402
D35E24000200006	In esecuzione	1.008.000	1.008.000				268	627.128				455.246
D35E24000210006	In esecuzione	1.008.000	1.008.000				8.696	530.472			252	538.916
D35E24000220006	In esecuzione	996.000	996.000					457.391				340.021
D36F200000000001	In esecuzione	6.849.766	13.143.776	9.549	258.436	1.025.889	2.210.672	1.289.371	86.011	386.273	1.797.203	1.726.390
D36F220000000006	Concluso	1.100.000	1.210.000	-	-	273.595	344.447	470.750	-	271.089	324.607	493.095
D36F22000020006	In esecuzione	1.680.000	1.848.000	-	-	104.695	616.328	983.036	-	103.312	617.712	318.257
D36F22000030006	In esecuzione	1.560.000	1.716.000	-	-	631.338	1.084.662		-	612.286	373.001	579.144

(Tab 2/2)

CUP	Stato Progetto	Finanziato PNRR	Totale finanziato	Impegni					Pagamenti			
				2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
D36G22000070001	In esecuzione	260.238	260.238			377.928				1.260	260.957	7.878
D36G24000030006	Attivo	387.000	387.000					380.430				47.470
D37H21002510001		400.000	400.000	-	-	-	309.151	9.339	-	-	-	-
D39I22001100001	Attivo	523.700	523.700	-	-	52.370			-	-	52.370	
D39I22001110001	Concluso	798.180	798.180	-	-	79.818		548.415	-	-	79.818	548.415
D39I22001120001	In esecuzione	1.000.000	1.000.000	-	-	100.000			-	-	100.000	
D39J21001010001	Attivo	650.064	715.071	-	-	-	134.003	61.016	-	-	129.318	4.686
D39J21001020001	Attivo	1.443.413	1.655.000	-	-	-	340.780	680.729	-	-	340.780	680.729
D39J21001030001	Attivo	950.000	1.145.000	-	-	-	1.045.000	2.985.140	-	-	405.824	720.053
D39J21001040001	Attivo	1.230.000	1.453.000	-	-	-	1.353.000	1.069.962	-	-	304.618	645.689
D39J21001050001	Attivo	950.044	1.140.053	-	-	-	-	56.976	-	-	-	56.975
D39J21001060001	Attivo	3.200.000	3.840.000	-	-	-	854.860	2.051.970	-	-	495.122	1.998.334
D39J21007320001	In esecuzione	10.000.234	10.000.234	-	-	235.820	45.748	178.773	-	212.524	25.356	47.750
D39J21007360001	Concluso	400.000	440.000	-	-	1.623	398.377		-	-	389.699	-
D51F22006200006	Concluso	30.515	30.515			11.595						11.595
D51F24009050006	Concluso	14.030	14.030					5.978				
D51J25003650006	In esecuzione	18.991	18.991									
D64H22000040006	Attivo	211.500	211.500			41.348	65.344	84.778		19.392	62.361	73.647
D81F25000640006	In esecuzione	30.682	30.682									
Totale complessivo		57.642.842	69.781.855	9.549	548.969	3.573.013	17.002.782	18.407.829	181.582	1.820.935	13.470.977	15.158.225

Fonte: Elaborazioni Corte dei dati forniti in fase istruttoria dal comune di Campobasso.

Note: si segnala che non sono stati riscontrati finanziamenti riconducibili al PNC e non vi sono pagamenti nell'esercizio 2021.

II.1 ripartizione dei finanziamenti per Missioni e componenti

Si ritiene utile presentare una classificazione dei progetti secondo le missioni e i programmi. La seguente tabella mostra un'analisi sintetica per missioni.

Il 46,80 per cento dei CUP è afferente alla missione 5 *"inclusione e coesione"* (22 CUP), mentre il 27,7 per cento (13 CUP) sono relativi alla missione 1 *"digitalizzazione, innovazione competitività e cultura"*. I restanti Cup rientrano nella missione 2 *"agricoltura sostenibile ed economia circolare"* (5 CUP) e nella missione 4 *"Istruzione e ricerca"* (7 CUP).

Nell'ottica dei finanziamenti, come mostrato anche dal grafico 1, si rileva che ai progetti del comune di Campobasso che afferiscono alla missione 1 *"digitalizzazione, innovazione competitività e cultura"* è riconducibile circa il 6 per cento del totale del finanziamento, mentre alla missione 2 *"agricoltura sostenibile ed economia circolare"* circa l'11 per cento, alla missione 4 *"Istruzione e ricerca"* circa il 15 per cento e alla missione 5 *"inclusione e coesione"* il 68 per cento.

Si segnala che i finanziamenti relativi alla missione 1 *"Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo"* sono riferibili alla componente *"turismo e cultura 4.0"* (86,7 per cento) e il restante 13 per cento alla componente *"Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA"*, mentre quelli relativi alla missione 2 *"Rivoluzione verde e transizione ecologica"* sono per il 36,86 per cento alla componente 1 *"Economia circolare e agricoltura sostenibile"* e la restante parte alla componente 2 *"Sviluppo di una filiera agricola/alimentare sostenibile"*. Infine, la missione 4 *"Istruzione e ricerca"* vede interessata la sola componente 1 denominata *"Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle università"*, e anche la missione 5 *"Inclusione e coesione"* ha come unica componente attivata la 2 *"Infrastrutture sociali, Famiglie, Comunità e Terzo Settore"*.

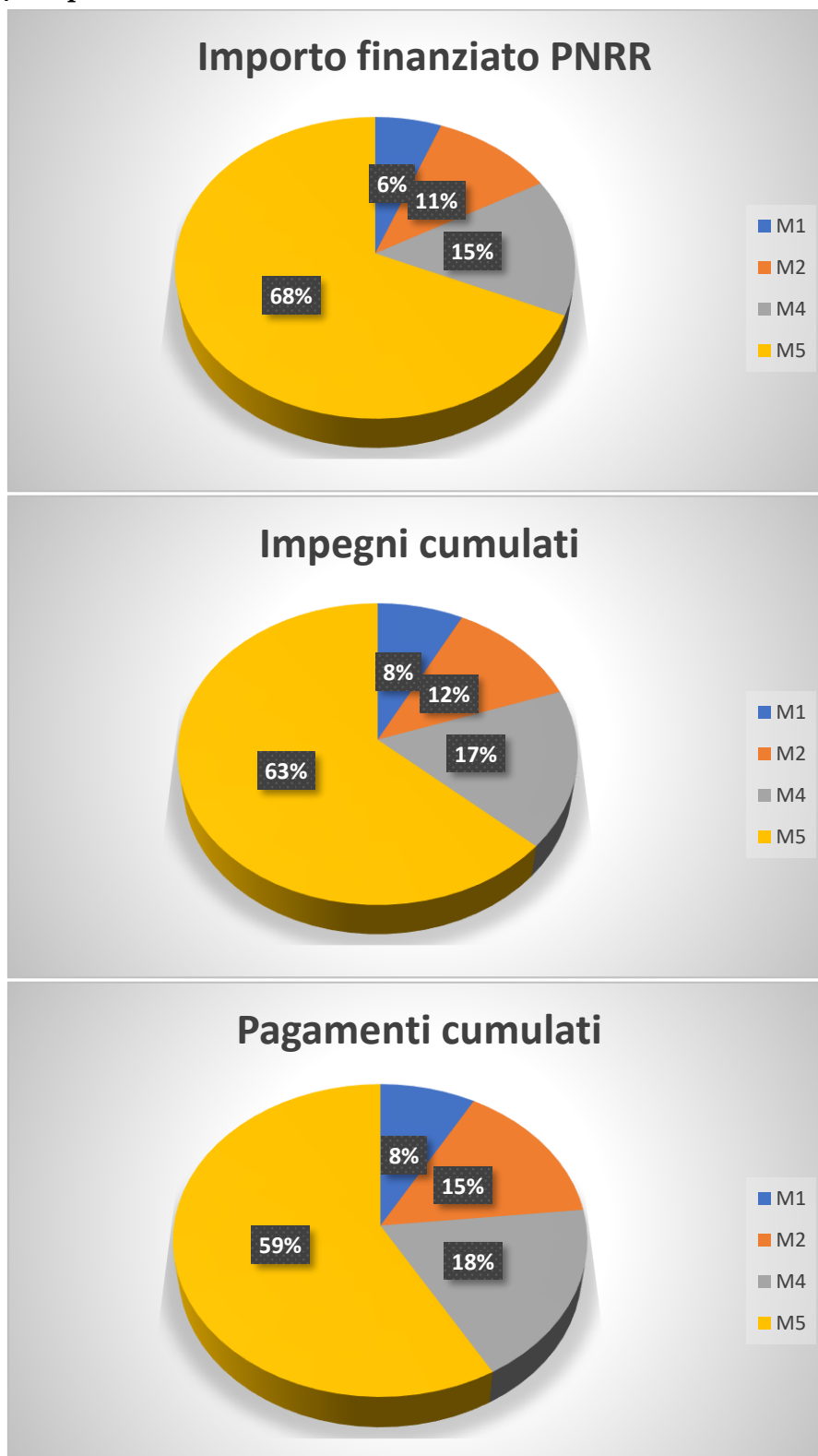
Tabella 2 – Progetti per missioni e componenti.

(Valori in euro)

Missione	Compon ente	N. CUP	Importo finanziato PNRR	Totale importi Finanziati	Impegni					Pagamenti			
					2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
M 1	C1I1.4.4	1	14.030,00	14.030,00					5.978,00				
	C1I1.5	1	387.000,00	387.000,00					380.430,28				47.470,26
	C1I1.3.1	1	18.990,54	18.990,54									
	C1I2.2.3	1	30.682,04	30.682,04									
	C3I1.2	1	252.718,00	252.718,00									
	C3I1.3	1	200.000,00	257.606,79		20.000,00	43.741,08	192.302,57				241.548,64	-
	C3I1.3.1	1	30.515,00	30.515,00			11.594,88						11.594,88
	C3I1.4.1	1	280.932,00	280.932,00				153.095,60					428,56
	C3I1.4.3	2	103.700,00	103.700,00			30.290,48					1.525,00	28.765,47
	C3I1.4.4	1	14.000,00	14.000,00			1.372,50						1.372,50
	C3I1.4.5	1	59.966,00	59.966,00			34.404,00					17.202,00	17.202,00
M 2	C3I2.3	1	2.000.000,00	2.200.000,00			6.860,00	745.390,09	1.385.046,98	-	6.860,00	745.390,09	1.384.386,98
	C1I1.1	3	2.321.880,00	2.321.880,00			232.188,00		548.415,35	-	-	232.188,00	548.415,35
M 4	C2I4.4.1	2	3.977.928,00	3.977.928,00			377.928,00	3.600.000,00			1.260,00	3.860.956,61	7.877,63
	C1I1.1	4	5.492.000,00	5.926.000,00			1.009.628,09	2.131.938,92	1.950.187,42	-	986.686,07	1.401.821,44	1.886.898,20
M 5	C1I1.2	3	3.012.000,00	3.012.000,00				8.964,11	1.614.991,36			252,00	1.334.183,47
	C2	5	4.696.500,00	4.696.500,00			187.348,39	957.720,88	2.401.571,39		64.392,00	589.552,63	2.066.855,74
	C2I2.1	5	18.250.000,00	26.570.991,28	9.549,22	405.200,93	1.294.268,09	4.179.342,34	2.576.390,39	175.813,88	688.616,61	3.065.631,58	3.083.721,05
	C2I2.3.1	10	15.000.000,00	17.836.415,16	-	33.768,00	67.076,76	4.003.347,97	7.166.120,18	5.768,00	17.082,73	1.991.010,88	4.356.783,26
	C2I3.1	2	1.500.000,00	1.790.000,00	-	90.000,00	276.312,51	1.030.679,95	378.698,08	-	56.037,43	1.323.897,79	382.269,87
Totale		47	57.642.841,58	69.781.854,81	9.549,22	548.968,93	3.573.012,78	17.002.782,43	18.407.829,43	181.581,88	1.820.934,84	13.470.976,66	15.158.225,22

Fonte: Elaborazioni Corte dei dati forniti in fase istruttoria dal comune di Campobasso.

Grafico 1 - Importo finanziato (solo PNRR), impegni e pagamenti cumulati per missione/componente.



Fonte: Elaborazioni Corte dei dati forniti in fase istruttoria dal comune di Campobasso.

Note: eventuali disallineamenti nelle percentuali sono dovuti agli arrotondamenti. In relazione agli impegni e ai pagamenti cumulati sono riferiti ai rispettivi impegni e pagamenti del periodo 2021-2025.

È stato possibile classificare i diversi progetti secondo la propria natura, nello specifico, suddividendoli in base all'avere ad oggetto l'acquisto di beni e servizi oppure l'esecuzione di lavori pubblici.

Nel dettaglio, l'83,3 per cento delle somme finanziate dal PNRR nel comune di Campobasso sono destinate all'esecuzione di lavori pubblici mentre la parte rimanente (pari al 16,66 per cento) risultano relativi ad acquisti di beni e servizi. I lavori pubblici sono costituiti da 30 CUP il cui valore complessivo del totale finanziato è pari a euro 60.175.131,51 con un importo di impegni cumulati pari a euro 31.778.336,39 (80,36 per cento del totale) e pagamenti cumulati per euro 24.185.357,56 (pari al 78,95 per cento dei totali).

Più dei due terzi (64,82 per cento) del totale delle somme finanziate per i lavori pubblici è imputabile a soli 7 progetti (tutti al di sopra dei 2 milioni di euro). Di questi progetti, si riporterà, in seguito, una sintetica illustrazione.

Le parti complementari sono imputabili all'acquisto di beni e servizi.

L'importo finanziato pro-capite iniziale per la città di Campobasso risulta pari a euro 1.472,22⁶.

Si conferma l'esistenza di discrasie tra i rilevamenti effettuati in sede istruttoria e quelli ricavabili dal sistema Regis.

⁶ Secondo i dati Istat, la popolazione del comune di Campobasso al 1 gennaio 2026 è pari a 47.399 abitanti.

Tabella 3 – Progetti per natura. (Valori in euro -Tab 1/2)

Codice unico del progetto (CUP)	Natura	Totale finanziamenti	Impegni 2021	Impegni 2022	Impegni 2023	Impegni 2024	Impegni 2025	Pagamenti 2022	Pagamenti 2023	Pagamenti 2024	Pagamenti 2025
B39J21001330001	lavori pubblici	336.000,00	0,00	28.000,00	0,00			0,00	0,00	0,00	0,00
D14H22000000006	acquisto di beni e servizi	2.460.000,00				607.041,95	1.154.570,54			295.094,38	1.138.812,88
D14H22000010006	acquisto di beni e servizi	450.000,00				112.500,00	157.500,00			45.000,00	135.000,00
D14H22000020006	acquisto di beni e servizi	860.000,00			86.000,00	36.096,90	623.324,02			122.096,90	380.853,94
D24H22000080006	acquisto di beni e servizi	715.000,00			60.000,00	136.738,29	381.398,65		45.000,00	65.000,00	338.542,34
D30J22000030001	acquisto di beni e servizi	3.717.689,72				3.600.000,00				3.600.000,00	
D31C22000520006	acquisto di beni e servizi	252.718,00									
D31F22000090006	acquisto di beni e servizi	14.000,00			1.372,50		0,00				1.372,50
D31F22001890006	acquisto di beni e servizi	36.400,00			9.740,48					1.525,00	8.215,48
D31F22003360006	acquisto di beni e servizi	59.966,00			34.404,00					17.202,00	17.202,00
D31F22004010006	acquisto di beni e servizi	280.932,00				153.095,60					428,56
D31F23000130006	acquisto di beni e servizi	67.300,00			20.550,00						20.549,99
D32H22000130001	lavori pubblici	800.000,00	0,00	0,00	3.155,52	610.931,60	185.912,88	0,00	0,00	601.887,12	184.660,43
D33D21000530001	lavori pubblici	2.446.477,20	0,00	0,00	18,09	20.077,09	75.526,75	0,00	18,09	17.868,60	76.128,74
D33D21000540001	lavori pubblici	315.843,00	0,00	5.768,00	22.945,00	132.801,91	154.328,09	5.768,00	6.916,98	143.418,39	141.002,63
D33D21000550001	lavori pubblici	4.789.970,84	0,00	0,00	44.113,67	122.825,36	30.472,70	0,00	10.147,66	154.061,77	33.186,30
D33J18000020001	lavori pubblici	2.586.980,98	0,00	146.764,60	30.935,93	1.215.393,88	1.098.907,64	89.803,26	89.819,36	853.373,88	1.309.580,91
D34J22000040006	lavori pubblici	2.200.000,00	0,00	0,00	6.860,00	745.390,09	1.385.046,98	0,00	6.860,00	745.390,09	1.384.386,98
D34J22000070001	lavori pubblici	257.606,79		20.000,00	43.741,08	192.302,57	0,00			241.548,64	0,00
D35B22000070001	lavori pubblici	990.000,00	0,00	90.000,00	273.156,99	419.748,35	192.785,20	0,00	56.037,43	722.010,67	197.609,44
D35E24000040006	lavori pubblici	1.152.000,00				86.501,71	496.401,87			86.501,71	496.401,87
D35E24000200006	lavori pubblici	1.008.000,00				268,00	627.128,43				455.246,43
D35E24000210006	lavori pubblici	1.008.000,00				8.696,11	530.472,25			252,00	538.916,36
D35E24000220006	lavori pubblici	996.000,00					457.390,68				340.020,68
D36F20000000001	lavori pubblici	13.143.776,30	9.549,22	258.436,33	1.025.888,60	2.210.671,86	1.289.370,73	86.010,62	386.273,25	1.797.202,85	1.726.390,49
D36F22000000006	lavori pubblici	1.210.000,00	0,00	0,00	273.594,89	344.446,97	470.749,59	0,00	271.088,65	324.607,48	493.095,32
D36F22000020006	lavori pubblici	1.848.000,00	0,00	0,00	104.695,13	616.328,31	983.035,96	0,00	103.311,77	617.711,67	318.256,65
D36F22000030006	lavori pubblici	1.716.000,00	0,00	0,00	631.338,07	1.084.661,93		0,00	612.285,65	373.000,58	579.144,36
D36G22000070001	lavori pubblici	260.238,28			377.928,00				1.260,00	260.956,61	7.877,63

(Tab 2/2)

Codice unico del progetto (CUP)	Natura	Totale finanziamenti	Impegni 2021	Impegni 2022	Impegni 2023	Impegni 2024	Impegni 2025	Pagamenti 2022	Pagamenti 2023	Pagamenti 2024	Pagamenti 2025
D36G24000030006	acquisto di beni e servizi	387.000,00					380.430,28				47.470,26
D37H21002510001	lavori pubblici	400.000,00	0,00	0,00	0,00	309.151,42	9.338,99	0,00	0,00	0,00	0,00
D39I22001100001	lavori pubblici	523.700,00	0,00	0,00	52.370,00			0,00	0,00	52.370,00	
D39I22001110001	lavori pubblici	798.180,00	0,00	0,00	79.818,00		548.415,35	0,00	0,00	79.818,00	548.415,35
D39I22001120001	lavori pubblici	1.000.000,00	0,00	0,00	100.000,00			0,00	0,00	100.000,00	
D39J21001010001	lavori pubblici	715.070,84	0,00	0,00	0,00	134.003,32	61.016,00	0,00	0,00	129.317,68	4.685,64
D39J21001020001	lavori pubblici	1.655.000,00	0,00	0,00	0,00	340.780,08	680.728,91	0,00	0,00	340.780,08	680.728,91
D39J21001030001	lavori pubblici	1.145.000,00	0,00	0,00	0,00	1.045.000,00	2.985.139,79	0,00	0,00	405.824,39	720.052,87
D39J21001040001	lavori pubblici	1.453.000,00	0,00	0,00	0,00	1.353.000,00	1.069.961,68	0,00	0,00	304.617,70	645.689,00
D39J21001050001	lavori pubblici	1.140.053,28	0,00	0,00	0,00	0,00	56.976,35	0,00	0,00	0,00	56.975,35
D39J21001060001	lavori pubblici	3.840.000,00	0,00	0,00	0,00	854.860,21	2.051.969,91	0,00	0,00	495.122,27	1.998.333,82
D39J21007320001	lavori pubblici	10.000.234,00	0,00	0,00	235.820,31	45.748,43	178.773,03	0,00	212.524,00	25.356,31	47.749,65
D39J21007360001	lavori pubblici	440.000,00	0,00	0,00	1.623,25	398.376,75		0,00	0,00	389.698,54	0,00
D51F22006200006	acquisto di beni e servizi	30.515,00			11.594,88						11.594,88
D51F24009050006	acquisto di beni e servizi	14.030,00					5.978,00				
D51J25003650006	acquisto di beni e servizi	18.990,54									
D64H22000040006	acquisto di beni e servizi	211.500,00			41.348,39	65.343,74	84.778,18		19.392,00	62.361,35	73.646,58
D81F25000640006	acquisto di beni e servizi	30.682,04									
Totale complessivo		69.781.854,81	9.549,22	548.968,93	3.573.012,78	17.002.782,43	18.407.829,43	181.581,88	1.820.934,84	13.470.976,66	15.158.225,22

Fonte: Elaborazioni Corte dei dati forniti in fase istruttoria dal comune di Campobasso.

Nota: non sono stati riscontrati finanziamenti riconducibili al PNC e non vi sono pagamenti nel 2021.

Tabella 4 – Progetti per missioni e natura.

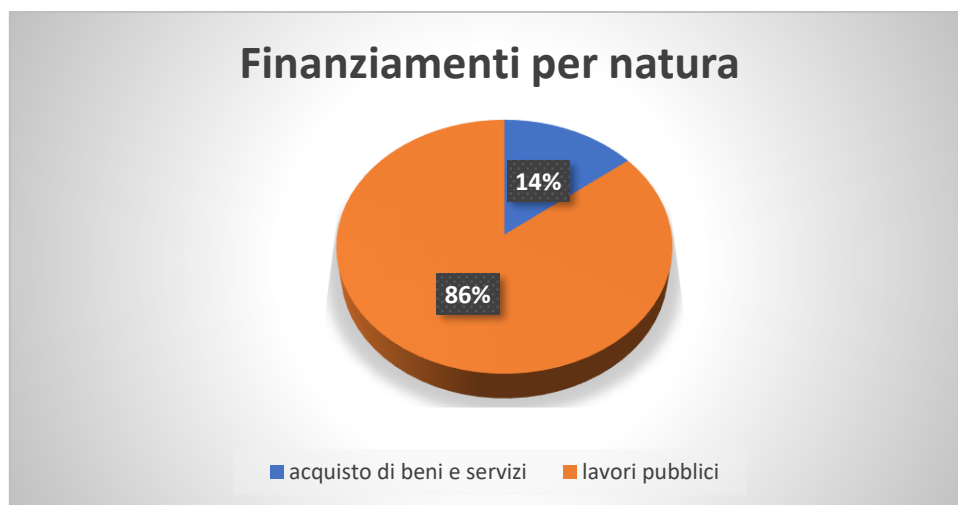
(valori in euro)

Missione	Natura	Totale importi finanziati	Impegni					Pagamenti			
			2021	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
M1	acquisto di beni e servizi	1.192.533,58			77.661,86	153.095,60	386.408,28			18.727,00	106.833,67
	lavori pubblici	2.457.606,79	0,00	20.000,00	50.601,08	937.692,66	1.385.046,98	0,00	6.860,00	986.938,73	1.384.386,98
M2	acquisto di beni e servizi	3.717.689,72				3.600.000,00				3.600.000,00	
	lavori pubblici	2.582.118,28	0,00	0,00	610.116,00		548.415,35	0,00	1.260,00	493.144,61	556.292,98
M4	lavori pubblici	8.938.000,00	0,00	0,00	1.009.628,09	2.140.903,03	3.565.178,78	0,00	986.686,07	1.402.073,44	3.221.081,67
M5	acquisto di beni e servizi	4.696.500,00			187.348,39	957.720,88	2.401.571,39		64.392,00	589.552,63	2.066.855,74
	lavori pubblici	46.197.406,44	9.549,22	528.968,93	1.637.657,36	9.213.370,26	10.121.208,65	181.581,88	761.736,77	6.380.540,25	7.822.774,18
Totale complessivo		69.781.854,81	9.549,22	548.968,93	3.573.012,78	17.002.782,43	18.407.829,43	181.581,88	1.820.934,84	13.470.976,66	15.158.225,22

Fonte: Elaborazioni Corte dei dati forniti in fase istruttoria dal comune di Campobasso.

Nota: non sono stati riscontrati finanziamenti riconducibili al PNC e non vi sono impegni e pagamenti nel 2021.

Grafico 2 – Ripartizione dei finanziamenti PNRR per natura.



Fonte: Elaborazioni Corte dei dati forniti in fase istruttoria dal comune di Campobasso.

II.2 Stato dei progetti.

Per quanto riguarda i progetti conclusi, il totale dei finanziamenti ammonta a euro 19.753.248,51, di cui solo l'69,42 per cento sono destinati ad un intervento per lavori pubblici conclusi, mentre il 30,58 per cento sono da imputarsi ad acquisti di beni e servizi.

Nella tabella seguente sono stati selezionati tutti i progetti che sono stati classificati dal Comune con uno "stato progetto" concluso (o in fase di collaudo) secondo le informazioni riportate nell'apposito format *excel* in sede istruttoria.

Si ribadisce come le informazioni fornite in sede istruttoria sembrerebbero essere state rese ed elaborate in modalità non unitaria né coerente tra loro, risultando essere il frutto di un *collage* proveniente da diverse fonti e operatori. Ciò ha comportato una rielaborazione da parte della Corte, che ha considerato quali progetti sostanzialmente conclusi anche i progetti in fase di collaudo o indicati come liquidati, rendicontati o altro. Inoltre, a livello contabile,

tra i progetti comunicati come conclusi dall'ente sono rinvenibili CUP come D30J22000030001, D36F22000000006, D39I22001110001 che, pur mostrando pagamenti esattamente pari agli impegni, riportano ancora finanziamenti non impegnati, e di conseguenza non pagati. Per i restanti progetti comunicati come

conclusi, il totale dei finanziamenti non risulta interamente impegnato e il totale degli impegni non risultata pagato per la sua totalità.

È necessario evidenziare come su 47 CUP comunicati dall'ente solo 20 sono da considerarsi conclusi, mentre gli altri restano in esecuzione e addirittura 4, relativi a lavori pubblici, risultano essere nella fase di progettazione. Tale quadro, in considerazione dell'imminente scadenza del 30 giugno 2026, denota una forte difficoltà nel rispetto del *target* e dei *milestone* nonché della scadenza generale del Piano nazionale di ripresa e resilienza.

Tabella 5 - Progetti conclusi – finanziamenti, impegni e pagamenti.

(valori in euro)

CUP	Breve descrizione progetto	Natura	Stato di avanzamento	Totale importi finanziati					Pagamenti			
					2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
D30J22000030001	Comune di Campobasso - BUS	acquisto di beni e servizi	Concluso	3.717.689,72			3.600.000,00				3.600.000,00	
D31C22000520006	Abilitazione al Cloud per le PA locali	acquisto di beni e servizi	Concluso	252.718,00								
D31F22000090006	SPID/CIE	acquisto di beni e servizi	Concluso	14.000,00		1.372,50		0,00				1.372,50
D31F22001890006	Appio	acquisto di beni e servizi	Concluso	36.400,00		9.740,48					1.525,00	8.215,48
D31F22003360006	Piattaforme notifiche digitali	acquisto di beni e servizi	Concluso	59.966,00		34.404,00					17.202,00	17.202,00
D31F23000130006	Pagopa	acquisto di beni e servizi	Concluso	67.300,00		20.550,00						20.549,99
D32H22000130001	Impianto outdoor antistadio di contrada Selvapiana	lavori pubblici	Concluso	800.000,00	0,00	3.155,52	610.931,60	185.912,88	0,00	0,00	601.887,12	184.660,43
D33D21000540001	Valorizzazione convento San Giovanni	lavori pubblici	concluso	315.843,00	5.768,00	22.945,00	132.801,91	154.328,09	5.768,00	6.916,98	143.418,39	141.002,63
D34J22000040006	Giardino storico Villa De Capua	lavori pubblici	concluso	2.200.000,00	0,00	6.860,00	745.390,09	1.385.046,98	0,00	6.860,00	745.390,09	1.384.386,98
D34J22000070001	Edificio ex Onmi cinela Alphaville	lavori pubblici	concluso	257.606,79	20.000,00	43.741,08	192.302,57	0,00			241.548,64	0,00
D35B22000070001	C.da fontanavecchia via s. antonio abate nuove realizzazioni	lavori pubblici	concluso	990.000,00	90.000,00	273.156,99	419.748,35	192.785,20	0,00	56.037,43	722.010,67	197.609,44
D36F22000000006	Scuola primaria di Via De Gasperi	lavori pubblici	Concluso	1.210.000,00	0,00	273.594,89	344.446,97	470.749,59	0,00	271.088,65	324.607,48	493.095,32
D36F22000020006	Asilo nido via G. Verga	lavori pubblici	Concluso	1.848.000,00	0,00	104.695,13	616.328,31	983.035,96	0,00	103.311,77	617.711,67	318.256,65
D36F22000030006	Asilo nido via De Gasperi	lavori pubblici	Concluso	1.716.000,00	0,00	631.338,07	1.084.661,93		0,00	612.285,65	373.000,58	579.144,36
D39I22001110001	Raccolta intelligente ecoisole	lavori pubblici	Concluso	798.180,00	0,00	79.818,00		548.415,35	0,00	0,00	79.818,00	548.415,35
D39J21001030001	Riqualificazione patrimonio edilizia sociale Via Liguria	lavori pubblici	Concluso	1.145.000,00	0,00	0,00	1.045.000,00	2.985.139,79	0,00	0,00	405.824,39	720.052,87
D39J21001060001	Pinqua - Cantiere della transizione - riqualificazione terminal bus via G.B. VICO*riqualificazione terminal bus	lavori pubblici	Concluso	3.840.000,00	0,00	0,00	854.860,21	2.051.969,91	0,00	0,00	495.122,27	1.998.333,82
D39J21007360001	Completamento parco della musica	lavori pubblici	Concluso	440.000,00	0,00	1.623,25	398.376,75		0,00	0,00	389.698,54	0,00
D51F22006200006	Piattaforma digitale nazionale dati	acquisto di beni e servizi	Concluso	30.515,00		11.594,88						11.594,88
D51F24009050006	Anpr Ansc - Comuni	acquisto di beni e servizi	Concluso	14.030,00				5.978,00				
Totale				19.753.248,51	115.768,00	1.518.589,79	10.044.848,69	8.963.361,75	5.768,00	1.056.500,48	8.758.764,84	6.623.892,70

Fonte: Elaborazioni Corte dei dati forniti in fase istruttoria dal comune di Campobasso. Tra i conclusi sono stati inseriti anche i progetti in fase di collaudo.

II.2.1 Miglioramento dell'accessibilità e della qualità della sosta.

Il progetto è relativo al miglioramento dell'accessibilità e della qualità della sosta e realizzazione di un nuovo parcheggio in piazza della Repubblica a Campobasso (CUP D39J21007320001). Il progetto rientra nella missione 5 *"inclusione e coesione"* componente 2 *"infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore"* investimento 2.1 *"investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale"* e prevede un costo progetto pari a euro 10.000.234, interamente finanziato dal fondo PNRR. La progettazione è stata affidata tramite una procedura aperta per l'affidamento congiunto di progettazione e lavori. Il progetto risulta essere attivo e in esecuzione; per la gara di appalto il comune si è avvalso delle strutture di INVITALIA. Il termine dei lavori era stabilito entro il 31 marzo 2026, ma essendo il progetto in parola ancora in esecuzione si deduce che non siano stati rispettati i termini previsti⁷.

È, in ogni caso, necessario segnalare la presenza di un ricorso avverso l'atto di aggiudicazione.

Alla luce di quanto riportato finora, e a ridosso della scadenza del 30 giugno 2026, sembrerebbero confermarsi le difficoltà nel rispetto delle scadenze (anche rimodulate).

Tabella 6 - Sintesi del progetto - parcheggio Piazza della Repubblica

Breve descrizione	Costo progetto	Finanziati PNRR	Affidamento lavori	Stato di avanzamento	Termine lavori	Note
Miglioramento dell'accessibilità e della qualità della sosta e realizzazione di un nuovo parcheggio di relazione piazza della Repubblica	10.000.234	10.000.234	30 luglio 2023 (prorogato al 30 settembre 2023)	Stipula contratto appalto integrato (in corso progettazione esecutiva)	31 marzo 2026	

Fonte: Elaborazioni Corte dei dati forniti in fase istruttoria dal comune di Campobasso.

⁷ L'ente ha anche provveduto a richiedere, al Ministro dell'interno, proroga dell'erogazione SAL al 31 marzo 2024. In merito a quest'ultima scadenza l'Ente ha successivamente comunicato quanto il Ministero dell'interno - per le sole vie brevi - ha ritenuto sottolineare - anche a seguito dell'adozione del DL n. 19/2024 - e nel dettaglio, che *"il mancato rispetto del termine intermedio stabilito per il 30 settembre 2024 non comporta la revoca del finanziamento, a condizione che venga rispettato il termine finale di conclusione dell'opera, previsto entro il 31 marzo 2026. Pertanto, l'obiettivo può essere raggiunto anche successivamente"*.

II.2.2 Demolizione e ricostruzione polo scolastico Montini

Il progetto individuato dal CUP D36F200000000001 è relativo alla demolizione e ricostruzione del polo scolastico Montini, afferente alla missione 5 *“inclusione e coesione”* componente 2 *“infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”* investimento 2.1 *“investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale”* per un costo progetto complessivo (aggiornato) pari a euro 13.143.776,3.

L'importo finanziato da fondi PNRR risulta essere pari a euro 6.849.766. Pertanto, si è fatto ricorso ad altre fonti di finanziamento per euro 6.294.010 e, nello specifico, di questi euro 684.977 dal fondo opere indifferibili (FOI), euro 1.150.000 dal fondo progettazione, euro 3.060.000 dal fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC) e, infine, euro 1.399.033,70 GSE- conto termico.

I criteri per l'assegnazione della progettazione e dei lavori sono stati previsti con procedura aperta e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa utilizzando, per la gara di appalto, le strutture di INVITALIA. I tempi di realizzazione previsti sono stabiliti entro il 31 marzo 2026 (con tempi richiesti pari a 51 mesi calcolati dalla data di finanziamento) con un cronoprogramma a breve che prevedeva la stipula del contratto di affidamento dei lavori entro il 30 luglio 2023 e il pagamento di almeno il 30 per cento dei SAL entro il 30 settembre 2024. L'ente ha comunicato di aver richiesto ed usufruito della proroga per l'affidamento dei lavori al 30 settembre 2023. Inoltre, il progetto è stato oggetto di rifinanziamento (rimodulazione fonti di finanziamento DGC 271 del 12 novembre 2024).

Anche per questo progetto, essendosi ancora in fase esecutiva, si rilevano delle probabili difficoltà per il rispetto del termine dei lavori al 31 marzo 2026.

Tabella 7 – Sintesi progetto - polo scolastico Montini.

Breve descrizione	Costo progetto	Finanziamenti PNRR	Importo finanziato altre fonti	Affidamento lavori	Avanzamento	Termini e lavori	Note
Demolizione e ricostruzione polo scolastico Montini	13.143.776,3	6.849.766	-FOI euro 684.976,60; - - Fondo progettazione e 1.150.000; - FSC 3.060.000,- - GSE CONTO TERMICO euro 1.399.033,7	30 luglio 2023 (proroga al 30/09/2023)	IV SAL	31 marzo 2026	Ottenuta proroga affidamento lavori al 30 settembre 2023. Gli impegni sono riferiti solo alle somme PNRR diversamente dai pagamenti

Fonte: Elaborazioni Corte dei dati forniti in fase istruttoria dal comune di Campobasso.

Risultano impegnati euro 9.549,22 nel 2021, euro 258.436,33 nel 2022, 1.025.888,6 nel 2023, euro 2.210.671,86 nel 2024 e euro 1.289.370,73 nel 2025. I pagamenti sono pari a euro 86.010,62 nel 2022, euro 386.273,25 nel 2023, euro 1.797.202,85 nel 2024 e euro 1.726.390,49 del 2025. La situazione contabile sembrerebbe confermare le difficoltà nel rispetto dei cronoprogrammi.

II.2.3 Programma innovativo nazionale per la qualità dell’abitare – parco Scarafone

Il progetto volto alla riqualificazione il parco Scarafone e alla costruzione di percorsi di mobilità sostenibile di Via Lombardia è individuato dal CUP il D33D21000550001. Il costo del progetto è fissato in euro 4.789.970,84, finanziato dal PNRR per euro 3.970.617,70, e da restanti fondi per euro 819.353,14 (nel dettaglio, per euro 794.123,54 dal fondo opere indifferibili - FOI e per euro 25.229,60 da privati). Risultano impegnati euro 44.114 per il 2023 (con pagamenti pari a euro 10.147,66) ed euro 122.825,36 nel 2024 (con pagamenti pari a euro 156.791,37) utilizzando le somme ricevute a titolo di anticipazione e pari al 10 per cento del finanziamento PNRR. Nel precedente monitoraggio per il 2025 risultano impegni per euro 4.597.802,21 e pagamenti per euro 30.399,12. Attualmente rileviamo impegni per il 2025 per euro 30.472,7 e pagamenti per euro 33.186,3 grazie alle operazioni contabili di reimputazione degli impegni

analizzate *supra*. Il quadro contabile indicato in relazione all'esercizio 2025 è di per sé indice di difficoltà nell'esecuzione del progetto.

L'ente ha comunicato, infatti, che i lavori sono in corso di esecuzione, con ultimazione prevista al 31 marzo 2026, termine prorogato al 30 giugno 2026 (nel precedente monitoraggio era stato indicato come termini lavori il 9 giugno 2025). Nonostante nei precedenti monitoraggi sia stata rilevata una presunta accelerazione nell'esecuzione del progetto, ad oggi, anche in considerazione del quadro contabile, non possono che rilevarsi significative difficoltà nel rispetto delle tempistiche stabilite.

Tabella 8 – Sintesi progetto - parco Scarafone.

Breve descrizione	Costo progetto	Finanziati PNRR	Importo finanziato altre fonti	Affidamento lavori	Termine lavori	Note
Riqualificazione parco Scarafone e percorsi di mobilità sostenibile - via Lombardia	4.789.970,84	3.970.617,70	-794.123,54 FOI ; -25.229,60 Privati	30 dicembre 2023	30 giugno 2026	Stato di avanzamento: in lavoro in corso di esecuzione

Fonte: Elaborazioni Corte dei dati forniti in fase istruttoria dal comune di Campobasso.

II.2.4 Riqualificazione terminal bus Via Gianbattista Vico.

Il progetto identificato dal CUP D39J21001060001 prevede la riqualificazione del terminal bus di via Gianbattista Vico afferente alla missione 5 *“inclusione e coesione”* componente 2 *“infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”* investimento 2.3 *“programma innovativo della qualità dell'abitare”*. Il progetto ha un costo pari a euro 3.840.000, di cui finanziati dal PNRR per l'83,3 per cento finanziati dal PNRR (pari a euro 3.200.000) mentre la restante parte (per euro 640.000) sono finanziati dal FOI (fondo opere indifferibili). L'aggiudicazione è avvenuta il 7 luglio 2022 con sottoscrizione dell'accordo quadro con INVITALIA. Il progetto vede impegni per euro 854.860,21 nell'esercizio 2024, con pagamenti pari a euro 495.122,27. Nel 2025 gli impegni sono pari a euro 2.051.969,91 con pagamenti che si attestano a euro 1.998.333,82.

L'aggiudicazione del servizio di progettazione è avvenuta, in esito a una gara aperta, con applicazione del criterio di affidamento offerta economicamente più

vantaggiosa. L'ente ha comunicato che il progetto è concluso, nonostante il termine dell'ultimazione dei lavori fissato al 31 marzo 2026 sia stato prorogato al 30 giugno 2026. Ciò detto, non si è in possesso di informazioni di dettaglio in merito all'effettivo stato di esecuzione e, nello specifico, se i lavori siano stati collaudati e se il nuovo terminal bus sia attualmente in utilizzo.

Tabella 9 – Sintesi progetto – riqualificazione terminale bus.

Breve descrizione	Costo progetto	Finanziati PNRR	Importo finanziato altre fonti	Affidamento lavori	Termine lavori	Note
Riqualificazione terminal BUS VIA G.B. Vico	3.840.000	3.200.000	640.000 FOI	30 dicembre 2023	31.06.2026 ultimazione intervento	Concluso

Fonte: Elaborazioni Corte dei dati forniti in fase istruttoria dal comune di Campobasso.

II.2.5 Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare – piscina comunale.

Il progetto in esame prevede la riqualificazione della piscina comunale di via Colle dell'Orso ed è identificato con il CUP D33D21000530001. Il progetto ha un costo pari a euro 2.446.477, di cui euro 2.038.731 finanziati dal PNRR ed euro 407.746,20 dal fondo opere indifferibili. Il progetto è afferente alla missione 5 *“inclusione e coesione”* componente 2 *“infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”* investimento 2.3 *“programma innovativo della qualità dell'abitare”*.

L'anticipazione prevista è pari al 10 per cento del finanziato PNRR; al riguardo, risultano impegni per il 2023 pari a euro 18,09, per il 2024 impegni pari a euro 20.077,09 e pagamenti pari a euro 17.868,6 (quindi con euro 18,09 di impegni nel 2023 interamente pagati). Nell'esercizio 2025 risultano impegni per euro 75.526,75 (nel precedente monitoraggio erano addirittura pari a euro 2.426.382,1) e pagamenti per euro 76.128,74 (i pagamenti maggiori rispetto agli impegni di competenza stanno ad indicare presunti pagamenti in conto residui).

Ciò detto, l'Ente ha comunicato nella sezione *“stato di avanzamento”* e in *“note aggiuntive”* che il finanziamento al progetto deve intendersi revocato dal Decreto Direttoriale MIT n. 250 del 6 novembre 2025. Un simile aggiornamento avrebbe necessitato di informazioni di maggior dettaglio, anche al fine di individuare la destinazione della spesa sopra individuata come impegnata e pagata.

II.2.6. Giardino Storico Villa De Capua.

Il progetto relativo alla manutenzione e al ripristino del giardino Villa De Capua in Via Ugo Petrella prevede, per l'appunto, il ripristino della parte botanica storica, il recupero delle sculture e delle fontane, la creazione di corridoi ecologici e il rifacimento degli impianti. Il progetto si colloca nella missione 1 *"digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura"* componente 3 *"turismo e Cultura 4.0"* intervento 2.3 *"programmi per valorizzare l'identità di luoghi: parchi e giardini storici"* ed è individuato dal CUP D34J22000040006. L'assegnazione dei lavori e della progettazione è stata effettuata tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione, con applicazione del criterio di aggiudicazione del minor prezzo. Il costo del progetto previsto è di euro 2.200.000. (di cui euro 160.000 di fondi FOI e euro 40.000 di fondi comunali). Risultano impegnate somme pari a euro 6.860 nel 2023 (interamente pagati) ed euro 745.390,09 nel 2024 totalmente pagati, mentre nel 2025 gli impegni sono pari a euro 1.385.046,98 pagati per euro 1.384.386,98.

Da quanto rilevato in sede istruttoria, i lavori sono terminati in data 15 maggio 2025 ma, a livello contabile, il finanziamento non risulta ancora interamente impegnato e pagato.

Tabella 11 – Sintesi progetto – Villa De Capua.

Breve descrizione	Costo progetto	Finanziati PNRR	Importo finanziato altre fonti	Avvio interventi	Termine lavori	Note
Villa De Capua manutenzione e ripristino della parte botanica, recupero delle sculture e delle fontane.	2.200.000	2.000.000	160.000 FOI 40.000 Fondi comunali	31 gennaio 2023	15 maggio 2025	Lavori ultimati

Fonte: Elaborazioni Corte dei dati forniti in fase istruttoria dal comune di Campobasso.

II.2.7 Autonomia degli anziani non autosufficienti.

Il CUP D14H22000000006 identifica il progetto volto al miglioramento dell'autonomia degli anziani non autosufficienti. Il progetto appartiene alla missione 5 *"inclusione e coesione"* componente 2 *"infrastrutture sociali, famiglie,*

comunità e terzo settore” Sub – Investimento 1.1.2 “Azioni per una vita autonoma e deistituzionalizzazione” per gli anziani e vede come ministero di riferimento il Ministero del Lavoro e Politiche Sociali. La natura del progetto è relativa all’acquisto di beni e servizi; i servizi in analisi risultano essere in fase di erogazione. Si prevede la completa realizzazione dell’intervento entro marzo 2026.

Il progetto, con una anticipazione pari al 10 per cento, vede un costo complessivo di euro 2.460.000, interamente finanziato dal PNRR; gli impegni, non per il totale del costo progetto, nell’esercizio 2024 sono pari a euro 607.041,95 (pagamenti pari a euro 295.094,38) e nel 2025 euro 1.154.570,54 con pagamenti di euro 1.138.812,88.

Tabella 12 – Sintesi progetto – Autonomia degli anziani non autosufficienti.

Breve descrizione	Costo progetto	Finanziati PNRR	Termine lavori	Note
Autonomia degli anziani non autosufficienti: azioni per una vita autonoma e deistituzionalizzazione	2.460.000	2.460.000	31 Marzo 2026	Completa realizzazione del progetto

Fonte: Elaborazioni Corte dei dati forniti in fase istruttoria dal comune di Campobasso.

II.2.8 Comune Di Campobasso - Bus.

Nell’ambito dei progetti con un costo superiore a euro 2.000.0000 risulta incluso anche il progetto relativo al miglioramento dei Bus del comune di Campobasso, individuato dal CUP D30J22000030001 e appartenente alla missione 2 “Rivoluzione Verde e Transizione Ecologica” C2 “Transizione energetica e mobilità sostenibile” investimento I4.4.1 (“Rinnovo flotte bus e treni verdi – BUS”), che risulta concluso. L’appalto, che vede come ente di riferimento il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, è stato aggiudicato il 21 settembre 2023. Il progetto ha visto una rimodulazione dei finanziamenti, passati da euro 3.600.000 a euro 3.717.689,72 (interamente finanziati da PNRR). Ciononostante, risultano impegnati e pagati nel 2024 euro 3.600.000, con somme che risultano interamente impegnate e a pagate.

III. CONCLUSIONI

Come ricordato, la Sezione ha adottato il programma di controllo sulla gestione per l'anno 2026 individuando alcuni interventi finanziati dal PNRR e dal fondo complementare in relazione ai quali attivare un monitoraggio e un controllo sulla gestione, tra i quali rientrano quelli relativi a opere pubbliche di competenza del Comune di Campobasso.

Con nota istruttoria protocollo n. 360 del 11 marzo 2026, la Sezione ha chiesto al Comune di Campobasso dati aggiornati (anche per il tramite della compilazione di un *format*), al fine di acquisire informazioni relative ai progetti finanziati dal PNRR o PNC implementati dall'Ente in parola. La Sezione ha ricevuto le deduzioni dell'Ente in data 1° aprile 2026, con nota acquisita al protocollo n. 485, con la quale il Comune ha fornito le informazioni necessarie all'analisi richieste da questa Sezione aggiornando le informazioni fornite già in precedenza per la stesura della deliberazione n. 138/2025/GEST del 24 novembre 2025.

Nel complesso, sono stati rilevati 47 CUP per un ammontare finanziato pari a euro 69.781.854,81 (di cui euro 12.139.013,23 provenienti da altre fonti), non essendo stato riscontrato alcun finanziamento a carico del PNC.

Gli importi cumulati del periodo 2021-2025 alla data di ricezione dei riscontri istruttori sono pari a euro 39.542.142,79 (pari al 56,66 per cento del totale finanziato), di cui euro 30.631.718,60 risultano essere i pagamenti alla medesima data del 2025 (valore cumulativo del periodo 2021 -2025 e pari al 77,46 per cento degli impegni e il 43,89 per cento del totale finanziato).

I progetti del Comune di Campobasso sono relativi alla missione 1 *"digitalizzazione, innovazione competitività e cultura"*, alla missione 2 *"agricoltura sostenibile ed economia circolare"*, alla missione 4 *"Istruzione e ricerca"* e alla missione 5 *"inclusione e coesione"* (rispettivamente pari al 5,23 per cento, 9,03 per cento, 12,81 per cento e 72,93 per cento del totale dei finanziamenti).

I progetti relativi all'esecuzione di lavori pubblici risultano pari all'86,23 per cento delle somme finanziate dal PNRR, mentre la parte rimanente, pari al 13,76

per cento, derivano da acquisti di beni e servizi. Inoltre, più della metà (58,44 per cento) del totale delle somme finanziate per i lavori pubblici è imputabile a soli 6 progetti su 30.

Alla luce di ciò, l'esame specifico dei progetti mostra un significativo ritardo nell'esecuzione dei progetti, soprattutto in considerazione dell'imminente chiusura del PNRR, prevista per il 30 giugno 2026. Tali difficoltà sono riscontrabili anche sul quadro contabile fornito dal Comune, nel quale risultano ridotti gli impegni rispetto al totale dei finanziamenti e, di conseguenza, i pagamenti. Di rilevante problematicità, in ogni caso, sono i ritardi per alcuni progetti nella presente sede esaminati.

Inoltre, deve farsi presente che, non avendo il Comune di Campobasso comunicato in sede istruttoria variazioni delle entrate, potrebbero non sussistere i presupposti per le plurime reimputazioni di impegni operate dall'Ente.

Risultano conclusi, secondo le rielaborazioni condotte da questa Sezione come sopra indicate, solamente 20 CUP, per un totale di risorse concesse che ammonta a euro 19.753.248,51, pari al 28,31 per cento del totale dei finanziamenti.

Sulla scorta delle considerazioni che precedono, può concludersi che, allo stato, il quadro complessivo oggetto della presente analisi mostra significative criticità, che dovranno essere celermente attenzionate dal Comune di Campobasso al fine di pervenire alla definitiva acquisizione delle risorse.

