



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO

PER IL MOLISE

Collegio di Controllo sulle Spese Elettorali

composto dai Magistrati:

Ruben D'Addio Primo Referendario, relatore

Emanuele Petronio Referendario

Filippo Maria Salvo Referendario

ha pronunciato la seguente

DELIBERAZIONE

Vista la legge 10 dicembre 1993, n. 515, recante disposizioni sulla disciplina delle campagne elettorali alla Camera ed al Senato;

Vista la legge 6 luglio 2012, n. 96, recante *“Norme in materia di riduzione dei contributi pubblici in favore dei partiti e dei movimenti politici, nonché misure per garantire la trasparenza e i controlli dei rendiconti dei medesimi. Delega al Governo per l'adozione di un testo unico delle leggi concernenti il finanziamento dei partiti e dei movimenti politici e per l'armonizzazione del regime relativo alle detrazioni fiscali”*;

Visto, in particolare, l'art. 13, comma 6, della citata legge 6 luglio 2012, n. 96, come modificato dall'art. 14 *bis*, comma 2, d.l. 28 dicembre 2013, n. 149, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 febbraio 2014, n. 13 e, successivamente, dall'art. 33, comma 3, lett. b), d.l.. 24 giugno 2014, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 116, che attribuisce alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti la verifica della conformità alla legge delle spese sostenute da partiti, movimenti, liste e gruppi di candidati per le campagne elettorali nei



CORTE DEI CONTI

Comuni con popolazione superiore a 30.000 abitanti e della regolarità della relativa documentazione prodotta;

Preso atto degli indirizzi interpretativi e applicativi dell'art. 13 legge 6 luglio 2012, n. 96, deliberati dalla Sezione delle Autonomie nelle adunanze del 1° ottobre 2013 (n. 24/SEZAUT/2013/INPR) e del 15 aprile 2014 (n. 12/SEZAUT/2014);

Visto il decreto n. 31/PRES del 6 settembre 2024 con il quale il Presidente della Sezione regionale di controllo per il Molise ha costituito il Collegio di controllo per la verifica della conformità alla legge delle spese sostenute da partiti, movimenti, liste e gruppi di candidati per la campagna elettorale nei Comuni di Campobasso e di Termoli, di cui all'art. 13 citato;

Visto, in particolare, l'art. 12, comma 3, della citata legge 10 dicembre 1993, n. 515, il quale dispone che i controlli devono concludersi entro sei mesi dalla presentazione dei consuntivi alla Corte dei conti, salvo che il Collegio, con delibera motivata, non stabilisca un termine ulteriore, comunque non superiore ad altri tre mesi;

Vista la delibera n. 147/2024/DORG del 12 settembre 2024, con la quale si è insediato il presente Collegio di controllo sulle spese elettorali;

Considerati gli esiti dell'attività istruttoria svolta e ritenuto che i controlli affidati a questo Collegio sui rendiconti relativi alle spese sostenute dai partiti, movimenti, liste, gruppi di candidati presenti nelle elezioni tenutesi nel Comune di Campobasso (CB) nei giorni 8 e 9 giugno 2024, con turno di ballottaggio nei giorni 23 e 24 giugno 2024, possono dichiararsi conclusi;

IN FATTO E IN DIRITTO

Si relaziona, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 13, comma 6, legge 6 luglio 2012, n. 96 e s.m.i., e all'art. 12 legge 10 dicembre 1993, n. 515, e s.m.i., riguardo ai risultati dei controlli eseguiti sui rendiconti presentati dalle formazioni politiche che hanno partecipato alle elezioni amministrative del Comune di Campobasso (CB) dell'8 e 9 giugno 2024 e del 23 e 24 giugno (ballottaggio).

In sede istruttoria, con nota prot. 67267 del 18 settembre 2024, assunta al protocollo della Sezione al n. 1781 del medesimo giorno, il Presidente del Consiglio comunale di Campobasso ha trasmesso la seguente documentazione:

- Verbale della Commissione Elettorale Circondariale n. 26 del 13.05.2024, con l'elenco delle liste ammesse;
- Elenco completo dei delegati delle liste elettorali;
- Verbale proclamazione eletti;
- Delibere di CC n. 15 e 17 del 12.07.2024 di convalida eletti e insediamento Consiglio;
- Numero dei cittadini iscritti nelle liste elettorali comunali all'atto delle elezioni, pari a n. 42.455.

Il Collegio, preso atto della documentazione pervenuta, ha rilevato la mancata trasmissione dei rendiconti da parte di alcune liste che avevano partecipato alla consultazione elettorale e ha disposto la trasmissione di un sollecito al Sindaco del Comune di Campobasso (in data 27 settembre 2024, prot. n. 1831), precisando che, in caso di mancato riscontro entro il termine ultimo del 9 ottobre 2024, il Collegio si sarebbe riservato di applicare la procedura di cui all'art. 13, comma 7, L. n. 96/2012.

In riscontro, sono pervenuti i rendiconti mancanti e pertanto, alla data odierna, tutte le liste hanno presentato i rendiconti e/o le dichiarazioni di non aver sostenuto spese.

Da quanto comunicato dal Presidente del Consiglio comunale di Campobasso si prende atto che alle elezioni amministrative tenutesi nel Comune di Campobasso l'8 ed il 9 giugno 2024 ed il 23 e 24 giugno 2024 (ballottaggio) hanno partecipato le seguenti liste:

1. Fratelli d'Italia;
2. Popolari per l'Italia;
3. Lega Salvini;
4. Unione di centro;
5. Noi moderati;

6. Forza Italia;
7. Movimento 5 Stelle 2050;
8. Reti Civiche “Alternativa progressista”;
9. Partito Democratico;
10. Unica Terra Molise;
11. Confederazione Civica;
12. Costruire Democrazia.

L'esame della documentazione presentata dalle liste sopra indicate è stato condotto considerando i seguenti profili:

- a) rispetto del limite massimo di spesa (€ 1 per iscritto nelle liste elettorali);
- b) conformità delle spese alle tipologie ammesse dalla legge e riferibilità delle stesse al periodo di campagna elettorale;
- c) dimostrazione della spesa attraverso idonea documentazione;
- d) indicazione delle fonti di finanziamento.

Di seguito si relaziona sugli esiti istruttori finali.

- 1) Lista Fratelli d'Italia.** La lista non ha sostenuto spese, come attestato dalla dichiarazione resa dal segretario amministrativo e rappresentante legale del partito Fratelli d'Italia Alleanza Nazionale, Roberto Carlo Mele (acquisita dalla Sezione in data 18.07.2024 al nr. 1533). Allegata anche la dichiarazione negativa resa dal segretario regionale del partito Fratelli d'Italia Alleanza Nazionale Molise, Veronica Di Baggio.

Il Collegio, in base alla documentazione raccolta ed all'esito dell'istruttoria espletata, ritiene di non dover formulare osservazioni in ordine al rendiconto della suddetta lista.

- 2) Lista Popolari per l'Italia.** La lista non ha sostenuto spese, non ha assunto obbligazioni e non ha ottenuto alcun tipo di finanziamenti e/o contributi per la campagna elettorale, come attestato dal legale rappresentante del Partito Popolari per l'Italia Walter Mauro (nota acquisita al nr. 1873 in data 30.09.2024), di cui risulta anche copia del documento di identità.

Il Collegio, in base alla documentazione raccolta ed all'esito dell'istruttoria espletata, ritiene di non dover formulare osservazioni in ordine al rendiconto della suddetta lista.

- 3) **Lista Lega Salvini Molise.** La lista non ha sostenuto spese né ricevuto finanziamenti, come attestato dal prospetto a firma dell'Amministratore regionale Francesco Keller, con allegato documento di identità del dichiarante.

Il Collegio, in base alla documentazione raccolta ed all'esito dell'istruttoria espletata, ritiene di non dover formulare osservazioni in ordine al rendiconto della suddetta lista.

- 4) **Lista Unione di Centro.** Per tale lista si sono inizialmente evidenziate una serie di criticità. La dichiarazione delle spese sostenute (con copia del documento di identità del dichiarante), pervenuta in data 19.08.2024 ed acquisita al protocollo della Sezione al nr. 1658, resa dal segretario regionale e legale rappresentante dell'Unione dei democratici del Molise, Teresio Di Pietro, che nel frontespizio richiama le elezioni comunali di Campobasso, è nel corpo del testo riferita *"alle Elezioni regionali del Molise del 25 e 26 giugno 2023"*. I documenti contabili prodotti, invece, sono datati 2024. Inoltre, il segretario regionale dichiara *"di aver sostenuto spese elettorali per un totale di Euro 8.596,36"*, senza alcun riferimento alla lista denominata Unione di Centro.

Nel rendiconto, tra le entrate, sono riportate le seguenti voci:

- 1) Contributi finanziari da parte di persone fisiche Euro 3.000,00
- 2) Avanzo Fondo precedente Euro 3.031,67
- 3) Anticipo Segretario Regionale Euro 2.740,00,

il tutto per un totale di € 8.771,67.

Non sono presenti documenti attestanti le predette voci (bonifici, ricevute, etc...).

Quanto alle uscite, si dichiarano spese per:

- 1) Produzione, acquisto, affitto di materiali e mezzi di propaganda
€ 6.240,00
- 2) Manifestazioni di propaganda
€ 1.206,50
- 3) Uscite diverse (rimborso carburante e spese varie documentate)
€ 1.149,86

per un totale di uscite di € 8.596,36.

Sono presenti fattura nr. 77/2024 della Overload srl, per un importo di € 6.240,00 per acquisto materiale stampato, scontrino ditta "Villa Rosa", per un totale di € 1.200,00, scontrino ditta Flowerland, per un totale di € 180,00, scontrino ditta New Planet PC per € 12,00. Le spese attestate dai documenti prodotti ammontano dunque ad € 7.632,00. Sono inoltre presenti bonifici in uscita:

- 1) per € 1.206,50 (comprensivo del costo di bonifico) con beneficiario Villa Rosa (per manifestazione elettorale UDC del 17/05/2024 - buffet e affitto sala);
- 2) per € 1.006,50 (comprensivo del costo di bonifico) con beneficiario la ditta Overload srl;
- 3) per € 1.506,50 (comprensivo del costo di bonifico) con beneficiario la ditta Overload srl.

La somma degli importi di cui si sono prodotti i bonifici ammonta ad € 3.719,50, comprensivi dei costi dei bonifici.

Considerata la necessità di approfondire l'esame del rendiconto, sono state richieste e fornite, con nota acquisita al protocollo della Sezione al nr. 1971 del 25.10.2024, le seguenti spiegazioni.

- a) Riguardo alla dicitura riferita alle *"elezioni regionali del Molise"*, presente nella dichiarazione delle spese sostenute (a cui è allegata la copia di identità del dichiarante) trasmessa alla Sezione nell'agosto 2024, il segretario regionale e legale rappresentante dell'Unione dei democratici del Molise, Teresio Di Pietro, chiarisce che si è trattato di un mero

refuso, essendo il rendiconto riferito alle elezioni comunali di Campobasso.

- b) Si chiarisce che il nome della lista che ha partecipato alla competizione elettorale è *“Unione di Centro”*;
- c) Si dichiara che le spese rendicontate sono state sostenute *“dalla lista”*;
- d) In ordine alle osservazioni sollevate nel merito,

riguardo alle entrate:

- sono prodotti n. 2 bonifici (del 09.05.2024 e del 28.06.2024), ricevuti da Lorenzo Cesa per un importo complessivo di € 3.000,00, a valere come entrate;
- si dichiara che la somma di € 3.031,67 giaceva sul saldo del conto corrente intestato all'UDC *“come da estratto conto allegato”* (non rinvenuto).
- Il dichiarante attesta di aver finanziato con fondi propri, per € 2.740,00, due delle spese sostenute e rendicontate, e a riguardo sono fornite copie dei bonifici bancari emessi dal c/c intestato a Di Pietro Teresio e Marchesani Gianfranca per il pagamento, in favore della ditta Overoad srl, delle somme rispettivamente di € 1.000,00 in data 18/07/2024 ed € 1.740,00 in data 31/07/2024.

Riguardo alle spese:

- Sono prodotti bonifici, scontrini di pagamento ed una dichiarazione sostitutiva per la complessiva somma di € 8.440,00, al netto delle commissioni bancarie, ammontanti queste ultime nel complesso ad € 36,82, di cui € 26,00 riferite al c/c intestato all'UDC ed € 10,82 riferite al c/c intestato al segretario regionale del partito unitamente ad altro soggetto. Nel dettaglio:
 - a) Riguardo alla somma complessiva di € 1.000,00, si dichiara che essa risulta finanziata da *“contanti”*, prelevati *“dal conto (non viene precisato se quello personale o quello del partito)*, in data

15.05.2024". Ad ogni modo, la somma in parola risulta composta per € 808,00 per spese di carburante, come da attestazione resa nella forma di dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, per € 180,00 per finalità non nota, essendo prodotto uno scontrino di tale importo emesso dalla ditta Flowerland di Montenero di Bisaccia (CB), e per € 12,00 per finalità non nota, come da una scarsamente leggibile ricevuta di carta di credito Mastercard, emessa da "New Planet pc".

- b) Sono prodotte copie di bonifici bancari, emessi sul c/c intestato all'UDC, per complessivi € 4.700,00 (sempre al netto delle spese bancarie, come sopra dettagliate), rispettivamente in data 22/05/2024 per € 1.200,00 in favore della ditta Villa Rosa, in data 15/05/2024 per € 1.500,00, in data 13/06/2024 per € 1.000,00 ed in data 01/07/2024 per € 1.000,00, questi ultimi tutti in favore della ditta Overoad srl.
- c) Sono prodotte copie di bonifici bancari, emessi come già detto sopra, sul c/c intestato al segretario regionale del partito Di Pietro Teresio e ad altro soggetto, per complessivi € 2.740,00 (al netto delle commissioni bancarie), rispettivamente in data 31.07.2024 per € 1.740,00 e in data 18.07.2024 per € 1.000,00.
- d) Le spese in favore della ditta Overoad srl sono assistite da copia della fattura n. 77 del 25.06.2024, emessa dalla ditta e già prodotta alla Sezione in una con la dichiarazione resa in data 19.08.2024 (prot. 1658), per l'importo complessivo di spese sostenute in suo favore di € 6.240,00 (di cui € 3.500,00 provenienti dal c/c UDC ed € 2.740,00 dal c/c personale del segretario).
- e) Le spese in favore della ditta Villa Rosa (€ 1.200,00) sono assistite dallo scontrino emesso dalla stessa in data 21.05.2024 (già prodotto).

- f) Per le restanti spese di € 1.000,00, come detto, esistono due scontrini generici ed una dichiarazione del segretario.

Richiesti ulteriori chiarimenti, con nota prot. 2113 del successivo 13.11.2024, il rappresentante della lista ha prodotto in allegato l'estratto del conto corrente intestato all'Unione di Centro, dal quale si evince il saldo di € 3.031,67 alla data del 01.01.2024, nonché il prelievo, in data 15.05.2024, della somma di € 1.000,00 e ha chiarito che la spesa di € 12,00, relativa all'acquisto, presso la ditta New Planet, di un raccoglitore per la raccolta di atti, è stata effettuata a mezzo carta di credito intestata al dichiarante, *"e poi restituita"*.

Il Collegio, in base alla documentazione raccolta ed all'esito dell'istruttoria espletata, ritiene di non dover formulare osservazioni in ordine al rendiconto della suddetta lista

- 5) **Lista Noi Moderati.** La lista non ha sostenuto spese, non ha assunto obbligazioni e non ha ottenuto finanziamenti e/o contributi, come attestato dal legale rappresentante di partito Maurizio Lupi (prot. Sezione n. 1638 del 08/08/2024) con allegato documento di identità.

Il Collegio, in base alla documentazione raccolta ed all'esito dell'istruttoria espletata, ritiene di non dover formulare osservazioni in ordine al rendiconto della suddetta lista.

- 6) **Lista Forza Italia Berlusconi Partito Popolare Europeo.** Per tale lista, sono state prodotte 2 dichiarazioni. Una, a firma di Civetta Orazio (pervenuta in data 12.09.2024, prot. 1763 e non corredata da documento di identità), attesta che la lista non ha sostenuto spese, assunto obbligazioni né ottenuto finanziamenti e/o contributi. La seconda, a firma dell'amministratore nazionale del partito, Fabio Roscioli, acquisita al prot. Cdc n. 1613 in data 31.07.2024, contiene il consuntivo delle spese sostenute per un complessivo importo di € 499,20, di cui € 384,00 impiegate per la *"stampa, distribuzione e raccolta dei moduli, autenticazione delle firme ed espletamento di*

ogni altra operazione richiesta dalla legge per la presentazione delle liste elettorali" ed € 115,20, quale somma forfetaria dell'ammontare complessivo delle spese ammissibili e documentate (*ex art. 11, co. 2, L. n. 515/1993*). Come fonte di finanziamento è indicata una libera contribuzione in denaro, dell'importo di € 800,00, eseguita in favore del movimento politico da Zambelli Stefania. Dalla documentazione trasmessa, la spesa di € 384,00 corrisponde alle spese sostenute per il pagamento della procura per le elezioni al notaio Togna, attestata dalla copia della fattura n. 81 del 30 aprile 2024, dal medesimo emessa. L'importo complessivo recato in fattura è di € 688,00, con in calce un'annotazione a penna che reca la seguente dicitura: *"Campobasso € 384,00 – Termoli € 384,00"*. La fattura complessiva, che comprende anche la ritenuta d'acconto, evidenzia che la somma è stata attribuita, in egual misura, sia al Comune di Campobasso che a quello di Termoli.

Richiesti specifici chiarimenti istruttori, con nota acquisita al protocollo della Sezione al nr. 1975 del 25.10.2024, l'Amministratore nazionale del partito Forza Italia ha chiarito che la dichiarazione negativa resa dal sig. Civetta Orazio, nella dichiarata qualità di "rappresentante politico" del partito Forza Italia non deve essere presa in considerazione, in quanto lo stesso *"non è autorizzato ad operare a nome di Forza Italia"*, stante la previsione statutaria che il legale rappresentante, nonché amministratore nazionale del partito, è unico, confermando che il consuntivo trasmesso dall'amministratore nazionale è quello da intendersi "definitivo". Quanto alla spesa forfetaria di € 115,20, indicata nel rendiconto, si precisa che *"il Movimento politico Forza Italia non ha effettivamente sostenuto alcuno dei costi ai sensi di legge ricompresi in tale voce. Gli stessi sono stati esposti nel rendiconto solamente per ottemperare alle disposizioni del comma 2, dell'art. 11 della legge 10 dicembre 1993, n. 515 (...). di conseguenza, non esistono fonti di finanziamento per l'importo in questione"*. Risulta la copia del bonifico in entrata, a titolo di erogazione liberale, relativo alla somma di € 800,00 corrisposta da

Zambelli Stefania e del bonifico (della somma di € 13.072,00, che dato l'importo si presume una spesa complessivamente sostenuta a livello nazionale per le procure per le elezioni, comprensiva anche di quella riferita alle elezioni per il Comune di Campobasso), in favore del Notaio Togna, unitamente al mod. F24 per il pagamento della ritenuta d'acconto.

Il Collegio, in base alla documentazione raccolta ed all'esito dell'istruttoria espletata, ritiene di non dover formulare osservazioni in ordine al rendiconto della suddetta lista

- 7) **Lista Movimento 5 stelle.** La lista non ha sostenuto spese, né ha ricevuto finanziamenti, come attestato dal delegato/presentatore di lista Simone Cretella con nota pervenuta alla Sezione in data 01.10.2024, prot. 1857, che ha allegato la copia del documento di identità.

Il Collegio, in base alla documentazione raccolta ed all'esito dell'istruttoria espletata, ritiene di non dover formulare osservazioni in ordine al rendiconto della suddetta lista.

- 8) **Lista Alternativa Progressista.** La lista in questione, la cui denominazione completa è Alternativa Progressista Alleanza Verdi e Sinistra - PSI - MET, come da dichiarazione del delegato/presentatore della stessa, Augusto Massa, non ha sostenuto spese, come da dichiarazione accompagnata dal documento di identità del dichiarante, pervenuta in data 06.08.2024 ed acquisita al prot. al nr. 1634.

Il Collegio, in base alla documentazione raccolta ed all'esito dell'istruttoria espletata, ritiene di non dover formulare osservazioni in ordine al rendiconto della suddetta lista.

- 9) **Lista Partito Democratico.** La lista non ha sostenuto alcuna spesa, né ha ricevuto finanziamenti, come specificamente risultante dalla documentazione in atti, costituita dalla dichiarazione della presentatrice della stessa, Alessandra Salvatore, espressamente resa ai sensi dell'art. 12, L. n. 515/1998 ed art. 13, L. n. 96/2012, trasmessa alla Sezione ed acquisita al

protocollo al nr. 1659 del 20/08/2024. Risulta anche il documento di identità della dichiarante.

Il Collegio, in base alla documentazione raccolta ed all'esito dell'istruttoria espletata, ritiene di non dover formulare osservazioni in ordine al rendiconto della suddetta lista.

10) Lista Unica Terra Molise. La lista non ha sostenuto spese né assunto obbligazioni, come da dichiarazione del presentatore della stessa, Giovannino Cornacchione, con allegato documento di riconoscimento.

Il Collegio, in base alla documentazione raccolta ed all'esito dell'istruttoria espletata, ritiene di non dover formulare osservazioni in ordine al rendiconto della suddetta lista.

11) Lista Confederazione Civica. La lista non ha sostenuto spese né assunto obbligazioni. Non vi è riferimento a fonti di finanziamento. La dichiarazione è resa dal presentatore della lista, Stefano Spallone, che ha allegato documento di identità.

Il Collegio, in base alla documentazione raccolta ed all'esito dell'istruttoria espletata, ritiene di non dover formulare osservazioni in ordine al rendiconto della suddetta lista.

12) Costruire Democrazia. La lista non ha sostenuto spese né assunto obbligazioni. Non vi è riferimento a fonti di finanziamento. La dichiarazione è resa dal presentatore della lista, Massimo Romano. Allegato documento di identità del dichiarante.

Il Collegio, in base alla documentazione raccolta ed all'esito dell'istruttoria espletata, ritiene di non dover formulare osservazioni in ordine al rendiconto della suddetta lista.

Per questi motivi

Il Collegio di Controllo sulle Spese Elettorali costituito presso la Sezione Regionale di Controllo per il Molise

DELIBERA

di approvare la suestesa relazione sui consuntivi relativi alle spese per la campagna elettorale e correlate fonti di finanziamento delle formazioni politiche che hanno partecipato alle consultazioni elettorali tenutesi nel Comune di Campobasso (CB) nei giorni 8 e 9 giugno 2024, con turno di ballottaggio nei giorni 23 e 24 giugno 2024, per il rinnovo delle cariche di Sindaco e di Consigliere comunale;

DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa, a cura del Servizio di supporto di questa Sezione, al Presidente *pro tempore* del Consiglio comunale del Comune di Campobasso (CB), con invito a volerne curare la trasmissione ai delegati e rappresentanti di lista

Così deciso in Campobasso il 22 gennaio 2025.

Primo Referendario Ruben D'Addio

Referendario Emanuele Petronio

Referendario Filippo Maria Salvo

Depositata in Segreteria alla data del protocollo digitale.

Il Funzionario preposto
(Silvia Storto)