



CORTE DEI CONTI

REPUBBLICA ITALIANA

SEZIONE DI CONTROLLO PER IL TRENTINO - ALTO ADIGE/SÜDTIROL

SEDE di TRENTO

composta dai Magistrati:

Anna Maria Rita LENTINI	Presidente
Tullio FERRARI	Consigliere
Marilisa BELTRAME	Consigliere (relatore)
Gianfranco BERNABEI	Consigliere
Carmine PEPE	Referendario

VISTI gli artt. 81, 97, 100, comma 2, 117 e 119 della Costituzione;

VISTA la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO l'art. 79, commi 3 e 4, del decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670 di approvazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 15 luglio 1988, n. 305 e successive modificazioni, recante le norme di attuazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol per l'istituzione delle Sezioni di controllo della Corte dei conti di Trento e di Bolzano;

VISTO il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTO il regolamento n. 14 del 2000 per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni Riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000, come

modificato, da ultimo, dalla delibera n. 111/CP/2023 del 14 aprile 2023 (versione aggiornata n. 1-2023);

VISTO, in particolare, l'art. 2-bis del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305, introdotto dall'art. 1 del d.lgs. 31 luglio 2023, n. 113, concernente *"Competenze della Corte di conti in materia di contratti collettivi del personale"*;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (TUPI) e, in particolare, il Titolo III rubricato *"Contrattazione collettiva e rappresentatività sindacale"*;

VISTA la legge provinciale 3 aprile 1997, n. 7 e s.m., concernente *"Revisione dell'ordinamento del personale della Provincia autonoma di Trento"*;

VISTA la legge provinciale 8 agosto 2023, n. 9, concernente *"Assestamento del bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2023-2025"*, in particolare l'art. 10, c. 3 che ha aggiunto il c. 6-bis all'art. 12 della l.p. n. 22/2021 con il quale sono state stanziato le prime risorse per la contrattazione provinciale in ordine al rinnovo dei CCPL 2022-2024;

VISTA la legge provinciale 13 marzo 2024, n. 3 concernente *"Variazione al bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2024 – 2026"*, il cui art. 4 ha stanziato ulteriori risorse in ordine al rinnovo dei CCPL 2022-2024;

VISTA le deliberazioni delle Sezioni Riunite della Corte dei conti n. 7/SSRRCO/CCN/2022 e n. 17/REF/DEL/98;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 1829 del 6 ottobre 2023 con la quale sono state fornite le prime direttive all'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale (A.P.Ra.N.) per l'avvio del confronto con le Organizzazioni sindacali rappresentative nelle distinte aree negoziali dei Comparti di contrattazione provinciale in ordine al rinnovo della parte economica dei CCPL per il triennio contrattuale 2022-2024, sulla base di un precedente protocollo d'intesa di data 18 luglio 2023;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 305 del 13 marzo 2024, che definisce il riparto tra i comparti e le aree negoziali delle risorse contrattuali rese disponibili dall'art. 4 della legge provinciale 13 marzo 2024, n. 3 (Variazione al bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2024-2026) e impartisce le prime direttive all'A.P.Ra.N. per la sottoscrizione di accordi stralcio per l'attribuzione degli incrementi retributivi con decorrenza 1 gennaio 2024;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale la deliberazione n. 305/2024, che ha ripartito un totale complessivo pari a euro 99.048.500,00 sui comparti di interesse;

VISTA la deliberazione n. 421 del 28 marzo 2024 che stanZIA le specifiche risorse previste per il comparto scuola per un totale di euro 22.983.000,00 nei capitoli nn. 259600-001, 259602 e 259603 della Missione 4, di cui euro 633.000,00 per quanto di interesse del presente provvedimento, relativi all'area dirigenza scolastica;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 442 del 5 aprile 2024 avente ad oggetto *"Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva delle ipotesi di accordo stralcio per il rinnovo del CCPL 2022-2024 per il personale del Comparto Scuola, area della dirigenza scolastica e area del personale A.T.A. e assistente educatore, personale insegnante scuole infanzia e coordinatori pedagogici e personale insegnante formazione professionale, siglate dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 28 marzo 2024"*;

RILEVATO che la citata deliberazione n. 442/2024 subordina la sottoscrizione del testo concordato alla previa certificazione positiva da parte della Sezione di controllo della Corte dei conti di Trento;

VISTA la nota del Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale (A.P.Ra.N.) prot. n. 27/2024/268811/2-2023-5 dell'8 aprile 2024, acquisita al protocollo di questa Sezione di controllo n. 0000934 del 9 aprile 2024, con la quale sono state trasmesse le ipotesi di accordo siglate dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali rappresentative per i diversi comparti di contrattazione provinciale, nonché le relative relazioni tecniche di accompagnamento, per la prescritta certificazione da parte della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

DATO ATTO che la documentazione inviata dall'A.P.Ra.N., con nota prot. n. 0027/2024/268811/2-2023-5 dell'8 aprile 2024, consente di ritenere attendibile la metodologia di quantificazione dei costi derivanti dalle ipotesi di accordo siglate in data 27 marzo 2024 ed ora all'esame della Sezione;

DATO ATTO, infine, della compatibilità dei costi derivanti dalle ipotesi di accordo con le risorse rese disponibili a seguito dell'approvazione dell'art. 10, c. 3, l.p. 8 agosto 2023, n. 9 e dell'art. 4, c. 1, l.p. 13 marzo 2024, n. 3;

VISTA l'ordinanza n. 20/2024 del 10 aprile 2024, con la quale il Presidente della Sezione ha assegnato le funzioni dell'attività di controllo finalizzata alla certificazione dell'ipotesi di accordo stralcio per il rinnovo del CCPL 2022-2024 del Comparto Scuola – area della dirigenza scolastica, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 27 marzo 2024, al Cons. Marilisa Beltrame;

VISTA l'ordinanza n. 21/2024 del 19 aprile 2024 con la quale il Presidente della Sezione ha convocato il Collegio per l'odierna camera di consiglio;

UDITO il magistrato relatore, Cons. Marilisa Beltrame, ed esaminata la documentazione agli atti:

DELIBERA

ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 2-bis del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305, come introdotto dal d.lgs. 31 luglio 2023, n. 113, dell'art. 11, c. 4, lett. f), della l. 15 marzo 1997, n. 59, nonché dell'art. 47 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, la positiva certificazione dell'attendibilità delle quantificazioni dei costi e della compatibilità finanziaria ed economica con le risorse disponibili nel bilancio della Provincia autonoma di Trento dell'*"Ipotesi di accordo stralcio per il rinnovo del CCPL 2022-2024 per il personale del Comparto Scuola, area della dirigenza scolastica"*, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali rappresentative in data 28 marzo 2024, fatte salve le osservazioni e quanto illustrato nell'unito rapporto di certificazione, che costituisce parte integrante della presente deliberazione.

DISPONE

la trasmissione della presente deliberazione, a cura della Segreteria, al Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale della Provincia autonoma di Trento, per il seguito di competenza, anche ai fini della pubblicazione sul sito dell'Agenzia e degli enti interessati.

Così deciso, nella camera di consiglio del 22 aprile 2024.

Il Relatore

Cons. Marilisa BELTRAME

Il Presidente

Pres. Anna Maria Rita LENTINI

Depositata in segreteria

Il Dirigente

Dott. Aldo PAOLICELLI

RAPPORTO DI CERTIFICAZIONE

Ipotesi di accordo stralcio per il rinnovo del CCPL 2022-2024 per il personale del Comparto Scuola, area della dirigenza scolastica, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 28 marzo 2024.

1. L'ipotesi di accordo in esame è stata trasmessa con nota a firma del Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale della Provincia autonoma di Trento (di seguito per brevità indicata come A.P.Ra.N.) dell'8 aprile 2024, prot. n. 268811, acquisita al protocollo di questa Sezione di controllo n. 0000934 del 9 aprile 2024.

Unitamente al testo dell'ipotesi di accordo, siglata in data 28 marzo 2024, sono stati trasmessi:

- la relazione tecnica di accompagnamento;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 1829 del 6 ottobre 2023 che impartisce le prime direttive all'A.P.Ra.N. per l'avvio del confronto con le Organizzazioni sindacali rappresentative nelle distinte aree negoziali dei Comparti di contrattazione provinciale in ordine al rinnovo della parte economica dei CCPL per il triennio contrattuale 2022-2024 sulla base di un precedente protocollo d'intesa di data 18 luglio 2023;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 305 del 13 marzo 2024 che definisce il riparto tra i comparti e le aree negoziali delle risorse contrattuali rese disponibili dall'art. 4 della legge provinciale 13 marzo 2024, n. 3 (Variazione al bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2024-2026) e impartisce le prime direttive all'A.P.Ra.N. per la sottoscrizione di accordi stralcio per l'attribuzione degli incrementi retributivi con decorrenza 1 gennaio 2024;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 421 del 28 marzo 2024 che, prevedendo le variazioni al documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2024-2026 e al bilancio finanziario gestionale per gli esercizi finanziari 2024-2026, stanZIA sugli opportuni capitoli le risorse ripartite con la deliberazione n. 305/2024 sopra richiamata;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 442 del 5 aprile 2024 che autorizza alla sottoscrizione definitiva delle ipotesi di accordo stralcio per il rinnovo del CCPL 2022-2024 per il personale del Comparto Scuola, area della dirigenza scolastica e area del personale A.T.A. e assistente educatore, personale insegnante scuole infanzia e coordinatori pedagogici e personale insegnante formazione professionale, siglate dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 28 marzo 2024;

- l'ipotesi di accordo stralcio per il rinnovo del CCPL 2022-2024 per il personale del comparto scuola – area del personale della dirigenza scolastica, allegata alla deliberazione n. 442/2024 sopracitata.

2. In via preliminare, si rileva che la nota di trasmissione dell'accordo in oggetto evidenzia che l'invio viene effettuato ai fini della certificazione prevista dall'art. 2-bis del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305.

In linea con le disposizioni sopra richiamate, la deliberazione della Giunta provinciale n. 442 del 5 aprile 2024, di autorizzazione alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo stralcio per *“per il rinnovo del CCPL 2022-2024 per il personale del Comparto Scuola, area della dirigenza scolastica (...)”,* al punto n. 1) della parte deliberativa, dispone *“di autorizzare, per le motivazioni esposte in premessa, l'Agenzia provinciale per la rappresentanza negoziale ai sensi dell'art. 60, comma 2, della legge provinciale 3 aprile 1997, n. 7, alla sottoscrizione definitiva dei testi concordati dall'Agenzia stessa con le Organizzazioni sindacali in data 28 marzo 2024 ed allegati quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, concernenti l'attribuzione degli incrementi stipendiali dall'1 gennaio 2024 per il personale del Comparto Scuola, area della dirigenza scolastica e area del personale A.T.A. e assistente educatore, personale insegnante scuole infanzia e coordinatori pedagogici e personale insegnante formazione professionale, previa certificazione positiva da parte della sezione di controllo della Corte dei conti di Trento;”*.

3. Lo scrutinio di questa Sezione di controllo ha ad oggetto esclusivamente l'accordo in esame che prevede il rinnovo del CCPL 2022-2024 per il personale del comparto scuola – area della dirigenza scolastica, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali rappresentative. Più precisamente il presente accordo, ai sensi dell'art. 1 c.1, si applica al personale del comparto Scuola – area della dirigenza scolastica di cui all'art. 3 c.1, punto 1) del D.P.P. 20 novembre 2003 n. 44-7/Leg.

Si evidenzia a tal riguardo che la certificazione resa in questa sede non produce alcun effetto né implica alcuna valutazione di compatibilità finanziaria delle previsioni contrattuali contenute in pregressi accordi, che non siano stati sottoposti a certificazione.

4. Nel merito l'art. 2 prevede che l'accordo riguardi il triennio contrattuale 2022-2024.

L'art. 3 c.1 prevede che lo stipendio tabellare indicato dalla tabella 1) allegata all'accordo stralcio del 20 settembre 2022 per il rinnovo del CCPL 2019/2021 per i dirigenti scolastici della scuola a carattere statale della Provincia autonoma di Trento, sia incrementato mensilmente, dal 1° gennaio 2024, di 264,42 euro lordi per tredici mensilità.

L'art. 3 c.2 prevede che, dal 1° gennaio 2024, l'indennità di vacanza contrattuale, nella misura prevista a partire dal 1° luglio 2022 dall'accordo del 19 luglio 2022 sia conglobata nella voce stipendio tabellare e cessi di essere corrisposta come distinta voce retributiva.

Infine, l'art. 3 c.3, riassumendo, quanto previsto nei due precedenti commi, ridetermina lo stipendio tabellare in 53.511,84 euro annui lordi.

5. Con deliberazione n. 1829 del 6 ottobre 2023 la Giunta provinciale ha impartito le direttive all'A.P.Ra.N. per l'avvio del confronto con le Organizzazioni sindacali rappresentative in ordine al rinnovo della parte economica dei CCPL per il triennio contrattuale 2022-2024.

Una prima destinazione di risorse contrattuali per il rinnovo dei CCPL 2022-2024 è stata operata dall'art. 10, comma 3, della legge provinciale 8 agosto 2023, n. 9 (legge di assestamento del bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2023-2025), che ha aggiunto il seguente comma 6-bis all'art. 12 della l.p. n. 22/2021: *"6-bis. Per il rinnovo dei contratti collettivi provinciali di lavoro 2022-2024 del personale degli enti a cui si applica la contrattazione collettiva provinciale in base all'articolo 54 della legge sul personale della Provincia 1997, nonché per il personale delle scuole dell'infanzia equiparate e dei centri di formazione professionale, la Provincia destina, con successivi provvedimenti legislativi, le somme assegnate alla medesima con disposizione legislativa statale che non hanno destinazione vincolata e ulteriori somme, fino a concorrenza delle risorse individuate con l'obiettivo di dare attuazione al Protocollo d'intesa per il rinnovo dei contratti collettivi di lavoro 2022-2024 del personale del sistema pubblico provinciale, sottoscritto in data 18 luglio 2023. Nelle more dell'adozione di ulteriori provvedimenti legislativi, la Provincia destina all'incremento delle retribuzioni del personale considerato da questo comma un importo complessivo pari a 15 milioni di euro nel 2023 e a 5 milioni di euro a decorrere dal 2024."*

La successiva deliberazione della Giunta provinciale n. 305 del 13 marzo 2024 impartisce le prime direttive all'A.P.Ra.N. per la sottoscrizione di accordi stralcio per l'attribuzione degli incrementi retributivi con decorrenza 1 gennaio 2024 e definisce il riparto tra i comparti e le aree negoziali delle risorse contrattuali per un importo complessivo di euro 99.048.500,00, rese disponibili dall'art. 4 della legge provinciale 13 marzo 2024, n. 3 oltre che dall'art. 10 c. 3 della l.p. 8 agosto 2023 n. 9, assegnando al comparto scuola – area della dirigenza scolastica euro 633.000,00.

La deliberazione della Giunta provinciale n. 421 del 28 marzo 2024, di variazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2024-2026 ed al bilancio finanziario gestionale per gli esercizi finanziari 2024-2026, destina ai vari capitoli di spesa le risorse ripartite dalla sopracitata delibera n. 325/2024. I capitoli di spesa in cui sono state stanziare le risorse ripartite al comparto scuola e, per l'ipotesi di accordo in esame all'area della

dirigenza scolastica, sono elencati nella seguente tabella che evidenzia la corrispondenza le risorse ripartite e gli stanziamenti aggiuntivi per gli esercizi 2024, 2025 e 2026.

Tabella 1 –Riparto risorse e variazione agli stanziamenti 2024, 2025 e 2026

Stanziamenti nei capitoli stabiliti dalla dgp n. 421/2024			Riparto risorse dgp n. 325/2024	
nr capitolo	descrizione capitolo	importo		
259600-001	spese per il personale insegnante	16.244.384,40	comparto scuola - area del personale docente della scuola a carattere statale euro 22.350.000,00	
259602	spese per il personale insegnante della scuola - contributi	5.292.984,90	comparto scuola - area della dirigenza scolastica euro 633.000,00	
259603	spese per il personale insegnante - irap	1.445.630,70		
Stanziamento per il comparto scuola euro		22.983.000,00	Riparto comparto scuola euro	22.983.000,00

Con deliberazione n. 442 del 5 aprile 2024 la Giunta provinciale ha autorizzato la sottoscrizione definitiva dell’Ipotesi di accordo stralcio per il rinnovo del CCPL 2022-2024 per il personale del Comparto Scuola – area della dirigenza scolastica, siglata dall’APRAN e dalle Organizzazioni sindacali rappresentative in data 28 marzo 2024.

6. Al fine di verificare la compatibilità, sotto il profilo finanziario, dell’ipotesi di contratto in esame, la tabella seguente mette a confronto le risorse stanziare con gli oneri derivanti dall’Ipotesi di Accordo.

Tabella 2 – Risorse e impieghi

A) Nr dirigenti scolastici al 31-12-2021 (art. 60 c.4bis l.p. n. 7/1997)	Tabellare complessivo al 01-01-2022 (euro)	B) Incremento mensile lordo dal 01-01-2024 (euro)	C) Incremento con oneri riflessi 38,40% (B*1,384) (euro)	Totali x 13 mensilità (A*C*13) (euro)
80	50.088,00	264,42	365,96	380.595,57
TOTALE COSTO LORDO ONERI 38,4% PER 13 MENSILITA'				380.596,00
TOTALE RISORSE DISPONIBILI (oneri riflessi inclusi) risorse rese disponibili riparto dgp n. 305 dd 13-03-2024				633.000,00
TOTALE AVANZO RISORSE (oneri riflessi inclusi)				252.404,00

Nel costo per l'erogazione degli emolumenti previsti dall’ipotesi di contratto in oggetto sono compresi gli oneri riflessi a carico dell’ente, indicati in relazione tecnica di accompagnamento

nella misura del 38,40%, così determinato: INADEL 2,88%, contributo solidarietà 0,20%, CPDEL 23,80%, IRAP 8,50%, INAIL 1,00%, previdenza complementare 2,00%, Sanifonds 0,02%.

La relazione tecnica, inoltre, rileva che l'art. 5 c. 5 della l.p. n. 3 del 13 marzo 2024 ha introdotto il comma 4bis nell'art. 60 della l.p. n. 7/1997 (legge provinciale sul personale), il quale stabilisce che *“la quantificazione dei costi dei contratti collettivi del personale degli enti a cui si applica la contrattazione collettiva provinciale in base all'articolo 54 è effettuata con riferimento al personale in servizio il 31 dicembre dell'anno che precede il triennio contrattuale di riferimento”*.

Gli oneri attesi dall'impiego contrattuale appaiono pertanto, sotto il profilo finanziario, non eccedere il *plafond* di risorse individuate in sede di indirizzo.

7. Per quanto riguarda la compatibilità economica, in generale la valutazione si basa su un raffronto tra la dinamica retributiva degli incrementi contrattuali previsti dall'ipotesi di accordo e i principali aggregati di finanza pubblica (andamento indici dei prezzi al consumo, ICAP e PIL), aggiornati alla luce dei più recenti documenti di programmazione economica.

8. L'aumento effettivo a regime dell'accordo riguarda lo stipendio tabellare incrementato, in coerenza con le direttive della Giunta provinciale, di un importo pari alla percentuale di 6,33 punti circa, calcolata sulle voci del trattamento fondamentale in godimento da parte del personale alla data del 1° gennaio 2022. Tuttavia, tenuto conto del conglobamento nello stipendio tabellare dell'indennità di vacanza contrattuale riconosciuta a far data dal 1° luglio 2022, l'incremento reale risulta pari al 6,84%.

Il raffronto con la dinamica dei prezzi al consumo per la città di Trento evidenzia nel biennio 2022-2023 una perdita di potere di acquisto è stata pari a 13,90 punti percentuali¹.

Per quanto riguarda la provincia di Trento, le stime previsive dei principali aggregati economici, per il periodo 2023-2026, riportate nel DEFP 2024-2026, secondo le elaborazioni effettuate attraverso il Modello econometrico multisettoriale del Trentino (MEMT) dall'Istituto per la Ricerca Valutativa sulle Politiche Pubbliche (FBK IRVAPP) in collaborazione con ISPAT, si basano su due distinti scenari².

Il primo è stato elaborato prendendo come base le previsioni contenute nel Documento di Economia e Finanza 2023 redatto dal governo italiano: questo primo scenario prevede una crescita del PIL trentino pari al 1,4% nel 2023 e al 1,6 % nel 2024. Il secondo scenario, invece,

¹ Calcolo della variazione dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati – fonte ISPAT.

² Pag. 53, Documento di economia e finanza provinciale 2024-2026.

prende come quadro esogeno di riferimento le stime del Fondo Monetario Internazionale di aprile 2023 e prevede una crescita del PIL trentino del 1,2% in entrambe le annualità, 2023 e 2024.

Alla luce del quadro macroeconomico sopra delineato, la perdita del potere di acquisto della moneta registrata nel periodo 2022-2023 e l'andamento di segno positivo del PIL a livello locale sopra descritto appaiono compatibili con gli incrementi contrattuali previsti dall'accordo oggetto del presente rapporto di certificazione.

9. Tutto quanto sopra premesso, **si certifica positivamente l'Ipotesi di accordo stralcio per il "per il rinnovo del CCPL 2022-2024 per il personale del Comparto Scuola, area della dirigenza scolastica, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 28 marzo 2024".**