Deliberazione n. 49/2026/CCR

CORTE DEI CONTI

REPUBBLICA ITALIANA
SEZIONE DI CONTROLLO PER IL TRENTINO - ALTO ADIGE/SÜDTIROL
SEDE di TRENTO

composta dai Magistrati:

Luisa D'EVOLI	Presidente (Relatore)
Marilisa BELTRAME	Consigliere
Gianfranco BERNABEI	Consigliere (Relatore)
Carmine PEPE	Referendario

VISTI gli artt. 81, 97, 100, comma 2, 117 e 119 della Costituzione;
VISTA la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
VISTO l'art. 79, commi 3 e 4, del decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670 di approvazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol;
VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 15 luglio 1988, n. 305 e successive modificazioni, recante le norme di attuazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol per l'istituzione delle Sezioni di controllo della Corte dei conti di Trento e di Bolzano, in particolare, l'art. 2-*bis*, introdotto dall'art. 1 del d.lgs. 31 luglio 2023, n. 113, concernente "*Competenze della Corte di conti in materia di contratti collettivi del personale*";
VISTO il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;
VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTO il regolamento n. 14 del 2000 per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni Riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 111/CP/2023 del 14 aprile 2023 (versione aggiornata n. 1-2023);

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (TUPI) e, in particolare, il Titolo III rubricato "*Contrattazione collettiva e rappresentatività sindacale*";

VISTA la legge provinciale 3 aprile 1997, n. 7 e s.m., concernente "*Revisione dell'ordinamento del personale della Provincia autonoma di Trento*";

VISTA la legge regionale 3 maggio 2018, n. 2 e s.m., concernente "*Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige*";

VISTA la deliberazione n. 78/2025/CCR di questa Sezione di controllo che certifica l'attendibilità dei costi e la loro compatibilità finanziaria ed economica con le risorse disponibili nel bilancio della Provincia autonoma di Trento dell'ipotesi di accordo per la parte economica del CCPL 2025-2027 e altre disposizioni per il personale del comparto autonomie locali – area non dirigenziale - siglata il 15 settembre 2025;

VISTA la deliberazione n. 108/2025/CCR di questa Sezione di controllo che certifica l'attendibilità dei costi e la loro compatibilità finanziaria ed economica con le risorse disponibili nel bilancio della Provincia autonoma di Trento dell'ipotesi di nuovo ordinamento professionale del personale dell'area non dirigenziale del comparto autonomie locali, siglata il 23 settembre 2023;

VISTA la deliberazione n. 109/2025/CCR di questa Sezione di controllo che certifica l'attendibilità dei costi e la loro compatibilità finanziaria ed economica con le risorse disponibili nel bilancio della Provincia autonoma di Trento dell'ipotesi di accordo integrativo del CCPL dell'area non dirigenziale del comparto autonomie locali, siglata il 23 settembre 2023;

VISTA la deliberazione n. 110/2025/CCR di questa Sezione di controllo che certifica l'attendibilità dei costi e la loro compatibilità finanziaria ed economica con le risorse disponibili nel bilancio della Provincia autonoma di Trento dell'ipotesi di accordo di settore per il personale della Provincia autonoma di Trento e dei suoi enti strumentali, siglata il 23 settembre 2025;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 2158 del 30 dicembre 2025, avente ad oggetto "*Olimpiadi invernali Milano Cortina 2026. Approvazione dello schema di Accordo per messa a disposizione temporanea di personale della Polizia Locale a supporto dell'evento (ex art. 4 della legge 7 marzo 1986, n. 65 "Legge quadro sull'ordinamento della polizia municipale")*";

VISTO l'estratto del verbale di seduta n. 2/2026 del 25 febbraio 2026 nel quale il Consiglio di Amministrazione del Consorzio dei comuni trentini ha impartito all'A.P.Ra.N. le direttive per il riconoscimento di una retribuzione accessoria al personale che in occasione dei giochi olimpici 2026 ha dovuto sopportare carichi di lavoro o disagi lavorativi particolarmente significativi;

VISTA la nota del Consorzio dei comuni trentini del 27 aprile 2026 di comunicazione dell'avvenuta autorizzazione da parte del Consiglio di amministrazione alla sottoscrizione dell'ipotesi di accordo e di invio della relazione tecnica di accompagnamento;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 723 del 15 maggio 2026, avente ad oggetto "*Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo dd. 2.3.2026 per l'attribuzione di un incentivo al personale del comparto Autonomie locali - area non dirigenziale - impiegato a supporto dell'organizzazione e svolgimento dei giochi olimpici e paralimpici invernali Milano - Cortina 2026*";

RILEVATO che la citata deliberazione n. 723/2026 subordina la sottoscrizione del testo concordato alla previa certificazione positiva da parte della Sezione di controllo della Corte dei conti di Trento;

VISTA la nota del Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale (A.P.Ra.N.) prot. n. 418232 del 19 maggio 2026, acquisita al prot. Corte dei conti n. 1042 di pari data, con la quale è stata trasmessa l'ipotesi di accordo per l'attribuzione di un incentivo al personale del comparto autonomie locali – area non dirigenziale – impiegato a supporto dell'organizzazione e svolgimento dei giochi olimpici e paralimpici invernali Milano-Cortina 2026, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 2 marzo 2026, nonché la relativa relazione tecnica di accompagnamento, per la prescritta certificazione da parte della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

VISTA l'ulteriore nota del Presidente dell'A.P.Ra.N. prot. n. 425146 del 20 maggio 2026, acquisita al prot. Corte dei conti n. 1050 di pari data, con la quale sono stati trasmessi ulteriori elementi informativi ad integrazione di quanto indicato nella relazione tecnica di cui sopra;

DATO ATTO che la documentazione inviata dall'A.P.Ra.N., con note prot. Corte conti n. 1042 e 1050 del 19 e 20 maggio 2026, consente di ritenere attendibile la metodologia di quantificazione dei costi derivanti dall'ipotesi di accordo siglata in data 2 marzo 2026 ed ora all'esame della Sezione;

DATO ATTO, infine, della compatibilità dei costi derivanti dall'ipotesi di accordo sia sotto il profilo economico sia sotto quello finanziario con le risorse residuate dall'applicazione degli accordi sottoscritti in data 12 gennaio 2026 con riferimento al personale della Provincia e degli accordi sottoscritti in data 16 ottobre 2025 in relazione al personale dei Comuni/Comunità;

VISTO il decreto n. 12/2026 del 20 maggio 2026, con il quale il Presidente della Sezione ha assegnato le funzioni dell'attività di controllo finalizzata alla certificazione dell'ipotesi di accordo per l'attribuzione di un incentivo al personale del comparto autonomie locali – area non dirigenziale – impiegato a supporto dell'organizzazione e svolgimento dei giochi olimpici e paralimpici invernali Milano-Cortina 2026, al Presidente Luisa D'Evoli e al Cons. Gianfranco Bernabei;

VISTA l'ordinanza n. 11/2026 del 26 maggio 2026 con la quale il Presidente della Sezione ha convocato il Collegio per l'odierna camera di consiglio;

UDITI i magistrati relatori, Presidente Luisa D'Evoli e Cons. Gianfranco Bernabei ed esaminata la documentazione agli atti:

DELIBERA

ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 2-*bis* del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305, come introdotto dal d.lgs. 31 luglio 2023, n. 113, e dell'art. 11, c. 4, lett. f), della l. 15 marzo 1997, n. 59, nonché dell'art. 47 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, la positiva certificazione dell'attendibilità dei costi e della loro compatibilità sia sotto il profilo economico sia sotto quello finanziario con le risorse disponibili nel bilancio della Provincia autonoma di Trento dell'ipotesi di accordo per l'attribuzione di un incentivo al personale del comparto autonomie locali – area non dirigenziale – impiegato a supporto dell'organizzazione e svolgimento dei giochi olimpici e paralimpici invernali Milano-Cortina 2026, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 2 marzo 2026, fatte salve le osservazioni e quanto illustrato nell'unito rapporto di certificazione, che costituisce parte integrante della presente deliberazione.

DISPONE

la trasmissione della presente deliberazione, a cura della Segreteria, al Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale della Provincia autonoma di Trento, per il seguito di competenza, anche ai fini della pubblicazione sul sito dell'Agenzia e degli enti interessati.

Così deciso in Trento, nella camera di consiglio del 28 maggio 2026.

Il Magistrato relatore

Cons. Gianfranco BERNABEI

f.to digitalmente

Il Presidente relatore

Pres. Luisa D'EVOLI

f.to digitalmente

Depositata in segreteria

Il Dirigente

Dott. Aldo PAOLICELLI

f.to digitalmente

RAPPORTO DI CERTIFICAZIONE

Ipotesi di accordo per l'attribuzione di un incentivo al personale del comparto autonomie locali – area non dirigenziale – impiegato a supporto dell'organizzazione e svolgimento dei giochi olimpici e paralimpici invernali Milano-Cortina 2026, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 2 marzo 2026.

1. L'ipotesi di accordo in esame è stata trasmessa con nota a firma del Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale della Provincia autonoma di Trento (di seguito per brevità indicata come A.P.Ra.N.) prot. n. 418232 del 19 maggio 2026, acquisita al prot. di questa Sezione n. 1042 di pari data.

Unitamente al testo dell'ipotesi di accordo, siglata in data 2 marzo 2026, sono state trasmesse:

- la relazione tecnica di accompagnamento;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 2158 del 30 dicembre 2025, avente ad oggetto "*Olimpiadi invernali Milano Cortina 2026. Approvazione dello schema di Accordo per messa a disposizione temporanea di personale della Polizia Locale a supporto dell'evento (ex art. 4 della legge 7 marzo 1986, n. 65 "Legge quadro sull'ordinamento della polizia municipale")*";
- l'estratto del verbale di seduta del 25 febbraio 2026 n. 2/2026 del Consiglio di Amministrazione del Consorzio dei comuni trentini;
- la nota del 27 aprile 2026 con la quale il Consorzio dei comuni trentini informa che il Consiglio di Amministrazione, nel corso della riunione del 22 aprile 2026 ha autorizzato la sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo del 2 marzo 2026 per l'attribuzione di un incentivo al personale impiegato nei giochi olimpici e paralimpici invernali 2026;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 723 del 15 maggio 2026, avente ad oggetto "*Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo dd. 2.3.2026 per l'attribuzione di un incentivo al personale del comparto Autonomie locali - area non dirigenziale - impiegato a supporto dell'organizzazione e svolgimento dei giochi olimpici e paralimpici invernali Milano - Cortina 2026*".

Il Presidente A.P.Ra.N., con nota prot. n. 425146 del 20 maggio 2026, acquisita al prot. Corte dei conti n. 1050 di pari data, ha trasmesso ulteriori elementi informativi ad integrazione di quanto indicato nella relazione tecnica di cui sopra e il testo completo della relazione tecnica di accompagnamento.

2. In via preliminare, si rileva che la nota di trasmissione dell'accordo in oggetto evidenzia che l'invio viene effettuato ai fini della certificazione prevista dall'art. 2-bis del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305.

In linea con le disposizioni sopra richiamate, la deliberazione della Giunta provinciale n. 723/2026 dispone l'autorizzazione alla sottoscrizione previa certificazione positiva da parte della Sezione di controllo della Corte dei conti di Trento.

3. L'accordo in esame si applica al personale dell'area non dirigenziale del comparto autonomie locali, con particolare riferimento a quello impiegato a supporto dell'organizzazione e svolgimento dei giochi olimpici e paralimpici invernali Milano – Cortina 2026.

Nel merito, le parti negoziali hanno concordato:

- il riconoscimento, in favore del personale provinciale impiegato a supporto dei giochi olimpici, di un incentivo economico *una tantum*, non utile ai fini del TFR, la cui misura è da stabilirsi in rapporto all'entità e alla durata dell'impegno richiesto e dell'apporto effettivamente fornito dal dipendente, fino ad un importo massimo lordo di euro 1.000,00. Tale importo può esser aumentato fino al 40% per posizioni di particolare specializzazione ovvero di coordinamento di gruppi operativi (art. 2, cc. 1 e 2);
- la riduzione al 25% del tetto massimo del compenso per i dipendenti che, avendo svolto turni di lavoro 16 su 24, siano già remunerati con la specifica indennità di turno prevista dall'art. 5 dell'accordo dd. 16.09.2009 (art. 2, c. 3);
- l'esclusione di tale emolumento dal conteggio dei cumuli con altre indennità o compensi disciplinati dai contratti collettivi in vigore (art. 2 c. 4) ed il contenimento della spesa complessiva a carico dell'amministrazione per gli emolumenti *de quo* entro l'importo lordo di euro 400.000,00 (art. 2, c. 5);
- il riconoscimento, per quanto concerne il personale di polizia locale, dell'incentivo economico *una tantum* di cui all'art. 2, nella misura di euro 50,00 per ogni turno di effettivo servizio svolto durante il periodo dei giochi olimpici e paralimpici, nonché per il periodo immediatamente precedente e successivo, fino ad un totale complessivo di euro 1.000,00 (art. 3, c. 1). L'emolumento in parola è cumulabile con altre indennità eventualmente percepite, inclusa quella di posizione organizzativa (art. 3, c. 2). Viene altresì precisata la destinazione di tale incentivo economico al personale dei corpi o servizi di polizia locale operanti presso la Comunità Territoriale di Fiemme e nel Comun General de Fascia, nonché al personale messo a disposizione dei corpi o servizi citati ai sensi della legge nr.

65 del 1986 e della convenzione prevista con delibera di Giunta provinciale n. 2158/2025 (art. 3, c. 3);

- il riconoscimento dell'emolumento *una tantum* di cui sopra in favore del restante personale di comuni o comunità montane, diverso da quello operante presso i corpi di polizia locale, impiegato a supporto dei giochi olimpici. La misura dell'indennità è da stabilirsi in rapporto all'entità e alla durata dell'impegno richiesto e dell'apporto effettivamente fornito dal dipendente, fino ad un importo massimo lordo di euro 1.000,00. Tale importo può esser aumentato fino al 40% per posizioni di particolare specializzazione ovvero di coordinamento di gruppi operativi (art. 4, c. 1). L'indennità prevista è cumulabile con altre indennità eventualmente percepite, inclusa quella di posizione organizzativa (c. 2 del medesimo articolo). Si prevede altresì la stipula di un successivo accordo decentrato con gli organismi rappresentativi degli enti al fine della puntuale individuazione degli enti locali sede di svolgimento delle attività da incentivare e degli uffici e profili professionali ivi interessati, nonché delle misure minime e massime degli importi da mettere a disposizione per ogni ufficio o figura professionale, fermo restando il limite di spesa complessivo di euro 19.000 lordi per le spese derivanti dall'art. 4 (cc. 3 e 4).

4. Con verbale di seduta n. 2/2026 del 25 febbraio 2026 il Consiglio di Amministrazione del Consorzio dei comuni trentini ha impartito all'A.P.Ra.N. le direttive per il riconoscimento di una retribuzione accessoria al personale che in occasione dei giochi olimpici 2026 ha dovuto sopportare carichi di lavoro o disagi lavorativi particolarmente significativi. Per quanto riguarda il personale provinciale invece non sono state date specifiche direttive in via preventiva.

Le risorse sono state individuate, per la Provincia, in quelle residuate *una tantum* dal finanziamento dell'accordo relativo al nuovo Ordinamento professionale del personale dell'area non dirigenziale del comparto autonomie locali e di quello di settore per il personale della Provincia autonoma di Trento e dei suoi enti strumentali, sottoscritti il 12 gennaio 2026 (pari a complessivi euro 481.546 come somma degli anni 2023 e 2024)[1], mentre per i Comuni e le Comunità in quelle residuate dall'accordo per il rinnovo contrattuale del triennio 2025-2027 sottoscritto in data 16 ottobre 2025 (pari ad euro 80.385)[2].

5. Con deliberazione n. 723 del 15 maggio 2026 la Giunta provinciale ha autorizzato la sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo per l'attribuzione di un incentivo al personale del

[1] Cfr. deliberazioni della Sezione n. 108/2025/CCR e 110/2025/CCR.
[2] Cfr. deliberazione della Sezione n. 78/2025/CCR.

comparto autonomie locali – area non dirigenziale – impiegato a supporto dell'organizzazione e svolgimento dei giochi olimpici e paralimpici invernali Milano-Cortina 2026, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 2 marzo 2026.

6. Al fine di verificare la compatibilità, sotto il profilo finanziario, dell'ipotesi di accordo in esame, la tabella seguente mette a confronto le risorse stanziate con gli oneri derivanti dall'ipotesi di accordo.

Per quanto concerne gli incentivi di cui agli artt. 2 e 4, l'ipotesi di accordo prevede un tetto massimo, comprensivo degli oneri riflessi a carico dell'ente, rispettivamente di 400.000 euro e 19.000 euro. Per l'art. 3, il costo di euro 40.382,07 è stato calcolato moltiplicando il costo dell'incentivo per il numero dei turni di effettivo servizio svolti durante il periodo dei giochi olimpici e paralimpici dal personale di polizia locale. In tale costo sono compresi gli oneri riflessi a carico di Comuni/Comunità, indicati nella relazione tecnica di accompagnamento nella misura del 38,77%.

Tabella 1 – Risorse e oneri

Disposizioni	Provincia	Comuni e comunità
Art. 2: incentivo personale Pat impegnato nel supporto all'organizzazione/svolgimento Olimpiadi 2026	400.000	
Art. 3: incentivo personale polizia locale impiegato nel supporto all'organizzazione /svolgimento Olimpiadi 2026 per ogni turno di effettivo servizio (complessivi 582 turni)		40.382
Art. 4: incentivo restante personale impiegato nel supporto all'organizzazione/svolgimento Olimpiadi 2026		19.000
TOTALE	400.000	59.382
Risorse	481.546	80.385
Avanzo	81.546	21.003

I costi attesi dall'impegno contrattuale appaiono, pertanto, sotto il profilo finanziario, non eccedere il *plafond* di risorse individuate in sede di indirizzo.

7. Per quanto riguarda la compatibilità economica, la valutazione si basa in generale su un raffronto tra la dinamica retributiva degli incrementi contrattuali previsti dall'ipotesi di accordo e l'andamento dell'indice dei prezzi al consumo armonizzato (IPCA).

Dall'analisi dei costi derivanti dall'applicazione dell'ipotesi di accordo emerge la corresponsione di un *bonus una tantum* a una platea ristretta di lavoratori (250 dipendenti della Provincia e 75 dei corpi di polizia locale) impiegati a supporto dell'organizzazione e svolgimento dei giochi olimpici e paralimpici invernali Milano-Cortina 2026. Dall'ipotesi di accordo emerge un incremento medio annuo *una tantum* del monte retributivo fondamentale complessivo in godimento al personale

non dirigenziale del comparto autonomie locali pari allo 0,08%. Circoscrivendo l'analisi al solo personale beneficiario, l'incremento *una tantum* risulta del 4,35% rispetto al valore medio della retribuzione fondamentale attualmente in vigore per detto personale[3].

Al riguardo si evidenzia la crescita del Pil nominale del 30% registrata con riferimento al periodo ante Covid 2016-2019 e del 21% per il periodo post Covid 2021-2024. A tale dinamica va poi aggiunta quella del triennio 2025-2027. In tale periodo, secondo i più recenti documenti di previsione, la perdita del potere di acquisto delle retribuzioni è stimata, in base agli indici IPCA, nella misura complessiva del 5,9%, così articolata: 2% nel 2025, 1,9% nel 2026 e 2% nel 2027 (Fonte: Comunicazione ISTAT 12 giugno 2025). Con riferimento poi all'andamento del prodotto interno lordo (Pil) nella provincia di Trento, la previsione formulata nella Nota di aggiornamento del documento di economia e finanza provinciale 2026-2028 indica un incremento reale dello 0,5% nel 2025, dello 0,8% nel 2026 e dello 0,8% nel 2027, per una variazione complessiva del 2,1%.

Il Collegio, in definitiva, osserva che l'aumento dello 0,08%, incidente solo su un'annualità, sommato a quello del 25,26% conseguito per il periodo 2018-2027 da ultimo con l'accordo sottoscritto in data 12 gennaio 2026 (cfr. deliberazione n. 109/2025/CCR), risulta compatibile con il quadro macroeconomico.

8. Tutto quanto sopra premesso, fatte salve le suesposte osservazioni, **si certifica positivamente l'ipotesi di accordo per l'attribuzione di un incentivo al personale del comparto autonomie locali – area non dirigenziale – impiegato a supporto dell'organizzazione e svolgimento dei giochi olimpici e paralimpici invernali Milano-Cortina 2026, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 2 marzo 2026**.

***

[3] pari ad euro 32.520,87, dato desunto dall'Accordo per la parte economica del CCPL 2025-2027 e altre disposizioni per il personale del comparto Autonomie locali – area delle categorie, sottoscritto in data 16 ottobre 2025.