Deliberazione n. 50/2026/CCR

CORTE DEI CONTI

REPUBBLICA ITALIANA
SEZIONE DI CONTROLLO PER IL TRENTINO - ALTO ADIGE/SÜDTIROL
SEDE di TRENTO

composta dai Magistrati:

Luisa D'EVOLI	Presidente (Relatore)
Marilisa BELTRAME	Consigliere
Gianfranco BERNABEI	Consigliere (Relatore)
Carmine PEPE	Referendario

VISTI gli artt. 81, 97, 100, comma 2, 117 e 119 della Costituzione;
VISTA la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
VISTO l'art. 79, commi 3 e 4, del decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670 di approvazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol;
VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 15 luglio 1988, n. 305 e successive modificazioni, recante le norme di attuazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol per l'istituzione delle Sezioni di controllo della Corte dei conti di Trento e di Bolzano, in particolare, l'art. 2-*bis*, introdotto dall'art. 1 del d.lgs. 31 luglio 2023, n. 113, concernente "*Competenze della Corte di conti in materia di contratti collettivi del personale*";
VISTO il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;
VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTO il regolamento n. 14 del 2000 per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni Riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 111/CP/2023 del 14 aprile 2023 (versione aggiornata n. 1-2023);

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (TUPI) e, in particolare, il Titolo III rubricato "*Contrattazione collettiva e rappresentatività sindacale*";

VISTA la legge provinciale 3 aprile 1997, n. 7 e s.m., concernente "*Revisione dell'ordinamento del personale della Provincia autonoma di Trento*";

VISTA la legge provinciale 30 dicembre 2024, n. 13, concernente "*Legge di stabilità provinciale 2025*" e in particolare l'art. 21, c. 1, come modificato dall'art. 28 della legge provinciale 1° agosto 2025, n. 5 "*Assestamento del bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2025 – 2027*"**,** con il quale sono state stanziate le risorse per favorire un percorso di avvicinamento dei trattamenti economico-giuridici del personale docente delle istituzioni formative provinciali, ivi compreso l'aggiornamento professionale, rispetto a quelli applicati ai docenti delle istituzioni scolastiche provinciali a carattere statale;

VISTA la deliberazione n. 83/2025/CCR di questa Sezione di controllo che certifica l'attendibilità dei costi e la loro compatibilità finanziaria ed economica con le risorse disponibili nel bilancio della Provincia autonoma di Trento dell'ipotesi di accordo per la parte economica del CCPL 2025-2027 e altre disposizioni per il personale del Comparto Scuola – area del personale ATA e assistente educatore, personale insegnante e coordinatori pedagogici delle scuole dell'infanzia e personale insegnante della formazione professionale, siglata il 15 settembre 2025;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 294 del 28 febbraio 2025, avente ad oggetto "*Variazioni al documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025-2027 ed al bilancio finanziario gestionale per gli esercizi finanziari 2025-2027, ai sensi della legge provinciale 14 settembre 1979, n. 7 e del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118"*;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 357 del 21 marzo 2025, avente ad oggetto "*Direttive all'A.P.Ra.N per la negoziazione di un accordo stralcio al contratto collettivo provinciale di lavoro comparto scuola- area del personale A.T.A. e assistente educatore, personale insegnante e coordinatori pedagogici delle scuole dell'infanzia, personale insegnante della formazione professionale, per favorire un percorso di avvicinamento dei trattamenti economico-giuridici del personale docente delle istituzioni formative provinciali rispetto a quelli applicati ai docenti delle istituzioni scolastiche provinciali a carattere statale, ivi compreso l'aggiornamento professionale*";

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 1376 del 12 settembre 2025 avente ad oggetto "*Variazioni al documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025-2027 ed al bilancio finanziario gestionale per gli esercizi finanziari 2025-2027, ai sensi della legge provinciale 14 settembre 1979, n. 7 e del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118*";

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 2048 del 19 dicembre 2025, avente ad oggetto "*Integrazione delle direttive impartite ad Apran con deliberazione n. 357 del 21 marzo 2025 per la negoziazione di un accordo stralcio che preveda un progressivo allineamento dei trattamenti economico-giuridici del personale docente delle istituzioni formative provinciali rispetto a quelli applicati ai docenti delle istituzioni scolastiche provinciali a carattere statale, ivi compreso l'aggiornamento professionale*";

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 727 del 15 maggio 2026, avente ad oggetto "*Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo per la progressione economica degli insegnanti delle istituzioni formative provinciali per il triennio contrattuale 2025-2027, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali rappresentative in data 7 aprile 2026*";

RILEVATO che la citata deliberazione n. 727/2026 subordina la sottoscrizione del testo concordato alla previa certificazione positiva da parte della Sezione di controllo della Corte dei conti di Trento;

VISTA la nota del Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale (A.P.Ra.N.) prot. n. 420166 del 19 maggio 2026, acquisita al prot. Corte dei conti n. 1043 di pari data, con la quale è stata trasmessa l'ipotesi di accordo per la progressione economica degli insegnanti delle istituzioni formative provinciali per il triennio contrattuale 2025-2027, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 7 aprile 2026, nonché la relativa relazione tecnica di accompagnamento, per la prescritta certificazione da parte della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

VISTA l'ulteriore nota del Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale (A.P.Ra.N.) prot. n. 425146 del 20 maggio 2026, acquisita al prot. Corte dei conti n. 1050 di pari data, con la quale sono stati trasmessi ulteriori elementi informativi ad integrazione della relazione tecnica di accompagnamento;

DATO ATTO che la documentazione inviata dall'A.P.Ra.N., con note prot. Corte conti n. 1043 e 1050 del 19 e 20 maggio 2026, consente di ritenere attendibile la metodologia di quantificazione dei costi derivanti dall'ipotesi di accordo siglata in data 7 aprile 2026 ed ora all'esame della Sezione;

DATO ATTO, infine, della compatibilità dei costi derivanti dall'ipotesi di accordo sia sotto il profilo economico sia sotto quello finanziario con le risorse rese disponibili a seguito dell'approvazione dell'art. 21, l.p. n. 13/2024, come modificato dall'art. 28, l.p. n. 5/2025;
VISTO il decreto n. 12/2026 del 20 maggio 2026, con il quale il Presidente della Sezione ha assegnato le funzioni dell'attività di controllo finalizzata alla certificazione dell'ipotesi di accordo per la progressione economica degli insegnanti delle istituzioni formative provinciali per il triennio contrattuale 2025-2027, al Presidente Luisa D'Evoli e al Cons. Gianfranco Bernabei;
VISTA l'ordinanza n. 11/2026 del 26 maggio 2026 con la quale il Presidente della Sezione ha convocato il Collegio per l'odierna camera di consiglio;
UDITI i magistrati relatori, Presidente Luisa D'Evoli e Cons. Gianfranco Bernabei ed esaminata la documentazione agli atti:

DELIBERA

ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 2-*bis* del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305, come introdotto dal d.lgs. 31 luglio 2023, n. 113, e dell'art. 11, c. 4, lett. f), della l. 15 marzo 1997, n. 59, nonché dell'art. 47 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, la positiva certificazione dell'attendibilità dei costi e della loro compatibilità sia sotto il profilo economico sia sotto quello finanziario con le risorse disponibili nei bilanci della Provincia autonoma di Trento dell'ipotesi di accordo per la progressione economica degli insegnanti delle istituzioni formative provinciali per il triennio contrattuale 2025-2027, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 7 aprile 2026, fatte salve le osservazioni e quanto illustrato nell'unito rapporto di certificazione, che costituisce parte integrante della presente deliberazione.

DISPONE

la trasmissione della presente deliberazione, a cura della Segreteria, al Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale della Provincia autonoma di Trento, per il seguito di competenza, anche ai fini della pubblicazione sul sito dell'Agenzia e degli enti interessati.

Così deciso in Trento, nella camera di consiglio del 28 maggio 2026.

Il Magistrato relatore	Il Presidente relatore
Cons. Gianfranco BERNABEI	Pres. Luisa D'EVOLI
f.to digitalmente	f.to digitalmente

Depositata in segreteria

Il Dirigente

Dott. Aldo PAOLICELLI

f.to digitalmente

RAPPORTO DI CERTIFICAZIONE

Ipotesi di accordo per la progressione economica degli insegnanti delle istituzioni formative provinciali per il triennio contrattuale 2025-2027, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 7 aprile 2026.

1. L'ipotesi di accordo in esame è stata trasmessa con nota a firma del Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale della Provincia autonoma di Trento (di seguito per brevità indicata come A.P.Ra.N.) prot. n. 420166 del 19 maggio 2026, acquisita al prot. di questa Sezione n. 1043 di pari data.

Unitamente al testo dell'ipotesi di accordo, siglata in data 7 aprile 2026, sono state trasmesse:

- la relazione tecnica di accompagnamento;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 294 del 28 febbraio 2025, avente ad oggetto "*Variazioni al documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025-2027 ed al bilancio finanziario gestionale per gli esercizi finanziari 2025-2027, ai sensi della legge provinciale 14 settembre 1979, n. 7 e del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118*";
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 357 del 21 marzo 2025, avente ad oggetto "*Direttive all'A.P.Ra.N per la negoziazione di un accordo stralcio al contratto collettivo provinciale di lavoro comparto scuola- area del personale A.T.A. e assistente educatore, personale insegnante e coordinatori pedagogici delle scuole dell'infanzia, personale insegnante della formazione professionale, per favorire un percorso di avvicinamento dei trattamenti economico-giuridici del personale docente delle istituzioni formative provinciali rispetto a quelli applicati ai docenti delle istituzioni scolastiche provinciali a carattere statale, ivi compreso l'aggiornamento professionale*";
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 1376 del 12 settembre 2025 avente ad oggetto "*Variazioni al documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025-2027 ed al bilancio finanziario gestionale per gli esercizi finanziari 2025-2027, ai sensi della legge provinciale 14 settembre 1979, n. 7 e del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118*";
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 2048 del 19 dicembre 2025, avente ad oggetto "*Integrazione delle direttive impartite ad Apran con deliberazione n. 357 del 21 marzo 2025 per la negoziazione di un accordo stralcio che preveda un progressivo allineamento dei trattamenti economico-giuridici del personale docente delle istituzioni formative provinciali rispetto a quelli applicati ai docenti delle istituzioni scolastiche provinciali a carattere statale, ivi compreso l'aggiornamento professionale*";
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 727 del 15 maggio 2026, avente ad oggetto "*Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo per la progressione economica degli*

insegnanti delle istituzioni formative provinciali per il triennio contrattuale 2025-2027, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali rappresentative in data 7 aprile 2026".

Il Presidente A.P.Ra.N., con nota prot. n. 425146 del 20 maggio 2026, acquisita al prot. Corte dei conti n. 1050 di pari data, ha trasmesso ulteriori elementi informativi ad integrazione di quanto indicato nella relazione tecnica di cui sopra.

2. In via preliminare, si rileva che la nota di trasmissione dell'accordo in oggetto evidenzia che l'invio viene effettuato ai fini della certificazione prevista dall'art. 2-bis del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305.

In linea con le disposizioni sopra richiamate, la deliberazione della Giunta provinciale n. 727/2026 dispone l'autorizzazione alla sottoscrizione previa certificazione positiva da parte della Sezione di controllo della Corte dei conti di Trento.

3. L'accordo in esame si applica agli insegnanti delle istituzioni formative provinciali, per il triennio contrattuale 2025 -2027.

Le statuizioni nel merito sono le seguenti:

- modifica della fascia stipendiale per il personale interessato dall'accordo, secondo modalità e criteri dettagliati nella tabella 1) allegata all'ipotesi di accordo, correlati all'anzianità di servizio ed all'esperienza professionale maturata presso gli istituti formativi della Provincia alla data del 31 dicembre 2024; tali modifiche non possono essere peggiorative rispetto alla fascia stipendiale in godimento. Si disciplinano altresì le modalità di ulteriori passaggi nel triennio tra le fasce stipendiali previste (art. 2, cc. 1 e 2);
- per il personale al quale, dall'applicazione dei criteri previsti dalla tabella 1), verrebbe confermata la collocazione nella fascia stipendiale già in godimento, si attua il passaggio alla fascia successiva con decorrenza 1° gennaio 2026 o 1° gennaio 2027. Tale passaggio e relativa permanenza nella fascia sono subordinati al possesso di determinati requisiti di anzianità, approfonditi nel testo scaturito dalla contrattazione, nonché alle condizioni di cui all'accordo negoziale dd. 9 marzo 2023 (art. 2, c. 3);
- le parti precisano (all'art. 2, c. 4) che i costi derivanti dall'ipotesi di accordo in esame per le annualità 2025, 2026 e 2027 trovano copertura nell'ambito delle risorse stanziate con la legge di stabilità provinciale 2025 (l.p. n. 13 del 30 dicembre 2024, art. 21), come integrata dalla legge di assestamento del bilancio di previsione della Provincia per il periodo 2025-2027 (l.p. n. 5 del 1° agosto 2025);
- viene infine concordata e dettagliata (art. 3) la modalità di calcolo dell'anzianità di servizio ai fini del computo per l'inserimento del personale nelle fasce stipendiali di cui all'art. 2.

4. Con deliberazione n. 357 del 21 marzo 2025, la Giunta provinciale ha impartito le direttive all'A.P.Ra.N. per l'analisi comparata del trattamento economico-giuridico del personale insegnante della formazione professionale e del personale docente della scuola a carattere statale al fine di negoziare un accordo che ne prevedesse un progressivo allineamento, in conformità alla previsione di cui all'art. 21, l.p. n. 13/2024 e nei limiti delle risorse stanziate di euro 400.000,00.
A seguito dell'integrazione dello stanziamento di euro 200.000,00 per l'anno 2025 e seguenti disposta dall'art. 28, l.p. 1° agosto 2025, n. 5, dette direttive sono state integrate con d.g.p. n. 2048 del 19 dicembre 2025.
Con deliberazioni n. 294 del 28 febbraio 2025 e n. 1376 del 12 settembre 2025 la Giunta provinciale ha pertanto provveduto al prelievo dal fondo di riserva per spese obbligatorie, apportando le variazioni ai capitoli di spesa sotto riportate per le annualità 2025, 2026 e 2027.

Tabella 1 – Variazioni dei capitoli di spesa d.g.p. n. 294/2025

Missione	Prog.	Macro-Agg.	Capitolo	2025	2026	2027
4	2	101	259500	287.770	287.770	287.770
4	2	101	259502	102.690	102.690	102.690
4	2	102	259503	9.540	9.540	9.540
Totale				400.000	400.000	400.000

Tabella 2 – Variazioni dei capitoli di spesa d.g.p. n. 1376/2025

Missione	Prog.	Macro-Agg.	Capitolo	2025	2026	2027
4	2	101	259500	143.885	143.885	143.885
4	2	101	259502	51.345	51.345	51.345
4	2	102	259503	4.770	4.770	4.770
Totale				200.000	200.000	200.000

5. Con deliberazione n. 727 del 15 maggio 2026 la Giunta provinciale ha autorizzato la sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo per la progressione economica degli insegnanti delle istituzioni formative provinciali per il triennio contrattuale 2025-2027, siglate dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 7 aprile 2026.
6. Al fine di verificare la compatibilità, sotto il profilo finanziario, dell'ipotesi di contratto in esame, la tabella seguente mette a confronto le risorse stanziate con gli oneri derivanti dall'ipotesi di accordo. Per il calcolo di questi ultimi rileva l'art. 60, c. 4-bis, l.p. n. 7/1997, il quale prevede che "*la quantificazione dei costi dei contratti collettivi del personale degli enti a cui si applica la contrattazione collettiva provinciale in base all'articolo 54 è effettuata con riferimento al personale in servizio al 31 dicembre dell'anno che precede il triennio contrattuale di riferimento*".

I costi sono stati calcolati moltiplicando l'importo derivante dal riconoscimento della nuova fascia stipendiale per il numero dei dipendenti beneficiari, pari a 130 unità, ai sensi dell'art. 2 dell'ipotesi di accordo.

Nel costo degli incrementi stipendiali sono compresi gli oneri riflessi a carico dell'ente, indicati nella relazione tecnica di accompagnamento nella misura del 38,50%.

Tabella 3 – Risorse e oneri

Disposizioni	2025	2026	2027
Art. 2: progressione economica	184.511	430.805	439.595
Risorse	600.000	600.000	600.000
Avanzo	415.489	169.195	160.405

I costi attesi dall'impegno contrattuale appaiono, pertanto, sotto il profilo finanziario, non eccedere il *plafond* di risorse individuate in sede di indirizzo.

7. Per quanto riguarda la compatibilità economica, la valutazione si basa in generale su un raffronto tra la dinamica retributiva degli incrementi contrattuali previsti dall'ipotesi di accordo e l'andamento dell'indice dei prezzi al consumo armonizzato (IPCA).

Dall'analisi dei costi derivanti dall'applicazione dell'ipotesi di accordo, emerge un incremento medio annuo a regime del monte retributivo complessivo in godimento al personale del Comparto Scuola – area del personale ATA e assistente educatore, personale insegnante e coordinatori pedagogici delle scuole dell'infanzia e personale insegnante della formazione professionale pari allo 0,42%[1]. Circoscrivendo l'analisi al solo personale insegnante della formazione professionale interessato dall'accordo, l'incremento medio annuo a regime del monte retributivo complessivo in godimento sale al 3,99%[2].

Al riguardo si evidenzia la crescita del Pil nominale del 30% registrata con riferimento al periodo ante Covid 2016-2019 e del 21% per il periodo post Covid 2021-2024. A tale dinamica va poi aggiunta quella del triennio 2025-2027. In tale periodo, secondo i più recenti documenti di previsione, la perdita del potere di acquisto delle retribuzioni è stimata, in base agli indici IPCA, nella misura complessiva del 5,9%, così articolata: 2% nel 2025, 1,9% nel 2026 e 2% nel 2027 (Fonte: Comunicazione ISTAT 12 giugno 2025). Con riferimento poi all'andamento del prodotto interno lordo (Pil) nella provincia di Trento, la previsione formulata nella Nota di aggiornamento del

[1] Come base di calcolo è stato utilizzato il valore degli impegni per l'anno 2025 sul capitolo 259500 – 000 (cfr. conto del bilancio 2025 gestione delle entrate e delle spese dettaglio per capitolo).

[2] Il valore di partenza preso a riferimento per il calcolo dell'incremento, pari ad euro 7.942.436,22, è dato dal costo delle retribuzioni lorde dell'anno 2025 al netto degli arretrati.

documento di economia e finanza provinciale 2026-2028 indica un incremento reale dello 0,5% nel 2025, dello 0,8% nel 2026 e dello 0,8% nel 2027, per una variazione complessiva del 2,1%.

Il Collegio, in definitiva, osserva che l'aumento stipendiale annuo per l'intero comparto di riferimento pari allo 0,42%, sommato a quello del 22% conseguito per il periodo 2018-2027 da ultimo con l'accordo sottoscritto in data 16 ottobre 2025 (cfr. Deliberazione n. 83/2025/CCR), risulta compatibile con il quadro macroeconomico.

8. Tutto quanto sopra premesso, fatte salve le suesposte osservazioni, **si certifica positivamente l'ipotesi di accordo per la progressione economica degli insegnanti delle istituzioni formative provinciali per il triennio contrattuale 2025-2027, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 7 aprile 2026**.

***