Deliberazione n. 56/2026/CCR

CORTE DEI CONTI

REPUBBLICA ITALIANA
SEZIONE DI CONTROLLO PER IL TRENTINO - ALTO ADIGE/SÜDTIROL
SEDE di TRENTO

composta dai Magistrati:

Luisa D'EVOLI	Presidente (Relatore)
Marilisa BELTRAME	Consigliere
Gianfranco BERNABEI	Consigliere (Relatore)
Carmine PEPE	Referendario

VISTI gli artt. 81, 97, 100, comma 2, 117 e 119 della Costituzione;
VISTA la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
VISTO l'art. 79, commi 3 e 4, del decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670 di approvazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol;
VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 15 luglio 1988, n. 305 e successive modificazioni, recante le norme di attuazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol per l'istituzione delle Sezioni di controllo della Corte dei conti di Trento e di Bolzano, in particolare, l'art. 2-*bis*, introdotto dall'art. 1 del d.lgs. 31 luglio 2023, n. 113, concernente "*Competenze della Corte di conti in materia di contratti collettivi del personale*";
VISTO il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;
VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTO il regolamento n. 14 del 2000 per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni Riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000, come modificato, da ultimo, dalla delibera n. 111/CP/2023 del 14 aprile 2023 (versione aggiornata n. 1-2023);

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (TUPI) e, in particolare, il Titolo III rubricato "*Contrattazione collettiva e rappresentatività sindacale*";

VISTA la legge provinciale 3 aprile 1997, n. 7 e s.m., concernente "*Revisione dell'ordinamento del personale della Provincia autonoma di Trento*";

VISTA la legge regionale 3 maggio 2018, n. 2 e s.m., concernente "*Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige*";

VISTA la legge provinciale 1° agosto 2025, n. 5 "*Assestamento del bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi 2025-2027*", in particolare l'art. 10, cc. 1 e 5, che riconosce le retribuzioni incentivanti di cui all'art. 5-bis della legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 anche nel caso di affidamenti diretti effettuati dopo il 1° ottobre 2025;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 1277 del 29 agosto 2025, avente ad oggetto "*Riparto tra i comparti/aree negoziali delle risorse contrattuali di cui al co. 1 art. 8 l.p. n. 9/2024 - come da ultimo rideterminate dai commi 1 e 2 art. 5 l.p. n. 5/2025 - da destinare agli incrementi retributivi del personale per il triennio 2025-2027 e assegnazione delle specifiche risorse di cui ai commi 1.1. e 1 ter. dell'art. 8 l.p. n. 9/2024, come aggiunti rispettivamente dai commi 3 e 4 art. 5 l.p. n. 5/2025. Prime direttive all'A.P.Ra.N. per la sottoscrizione di accordi stralcio per l'attribuzione degli incrementi retributivi per il triennio contrattuale 2025-2027*";

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio provinciale n. 64 del 31 agosto 2026, avente ad oggetto "*definizione delle risorse ai fini dell'applicazione dell'ipotesi di accordo per il personale del comparto autonomie locali – area non dirigenziale, in materia di retribuzioni incentivanti di cui all'art. 5 bis della legge provinciale n. 2/2016, siglata in data 20 agosto 2026*";

VISTA la nota dell'Unione Provinciale Istituzioni per l'Assistenza (U.P.I.P.A) del 7 settembre 2026 che comunica l'avvenuta autorizzazione, nella seduta del 7 settembre 2026 del Consiglio di Amministrazione, alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo siglata il 20 agosto 2026, in materia di retribuzioni incentivanti ex. articolo 5 bis l.p. n. 2/20216, a seguito del parere positivo del Comitato di Settore delle A.P.S.P.;

VISTA la nota del Consorzio dei comuni trentini del 17 settembre 2026 che comunica l'avvenuta autorizzazione, in data 16 settembre 2026, da parte del Consiglio di Amministrazione del

Consorzio alla sottoscrizione dell'ipotesi di accordo e invia la relazione tecnica di accompagnamento;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 1378 dell'11 settembre 2026, avente ad oggetto "*Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo d.d. 10.07.2026 di interpretazione autentica del comma 1, articolo 11 del Nuovo Ordinamento Professionale del personale non dirigenziale del Comparto AA.LL. e dell'ipotesi di accordo d.d. 20.08.2026, riguardante il medesimo personale, in materia di retribuzioni incentivanti ex. articolo 5 bis l.p. n. 2/20216.*";

RILEVATO che la citata deliberazione n. 1378/2026 subordina la sottoscrizione del testo concordato alla previa certificazione positiva da parte della Sezione di controllo della Corte dei conti di Trento;

VISTA la nota del Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale (A.P.Ra.N.) prot. n. 729356 del 14 settembre 2026, acquisita al prot. Corte dei conti n. 1853 del 15 settembre 2026, con la quale è stata trasmessa l'ipotesi di accordo per il personale del comparto autonomie locali, area non dirigenziale, in materia di retribuzioni incentivanti di cui all'art. 5 bis l.p. n. 2/2016, nonché la relativa relazione tecnica di accompagnamento, per la prescritta certificazione da parte della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

VISTO il decreto n. 17/2026 del 17 settembre 2026, con il quale il Presidente della Sezione ha assegnato le funzioni dell'attività di controllo finalizzata alla certificazione dell'ipotesi di accordo per il personale del comparto autonomie locali, area non dirigenziale, in materia di retribuzioni incentivanti di cui all'art. 5 bis l.p. n. 2/2016, al Presidente Luisa D'Evoli e al Cons. Gianfranco Bernabei;

VISTA l'ordinanza n. 14/2026 del 17 settembre 2026 con la quale il Presidente della Sezione ha convocato il Collegio per l'odierna camera di consiglio;

UDITI i magistrati relatori, Presidente Luisa D'Evoli e Cons. Gianfranco Bernabei ed esaminata la documentazione agli atti:

DELIBERA

ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 2-*bis* del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305, come introdotto dal d.lgs. 31 luglio 2023, n. 113, e dell'art. 11, c. 4, lett. f), della l. 15 marzo 1997, n. 59, nonché dell'art. 47 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, la positiva certificazione dell'attendibilità dei costi e della loro compatibilità sia sotto il profilo economico sia sotto quello finanziario con gli stanziamenti assunti a carico del bilancio degli enti interessati dell'ipotesi di accordo per il personale del comparto autonomie locali, area non dirigenziale, in materia di retribuzioni incentivanti di cui all'art. 5 bis

l.p. n. 2/2016, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 20 agosto 2026, fatto salvo quanto illustrato nell'unito rapporto di certificazione, che costituisce parte integrante della presente deliberazione.

DISPONE

la trasmissione della presente deliberazione, a cura della Segreteria, al Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale della Provincia autonoma di Trento, per il seguito di competenza, anche ai fini della pubblicazione sul sito dell'Agenzia e degli enti interessati.

Così deciso in Trento, nella camera di consiglio del 21 settembre 2026.

Il Magistrato relatore
Cons. Gianfranco BERNABEI
f.to digitalmente

Il Presidente relatore
Pres. Luisa D'EVOLI
f.to digitalmente

Depositata in segreteria
Il Dirigente
Dott. Aldo PAOLICELLI
f.to digitalmente

RAPPORTO DI CERTIFICAZIONE

Ipotesi di accordo per il personale del comparto autonomie locali, area non dirigenziale, in materia di retribuzioni incentivanti di cui all'art. 5 bis l.p. n. 2/2016, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 20 agosto 2026.

1. L'ipotesi di accordo in esame è stata trasmessa con nota a firma del Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale della Provincia autonoma di Trento (di seguito per brevità indicata come A.P.Ra.N.) prot. n. 729356 del 14 settembre 2026 acquisita al prot. di questa Sezione n. 1853 del 15 settembre 2026.

Unitamente al testo dell'ipotesi di accordo, siglata in data 20 agosto 2026, sono stati trasmessi:

- la relazione tecnica di accompagnamento;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 1277 del 29 agosto 2025, avente ad oggetto "*Riparto tra i comparti/aree negoziali delle risorse contrattuali di cui al co. 1 art. 8 l.p. n. 9/2024 - come da ultimo rideterminate dai commi 1 e 2 art. 5 l.p. n. 5/2025 - da destinare agli incrementi retributivi del personale per il triennio 2025-2027 e assegnazione delle specifiche risorse di cui ai commi 1.1. e 1 ter. dell'art. 8 l.p. n. 9/2024, come aggiunti rispettivamente dai commi 3 e 4 art. 5 l.p. n. 5/2025. Prime direttive all'A.P.Ra.N. per la sottoscrizione di accordi stralcio per l'attribuzione degli incrementi retributivi per il triennio contrattuale 2025-2027*";
- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio provinciale n. 64 del 31 agosto 2026, avente ad oggetto "*definizione delle risorse ai fini dell'applicazione dell'ipotesi di accordo per il personale del comparto autonomie locali – area non dirigenziale, in materia di retribuzioni incentivanti di cui all'art. 5 bis della legge provinciale n. 2/2016, siglata in data 20 agosto 2026*";
- la nota dell'Unione Provinciale Istituzioni per l'Assistenza (U.P.I.P.A) del 7 settembre 2026 che comunica l'avvenuta autorizzazione, nella seduta del 7 settembre 2026 del Consiglio di Amministrazione, alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo, a seguito del parere positivo del Comitato di Settore delle A.P.S.P. di pari data;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 1378 dell'11 settembre 2026, avente ad oggetto "*Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo d.d. 10.07.2026 di interpretazione autentica del comma 1, articolo 11 del Nuovo Ordinamento Professionale del personale non dirigenziale del Comparto AA.LL. e dell'ipotesi di accordo d.d. 20.08.2026, riguardante il medesimo personale, in materia di retribuzioni incentivanti ex. articolo 5 bis l.p. n. 2/20216*";

Con nota a firma del Presidente di A.P.Ra.N., prot. n. 739574 del 17 settembre 2026, acquisita al prot. di questa Sezione n. 1934 di pari data, è stata poi trasmessa la nota del Consorzio dei comuni

trentini del 17 settembre 2026 che comunica l'avvenuta autorizzazione, in data 16 settembre 2026, da parte del Consiglio di Amministrazione del Consorzio alla sottoscrizione dell'ipotesi di accordo e invia la relazione tecnica di accompagnamento.

2. In via preliminare, si rileva che la nota di trasmissione dell'accordo in oggetto evidenzia che l'invio viene effettuato ai fini della certificazione prevista dall'art. 2-*bis* del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305.

In linea con le disposizioni sopra richiamate, la deliberazione della Giunta provinciale n. 1378/2026 dispone l'autorizzazione alla sottoscrizione previa certificazione positiva da parte della Sezione di controllo della Corte dei conti di Trento.

3. L'accordo in esame si applica a tutto il personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e, per quanto compatibile con le disposizioni di legge, al personale con rapporto di lavoro a tempo determinato del comparto autonomie locali, area non dirigenziale.

Nel merito, le parti hanno convenuto la modifica dell'art. 3 lett. c) dell'accordo sottoscritto il 20 gennaio 2025 e l'aggiunta al medesimo accordo dell'art. 3 bis. Quest'ultimo prevede che le retribuzioni incentivanti previste dall'art. 5 bis della legge provinciale n. 2/2016 siano riconosciute, dopo il 1° ottobre 2025, anche per gli affidamenti diretti di cui al c. 1 lett. a) e b), art. 50, decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 nonché per le procedure di somma urgenza e protezione civile e per gli ulteriori casi di affidamento diretto previsti dalla legge.

4. Con deliberazione n. 1277 del 29 agosto 2025 la Giunta provinciale ha impartito all'A.P.Ra.N. le direttive per il riconoscimento delle retribuzioni incentivanti previste dall'art. 5 bis della l.p. n. 2/2016 anche per gli affidamenti diretti, nei casi previsti dalla normativa statale, effettuati dopo il 1° ottobre 2025.

5. Con deliberazione n. 1378 dell'11 settembre 2026 la Giunta provinciale ha autorizzato la sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo per il personale del comparto autonomie locali, area non dirigenziale, in materia di retribuzioni incentivanti di cui all'art. 5 bis l.p. n. 2/2016, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 20 agosto 2026.

6. In merito alla compatibilità sotto il profilo finanziario dell'ipotesi di accordo si richiama il comma 2 quinquies dell'art. 5bis della l.p. n. 2/2016, il quale dispone che l'onere inerente a detto tipo di retribuzione incentivante è assunto a carico del bilancio delle amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito degli stanziamenti destinati alla spesa per appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture. Gli stanziamenti rappresentano quindi limite massimo di spesa per tali incentivi che, per effetto dell'applicazione dei limiti di cumulabilità previsti dall'accordo, possono

comunque essere soggetti a riduzione in sede di effettiva erogazione. Per questo motivo non risultano configurabili in merito nuovi o maggiori oneri a carico dei bilanci degli enti interessati dall'ipotesi di accordo in esame.

7. Con riferimento all'estensione anche per gli affidamenti diretti dei compensi ex art. 5-*bis* l.p. 2/2016, così come già evidenziato da questa Sezione con deliberazioni n. 79/2024/CCR e n. 54/2026/CCR, si tratta di attuazione di previsioni legislative che assegnano uno specifico incentivo ai dipendenti pubblici che rivestono funzioni specifiche nello svolgimento di particolari attività nel contesto degli affidamenti diretti di lavori, servizi e forniture. L'ipotesi di accordo, pertanto, non desta profili di rilevanza con riferimento alla compatibilità sul piano economico.

8. Tutto quanto sopra premesso **si certifica positivamente l'ipotesi di accordo per il personale del comparto autonomie locali, area non dirigenziale, in materia di retribuzioni incentivanti di cui all'art. 5 bis l.p. n. 2/2016, siglata dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 20 agosto 2026**.

***