



CORTE DEI CONTI

REPUBBLICA ITALIANA

SEZIONE DI CONTROLLO PER IL TRENTINO - ALTO ADIGE/SÜDTIROL

SEDE di TRENTO

composta dai Magistrati:

Luisa D'EVOLI	Presidente
Marilisa BELTRAME	Consigliere (relatore)
Tullio FERRARI	Consigliere (relatore)
Gianfranco BERNABEI	Consigliere
Carmine PEPE	Referendario

VISTI gli artt. 81, 97, 100, comma 2, 117 e 119 della Costituzione;

VISTA la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO l'art. 79, commi 3 e 4, del decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670 di approvazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 15 luglio 1988, n. 305 e successive modificazioni, recante le norme di attuazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol per l'istituzione delle Sezioni di controllo della Corte dei conti di Trento e di Bolzano e, in particolare, l'art. 2-bis del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305, introdotto dall'art. 1 del d.lgs. 31 luglio 2023, n. 113, concernente *"Competenze della Corte di conti in materia di contratti collettivi del personale"*;

VISTO il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTO il regolamento n. 14 del 2000 per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni Riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000, come

modificato, da ultimo, dalla deliberazione n. 111/CP/2023 del 14 aprile 2023 (versione aggiornata n. 1-2023);

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (TUPL) e, in particolare, il Titolo III rubricato *“Contrattazione collettiva e rappresentatività sindacale”*;

VISTA la legge provinciale 3 aprile 1997, n. 7 e s.m., concernente *“Revisione dell’ordinamento del personale della Provincia autonoma di Trento”*;

VISTE le deliberazioni della Giunta provinciale n. 2222 del 12 dicembre 2016, n. 1783 del 3 novembre 2017, n. 655 del 20 aprile 2018, n. 1862 del 12 ottobre 2018, n. 1779 del 14 novembre 2019, inerenti al rinnovo del CCPL, triennio 2016-2018;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 867 del 19 maggio 2022 inerenti al rinnovo del CCPL, triennio 2019-2021;

VISTE le deliberazioni della Giunta provinciale n. 305 del 13 marzo 2024 e n. 1724 del 31 ottobre 2024, inerenti al rinnovo CCPL 2022-2024;

VISTO l’estratto del verbale della riunione del Consiglio di amministrazione della “Unione Provinciale Istituzioni per l’Assistenza - U.P.I.P.A. – società cooperativa” di data 13 novembre 2024, punto 5 relativo a: *“Direttive per la definizione dell’accordo di settore della dirigenza delle A.P.S.P.”*;

VISTI il verbale del Comitato di Settore di U.P.I.P.A. del 26 marzo 2025 e allegate relazione tecnica e tabella con la quantificazione dei costi di attuazione dell’accordo;

VISTO l’estratto del verbale della riunione del Consiglio di amministrazione della “Unione Provinciale Istituzioni per l’Assistenza - U.P.I.P.A. – società cooperativa” di data 29 aprile 2025, punto 2 relativo a: *“Autorizzazione alla firma definitiva dell’accordo di settore della dirigenza delle A.P.S.P.”*;

VISTA la nota del Direttore di U.P.I.P.A. prot. n. 672/ORG/GM/gm del 3 giugno 2025, registrata al prot. Corte dei conti n. 1059 di pari data, con la quale è stata trasmessa l’*“Ipotesi di Accordo di Settore attuativo degli accordi per la parte economica del triennio contrattuale 2022-2024 del contratto collettivo provinciale di lavoro per il personale dell’area della dirigenza e dei segretari comunali del comparto autonomie locali, siglati il 11-10-2024 e il 24-02-2025”*;

VISTA la nota esplicativa della relazione tecnica illustrata in sede di audizione e trasmessa dal Direttore di U.P.I.P.A. prot. n. 701/ORG/GM/gm del 13 giugno 2025, registrata al prot. Corte dei conti n. 1207 di pari data;

VISTO il decreto n. 22/2025, con il quale il Presidente della Sezione ha assegnato al Cons. Marilisa Beltrame e al Cons. Tullio Ferrari le funzioni dell’attività di controllo finalizzata alla certificazione

dell'ipotesi di *"Accordo di Settore attuativo degli accordi per la parte economica del triennio contrattuale 2022-2024 del contratto collettivo provinciale di lavoro per il personale dell'area della dirigenza e dei segretari comunali del comparto autonomie locali"*, siglati l'11 ottobre 2024 e il 24 febbraio 2025;

VISTA l'ordinanza n. 15/2025 del 13 giugno 2025 con la quale il Presidente della Sezione ha convocato il Collegio per l'odierna Camera di consiglio;

UDITI i magistrati relatori, Cons. Marilisa Beltrame e Cons. Tullio Ferrari, ed esaminata la documentazione agli atti

DELIBERA

ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 2-bis del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305, come introdotto dal d.lgs. 31 luglio 2023, n. 113, e dell'art. 11, c. 4, lett. f), della l. 15 marzo 1997, n. 59, nonché dell'art. 47 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, la positiva certificazione dell'attendibilità dei costi e della loro compatibilità finanziaria ed economica con le risorse accantonate nei bilanci delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (A.P.S.P.), dell'*"Ipotesi di Accordo di Settore attuativo degli accordi per la parte economica del triennio contrattuale 2022-2024 del contratto collettivo provinciale di lavoro per il personale dell'area della dirigenza e dei segretari comunali del comparto autonomie locali, siglati il 11-10-2024 e il 24-02-2025"*, fatte salve le osservazioni e quanto illustrato nell'unito Rapporto di certificazione, che costituisce parte integrante della presente deliberazione.

DISPONE

la trasmissione della presente deliberazione, a cura della Segreteria, all'Unione Provinciale Istituzioni per l'Assistenza - U.P.I.P.A. - Società Cooperativa, per il seguito di competenza, anche ai fini della pubblicazione sul sito dell'Unione Provinciale Istituzioni per l'Assistenza - U.P.I.P.A. e degli enti interessati.

Così deciso nella Camera di consiglio del 16 giugno 2025.

I Relatori

Cons. Marilisa BELTRAME

Il Presidente

Pres. Luisa D'EVOLI

Cons. Tullio FERRARI

Depositata in segreteria

Il Dirigente

dott. Aldo PAOLICELLI

RAPPORTO DI CERTIFICAZIONE

Ipotesi di Accordo di Settore attuativo degli accordi per la parte economica del triennio contrattuale 2022-2024 del contratto collettivo provinciale di lavoro per il personale dell'area della dirigenza e dei segretari comunali del comparto autonomie locali, siglati il 11-10-2024 e il 24-02-2025.

1. L'ipotesi di accordo in esame è stata trasmessa con nota a firma del Direttore della "Unione Provinciale Istituzioni per l'Assistenza" (di seguito indicata come Upipa) del 3 giugno 2025, prot. n. 672/ORG/GM/gm, acquisita al protocollo di questa Sezione di controllo n. 1059 di pari data.

Unitamente all'ipotesi di accordo siglata in data 26 marzo 2025, è stata trasmessa la seguente documentazione:

- estratto del verbale della riunione del Consiglio di amministrazione di Upipa di data 13 novembre 2024;
- verbale del Comitato di Settore di Upipa del 26 marzo 2025 e allegate relazione tecnica e tabella relativa alle simulazioni di attuazione dell'accordo;
- estratto del verbale della riunione del Consiglio di amministrazione di Upipa di data 29 aprile 2025.

In data 13 giugno 2025, con lettera a firma del Direttore di Upipa prot. n. 701/ORG/GM/gm, acquisita al prot. Corte 1207, è stata trasmessa una nota esplicativa della relazione tecnica illustrata in sede di audizione avvenuta in pari data presso la Sezione di controllo.

2. In via preliminare, si rileva che la nota di trasmissione dell'ipotesi di accordo evidenzia che l'invio viene effettuato ai fini della certificazione prevista dall'art. 2-bis del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305.

In linea con le disposizioni sopra richiamate, il Consiglio di amministrazione di Upipa con verbale del 29 aprile 2025 delibera, al punto 2. dell'ordine del giorno, l' "Autorizzazione alla firma definitiva dell'accordo di settore della dirigenza delle A.P.S.P." "una volta acquisita la necessaria certificazione da parte della Corte dei conti".

3. Tanto premesso, si rileva che l'ipotesi di accordo in esame riguarda il triennio contrattuale 2022-2024 e si applica ai direttori ed al personale dirigente delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (d'ora in avanti Apsp) e degli enti ad esse eventualmente equiparati con rapporto di lavoro a tempo indeterminato o determinato.

In particolare, i cc. 1, 2 e 3 dell'art. 7 prevedono, con decorrenze 1° gennaio 2022, 1° gennaio 2023 e 1° gennaio 2024, l'adeguamento dei limiti minimi e massimi della retribuzione di posizione a quanto stabilito nelle tabelle allegate 2bis, 2ter e 2. Inoltre, con il c. 4 dell'art. 7 è stato stabilito l'aggiornamento proporzionale ai nuovi limiti minimi e massimi delle retribuzioni di posizione in godimento.

Infine, il c. 5 dell'art. 6 prevede che la retribuzione di risultato e la retribuzione di posizione vengano escluse dal riparto proporzionale delle spese a carico degli enti interessati all'incarico di direzione in convenzione.

4. Le disponibilità per tale contrattazione sono individuate nelle risorse annualmente stanziare dalla Provincia e residue dall'applicazione dei contratti collettivi di lavoro applicati ai direttori ed ai dirigenti delle Apsp elencati nel prospetto sotto riportato:

Tabella 1 – Fonte delle risorse

ESTREMI DEI CONTRATTI E DEI RELATIVI PROVVEDIMENTI DI FINANZIAMENTO	RISORSE IN RAGIONE D'ANNO		
	STANZIATE	UTILIZZATE	RESIDUE
CCPL triennio 2016-2018 a regime dal 01-01-2019, compresa IVC 2019-2021 (d.g.p. nn. 2222/2016, 1783/2017, 655/2018, 1862/2018, 1779/2019)	11.808.110,00	11.643.367,49	164.742,51
CCPL triennio 2019-2021 a regime dal 01-01-2022, compresa IVC 2022-2024 (d.g.p. n. 867/2022)	6.811.000,00	6.674.459,26	136.540,74
CCPL triennio 2022-2024 a regime dal 01-01-2024 (d.g.p. nn. 305/2024 e 1724/2024)	363.432,00	248.682,27	114.749,73

I dati sui risparmi sono contenuti nella relazione tecnica allegata al verbale del Comitato di Settore di Upipa del 26 marzo 2025 e, limitatamente a quelli relativi al CCPL 2022-2024, sono stati certificati da questa Sezione di controllo (*cfr.* deliberazioni di questa Sezione nn. 46/2024/CCR e 18/2025/CCR).

In base a quanto evidenziato nella nota esplicativa trasmessa da Upipa in data 13 giugno 2025, tali importi risultano iscritti al 31 dicembre 2024 tra quelli accantonati al "*fondo rischi e oneri per la contrattazione collettiva*" dei bilanci delle varie Apsp per un totale riferito alle annualità 2019-2024 di euro 1.512.827,01.

Tabella 2 – Risorse complessive

ANNO	RISORSE RESIDUE 2016-2018	RISORSE RESIDUE 2019-2021	RISORSE RESIDUE 2022-2024	TOTALE PER ANNO
2019	164.742,51			164.742,51
2020	164.742,51			164.742,51
2021	164.742,51			164.742,51

ANNO	RISORSE RESIDUE 2016-2018	RISORSE RESIDUE 2019-2021	RISORSE RESIDUE 2022-2024	TOTALE PER ANNO
2022	164.742,51	136.540,74		301.283,25
2023	164.742,51	136.540,74		301.283,25
2024	164.742,51	136.540,74	114.749,73	416.032,98
Accantonamenti totali per periodo contrattuale al 31-12-2024	988.455,06	409.622,22	114.749,73	1.512.827,01

Al riguardo, il Comitato precisa che dette poste sono state rilevate in forma indistinta tra area dirigenziale e non, in quanto fino al 2024 gli enti non operavano distinzioni tra le somme destinate alla contrattazione; dalla rilevazione a fine 2024 emergono accantonamenti contrattuali complessivi pari ad euro 18.477.705,49, di cui euro 9.498.376,43 vincolati all'applicazione degli istituti delle progressioni orizzontali e verticali in attuazione della riforma dell'Ordinamento Professionale (NOP) ed euro 8.979.329,06 destinati alla contrattazione di settore nel suo complesso.

5. La quantificazione delle unità di personale destinatario dell'ipotesi di accordo (45 dirigenti) è stata effettuata dal Comitato di settore Upipa prendendo a riferimento il numero dei dipendenti equivalenti alla data del 31 dicembre 2021, secondo quanto disposto dall'art. 60, c. 4 bis, l.p. n. 7/1997, il quale prevede che *"la quantificazione dei costi dei contratti collettivi del personale degli enti a cui si applica la contrattazione collettiva provinciale in base all'articolo 54 è effettuata con riferimento al personale in servizio il 31 dicembre dell'anno che precede il triennio contrattuale di riferimento"*.

Nel costo per l'erogazione degli emolumenti previsti dall'ipotesi di contratto in oggetto sono compresi gli oneri riflessi a carico dell'Amministrazione, indicati in relazione tecnica di accompagnamento nella misura del 35%.

La tabella che segue confronta risorse disponibili e costi dell'accordo in ragione d'anno.

Tabella 3 – Risorse e impieghi

DESCRIZIONE DEL COSTO	RISORSE A COPERTURA	COSTO DI COMPETENZA	RISORSE RESIDUE
Arretrati 2022 (differenza dal 2018 al 2022)	301.283,25	284.123,75	17.159,50
Arretrati 2023 (differenza dal 2018 al 2023)	301.283,25	344.879,22	- 43.595,97
Costo a regime dal 2024 (differenza totale tra 2018 e 2024)	416.032,98	417.757,35	- 1.724,37

Per la quota parte riferibile agli arretrati 2023, il disavanzo risulta coperto con risorse *una tantum* residue dall'erogazione di *una tantum* contrattuali nei periodi 2022-2023 e precedenti, pari a

euro 43.595,97 mentre in relazione al disavanzo 2024 e a regime, si ritiene che la rilevazione degli accantonamenti destinati alla contrattazione confermi la disponibilità da parte degli enti di sufficienti risorse complessive per consentire la sostenibilità finanziaria dell'accordo.

9. Per quanto riguarda la compatibilità economica, in generale la valutazione si basa su un raffronto tra la dinamica retributiva degli incrementi contrattuali previsti dall'ipotesi di accordo e i principali aggregati di finanza pubblica (andamento indici dei prezzi al consumo, IPCA e PIL), aggiornati alla luce dei più recenti documenti di finanza pubblica. Nel caso specifico, l'incremento della retribuzione di posizione è ancorato all'aumento dello stipendio tabellare in base al contratto primario di riferimento. La compatibilità economica è stata quindi verificata in sede di certificazione dei contratti di comparto.

10. Tutto quanto sopra premesso, fatte salve le suesposte osservazioni, **si certifica positivamente l'ipotesi di accordo di settore attuativo degli accordi per la parte economica del triennio contrattuale 2022-2024 del contratto collettivo provinciale di lavoro per il personale dell'area della dirigenza e dei segretari comunali del comparto autonomie locali, siglati il 11-10-2024 e il 24-02-2025.**