



CORTE DEI CONTI

REPUBBLICA ITALIANA

SEZIONE DI CONTROLLO PER IL TRENTINO - ALTO ADIGE/SÜDTIROL

SEDE di TRENTO

composta dai Magistrati:

Luisa D'EVOLI	Presidente
Marilisa BELTRAME	Consigliere (relatore)
Tullio FERRARI	Consigliere (relatore)
Gianfranco BERNABEI	Consigliere

VISTI gli artt. 81, 97, 100, comma 2, 117 e 119 della Costituzione;

VISTA la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO l'art. 79, commi 3 e 4, del decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670 di approvazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 15 luglio 1988, n. 305 e successive modificazioni, recante le norme di attuazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol per l'istituzione delle Sezioni di controllo della Corte dei conti di Trento e di Bolzano e, in particolare, l'art. 2-bis del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305, introdotto dall'art. 1 del d.lgs. 31 luglio 2023, n. 113, concernente *"Competenze della Corte di conti in materia di contratti collettivi del personale"*;

VISTO il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTO il regolamento n. 14 del 2000 per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni Riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000, come

modificato, da ultimo, dalla delibera n. 111/CP/2023 del 14 aprile 2023 (versione aggiornata n. 1-2023);

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (TUPL) e, in particolare, il Titolo III rubricato *“Contrattazione collettiva e rappresentatività sindacale”*;

VISTA la legge provinciale 3 aprile 1997, n. 7 e s.m., concernente *“Revisione dell’ordinamento del personale della Provincia autonoma di Trento”*;

VISTO il Protocollo di intesa di data 24 giugno 2024 per la chiusura del triennio contrattuale 2022-2024 e per il rinnovo dei CCPL per il triennio contrattuale 2025-2027 del personale del sistema pubblico provinciale;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 1724 del 31 ottobre 2024, con la quale sono state ripartite tra i comparti e le diverse aree negoziali le risorse rese disponibili dall’art. 4, c. 2-bis, l.p. 13 marzo 2024, n. 3 e sono state impartite le direttive all’A.P.Ra.N. *“per l’erogazione di incrementi stipendiali dall’anno 2024 a recupero del differenziale tra IPCA realizzato e IPCA programmato e altre disposizioni”*;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 1847 del 15 novembre 2024 di variazioni al documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2024-2026 e al bilancio finanziario gestionale per gli esercizi finanziari 2024-2026;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 344 del 21 marzo 2025, con la quale sono state ripartite tra i comparti e le diverse aree negoziali le risorse rese disponibili dalla l.p. 30 dicembre 2024, n. 13 e sono state impartite le direttive all’A.P.Ra.N. per l’impiego delle risorse ivi previste;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 648 del 9 maggio 2025 di variazioni al documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025-2027 e al bilancio finanziario gestionale per gli esercizi finanziari 2025-2027;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 748 del 30 maggio 2025, con la quale sono state ripartite, tra gli enti del settore pubblico provinciale rientranti nei comparti di contrattazione provinciale, le risorse contrattuali aggiuntive rese disponibili dall’art. 10, c. 1, della l.p. 30 dicembre 2024, n. 13, aggiuntivo del comma 2-ter dell’art. 10 della l.p. 3/2024;

VISTA la deliberazione della Giunta provinciale n. 1184 dell’8 agosto 2025 avente ad oggetto *“Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva delle ipotesi di accordo per l’incremento della contribuzione Laborfonds a carico del datore di lavoro relativamente al personale delle distinte aree negoziali del Comparto Scuola, siglate dall’A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali rappresentative in data 23 giugno 2025.”*;

RILEVATO che la citata deliberazione n. 1184/2025 subordina la sottoscrizione del testo concordato alla previa certificazione positiva da parte della Sezione di controllo della Corte dei conti di Trento;

VISTA la nota del Presidente dell'A.P.Ra.N. prot. n. 661084 del 25 agosto 2025, acquisita al protocollo di questa Sezione di controllo n. 2148 del 26 agosto 2025, avente ad oggetto "*istanza di certificazione ai sensi dell'art. 2 bis del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305 e s.m.*";

DATO ATTO che la documentazione inviata dall'A.P.Ra.N. con la nota sopra citata consente di ritenere attendibile la metodologia di quantificazione dei costi derivanti dalle ipotesi di accordo siglate in data 23 giugno 2025 ed ora all'esame della Sezione;

DATO ATTO, infine, della compatibilità dei costi derivanti dalle ipotesi di accordo con le risorse rese disponibili dall'art. 4, c. 2-bis, l.p. 13 marzo 2024, n. 3 (comma aggiunto dall'art. 7, c. 4, della l.p. n. 9/2024) e dall'art. 4, c. 2-ter, della medesima (comma aggiunto dall'art. 10, c. 1, della l.p. n. 13/2024);

VISTO il decreto n. 24/2025 del 28 agosto 2025, con il quale il Presidente della Sezione ha assegnato al Cons. Tullio Ferrari e al Cons. Marilisa Beltrame le funzioni dell'attività di controllo finalizzata alla certificazione delle ipotesi di accordo riguardanti il CCPL del comparto Scuola trasmesse dall'A.P.Ra.N. in data 25 agosto 2025;

VISTA l'ordinanza n. 20/2025 del 29 agosto 2025 con la quale il Presidente della Sezione ha convocato il Collegio per l'odierna camera di consiglio;

UDITI i magistrati relatori, Cons. Tullio Ferrari e Cons. Marilisa Beltrame, ed esaminata la documentazione agli atti:

DELIBERA

ai sensi e per gli effetti dell'art. 2-bis del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305, come introdotto dal d.lgs. 31 luglio 2023, n. 113, dell'art. 11, c. 4, lett. f), della l. 15 marzo 1997, n. 59, nonché dell'art. 47 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, la positiva certificazione dell'attendibilità delle quantificazioni dei costi e della loro compatibilità finanziaria ed economica con le risorse disponibili nel bilancio della Provincia autonoma di Trento delle ipotesi di accordo per l'incremento della contribuzione Laborfonds a carico del datore di lavoro relativamente al personale del Comparto Scuola:

- area del personale A.T.A. e assistente educatore, personale insegnante e coordinatori pedagogici delle scuole dell'infanzia e personale insegnante della formazione professionale;
- area del personale docente delle scuole ed istituti di istruzione primaria e secondaria della Provincia autonoma di Trento;

- area della dirigenza scolastica;

siglate dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative in data 23 giugno 2025, fatte salve le osservazioni e quanto illustrato nell'unito Rapporto di certificazione, che costituisce parte integrante della presente deliberazione.

DISPONE

la trasmissione della presente deliberazione, a cura della Segreteria, al Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziata della Provincia autonoma di Trento, per il seguito di competenza, anche ai fini della pubblicazione sul sito dell'Agenzia e degli enti interessati.

Così deciso in Trento, nella camera di consiglio del 3 settembre 2025.

I Relatori

Cons. Tullio FERRARI

(f.to digitalmente)

Cons. Marilisa BELTRAME

(f.to digitalmente)

Il Presidente

Pres. Luisa D'EVOLI

(f.to digitalmente)

Depositata in segreteria

Il Dirigente

dott. Aldo PAOLICELLI

(f.to digitalmente)

RAPPORTO DI CERTIFICAZIONE

Ipotesi di accordo per l'incremento della contribuzione Laborfonds a carico del datore di lavoro relativamente al personale delle distinte aree negoziali del Comparto Scuola (- area del personale A.T.A. e assistente educatore, personale insegnante e coordinatori pedagogici delle scuole dell'infanzia e personale insegnante della formazione professionale; - area del personale docente delle scuole ed istituti di istruzione primaria e secondaria della Provincia autonoma di Trento; - area della dirigenza scolastica) siglate dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali rappresentative in data 23 giugno 2025.

1. Le ipotesi di accordo in esame sono state trasmesse con nota a firma del Presidente dell'Agenzia Provinciale per la Rappresentanza Negoziale della Provincia autonoma di Trento (di seguito per brevità indicata come A.P.Ra.N.) del 25 agosto 2025, prot. n. 661084, acquisita al protocollo di questa Sezione di controllo n. 2148 del 26 agosto 2025.

Unitamente al testo delle ipotesi di accordo siglate il 23 giugno 2025, sono stati trasmessi:

- la relazione tecnica di accompagnamento;
- il protocollo di intesa di data 24 giugno 2024 per la chiusura del triennio 2022-2024 e per il rinnovo dei contratti collettivi provinciali di lavoro per il triennio 2025-2027 del personale del sistema pubblico provinciale;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 1724 del 31 ottobre 2024, avente ad oggetto “Riparto tra i comparti e le aree negoziali delle risorse contrattuali aggiuntive per il triennio contrattuale 2022/2024 rese disponibili dal comma 2 bis art. 4 l.p. n. 3/2024, come aggiunto dal comma 4 art. 7 l.p. n. 9/2024. Direttive all'A.P.Ra.N. per la sottoscrizione di accordi per le distinte aree negoziali per l'erogazione di incrementi stipendiali dall'anno 2024 a recupero del differenziale tra IPCA realizzato e IPCA programmato e altre disposizioni”;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 1847 del 15 novembre 2024, avente ad oggetto “Variazioni al documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2024-2026 ed al bilancio finanziario gestionale per gli esercizi finanziari 2024-2026, ai sensi della legge provinciale 14 settembre 1979, n. 7 e del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118”;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 344 del 21 marzo 2025 avente ad oggetto “Riparto tra i comparti e le aree negoziali delle risorse contrattuali rese disponibili dalla legge provinciale n. 13 di data 30 dicembre 2024 (legge di stabilità provinciale 2025) e direttive all'A.P.Ra.N. per la sottoscrizione di accordi negoziali per l'impiego delle risorse ivi previste”;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 648 del 9 maggio 2025, avente ad oggetto “Variazioni al documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2025-2027 ed al bilancio finanziario gestionale per gli esercizi finanziari 2025-2027, ai sensi della legge provinciale 14 settembre 1979, n. 7 e del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118”;

- la deliberazione della Giunta provinciale n. 748 del 30 maggio 2025 avente ad oggetto “*Riparto tra gli enti del settore pubblico provinciale rientranti nei comparti di contrattazione provinciale delle risorse contrattuali aggiuntive rese disponibili dalla legge provinciale n. 13 di data 30 dicembre 2024 (legge di stabilità provinciale 2025).*”;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 1184 del 8 agosto 2025 avente ad oggetto “*Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva delle ipotesi di accordo per l'incremento della contribuzione Laborfonds a carico del datore di lavoro relativamente al personale delle distinte aree negoziali del Comparto Scuola, siglate dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali rappresentative in data 23 giugno 2025*”.

2. In via preliminare, si rileva che la nota di trasmissione delle ipotesi di accordo evidenzia che l'invio viene effettuato ai fini della certificazione prevista dall'art. 2-bis del d.P.R. 15 luglio 1988, n. 305.

In linea con le disposizioni sopra richiamate, la deliberazione della Giunta provinciale n. 1184 del 8 agosto 2025 autorizza la sottoscrizione delle ipotesi di accordo previa certificazione positiva da parte della sezione di controllo della Corte dei conti di Trento.

3. Tanto premesso, si rileva che le ipotesi di accordo in esame riguardano l'incremento della contribuzione Laborfonds a carico del datore di lavoro nella misura dell'1% (della retribuzione utile ai fini del TFR) con effetto dal 1° gennaio 2024 per il personale dell'intero Comparto Scuola e di un ulteriore 1% con effetto dal 1° gennaio 2025 per l'area della dirigenza scolastica e per l'area del personale docente scuole a carattere statale. Il presente rapporto esamina unitariamente le ipotesi di accordo del comparto, non essendo stata effettuata dalla Giunta provinciale una analitica ripartizione delle risorse tra le aree.

L'art. 2 di ciascun accordo prevede quanto segue:

ipotesi di accordo del 23-06-2025 per il personale del Comparto Scuola - area della dirigenza scolastica	l'incremento della contribuzione Laborfonds a carico del datore di lavoro nella misura dell'1% della retribuzione utile ai fini del TFR, con effetto dal 1° gennaio 2024 e di un ulteriore 1% con effetto dal 1° gennaio 2025
ipotesi di accordo del 23-06-2025 per il personale del Comparto Scuola - area del personale A.T.A. e assistente educatore, personale insegnante e coordinatori pedagogici delle scuole dell'infanzia e personale insegnante della formazione professionale	l'incremento della contribuzione Laborfonds a carico del datore di lavoro nella misura dell'1% della retribuzione utile ai fini del TFR, con effetto dal 1° gennaio 2024

ipotesi di accordo del 23-06-2025 per il personale del Comparto Scuola - area del personale docente delle scuole ed istituti di istruzione primaria e secondaria della Provincia autonoma di Trento	l'incremento della contribuzione Laborfonds a carico del datore di lavoro nella misura dell'1% della retribuzione utile ai fini del TFR, con effetto dal 1° gennaio 2024 e di un ulteriore 1% con effetto dal 1° gennaio 2025
---	---

4. In data 24 giugno 2024 la Provincia autonoma di Trento e le Organizzazioni sindacali di categoria delle aree non dirigenziali dei comparti di contrattazione provinciale sono addivenute alla sottoscrizione di un Protocollo di intesa per la chiusura del triennio contrattuale 2022-2024 e per il rinnovo dei CCPL per il triennio contrattuale 2025-2027 del personale del sistema pubblico provinciale.

Con il predetto Protocollo, la Provincia ha assunto, tra gli altri, l'impegno alla messa a disposizione delle risorse per un incremento della "quota datore di lavoro" del fondo di previdenza complementare Laborfonds dell'1% a far data dall'anno 2024 e di un ulteriore 1% per comparto Scuola - area personale docente (ed area della dirigenza scolastica - come successivamente chiarito con deliberazione della Giunta provinciale n. 748 del 30 maggio 2025, pt. 4 del deliberato) e Sanità dall'anno 2025 (lettera A, punto 4, del Protocollo di data 24 giugno 2024)

5. Le risorse da destinare al finanziamento dell'incremento della quota datore lavoro del fondo Laborfonds sono state individuate dalla Giunta provinciale con la deliberazione n. 1724 del 31 ottobre 2024 in euro 4.000.000,00 per l'anno 2024 e ad euro 6.000.000,00 per l'anno 2025 e a regime, per tutte le aree di contrattazione. Il comma 2-ter dell'art. 4 della l.p. n. 3/2024, come introdotto dall'art. 10, c. 1, della l.p. n. 13/2024, ha stanziato risorse contrattuali aggiuntive a quelle già assegnate con la sopra citata deliberazione n. 1724 pari ad euro 8.320.000,00 a carico del bilancio 2025 (quota 2024 e 2025), e ad euro 4.820.000,00 dall'anno 2026. Con riferimento al comparto Scuola, tali risorse sono state ripartite senza operare una distinzione tra le distinte aree negoziali, come riportato nella successiva tabella:

Tabella 1 - Ripartizione risorse comparto Scuola

ENTE	RISORSE RIPARTITE CON D.G.P. N. 1724/2024		RISORSE RIPARTITE CON D.G.P. N. 344/2025		TOTALE COMPLESSIVO	
	Anno 2024	Anno 2025 e a regime	Anno 2024 (impegnato sul 2025)	Anno 2025 e a regime	Anno 2024	Anno 2025 e a regime
Scuola	921.785	1.668.721	798.215	1.301.279	1.720.000	2.970.000

Con deliberazioni n. 1847 del 15 novembre 2024 e n. 648 del 9 maggio 2025, peraltro adottata successivamente alla delibera di assegnazione delle risorse, la Giunta provinciale ha quindi provveduto al prelievo dal fondo di riserva per spese obbligatorie, apportando le variazioni ai capitoli di spesa per le annualità 2024, 2025 e 2026.

6. Con deliberazione n. 1184 del 8 agosto 2025 la Giunta provinciale ha autorizzato la sottoscrizione definitiva delle ipotesi di accordo per l'incremento della contribuzione Laborfonds a carico del datore di lavoro relativamente al personale delle distinte aree negoziali del Comparto Scuola, siglate dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali rappresentative in data 23 giugno 2025.

La quantificazione dei costi delle ipotesi di accordo (che aumenta l'onere per la previdenza complementare) è stata effettuata dall'A.P.Ra.N. calcolando:

- per il personale A.T.A. e assistente educatore, personale insegnante e coordinatori pedagogici delle scuole dell'infanzia e personale insegnante della formazione professionale, per gli anni 2024, 2025 e a regime, il 50% della spesa sostenuta per l'anno 2023, nel quale la contribuzione Laborfonds era pari al 2%;
- per il personale docente delle scuole a carattere statale e per la dirigenza scolastica:
 - o per l'anno 2024 il 100% della spesa sostenuta per l'anno 2023, nel quale la contribuzione Laborfonds era pari al 1%;
 - o per l'anno 2025 e a regime il raddoppio della spesa sostenuta per l'anno 2023.

Al fine di verificare la compatibilità, sotto il profilo finanziario, delle ipotesi di accordo in esame, le tabelle seguenti mettono a confronto, per l'anno 2024 e per l'anno 2025 e a regime, le risorse stanziare con gli oneri derivanti complessivamente dalle tre ipotesi di accordo, non essendo stata effettuata dalla Giunta provinciale una ripartizione delle risorse tra le aree negoziali.

Tabella 2 – Risorse e impieghi per il comparto Scuola

SCUOLA	Anno 2024	Anno 2025 e a regime
Risorse ripartite con d.g.p. n. 1724/2024 e n. 344/2025	1.720.000,00	2.970.000,00
Oneri derivanti dagli accordi di data 23 giugno 2025	1.644.163,81	2.857.115,67
Avanzo risorse	75.836,19	112.884,33

Gli oneri attesi dall'impiego contrattuale appaiono pertanto, sotto il profilo finanziario, non eccedere il *plafond* di risorse individuate in sede di indirizzo.

7. Per quanto riguarda la compatibilità economica, trattandosi di adeguamento previsto da fonte normativa (art. 4, c. 2-*bis*, l.p. 13 marzo 2024, n. 3, come modificato dall'art. 7, c. 4, della l.p. n. 9/2024 e art. 4, c. 2-*ter*, della medesima l.p. 13 marzo 2024, n. 3, come modificato dall'art. 10, c. 1, della l.p. n. 13/2024), la stessa è da considerarsi in *re ipsa*.

Tutto quanto sopra premesso, si certificano positivamente nel loro complesso le ipotesi di accordo per l'incremento della contribuzione Laborfonds a carico del datore di lavoro relativamente al personale del comparto Scuola (area del personale A.T.A. e assistente educatore, personale insegnante e coordinatori pedagogici delle scuole dell'infanzia e personale insegnante della formazione professionale; area del personale docente delle scuole ed istituti di istruzione primaria e secondaria della Provincia autonoma di Trento; area della dirigenza scolastica) siglate dall'A.P.Ra.N. e dalle Organizzazioni sindacali rappresentative in data 23 giugno 2025.