CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO

PER LA VALLE D'AOSTA/VALLÉE D'AOSTE

RELAZIONE SUL CONTROLLO DELLA GESTIONE IN CORSO D'ESERCIZIO DELL'INTERVENTO DELLA REGIONE AUTONOMA VALLE D'AOSTA / VALLÉE D'AOSTE:

"COMPLETAMENTO DELLA NUOVA AEROSTAZIONE, DEL PARCHEGGIO AUTO, AUTOBUS E DELLA VIABILITA' DELL'AEROPORTO "CORRADO GEX" IN SAINT-CHRISTOPHE"

Deliberazione n. 27 del 25 maggio 2026

CORTE DEI CONTI

CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO

PER LA VALLE D'AOSTA/VALLÉE D'AOSTE

RELAZIONE
SUL CONTROLLO DELLA GESTIONE
IN CORSO D'ESERCIZIO DELL'INTERVENTO
DELLA REGIONE AUTONOMA
VALLE D'AOSTA / VALLÉE D'AOSTE:

"COMPLETAMENTO DELLA NUOVA AEROSTAZIONE, DEL PARCHEGGIO AUTO, AUTOBUS E DELLA VIABILITA' DELL'AEROPORTO "CORRADO GEX" IN SAINT-CHRISTOPHE"

Relatore:

Consigliere Sara Bordet

Ha collaborato all'attività istruttoria e all'elaborazione dei dati:
dr.ssa Isabella Petroz

Deliberazione n. 27/2026

REPUBBLICA ITALIANA

LA CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA VALLE D'AOSTA/VALLÉE D'AOSTE

Collegio n. 4

composto dai magistrati:

Cristiana Rondoni	Presidente
Franco Emilio Mario Vietti	Consigliere
Sara Bordet	Consigliere relatore
Davide Floridia	Primo Referendario

visto l'articolo 100, comma 2, della Costituzione;

vista la legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 4, e successive modifiche e integrazioni ("Statuto speciale per la Valle d'Aosta");

visto il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei Conti, approvato con Regio decreto 12 luglio 1934 n. 124, e successive modificazioni e integrazioni;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 ("Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti");

visto il decreto legislativo 5 ottobre 2010, n. 179 ("Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste"), che ha istituito la Sezione di controllo della Corte dei conti per la Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste e ne ha disciplinato le funzioni;

visto, in particolare, l'art. 1, comma 2, del predetto d.lgs. 179/2010, il quale prevede che la Sezione regionale esercita il controllo sulla gestione dell'amministrazione regionale e degli enti strumentali, al fine del referto al Consiglio regionale;

vista le deliberazioni della Sezione plenaria 6 febbraio 2024, n. 1, 10 marzo 2025, n. 2 e 11 marzo 2026, n. 2, con le quali sono stati approvati i programmi di controllo, rispettivamente, per il 2024, 2025 e 2026;

visto il decreto del Presidente della Sezione 26 marzo 2026, n. 1, con il quale sono stati costituiti i collegi ai sensi dell'art. 3, d.lgs. n. 179/2010;

visti i decreti del Presidente della Sezione 22 aprile 2025, n. 4 e 26 marzo 2026, n. 4, con i quali, in attuazione del programma di attività della Sezione per il 2025 e il 2026, l'istruttoria, relativa alla relazione sul controllo della gestione in corso d'esercizio dell'intervento della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste "Completamento della nuova aereostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'Aeroporto "Corrado Gex" in Saint-Christophe", è stata assegnata al consigliere Sara Bordet;

viste le ordinanze 10 aprile 2026, n. 5 e 22 maggio 2026, n. 11, con le quali il Presidente della Sezione ha convocato le adunanze, con possibilità di collegamento da remoto;

visti gli esiti dell'attività istruttoria condotta in contraddittorio con l'amministrazione regionale;

udito il relatore, cons. Sara Bordet, nelle adunanze nelle camere di consiglio del 14 aprile 2026 e 25 maggio 2026;

DELIBERA

di approvare la Relazione sul controllo della gestione in corso d'esercizio dell'intervento della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste "Completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'Aeroporto "Corrado Gex" in Saint-Christophe", che alla presente si unisce quale parte integrante.

Dispone che la presente deliberazione venga trasmessa, a cura della Segreteria della Sezione, al Presidente della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste e al Presidente del Consiglio regionale della Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste.

Così deliberato in Aosta, nelle camere di consiglio del 14 aprile e del 25 maggio 2026.

Il relatore

(Bordet Sara)

SARA BORDET
26.05.2026
11:50:51
GMT+02:00

Il presidente

(Cristiana Rondoni)

CRISTIANA
RONDONI
CORTE DEI
CONTI
28.05.2026
00:51:32
GMT+02:00

Depositato in segreteria in data corrispondente

a quella di sottoscrizione del funzionario.

Il funzionario preposto

(Debora Marina Marra)

DEBORA
MARINA
MARRA
28.05.2026
09:44:08
GMT+02:00

INDICE

Premessa, metodologia dell'indagine e quadro normativo di riferimento 01

1. Piano di sviluppo aeroportuale – Master Plan della Regione autonoma Valle d'Aosta / Vallée d'Aoste: contestualizzazione dell'intervento di "Completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto Corrado Gex". 06

2. Rimodulazione dell'intervento di "Completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex". 14
   2.1 Gli interventi 15
   2.2 Il quadro economico 17
   2.3 Le coperture finanziarie 19
   2.4 I cronoprogrammi procedurali 20
   2.5 Il piano dei costi finanziari 21
   2.6 Completamento della rimodulazione e coperture finanziarie 21
   2.7 Impegni e appalto dei lavori 24

3. Realizzazione dell'intervento di "Completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex". 30

4. Osservazioni. 41

5. Considerazioni di sintesi. 53

Premessa, metodologia dell'indagine e quadro normativo di riferimento.

Con le deliberazioni di questa Sezione n. 1 del 6 febbraio 2024[1], n. 2 del 10 marzo 2025[2] e n. 2 dell'11 marzo 2026[3], sono stati approvati i programmi delle attività di controllo relative, rispettivamente, agli anni 2024-2025-2026, tra le quali, l'avvio, la prosecuzione ed il completamento dell'attività di controllo sulla gestione in corso d'esercizio dell'intervento della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste concernente il completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'Aeroporto "Corrado Gex", in Saint-Christophe.

L'istruttoria di tale intervento è stata assegnata al sottoscritto relatore, dapprima, con il decreto del Presidente n. 4 del 9 febbraio 2024[4], in coassegnazione con il Cons. Vietti Franco, poi con il decreto del Presidente n. 9 del 21 maggio 2024[5], in coassegnazione con il Cons. D'Alessandro Roberto, e successivamente con il decreto del Presidente n. 4 del 22 aprile 2025[6] e il decreto del Presidente n. 4 del 26 marzo 2026[7] in assegnazione esclusiva.

La presente relazione, in conformità a quanto disposto dal d.lgs. n. 179/2010[8] e in attuazione del programma di attività deliberato dalla Sezione per l'anno 2026, è finalizzata a fornire al Consiglio regionale un quadro informativo organico sullo stato di attuazione

[1] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Deliberazione di approvazione del programma delle attività della Sezione di controllo della Corte dei conti per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste relativa all'anno 2024, (Deliberazione 6 febbraio 2024, n. 1).

[2] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Deliberazione di approvazione del programma delle attività della Sezione di controllo della Corte dei conti per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste relativa all'anno 2025, (Deliberazione 10 marzo 2025, n. 2).

[3] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Deliberazione di approvazione del programma delle attività della Sezione di controllo della Corte dei conti per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste relativa all'anno 2026, (Deliberazione 11 marzo 2026, n. 2).

[4] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Decreto del Presidente di assegnazione istruttorie alla dott.ssa Sara Bordet della Sezione di controllo della Corte dei conti per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste relativa all'anno 2024, (Decreto presidenziale 9 febbraio 2024, n. 4).

[5] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Decreto del Presidente di modifica delle assegnazioni istruttorie alla dott.ssa Sara Bordet della Sezione di controllo della Corte dei conti per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste relativa all'anno 2024, (Decreto presidenziale 21 maggio 2024, n. 9).

[6] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Decreto del Presidente di assegnazione istruttorie alla dott.ssa Sara Bordet della Sezione di controllo della Corte dei conti per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste relativa all'anno 2025, (Decreto presidenziale 22 aprile 2025, n. 4).

[7] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Decreto del Presidente di assegnazione istruttorie alla dott.ssa Sara Bordet della Sezione di controllo della Corte dei conti per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste relativa all'anno 2026, (Decreto presidenziale 26 marzo 2026, n. 4).

[8] D.lgs. 5 ottobre 2010, n. 179 (Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste concernenti l'istituzione di una sezione di controllo della Corte dei conti).

del progetto della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste concernente i suddetti lavori di completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex", in Saint-Christophe, intervento che assume particolare rilevanza nell'ambito delle infrastrutture di trasporto valdostane e del tessuto sociale della Regione, sia per l'entità della spesa sia per l'importanza e le ricadute economico-sociali per i cittadini.

Il controllo, esercitato ai sensi degli artt. 3 della l. n. 20/1994[9] e 7 della l. n. 131/2003[10] nonché del d.lgs. n. 179/2010, si è svolto nei confronti della Regione autonoma Valle d'Aosta e l'indagine si è concentrata sulla gestione delle varie e articolate fasi del progetto, sugli aspetti finanziari e sullo stato di attuazione dello stesso.

Secondo le "*Linee guida per l'esercizio del controllo sulla gestione*", approvate dalla Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato[11], l'obiettivo del monitoraggio dell'attività amministrativa è di verificare che *"l'uso delle risorse avvenga nel modo più efficace, economico ed efficiente, nel rispetto del principio di legalità. Il controllo finanziario e contabile riguarda la legittimità-regolarità della gestione di bilancio, l'attendibilità, la sincerità e la conformità delle scritture contabili ai fatti gestionali ad esse sottesi. In quanto tale, il controllo finanziario […] rappresenta elemento prodromico incidentale ai fini degli accertamenti necessari per esercitare corrette e pertinenti valutazioni sulle attività oggetto dei singoli programmi".*

Il controllo è inteso come stimolo alla sana gestione degli enti e funzionale a prevenire squilibri di bilancio, accertando, tempestivamente, ritardi e anomalie, al fine di consentire l'adozione di provvedimenti idonei a rimuovere le disfunzioni accertate. La Sezione verifica, inoltre, la rispondenza dei risultati dell'attività amministrativa agli obiettivi stabiliti dalla legge, valutando comparativamente costi, modi e tempi dello svolgimento dell'azione amministrativa.

---

[9] L. 14 gennaio 1994, n. 20 (Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti).

[10] L. 5 giugno 2003, n. 131 (Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3).

[11] Corte dei conti, Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, "Linee guide per l'esercizio del controllo sulla gestione", (Deliberazione 11 luglio 2018, n. 12).

Tenuto conto della tipologia dell'intervento, e trattandosi del completamento di un'opera facente parte di un più ampio piano di sviluppo, realizzata in parte e poi sospesa negli anni, l'analisi ha riguardato, in particolare:

- la sua contestualizzazione rispetto all'originaria programmazione;
- la sua rimodulazione rispetto ai lavori da realizzare, il quadro economico con le relative coperture finanziarie, i cronoprogrammi procedurali e il piano dei costi finanziari;
- e la verifica dei tempi, modi e costi della sua realizzazione.

Già nell'ambito dei controlli del 2017, relativi al rendiconto generale della Regione per l'esercizio finanziario 2016[12], la Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta aveva aperto un focus specifico sull'intervento, analizzando le spese di investimento di maggior impatto in termini di volumi produttivi dei risultati economici. L'attività istruttoria svolta, le analisi effettuate e le considerazioni tratte all'epoca sono utili oggi per inquadrare la questione e dare la rappresentazione dell'evoluzione che ha avuto, e come si è arrivati, allo stato di attuazione attuale.

Nella presente indagine, l'acquisizione dei dati e delle informazioni è avvenuta con le consuete modalità di confronto e dialogo con l'amministrazione responsabile della gestione degli interventi sottoposti al controllo, attraverso apposite richieste in sede istruttoria, incontri e sopralluogo.

Con nota del 27 novembre 2024, prot. n. 1465[13] si è chiesto di acquisire la documentazione utile all'avvio dell'attività specifica di controllo e, successivamente alla risposta[14], tenuto conto della complessità dell'intervento, è stato convocato[15], in data 27 gennaio 2025, un incontro con i vertici istituzionali e amministrativi regionali al fine di chiarire gli obiettivi e l'oggetto dell'indagine ed acquisire alcuni primi elementi sullo stato di attuazione del progetto preordinati a meglio delimitare e finalizzare la richiesta istruttoria. A seguire, la

[12] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Relazione al Consiglio regionale sul rendiconto generale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2016. (Deliberazione 24 novembre 2017, n. 16).

[13] Corte di conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, nota 27 novembre 2024, n. 1465.

[14] Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Assessorato Sviluppo economico, formazione e lavoro, trasporti e mobilità sostenibile, nota 13 dicembre 2024, ns. prot. n. 1504.

[15] Corte di conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, nota 23 gennaio 2025, n. 72.

Regione[16] ha fatto pervenire una prima dettagliata relazione riguardante la cronologia aggiornata delle attività legate all'esecuzione dei lavori di completamento dell'aerostazione presso l'aeroporto regionale C. Gex in corso di svolgimento da parte dell'impresa appaltatrice, dalla consegna dei lavori (dicembre 2022) a febbraio 2025. Seguiva un secondo approfondimento a novembre 2025[17]. L'attività istruttoria si concludeva[18] con un incontro con i rappresentanti tecnici della Regione svolto in data 2 marzo 2026[19], con il sopralluogo in cantiere svolto il 12 marzo 2026[20] e la trasmissione della documentazione integrativa richiesta[21].

Tutta la documentazione raccolta ed esaminata è elencata nella lettera di deposito[22] della presente relazione, inviata alla Segreteria della Sezione di controllo della Corte dei conti per la Valle d'Aosta.

In attuazione dell'Ordinanza del Presidente della Sezione n. 4/2022, che richiama la deliberazione delle SS.RR. in sede di controllo n. 21 del 22 dicembre 2021 circa le modalità di svolgimento delle istruttorie e delle fasi procedimentali in contraddittorio[23], l'attività di verifica è stata effettuata nel rispetto del contraddittorio e il presente referto è stato inviato alla Regione[24], per eventuali osservazioni allo schema di Relazione.

---

[16] Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Assessorato opere pubbliche, territorio ed ambiente, nota 28 marzo 2025, ns. prot. n. 206.

[17] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, nota 27 ottobre 2025, n. 1187.
Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Assessorato opere pubbliche, territorio ed ambiente, nota 25 novembre 2025, ns. prot. n. 1226.

[18] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, nota 24 febbraio 2026, n. 139.
Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Assessorato opere pubbliche, territorio ed ambiente, nota 11 marzo 2026, ns. prot. n. 192.

[19] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, verbale dell'incontro con il Dirigente S.O. Edilizia patrimonio immobiliare e infrastrutture sportive della Regione Valle d'Aosta e il Responsabile unico del procedimento R.U.P. del 2 marzo 2026, protocollo il 5 marzo 2026, n. 165.

[20] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, verbale del sopralluogo in cantiere con il Dirigente S.O. Edilizia patrimonio immobiliare e infrastrutture sportive della Regione Valle d'Aosta e il Responsabile unico del procedimento R.U.P. del 12 marzo 2026, protocollo il 16 marzo 2026, n. 200.

[21] Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Assessorato opere pubbliche, territorio ed ambiente, nota 26 marzo 2026, ns. prot. n. 243.

[22] Lettera di deposito della Relazione sul controllo della gestione in corso d'esercizio dell'intervento della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste: completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto Corrado Gex in Saint-Christophe, al Presidente della Sezione di controllo per la Valle d'Aosta della Corte dei coni, ai sensi dell'ordinanza presidenziale n. 2/2018. Nota 19 maggio 2026, prot. n. 372.

[23] Corte dei conti, Sezione centrale di controllo sulla gestione delle amministrazioni dello Stato (Deliberazioni 16 maggio 2011, n. 5 e 11 luglio 2018, n. 12).

[24] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, nota 31 marzo 2026, n. 252.

L'amministrazione regionale ha fatto pervenire le proprie osservazioni in data 23 aprile 2026, ns. prot. n. 307, che sono riportate espressamente all'interno del referto nelle parti di interesse.

1. Piano di sviluppo aeroportuale – Master Plan della Regione autonoma Valle d'Aosta / Vallée d'Aoste: contestualizzazione dell'intervento di "Completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'Aeroporto Corrado Gex".

L'intervento di completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto Corrado Gex si colloca in una più ampia iniziativa della Regione sul potenziamento dello scalo aeroportuale regionale con la realizzazione delle relative opere infrastrutturali, di cui alla legge regionale 23 dicembre 1991, n. 78[25].

L'Aeroporto Corrado Gex di Aosta, situato a Saint-Christophe, è stato realizzato dall'Amministrazione regionale tra il 1958 e il 1959. L'Associazione Valdostana Aeronautica, fondata nel 1956, spinse per la creazione dello scalo, inaugurato effettivamente il 10 maggio 1959, e con Decreto del Ministero della Difesa Aeronautica n. 4870 del 23 maggio 1959, all'epoca, dichiarato "aeroporto privato aperto al traffico aeroturistico nazionale". Intitolato al pioniere del volo valdostano, è un'infrastruttura il cui proprietario, nonché soggetto finanziatore, è la Regione autonoma Valle d'Aosta. Con Decreto del 21 novembre 1995, il Direttore Generale dell'Aviazione Civile (già D.G.A.C., oggi E.N.A.C.) dichiarò l'Aeroporto di Saint-Christophe "aperto anche al traffico aereo commerciale nazionale ed internazionale" e, contrariamente a quanto avviene per la maggior parte degli aeroporti, è un aeroporto "privato", non appartiene cioè al demanio aeroportuale nazionale e, di conseguenza, non è fra quelli assegnati dallo Stato all'ENAC (soggetto che svolge le funzioni di vigilanza e controllo). L'aeroporto è gestito principalmente per aviazione generale, volo a vela e, storicamente, per collegamenti charter o regionali, operando in una zona di montagna.

[25] L.r. 23 dicembre 1991, n. 78 (Infrastrutture aeroportuali e piano di radioassistenze per l'aeroporto "Corrado Gex" della Valle d'Aosta), art. 1: *"La Regione Valle d'Aosta è autorizzata a finanziare il potenziamento delle strutture dell'aeroporto "Corrado Gex" della Valle d'Aosta sito nel territorio comunale di Saint-Christophe, la realizzazione delle opere infrastrutturali relative, l'acquisto delle strutture e degli impianti necessari e l'attuazione del piano di radioassistenze per l'atterraggio e il decollo di veivoli sull'aeroporto stesso"*.

Dalle disposizioni della l.r. 78/1991 discendeva il Piano di sviluppo aeroportuale, definito anche Master Plan, approvato con delibera di giunta regionale n. 1934/2004[26], documento tecnico-economico di indirizzo contenente la programmazione degli interventi di infrastrutturazione dello scalo, da realizzarsi in fasi successive, che prevedeva l'allungamento della pista, l'estensione dell'impianto luci, l'installazione delle radioassistenze e la realizzazione di un nuovo terminal passeggeri, con annessi parcheggi auto e viabilità.

Tra la Regione, lo Stato e l'Ente Nazionale per l'Aviazione civile (di seguito ENAC), in data 23 dicembre 2005, veniva sottoscritto l'Accordo di programma Quadro (di seguito anche APQ), approvato con delibera di giunta regionale n. 4442/2005[27], nell'ambito del quale si prevedevano gli interventi di prolungamento della pista di volo e di acquisizione e installazione delle radioassistenze, lavori, ad oggi, completati e per i quali vi è stata una spesa di euro 15.357.567,66.

Sempre tra la Regione, lo Stato e l'ENAC, in data 27 luglio 2007, veniva sottoscritto un Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale, approvato con delibera di giunta regionale n. 1837/2007[28], finalizzato alla realizzazione della nuova aerostazione passeggeri (terminal), dei parcheggi per auto, autobus e aeromobili e della viabilità e all'acquisizione e installazione delle dotazioni tecnologiche, informatiche e degli arredi, per un importo programmato di euro 13.800.000,00.

Tale Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro veniva rimodulato[29], tra le parti, nell'ottobre 2009, con l'inserimento del raccordo tra la SS 26 e la SR 34 in regione "Sogno" e rideterminato nell'importo complessivo di euro 15.400.000,00. Nello specifico veniva prevista la realizzazione dei seguenti interventi:

---

[26] D.g.r. 14 giugno 2004, n. 1934 (Approvazione del piano di sviluppo aeroportuale – Master Plan, dell'aeroporto regionale "C. Gex" di Saint-Christophe, redatto dalla società Tecnoengineering 2C S.r.l. di Roma).
[27] D.g.r. 16 dicembre 2005, n. 4442 (Approvazione della stipulazione, tra la Regione, lo Stato e l'Enac, dell'Accordo di Programma Quadro per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale. Impegno di spesa).
[28] D.g.r. 6 luglio 2007, n. 1837 (Approvazione della stipula tra la Regione, lo Stato e l'Enac dell'Atto integrativo dell'Accordo di Programma quadro per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale. Impegno di spesa).
[29] D.g.r. 16 ottobre 2009, n. 2822 (Approvazione della rimodulazione delle risorse finanziarie dell'Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale, approvato con d.g.r. 1837 del 06.07.2007, e approvazione dell'inserimento di un nuovo intervento).

1) realizzazione terminal passeggeri, parcheggi per auto, autobus e aeromobili e della viabilità, nonché acquisizione e installazione delle dotazioni tecnologiche, per un importo rimodulato di euro 12.480.000,00;
2) acquisizione e installazione delle dotazioni informatiche e degli arredi, per un importo rimodulato di euro 320.000,00;
3) riorganizzazione del raccordo tra la SS n. 26 e la SR n. 34 in regione Sogno, con la riqualificazione delle aree limitrofe in Comune di Saint-Christophe (II Stralcio) per un importo programmato di euro 2.600.000,00 (quest'ultimo successivamente stralciato e, ad oggi, già realizzato e ultimato).

In forza della Convenzione per l'affidamento della concessione per la gestione dell'aeroporto, sottoscritta tra la Regione e l'AVDA S.p.a., in data 29 dicembre 2004, di durata trentennale con decorrenza 1° gennaio 2005, e della relativa Appendice, approvata con delibera di giunta regionale n. 2317/2008[30], modificativa delle modalità e condizioni per la realizzazione degli interventi previsti dall'Accordo di programma quadro e dal relativo Atto integrativo, la realizzazione dei menzionati interventi, rientranti negli obblighi contrattuali della Convenzione, erano in capo all'AVDA S.p.a. quale soggetto attuatore.

A seguito dell'approvazione del progetto definitivo[31], la società AVDA S.p.a., in qualità di soggetto attuatore dell'APQ, nonché di stazione appaltante, a seguito di gara ad evidenza pubblica, aggiudicava la progettazione esecutiva e la realizzazione dei lavori all'Impresa Orion Costruzioni S.p.a., per un importo contrattuale di euro 6.6744.391,68. L'affidamento avveniva con contratto rep. n. 18351/26024 del 27 maggio 2010 e la consegna dei lavori in tre fasi successive tra il 2010 e il 2011.

[30] D.g.r. 22 agosto 2008, n. 2317 (Approvazione dell'appendice alla convenzione in data 29.12.2004, fra Regione e AVDA S.p.a., concernente integrazioni alle modalità e condizioni per la realizzazione degli interventi previsti dall'Accordo di programma quadro del 23.12.2005, e dall'atto integrativo del 27.7.2007, per il miglioramento dell'accessibilità aeroportuale).

[31] D.g.r. 11 settembre 2009, n. 2483 (Raggiungimento dell'intesa, ex art. 29 l.r. 11/1998, con il Comune di Saint-Christophe e approvata ai sensi della l.r. 11/1998, del progetto definitivo relativo al nuovo piazzale aeromobili, al terminal passeggeri, ai parcheggi autoveicoli e alla viabilità dell'aeroporto regionale C. Gex in Comune di Saint-Christophe).

Da subito emergevano problematiche nell'esecuzione dell'affidamento che portavano, dapprima, all'insuccesso di un tentativo di accordo bonario, poi un contenzioso avviato da AVDA S.p.a., a seguire l'interruzione di ogni lavorazione in cantiere, l'avvio, innanzi al Tribunale di Reggio Emilia, di una procedura di concordato preventivo per l'appaltatrice ed infine, in data 29 gennaio 2013, la risoluzione del contratto per i lavori in questione.

La Regione, a fronte del protrarsi delle tempistiche e superare lo stallo, con delibera di giunta regionale n. 1774/2014[32], approvava la sostituzione del soggetto attuatore AVDA S.p.a. con la Struttura regionale competente in materia di opere pubbliche, per la realizzazione/completamento degli interventi del terminal passeggeri, parcheggi, viabilità e acquisizione ed installazione delle dotazioni tecnologiche, informatiche e degli arredi, confermando la volontà di completare le opere attraverso due lotti funzionali di lavori: il primo lotto mirato al completamento dell'involucro esterno del terminal e del piazzale aeromobili; e il secondo lotto finalizzato al completamento degli spazi interni.

Senonché, la proposta della Regione, di cui alla delibera di giunta regionale n. 1774/2014, in sede di Tavolo dei Sottoscrittori dell'Atto integrativo, composto, oltre che dalla Regione, dall'ENAC e dall'Agenzia per la Coesione Territoriale, non risultava condivisibile dagli altri sottoscrittori, perché i principi posti alla base del finanziamento, fino a quel punto concesso dalla Stato, richiedeva che l'intervento fosse realizzato e completato in tempi certi.

Al fine di conformarsi alle indicazioni fornite dal Tavolo dei sottoscrittori, a parziale modifica della delibera di giunta regionale n. 1774/2014, la Regione, con delibera di giunta regionale n. 271/2016[33], determinava di:

- completare i lavori di realizzazione del Terminal, del parcheggio auto e piazzale aeromobili, e dotazioni tecnologiche, mediante un unico lotto;

[32] D.g.r. 12 dicembre 2014, n. 1774 (Sostituzione del soggetto attuatore individuato nell'Atto integrativo dell'Accordo di Programma quadro, finalizzato al miglioramento dell'accessibilità dell'Aeroporto regionale C. Gex di Saint-Christophe, per quanto concerne la realizzazione del terminal passeggeri, del parcheggio auto, del piazzale aeromobili e dei relativi arredi e dotazioni informatiche. Conferma della volontà di completare le opere).

[33] D.g.r. 26 febbraio 2016, n. 271 (Determinazioni per il completamento degli interventi di realizzazione Terminal passeggeri, parcheggio auto e piazzale aeromobili e per l'acquisizione e installazione delle dotazioni tecnologiche, nell'ambito dell'Atto integrativo dell'Accordo di Programma quadro per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale).

- procedere in tempi rapidi all'aggiornamento della progettazione esecutiva, ai fini del successivo avvio dei lavori di completamento delle opere, per una spesa presunta di euro 70.000,00;
- dare copertura finanziaria al completamento delle opere che, sulla base del quadro economico predisposto da AVDA S.p.A. in data 24 marzo 2014, ammontano a euro 6.395.520,00, al netto delle spese di progettazione, a valere sul fondo della gestione speciale presso Finaosta, di cui alla l.r. n. 7/2006;
- destinare al completamento delle opere:

  -le economie FSC 2000/2006, pari complessivamente a euro 1.354.345,21, rilevate a chiusura degli interventi cofinanziati nell'ambito dell'Accordo di programma quadro su promozione della ricerca e dell'innovazione per la competitività del sistema produttivo, pari a 164.555,55 euro e del Secondo Accordo di programma quadro in materia di e-government e società dell'informazione, pari a euro 249.580,61 e quelle derivanti dal ribasso d'asta a seguito di appalto integrato per la realizzazione dell'aerostazione nell'ambito dell'Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale, pari a euro 940.209,05, previo assenso dei rispettivi Tavoli dei Sottoscrittori;

  -le somme derivanti dall'escussione della fideiussione presentata, a titolo di cauzione definitiva, dall'appaltatore uscente, pari a circa euro 900.000,00.

Con delibera di giunta regionale n. 1072/2017[34], a parziale modifica della delibera di giunta regionale n. 271/2016, le economie FSC 2000/2006 del secondo Accordo di programma quadro in materia di e-government e società dell'informazione, pari a euro 249.580,61, venivano destinate alla realizzazione del progetto di "Evoluzione del FSEVDA e innovazione dei servizi di e-health per il cittadino", per mancanza di assenso da parte dell'Agenzia per l'Italia digitale (AgID) a procedere alla riprogrammazione come auspicato dalla Regione.

[34] D.g.r.. 7 agosto 2017, n. 1072 (Approvazione della riprogrammazione delle economie dell'intervento "VDA ALL BROADBAND" per destinarle alla realizzazione del progetto di "Evoluzione del FSEVDA e innovazione dei servizi di e-health per il cittadino" e dello schema di convenzione tra la Regione e l'Azienza USL della Valle d'Aosta. Prenotazione di spesa).

In attuazione alla delibera di giunta regionale n. 271/2016, con provvedimento dirigenziale n. 687 in data 15 febbraio 2017[35], è stato affidato il servizio complementare di revisione della progettazione esecutiva per il completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex" in Saint-Christophe, di direzione lavori nonché di coordinamento della sicurezza al raggruppamento temporaneo Tecno Engineering 2C S.r.l. – Studio Gae Aulenti Architetti Associati – Tecno Services Vallée d'Aoste S.r.l. – Geol. Davide Bolognini, mandataria Tecno Engineering 2C S.r.l., con sede in Roma, per un importo totale lordo di euro 343.320,97.

Con riferimento al predetto progetto esecutivo, venivano svolte le seguenti Conferenze dei servizi: una prima, in data 14 aprile 2018, con la quale venivano acquisiti i pareri dei soggetti coinvolti nella realizzazione dell'opera in questione; una seconda, in data 20 febbraio 2019, previo recepimento delle indicazioni ottenute in occasione della conferenza dei servizi sopra citata, con la quale venivano acquisiti i pareri definitivi dei soggetti coinvolti nella realizzazione dell'opera in questione.

In data 15 settembre 2019, il raggruppamento temporaneo sopra citato provvedeva a consegnare la nuova progettazione esecutiva per il completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex" in Saint-Christophe, che era stata sottoposta ad una prima revisione sulla base delle indicazioni formulate dalla Stazione appaltante.

Nel frattempo, l'incremento dell'importo dell'opera, superando la soglia prevista dall'art. 35 del d.lgs. 50/2016, imponeva ai soggetti verificatori il possesso di un sistema interno di controllo della qualità conforme alla UNI EN ISO 9001, settore commerciale EA34, certificato da organismi accreditati ai sensi del regolamento (CE) n. 765/2008. Pertanto, veniva avviato uno specifico affidamento per l'identificazione di un idoneo organismo

[35] P.d. 15 febbraio 2018, n. 687 (Revoca p.d. n. 2015/2016 del servizio complementare, ai sensi dell'art. 57 c. 5 lett. A del d.lgs. 163/2006, per revisione progettazione esecutiva, d.l. nonché coordinamento sicurezza per il completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "C. Gex" in Saint-Christophe, al raggruppamento "Tecno Engineering 2c Srl – Studio Gae Aulenti Architetti Associati – Tecno Service Vallée d'Aoste Srl – Geol. Davide Bolognini". Impegno di spesa (CIG 6895093ABC – CUP B72F16001210002)).

verificatore, definitivamente formalizzato, ad esito della procedura ad evidenza pubblica, con Provvedimento dirigenziale n. 1386 del 2 aprile 2020[36].

La consegna definitiva degli elaborati progettuali aggiornati relativi alla fase esecutiva avveniva nel corso del mese di settembre 2020, l'elaborazione del verbale di verifica in data 30 settembre 2020 e la conseguente validazione, da parte del Responsabile del procedimento incaricato, in data 6 ottobre 2020.

L'importo dell'intervento derivante dai molteplici adeguamenti assunti veniva quindi definitivamente rideterminato in complessivi euro 10.030.510,10, dei quali euro 9.810.510,00 per lavori ed euro 220.000 per arredi, questi ultimi oggetto di uno specifico affidamento separato in funzione della destinazione d'uso finale dei locali.

In data 26 ottobre 2020, la Regione trasmetteva ad ENAC la progettazione esecutiva oggetto di validazione per l'ottenimento dell'indispensabile parere di competenza, contestualmente si rendeva necessaria la rimodulazione finanziaria dell'Atto integrativo dell'APQ.

In parallelo alle vicende illustrate, relative all'esecuzione dell'intervento oggetto di indagine - che costituiva l'ultimo dei macro-interventi di cui al Piano di sviluppo aeroportuale (Master Plan) del 2004, in quanto, come si è detto, i lavori di allungamento pista e delle radioassistenze erano già stati completati - in ottemperanza di una Risoluzione del Consiglio regionale, n. 1150/XIV del 9 aprile 2015[37], veniva affidato incarico per l'aggiornamento del Master Plan.

Da tale aggiornamento emergevano due possibili scenari per lo sviluppo dell'aeroporto Corrado Gex: uno, definito "inerziale", di continuità rispetto al modello di aviazione commerciale e l'altro, definito "base", con svolgimento delle attività di aviazione generale (protezione civile, elisoccorso, voli di Stato, lavoro aereo, volo a vela), integrate con l'attività di aviazione commerciale non schedulata (aerotaxi e business aviation).

---

[36] P.d. 2 aprile 2020, n. 1386 (Determina a contrarre e contestuale affidamento alla Società Inarcheck S.p.a., con sede in Milano (P.Iva 03465090961 – cod. cred. D0908), a seguito di procedura concorrenziale n. 3919/2019 e successivo affidamento diretto esperiti sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera B del d.lgs. 50/2016, del servizio di verifica del progetto esecutivo delle opere di Completamento della nuova aerostazione, parcheggi e viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex" di Saint-Christophe. Impegno e prenotazione di spesa (CIG: 8082654116 – CUP: B71F16001210002).

[37] Consiglio regionale, deliberazione oggetto n. 1150/XIV del 9 aprile 2015 (Esame della tematica dei trasporti in Valle d'Aosta. Approvazione di quattro risoluzioni).

In entrambi i casi, il completamento dei lavori di realizzazione dell'aerostazione era imprescindibile. Nello scenario "inerziale", pur in presenza di un significativo ridimensionamento in termini di passeggeri e movimenti dei flussi originariamente previsti nel Master Plan del 20024, la nuova aerostazione era compatibile con le attività di volo previste a regime sullo scalo; nello scenario "base", pur a fronte di un modello diverso da quello originariamente previsto, la nuova aerostazione avrebbe potuto fungere da terminal, consentendo una diversa assegnazione di alcuni spazi destinati all'aviazione generale o ad attività istituzionali svolte da Enti di Stato e/o dalla stessa Regione.

Sul tema, la Regione esprimeva un proprio indirizzo nell'ambito del Documento di Economia e finanza regionale (DEFR) 2021/2023[38], approvato in Consiglio regionale in data 9 aprile 2021[39], individuando di ridefinire meglio il ruolo dell'aeroporto puntando sulla sua vocazione di centro per l'elisoccorso, per le attività della protezione civile e per il trasporto turistico e sportivo, oltre che sviluppando aree di volo per droni, e prevedendo, nel contempo, un segmento di volo commerciale dotando lo scalo anche di procedure di arrivo e partenza strumentali basate sulla navigazione GPS (RNAV).

In coerenza con quanto espresso nel DEFR 2021/2023 ed in attesa di ulteriori specifiche e organiche decisioni del Consiglio regionale sul futuro dell'aeroporto, nel completamento dell'aerostazione, la Regione procedeva per perseguire l'obiettivo di favorire l'incremento delle attività di "aviazione generale" (protezione civile, elisoccorso, voli di Stato, lavoro aereo, voli business, voli turistici a motore, volo a vela, pratica con droni, addestramento piloti, unitamente ad attività di aviazione commerciale quali aerotaxi, business aviation e voli charter a carattere stagionale con limitazioni di dimensioni e capienza degli aeromobili), in modo che la struttura fosse funzionale a tali attività.

In questo contesto si inserisce l'indagine del controllo sulla gestione in corso d'esercizio dell'intervento concernente il "Completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto Corrado Gex".

[38] Documento di economia e finanza regionale DEFR 2021-2023, pag. 86-87.

[39] Consiglio regionale, deliberazione oggetto n. 485/XVI del 9 aprile 2021 (Approvazione del Documento di economia e finanza regionale DEFR per il triennio 2021-2023).

2. Rimodulazione dell'intervento di "Completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto Corrado Gex"

All'esito di quanto illustrato, ne seguiva che, con delibera di giunta regionale n. del 17 maggio 2021 n. 551[40], la Giunta regionale deliberava di dare corso alle attività di completamento dell'aerostazione con l'obiettivo di renderla funzionale alle esigenze dell'aeroporto, nelle more della definizione di ulteriori specifiche e organiche decisioni del Consiglio regionale in merito al futuro dell'aeroporto medesimo. Contestualmente, veniva:

- approvata la rimodulazione delle risorse finanziarie nell'ambito dell'Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale (approvato con delibera di giunta regionale n. 1837 del 6 luglio 2007, così come rimodulato con delibera di giunta regionale n. 2822 del 16 ottobre 2009 – già menzionate -) e riprogrammazione delle risorse FSC 2000/2006, da sottoporre al Tavolo dei Sottoscrittori, come da relazione tecnica allegata;
- rinviata, ad avvenuta formalizzazione degli adempimenti propedeutici necessari, l'approvazione del progetto esecutivo del completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex" in Saint-Christophe, sempre fatte salve eventuali ulteriori decisioni in ordine allo sviluppo dell'aeroporto;
- dato atto della copertura economica per la realizzazione del completamento dell'aerostazione per un ammontare presunto di euro 10.119.835,60.

La Relazione tecnica, menzionata, di accompagnamento della rimodulazione finanziaria, al netto delle premesse e dell'illustrazione del quadro di riferimento e del contesto attuale,

[40] D.g.r. 17 maggio 2021, n. 551 (Determinazioni in ordine alla rimodulazione delle risorse finanziarie dell'atto integrativo dell'Accorso di Programma quadro per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale e riprogrammazione delle economie FSC 2000/2006).

rappresentava la proposta descrivendo gli interventi, il quadro economico, le coperture finanziarie, i cronoprogrammi procedurali e il piano dei costi.

2.1 Gli interventi

Quanto agli interventi, la Regione proponeva di suddividere l'intervento VALAF01 "Realizzazione della nuova aerostazione passeggeri (teminal), dei parcheggi per auto, autobus e aeromobili e della viabilità nonché acquisizione e installazione delle dotazioni tecnologiche" in due sottointerventi:

1) VALAF01.1, di competenza del Soggetto attuatore (AVDA S.p.a.), che comprende le lavorazioni eseguite e i relativi importi dallo stesso liquidati a tutto il 31 dicembre 2017, che ammontavano a euro 5.286.309,02;
2) VALAF01.2, di competenza del nuovo Soggetto attuatore (Struttura regionale Edilizia patrimonio immobiliare e infrastrutture sportive della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste), che consisteva nel completamento della nuova aerostazione, parcheggi auto, autobus e viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex", comprensivo di BHS, metal detectors, banchi check-in e gates, secondo le caratteristiche tecniche già individuate dall'Atto integrativo.

A livello tecnico-descrittivo non venivano previste sostanziali modifiche rispetto alla progettazione originaria, che prevedeva, in sintesi, la realizzazione:

1) di un edificio principale (Terminal) a base rettangolare con dimensioni 81 m. x 28,5 m., disposto su due piani (per circa 10 m. di altezza totale), in cui sono collocati atri e gallerie, sale attesa e imbarco/sbarco, locali per check-in e controlli, spazi commerciali, caffetteria, infermeria, locali e uffici per Polizia e servizi igienici, uffici e sale riunioni. Il piano terreno prevedeva uno sviluppo di circa 2.000 mq lordi, mentre il piano primo circa 1.400 mq lordi;
2) di un edificio dedicato agli impianti (Centrale Tecnologica), separato dal Terminal, a base rettangolare con dimensioni 6 m. x 28,5 m., disposto su due piani (per circa 10 m. di altezza totale), in cui si trovavano la cabina di trasformazione, i locali

quadri elettrici e contatori, locali Gruppi elettrogeni e Centrale termica, gruppi frigo e UPS;

3) di una serie di posti auto, moto e autobus, collegati ad una viabilità dedicata che innesta su una nuova (futura) rotatoria sulla SS. 26, sul fronte nord del Terminal, e diverse aree verdi;
4) di appositi piazzali per la sosta e la movimentazione di aeromobili, sul fronte sud del Terminal.

In particolare, venivano previste:

- al piano terreno: quattro sale verso l'accesso (land side), contenenti spazi commerciali, alcuni uffici del gestore, la sala dedicata all'aviazione generale e la caffetteria. Le quattro sale si affacceranno sulla galleria centrale, illuminata di luce naturale, dove, in posizione centrale, si dispongono i banchi del check-in. Nella due testate est ed ovest si troveranno le scale e l'ascensore per salire al piano superiore, i servizi igienici, l'infermeria e, lungo il lato est, la zona di arrivo dei bagagli sbarcati dagli aerei;
- al primo piano: si realizzeranno gli uffici e spazi reception del gestore, gli uffici per la Polizia di Frontiera, per l'Agenzia delle dogane e per la Guardia di finanza, due sale riunioni (di cui una grande ad uso esclusivo delle forze dell'ordine) e un ufficio ENAC.

Il sottointervento VALAF01.2 avrebbe riguardato, la revisione della progettazione esecutiva e i lavori per il completamento delle opere.

Venivano esclusi da tale intervento una parte delle lavorazioni previste nel progetto esecutivo originario relative alle forniture con posa in opera e il software applicativo per le attività di gestione integrata, inserite nell'intervento VALAF02 relativo a "Acquisizione delle dotazioni informatiche, del software gestionale e degli arredi".

Con la rimodulazione si prevedeva, inoltre, di porre nello stato informatico "*chiuso*" il sottointervento VALAF01.1, di competenza del Soggetto attuatore uscente (AVDA S.p.A.), nel sistema di monitoraggio SGP. Gli importi liquidati a tutto il 31 dicembre 2017 riferiti a tale intervento ammontano a complessivi euro 5.286.309,02; e veniva ridefinito,

l'intervento VALAF02, relativo alla fornitura degli arredi diversi dalle dotazioni fisse tipicamente aeroportuali, ovvero sedute, segnaletica, dotazioni informatiche, cartellonistica, arredi mobili, come di seguito:

	INTERVENTI	
Codice	**Titolo**	**Stato**
VALAF01.1	*Realizzazione della nuova aerostazione passeggeri (terminal), dei parcheggi per auto, autobus e aeromobili e della viabilità nonché acquisizione e installazione delle dotazioni tecnologiche*	chiuso
VALAF01.2	*Completamento della nuova aerostazione passeggeri (terminal), dei parcheggi per auto, autobus e aeromobili e della viabilità nonché acquisizione e installazione delle dotazioni tecnologiche*	in corso
VALAF02	*Acquisizione e installazione delle dotazioni informatiche, del software gestionale e degli arredi*	da avviare

Fonte: documentazione Regione

Nella rimodulazione veniva dato atto che il progetto esecutivo aggiornato, già predisposto, era già stato sottoposto ai necessari pareri e autorizzazioni della Conferenza dei servizi e trasmesso all'ENAC, in data 26 ottobre 2020, di cui si è detto, per la relativa approvazione.

2.2. Il quadro economico

Il Quadro economico conseguente al progetto esecutivo del 2020 subiva un incremento, rispetto a quello precedente del 2014, di euro 3.944.990,11, delle cui differenze veniva dato atto nella proposta di rimodulazione, come di seguito:

QUADRO ECONOMICO		
Voci di costo	**Importo QE 2014 (*in euro*)**	**Importo Agg. 2020 (*in euro*)**
VALAF01.1 - Realizzazione della nuova aerostazione passeggeri (terminal), dei parcheggi per auto, autobus e aeromobili e della viabilità nonché acquisizione e installazione delle dotazioni tecnologiche		
Opere eseguite (48%) lavori + oneri sicurezza	3.121.014,39	3.121.014,38
Spese tecniche per DL, CSE, collaudi, altri servizi	1.404.179,96	1.489.627,30
Fondi a disposizione per lavori in economia ed imprevisti	661.383,44	675.667,34
Opere d'arte	0,00	0,00
Totale VALAF01.1	**5.186.577,79**	**5.286.309,02**
VALAF01.2 - Completamento della nuova aerostazione passeggeri (terminal), dei parcheggi per auto, autobus e aeromobili e della viabilità nonché acquisizione e installazione delle dotazioni tecnologiche		
Revisione progetto esecutivo	76.865,21	(*) 0,00
Opere di completamento	5.000.000,00	7.390.255,63
Incentivi 2,0%	100.000,00	147.805,11
Spese tecniche per DL, CSE, collaudi, altri servizi	313.134,79	496.039,34
Fondi a disposizione per lavori in economia ed imprevisti	239.000,00	1.588.834,61
Opere d'arte	80.000,00	79.067,12
Spese per commissioni giudicatrici/rilascio pareri	54.820,00	15.000,00
Spese di funzionamento ANAC	1.700,00	13.943,90
IVA (ove applicabile)	0,00	79.564,40
Totale VALAF01.2	**5.865.520,00**	**9.810.510,11**
VALAF02 - Acquisizione e installazione delle dotazioni informatiche, software applicativo e degli arredi		
Fornitura e posa delle dotazioni informatiche e arredi	320.000,00	220.000,00
Totale VALAF02	**320.000,00**	**220.000,00**

(*) L'importo aggiornato 2020 relativo alla revisione del progetto esecutivo è ricompreso nell'importo relativo alle spese tecniche

Fonte: documentazione Regione

L'aumento è dovuto, principalmente, all'incremento delle voci "Opere di completamento", per euro 2.390.255,63 e "Fondi a disposizione per lavori in economia ed imprevisti", per euro 1.349.834,61.

2.3 Le coperture finanziarie

A fronte del menzionato incremento, la Regione allocava, a valere sul sottointervento VALAF01.2 di *Completamento della nuova aerostazione passeggeri (terminal), dei parcheggi per auto, autobus e aeromobili e della viabilità nonché acquisizione e installazione delle dotazioni tecnologiche*, l'utilizzo di economie FSC 2000/2006 pari complessivamente a euro 1.024.676,35, disponibili a seguito dell'esito della ricognizione effettuata dallo Stato, ai sensi dell'art. 44 del D.L 30 aprile 2019, n. 34, di cui:

- quelle derivanti dal ribasso d'asta a seguito di appalto integrato per la realizzazione dell'aerostazione, pari a euro 860.120,80 (al netto della ricognizione di cui sopra), sul cui utilizzo per il completamento dell'opera il Tavolo dei Sottoscrittori si era già espresso positivamente in via preliminare nella riunione tenutasi ad aprile 2016, di cui si è detto;
- quelle rilevate a chiusura dell'"*Accordo di programma quadro su promozione della ricerca e dell'innovazione per la competitività del sistema produttivo*", pari a euro 164.555,55, per l'utilizzo delle quali la Regione aveva già acquisito il nulla osta da parte dell'Agenzia per la coesione territoriale, con nota prot. n. AlCT 5903 del 06/07/2016, a chiusura della procedura scritta di riprogrammazione.

Pertanto, in sede di rimodulazione, la copertura finanziaria del progetto era:

COPERTURA FINANZIARIA			
Titolo intervento	**Fonti di finanziamento**	**Importo**	**Totale**
VALAF01.2 - *Completamento della nuova aerostazione passeggeri (terminal), dei parcheggi per auto, autobus e aeromobili e della viabilità nonché acquisizione e installazione delle dotazioni tecnologiche*	**Stato:** *del. CIPE n. 3/2006 e del.CIPE n. 20/2004 (al netto della riduzione di cui alla del. CIPE n. 41/2012)* **Regione:** *l.r. bilancio 2021/2023*	**1.024.676,35** *1.024.676,35* **8.785.833,75** *8.785.833,75*	**9.810.510,10**
VALAF02 - *Acquisizione e installazione delle dotazioni informatiche, del software gestionale e degli arredi*	**Regione**: *l.r. bilancio 2021/2023*	**220.000,00**	**220.000,00**
Totale			**10.030.510,10**

Fonte: documentazione Regione

2.4 I cronoprogrammi procedurali

Quanto ai cronoprogrammi procedurali, la rimodulazione prevedeva per lo svolgimento delle attività:

- VALAF01.2 - *Completamento della nuova aerostazione passeggeri (terminal), dei parcheggi per auto, autobus e aeromobili e della viabilità nonché acquisizione e installazione delle dotazioni tecnologiche;*

CRONOPROGRAMMA PROCEDURALE (Lavori)		
Fasi	**Data inizio prevista**	**Data fine prevista/effettiva**
Affidamento servizio di progettazione	15/02/2017	19/06/2017
Revisione progetto esecutivo e approvazione	14/09/2017	15/05/2021
Gara per affidamento lavori	01/06/2021	30/11/2021
Esecuzione dei lavori	01/01/2022	31/12/2022
Collaudo	31/01/2023	31/05/2023
Funzionalità	01/06/2023	

Fonte: documentazione Regione

- VALAF02 - *Acquisizione e installazione delle dotazioni informatiche e degli arredi*

CRONOPROGRAMMA PROCEDURALE (Fornitura arredi)		
Fasi	**Data inizio prevista**	**Data fine prevista**
Aggiudicazione della fornitura	01/01/2022	30/04/2022
Esecuzione della fornitura	01/06/2022	31/10/2022
Verifiche e controlli	01/11/2022	31/12/2022

Fonte: documentazione Regione

2.5 Il piano dei costi finanziari

Infine, nella rimodulazione, il piano finanziario pluriennale aveva il seguente tenore:

PIANO FINANZIARIO				
Titolo intervento	**Anno 2021**	**Anno 2022**	**Anno 2023**	**Totale *(in euro)***
VALAF01.2 - *Completamento intervento della nuova aerostazione passeggeri (terminal), dei parcheggi per auto, autobus e aeromobili e della viabilità nonché acquisizione e installazione delle dotazioni tecnologiche*	**2.319.550,60**	**3.500.285,00**	**3.990.674,50**	**9.810.510,10**
VALAF02 - *Acquisizione e installazione delle dotazioni informatiche e degli arredi*			**220.000,00**	**220.000,00**
Totale	**2.319.550,60**	**3.500.285,00**	**4.210.674,50**	**10.030.510,10**

Fonte: documentazione Regione

2.6 Completamento della rimodulazione e coperture finanziarie

Seguiva la richiesta della Struttura regionale aeroporto e ferrovie, d'intesa con la Struttura programmi per lo sviluppo regionale, all'Agenzia per la coesione territoriale di

convocazione del Tavolo dei sottoscrittori per acquisire l'assenso alla rimodulazione delle risorse nell'ambito dell'Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro approvata con la delibera di giunta regionale n. 551/2021.

In tale Tavolo il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile e l'ENAC esprimevano i propri pareri favorevoli, rispettivamente con nota prot. n. 12857 del 19 luglio 2021 e con nota prot. n. 85118 del 26 luglio 2021, a cui l'Agenzia per la coesione territoriale, con nota prot. n. 10472 del 2 agosto 2021 dichiarava conclusa la procedura di rimodulazione in questione.

Con delibera di giunta regionale n. 27 agosto 2021 n. 1056[41] la Giunta regionale, nel prendere atto della definitiva riformulazione, procedeva all'approvazione della progettazione esecutiva per il completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex", per un importo complessivo lordo di euro 10.030.510,10, di cui euro 9.810.510,10 per lavori ed euro 220.000,00 per arredi, oggetto di separato specifico affidamento.

La Giunta regionale deliberava, inoltre, di dare atto che:

- per le attività propedeutiche riguardanti l'assistenza al RUP e la verifica del progetto esecutivo, si era già provveduto ad impegnare/prenotare la spesa complessiva di euro 47.233,60 secondo il seguente dettaglio: con Provvedimento dirigenziale n. 1386 del 2 aprile 2020[42], per euro 30.665,61 (Impegni 10528/2020,

[41] D.g.r. 27 agosto 2021, n. 1056 (Presa d'atto della rimodulazione finanziaria dell'Atto integrativo dell'Accordo di Programma quadro per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale e riprogrammazione delle economie FSC 2000/2006. Approvazione della progettazione esecutiva per il completamento degli interventi riguardanti il terminal passeggeri dell'aeroporto Corrado Gex di Saint-Christophe (CUP B72F16001210002 – GIG 6895093ABC – COD.PROGR. ISO7S02019). Prenotazione di spesa).

[42] P.d. 2 aprile 2020, n. 1386 (Determina a contrarre e contestuale affidamento alla Società Inarcheck S.p.a., con sede in Milano (P.Iva 03465090961 – cod. cred. D0908), a seguito di procedura concorrenziale n. 3919/2019 e successivo affidamento diretto esperiti sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera B del d.lgs. 50/2016, del servizio di verifica del progetto esecutivo delle opere di Completamento della nuova aerostazione, parcheggi e viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex" di Saint-Christophe. Impegno e prenotazione di spesa (CIG: 8082654116 – CUP: B71F16001210002).

10529/2020 e Prenotazione 10530/2020); con Provvedimento dirigenziale n. 6985 del 4 dicembre 2020,[43] per euro 16.567,99 (Impegno 3717/2021);

- per le attività riguardanti l'adeguamento della progettazione e la direzione lavori, si sarebbe provveduto ad uno specifico impegno di spesa per la somma di euro 323.545,97, sul capitolo U0020237 "Spese per il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto "Corrado Gex" e delle aree adiacenti (bene di proprietà regionale)", per l'anno 2021, che presentava la necessaria disponibilità, su risorse peraltro già assegnate nell'ambito del fondo in Gestione speciale di Finaosta S.p.A. di cui alla l.r. 7/2006, come specificato nel provvedimento dirigenziale n. 687/2017.

La Giunta regionale procedeva poi alla prenotazione, per consentire il finanziamento dei lavori in questione, per la somma residua di euro 9.659.730,53, delle risorse seguenti sui capitoli del Bilancio finanziario gestionale della Regione per il triennio 2021/2023, che presentano la necessaria disponibilità:

- euro 1.024.676,35 sul capitolo U0024611 "Spese per il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto "Corrado Gex" di Saint-Christophe e delle aree adiacenti, oggetto di contributo del fondo per le aree sottoutilizzate (FAS), in attuazione di accordi di programma quadro 2000/2006, tra lo Stato e la Regione (bene di proprietà regionale)", per l'anno 2021;
- euro 1.204.672,04 sul capitolo U0020237 "Spese per il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto "Corrado Gex" di Saint-Christophe e delle aree adiacenti (bene di proprietà regionale)", per l'anno 2021;
- euro 3.830.285 sul capitolo U0020237 "Spese per il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto "Corrado Gex" di Saint-Christophe e delle aree adiacenti (bene di proprietà regionale)", per l'anno 2022;
- euro 3.600.097,14 sul capitolo U0020237 "Spese per il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto "Corrado Gex" di Saint-Christophe e delle aree adiacenti (bene di proprietà regionale)", per l'anno 2023.

[43] P.d. 4 dicembre 2020, n. 6985 (Impegno di spesa relativo al saldo del Servizio di supporto tecnico amministrativo al RUP per i lavori di "Completamento della nuova aerostazione, dei parcheggi e viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex" di Saint-Christophe, di cui al p.d. n. 6195/2019. Impegno di spesa).

Infine, la Giunta regionale autorizzava il Dirigente della Struttura edilizia patrimonio immobiliare e infrastrutture sportive ad avviare l'iter per la realizzazione delle opere oggetto della progettazione esecutiva in approvazione, e stabiliva che all'impegno delle spese conseguenti si sarebbe provveduto mediante specifico provvedimento dirigenziale.

2.7 Impegni e appalto dei lavori

Con Provvedimento dirigenziale del 23 marzo 2022, n. 1606[44], il Dirigente della Struttura edilizia, Patrimonio immobiliare e infrastrutture sportive dava avvio alla procedura di affidamento dei lavori di "Completamento della nuova aerostazione, dei parcheggi per auto, autobus e della viabilità in Saint-Christophe" (CUP B72F16001210002 - CIG 9105926FD6 - COD. PROGR. IS07S02019), sulla base del progetto esecutivo, del capitolato speciale d'appalto e dello schema di contratto approvati con deliberazione n. 1056 del 27 agosto 2021, già menzionata, per un importo netto dei lavori soggetto a ribasso pari a euro 7.112.954,43 a cui erano aggiunti euro 277.301,20 per costi della sicurezza e altri oneri non soggetti a ribasso per un importo complessivo a base di gara pari a euro 7.390.255,63 e euro 2.420.254,47 per somme a disposizione della stazione appaltante, per un importo totale di spesa pari a euro 9.810.510,10, secondo il seguente Quadro economico generale di spesa:

[44] P.d. 23 marzo 2022, n. 1606 (Determinazione a contrarre per l'esecuzione dei lavori di "Completamento della nuova aerostazione, dei parcheggi per auto, autobus e della viabilità in Comune di Saint-Christophe" mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 (CUP B71B16009210003 – CIG 9105926FD6 – COD. PROGR. ISO7S2019). Revoca P.d. 1065/2022, Prenotazione e impegno di spesa).

Quadro economico generale di spesa		
Codice	*Descrizione*	*Importo*
	A. Somme per lavori	
A1	Importo opere soggetto a ribasso d'asta	€ 7.112.954,43
A2	Oneri non ribassabili	€ 277.301,20
A3	Totale lavori (A1+A2)	€ 7.390.255,63
A4	IVA su A3 (0%)	€ -
A	**Totale**	**€ 7.390.255,63**
	B. Somme a disposizione della stazione appaltante	
B1	Lavori in economia	€ -
B2	Rilievi, accertamenti, indagini	€ 5.000,00
B3	Allacciamenti a pubblici servizi	€ 50.000,00
B4	Imprevisti	€ 1.270.189,28
B5	Acquisizione aree o immobili	€ -
B6	Accantonamento di cui al D.Lgs. 163/2006	€ 10.634,39
B7	Spese generali e tecniche	€ 643.844,45
B8	Spese per attività tecnico-amministrative	€ 45.125,33
B9	Spese per commissioni giudicatrici	€ 15.000,00
B10	Spese per pubblicità e opere artistiche	€ 93.011,02
B11	Spese varie	€ 208.000,00
B12	Imposte (22% su B8+B9+B10+B11)	€ 79.450,00
B	**Totale**	**€ 2.420.254,47**
	Totale generale	
Totale		**€ 9.810.510,10**

Fonte: documentazione Regione

La somma di euro 9.810.510,10 trovava copertura finanziaria come segue:

A) per le attività propedeutiche riguardanti l'assistenza al RUP e la verifica del progetto esecutivo, veniva impegnata la spesa complessiva di euro **79.567,60** (tutti sul capitolo di spesa U0020237), secondo il seguente dettaglio:
   - con Provvedimento dirigenziale n. 1386 del 2 aprile 2020, euro 30.665,61 (Impegni 10528/2020, 10529/2020 e Prenotazione 10530/2020 – già menzionato);
   - con Provvedimento dirigenziale n. 6985 del 4 dicembre 2020, euro 16.567,99 (Impegno 3717/2021 – già menzionato);
   - con Provvedimento dirigenziale n. 5502 del 28 settembre 2021[45], euro 32.334,00 (Impegno 16406/2021);

[45] P.d. 28 settembre 2021, n. 5502 (Impegno di spesa relativo al saldo dei diritti per l'approvazione del progetto esecutivo "Completamento della nuova aerostazione, dei parcheggi per auto, autobus e della viabilità in Comune di Saint-Christophe". Impegno di spesa (CUP B72F16001210002 – CIG 6895093ABC – COD. SILP. IS07S2019).

B) per ulteriori attività, come indicate di seguito, veniva impegnata la spesa complessiva di euro **452.059,58** (tutti sul capitolo di spesa U0020237), secondo il seguente dettaglio:

- per il servizio di revisione della progettazione esecutiva, DL nonché coordinamento della sicurezza gli impegni erano di euro **323.545,97**, assunti con Provvedimento dirigenziale n. 5491 del 28 settembre 2021[46]. Nello specifico:

a) per € 66.700,00 (Impegno 2763/2022);
b) per € 33.300,00 (Impegno 2764/2022);
c) per € 102.415,16 (Impegno 1163/2023);
d) per € 51.130,81 (Impegno 1164/2023);
e) per € 46.690,00 (Impegno 16363/2021);
f) per € 23.310,00 (Impegno 16364/2021).

- relativamente alla nomina del Collegio Consultivo Tecnico Facoltativo, gli impegni erano di euro **105.790,12**, assunti con Provvedimento dirigenziale n. 6826 del 16 novembre 2021[47]. Nello specifico:

a) per € 1.706,29 (Impegno 17828/2021);
b) per € 1.706,29 (Impegno 17829/2021);
c) per € 1.876,92 (Impegno 17830/2021);
d) per € 32.419,56 (Impegno 3130/2022);
e) per € 32.419,56 (Impegno 3131/2022);
f) per € 35.661,50 (Impegno 3132/2022).

- per l'approvazione dell'addendum al contratto relativo al servizio di progettazione, con Provvedimento dirigenziale n. 634 del 10 febbraio 2022[48], si è assunto il seguente l'impegno per **euro 22.723,49** (Impegno 5338/2022).

[46] P.d. 28 settembre 2021, n. 5491 (Impegno di spesa per il servizio di revisione progettazione esecutiva D.L., nonché coordinamento della sicurezza per il completamento della nuova aerostazione, dei parcheggi auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "C. Gex" in Saint-Christophe di cui al p.d. n. 687/2017. Impegno di spesa (CIG 6895093ABC – CUP B72F16001210002 – COS. SILP IS7S02019).

[47] P.d. 16 novembre 2021, n. 6826 (Presa d'atto della nomina del Collegio Consultivo tecnico facoltativo, ai sensi dell'art. 6 del d.l. 76/2020, per i lavori riguardanti il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto Corrado Gex di Saint-Christophe (CUP B72F16001210002 – COS. SILP ISO7S02019). Impegno di spesa).

La somma residua di euro 9.278.882,92 veniva garantita da:

- prenotazione n. 15256/2021 assunta con d.g.r. n. 1056/2021 per € 1.024.676,35 sul capitolo U0024611 "Spese per il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto "Corrado Gex" di Saint-Christophe e delle aree adiacenti, oggetto di contributo del fondo per le aree sottoutilizzate (FAS), in attuazione di accordi di programma quadro 2000/2006, tra lo Stato e la Regione (bene di proprietà regionale)";
- prenotazione n. 15257/2021 assunta con d.g.r. n. 1056/2021 per € 1.199.382,54 sul capitolo U0020237 "Spese per il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto "Corrado Gex" di Saint-Christophe e delle aree adiacenti (bene di proprietà regionale)";
- prenotazione n. 2543/2022 assunta con d.g.r. n. 1056/2021 per € 3.607.060,89 sul capitolo U0020237 "Spese per il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto "Corrado Gex" di Saint-Christophe e delle aree adiacenti (bene di proprietà regionale)";
- prenotazione n. 1082/2023 assunta con d.g.r. n. 1056/2021 per € 3.446.551,17sul capitolo U0020237 "Spese per il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto "Corrado Gex" di Saint-Christophe e delle aree adiacenti (bene di proprietà regionale)";
- risorse disponibili a bilancio sul capitolo U0020237 "Spese per il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto "Corrado Gex" di Saint-Christophe e delle aree adiacenti (bene di proprietà regionale)", per l'anno 2023, per euro 1.211,97.

[48] P.d. 10 febbraio 2022, n. 634 (Approvazione della modifica, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera B) e comma 7 del d.lgs. 50/2016 e SMI del contratto relativo al servizio di progettazione, per i lavori riguardanti il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto Corrado Gex di Saint-Christophe (CUP B72F16001210002 – COS. SILP ISO7S02019) affidato con p.d. 678/2017 al R.T.P. costituito Tecno Engineering 2c Srl, Studio Gae Aulenti Architetti Associati, Tecno Service Vallée d'Aoste Srl e Geol. Davide Bolognini" (CPL: IS15S002020 – CUP: B75I20000000002 - CIG: Z3F2D27CEB). Approvazione addendum al contratto ed impegno di spesa.

Sempre con provvedimento dirigenziale n. 1606 del 23 marzo 2022, veniva dato avvio alla procedura di affidamento per l'esecuzione dei lavori; veniva stabilito di procedere alla selezione del contraente mediante procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. 50/2016; veniva individuato, quale modalità di selezione delle offerte, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. 50/2016; e veniva demandato alla stazione unica appaltante (SUA VDA), in applicazione dell'art. 13 della l.r. 19 dicembre 2014, n. 13, la gestione della procedura di aggiudicazione, nel rispetto di quanto previsto dal Regolamento interno della SUA VDA stessa.

In data 6 aprile 2022 il bando di gara veniva pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 5° serie speciale n. 41.

In data 23 maggio 2022, termine ultimo del bando di gara, risultavano pervenute 2 offerte.

A seguito delle verifiche, la documentazione di entrambi gli operatori economici risultava conforme alle disposizioni di cui alla normativa vigente e al disciplinare di gara e, pertanto venivano ammessi alla successiva fase di gara (valutazione della documentazione tecnica da parte della Commissione di aggiudicazione).

In data 14 giugno 2022 venivano aperte le buste contenenti le offerte tecniche redigendo apposito verbale prot. 6793/DDS, dal quale emergeva che entrambi gli operatori economici erano ammessi alla fase di valutazione della documentazione tecnica da parte della Commissione giudicatrice.

In data 16 giugno 2022, la commissione giudicatrice, dopo aver valutato le offerte tecnico-economiche, definiva la graduatoria provvisoria.

In data 15 luglio 2022, a seguito della verifica della congruità dei costi della manodopera da parte del RUP, con provvedimento dirigenziale n. 4145/2022[49], redatto dalla Struttura Stazione unica Appaltante e Programmazione dei Lavori Pubblici, veniva approvata, all'Operatore economico Paolo Beltrami Costruzioni S.p.A., l'aggiudicazione dei "Lavori

[49] P.d. 15 luglio 2022, n. 4145 (Aggiudicazione, a seguito di procedura aperta di cui all'art. 60 del d.lgs. 50/2016 all'operatore economico Paolo Beltrami Costruzioni S.p.a., con sede in Paderno Ponchielli (CR) (P.I. 01048120198) per l'esecuzione dei lavori di Completamento della nuova aerostazione, dei parcheggi per auto, autobus e della viabilità in Comune di Saint-Christophe (CUP B71B16009210003 – CIG 9105926FD6 – COD. Intervento ISO7S2019)).

di completamento della nuova aerostazione, dei parcheggi per auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "C. Gex" di Saint-Christophe" alle condizioni tutte previste nel capitolato speciale d'appalto e a quelle contenute nella formulazione dell'offerta con applicazione del ribasso del 1,421 per cento sui prezzi unitari di capitolato, per un importo di lavori previsto in complessivi netti euro 7.289.180,55, di cui euro 277.301,20 per oneri non soggetti a ribasso. Contestualmente, con il medesimo atto, venivano approvati anche gli importi delle Opere opzionali ai sensi dell'art. 106, comma1, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, non ricomprese nell'importo a base di gara, per euro 850.300,00; tali opere, benché presenti all'interno del quadro economico, non potevano essere inserite nell'importo complessivo dei lavori a base d'asta poiché erano connesse alla stesura di uno stato di consistenza a carico dell'impresa, da redigere a seguito della consegna del cantiere, per la verifica dello stato delle apparecchiature, dei macchinari e dei cavi montati o presenti in cantiere.

In data 17 novembre 2022 veniva stipulato il Contratto Rep 14869 registrato ad Aosta il 1° dicembre 2022 al n. 6855 Serie 1T, tra la Regione Autonoma della Valle d'Aosta e l'impresa Paolo Beltrami Costruzioni Spa, assuntrice dei lavori.

In data 14 dicembre 2022 veniva verbalizzata la consegna dei lavori, per la cui conclusione venivano assegnati 447 giorni naturali e consecutivi con conclusione prevista entro il giorno 05 marzo 2024.

3. Realizzazione dell'intervento di "Completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto Corrado Gex"

La cronologia aggiornata delle attività legate all'esecuzione dei lavori, contenuta nelle diverse dettagliate relazioni[50] del R.U.P. e del Dirigente della Struttura edilizia, patrimonio immobiliare e infrastrutture sportive della Regione, nonché la copiosa documentazione trasmessa, hanno consentito di seguire l'iter di cantiere, le problematiche emerse e le modalità con le quali sono state, progressivamente, affrontate.

I passaggi di maggior rilievo sono stati la prima perizia di variante dell'agosto 2024, la determinazione n. 1 del 23 dicembre 2025 del Collegio consultivo tecnico, avente valore di lodo contrattuale su richiesta congiunta, e la seconda perizia di variante, allo stato, in itinere alla firma delle parti.

Nonostante la consegna dei lavori avvenuta nel dicembre 2022, le lavorazioni sono state concretamente avviate nella primavera del 2023 in quanto pesantemente condizionate dalla situazione generale del cantiere interrotto nell'anno 2014, che, oltre alle problematiche proprie di un sito abbandonato, ha subito numerosi atti vandalici e furti. Oltre alle attività di pulizia e asportazione dei materiali danneggiati, preliminarmente, si sono effettuate le verifiche sul funzionamento degli impianti già posati e un'attenta analisi su ciò che fosse realmente utilizzabile e certificabile.

Si è provveduto, nella parte esterna, alla rimozione dei cumuli di terra, al ripristino dell'intero sistema degli scarichi (sostituzione delle tubazioni, nuovi getti e ripristino delle pendenze) e delle alimentazioni (riposizionamento cavidotti, realizzazione dei plinti per le torri faro), al posizionamento dei cordoli di limitazione delle aree di parcheggio e manovra e alla relativa ritracciatura, agli scavi funzionali alla realizzazione del nuovo piazzale

[50] Relazioni di aggiornamento circa le attività svolte sull'intervento della Regione Valle d'Aosta concernente il "Completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex" in Saint-Christophe", allegate alle note 28 marzo 2025, ns. prot. n. 206, 25 novembre 2025, ns. prot. n. 1226, 11 marzo 2026, ns. prot. n. 192 e 26 marzo 2026, ns. prot. n. 243, dell'Assessorato opere pubbliche, territorio e ambiente della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste.

aeromobili e ai relativi getti del calcestruzzo di fondazione. All'interno della struttura sono stati svolti lavori per riportarla alle condizioni originali del 2014 con l'asportazione di tutti i rivestimenti ammalorati, la demolizione delle strutture compromesse e i test preventivi alla posa dei rivestimenti verticali definitivi sia per l'interno che per l'esterno.

La fine lavori ha scontato i periodi di sospensione parziale che sono stati concessi dalla Direzione lavori all'impresa, per definire le attività da svolgere e distinguere, specie in ambito impiantistico, le sostituzioni indispensabili da attuare dal mantenimento di forniture funzionanti e certificabili.

Nel marzo 2023 è stata disposta una sospensione parziale di parte delle lavorazioni legate agli approfondimenti di cui si è detto. È seguito l'avvio della predisposizione di una variante contrattuale riguardante le lavorazioni sospese relative, principalmente, ai rivestimenti di facciata e ad aspetti di tipo impiantistico (termico ed elettrico).

La fine lavori, originariamente prevista per marzo 2024, è stata formalmente spostata, in un primo momento, all'agosto 2024.

Il 26 agosto 2024 è stata approvata la prima perizia di variante di euro 1.437.026,71, importo che ha trovato copertura nelle somme a disposizione della stazione appaltante. La variante era stata preliminarmente inoltrata all'ENAC per il parere di competenza ed aveva ricevuto la relativa approvazione.

Con la formalizzazione della variante la fine lavori veniva rideterminata nella data del 26 luglio 2025.

Come richiesto dalla stazione appaltante, nel dicembre 2024, essendo stati conclusi tutti i lavori relativi alla porzione di cantiere posta a sud dell'aerostazioni identificabili nell'air side e tutte le opere di collegamento con la torre di controllo, vi era la consegna provvisoria della porzione destinata ad air side e alla strada di collegamento con la torre di controllo al gestore dell'aeroporto (AVDA S.p.a.).

Lo stato di consistenza, individuato all'avvio dei lavori, è stato costantemente messo in discussione da problematiche contingenti emerse nel corso degli stessi e dalle sostanziali differenze interpretative tra le parti, che hanno determinato, non solo l'impossibilità di

procedere secondo le soluzioni progettuali al tempo ipotizzate, ma hanno richiesto diversi momenti di confronto e nuove decisioni da assumere. Tali problematiche hanno determinato un rallentamento delle attività di cantiere, ed il tutto emerge dalle attività svolte e dai continui confronti tra impresa aggiudicatrice e direzione lavori contenute nell'ingente corrispondenza e documentazione trasmessa. Tutti i documenti relativi all'esecuzione dei lavori (SAL, ordini di servizio, verbali, ecc.) sono stati sottoscritti con riserva da parte dell'Impresa appaltatrice, ad eccezione della prima variante e sino al lodo contrattuale.

Nell'aprile 2025 la Stazione appaltante ha, pertanto, deciso di sottoporre al Collegio Consultivo Tecnico[51] (a seguire CCT) la richiesta di determinazione sulle riserve iscritte dall'appaltatore sugli atti contabili che, ad allora, ammontavano ad oltre euro 6,4 milioni.

Nel giugno 2025 l'impresa appaltatrice presentava istanza di proroga di 225 giorni motivando la domanda con la crisi della ditta subappaltatrice incaricata dei serramenti e sottoposta a procedura di composizione negoziata, e con l'impossibilità di eseguire le lavorazioni propedeutiche alla posa dei rivestimenti di facciata, in assenza di variante contrattuale o stralcio di lavorazioni non essenziali da definire con ordini di servizio.

Nel luglio 2025 veniva presentata istanza congiunta, dalla Stazione appaltante e dall'Impresa appaltatrice, al CCT di sospensione dei termini procedimentali al fine di favorire un percorso conciliativo per soluzioni condivise sulle problematiche oggetto del procedimento, nonché richiesta congiunta di parere in merito alla sospensione temporanea dell'applicazione delle penali per ritardata ultimazione dei lavori, subordinando la misura alla rinuncia delle riserve.

Previa approvazione del CCT, tra la Stazione appaltante e l'Impresa aggiudicataria è stata avviata una procedura conciliativa diretta ad approfondire aspetti del procedimento in corso dinanzi al medesimo Collegio, in particolare, relativi alla necessità di identificare le lavorazioni eventualmente stralciabili, alla trattazione delle riserve iscritte dall'impresa

[51] D.g.r. 22 maggio 2023, n. 556 (Nomina dei componenti del Collegio consultivo tecnico, ai sensi dell'art. 6 del d.l. 76/2020, per i lavori riguardanti il Completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto Corrado Gex di Saint-Christophe (CUP B72F16001210002 – COD. SILP IS07S02019)).

sugli atti contabili e alla definizione dei tempi di conclusione delle opere, con l'obiettivo di verificare la possibilità di soluzioni condivise.

Con particolare riferimento all'identificazione di lavorazioni eventualmente stralciabili, la necessità era emersa dall'impossibilità pratica di concludere le attività di rivestimento del terminal (l'intervento più corposo e articolato del quadro economico) in assenza di lavorazioni propedeutiche e indispensabili, che sarebbero dovute rientrare in una specifica perizia di variante, che avrebbe prodotto tempi tecnici di approvazione non compatibili con il prosieguo delle attività di cantiere. Di qui la necessità di procedere a detti stralci, correlati dai necessari ordini di servizio della Direzione lavori, che garantissero la copertura economica a tali interventi propedeutici e consentissero la prosecuzione delle attività di cantiere senza soluzione di continuità.

La conciliazione ha consentito di definire un nuovo termine dei lavori, in ragione delle lavorazioni parzialmente stralciate e del conseguente slittamento delle attività correlate, per il quale il CCT aveva disposto una sospensione e la conseguente mancata applicazione delle penali.

Nel frattempo, alla data del 26 luglio 2025[52] la Direzione lavori e l'Impresa appaltatrice hanno convenuto di procedere con la constatazione dello stato dei luoghi e lo stato di consistenza delle opere, nello specifico, relativamente: alle opere civili, alle opere edili, alle dotazioni tecnologiche e agli impianti elettrici e speciali.

Seguiva la comunicazione della Direzione lavori al R.U.P., in data 7 agosto 2025[53], con la quale si riferiva in merito allo stato di consistenza dell'appalto al 26 luglio 2025.

Lo stato di consistenza veniva articolato in tre distinti ed autonomi capitoli:

1) i lavori effettivamente eseguiti e contabilizzati alla data del 26 luglio 2025;
2) i materiali e le forniture presenti in cantiere alla data del 26 luglio 2025;

[52] Verbale di constatazione dello stato dei luoghi del 26 luglio 2025.
[53] Comunicazione della Direzione lavori al R.U.P. del 7 agosto 2025 sullo stato di consistenza lavori al 26 luglio 2025.

3) i contratti/ordini di acquisto per forniture (materiali, impianti, sistemi, apparati, ecc.) fermi, emessi dall'appaltatore e non ancora evasi o parzialmente evasi alla data del 26 luglio 2025.

I lavori effettivamente eseguiti e contabilizzati, alla data del 26 luglio 2025, erano quantificati in euro 3.591.927,82, pari al 40,60 per cento di avanzamento dell'importo lordo di contratto come aggiornato dalla prima perizia di variante.

I materiali e le forniture presenti in cantiere, alla data del 26 luglio 2025, erano quantificati in euro 301.550,90, pari al 3,41 per cento dell'importo lordo di contratto come aggiornato dalla prima perizia di variante. Si trattava, essenzialmente, dell'importo riconducibile alle doghe presenti in cantiere non ancora posate sulle facciate esterne e interne.

I contratti/ordini di acquisto per forniture emessi dall'appaltatore, alla data del 26 luglio 2025, forniti alla Direzione lavori, ma ancora fermi veniva quantificati in euro 1.654.166,11, pari al 18,70 per cento dell'importo lordo di contratto come aggiornato dalla prima perizia di variante. In merito a questi la Direzione lavori referiva una previsione di consegna degli ordini tra fine estate ed inizio autunno 2025.

La somma di tutti e tre i capitoli portava un importo di euro 5.547.644,83, pari al 62,70 per cento dell'importo lordo di contratto come aggiornato dalla prima perizia di variante.

Con riferimento alla consistenza dei lavori effettivamente eseguiti dell'importo di euro 3.591.927,82 si rappresenta nella tabella che segue le consistenze riepilogate nel c.d. "Super categorie":

Tabella n. 1 – Riepilogo consistente al 26.07.2025 per Super Categorie

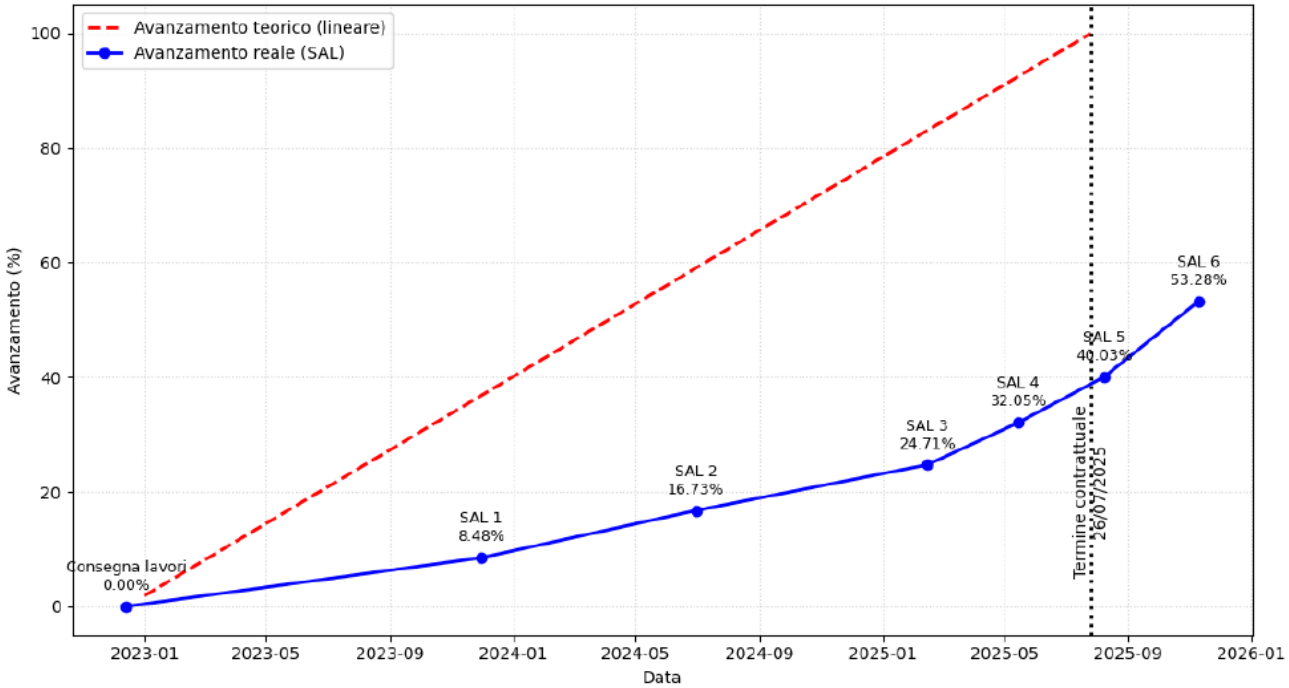
Descrizione	Importi
Terminal	1.409.737,80
Centrale termica, Nuova cabina elettrica, Edificio mezzi di rampa	59.792,25
Sistemazioni esterne - Landside	211.364,59
Trasporto in sito di conferimento	3.000,00
Opere in economia - Noli	111.789,20
Opere in economia - Manodopera	1.526,00
Oneri di conferimento in discarica e analisi	41.500,00
Oneri per la sicurezza	19.779,74
Aree esterne alla centrale tecnologica e all'hager mezzi rampa	23.432,43
Ods 12 - Risanamento muro perimetrale di separazione tra air e land side	11.095,36
Ods 20 - Chiusura involucro dell'edificio. Esec. Int.	
di carterizzazione ed esterna lungo i lati lunghi dei lucernai	10.700,00
Edifici civili ed industriali	37.374,97
Acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione	33.080,74
Imp. di trasf. alta-media tens. e per la dist. di corrente alter. e cont.	18.261,30
Lavori in terra	49.441,58
Impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico	55.246,90
Segnaletica stradale no nluminosa	3.984,16
Barriere e protezioni stradali	40.117,62
Pavimentazioni e sovrastrutture speciali	972.262,62
Centrale termica, Nuova cabina elettrica, Edificio mezzi di rampa	327.860,16
Sistemazioni esterne - Land-side	55.171,85
Piazzale aeromobili - Air side	95.408,55
TOTALE euro	**3.591.927,82**

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati Regione Valle d'Aosta.

In termini di Stati di avanzamento lavori (in seguito SAL) la situazione veniva aggiornata al novembre 2025 e al marzo 2026.

Quanto al novembre 2025 l'avanzamento reale del cantiere veniva riepilogato nel grafico seguente:

Grafico n. 1 – Grafico di confronto tra avanzamento reale dei lavori
(dalla consegna del cantiere al 24.11.2025)



Fonte: documentazione Regione.

Nello specifico:

- il SAL n. 1 è stato liquidato con il certificato di pagamento n. 1 del 12 gennaio 2024, per l'importo di euro 514.194,77;
- il SAL n. 2 è stato liquidato con il certificato di pagamento n. 2 del 29 luglio 2024, per l'importo di euro 500.509,87;
- il SAL n. 3 è stato liquidato con il certificato di pagamento n. 3 del 31 marzo 2025, per l'importo di euro 448.607,07;
- il SAL n. 4 è stato liquidato con il certificato di pagamento n. 4 del 7 luglio 2025, per l'importo di euro 480.180,12;
- il SAL n. 5 è stato liquidato con il certificato di pagamento n. 5 del 11 settembre 2025, per l'importo di euro 518.047,04;
- il SAL n. 6 è stato liquidato con il certificato di pagamento n. 6 del 24 novembre 2025, per l'importo di euro 768.873,97.

I pagamenti liquidati, al novembre 2025, erano pari ad euro 5.417.167,01, corrispondenti alla somma degli stati di avanzamento lavori menzionati e all'anticipazione contrattuale (30 per cento sui lavori) liquidata in data 3 febbraio 2023, pari ad euro 2.186.754,17.

Seguiva, nel mese di marzo 2026, il visto del collaudatore sul 7° SAL, relativo a tutto il 9 dicembre 2025, dell'importo di euro 342.428,32 ancora da liquidare, così portando gli stati di avanzamento lavori, comprensivo dell'anticipazione contrattuale, alla somma di euro 5.759.595,42, pari al 60,01 di avanzamento dell'importo lordo di contratto come aggiornato dalla prima perizia di variante.

Sono stati, inoltre, emessi i SAL straordinari (*bis*) relativi all'adeguamento prezzi per un importo complessivo di euro 784.655,52, liquidati sino al SAL 3 *bis*.

In data 23 dicembre 2025, con determinazione del CCT[54] avente valore di lodo contrattuale su richiesta di entrambe le parti (Stazione appaltante ed appaltatore) veniva disposto il riconoscimento a favore dell'appaltatore della somma di euro 540.937,55 a titolo di lavori eseguiti con contestuale rinuncia a ulteriori pretese sulle riserve dalla 5 alla 19; rinuncia dell'appaltatore alle domande, eccezioni e pretese oggetto delle riserve da 1 a 4 per l'importo di euro 7.829.357,89; differimento del termine di ultimazione lavori al 31 marzo 2026 e la redazione di un'ulteriore perizia di variante stimata in circa euro 1.100.000,00.

Seguiva la seconda perizia di variante predisposta nei primi mesi del 2026 e, attualmente, in attesa del benestare dell'ENAC. Tale variante è stata visionata in sede di attività istruttoria: essa comporta una maggiore spesa di euro 749.760,90, con una variazione al tempo contrattuale e l'individuazione di una nuova data per l'ultimazione lavori fissata al 27 agosto 2026.

In data 26 marzo 2026, la Regione trasmetteva ultimo aggiornamento[55] con una sintesi dei passaggi intercorsi dal novembre 2025 al marzo 2026 e la prospettazione della conclusione dell'intervento nei prossimi mesi, che si riporta integralmente per, eventuali, approfondimenti futuri: "*Facendo seguito alla nota pari oggetto, prot. n. 2026/2190/I06 in data*

[54] Determina n. 1 del 23 dicembre 2025 del Collegio Consultivo Tecnico.
[55] Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Assessorato opere pubbliche, territorio ed ambiente, nota 26 marzo 2026, ns. prot. n. 243.

11 marzo 2026, con la presente si trasmette l'integrazione concordata della documentazione mancante.

Nel periodo compreso tra la fine di novembre 2025 e la metà di marzo 2026, il procedimento esecutivo dei lavori di completamento dell'aerostazione "Corrado Gex" è stato interessato da una fase particolarmente delicata, caratterizzata dal cambio dell'Ufficio di Direzione lavori, dalla definizione della controversia in sede di Collegio Consultivo Tecnico e dalla conseguente predisposizione della perizia di variante n. 2, necessaria al completamento dell'opera.

Già a partire dal mese di luglio 2025, la Stazione Appaltante e l'Impresa avevano avviato un percorso conciliativo volto alla composizione delle criticità emerse in corso d'opera. Tale percorso trovava una prima formalizzazione con la trasmissione al CCT, in data 28 novembre 2025, delle risultanze delle attività conciliative e della proposta di accordo bonario, confermando la volontà delle Parti di pervenire a una soluzione condivisa e non contenziosa.

Contestualmente, per effetto del superamento dei limiti di modifica contrattuale previsti dall'art. 106 del D.lgs. 50/2016, la Stazione Appaltante comunicava, in data 1° dicembre 2025, l'esaurimento dell'incarico del precedente RTP di Direzione Lavori, fissandone la cessazione al 9 dicembre 2025 e richiedendo il completo passaggio della documentazione di cantiere.

Dal 10 dicembre 2025 si insediava il nuovo Ufficio di Direzione Lavori, composto da figure interne ed esterne all'Amministrazione, che assumeva immediatamente la gestione del cantiere in un contesto complesso, caratterizzato dalla parziale indisponibilità della documentazione tecnica e contabile da parte della precedente DL. Nonostante ciò, il nuovo Ufficio di DL garantiva fin da subito una presenza costante in cantiere, avviando riunioni periodiche, sopralluoghi ravvicinati e un confronto continuo con l'Impresa, il Collaudatore e la Stazione Appaltante, assicurando il regolare proseguimento delle lavorazioni.

Nel frattempo, il Collegio Consultivo Tecnico, con il Parere n. 6 del 12 dicembre 2025, delineava il quadro delle possibili modalità di definizione della controversia, individuando nella perizia di variante lo strumento tecnico-amministrativo più idoneo a recepire le lavorazioni residue e a dare attuazione alla soluzione conciliativa. A seguito dell'audizione del 18 dicembre 2025, il CCT assumeva quindi la Determinazione n. 1 del 23 dicembre 2025, avente valore di lodo contrattuale, che sanciva la rinuncia dell'Impresa alle riserve nn. 1-4, il riconoscimento parziale delle pretese economiche, il differimento del termine di ultimazione al 31 marzo 2026 e la necessità di procedere mediante una nuova perizia di variante.

Recepito il lodo contrattuale, il nuovo Ufficio di Direzione Lavori avviava immediatamente, già dal 22 dicembre 2025, il lavoro istruttorio e tecnico per la predisposizione della perizia di variante n. 2, finalizzato alla definizione e al superamento delle criticità tecniche e realizzative puntualmente emerse in corso d'opera, in particolare connesse agli impianti meccanici, alle impermeabilizzazioni del terminal, ai rivestimenti e alle finiture, nonché alle opere esterne e alle interferenze tra lavorazioni. Tale attività si svolgeva mediante riunioni operative e sopralluoghi ravvicinati, nel corso dei quali venivano progressivamente definite le soluzioni progettuali, richiesti cronoprogrammi aggiornati, sollecitato l'incremento delle maestranze e mantenuto un costante coordinamento tra Direzione Lavori, Impresa, subappaltatori, Coordinatore per la sicurezza e Collaudatore.

Parallelamente, la Stazione Appaltante continuava a sollecitare la precedente Direzione Lavori per la trasmissione della documentazione contabile e dei SAL arretrati, a tutela della corretta gestione amministrativa dell'appalto. Nonostante le criticità connesse al passaggio di consegne, il coordinamento operativo tra i soggetti attivamente presenti in cantiere garantiva la continuità delle lavorazioni e il presidio tecnico dell'intervento, come attestato dalle riunioni periodiche di collaudo tecnico-amministrativo.

Il lavoro svolto conduceva, in tempi contenuti rispetto alla complessità del contesto, alla trasmissione della perizia di variante n. 2 in data 3 marzo 2026, sottoscritta dall'Impresa senza riserve. La perizia di variante n. 2 prevede un'estensione dei tempi contrattuali pari a 149 (centoquarantanove) giorni naturali e consecutivi, che, sommati al termine fissato dal lodo contrattuale al 31 marzo 2026, determinano una nuova data di ultimazione dei lavori al 27 agosto 2026. Il RUP, con verbale del 5 marzo 2026, ne attestava l'ammissibilità e la validazione in linea tecnica; contestualmente, la Stazione Appaltante procedeva alla richiesta del parere di competenza ENAC, mantenendo una costante interlocuzione con l'Ente fino alla riunione del 18 marzo 2026, conclusasi con l'impegno al rilascio dell'autorizzazione entro la fine del mese corrente.

In esito a quanto sopra, la Stazione Appaltante, di concerto con la Direzione dei Lavori e l'Impresa, avviava le attività istruttorie propedeutiche alla predisposizione della Perizia di Variante n. 3, la cui approvazione non è avvenuta contestualmente alla Variante n. 2 in quanto subordinata alla disponibilità delle relative risorse finanziarie. Tali risorse saranno rese disponibili con la prossima variazione di bilancio; in tale ambito potrà rendersi necessario il riconoscimento di ulteriori giorni

di proroga contrattuale, la cui quantificazione sarà definibile solo a valle della compiuta istruttoria tecnica ed economica.

Con riferimento all'accordo conciliativo definito dal CCT con Determinazione n. 1 del 23 dicembre 2025, avente valore di lodo contrattuale, si rappresenta che l'importo riconosciuto all'Impresa, pari a € 540.937,55 (al netto del ribasso d'asta e già rivalutato ai sensi di legge, oltre IVA se dovuta), sarà posto in pagamento mediante le risorse che saranno rese disponibili con la prossima variazione di bilancio.

Il nuovo ufficio di Direzione Lavori sta attualmente predisponendo la redazione della bozza del SAL 8.

Alla luce dell'attuale andamento delle lavorazioni e del quadro tecnico-amministrativo in corso di completamento, si ipotizza, in via previsionale, la conclusione delle lavorazioni entro l'autunno 2026. A tale fase seguirà il collaudo tecnico-amministrativo, stimato in circa sei mesi, necessario per la regolare chiusura dell'appalto."

L'attività istruttoria del relatore si è conclusa al 31 marzo 2026, all'esito della trasmissione dei documenti e degli aggiornamenti della Regione del 26 marzo 2026.

4. Osservazioni

All'esito di quanto illustrato nel dettaglio, (a marzo 2026, termine di riferimento al quale si attengono i risultati dell'indagine che, trattandosi di lavorazioni in corso, andranno aggiornati in, eventuali, successivi approfondimenti) la situazione dell'intervento di "Completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex" di Saint-Christophe", si presenta rallentata nei tempi ed incrementata nei costi.

Entrambi gli aspetti sono stati condizionati da molteplici fattori: dalle difficoltà proprie di concludere un'opera avviata nel 2010 da un diverso soggetto attuatore e da un diverso soggetto appaltatore e sospesa nel 2013, con risoluzione del primo contratto d'appalto, per sottoposizione, del primo appaltatore, a procedura concorsuale; dalla sostituzione, nel 2014, dello stesso soggetto attuatore originario, con subentro della Regione quale stazione appaltante del "Completamento lavori", che ha ripreso, effettivamente, il suo percorso di cantierizzazione nel dicembre 2022; e dalle problematiche proprie di un sito abbandonato per anni all'incuria, a furti e ad atti vandalici che ha richiesto, sin da subito, continue verifiche sullo stato e funzionamento degli impianti già posati e sulle opere parzialmente realizzate, sulle azioni necessarie per il loro completamento, nonché sulla loro certificabilità.

Lo stato di consistenza, individuato all'avvio dei lavori, è stato costantemente messo in discussione da problematiche contingenti emerse nel corso degli stessi e dalle sostanziali differenze interpretative tra le parti, che hanno determinato, non solo l'impossibilità di procedere secondo le soluzioni progettuali al tempo ipotizzate, ma hanno richiesto diversi momenti di confronto e nuove decisioni da assumere. Tali problematiche hanno determinato un rallentamento delle attività di cantiere, ed il tutto emerge dalle attività svolte e dai continui confronti tra impresa aggiudicatrice e direzione lavori contenute nell'ingente corrispondenza e documentazione trasmessa e sfociate nel lodo contrattuale di cui alla deliberazione n. 1 del Collegio Consultivo Tecnico.

Il termine di ultimazione lavori, individuato in sede di lodo contrattuale, è stato differito al 31 marzo 2026.

Dal sopralluogo avvenuto il 12 marzo 2026, come anche dai lavori contabilizzati al 7° SAL (ultimo emesso, che attesta un avanzamento lavori al 60,01 per cento) e dalla seconda perizia di variante, in corso di approvazione, tale termine andrà ridefinito al 27 agosto 2026.

Il rallentamento dell'esecuzione dei lavori e i continui rinvii del termine di ultimazione degli stessi rappresentano la maggiore criticità dell'intervento oggetto di controllo.

A fronte di un'aggiudicazione lavori pari ad euro 7.390.255,63, vi è stato un incremento del costo dei lavori di euro 1.457.658,97 per la prima perizia di variante, di euro 784.655,52 per la rivalutazione dei prezzi, di euro 540.937,55 per il lodo contrattuale e di euro 749.460,90 per la seconda perizia di variante, che ha portato il costo dell'intervento ad un totale di euro 10.922.968,57.

Rispetto al quadro economico iniziale di euro 10.030.510,10, che trovava copertura nel bilancio regionale 2021/2023 e seguenti, con l'assestamento al bilancio 2024, ed in particolare con l'art. 44 della l.r. 7/2024[56], l'importo finanziato è stato incrementato di euro 1.400.000,00, sufficiente a dare copertura all'aumento dei costi.

Dal punto di vista contabile, con riferimento ai lavori di completamento dell'opera a seguito della rimodulazione, nel bilancio di previsione 2021/2023 assestato[57] venivano finanziati due capitoli nella parte spesa, nella missione 10 (Trasporti e diritto alla mobilità), programma 04 (Altre modalità di trasporto), titolo 2 (Spese in conto capitale):

- il capitolo **U0020237** "*Spese per il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto Corrado Gex di Saint-Christophe e delle aree adiacenti*" (l.r. 78/1991 – art. 1), finanziato con risorse proprie:

  per euro 1.545.769,82 nel 2021,

[56] L.r. 12 giugno 2024, n. 7 (Assestamento al bilancio di previsione della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'anno 2024. Variazione al bilancio di previsione della Regione per il triennio 2024/2026), art. 44 (Interventi di completamento dell'aerostazione dell'aeroporto Corrado Gex): *"1. Per gli interventi di completamento dell'aerostazione dell'aeroporto Corrado Gex di Saint-Christophe, nonché per i maggiori importi per l'adeguamento prezzi, è autorizzata, per l'anno 2024, una maggiore spesa di euro 1.400.000,00. 2. L'onere derivante dall'applicazione del presente articolo fa carico alla Missione 10 (Trasporti e diritto alla mobilità), Programma 04 (Altre modalità di trasporto), Titolo 2 (Spese in conto capitale) e trova copertura con l'applicazione dell'avanzo disponibile accertato con il rendiconto per l'esercizio 2023, come meglio esplicitato nell'allegato A"*.

[57] Bilancio finanziario gestionale 2021/2023 del Bilancio di previsione pluriennale 2021/2023 della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, aggiornato al 1.12.2021.

per euro 3.830.285,00 nel 2022,

e per euro 3.640.000,00 nel 2023,

e così per un totale di euro 9.016.054,82;

- il capitolo **U0024611** "*Spese per il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto Corrado Gex di Saint-Christophe e delle aree adiacenti, oggetto del contributo del fondo per le aree sottoutilizzate (FAS), in attuazione di accordi di programma quadro 2000/2026 tra Stato e Regione*" (d.lgs. 96/1993 – art. 195), finanziato con risorse vincolate (E0012300) per euro 1.104.764,60 nel 2021.

A rendiconto generale della Regione per l'esercizio finanziario 2021[58], i due capitoli di spesa contabilizzavano:

U0020237:	Previsioni definitive di competenza	euro 1.545.769,82
	Impegni e pagamenti in c/ competenza	euro 101.178,59
	Fondo pluriennale vincolato FPV	euro 1.223.379,26
	Economie	euro 221.211,97
U0024611:	Previsioni definitive di competenza	euro 1.104.764,60
	Fondo pluriennale vincolato FPV	euro 1.024.676,35
	Economie	euro 80.088,25

A rendiconto generale della Regione per l'esercizio finanziario 2022[59], i due capitoli di spesa contabilizzavano, nelle previsioni definitive di competenza la previsione 2022 del bilancio previsionale 2021/2023 sommata al FPV dell'esercizio precedente e le altre voci di bilancio, come segue:

[58] Rendiconto della gestione 2021 per capitoli, del Rendiconto generale dell'esercizio finanziario 2021 della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste.

[59] Rendiconto della gestione 2022 per capitoli, del Rendiconto generale dell'esercizio finanziario 2022 della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste.

U0020237:	Previsioni definitive di competenza	euro 5.053.664,26
	Impegni di cui:	euro 2.243.705,58
	- Pagamenti in c/ competenza	euro 56.951,41
	- Residui passivi	euro 2.186.754,17
	Fondo pluriennale vincolato FPV	euro 2.809.958,67
U0024611:	Previsioni definitive di competenza	euro 1.024.676,35
	Fondo pluriennale vincolato FPV	euro 1.024.676,35

A rendiconto generale della Regione per l'esercizio finanziario 2023[60], i due capitoli di spesa contabilizzavano nelle previsioni definitive di competenza la previsione 2023 del bilancio previsionale 2021/2023 sommata al FPV dell'esercizio precedente e le altre voci di bilancio, come segue:

U0020237:	Residui passivi e pagamenti in c/ residui	euro 2.186.754,17
	Previsioni definitive di competenza	euro 6.449.958,67
	Impegni di cui:	euro 122.980,52
	- Pagamenti in c/ competenza	euro 36.452,97
	- Residui passivi	euro 86.527,55
	Fondo pluriennale vincolato FPV	euro 6.217.098,75
	Economie	euro 109.879,40
U0024611:	Previsioni definitive di competenza	euro 1.024.676,35
	Impegni di cui:	euro 479.051,97
	- Pagamenti in c/ competenza	euro 0

[60] Rendiconto della gestione 2023 per capitoli, del Rendiconto generale dell'esercizio finanziario 2023 della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste.

- Residui passivi	euro 479.051,97
Fondo pluriennale vincolato FPV	euro 545.624,38

Infine, a rendiconto generale della Regione per l'esercizio finanziario 2024[61], (che a marzo 2026 è l'ultimo approvato) ai due capitoli di spesa sinora menzionati, si aggiungeva, a seguito dell'assestamento di bilancio (l.r. 7/2024[62], art. 44) il capitolo U0027833 "*Spese per il completamento del terminal passeggeri dell'aeroporto Corrado Gex di Saint-Christophe e delle aree adiacenti. Copertura maggiori oneri per aumento prezzi*", finanziato con avanzo di amministrazione 2023. Inoltre, il capitolo U0020237 veniva incrementato di euro 200.000,00 rispetto al FPV del rendiconto precedente. Le altre voci di bilancio erano contabilizzate, come segue:

U0020237:	Residui passivi e pagamenti in c/ residui	euro 86.527,55
	Previsioni definitive di competenza	euro 6.417.098,75
	Impegni e pagamenti in c/ competenza	euro 453.424,89
	Fondo pluriennale vincolato FPV	euro 5.949.208,22
	Economie	euro 14.465,64
U0024611:	Residui passivi e pagamenti in c/ residui	euro 479.051,97
	Previsioni definitive di competenza	euro 545.624,38
	Impegni e Pagamenti in c/ competenza	euro 466.302,37
	Fondo pluriennale vincolato FPV	euro 79.322,01
U0027833:	Previsioni definitive di competenza	euro 1.400.000,00
	Impegni e pagamenti in c/ competenza	euro 230.574,52

[61] Rendiconto della gestione 2024 per capitoli, del Rendiconto generale dell'esercizio finanziario 2024 della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste.
[62] L.r. 12 giugno 2024, n. 7 (Assestamento al bilancio di previsione della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'anno 2024. Variazione al bilancio di previsione della Regione per il triennio 2024/2026).

Fondo pluriennale vincolato FPV euro 1.169.425,18

Per completezza, si è, in ultimo, verificata la contabilizzazione dei diversi capitoli a bilancio di previsione 2025/2027 assestato[63] al dicembre 2025:

- U0020237: Previsioni definitive di competenza euro 5.949.208,22, pari al FPV del rendiconto 2024;
- U0024611: Previsioni definitive di competenza euro 79.322,01, pari al FPV del rendiconto 2024;
- U0027833: Previsioni definitive di competenza euro 1.169.425,18, pari al FPV del rendiconto 2024.

Anche dalla contabilizzazione nei diversi rendiconti finanziari della Regione emerge come della somma complessivamente finanziata di euro 11.720.819,2 (euro 9.016.054,82 + 1.104.764,60 + 200.000,00 + 1.400.000,00), al netto delle economie di euro 425.645,26, gli impegni e i pagamenti, questi ultimi sia in conto competenza che in conto residui, sono stati di euro 4.097.218,44, tra il 2021 e il 2024, di cui euro 2.186.754,17 di anticipazione

Nell'analisi contabile non si può, però, esimersi dal segnalare una criticità che è emersa in sede di revisione della progettazione esecutiva e che riguarda la relativa copertura finanziaria.

Come illustrato in precedenza, con la delibera di giunta regionale n. n. 271/2016[64] la Regione determinava di completare i lavori di realizzazione del terminal con annessi parcheggi e dotazioni tecnologiche in un unico lotto; di procedere all'aggiornamento della progettazione esecutiva, con una spesa stimata di euro 70.000,00; e di dare copertura finanziaria al completamento delle opere, sulla base del quadro economico predisposto da

[63] Bilancio finanziario gestionale 2025/2027 del Bilancio di previsione pluriennale 2025/2027 della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, aggiornato al 5.12.2025.

[64] D.g.r. 26 febbraio 2016, n. 271 (Determinazioni per il completamento degli interventi di realizzazione Terminal passeggeri, parcheggio auto e piazzale aeromobili e per l'acquisizione e installazione delle dotazioni tecnologiche, nell'ambito dell'Atto integrativo dell'Accordo di Programma quadro per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale).

AVDA S.p.a. nel 2014, quantificato in euro 6.395.520,00, al netto delle spese di progettazione.

La Giunta regionale, in tale delibera di giunta regionale, disponeva di dare copertura a tali somme, complessivamente di euro 6.465.520,00 (euro 6.395.250,00+70.000,00), con le risorse "*a valere sul fondo della Gestione speciale presso Finaosta S.p.a., di cui alla l.r. 7/2006*[65]".

A questo proposito la Regione, in sede di contraddittorio, ha specificato che[66]: "*[…] Più nello specifico, a pag. 47 si afferma che la delibera di Giunta n. 271/2016 disponeva di dare copertura alla somma di euro 6.465.520,00 (euro 3.395.520,00+70.000,00 relativi all'aggiornamento della progettazione esecutiva), in realtà, per la progettazione esecutiva, fu prevista una prenotazione sul capitolo del bilancio regionale 68150, richiesta 14557, pertanto la copertura finanziaria della deliberazione della Giunta regionale 271/2016, a valere sulla Gestione speciale, risulta limitata all'importo di euro 6.395.520,00*".

Sulle somme giacenti sul fondo della Gestione speciale presso Finaosta S.p.a. questa Sezione, nell'analizzare i bilanci finanziari della Regione a preventivo[67], a consuntivo[68] e

---

[65] L.r. 16 marzo 2006, n. 7 (Nuove disposizioni concernenti la società finanziaria Finaosta S.p.a. Abrogazione della legge regionale 28 giugno 1981, n. 16).

[66] Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Presidenza della Giunta regionale, nota 23 aprile 2026, ns. prot. n. 307.

[67] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Relazione sul bilancio di previsione della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per gli esercizi finanziari 2020-2022 (Deliberazione 28 aprile 2021, n. 6).
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Relazione sul bilancio di previsione della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per gli esercizi finanziari 2021-2023 (Deliberazione 19 maggio 2022, n. 8).
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Relazione sul bilancio di previsione della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per gli esercizi finanziari 2022-2024 (Deliberazione 7 novembre 2022, n. 26).
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Relazione sul bilancio di previsione della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per gli esercizi finanziari 2023-2025 (Deliberazione 17 ottobre 2023, n. 25).
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Relazione sul bilancio di previsione della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per gli esercizi finanziari 2024-2026 (Deliberazione 10 ottobre 2024, n. 26).

[68] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Relazione al Consiglio regionale sul rendiconto generale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2024. (Deliberazione 28 gennaio 2026, n. 1).
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Relazione al Consiglio regionale sul rendiconto generale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2023. (Deliberazione 20 dicembre 2024, n. 35).
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Relazione al Consiglio regionale sul rendiconto generale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2022. (Deliberazione 30 gennaio 2024, n. 2).
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Relazione al Consiglio regionale sul rendiconto generale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2021. (Deliberazione 28 dicembre 2022, n. 27).
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Relazione al Consiglio regionale sul rendiconto generale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2020 e sulla relazione del Presidente della regione sui controlli interni. (Deliberazione 2 dicembre 2021, n. 19).

anche in sede di bilanci consolidati[69], nonché in apposito referto[70] sul controllo della legittimità e regolarità della medesima Gestione speciale, ha sempre espresso le proprie riserve, trattandosi di gestione fuori bilancio.

Alla delibera di giunta regionale n. 271/2016, veniva data attuazione con provvedimento dirigenziale n. 687/2017[71], con il quale veniva affidato il servizio di revisione della progettazione esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza, per il complessivo di euro rideterminato in 343.320,97. Nel menzionato provvedimento dirigenziale veniva disposto di impegnare, per tale affidamento, la somma di euro 19.775,00 sul capitolo U0014557 "*Spese per l'Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale*", del bilancio della Regione 2017/2019; mentre per i restanti euro 323.545,97 ci si limitava a dare atto che trovavano copertura sul fondo Gestione speciale di Finaosta S.p.a.

Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Relazione al Consiglio regionale sul rendiconto generale e sul bilancio consolidato della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2019. (Deliberazione 29 settembre 2021, n. 16).

[69] Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, "Deliberazione e relazione al Consiglio regionale sul Rendiconto generale e sul bilancio consolidato della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2019" (Deliberazione 29 settembre 2021, n. 16).
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, "Deliberazione e relazione al Consiglio regionale sul bilancio consolidato della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2020" (Deliberazione 7 giugno 2022, n. 13).
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, "Deliberazione e relazione al Consiglio regionale sul bilancio consolidato della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2021" (Deliberazione 21 aprile 2023, n. 11).
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, "Deliberazione e relazione al Consiglio regionale sul bilancio consolidato della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2022" (Deliberazione 7 maggio 2024, n. 8).
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, "Deliberazione e relazione al Consiglio regionale sul bilancio consolidato della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2023" (Deliberazione 6 dicembre 2024, n. 32).
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, "Deliberazione e relazione al Consiglio regionale sul bilancio consolidato della Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste per l'esercizio finanziario 2024" (Deliberazione 19 dicembre 2025, n. 24).

[70] Corte dei conti, Sezione di controllo per la Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Relazione sul controllo della legittimità e la regolarità della gestione speciale della società "Finaosta s.p.a.", per il periodo 2013-2017, con specifico riferimento all'indebitamento ai sensi delle leggi regionali 10 dicembre 2010, n. 40 e 19 dicembre 2014, n. 13. (Deliberazione 30 ottobre 2019, n. 10).

[71] P.d. 15 febbraio 2018, n. 687 (Revoca p.d. n. 2015/2016 del servizio complementare, ai sensi dell'art. 57 c. 5 lett. A del d.lgs. 163/2006, per revisione progettazione esecutiva, d.l. nonché coordinamento sicurezza per il completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "C. Gex" in Saint-Christophe, al raggruppamento "Tecno Engineering 2c Srl – Studio Gae Aulenti Architetti Associati – Tecno Service Vallée d'Aoste Srl – Geol. Davide Bolognini". Impegno di spesa (CIG 6895093ABC – CUP B72F16001210002)).

Non avendo alcuna rendicontazione tale fondo e trattandosi di una gestione fuori bilancio, non è possibile accertare l'effettiva copertura di tale somma nel momento in cui è stato affidato l'incarico.

In merito la Regione, in sede di contraddittorio[72], osserva che: *"Innanzitutto, rileva che il fondo in Gestione speciale di Finaosta S.p.a. ha avuto nel tempo modalità di rendicontazione proprie: infatti, lo stesso è stato riportato nel conto del patrimonio della Regione sia nel periodo ante applicazione del D.lgs. 118/2011 sia, a maggior ragione con maggior dettaglio, successivamente. Inoltre, Finaosta S.p.a., ai sensi della l.r. 7/2006 rendicontava trimestralmente gli incarichi ricevuti a valere sui fondi della Gestione speciale, e a titolo di esempio si allega la nota 119/Amm del 12 novembre 2012 (allegata alla presente) relativa agli incarichi in essere al terzo trimestre 2020, dal quale risulta (alla prima riga della pag. 13 del suo alleato) in evidenza la rendicontazione della DGR 271/2016 e il relativo importo di euro 6.395.520,00. Pertanto, non si ritiene corretta l'affermazione riportata che tale fondo non ha avuto alcuna rendicontazione e l'esistenza dei fondi al 30 settembre 2020 dimostra che in sede di affido dell'incarico i fondi erano disponibili.*
Inoltre, nelle premesse del provvedimento dirigenziale n. 5491/2021 è riportato che il provvedimento n. 687/2017: "al punto 8, dava atto che i restanti euro 323.545,97 necessari per il servizio complementare di revisione della progettazione esecutiva, direzione lavori nonché coordinamento della sicurezza per il completamento della nuova aerostazione, del parcheggi auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex" in Saint-Christophe, trovavano copertura sul fondo della gestione speciale presso Finaosta, di cui alla l.r. n. 7/2006 che presentava la necessaria disponibilità nell'ambito dell'importo di euro 6.395.520,00 previsto dalla DGR n. 271/2016".
Proseguendo, solo, dapprima con la delibera di giunta regionale n. 551/2021[73], con la quale si prendeva atto della rimodulazione dell'intervento (v. Cap. 2, par. 2.2 e 2.6), e poi con la delibera di giunta regionale n. 1056/2021[74], con la quale la Giunta regionale

[72] Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Presidenza della Giunta regionale, nota 23 aprile 2026, ns. prot. n. 307.
[73] D.g.r. 17 maggio 2021, n. 551 (Determinazioni in ordine alla rimodulazione delle risorse finanziarie dell'atto integrativo dell'Accorso di Programma quadro per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale e riprogrammazione delle economie FSC 2000/2006).
[74] D.g.r. 27 agosto 2021, n. 1056 (Presa d'atto della rimodulazione finanziaria dell'Atto integrativo dell'Accordo di Programma quadro per il miglioramento dell'accessibilità al sistema aeroportuale e riprogrammazione delle economie FSC 2000/2006. Approvazione della progettazione esecutiva per il completamento degli interventi riguardanti il terminal passeggeri dell'aeroporto Corrado Gex di Saint-Christophe (CUP B72F16001210002 – GIG 6895093ABC – COD.PROGR. ISO7S02019). Prenotazione di spesa).

approvava la progettazione esecutiva (v. par. 2.7), l'affidamento in questione e l'intervento nel suo complesso ricevono copertura finanziaria nel bilancio regione 2021/2023 nei capitoli U0020237 (affidamento e lavori) e U0024611 (lavori), di cui si è detto.

Conferma la si trova nel provvedimento dirigenziale n. 5491/2021[75], con il quale si impegna la somma di euro 323.545,97 per l'affidamento d'incarico sul capitolo di bilancio regionale U0020237 per euro 70.000,00 nel 2021 (impegno 16363/2021 per euro 46.690,00 e impegno 16364/2021 per euro 23.310,00), euro 100.000,00 nel 2022 (impegno 2763/2022 per euro 66.700,00 e impegno 2764/2022 per euro 33.300,00) e euro 153.545,97 nel 2023 (impegno 1163/2023 per euro 102.415,16 e impegno 1164/2023 per euro 51.130,81).

Nel menzionato provvedimento dirigenziale si lascia intendere che, in merito alla somma di euro 323.545,97, questa è entrata a bilancio regionale ai sensi dell'art. 23 l.r. 12/2018[76].

A questo riguardo si osserva che questa Sezione ha controllato nel dettaglio, capitolo per capitolo, i rientri ex art. 23 l.r. 12/2018, dal Rendiconto generale della Regione 2019 al Rendiconto generale della Regione 2024, e in nessuna delle rendicontazioni di tali rientri, fatti in contraddittorio con l'amministrazione regionale, risulta il finanziamento del capitolo U0020237 relativo all'intervento in questione. Il capitolo è finanziato con "risorse autonome" e non "ex art. 23 l.r. 12/2018".

Più precisamente, in sede di rendicontazione finanziaria 2021, anno che qui interessa in quanto è quello in cui vi è la prima contabilizzazione a bilancio regionale della somma in questione, nell'allegato G al Rendiconto generale della Regione[77] sono indicati tutti gli

---

[75] P.d. 28 settembre 2021, n. 5491 (Impegno di spesa per il servizio di revisione progettazione esecutiva D.L., nonché coordinamento della sicurezza per il completamento della nuova aerostazione, dei parcheggi auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "C. Gex" in Saint-Christophe di cui al p.d. n. 687/2017. Impegno di spesa (CIG 6895093ABC – CUP B72F16001210002 – COS. SILP IS7S02019).

[76] L.r. 24 dicembre 2018, n. 12 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste (Legge di stabilità regionale per il triennio 2019/2021). Modificazioni di leggi regionali), art. 23: "*(Disciplina contabile delle operazioni di spesa autorizzate in Gestione speciale di Finaosta S.p.a.) 1. A decorrere dall'anno 2019, è avviato un processo di graduale integrazione delle operazioni di spesa autorizzate nell'ambito del fondo in Gestione speciale di Finaosta S.p.a. di cui all'art. 6 della l.r. 7/2006, già oggetto di rappresentazione nei rendiconti della Regione, comprese quelle derivanti dall'indebitamento autorizzato ai sensi dell'articolo 40 della legge regionale 10 dicembre 2010, n. 40 (Legge finanziaria per gli anni 2011/2013), e concluso nel 2018. 2. Per le finalità di cui al comma 1, la Giunta regionale è autorizzata a effettuare le occorrenti variazioni al bilancio regionale, mantenendo, ove necessario, i vincoli di destinazione, in applicazione dei principi contabili di cui al d.lgs. 118/2011. Le predette variazioni non comportano effetti sugli equilibri di bilancio complessivi entrata/spesa del bilancio regionale*").

[77] L.r. 30 maggio 2022, n. 9 (Approvazione del rendiconto generale della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste e del rendiconto consolidato dell'esercizio finanziario 2021).

interventi, e relativi capitoli di spesa, finanziati ai sensi dell'art. 23 della l.r. 12/2018. In tale prospetto sono indicate, nel dettaglio, le previsioni iniziali 2021, le reimputazioni degli anni precedenti (2019 e 2020) e le previsioni 2021 iscritte con le delibera di giunta regionale adottate nel 2021 ex art. 23 l.r. 12/2018. In nessuna di queste voci è rintracciabile la somma di euro 323.545,97 impegnata con il provvedimento dirigenziali n. 5491/2021.

A questo riguardo la Regione, in sede di contraddittorio[78], precisava che: *"Il provvedimento dirigenziale non dice e non si ritiene possa lasciare intendere che la somma di euro 323.545,97 è entrata a bilancio regionale, cosa che, in realtà, non è avvenuta. L'aeroporto regionale ha avuto gli stanziamenti sul bilancio regionale sul citato capitolo di risorse autonome U0020237 e il richiamo all'articolo 23 della l.r. 12/2018 spiega il motivo del perché la spesa inizialmente posta a carico del fondo in Gestione speciale è ora (nel 2021) addebitata ad un nuovo apposito capitolo del bilancio regionale e qualifica il provvedimento di impegno (adottato nel 2021) in un'azione di integrazione di impegni già assunti in passato su altra fonte di finanziamento"*.

Ne consegue che nel 2021, quando la somma è stata impegnata, aveva copertura finanziaria nel bilancio regionale. Permangono, invece, dubbi sulla sua copertura in sede di affidamento dell'incarico, nonostante i chiarimenti della Regione in quanto se, come riferito, in Gestione speciale vi erano euro 6.395.520,00, questa somma o copriva l'importo complessivo dei lavori o copriva le spese di adeguamento della progettazione a scapito della copertura integrale dell'importo lavori che erano esattamente di euro 6.395.520,00 (v. d.g.r. 271/2016 nella parte in cui indica: *"[…] di dare copertura finanziaria al completamento delle opere, sulla base del quadro economico predisposto da AVDA S.p.a. nel 2014, quantificato in euro 6.395.520,00 al netto delle spese di progettazione"*).

Infine, quanto alle prospettazioni riferite dalla Regione nell'ultima nota di aggiornamento[79] sull'andamento del cantiere, si osserva che con delibera di Giunta regionale n. 303/2026, relativa alla proposta di disegno di legge relativo al primo provvedimento di variazione al bilancio di previsione finanziario della Regione

[78] Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Presidenza della Giunta regionale, nota 23 aprile 2026, ns. prot. n. 307.
[79] Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, Assessorato opere pubbliche, territorio ed ambiente, nota 26 marzo 2026, ns. prot. n. 243.

2026/2028, è previsto il finanziamento alle infrastrutture aeroportuali dell'aeroporto Corrado Gex, ai sensi della l.r. 78/1991, dell'ulteriore somma di euro 4.000.000,00, da comprendere se interamente riferita all'intervento di completamento in questione.

5. Considerazioni di sintesi

La presente relazione è finalizzata a fornire al Consiglio regionale un quadro informativo organico sullo stato di attuazione del progetto della Regione concernente i lavori di completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex".

Tenuto conto della tipologia dell'intervento, e trattandosi del completamento di un'opera facente parte di un più ampio piano di sviluppo realizzata in parte e poi sospesa negli anni, l'analisi ha riguardato, in particolare, la sua contestualizzazione rispetto all'originaria programmazione (capitolo 1), la sua rimodulazione rispetto ai lavori da realizzare, il quadro economico con le relative coperture finanziarie, i cronoprogrammi procedurali e il piano dei costi finanziari (capitolo 2) e la verifica dei tempi, modi e costi della sua realizzazione (capitolo 3).

La cronologia aggiornata delle attività legate all'esecuzione dei lavori, contenuta nelle diverse dettagliate relazioni[80] del R.U.P. e del Dirigente della Struttura edilizia, patrimonio immobiliare e infrastrutture sportive della Regione, nonché la copiosa documentazione trasmessa, che, raccolta ed esaminata, è elencata nella lettera di deposito[81] della presente relazione, hanno consentito di seguire l'iter di cantiere, le problematiche emerse e le modalità con le quali sono state, progressivamente, affrontate.

All'esito di quanto illustrato nel dettaglio la situazione dell'intervento (a marzo 2026, termine di riferimento al quale si attengono i risultati dell'indagine) si presenta rallentata nei tempi e incrementata nei costi.

Entrambi gli aspetti sono stati condizionati da molteplici fattori: dalle difficoltà proprie di concludere un'opera avviata nel 2010 da un diverso soggetto attuatore e da un diverso

[80] Relazioni di aggiornamento circa le attività svolte sull'intervento della Regione Valle d'Aosta concernente il "Completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto "Corrado Gex" in Saint-Christophe", allegate alle note 28 marzo 2025, ns. prot. n. 206, 25 novembre 2025, ns. prot. n. 1226, 11 marzo 2026, ns. prot. n. 192 e 26 marzo 2026, ns. prot. n. 243, dell'Assessorato opere pubbliche, territorio e ambiente della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste.

[81] Lettera di deposito della Relazione sul controllo della gestione in corso d'esercizio dell'intervento della Regione autonoma Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste: completamento della nuova aerostazione, del parcheggio auto, autobus e della viabilità dell'aeroporto Corrado Gex in Saint-Christophe, al Presidente della Sezione di controllo per la Valle d'Aosta della Corte dei coni, ai sensi dell'ordinanza presidenziale n. 2/2018. Nota 19 maggio 2026, prot. n. 372.

soggetto appaltatore e sospesa nel 2013, con risoluzione del primo contratto d'appalto, per sottoposizione, del primo appaltatore, a procedura concorsuale; dalla sostituzione, nel 2014, dello stesso soggetto attuatore originario, con subentro della Regione quale stazione appaltante del "Completamento lavori", che ha ripreso, effettivamente, il suo percorso di cantierizzazione nel dicembre 2022; e dalle problematiche proprie di un sito abbandonato per anni all'incuria, a furti e ad atti vandalici che ha richiesto, sin da subito, continue verifiche sullo stato e funzionamento degli impianti già posati e sulle opere parzialmente realizzate, sulle azioni necessarie per il loro completamento, nonché sulla loro certificabilità.

Lo stato di consistenza, individuato all'avvio dei lavori, è stato costantemente messo in discussione da problematiche contingenti emerse nel corso degli stessi e dalle sostanziali differenze interpretative tra le parti, che hanno determinato, non solo l'impossibilità di procedere secondo le soluzioni progettuali al tempo ipotizzate, ma hanno richiesto diversi momenti di confronto e nuove decisioni da assumere. Tali problematiche hanno determinato un rallentamento delle attività di cantiere, ed il tutto emerge dalle attività svolte e dai continui confronti tra impresa aggiudicatrice e direzione lavori contenute nell'ingente corrispondenza e documentazione trasmessa e sfociate nel lodo contrattuale di cui alla deliberazione n. 1 del Collegio Consultivo Tecnico.

Il termine di ultimazione lavori, individuato in sede di lodo contrattuale, è stato differito al 31 marzo 2026.

Dal sopralluogo avvenuto il 12 marzo 2026, come anche dai lavori contabilizzati al 7° SAL (ultimo emesso, che attesta un avanzamento lavori al 60,01 per cento) e dalla seconda perizia di variante, in corso di approvazione, tale termine andrà ridefinito al 27 agosto 2026.

Il rallentamento dell'esecuzione dei lavori e i continui rinvii del termine di ultimazione degli stessi rappresentano la maggiore criticità dell'intervento oggetto di controllo.

A fronte di un'aggiudicazione lavori pari ad euro 7.390.255,63, vi è stato un incremento del costo dei lavori di euro 1.457.658,97 per la prima perizia di variante, di euro 784.655,52 per la rivalutazione dei prezzi, di euro 540.937,55 per il lodo contrattuale e di euro 749.460,90

per la seconda perizia di variante, che ha portato il costo dell'intervento ad un totale di euro 10.922.968,57.

Rispetto al quadro economico iniziale di euro 10.030.510,10, che trovava copertura nel bilancio regionale 2021/2023 e seguenti, con l'assestamento al bilancio 2024, ed in particolare con l'art. 44 della l.r. 7/2024, l'importo finanziato è stato incrementato di euro 1.400.000,00, sufficiente a dare copertura all'aumento dei costi.

Nel richiamare le osservazioni precedentemente formulate, trattandosi, però, di intervento il cui iter non è ancora concluso, si invita la Regione a comunicare, entro sei mesi dal ricevimento della presente Relazione, un aggiornamento sullo stato di attuazione dello stesso, in linea con la nota del Presidente di questa Sezione prot. n. 549 del 12 luglio 2022. Si precisa, da ultimo, che l'assenza di specifici rilievi su elementi non esaminati nella presente relazione non costituisce di per sé valutazione positiva e che quanto valutato in questa sede, per i connotati propri del presente controllo, non attiene alla regolarità dei comportamenti sottostanti agli atti, i quali potranno essere oggetto di valutazione in altre sedi competenti.