REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE DEI CONTI

SEZIONE GIURISDIZIONALE PER LA REGIONE MARCHE

composta dai magistrati:

dr. Valter Camillo Del Rosario **Presidente**

dr. Guido Petrigni **Consigliere**

dr. Federico Lorenzini **Consigliere - relatore**

ha emesso la seguente

SENTENZA

nel giudizio iscritto al n. **23896** del registro di segreteria, relativo al conto giudiziale n. **52066**, reso da **Barbarossa Anna Rita**, in qualità di "consegnataria di beni mobili", in servizio presso il Comune di Pietrarubbia (PU), Servizio Mensa della Scuola Materna, per l'esercizio finanziario 2013;

visti gli atti e documenti di causa;

uditi nella pubblica udienza del 17 settembre 2025, con l'assistenza della segretaria dott.ssa Francesca Storari, il relatore dott. Federico Lorenzini e il Pubblico Ministero, in persona della dott.ssa Mariaconcetta Pretara; assente la sig.ra Barbarossa.

FATTO

1. Il giudizio riguarda il conto in epigrafe indicato, limitatamente alla verifica della relativa ammissibilità e procedibilità.

In particolare, dopo aver delineato il quadro normativo di riferimento sull'obbligo della resa del conto da parte dei consegnatari con "debito di custodia", il magistrato istruttore ha precisato che, per quanto concerne specificamente gli Enti locali, l'art. 93 del T.U.E.L. sancisce l'obbligo di resa del conto giudiziale per il "*tesoriere ed ogni altro agente contabile che abbia maneggio di pubblico denaro o sia incaricato della gestione dei beni degli enti locali, nonché per coloro che si ingeriscano negli incarichi attribuiti a detti agenti*".

La formulazione letterale della norma fa riferimento, da un lato, alla "gestione" (non solo alla "custodia" o alla "consegna") e, dall'altro lato, ai "beni" degli Enti locali (senza distinzione alcuna), con locuzione di ampia portata.

Anche con riguardo ai beni mobili degli Enti locali costituisce, tuttavia, principio consolidato che soltanto i consegnatari con debito di custodia siano tenuti a rendere il conto giudiziale della propria gestione (Corte dei conti: sent. n. 89/2015 della Sez. Abruzzo, sent. n. 37/2014 della Sez. Veneto, sent. n. 278/2021 della sez. Piemonte).

Inoltre, per quanto concerne la gestione di beni immobili, la giurisprudenza si è espressa affermando che "non sussiste per i beni immobili degli Enti locali l'obbligo del consegnatario di presentare il conto giudiziale alla Corte dei conti" (sent. n. 17/2014 della Sez. Friuli-Venezia Giulia. sent. n. 86/2016 della Sez. Piemonte).

2. Nella relazione 207/2025 si precisa che, sotto il profilo formale, il conto è stato redatto su modello conforme a quello di legge (modello 24 di cui al D.P.R. 194/1996), indica il totale della consistenza al 1°

gennaio, del carico, dello scarico e della consistenza al 31 dicembre, in quantità e valore, per ciascuna categoria inventariale di beni.

Inoltre, si evidenzia che:

- nella scheda anagrafica del Comune di Pietrarubbia viene indicato che la sig.ra Anna Rita Barbarossa era agente contabile di fatto; la medesima ha trasmesso il conto all'amministrazione in data 31/1/2014, nei termini previsti dall'art. 233, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, mentre l'Ente l'ha depositato presso questa Sezione in data 20/1/2023; non è stata depositata la relazione dell'Organo di controllo interno, prevista dall'art. 139, comma 2 ,del c.g.c.

Sotto il profilo sostanziale, il magistrato istruttore ha rilevato che la gestione del conto in esame non riguarda beni mobili o materie per cui l'agente contabile avesse "debito di custodia" bensì tutte le voci che costituivano le immobilizzazioni nel patrimonio del settore di cui era responsabile la sig.ra Barbarossa.

A tal proposito, in risposta ad apposita richiesta istruttoria, finalizzata a chiarire la tipologia di gestione contabile affidata alla medesima, con nota prot. n. 3001 del 25 settembre 2024 l'Ente comunicava che: *"La sig.ra Barbarossa Anna Rita, dipendente comunale fino al 16/9/2018, nell'anno 2013 era di fatto consegnataria dei beni con debito di vigilanza relativamente al Servizio Mensa della Scuola Materna"*.

In sostanza, l'atto depositato contiene "*una generica elencazione di beni mobili iscritti nell'inventario, tra i quali non sarebbero, però, individuabili quelli riferibili ad una gestione per i quali possa configurarsi un debito di custodia del consegnatario*".

Ad avviso del magistrato istruttore, dunque, l'atto trasmesso come conto del consegnatario di beni non è qualificabile come conto giudiziale (Corte dei conti: sent. n. 75/2018 della sez. Piemonte, sent. n. 38/2018 della Sez. Liguria), essendo privo dei requisiti minimi essenziali per individuare con esattezza i beni dati in consegna all'agente contabile e da esso custoditi.

3. All'udienza del 17 settembre 2025, assente la Barbarossa, il P.M. ha concluso per la dichiarazione d'improcedibilità del giudizio di conto.

DIRITTO

1. Ad avviso del Collegio, il giudizio di conto in questione è improcedibile, perché il conto è stato reso da un "consegnatario con debito di vigilanza", qualificabile come agente amministrativo e non come agente contabile.

In proposito, va rammentato che, ai sensi dell'articolo 32 del R.D. n. 827 del 1924, "*non devono rendere il conto giudiziale coloro che hanno in consegna mobili di ufficio per solo debito di vigilanza o presso i quali si trovino stampe, registri od altri oggetti, di cui debba farsi uso per il servizio dell'ufficio cui il consegnatario è addetto*".

Ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 254/2002, si può qualificare come consegnatario il funzionario che cura la gestione e la conservazione dei beni mobili che ha ricevuto in consegna (art. 1).

Orbene, la giurisprudenza ha evidenziato che il debito di "custodia" presuppone che il consegnatario sia incaricato di gestire un deposito o un magazzino, alimentato direttamente dalla produzione o dall'acquisizione in stock di beni mobili, destinati a ricostituire le scorte

operative delle varie articolazioni dell'amministrazione di appartenenza, mentre il debito di "vigilanza" connota l'azione del consegnatario, presso ciascuna articolazione funzionale dell'amministrazione, rendendolo competente in ordine alla mera sorveglianza sul corretto impiego dei beni dati in uso agli utilizzatori nonché circa la gestione delle scorte operative di beni assegnati all'ufficio e destinati all'uso immediato, intendendosi per gestione delle scorte operative l'acquisizione, conservazione e somministrazione di beni nei limiti qualitativi e quantitativi strettamente funzionali alle esigenze dell'ufficio stesso, secondo i consumi programmati e le correlate periodicità di approvvigionamento.

Di contro, qualora la giacenza presso i singoli uffici dovesse rivelarsi, per qualità o quantità, eccedente la ragionevole necessità di assicurare il regolare "funzionamento" dell'unità interessata, essa dovrebbe ritenersi finalizzata non all'esigenza di "funzionamento" ma a quella di continuativo "rifornimento", sicché verrebbe a configurarsi una vera e propria gestione contabile, connotata da un debito di custodia e, dunque, soggetta alla resa del conto giudiziale e al necessario giudizio di conto.

I beni di consumo giacenti presso i singoli uffici e quelli costituenti le scorte operative strettamente necessarie ad assicurare l'ordinario funzionamento degli stessi sono, dunque, esclusi dalla resa del conto giudiziale, fermi restando gli obblighi di rendicontazione amministrativa, anche ai fini del controllo di gestione (Sez. Calabria sent. 39/2020, Sez. Liguria sent. 133/2016).

In tale contesto normativo, la figura del consegnatario con "debito di custodia" si caratterizza con riferimento a gestioni tipicamente di "magazzino", che diano conto di consistenze iniziali e rimanenze finali di beni mobili, dei connessi movimenti di carico e scarico, con configurazione di un "debito di materie" o di "oggetti" e di un connesso "obbligo restitutorio" di quanto avuto in consegna.

2. Ciò premesso, nella fattispecie in esame risulta che i beni indicati negli elenchi (liste - inventario) fossero in uso continuativo al Servizio Mensa Scolastica e non già custoditi in un deposito per essere distribuiti.

Inoltre, sotto il profilo formale, la mera elencazione dei beni inventariati non evidenzia affatto la gestione degli stessi in magazzino, in conformità al mod. 24 di cui al D.P.R. n. 194/1996.

Sulla base delle suddette considerazioni, il Collegio ritiene che, nel caso di specie, gravasse sul consegnatario un mero obbligo di "vigilanza" ma non quello di "custodia" in senso tecnico, venendo, dunque, meno i presupposti normativi per la resa del conto giudiziale.

Per quanto esposto, il presente giudizio di conto dev'essere dichiarato improcedibile.

Ai sensi dell'art. 31, comma 3, del D.lgs. n. 174/2016, essendo il giudizio limitato alla risoluzione di mere questioni preliminari, non v'è luogo a pronunzia sulle spese.

PER QUESTI MOTIVI

la Corte dei conti, Sezione Giurisdizionale Regionale per le Marche, definitivamente pronunziando, dichiara l'improcedibilità del giudizio

di conto in questione, riguardante **Barbarossa Anna Rita**, consegnataria in servizio presso il Comune di Pietrarubbia, quale addetta al Servizio Mensa della Scuola Materna, per l'esercizio finanziario 2013.

Nulla per le spese.

Così deciso in Ancona, nella camera di consiglio del 17 settembre 2025.

Il Giudice Estensore	Il Presidente
Federico Lorenzini	Valter Camillo Del Rosario
(f.to digitalmente)	(f.to digitalmente)

Depositato in Segreteria il 07/10/2025
Il funzionario amministrativo
Dott.ssa Francesca Storari
(f.to digitalmente)