



REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

SENTENZA N. 27/2024

LA CORTE DEI CONTI

SEZIONE GIURISDIZIONALE PER LA REGIONE MARCHE

composta dai Magistrati:

**dr. Valter Camillo Del Rosario**

**Presidente**

**dr. Andrea Liberati**

**Consigliere**

**dr. Giuseppe Vella**

**Referendario (relatore)**

ha emesso la seguente

**SENTENZA**

nel giudizio iscritto al n. **23456** del registro di segreteria, relativo al conto giudiziale n. 40899, reso dall'agente contabile del Comune di Amandola, sig. **Moreno Bellesi**, in servizio nel Settore dei "Servizi demografici, elettorale, sport e tempo libero, segreteria generale, cultura, protocollo, servizi socio-assistenziali e servizi scolastici", in qualità di incaricato della riscossione dei diritti relativi al rilascio di certificazioni anagrafiche per l'esercizio finanziario 2019;

**NEI CONFRONTI DI**

- **Moreno Bellesi**, nato ad Amandola il **16/6/1970** (C.F. **BLLMRN70H16E783E**), ivi residente in via Giovanni XXIII n. 8, elettivamente domiciliato in Ancona, viale della Vittoria n. 2, presso lo studio legale dell'avv. Tommaso Rossi (c.f. RSS TMS 82H20 D451V), pec: **tommaso.rossi82@pec-ordineavvocatiancona.it**, che lo

rappresenta e difende, unitamente e disgiuntamente, con l'avv.

Claudia Cardenà (c.f. CRD CLD 64P69 D477T), pec:

[claudia.cardena@pec-ordineavvocatiancona.it](mailto:claudia.cardena@pec-ordineavvocatiancona.it), giusta delega in

calce alla memoria di costituzione;

- Comune di Amandola;

**UDITI** nella pubblica udienza del 20 febbraio 2024, con l'assistenza della segretaria, dott.ssa Antonella Chiarenza, il relatore dott. Giuseppe Vella, il rappresentante del Pubblico Ministero, in persona della dott.ssa Cristina Valeri, e l'avv. Claudia Cardenà.

## FATTO e DIRITTO

1. Il giudizio riguarda il conto reso dall'agente contabile del Comune di Amandola, sig. **Moreno Bellesi**, in qualità di incaricato della riscossione dei diritti relativi al rilascio di certificazioni anagrafiche, in servizio nel Settore dei "Servizi demografici, elettorale, sport e tempo libero, segreteria generale, cultura, protocollo, servizi socio-assistenziali e servizi scolastici".

In particolare, tale conto concerne la riscossione dei diritti per il rilascio delle carte d'identità ed i rimborsi degli stampati per l'anno 2019 ed il loro versamento in tesoreria.

Con la relazione d'irregolarità n. 483/2023 il Magistrato istruttore ha evidenziato che il Bellesi era stato nominato, con delibera di Giunta n. 9 del 30/1/2017, agente contabile interno del Comune di Amandola per riscuotere i diritti relativi al rilascio di certificazioni anagrafiche; con la medesima delibera era stata, altresì, nominata agente contabile la sig.ra



In data 26/10/2020 il Comune di Amandola ha trasmesso, tramite SiReCo, con resa n. 211532, il conto a questa Sezione, rispettando il termine di 60 giorni, previsto dall'art. 226 del D.Lgs. n. 267/2000.

**1.1** Dall'esame della documentazione relativa alla gestione nel periodo dall'1/1/2019 al 31/12/2019 emerge, secondo il Magistrato istruttore, che, dal punto di vista formale, il conto in oggetto sarebbe stato reso in violazione dell'art. 192 del R.D. n. 827/1924, senza allegazione dei conti giudiziali dei contabili secondari, ovvero di Abrami Francesco, di Annessi Marisa (nominati con delibera di Giunta n. 9 del 30/1/2017) e di Pavoni Nadia (indicata come agente contabile nella determina di parifica, nella quale viene richiamato, come atto di nomina, il provvedimento della Giunta comunale n. 139 del 23/9/2019).

Nella relazione d'irregolarità si evidenzia, peraltro, che nella delibera di Giunta n. 139 del 23/9/2019, avente ad oggetto "*nomina degli agenti contabili - rettifica delibera G.M. 9/2017*", la Pavoni non risultava, in realtà, essere stata nominata agente contabile nel "*Settore dei servizi demografici*" per riscuotere i diritti relativi al rilascio di certificazioni anagrafiche.

1.2 Dal punto di vista sostanziale, dalla documentazione inviata dal Comune di Amandola in allegato alla relazione del 25/2/2023, si evince che gli importi, indicati come riscossi nel conto giudiziale in oggetto, presentano, invece, degli ammanchi nei seguenti mesi:

febbraio 2019: per € 352,59,

marzo 2019: per € 302,22,

|  |                                                                                     |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |                                                                                     |  |
|  | aprile 2019: per € 201,78,                                                          |  |
|  | novembre 2019: per € 19,04,                                                         |  |
|  | dicembre 2019: per € 18,29 (€ 16.79 per CIE comunicata dal Ministero                |  |
|  | dell'Interno il 7/2/2023, non presente nel registro dell'Ente),                     |  |
|  | <b><u>Totale ammanco € 910,71.</u></b>                                              |  |
|  | Si precisa, altresì, nella relazione d'irregolarità che, in data 13/2/2023,         |  |
|  | l'agente contabile Bellesi Moreno ha provveduto a versare presso la                 |  |
|  | Tesoreria del Comune di Amandola la somma di € 906,66, a titolo di                  |  |
|  | diritti CIE per l'anno 2019.                                                        |  |
|  | Attualmente, quindi, residua, secondo il Magistrato istruttore, un                  |  |
|  | ammanco effettivo di € 4,05, oltre interessi legali.                                |  |
|  | <b>1.3</b> Alla luce di tali osservazioni, il Magistrato istruttore ha concluso per |  |
|  | la dichiarazione d'irregolarità del conto, sottoponendo al giudizio del             |  |
|  | Collegio le questioni (formali e sostanziali) così prospettate.                     |  |
|  | <b>2.</b> Con memoria degli avvocati Tommaso Rossi e Claudia Cardenà,               |  |
|  | depositata in data 31/1/2024, DAeD n.44279, si è costituito il Bellesi, il          |  |
|  | quale ha riferito che nel 2017 erano stati nominati agenti contabili                |  |
|  | Bellesi Moreno e, in subordine, Abrami Francesco, oltre che Annessi                 |  |
|  | Marisa, in sostituzione, in caso di assenza, degli altri due.                       |  |
|  | La circostanza che il conto sia stato reso dal solo Bellesi si spiega con il        |  |
|  | fatto che l'Abrami era già cessato dal servizio nel corso del 2018, così            |  |
|  | come la Annessi era cessata nel corso del 2019.                                     |  |
|  | Inoltre, si precisa nella suddetta memoria che: <i>“Il Bellesi, a seguito della</i> |  |
|  | <i>comunicazione ricevuta dal Comune di Amandola, ha prontamente</i>                |  |
|  | <i>provveduto a versare la somma di € 906,66, superiore a quella che era stata</i>  |  |
|  |                                                                                     |  |
|  | <b>5</b>                                                                            |  |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|  | <i>indicata dallo stesso Comune (€ 893,62).</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|  | <i>Sulla base di ciò, l'eventuale differenza contabile, evidenziata dal Consigliere relatore, risulta non imputabile al Bellesi Moreno, il quale, al fine di evitare contestazioni, aveva provveduto al versamento della somma che era stata indicata come mancante".</i>                                                                                                                             |  |
|  | Conclusivamente, l'agente contabile ha chiesto che sia emessa pronunzia di discarico, stante il saldo dei conti o comunque il loro bilanciamento in favore dell'agente, e, in via meramente subordinata, di liquidare il debito, disponendo la rettifica dei resti da riprendersi nel conto successivo, ovvero di dichiarare che l'irregolarità della gestione contabile non è imputabile al Bellesi. |  |
|  | 3. All'odierna udienza, udito il Magistrato relatore, il P.M. ha concluso per la dichiarazione d'irregolarità del conto, rimettendosi comunque alle valutazioni del Collegio.                                                                                                                                                                                                                         |  |
|  | L'avv. Claudia Cardenà si è riportata a quanto esposto nella memoria di costituzione.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
|  | Il tutto come da verbale d'udienza.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|  | La causa è, quindi, passata in decisione.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
|  | 4. Oggetto dell'odierno giudizio è il conto reso dall'agente contabile del Comune di Amandola, sig. <b>Moreno Bellesi</b> , riguardante la riscossione dei diritti per il rilascio delle carte d'identità ed i rimborsi degli stampati per l'anno 2019 ed il loro versamento in tesoreria.                                                                                                            |  |
|  | 4.1 In via preliminare, il Collegio provvede ad esaminare il profilo riguardante la regolarità, dal punto di vista formale, del conto.                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|  | In particolare, nella relazione del Magistrato istruttore è stato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|  | 6                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |

evidenziato che il conto sarebbe stato reso in violazione dell'art. 192 del R.D. n. 827/1924, senza che fossero stati allegati i conti giudiziali degli agenti contabili secondari Abrami Francesco, Annessi Marisa (nominati con delibera di Giunta n. 9 del 30/1/2017) e Pavoni Nadia (indicata come agente contabile nella determina di parifica, nella quale viene richiamato, come atto di nomina, il provvedimento della Giunta comunale n. 139 del 23/9/2019).

Il Bellesi ha, invece, evidenziato la funzione meramente sostitutiva degli altri soggetti nominati, operanti soltanto in caso di assenza dell'agente contabile titolare.

Orbene, il Collegio non condivide la prospettazione del Magistrato istruttore, considerato che l'Abrami, la Annessi e la Pavoni, come si evince dai relativi provvedimenti di nomina, non hanno assunto il ruolo di sub-agenti (agenti secondari), essendosi limitati a svolgere attività quali sostituti dell'agente contabile titolare, ai sensi dell'art. 612, ultimo comma, del Regolamento di Contabilità Generale dello Stato, che così dispone: *“Se, però, per congedo, permesso, malattia od altra causa, l'agente affidi, sotto la sua responsabilità, il servizio del suo ufficio ad altra persona, ancorché questa sia accettata dall'Autorità competente, non s'interrompe la durata della sua gestione e il contabile deve, pertanto, ricomprendere nel suo conto giudiziale anche il periodo di tempo nel quale fu dalla predetta persona sostituito”*.

Deve quindi, nel caso di specie, trovare applicazione non l'art. 192 del R.D. n. 827/1924, bensì l'art. 612 del medesimo R.D., con la conseguenza che tali soggetti non erano tenuti alla presentazione del

|  |                                                                                |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |                                                                                |  |
|  | conto; pertanto, il conto giudiziale reso dal Bellesi deve ritenersi, dal      |  |
|  | punto di vista formale, regolare.                                              |  |
|  | <b>4.2</b> Ciò assodato, il Collegio passa ad esaminare nel merito il conto in |  |
|  | questione.                                                                     |  |
|  | Orbene, dalla documentazione trasmessa dal Comune di Amandola,                 |  |
|  | allegata alla relazione del 25/2/2023, si evince che gli importi indicati      |  |
|  | come riscossi nel conto giudiziale presentano, in realtà, degli ammanchi       |  |
|  | nei seguenti mesi:                                                             |  |
|  | febbraio 2019: per € 352,59,                                                   |  |
|  | marzo 2019: per € 302,22,                                                      |  |
|  | aprile 2019: per € 201,78,                                                     |  |
|  | novembre 2019: per € 19,04,                                                    |  |
|  | dicembre 2019: per € 18,29 (€ 16.79 per CIE comunicata dal Ministero           |  |
|  | dell'Interno il 7/2/2023, non presente nel registro dell'Ente),                |  |
|  | <b><u>Totale ammanco € 910,71.</u></b>                                         |  |
|  | Viene precisato, inoltre, nella relazione del Magistrato istruttore che, in    |  |
|  | data 13/2/2023, l'agente contabile Bellesi Moreno ha provveduto a              |  |
|  | versare presso la Tesoreria del Comune di Amandola la somma di €               |  |
|  | 906,66, a titolo di diritti CIE per l'anno 2019, residuando, dunque,           |  |
|  | ancora un ammanco effettivo di € 4,05, oltre interessi legali.                 |  |
|  | Tale fatto non è stato contestato dalla difesa del Bellesi nell'odierna        |  |
|  | udienza.                                                                       |  |
|  | Pertanto, il Collegio rileva il mancato riversamento della residua             |  |
|  | somma di € 4,05.                                                               |  |
|  | Non può, quindi, procedersi al discarico, con conseguente condanna             |  |
|  |                                                                                |  |
|  | 8                                                                              |  |

dell'agente contabile Bellesi al pagamento della differenza non ancora riversata in favore del Comune di Amandola, da maggiorarsi di interessi legali dal deposito della presente sentenza e sino al soddisfo.

In ordine alla regolazione delle spese, la circostanza che il Bellesi si fosse attivato prontamente per il versamento di quanto era stato richiesto dal Comune porta alla loro compensazione.

P.Q.M.

la Corte dei conti, Sezione Giurisdizionale per la Regione Marche,

---

definitivamente pronunciando:

- dichiara irregolare il conto giudiziale in epigrafe indicato e, per l'effetto, condanna l'agente contabile Bellesi Moreno al pagamento della somma di € 4,05 in favore del Comune di Amandola, oltre ad interessi legali dal deposito della presente sentenza e sino al soddisfo.

Spese compensate.

Così deciso in Ancona, nella camera di consiglio del 20 febbraio 2024.

## Il Giudice Estensore

## Il Presidente

Giuseppe Vella

Valter Camillo Del Rosario

(f.to digitalmente)

(f.to digitalmente)

Depositata in Segreteria in data 07/03/2024

Per il Direttore della Segreteria, dott.ssa Tiziana Camaioni

Il funzionario, dott.ssa Antonella Chiarenza

(f.to digitalmente)