



Sentenza n. 178/2024

REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE DEI CONTI

SEZIONE GIURISDIZIONALE PER LA REGIONE PUGLIA

composta dai seguenti magistrati:

dott. Pasquale DADDABBO                      Presidente

dott.ssa Rossana DE CORATO                      Consigliere, relatore

dott. Andrea MAZZIERI                      Consigliere

ha pronunciato la seguente

**S E N T E N Z A**

nel giudizio di responsabilità iscritto al n. **37517** del registro di segreteria,  
promosso dalla Procura Regionale nei confronti di:

- **CAZZATO Luigi**, nato a Tricase (LE) il 25 luglio 1951 (cod. fisc.  
CZZLLGU51L25L419S), ed ivi residente alla via Giambattista Morgagni, n.  
24, non costituito.

Visto l'atto di citazione depositato presso la segreteria di questa Sezione  
Giurisdizionale in data 31 gennaio 2024;

esaminati gli atti e i documenti tutti di causa;

udito, nella pubblica udienza del 29 maggio 2024 - relatore il Consigliere  
Rossana De Corato e Segretario del Collegio il dott. Francesco Gisotti - il  
Pubblico ministero, nella persona del Sostituto procuratore generale  
Pierlorenzo Campa;

ritenuto e considerato in

**FATTO E DIRITTO**

**1.-** Espone il Procuratore regionale di aver ricevuto, in data 23 marzo 2009,

|  |                                                                                        |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |                                                                                        |  |
|  | comunicazione da parte della Procura della Repubblica presso il Tribunale di           |  |
|  | Lecce dell'avvio del procedimento penale n. 12136/08 R.G.N.R. nei confronti            |  |
|  | dell'odierno convenuto e di Giuseppe Baglivo (quest'ultimo, definitivamente            |  |
|  | prosciolto da ogni addebito, con successiva sentenza passata in giudicato) per         |  |
|  | il reato di peculato (art. 314 c.p.), poiché, in concorso tra loro e in qualità di     |  |
|  | pubblici ufficiali, dipendenti del Comune di Tricase (LE) - addetti al Servizio        |  |
|  | demografico - si appropriavano di una quota-parte delle somme incassate a              |  |
|  | titolo di diritti versati dai cittadini ai fini del rilascio delle carte d'identità.   |  |
|  | L'attività d'indagine svolta all'epoca dei fatti, aveva disvelato la sistematica       |  |
|  | sottrazione da parte di costoro, nel periodo di tempo intercorrente dal 2006 al        |  |
|  | 2008, della somma complessiva di € 18.059,77, di cui, però, era stato rifiuto al       |  |
|  | comune l'importo di € 9.798,61, riducendosi, pertanto, l'ammonto ad €                  |  |
|  | 8.261,16.                                                                              |  |
|  | Il conseguente procedimento penale ha trovato la sua definitiva conclusione            |  |
|  | per i funzionari ivi coinvolti (essendo passate in giudicato le sentenze emesse        |  |
|  | nel corso del giudizio) nel 2021 con la condanna del Cazzato, odierno                  |  |
|  | convenuto, alla pena di anni 2 e mesi 6 di reclusione, e nel 2023 con                  |  |
|  | l'assoluzione del Baglivo da parte della Corte d'Appello di Lecce (cfr. Sent.          |  |
|  | n. 455/2023).                                                                          |  |
|  | <b>1.1-</b> Con specifico riferimento alla posizione del Cazzato, il Procuratore       |  |
|  | regionale, dopo aver rappresentato che l'azione erariale per danno                     |  |
|  | patrimoniale intentata con altro atto di citazione del 3 marzo 2010, è ancora          |  |
|  | <i>sub iudice</i> dopo la riassunzione effettuata con atto del 18 ottobre 2023, ha     |  |
|  | precisato che, in questa sede, si contesta il “...danno all'immagine, derivante        |  |
|  | <i>dalla lesione del prestigio, del decoro e della credibilità dell'Ente a seguito</i> |  |
|  | 2                                                                                      |  |

|  |                                                                                          |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |                                                                                          |  |
|  | <i>della suddetta condanna penale... ” da quantificarsi equitativamente “...nella</i>    |  |
|  | <i>misura di € 16.522,32, pari al doppio dell’importo corrispondente al danno</i>        |  |
|  | <i>patrimoniale ... ” e “...corrispondente all’art. 1, comma 1 sexies, della legge</i>   |  |
|  | <i>n. 20/1994... ”.</i>                                                                  |  |
|  | <b>1.2-</b> Sulla scorta degli esiti del processo penale, nonché alla luce del capo      |  |
|  | d’imputazione contestato, il Requirente ha rilevato, ai fini che ne occupa, la           |  |
|  | ricorrenza di tutti gli elementi costitutivi dell’illecito contabile contestato al       |  |
|  | Cazzato che, nel caso di specie, si sono concretizzati: (i) nella condotta dolosa        |  |
|  | e reiterata; (ii) nel ruolo rivestito nell’ambito dell’organizzazione comunale;          |  |
|  | (iii) nelle modalità fraudolente di consumazione dell’illecito; (iv) nella               |  |
|  | congruità della quantificazione del danno; (v) nel notevole <i>clamor fori</i>           |  |
|  | provocato dalla vicenda giudiziaria.                                                     |  |
|  | <b>2.-</b> All’udienza di discussione, non costituito il convenuto Cazzato Luigi, il     |  |
|  | Pubblico ministero ha insistito per l’accoglimento della domanda nei termini             |  |
|  | di cui all’atto introduttivo.                                                            |  |
|  | <b>3.-</b> In tale stato la causa è stata, quindi, riservata per la decisione.           |  |
|  | <b>4.-</b> Preliminarmente, va dichiarata la contumacia del convenuto Cazzato, non       |  |
|  | essendosi questi costituito in giudizio, pur a seguito di regolare notifica              |  |
|  | dell’atto di citazione.                                                                  |  |
|  | <b>5.-</b> La proposta domanda risarcitoria nei confronti del Cazzato si rivela fondata  |  |
|  | e, come tale, meritevole di essere accolta nei termini di cui si dirà in prosieguo.      |  |
|  | <b>5.1-</b> Le circostanze di fatto contestate dalla Procura, ed accertate con valore di |  |
|  | giudicato all’esito del giudizio penale, consentono al Collegio di non coltivare         |  |
|  | dubbi circa la sussistenza della responsabilità erariale del convenuto, <i>sub</i>       |  |
|  | <i>specie</i> di danno all’immagine, essendo pacifico, secondo il comune senso del       |  |
|  | 3                                                                                        |  |

|  |                                                                                        |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |                                                                                        |  |
|  | civico sentire, che alla condotta posta in essere da costui (anche, reiterata nel      |  |
|  | tempo) debba attribuirsi una valenza fortemente offensiva del prestigio,               |  |
|  | nonché significativamente lesiva della credibilità sia “esterna” che “interna”         |  |
|  | delle Istituzioni pubbliche, in generale e dell’ente locale in particolare (cfr. sul   |  |
|  | punto, la consolidata giurisprudenza contabile, <i>ex multis</i> : C. conti, SS.RR. n. |  |
|  | 10/QM/2003; C. conti, Sez. III App., n. 568/2017, cit.).                               |  |
|  | Nella fattispecie all’esame, ad avviso del Collegio, va particolarmente                |  |
|  | valorizzata la peculiare posizione di “prossimità” in cui si trovano i cittadini       |  |
|  | nei confronti dell’ente comunale danneggiato, soprattutto se, come                     |  |
|  | effettivamente avvenuto, il reato di peculato si è consumato                           |  |
|  | “continuativamente” nell’ambito dell’ufficio demografico municipale,                   |  |
|  | destinato per sua stessa vocazione a ricevere quotidianamente gli utenti, a            |  |
|  | prestare abitualmente servizi ordinari (quali il rilascio delle carte d’identità) e    |  |
|  | a rappresentare tradizionalmente per l’intera cittadinanza un costante punto di        |  |
|  | riferimento istituzionale, civile e sociale; per non dire, che il Comune di            |  |
|  | Tricase conta, appena, poco più di 15.000 abitanti.                                    |  |
|  | Considerazioni, quest’ultime, che contribuiscono a rendere, agli occhi della           |  |
|  | comunità locale, ancora più disdicevole ed indecorosa la condotta illecita del         |  |
|  | Cazzato e ad offuscare conseguentemente e fortemente l’immagine del                    |  |
|  | municipio di appartenenza che si risolve, inevitabilmente, in una perdita di           |  |
|  | credibilità ed affidabilità della medesima istituzione pubblica, ingenerando il        |  |
|  | comune convincimento che i comportamenti patologici posti in essere da chi             |  |
|  | opera per suo conto, integrino un connotato usuale (negativo) dell’azione              |  |
|  | dell’amministrazione.                                                                  |  |
|  | <b>5.2-</b> Va, peraltro, evidenziato che nel quadro di autonomia e separatezza fra    |  |

|  |                                                                                       |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |                                                                                       |  |
|  | processi - pur essendo venuta meno la c.d. pregiudiziale penale, avendo il            |  |
|  | codice di giustizia contabile previsto la sola pregiudizialità giuridica all'art.     |  |
|  | 106 c.g.c. per il giudizio civile e amministrativo, ai sensi dell'art. 651 c.p.p.,    |  |
|  | (riferibile per giurisprudenza consolidata anche al giudizio contabile e da           |  |
|  | ritenersi applicabile alla fattispecie) - la sentenza penale irrevocabile di          |  |
|  | condanna ha efficacia di giudicato, quanto all'accertamento del fatto, della sua      |  |
|  | illiceità penale e dell'affermazione che l'imputato lo ha commesso.                   |  |
|  | <b>6.-</b> Ai fini, invece, della quantificazione del danno, pur dovendosi escludere  |  |
|  | l'applicazione <i>de plano</i> delle disposizioni introdotte dalla l. n. 190/2012,    |  |
|  | trattandosi di vicenda verificatasi (nel periodo 2006-2008) antecedentemente          |  |
|  | all'introduzione della novella, ritiene il Collegio, tuttavia, di potersi avvalere    |  |
|  | di tali parametri di valutazione di massima, unitamente a quei criteri di stima       |  |
|  | equitativa, elaborati dalla giurisprudenza contabile, operanti in relazione ai        |  |
|  | comuni canoni oggettivi, soggettivi e sociali (cfr. Sez. I App. n. 113/2018).         |  |
|  | In considerazione dell'eco mediatica della vicenda (come ampiamente                   |  |
|  | dimostrato dalla copiosa documentazione incartata al fascicolo processuale),          |  |
|  | nonché, delle condizioni di fatto e di tempo adeguatamente esposte e                  |  |
|  | valorizzate dal Requirente, il Collegio ritiene, pertanto, equa e conforme a          |  |
|  | giustizia, in relazione alla concreta condotta penalmente rilevante posta in          |  |
|  | essere dal convenuto, la quantificazione del danno ex art. 1226 c.c., nella           |  |
|  | misura di € 15.000,00 (comprensiva di rivalutazione ed interessi).                    |  |
|  | <b>7.-</b> Le spese di giudizio, liquidate con nota a margine, seguono la soccombenza |  |
|  | e vengono, pertanto, poste a carico del convenuto.                                    |  |
|  | <b>PER QUESTI MOTIVI</b>                                                              |  |
|  | <b>CONDANNA</b>                                                                       |  |
|  | 5                                                                                     |  |

[illegible]